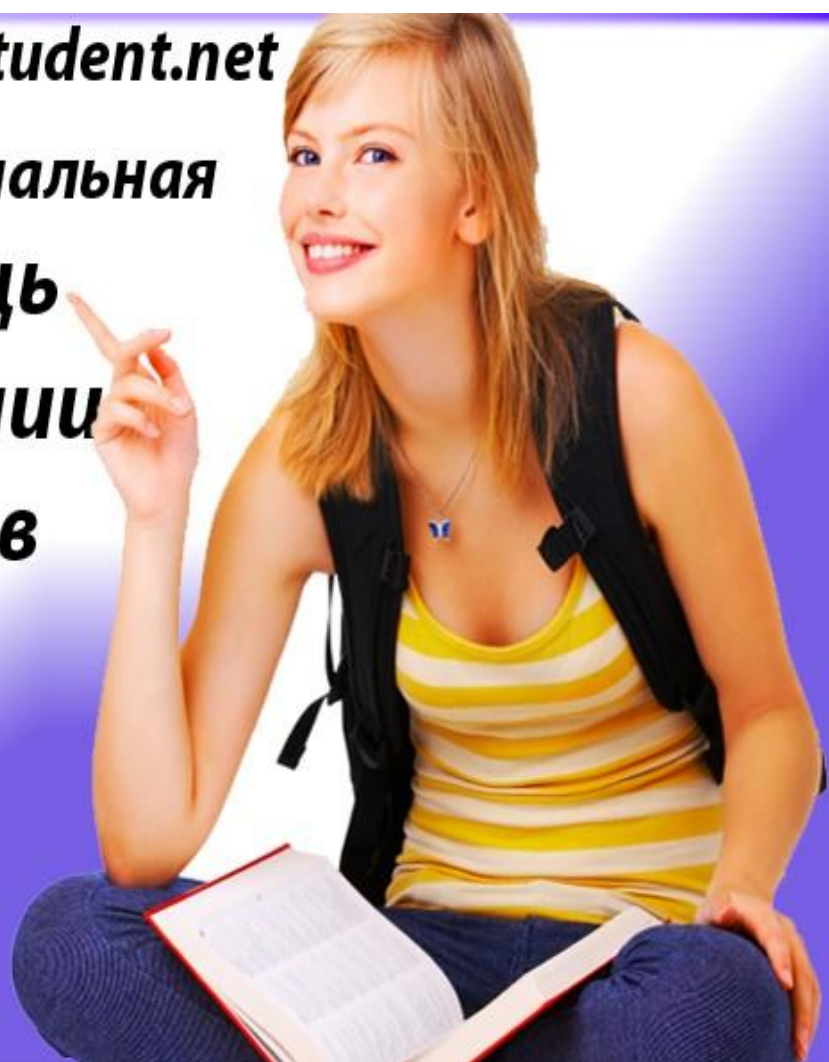


www.diplomstudent.net

**Профессиональная
помощь
в написании
всех видов
работ
для
студентов
вузов**



**Тема: Государственная финансовая политика в Российской Федерации,
повышение её результативности**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1 Теоретические аспекты государственной финансовой политики в России	7
1.1 Сущность государственной финансовой политики: ее цели и задачи	7
1.2 Нормативно-правовое регулирование государственной финансовой политики в РФ	19
Глава 2 Анализ государственной финансовой политики в России	32
2.1 Характеристика приоритетных направлений государственной финансовой политики на современном этапе	32
2.2 Анализ результатов государственной финансовой политики Российской Федерации	44
Глава 3 Перспективы развития государственной финансовой политики России до 2030 года	63
3.1 Выбор приоритетных направлений развития государственной финансовой политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу	63
3.2 Пути совершенствования государственной финансовой политики в Российской Федерации	63
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	78
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	99
ПРИЛОЖЕНИЯ	106

ВВЕДЕНИЕ

Формирование и развитие экономической структуры любого современного государства зависит от эффективной системы управления финансами. Государственная финансовая политика представляет собой часть экономической политики, которая включает совокупность бюджетно-налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики.

Государственное управление финансами приобретает исключительно важное значение, так как финансовые пропорции определяют распределение реальных, т.е. материальных и нематериальных ресурсов, воздействуют на структурную перестройку, ставят благосостояние населения в зависимость от результатов экономического роста. Следует отметить, что государственная система управления финансами в современной рыночной экономике представляет собой взаимоувязанный комплекс мер, инструментов, а также финансовых институтов, обеспечивающих стабильное и эффективное функционирование финансовой системы в целом и ее отдельных звеньев, способствующих развитию реального сектора экономики и решению назревших социальных проблем. От того, насколько эффективно осуществляется государственная финансовая политика, зависят и темпы роста и спада промышленного производства, уровень занятости и безработицы, уровень инфляции и доходы населения, а значит, и уровень развития страны в целом. Вне зависимости от уровня развития страны, главными стратегическими целями государственной финансовой политики являются создание финансовых условий для социально-экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения. Таким образом, актуальность темы исследования:

«Государственная финансовая политика в Российской Федерации, повышение её результативности» является несомненной.

В связи с изложенной выше актуальностью выпускной квалификационной работы, целью является: выявить проблемы и разработать пути совершенствования государственной финансовой политики в Российской Федерации. Для достижения указанной цели, в процессе написания работы необходимо решить следующие задачи: изучить теоретические аспекты государственной финансовой политики в РФ; провести анализ государственной финансовой политики России за прошедший период; рассмотреть перспективы развития государственной финансовой политики РФ на период до 2030 года.

Объектом исследования работы является: финансовая политика Российской Федерации, Предмет исследования - механизм реализации финансовой политики России.

Структура работы обусловлена целями и задачами, а также логикой проведенного исследования и состоит из введения, основной части, заключения, списка использованных источников и приложений. Первая глава является теоретической, в ней представлена сущность государственной финансовой политики, определены ее цели и задачи; дана характеристика органам государственной власти, осуществляющих государственную финансовую политику в РФ, рассмотрены основные нормативно-правовые акты, регулирующие государственную финансовую политику России. Вторая глава является аналитической, в ней представлена характеристика приоритетных направлений государственной финансовой политики на современном этапе; проведен анализ результатов государственной финансовой политики Российской Федерации. Третья- проектная глава исследования направлена на изучение приоритетных направлений развития государственной финансовой политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу; выявление проблем существующей системы управления финансами на государственном уровне в РФ; предложены основные пути совершенствования

государственной финансовой политики в Российской Федерации. Практическая значимость исследования- предложенные рекомендации могут быть применены на практике в системе государственного регулирования финансами в Российской Федерации.

Информационной базой исследования являются: учебные пособия, монографии, статьи, диссертационные исследования по изучаемой проблеме, а также различная статистическая информация и нормативно-правовые акты РФ, регулирующие государственный уровень управления финансами. Проблематикой изучения государственной финансовой политики и повышения ее результативности занимались множество авторов, наиболее известными из них являются: Брайчева Т.В., Бурлакова Л.В., Балабанов И.В. , Врублевская О.В., Годин А.М., Дробозина Л.А., Епифанов В. А., Заяц Н.Е., Лаптев С.В., Малхасян А.М., Новицкий В.Е., Пономарев А.И., Подъяблонская Л.И., Подъяблонская Е.П., Пархачев А.Г., Пенкин С.А., Родионова В.М., Романовский М.В., Сергеев А.С., Самойлова П.П., Улюкаев А.В. , Фисенко М.К. и другие.

В процессе написания выпускной квалификационной работы применялись методы: сравнения, экономического и статистического анализа, общенаучный метод познания и другие методы исследования.

Глава 1 Теоретические аспекты государственной финансовой политики в России

1.1 Сущность государственной финансовой политики: ее цели и задачи

Финансовая политика - совокупность целенаправленных действий с использованием финансовых отношений, а также государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций. Финансовая политика государства, являясь отдельным направлением государственной политики, всегда является частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов, рисунок 1.1. В свою очередь, финансовая политика подразделяется на типы: классическая, регулирующая, неоклассическая, планово-директивная (Приложение 1). Финансовая политика выступает относительно самостоятельной сферой деятельности государства, и имеет свое конкретное содержание, а также свои цели и задачи, рисунок 1.1.

Основной целью финансовой политики является наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей развития общества. В соответствии с этим финансовая политика призвана создать благоприятные условия для активизации предпринимательской деятельности. Большое внимание уделяется определению рациональных форм изъятия доходов предприятий в пользу государства, а также доли участия населения в формировании финансовых ресурсов¹. Важное значение придаётся повышению эффективности использования финансовых ресурсов путём их распределения между сферами

¹ Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник//под ред. Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303с.

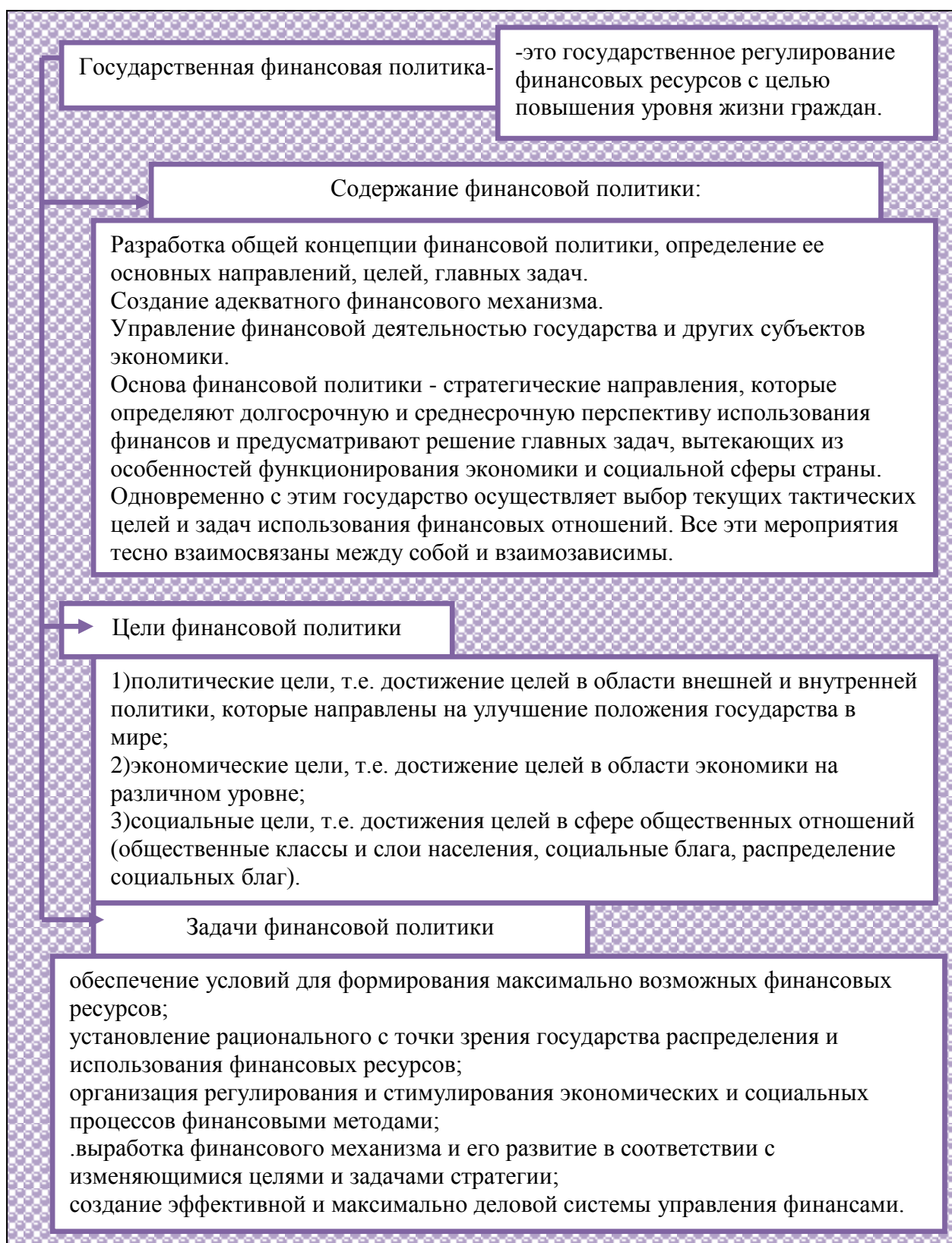


Рисунок 1.1. Понятие финансовой политики государства, ее цели и задачи²

² Составлено автором

общественного производства, а также их концентрации на главных направлениях экономического и социального развития.

Финансовую политику можно классифицировать по различным признакам: по территориальному признаку (общегосударственная (федеральная), региональная и местная финансовая политика); по временному критерию (финансовая стратегия и финансовая тактика); в зависимости от объектов воздействия (финансовая политика в сфере финансов субъектов хозяйствования и финансовая политика в сфере государственных и муниципальных финансов); по содержательному признаку (бюджетная; налоговая; инвестиционная; социальная и таможенная политика), рисунок 1.2.

Центральное место в финансовой политике любого государства занимает бюджетная политика. Бюджетная политика РФ основывается на Бюджетном кодексе, других законодательных актах, определяющих форму бюджетного устройства страны и регламентирующих весь бюджетный процесс. Собственно бюджетная политика выражается в структуре расходной части бюджета, в распределении расходов между бюджетами разных уровней, в источниках и способах покрытия бюджетного дефицита, в формах и методах управления государственным долгом. От характера решения этих вопросов зависит социально-экономическая направленность бюджетной политики, тип построения модели бюджетного федерализма в государствах с федеративным устройством. Таким образом, под бюджетной политикой государства понимается целенаправленная деятельность государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета, управления государственным долгом.

Главной стратегической задачей бюджетной политики РФ на современном этапе является обеспечение условий для поддержания макроэкономической стабильности и долгосрочной сбалансированности бюджетной системы РФ. В связи с этим, основными задачами бюджетной

политики РФ являются: активное использование долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс, повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение результативности государственной социальной политики, совершенствование механизма оплаты труда в бюджетной сфере и др., рисунок 1.3.

В качестве критериев эффективности бюджетной политики могут быть использованы следующие показатели: величина валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита; величина бюджетного дефицита и темпы роста государственного долга; уровень собираемости бюджетных доходов; уровень выполняемых бюджетных обязательств; уровень монетизации бюджетного дефицита; динамика ВВП; степень исполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.

Еще одной не менее важной частью финансовой политики государства является- налоговая политика, которая предполагает использование возможностей правительства взимать налоги и расходовать средства государственного бюджета для регулирования уровня деловой активности, решения различных социальных задач. Основными рычагами налоговой политики государства являются изменения налоговых ставок, базы налогообложения, видов налогов, их количества и размеров государственных расходов или их направлений в соответствии с конкретными целями общества. Разработка налоговой политики – прерогатива законодательных органов страны, поскольку именно они контролируют налогообложение и расходование средств государственного бюджета.

Налоговая политика находит свое воплощение в построении той или иной налоговой системы. Налоговые системы в развитых странах мира характеризуются разнообразием видов налогов и объектов налогообложения, а также характером взаимоотношений налогоплательщиков с налоговыми органами. Тем не менее мировой практикой выработаны определенные



Рисунок 1.3. Понятие бюджетной политики и ее задачи⁴

⁴ Составлено автором

принципы и подходы к построению налоговой системы, выявлены негативные последствия введения определенных налогов, систем налогообложения.

Инвестиционная политика государства –представляет собой комплекс взаимосвязанных целей и мероприятий по обеспечению необходимого уровня и структуры капиталовложений в экономику страны и отдельные ее сферы и отрасли, повышению инвестиционной активности всех основных агентов воспроизводственной деятельности: населения, предпринимателей и государства. Иначе говоря, инвестиционная политика – это деятельность государства, направленная на изыскание источников инвестиций и установление рациональных областей их использования. Инвестиционная политика связана с созданием условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего в реальный сектор экономики. Инвестиционная политика как часть финансовой политики реализуется на разных уровнях государственного управления и управления финансами хозяйствующих субъектов. Главная задача этой политики заключается в создании условий для того, чтобы инвесторам было выгодно вкладывать финансовые средства в экономику России.

Социальная политика связана, прежде всего, с решением задач финансового обеспечения прав граждан России, установленных в Конституции РФ, и охватывает следующие сферы: пенсионную, миграционную, финансовой помощи отдельным социальным группам населения и т.д. Также социальная политика направлена на ослабление дифференциации доходов и имущества, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве⁵.

Таможенная политика представляет собой симбиоз налоговой и ценовой политики, расширяя или ограничивая доступ на внутренний рынок товаров и услуг и сдерживая либо поощряя экспорт и импорт товаров и услуг из страны.

⁵ Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.

Таким образом, таможенная политика во многом предопределяет распределительные процессы не только между хозяйствующими субъектами и государством, но и между хозяйствующими субъектами, а также отраслями, регионами. Таможенная политика России в настоящий период во многом зависит от бюджетной политики, нацеленной на увеличение сбора таможенных пошлин и платежей.

Таким образом, выше была рассмотрена сущность финансовой политики государства, ее классификация, цели и задачи. Для реализации финансовой политики используется финансовый механизм. Он представляет собой совокупность способов организации финансовых отношений, применяемых обществом в целях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития, рисунок 1.4.

Формируя финансовый механизм, государство стремится обеспечить его наиболее полное соответствие требованиям финансовой политики того или иного периода, при этом сохраняется постоянное стремление к наиболее полной увязке финансового механизма и его интересов, что является залогом эффективности финансовой политики. При этом, инструментами финансовой политики являются: прямое и косвенное налогообложение; бюджетные расходы; управление дефицитом бюджета. Налогообложение – это принудительное и безвозмездное взимание правительством или местными органами власти налогов с физических лиц и организаций для финансирования расходов государства, а также в качестве средства проведения налоговой политики. Бюджетные расходы – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Управление дефицитом бюджета- это управление основанное на пополнении дефицита бюджета, при этом источниками финансирования дефицита бюджета являются: кредиты Центрального банка России; займы у частного сектора; иностранные кредиты⁶, рисунок 1.4.

⁶ Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, М., 2016 г.

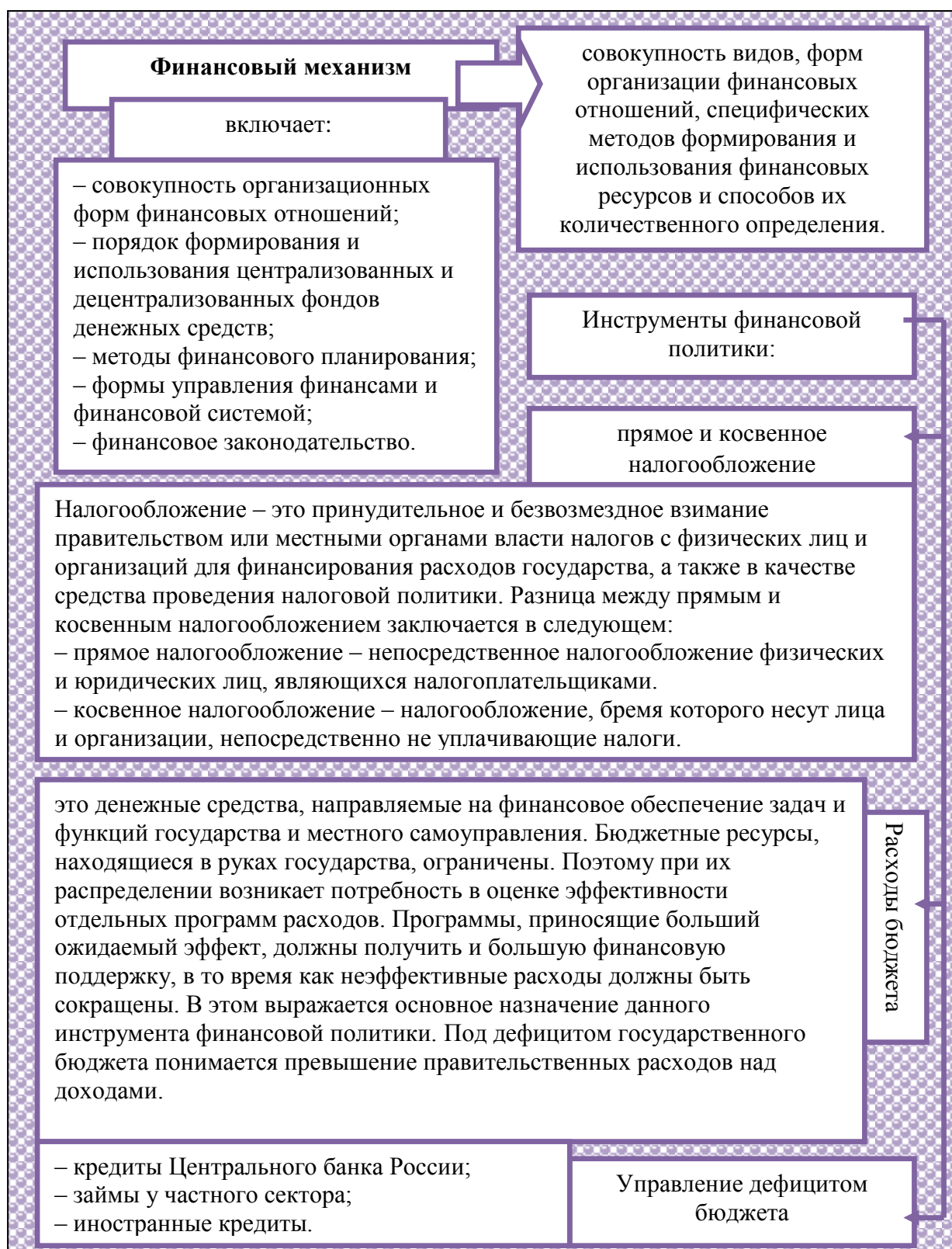


Рисунок 1.4. Понятие финансового механизма и инструменты финансовой политики⁷

⁷ Составлено автором

Эффективность используемого финансового механизма определяется взаимосвязанным, согласованным, комплексным функционированием всех его элементов, рисунок 1.5.

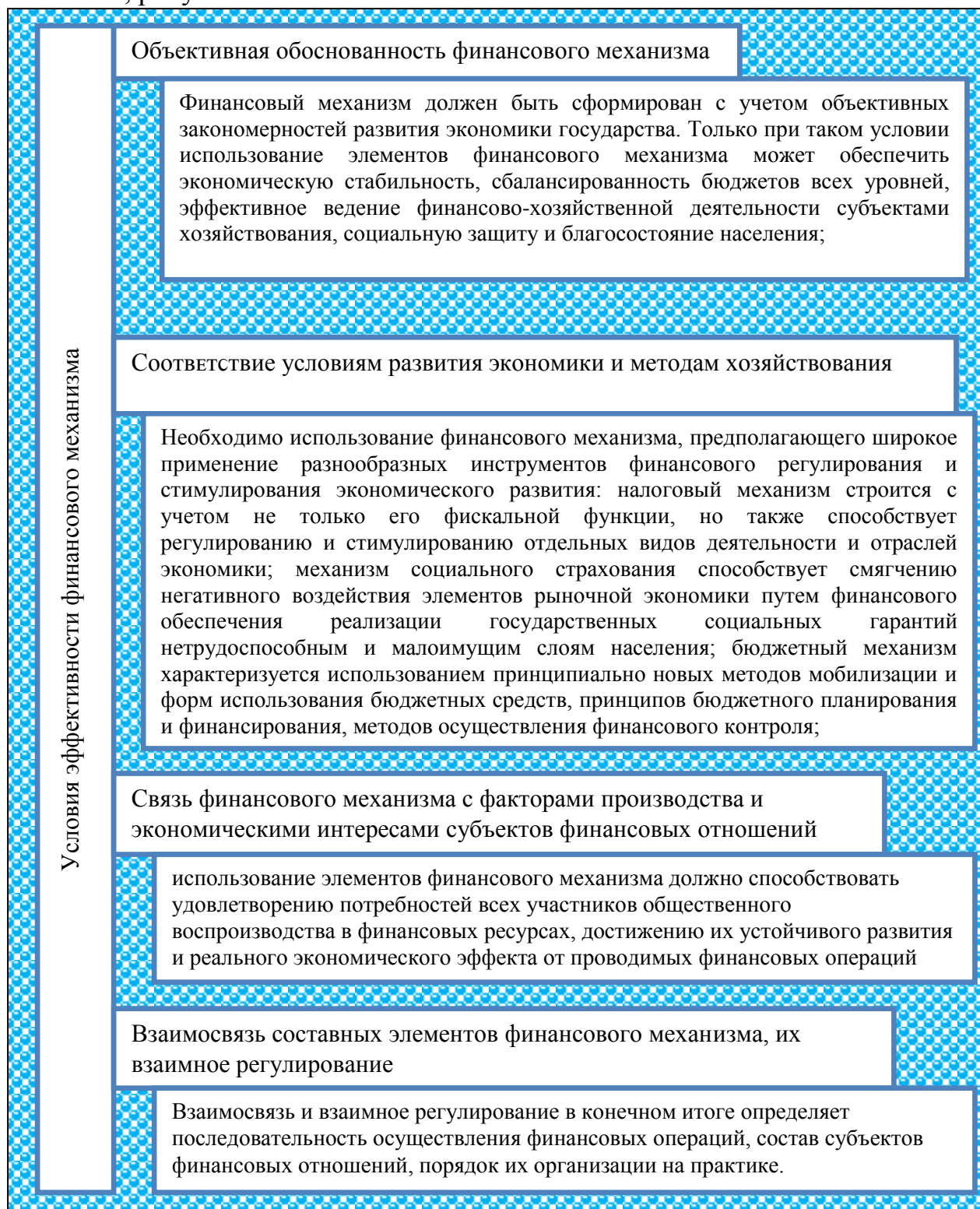


Рисунок 1.5. Условия эффективности финансового механизма⁸

⁸ Составлено автором

Стоит отметить, что основными условиями эффективности функционирования финансового механизма являются: объективная обоснованность финансового механизма, соответствие условиям развития экономики и методам хозяйствования, связь финансового механизма с факторами производства и экономическими интересами субъектов финансовых отношений, взаимосвязь составных элементов финансового механизма, рисунок 1.5. Соблюдение указанных требований и подходов к организации и функционированию финансового механизма будет залогом его успешного использования в ходе управления финансами на централизованном и децентрализованном уровнях.

Следует также отметить, что под управлением финансовой политикой понимается воздействие на финансовые отношения с целью максимально эффективного распределения или перераспределения финансовых ресурсов. Применительно к финансовой политике объектами управления являются разнообразные виды финансовых отношений. Под субъектами понимают те организационные структуры, которые осуществляют управление.

В управлении финансовой политикой можно выделить следующие функциональные элементы: финансовое планирование; стратегическое и оперативное управление; финансовый контроль, рисунок 1.6. В управлении финансовой политикой важны все структурные элементы, в том числе и осуществление государственного финансового контроля, который включает в себя контроль: за исполнением федерального бюджета; за исполнением бюджетов федеральных внебюджетных фондов; за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга; за организацией денежного обращения; за состоянием государственных резервов; за использованием кредитных ресурсов; за предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ. Кроме того, задачами государственного финансового контроля являются: содействие сбалансированности между потребностью в финансовых ресурсах и размерами денежных доходов и фондов народного хозяйства;

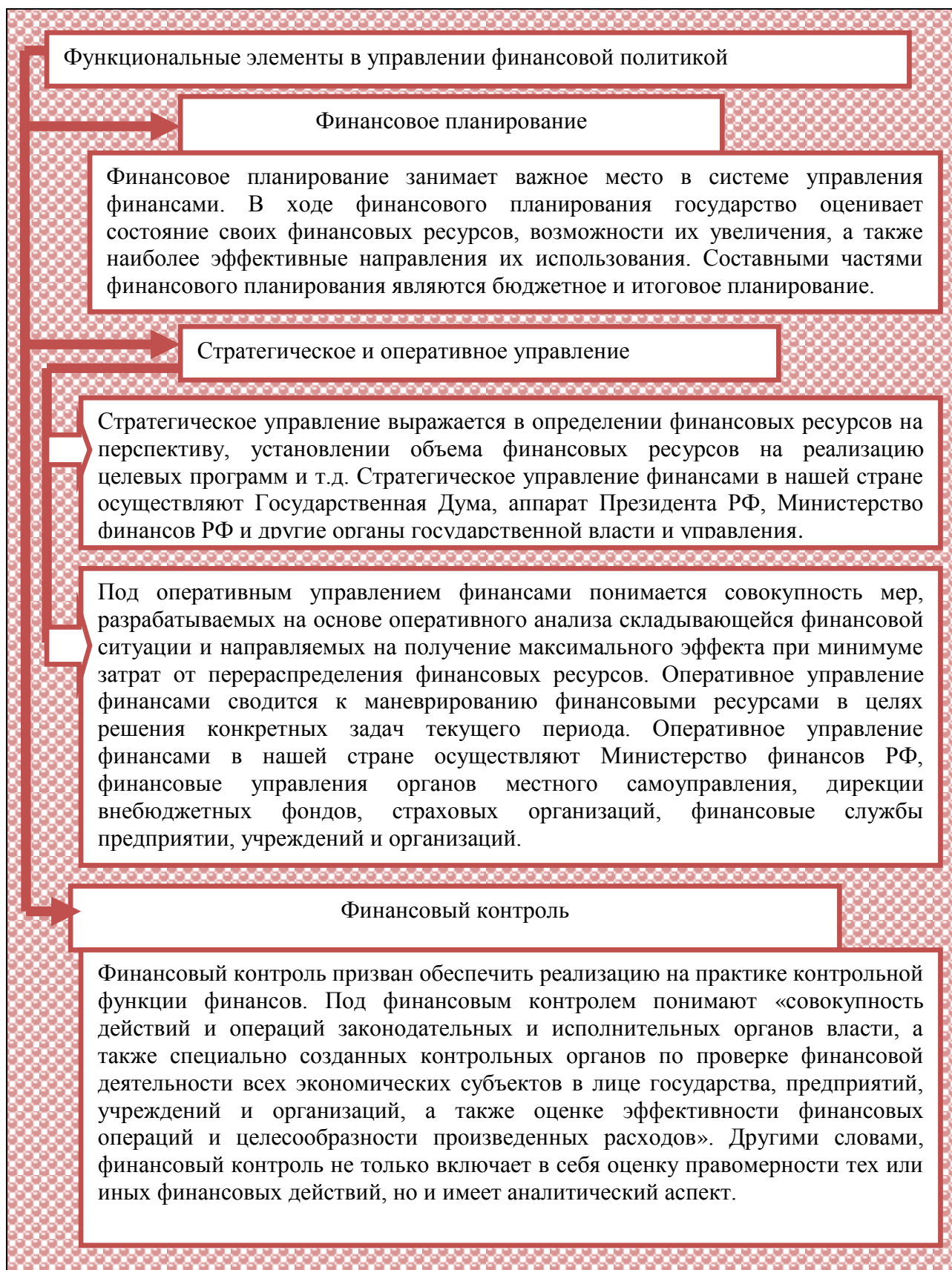


Рисунок 1.6. Функциональные элементы в управлении финансовой политикой⁹

⁹ Составлено автором

обеспечение своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед государственным бюджетом; выявление внутрипроизводственных резервов роста финансовых ресурсов, в том числе по снижению издержек и повышению рентабельности; содействие рациональному расходованию материальных ценностей и денежных ресурсов на предприятиях, в организациях и бюджетных учреждениях; содействие правильному ведению бухгалтерского учета и отчетности; обеспечение соблюдения действующего законодательства и нормативных актов, в том числе в области налогообложения предприятий различных организационно-правовых форм собственности; содействие высокой отдаче внешнеэкономической деятельности предприятий, в том числе по валютным операциям¹⁰.

Таким образом, финансовая политика играет важную роль в развитии государства. Она охватывает все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную. Финансовая политика способствует укреплению и развитию экономических связей со всеми странами мира, обеспечивая тем самым необходимые условия для совместного сотрудничества и решения многих проблем. Финансовая политика осуществляется органами государственной власти, которые осуществляют свою деятельность на основании нормативно-правовых актов. Для того, чтобы рассмотреть эту часть вопроса, перейдем к следующему параграфу исследования.

1.2 Нормативно-правовое регулирование государственной финансовой политики в РФ

Государственная финансовая политика в России осуществляется органами государственной власти на основании нормативно-правовых актов РФ. Однако, прежде, чем рассмотреть нормативно-правовые акты, на основании которых осуществляется финансовая политика, дадим

¹⁰ Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в РФ. М, 2016 г.

характеристику федеральных органов исполнительной власти, определяющим и обеспечивающим проведение финансовой политики РФ, к ним относятся: Правительство РФ, Министерство финансов РФ, Федеральное Казначейство РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, Министерство РФ по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет РФ. Рассмотрим кратко функции федеральных органов исполнительной власти.

Полномочиями Правительства РФ в бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики являются: обеспечение проведения единой финансовой, кредитной и денежной политики; разработка Федерального бюджета и обеспечение его исполнения; разработка и реализация налоговой политики; регулирование рынка ценных бумаг; осуществление валютного регулирования и валютного контроля; проводит единую политику ценообразования, осуществляет руководство валютно-финансовой деятельностью, рисунок 1.7.

Правительство РФ по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам РФ. Правительство РФ осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов РФ на основании соответствующих соглашений. Правительство РФ представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

Важнейшим органом, осуществляющим управление финансами РФ, выступает Министерство финансов России и его органы на местах. Основными задачами Министерства финансов РФ являются: совершенствование бюджетной системы РФ; управление государственным внутренним и внешним долгом; разработка и реализация единой политики в сфере развития финансовых рынков в РФ; разработка методологии составления бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении; осуществление в пределах своей компетенции государственного финансового контроля и другое.



Рисунок 1.7. Полномочия Правительства РФ в финансовой политике РФ¹¹

Функциями Министерства финансов РФ являются: разработка проектов законов в области налогообложения, бюджетной системы; управление государственным долгом РФ и эмиссия государственных ценных бумаг от имени РФ; разработка проекта закона о федеральном бюджете и организацию его исполнения, составление отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ; координация бюджетной и денежно-кредитной политики; ведение книги учета государственных долгов и регистрации эмиссии государственных ценных бумаг субъектов РФ и муниципальных образований и др., рисунок 1.8.

К Полномочиям Министерства финансов РФ относятся:

¹¹ Составлено автором

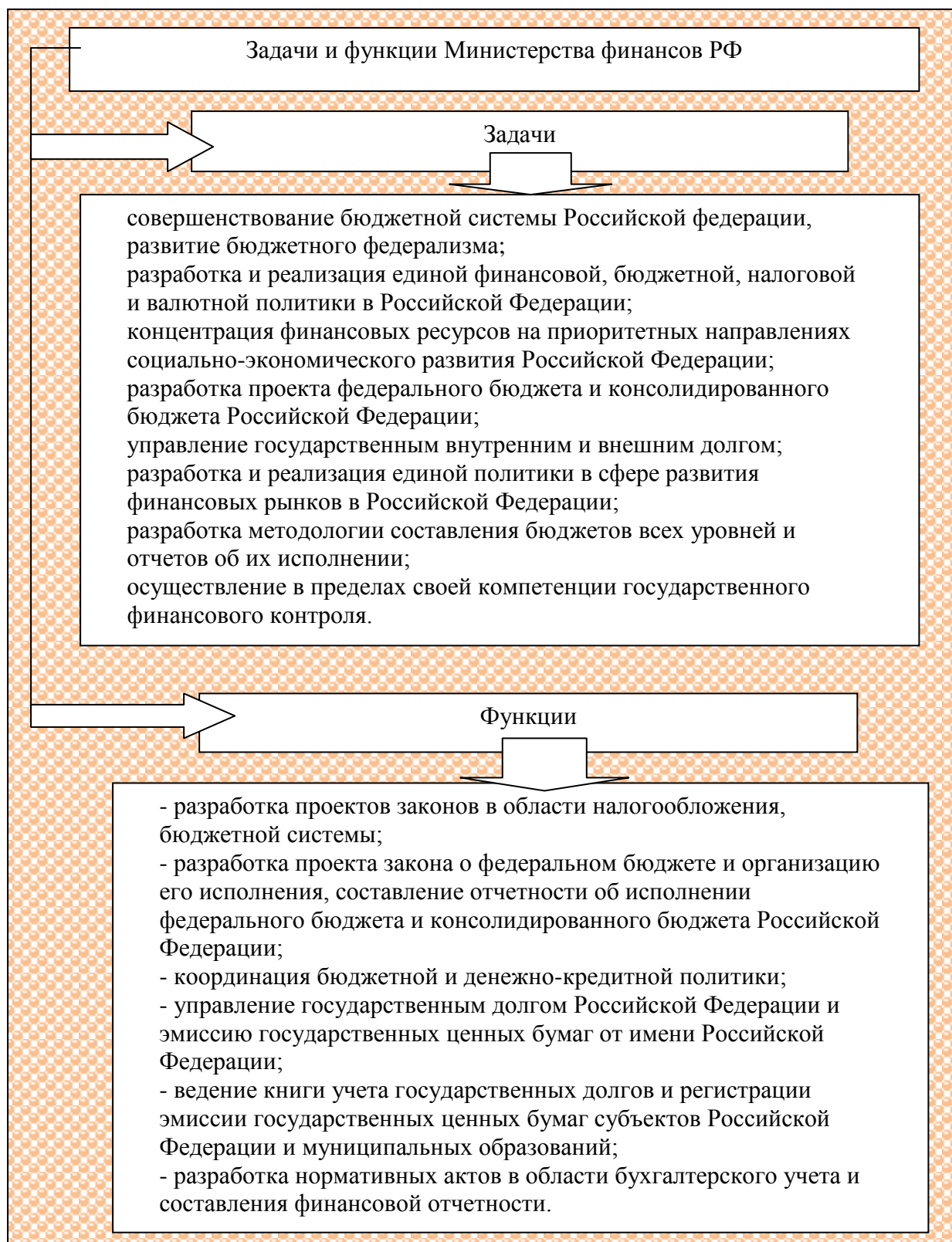


Рисунок 1.8. Задачи и функции Министерства финансов РФ¹²

1) Минфин России вправе проводить комплексные ревизии и тематические проверки поступления и расходования средств федерального

¹² Составлено автором

бюджета, внебюджетных фондов и других федеральных средств, проводить документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности по заданиям правоохранительных органов.

2) Для выполнения контрольных полномочий Минфин России имеет право запрашивать необходимые материалы по бюджетным и внебюджетным фондам и применять меры воздействия по результатам контроля - при установлении фактов нецелевого использования взыскивать их с наложением штрафа; ограничивать, приостанавливать и прекращать финансирование организаций в случае нарушения финансовой дисциплины. Вместе с тем, Минфин уполномочен предоставлять отсрочки и рассрочки по налоговым платежам в федеральный бюджет¹³.

Важнейшими департаментами Министерства финансов России являются: бюджетный департамент, который составляет проект федерального бюджета; отраслевые департаменты финансирования промышленности; строительства и строительной индустрии; транспортных систем и связи; сельского хозяйства пищевой промышленности и охраны природы; оборонного комплекса и др.; иностранных кредитов и внешнего долга; налоговых реформ; государственных ценных бумаг и финансового рынка и др. Важным подразделением Министерства финансов выступает Главное управление федерального казначейства, отвечающее за кассовое исполнение бюджета.

Федеральное казначейство Российской Федерации создано в структуре Министерства финансов РФ. Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством РФ правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами

¹³ Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль. Вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2015г.

федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Федеральное казначейство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Место нахождения Федерального казначейства - г. Москва¹⁴.

Организационная структура Казначейства России представлена на рисунке 1.9 (Приложение 2). Федеральное казначейство возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению министра финансов РФ. Руководитель Федерального казначейства несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Федеральное казначейство полномочий.

Казначейская система исполнения бюджета состоит в том, что при ней между налогоплательщиками и бюджетополучателями, с одной стороны, и банками, с другой - встраивается особая контролирующая структура - казначейство. Казначейство контролирует оба потока бюджетных ресурсов - и доходный, и расходный - на одном счете. Тем самым обеспечивается принцип единства кассы, а также достигается ускорение оборачиваемости бюджетных средств. Казначейская система позволяет детализировать информацию об исполнении бюджета. Основные функции Казначейства представлены на рисунке 1.10.

Еще одним, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим проведение финансовой политики государства является Федеральная налоговая служба (ФНС), которая находится в ведении Министерства финансов РФ.

¹⁴ Официальный сайт Федерального Казначейства РФ [Источник: <http://www.roskazna.ru>]

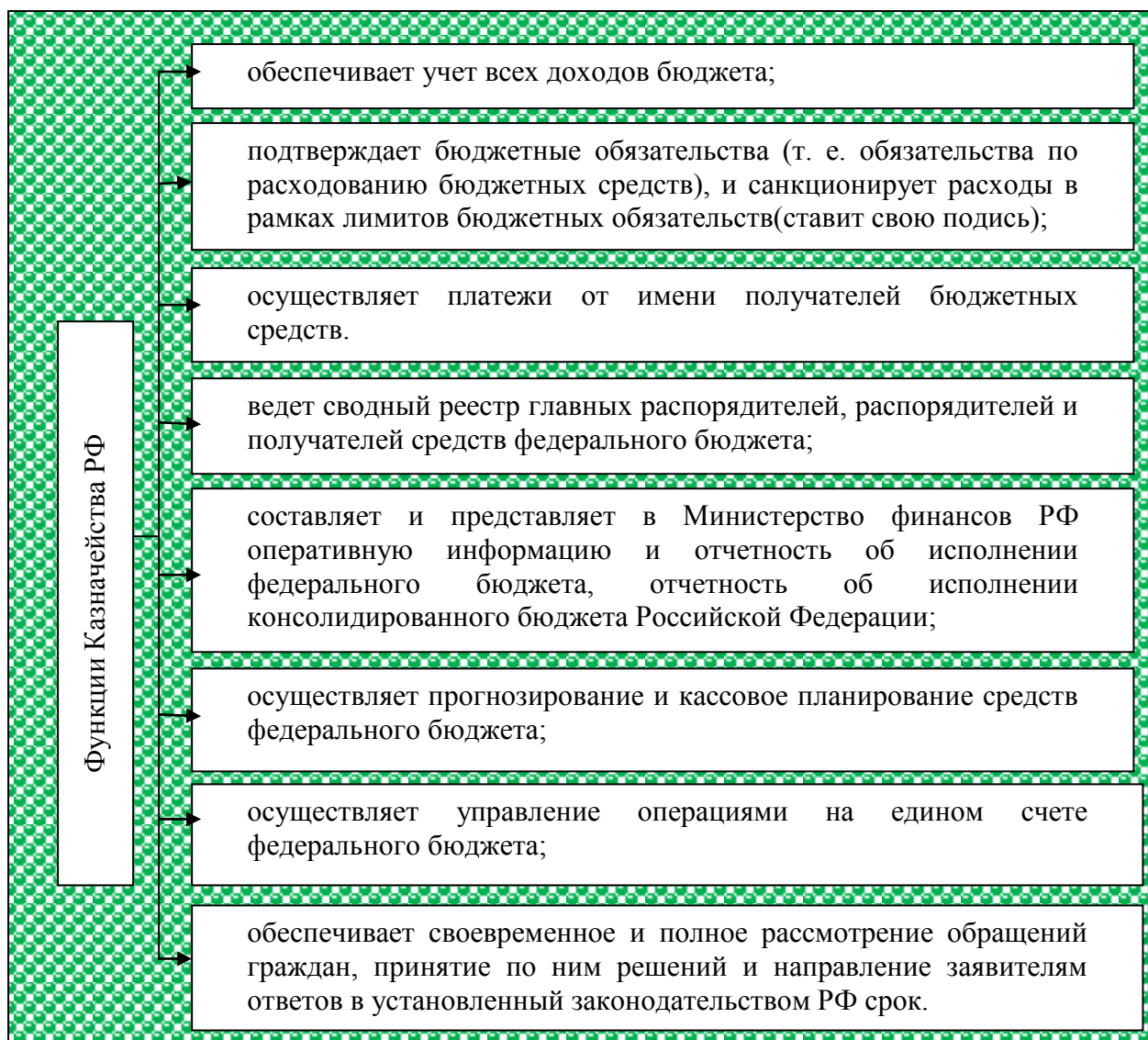


Рисунок 1.10. Функции Казначейства РФ¹⁵

Структура ФНС состоит из: 1) Центрального аппарата ФНС России (руководитель ФНС, заместители руководителя и структурные подразделения центрального аппарата); 2) Межрегиональных инспекции ФНС России по федеральным округам; 3) Межрегиональных инспекций ФНС России по централизованной обработке данных; 4) Межрегиональных инспекции по крупнейшим налогоплательщикам (таких инспекций 9); 5) Управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации (82 управления); 6) Территориальных инспекций ФНС.

ФНС РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением

¹⁵ Составлено автором

законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства РФ в пределах компетенции налоговых органов. Таким образом, Министерство РФ по налогам и сборам вырабатывает и осуществляет налоговую политику с целью обеспечения своевременного поступления в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды налогов и других обязательных платежей в полном объеме.

Министерство экономического развития и торговли РФ также осуществляет функции в реализации финансовой политики государства, в частности: принимает участие в подготовке предложений об общих направлениях финансовой, бюджетной, налоговой, денежно-кредитной, валютно-кредитной и таможенно-тарифной политики РФ.

Государственный Таможенный комитет, также является федеральным органом исполнительной власти и участвует в финансовой политике государства. Основными функциями государственного таможенного комитета РФ являются: разработка предложений по совершенствованию таможенной политики РФ; разработка правового, организационного и экономического механизма реализации таможенной политики РФ, обеспечивает претворение этой политики в жизнь; разрабатывает и реализует программы развития таможенного дела в РФ; подготавливает проекты законодательных и иных правовых актов о таможенном деле; участвует в подготовке предложений о совершенствовании механизма регулирования взаимоотношений России с мировым сообществом в сфере экономики, включая укрепление международной производственной кооперации, стимулирование экспорта,

привлечение иностранных инвестиций; разрабатывает меры и создает условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу РФ, а также содействующие развитию внешнеэкономических связей субъектов РФ, предприятий, учреждений, организаций и граждан; обеспечивает реализацию этих мер, включая развитие таможенной инфраструктуры; участвует в организации экспортного контроля, контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов РФ материалов, а также культурных ценностей; организует осуществление в соответствии со своей компетенцией валютного контроля; выполняет функции органа валютного контроля; выполняет иные функции(Приложение 3).

Таким образом, выше была дана краткая характеристика органов исполнительной власти, осуществляющие проведение финансовой политики государства в РФ. Деятельность, выше перечисленных органов государственной власти осуществляется на основании Конституции РФ, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, Приказами ФТС России, Положениями Центрального банка РФ, Бюджетным кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Таможенным кодексом РФ, Таможенным кодексом ТС, Гражданским кодексом РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях и иными нормативно-правовыми актами РФ.

Рассмотрим кратко сущность некоторых нормативно-правовых актов РФ.

Целью Федерального закона от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле"(с измен. и доп.)является обеспечение реализации единой государственной валютной политики, а также устойчивости валюты Российской Федерации и стабильности внутреннего валютного рынка Российской Федерации как факторов прогрессивного развития национальной экономики и международного экономического сотрудничества.

Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ "О национальной платежной системе"(с измен. и доп.) устанавливает правовые и организационные основы национальной платежной системы, регулирует порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, использования электронных средств платежа, деятельность субъектов национальной платежной системы, а также определяет требования к организации и функционированию платежных систем, порядок осуществления надзора и наблюдения в национальной платежной системе.

Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (с измен. и доп. от 5 мая 2014 г.) регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по приему платежей платежным агентом от плательщика денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств физического лица перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), а также направленных органам государственной власти, органам местного самоуправления и учреждениям, находящимся в их ведении, в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством РФ.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»(с изм. и доп.) определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия РФ и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов РФ. Закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью. Положения Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не

применяются к: 1) услугам, оказываемым при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг; 2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности ЦБ РФ в целях исполнения функций, установленных федеральными законами; 3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства РФ или с использованием государственных финансовых ресурсов.

Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. и доп.) определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот. Данным законом предусмотрены сезонные и особые пошлины, таможенная стоимость товаров, тарифные льготы.

Таможенный кодекс РФ 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)(с изм. и доп.) предусматривает основные положения по таможенному регулированию и таможенного дела в РФ. В частности, данным законом предусмотрены: таможенные процедуры, таможенные платежи, таможенный контроль, обеспечение деятельности таможенных органов.

Правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС)(с изм. и доп.). Этим кодексом предусмотрены таможенные платежи, таможенные операции и

процедуры, особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г.№195-ФЗ предусмотрены административные преступления в различных сферах деятельности. Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также РФ, субъекты РФ и муниципальные образования. Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Правила, установленные ГК РФ, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Таким образом, деятельность органов государственной власти по осуществлению финансовой политики основана на Конституции РФ, Федеральных законов, Постановлений, Приказов, Кодексов РФ, Международных договоров и иных нормативно-правовых актов. Для того, чтобы дать оценку государственной финансовой политики в России, выявить

проблемы и наметить основные пути ее решения, необходимо перейти к следующей главе исследования.

Глава 2 Анализ государственной финансовой политики в России

2.1 Характеристика приоритетных направлений государственной финансовой политики на современном этапе

Основные приоритетные направления государственной финансовой политики РФ на период с 2015-2017г.г. предусмотрены «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016-2017годов¹⁶», рисунок 2.1.



Рисунок 2.1. Основные приоритеты финансовой политики РФ в 2015-2017 г.г.¹⁷

¹⁶ «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов» (разработан Минэкономразвития России).

¹⁷ Составлено автором

В соответствии с данным Прогнозом, социально-экономическая политика РФ определялась на основе приоритетов, сформулированных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., указах Президента РФ от 7 мая 2012 года и в Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2018 года. Таким образом, деятельность Правительства РФ по обозначенным приоритетам включает следующие основные направления: социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал; инновационное развитие и поддержка высокотехнологичных секторов экономики; диверсификация экономики и развитие инфраструктуры; сбалансированное региональное развитие; развитие малого и среднего бизнеса, в том числе через развитие программы финансирования и обеспечение гарантий по предоставляемым кредитам; развитие фондового рынка и создание международного финансового центра; активизация институциональных преобразований; повышение эффективности управления федеральным имуществом, приватизация и формирование интегрированных структур; совершенствование банковской системы и банковского надзора; развитие страхового сектора. Рассмотрим кратко выше представленные приоритетные направления.

Социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал предусматривают: увеличение уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы; реализация мер по стимулированию трудовой мобильности населения; развитие системы здравоохранения; развитие открытости системы образования; продолжение политики стимулирования жилищного строительства, рисунок 2.2.

Инновационное развитие и поддержка высокотехнологичных секторов экономики РФ предусматривает: стимулирование и поддержку инновационной деятельности; поддержку создания и обеспечение функционирования и реализации технологических платформ и инновационных территориальных

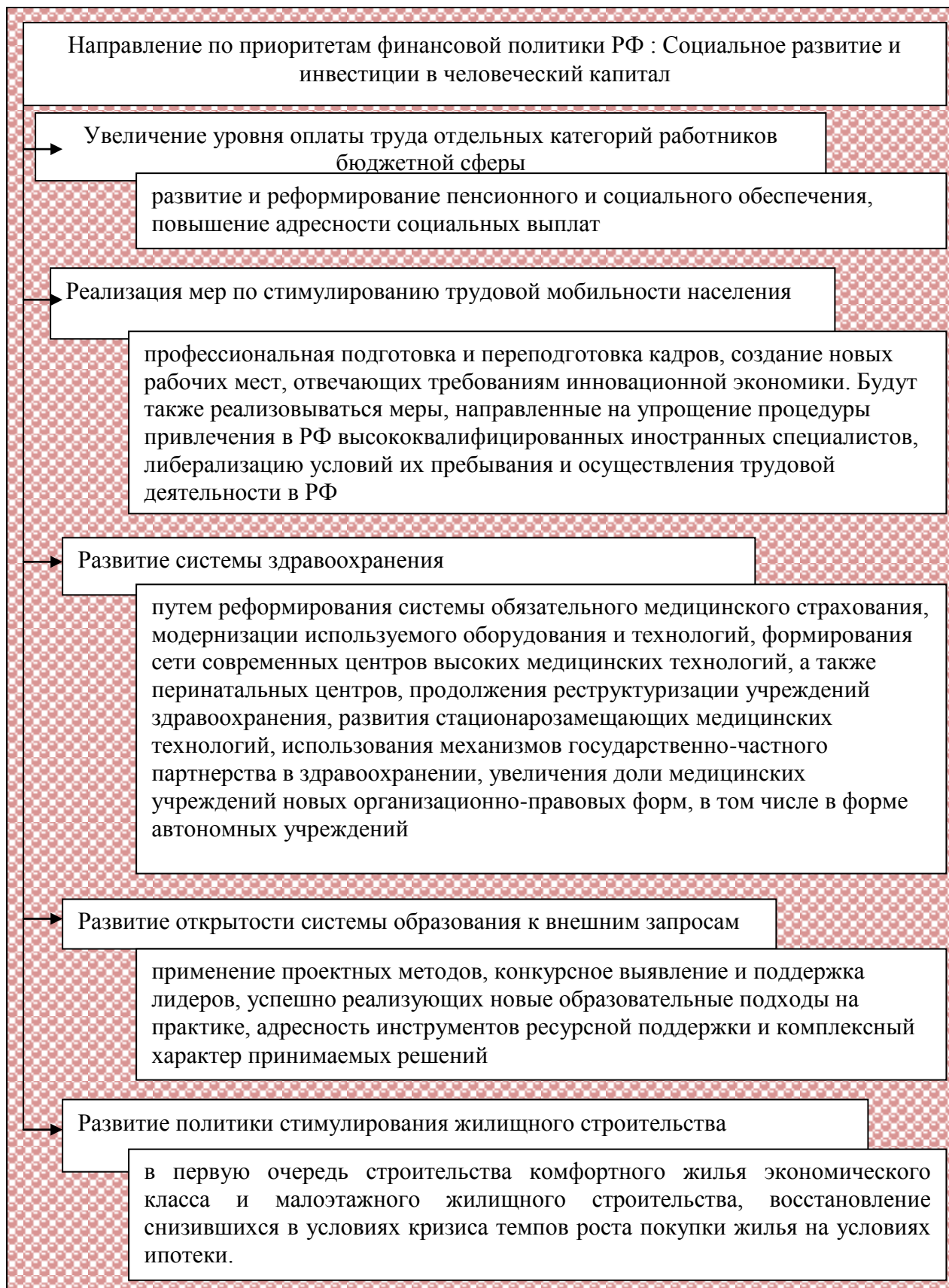


Рисунок 2.2. Мероприятия по социальному развитию и инвестициям в человеческий капитал в РФ на 2015-2017г.г.¹⁸

¹⁸ Составлено автором

кластеров; создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу «инновационного лифта»; реализация мероприятий дорожных карт и другое, рисунок 2.3.

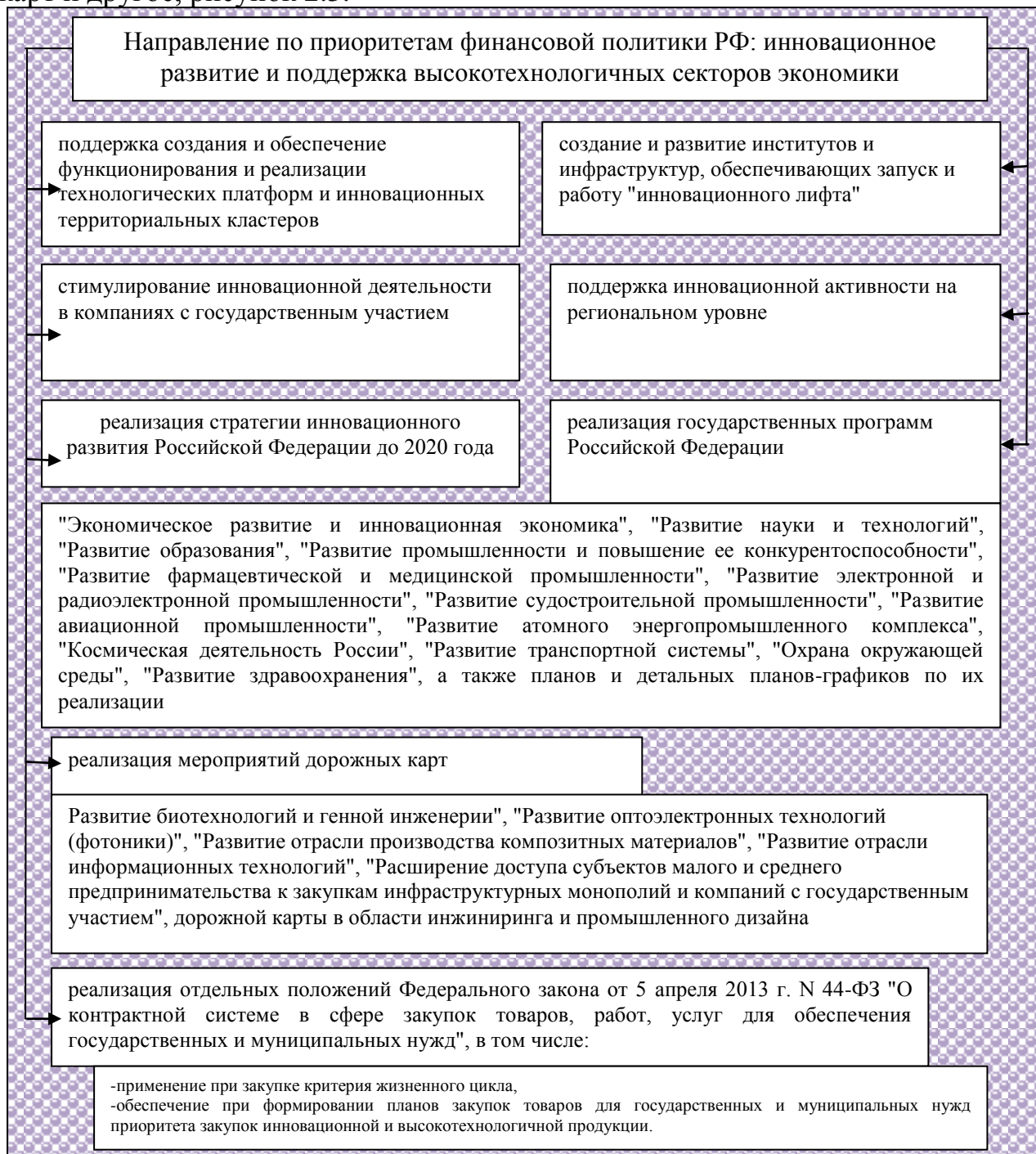


Рисунок 2.3. Мероприятия по инновационному развитию и поддержке высокотехнологичных секторов экономики РФ на 2015-2017 г.г.¹⁹

¹⁹ Составлено автором

Диверсификация экономики и развитие инфраструктуры в РФ на период с 2015-2017 г.г. предусматривает проведение следующих мероприятий: расширение поддержки несырьевого экспорта; модернизация агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (продовольственного); развитие минерально-сырьевой базы, развитие лесопромышленного комплекса; модернизация легкой промышленности и др., рисунок 2.4. Сбалансированное региональное развитие будет осуществляться за счет: дотаций региональным бюджетам на выравнивание и другие трансферты, не связанные с решением социальных вопросов; ФЦП регионального развития; подготовки проведения общенациональных мероприятий, рисунок 2.4.

Совершенствование банковской системы и банковского надзора будет осуществляться по направлениям: упрощение и удешевление процедур реорганизации; оптимизация условий для развития сети банковского обслуживания населения, субъектов среднего и малого бизнеса; развитие системы микрофинансирования и др., рисунок 2.4. В рамках развития страхового сектора планировалось организовать работу по совершенствованию регулирования в сфере обязательного страхования; определению механизмов взаимодействия государства и страховых организаций в целях возмещения ущерба; защите прав потребителей страховых услуг; совершенствованию отчетности, повышению эффективности управления рисками, совершенствованию процедур страхового надзора. Более подробная характеристика мероприятий по приоритетам финансовой политики РФ на период с 2015-2017 г.г. представлена на рисунке 2.4. В целом, совершенствование механизмов государственного регулирования в экономике в 2015 - 2017 гг. планировалось осуществить по следующим направлениям: 1) Модернизация корпоративного законодательства и совершенствование системы корпоративного управления, включая развитие механизмов защиты прав собственности акционеров и инвесторов, повышение эффективности организационно-правовых форм

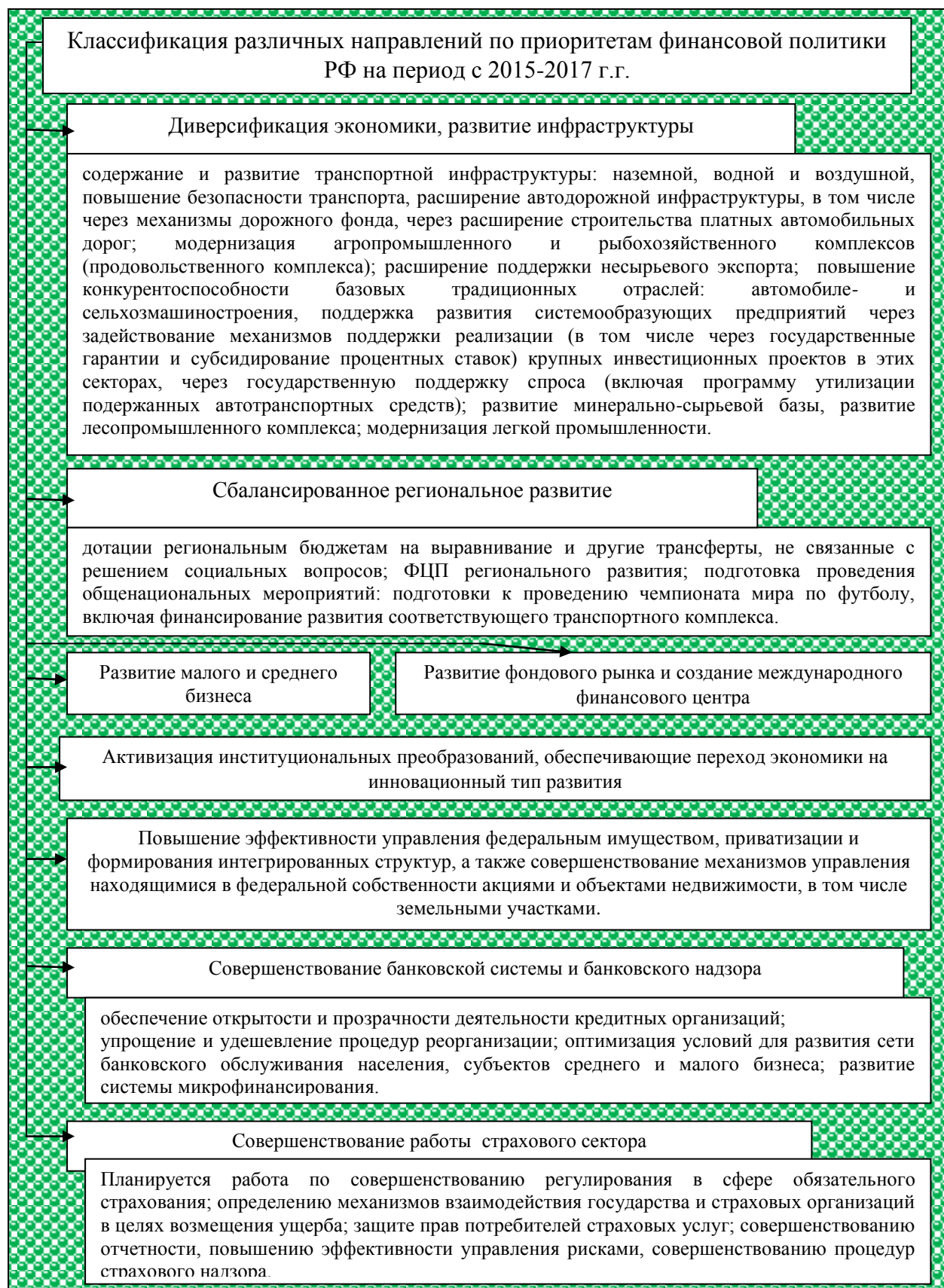


Рисунок 2.4. Классификация различных направлений по приоритетам финансовой политики РФ на период с 2015-2017 г.г.²⁰

²⁰ Составлено автором

юридических лиц, структуры и организации органов управления компании, реорганизации и функционирования интегрированных бизнес-структур, совершенствование нормативных правовых актов в сфере законодательства о несостоятельности (банкротстве); 2) Улучшение конкурентной среды, совершенствование антимонопольного регулирования, реализация мер развития конкуренции в отдельных отраслях будут осуществляться в рамках Программы развития конкуренции в РФ; 3) Совершенствование регулирования субъектов естественных монополий; 4) Повышение эффективности работы особых экономических зон, включая совершенствование системы законодательства в области ОЭЗ, направленной на создание более комфортной финансовой среды для резидентов российских ОЭЗ и активизацию их инвестиционной активности, а также создание всей необходимой инфраструктуры для их эффективного функционирования²¹.

Следует отметить, что Прогноз социально-экономического развития РФ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработан в условиях ухудшения мировой геополитической обстановки, на основе одобренных Правительством РФ сценарных условий социально-экономического развития России. Минэкономразвития России представлены два основных прогнозных варианта развития экономики: 1) базовый вариант, 2) умеренно-оптимистичный вариант; а также дополнительно проработан вариант А, рисунок 2.5.

При этом, условиями экономического развития России на период с 2015-2017 г.г. являются: совершенствование налоговой политики; таможенно-тарифной политики; бюджетной политики государства. При этом, налоговая политика направлена на поддержку малого и среднего бизнеса, предусматривает налоговое стимулирование развития человеческого капитала; совершенствование налогообложения финансовых инструментов;

²¹ «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов» (разработан Минэкономразвития России).



Рисунок 2.5. Варианты развития экономики на 2015-2017 г.г.²²

оптимизацию налоговых льгот; совершенствование имущественного налогообложения; совершенствование амортизационной политики; налоговый маневр, рисунок 2.6. Более подробно основные мероприятия по совершенствованию налоговой политики РФ на период 2015-2017г.г. представлены в Приложении 4. Следует отметить, что преобразования в области налоговой политики РФ осуществляются в рамках налоговых изменений, принятых и планируемых к принятию в рамках Основных направлений налоговой политики на 2015г. и плановый период 2016-2017г.г., разрабатываемых Минфином России совместно с Минэкономразвития России.

²² Составлено автором

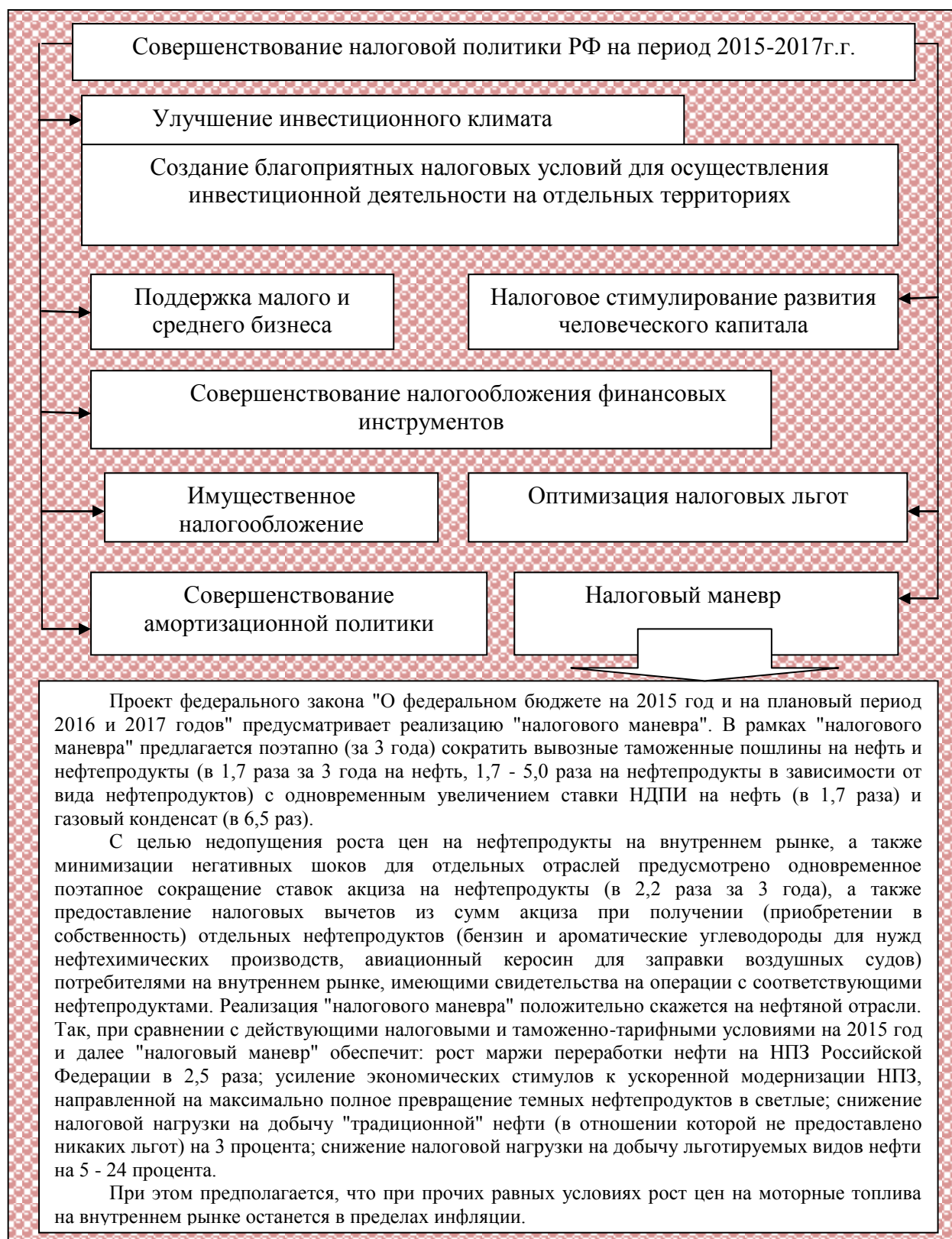


Рисунок 2.6. Совершенствование налоговой политики РФ на период 2015-2017г.г.²³

²³ Составлено автором

Данный документ разрабатывается ежегодно на трехлетнюю перспективу и утверждается Правительством РФ. Основными мерами, предпринятыми ранее и реализуемыми в настоящее время в указанных направлениях, стали: совершенствование налогообложения и создание благоприятных условий для исполнения налогоплательщиком своих обязанностей; введен обязательный досудебный порядок обжалования любых ненормативных актов налоговых органов, действий или бездействия их должностных лиц; установлена обязанность банков сообщать в налоговую инспекцию по месту своего нахождения информацию об открытии или закрытии счета, изменении его реквизитов не только организациями и предпринимателями, но и физическими лицами, которые не являются предпринимателями²⁴.

Таможенно-тарифную политику РФ на период с 2015-2017 г.г. планировалось проводить в условиях переориентации внешнеэкономических отношений, в том числе из-за мировой нестабильности, связанной с развитием сценария введения новых торговых ограничений. Решение приоритетных задач, направленных на модернизацию экономики, ввиду недружественных действий отдельных стран потребует переориентации импорта необходимого современного, высокотехнологичного оборудования с традиционных рынков центральной Европы, США, Японии на страны Востока и Юго-Восточной Азии. Реализация проводимой политики импортозамещения, возможно, потребует более активной работы по увеличению ставок таможенных пошлин в допустимых рамках обязательств ВТО на товары, конкурентоспособные аналоги которых уже производятся в РФ, а также продолжения активной работы в части соблюдения принципа эскалации таможенного тарифа путем снижения ставок на комплектующие и сырье, необходимое для освоения либо развития производственных мощностей отечественных товаропроизводителей,

²⁴ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов» (разработан Минэкономразвития России).

что необходимо как для импортозамещения, так и для успешной работы на глобальном рынке. Определяющее влияние на таможенно-тарифное регулирование импорта Таможенного союза будут оказывать обязательства России в ВТО. Более подробно таможенно-тарифная политика РФ на 2015-2017 г.г. представлена в Приложении 5.

Рассмотрим основные направления бюджетной политики РФ на 2015-2017 г.г. Построение параметров федерального бюджета осуществляется на основе принципов сохранения стабильности налоговых условий и обеспечения сбалансированности федерального бюджета. Обеспечение сбалансированной бюджетной системы РФ на 2015-2017г.г. во многом будет зависеть от реализации мероприятий по обеспечению сбалансированности федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ, рисунок 2.7.

В части обеспечения сбалансированности федерального бюджета в рамках базового варианта прогноза предполагается поэтапное приведение в соответствие объема расходов консолидированного бюджета на непроемительные статьи (социальная политика, оборона и безопасность, государственное управление) с ресурсными возможностями бюджета в соответствующих макроэкономических условиях. Решение данной задачи планируется достигнуть за счет реализации мер по оптимизации и повышению эффективности непроемительных расходов. Высвобождаемые ресурсы бюджета в результате проведения вышеуказанных мер учитываются в базовом варианте прогноза в качестве источников, направленных на покрытие образовавшегося структурного дефицита бюджета и постепенное повышение расходов на ключевые производительные статьи. При повышении расходов по приоритетным направлениям социально-экономического развития учитывались макроэкономические эффекты от их финансирования, что позволило увязать параметры бюджетов бюджетной системы и макроэкономические показатели в рамках представленных вариантов прогноза.

Более подробная характеристика основных направлений бюджетной политики РФ на 2015-2017 г.г. представлена в Приложении 6.

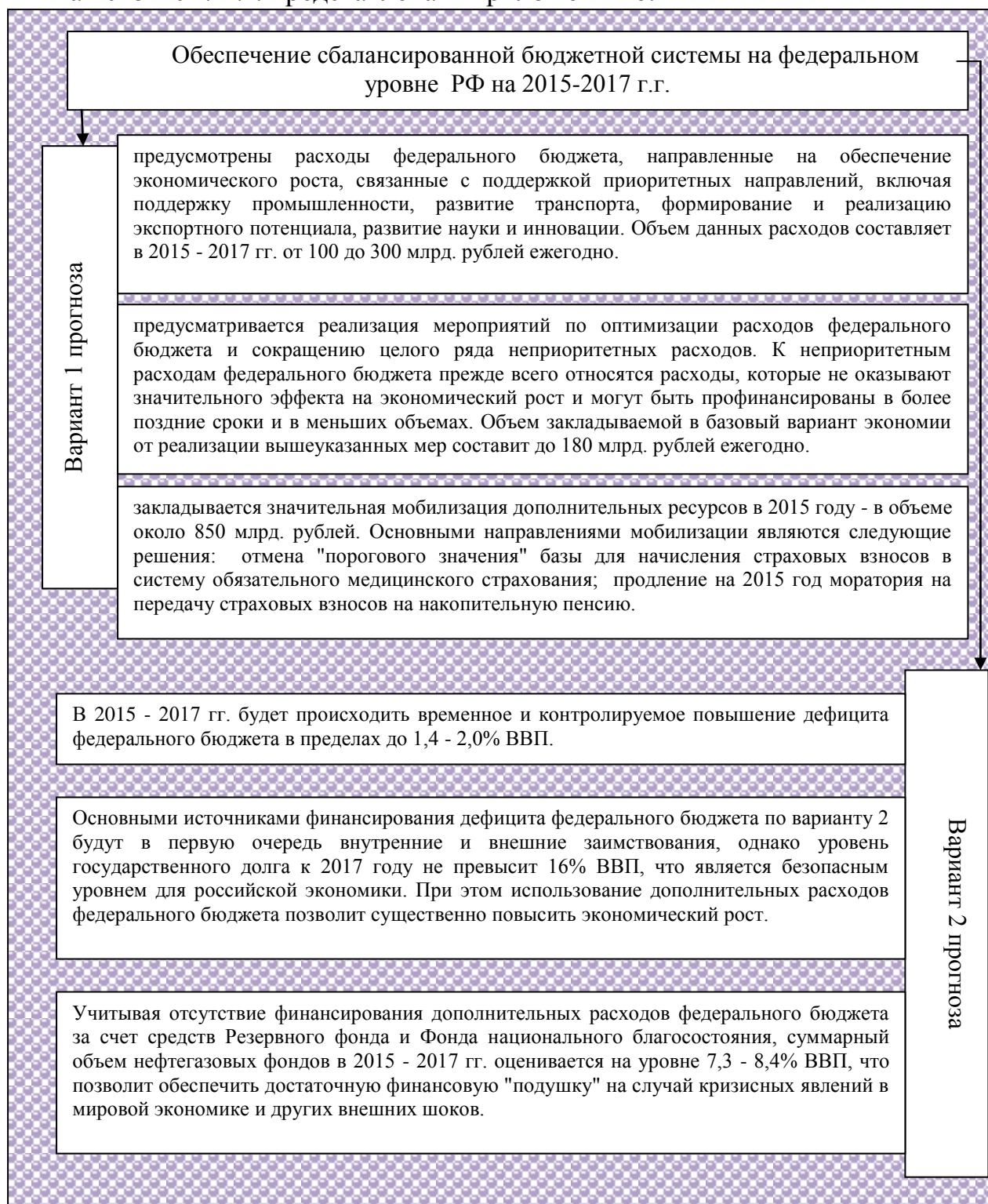


Рисунок 2.7. Варианты обеспечения сбалансированной бюджетной системы на федеральном уровне РФ на 2015-2017 г.г.²⁵

²⁵ Составлено автором

Таким образом, выше были рассмотрены основные приоритетные направления финансовой политики государства РФ на период с 2015-2017 г.г. В целом финансовая политика направлена на: совершенствование бюджетной системы, повышение результативности бюджетных расходов и эффективности управления общественными финансами; совершенствование налоговой системы, обеспечение поступления налогов и платежей в федеральный бюджет; управление государственным долгом и финансовыми активами РФ; регулирование финансовых рынков, банковской, страховой и аудиторской деятельности, деятельности по организации торговли ценными бумагами и биржевой деятельности; регулирование инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения пенсионных резервов, деятельности инвестиционных фондов; управление средствами Фонда национального благосостояния и Резервного фонда; валютное регулирование и валютный контроль; финансовый мониторинг в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма и др. Однако, для того, чтобы дать оценку деятельности органов государственной власти по управлению финансовой политикой РФ, перейдем к следующему параграфу исследования.

2.2 Анализ результатов государственной финансовой политики Российской Федерации

Проведем анализ государственной финансовой политики РФ за прошедшие 2015 -2016 г.г. Президентом России были приняты ряд нормативно-правовых актов, регулирующих финансовую деятельность России. В частности, были подписаны следующие документы: Федеральный закон об административной ответственности за грубое нарушение организациями правил ведения бухгалтерского учёта(ФЗ от 30 марта 2016 года №77-ФЗ);

Федеральный закон, направленный на пресечение деятельности финансовых пирамид (ФЗ от 9 марта 2016 года №54-ФЗ); Федеральный закон об ограничении государственной поддержки иностранным юридическим лицам (ФЗ от 15 февраля 2016 года №23-ФЗ) и др.²⁶, Приложение 7. Основные результаты деятельности органов государственной власти в регулировании финансовой политики РФ в 2015г. были достигнуты в части: реализации антикризисных программ; совершенствования налоговой политики; управление дебиторской задолженностью; регулирование финансового рынка; совершенствование пенсионной системы и бюджетного процесса, создание благоприятной бизнес-среды и снижение административных барьеров, поддержка инвестиционных проектов на основе проектного финансирования; совершенствование системы управления государственным имуществом, регулирование таможенно –тарифной и нетарифной политики и другое. Рассмотрим подробнее итоги реализации государственной финансовой политики РФ в 2015 г.

1)Реализация антикризисных программ. В 2015 г. были реализованы антикризисные программы, в частности: принят комплекс мер по поддержке российских регионов; реализована программа по докапитализации банков; были увеличены кредиты нефинансовому сектору, реализована программа по поддержке ипотечного рынка²⁷, рисунок 2.8.

2) Налоговая политика. Меры налоговой политики в 2015 г. были направлены на обеспечение стабильности налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования структурных преобразований, проведение антикризисных налоговых мер, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования: рост собираемости внутреннего НДС, субъектам Федерации предоставлено право снижать ставки

²⁶ Основные результаты работы в 2015 г.Официальный сайт Правительства РФ.[Ресурс: <http://government.ru>]

²⁷ Там же

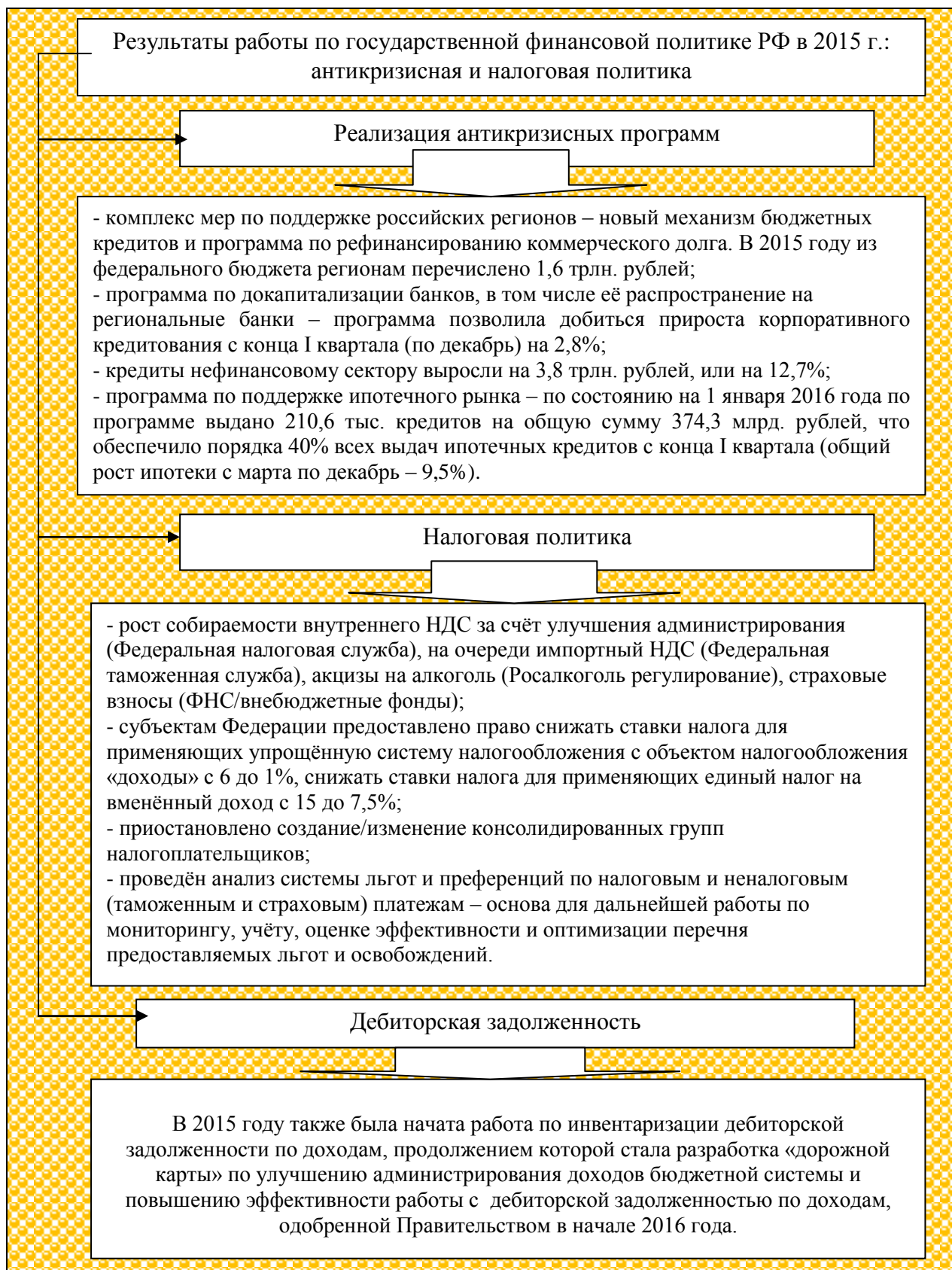


Рисунок 2.8. Результаты работы по совершенствованию государственной финансовой политики РФ в 2015 г.: антикризисная и налоговая политика²⁸

²⁸ Составлено автором

налога для применяющих упрощённую систему налогообложения, проведён анализ системы льгот и преференций по налоговым и неналоговым (таможенным и страховым) платежам, приостановлено создание и изменение консолидированных групп налогоплательщиков, рисунок 2.8.

3) Дебиторская задолженность . В 2015 году также была начата работа по инвентаризации дебиторской задолженности по доходам, продолжением которой стала разработка «дорожной карты» по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, одобренной Правительством в начале 2016 года.

4) Финансовый рынок. На финансовых и долговых рынках проведена работа, позволившая вывести чистые заимствования в положительную область (80 млрд. рублей) с существенным привлечением иностранного капитала, несмотря на действующий санкционный режим и стресс на внутреннем финансовом рынке²⁹. Для этого: расширен инструментарий привлечения ресурсов на рынках капитала продолжилась работа по улучшению качества сегмента облигаций с фиксированным купоном, проведена плотная работа с рейтинговыми агентствами и инвестиционным сообществом, рисунок 2.9.

5) Пенсионная система. В рамках обеспечения работы системы обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения: введена система гарантирования прав застрахованных лиц; завершена процедура акционирования НПФ.

6) Информация о бюджетном процессе. В 2015 г. РФ сохранила высокий показатель по индексу открытости бюджета, рассчитываемому Международным бюджетным партнёрством (74 балла при среднем значении индекса в 45 из 100 возможных баллов), и заняла 11-е место из 102 исследуемых стран. В соответствии с методологией исследования Россия входит в группу стран,

²⁹ Основные результаты работы в 2015 г. Официальный сайт Правительства РФ. [Ресурс: <http://government.ru>]

предоставляющих «значительный объём информации о бюджетном процессе для общественности»³⁰.

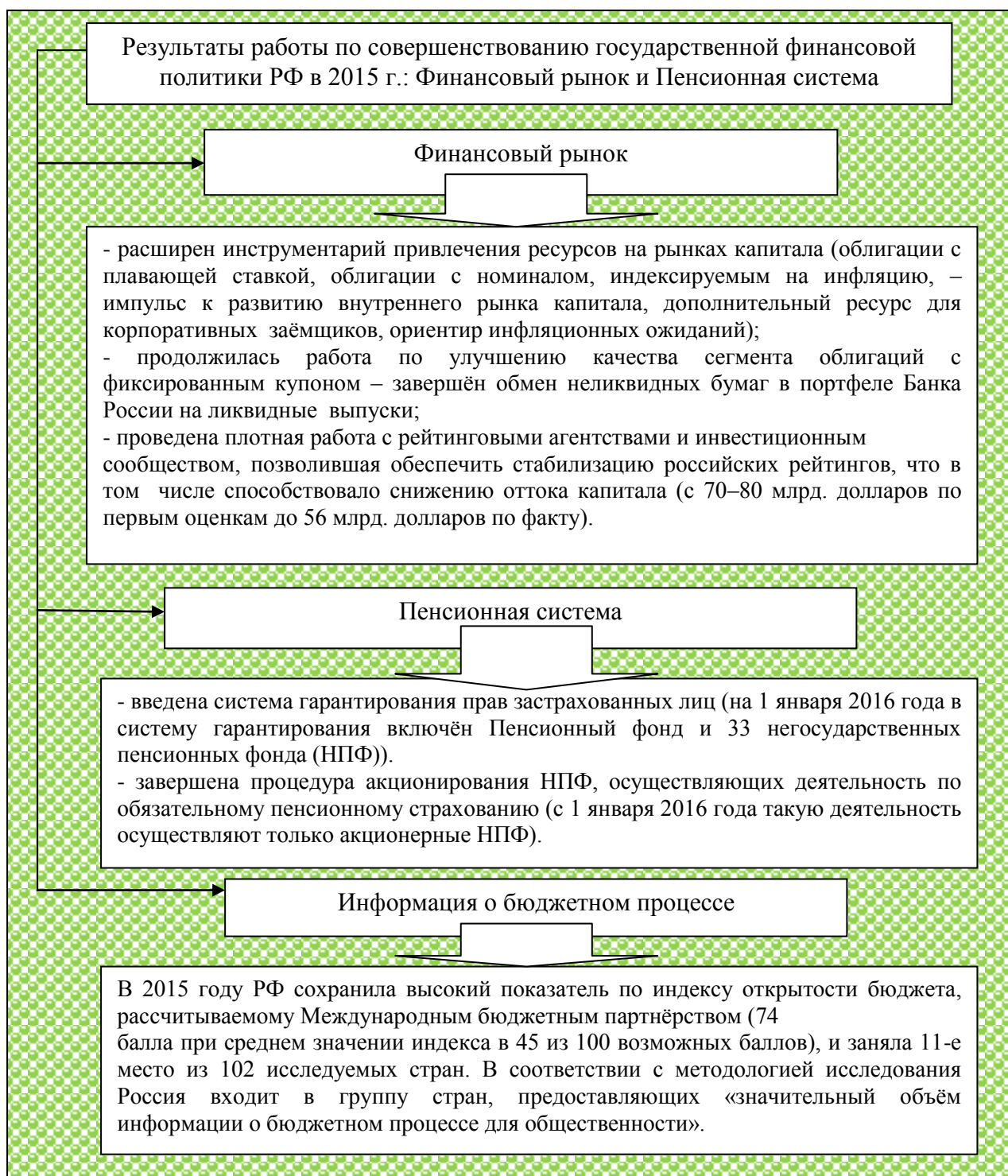


Рисунок 2.9. Результаты работы по совершенствованию государственной финансовой политики РФ в 2015 г.: Финансовый рынок и Пенсионная система³¹

³⁰ Основные результаты работы в 2015 г. Официальный сайт Правительства РФ. [Ресурс: <http://government.ru>]

³¹ Составлено автором

Кроме выше перечисленных мероприятий, органами государственной власти РФ в части реализации финансовой политики РФ на 2015 г. были проведены следующие мероприятия: создание благоприятной среды и снижение административных барьеров (рисунок 2.10); был сформирован и развит институт контрактной системы; проведен мониторинг качества оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

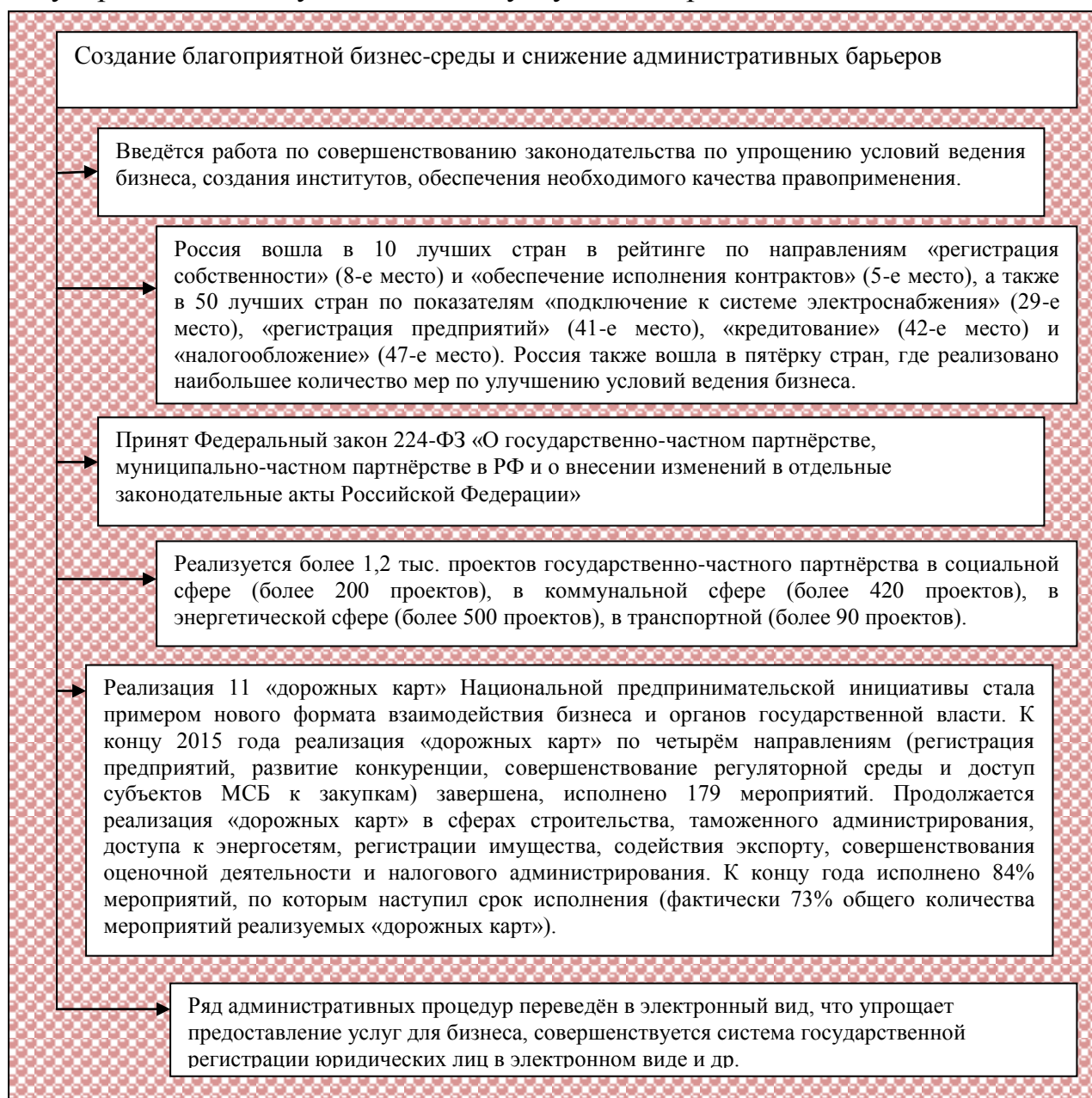


Рисунок 2.10. Мероприятия по созданию благоприятной бизнес-среды и снижения административных барьеров в РФ проведенные в 2015 г.³²

³² Составлено автором

Реализация мероприятий по созданию благоприятной бизнес-среды и снижения административных барьеров в 2015 г., позволило России войти в пятёрку стран, где реализовано наибольшее количество мер по улучшению условий ведения бизнеса. (Приложение 8).

Формирование и развитие институтов контрактной системы позволило добиться положительной динамики экономии денежных средств. Общий объём экономии бюджетных средств по итогам произведённых процедур увеличился на 7,3% по сравнению с 2014 годом и составил 321 млрд. рублей. Среднее количество участников закупок на торгах увеличилось с 2,5 до 3. Контрактная система стала действенным механизмом поддержки субъектов малого предпринимательства, рисунок 2.11.

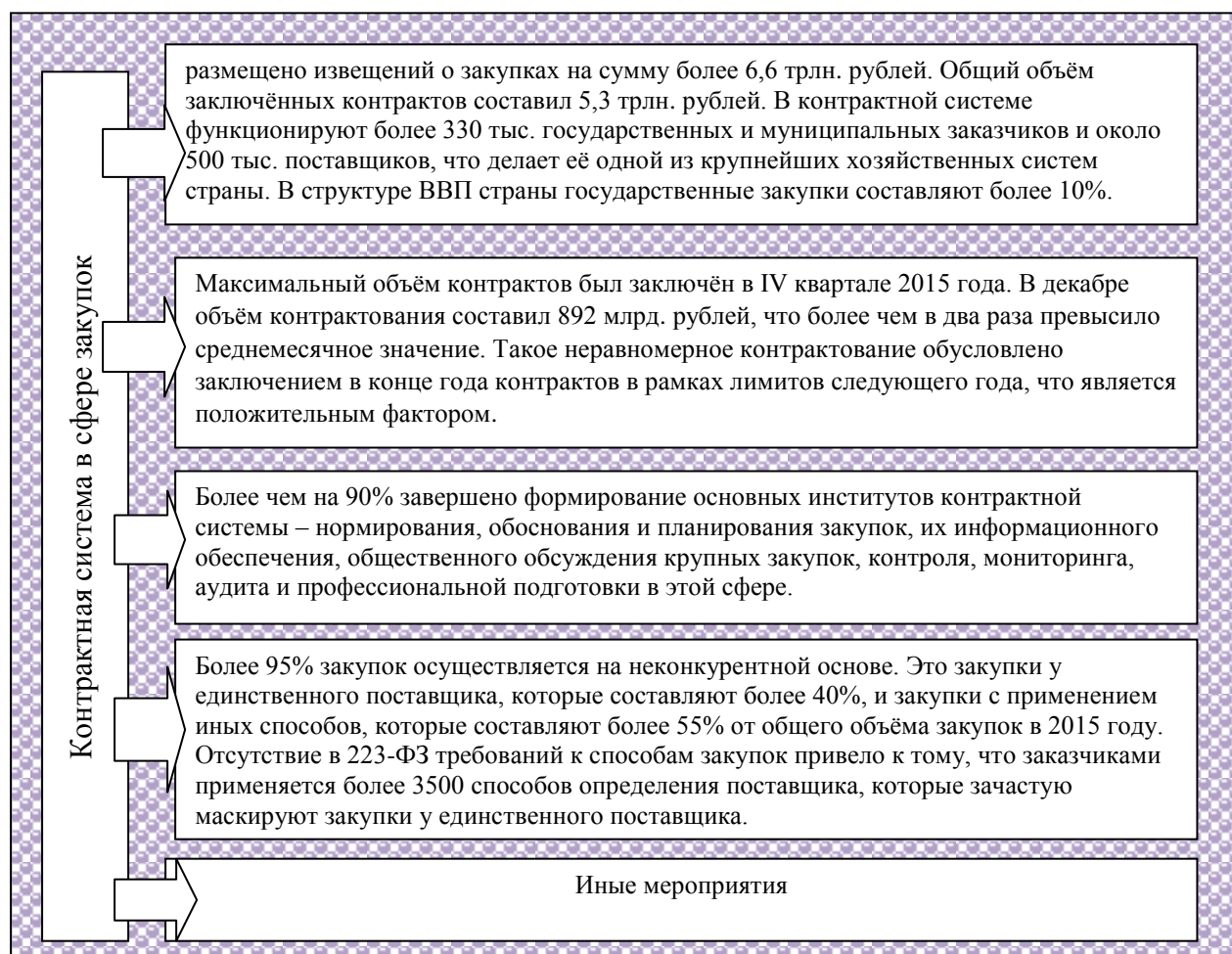


Рисунок 2.11. Мероприятия по формированию и развитию институтов контрактной системы в РФ в 2015 г.³³

³³ Составлено автором

Более подробно мероприятия по формированию и развитию институтов контрактной системы в РФ в 2015 г. представлены в Приложении 8.

Кроме этого, в части реализации финансовой политики государства в РФ, ежегодно два раза в год проводится мониторинг качества оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде. По итогам мониторинга формулируются: перечень поручений, направленных на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, перечень недостатков, выявленных в работе Единого портала государственных и муниципальных услуг, систематизируются и обобщаются типовые ошибки, а также факторы, препятствующие качественному переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид. Более подробно мероприятия по государственным и муниципальным услугам, представлены в Приложении 8. Рассмотрим иные мероприятия, по совершенствованию финансовой политики государства: контрольно-надзорная деятельность; развитие малого и среднего предпринимательства; оценка регулирующего воздействия; управление государственным имуществом; поддержка инвестиционных проектов на основе проектного финансирования (Приложение 8).

В сфере контрольно-надзорной деятельности РФ законодательно внесены изменения, направленные на применение при планировании и осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля системы оценки рисков потенциальной опасности, осуществляемой хозяйствующими субъектами, и используемых ими производственных объектов. Кроме этого установлен запрет на проведение в течение трёх лет плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трёх лет не выявлено существенных нарушений требований законодательства. Правительством РФ определен порядок формирования и ведения единого реестра проверок, рисунок 2.12.

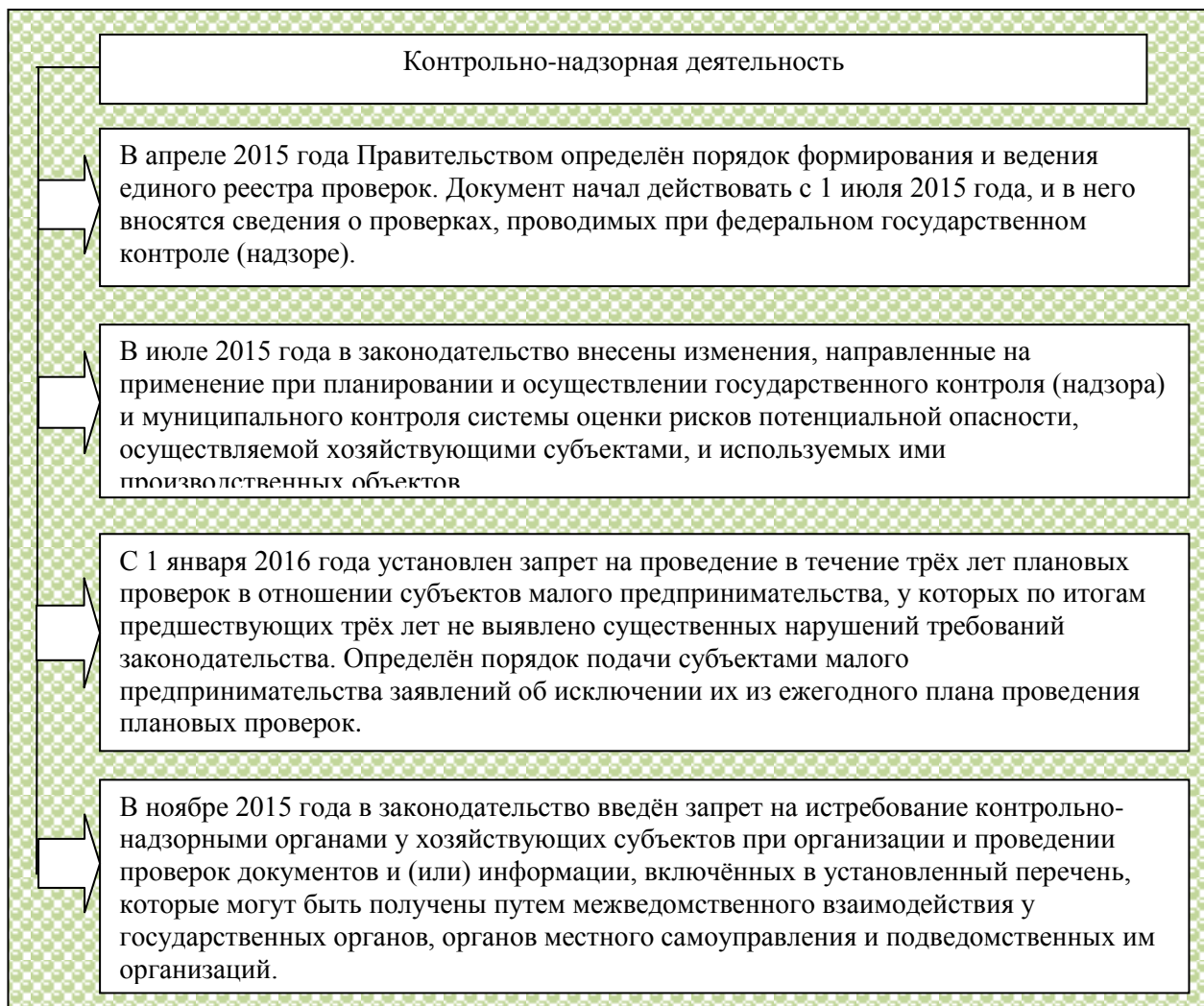


Рисунок 2.12. Мероприятия, проведенные по контрольно-надзорной деятельности в РФ в на 2015 г.³⁴

По малому и среднему предпринимательству в России реализуется государственная программа поддержки МСП, в рамках которой средства из федерального бюджета ежегодно направляются в бюджеты субъектов Федерации на софинансирование мероприятий по развитию МСП. В 2015 году объём финансовой поддержки МСП на предоставление субсидий некапитального характера составил 16,903 млрд. рублей. За 2015 год АО «Корпорация МСП» было предоставлено 3552 гарантии на общую сумму 19,2 млрд. рублей, а сумма выданных кредитов с гарантией корпорации – 41,7 млрд. рублей. В 2015 году «Корпорацией МСП» совместно с Минэкономразвития России и Банком России разработана и запущена программа стимулирования

³⁴ Составлено автором

кредитования субъектов МСП для снижения процентной ставки по кредитам субъектов МСП за счёт инструментов гарантийной поддержки. Благодаря этому итоговый размер процентной ставки для конечного заёмщика составит 10 и 11% в зависимости от категории субъекта МСП(Приложение8). Кроме поддержки и развития малого и среднего предпринимательства , в 2015 г. осуществлялась также поддержка инвестиционных проектов на основе проектного финансирования; была дана оценка регулирующего воздействия, рисунок 2.13.

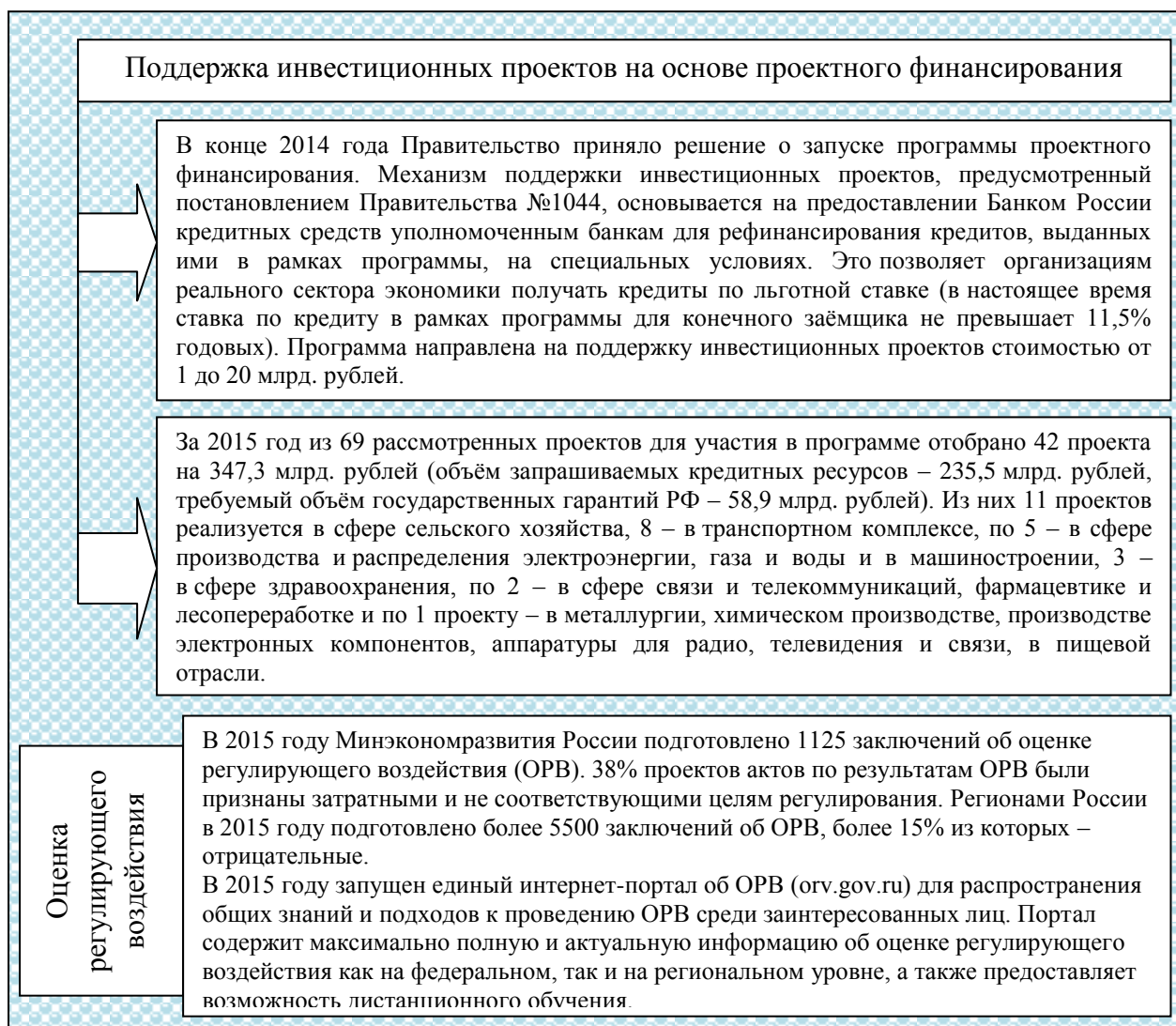


Рисунок 2.13. Мероприятия по поддержке инвестиционных проектов на основе проектного финансирования и оценка регулирующего воздействия в РФ, проводимые в 2015 г.³⁵

³⁵ Составлено автором

Кроме выше перечисленных мероприятий, в 2015 г. проводились меры по управлению государственным имуществом. В частности, была продолжена работа по реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества. В соответствии с программой приватизации запланирована приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей в уставных капиталах) 977 хозяйственных обществ, 491 ФГУПа, а также 1470 объектов иного имущества. В основном эти акционерные общества представляют интерес для малого и среднего бизнеса³⁶, рисунок 2.14.

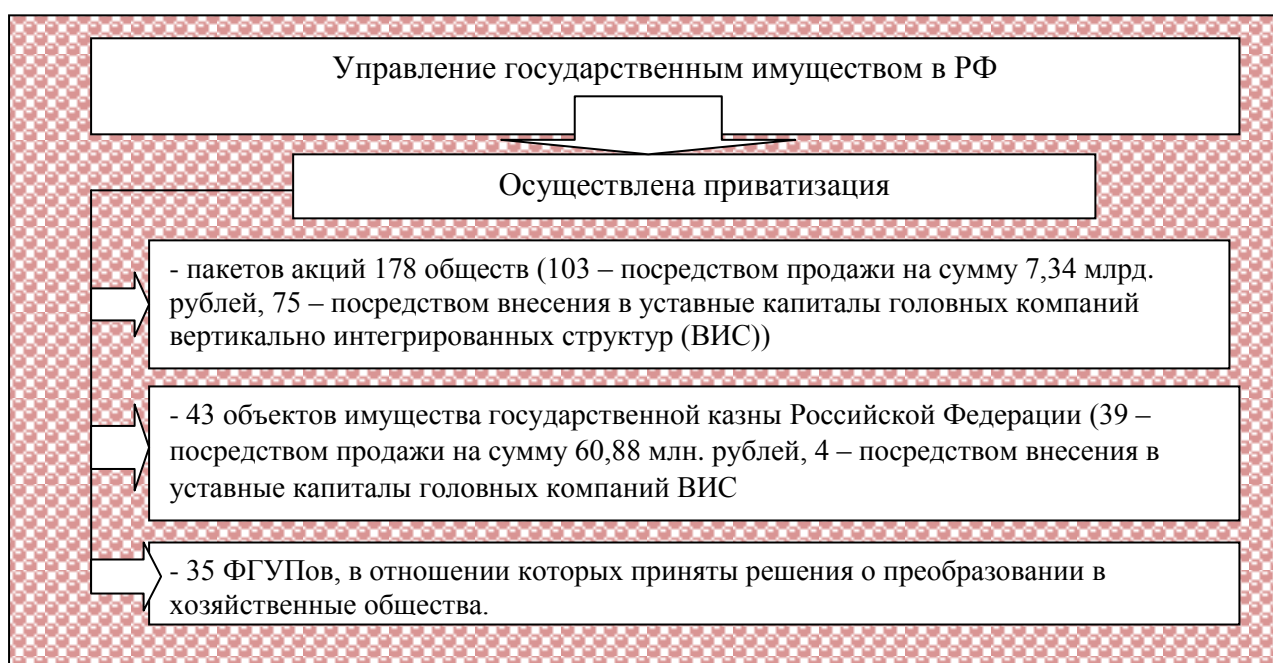


Рисунок 2.14. Мероприятия , проведенные в 2015 г.по управлению государственным имуществом РФ³⁷

По реализации таможенно-тарифной и нетарифной политике РФ было принято ряд решений, направленных на обнуление ставки ввозной таможенной пошлины на временной основе; выделение товаров в отдельные коды ТН ВЭД ЕАЭС с установлением нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на временной основе и другие не менее важные решения, представленные в Приложении 8.

³⁶ Основные результаты работы в 2015 г.Официальный сайт Правительства РФ.[Ресурс: <http://government.ru>]

³⁷ Составлено автором

Таким образом, выше были кратко рассмотрены основные мероприятия, проводимые в рамках осуществления государственной финансовой политики РФ в 2015 г. Однако, для того, чтобы оценить результативность политики в сфере регулирования финансовых отношений, необходимо провести анализ плановых и фактических показателей развития экономики и исполнения федерального бюджета, на основании данных, представленных в Приложении 9.

Данные основных экономических показателей РФ за 2014-2015 г.г. показывают, что на конец анализируемого периода ВВП увеличился к уровню прошлого года на 3,54% и составил фактически 73931 руб., по отношению к плановому показателю рост составил 0,56%, рисунок 2.15.

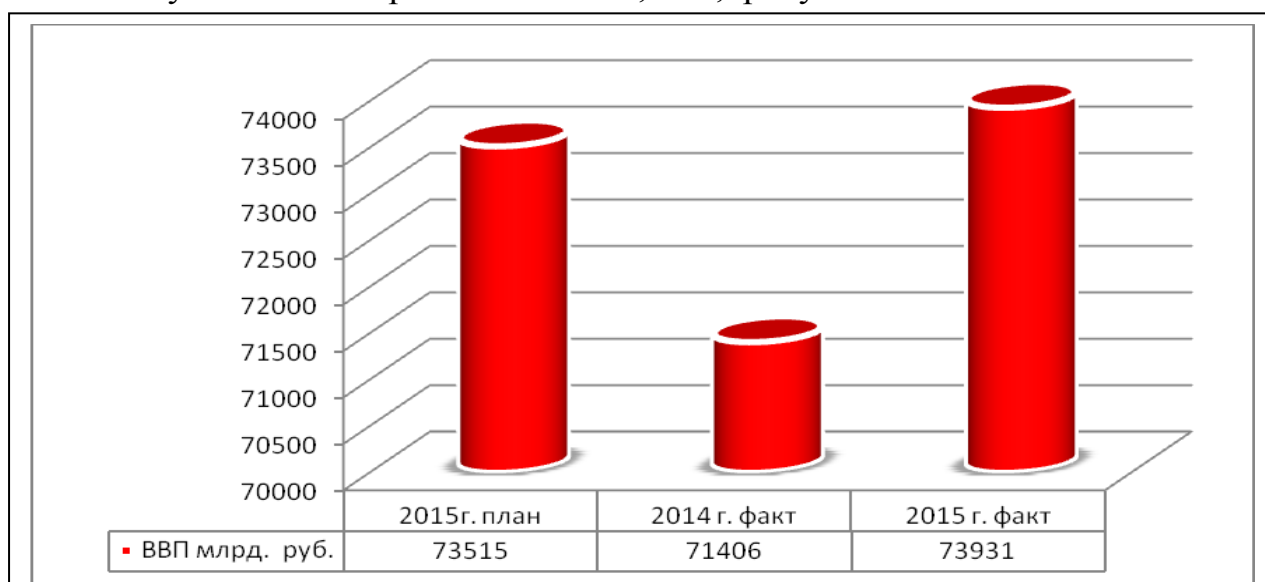


Рисунок 2.15. Динамика показателей выполнения плана ВВП РФ с 2014-2015 г.г.³⁸

Динамика потребительских цен является положительной и по отношению к показателю 2014 г. и по отношению к плановым показателям 2015 г., в частности на 0,7% произошел рост цен к уровню планового показателя и составил 112,9%. Показатели производства продукции сельского хозяйства увеличились на 1,9% и фактически в 2015 г. индекс составил 103, однако к

³⁸ Составлено автором

уровню прошлого года наблюдается незначительное снижение производства этой отрасли. Промышленное производство в России развивается не лучшим образом и по данным на конец 2015 г. фактический показатель составил 96,6, а это ниже прогнозного значения на 1,8% и на 5,1% произошло снижение индекса к уровню прошлого года, рисунок 2.16.

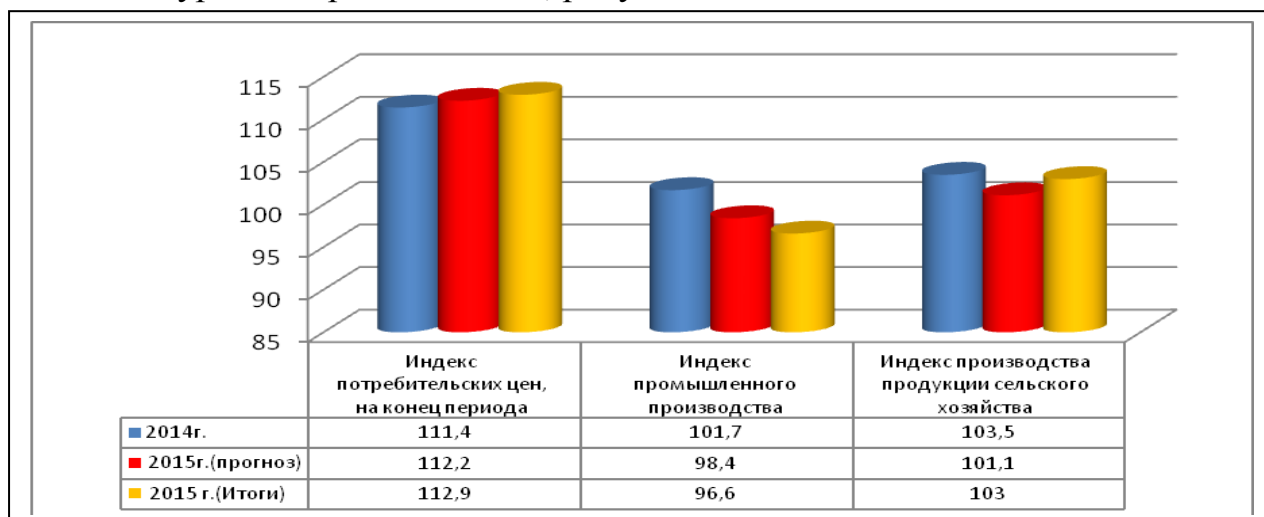


Рисунок 2.16. Индексы потребительских цен, промышленного производства и сельского хозяйства в РФ с 2014-2015 г.г.³⁹

Не менее важными экономическими показателями являются реальная заработная плата и денежные доходы населения, которые фактически к 2015 г. увеличились относительно плановых показателей, рисунок 2.17.

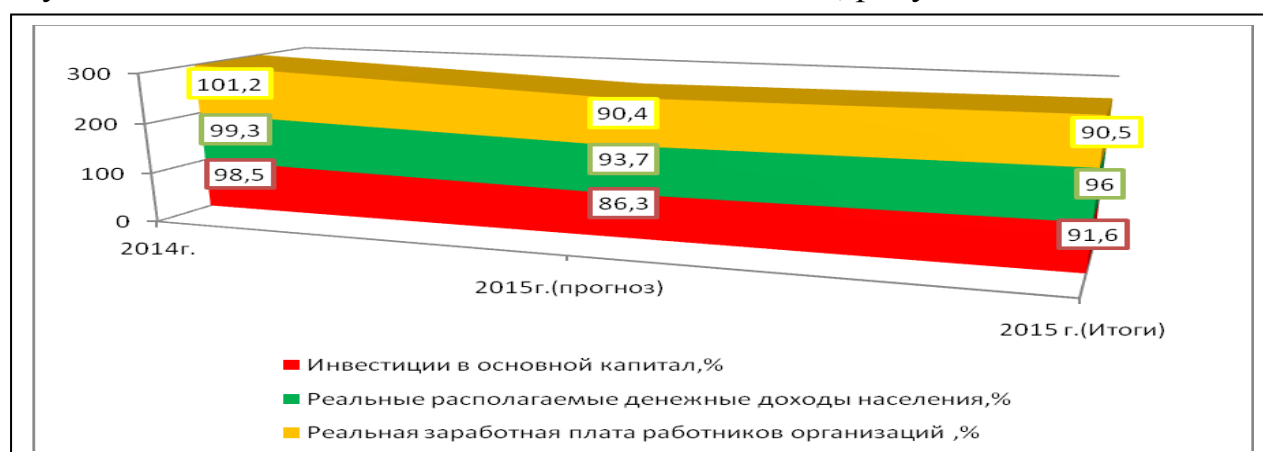


Рисунок 2.17 Индексы инвестиций в основной капитал, реальные располагаемые доходы населения в РФ с 2014-2015г.г.⁴⁰

³⁹ Составлено автором

⁴⁰ Составлено автором

В частности, индекс реальных располагаемых денежных доходов населения составил 96%, а это на 2,3% выше прогнозного значения, на 0,1% произошел рост индекса по реальной заработной плате работников организации и он составил 90,5%. Однако к уровню прошлого года доходы населения имеют тенденцию к снижению, рисунок 2.17. Аналогичная ситуация наблюдается и по инвестициям в основной капитал, которые снизились к уровню 2014 г., однако фактический показатель опередил прогнозное значение на 5,3% и составил 91,6%.

Фактически обороты розничной торговли не были выполнены и снижение составило 1,8%, по сравнению с предыдущим годом снижение произошло в пределах 12,7%, рисунок 2.18.

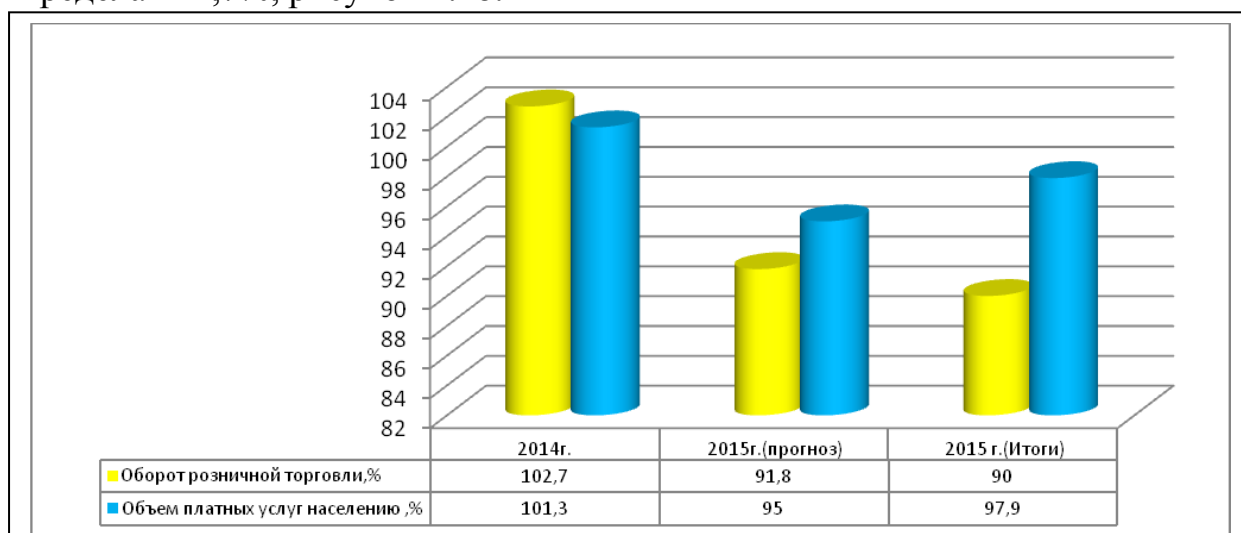


Рисунок 2.18. Динамика индекса оборота розничной торговли и платных услуг населению в России с 2014-2015 г.г.⁴¹

Печальной является и статистика и по индексу платных услуг, который снизился в 2015 г. к уровню прошлого года на 3,4% и составил 97,9%, хотя перевыполнение планового значения было сформировано на уровне 2,9%, рисунок 2.18. Снижаются и показатели внешней торговли, в частности, импорт товаров планировался на уровне 196,9 млн. дол. США, что существенно ниже показателей 2014 г., однако и прогнозное значение не было достигнуто и фактически в 2015 г. импорт составил 194 млн. дол. США, рисунок 2.19.

⁴¹ Составлено автором

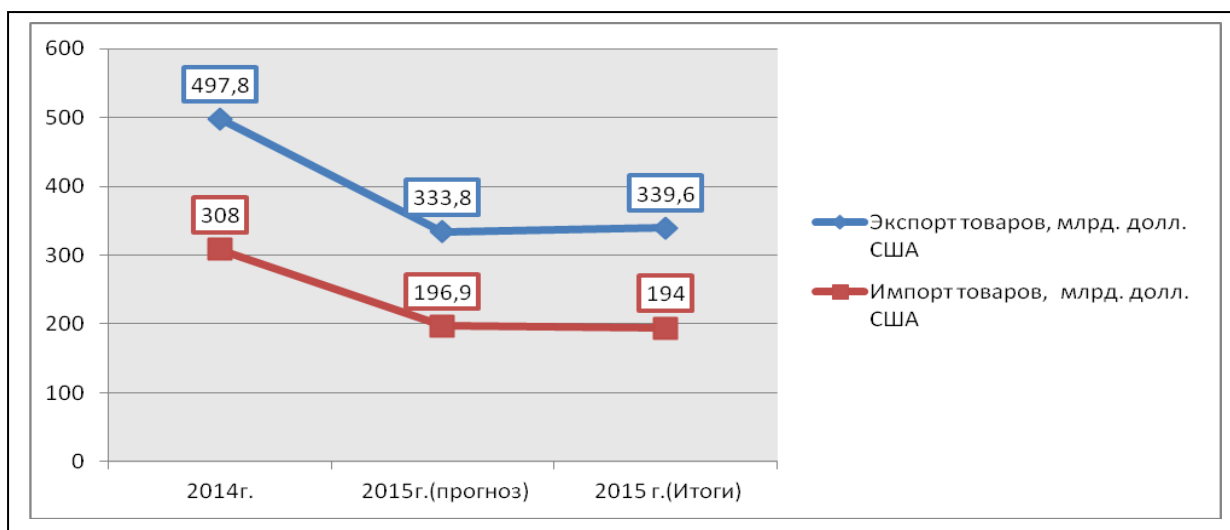


Рисунок 2.19. Показатели экспорта и импорта товаров в РФ с 2014-2015г.г.⁴²

Экспорт товаров превысил прогнозное значение на 5,8 млн. долл. США и фактически в 2015 г. составил 339,6 млн. долл. США, однако к уровню прошлого года снижение экспорта составило 31,77%. Доходы и расходы федерального бюджета увеличились к уровню прошлого года, в частности в 2015 г. доходная часть бюджета составил 13654,5 млрд. руб., при плановом показателе 13251,4; к уровню 2014 г. снижение составило 5,81%, рисунок 2.20.

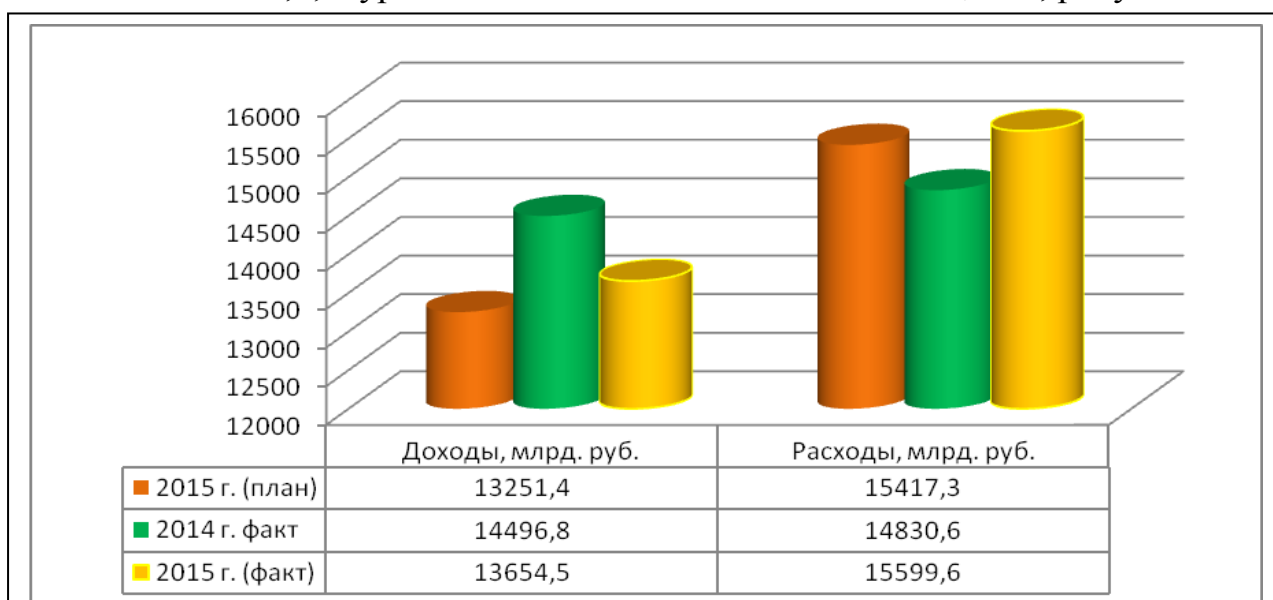


Рисунок 2.20. Показатели доходов и расходов федерального бюджета РФ с 2014-2015 г.г.⁴³

⁴² Составлено автором

⁴³ Составлено автором

Расходная часть бюджета увеличилась как по отношению к плановому показателю 2015 г. на 1,18%, так и по отношению к уровню прошлого года на 5,18% и в 2015 г. расходы федерального бюджета сформировались в сумме 15599,6 млрд. руб., рисунок 2.20.

В связи с тем, что расходы федерального бюджета опережают темпы роста доходной части, наблюдается рост показателя дефицита бюджета, который в 2015 г. составил -1945,1 млрд. руб., а это на 1611,3 млрд. руб. выше показателя начала анализируемого периода, однако по отношению к плановому показателю дефицит бюджета удалось сократить, рисунок 2.21.

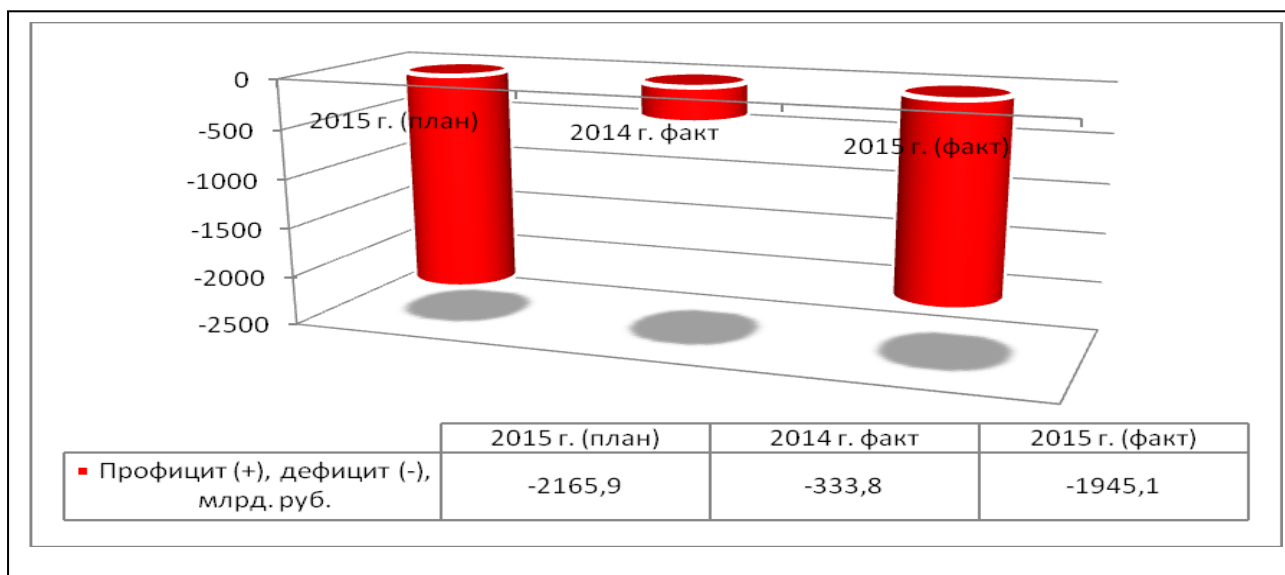


Рисунок 2.21. Динамика дефицита федерального бюджета РФ с 2014-2015 г.г.⁴⁴

Рост доходов произошел за счет роста доходов федеральной налоговой службы на 10,7% и в 2015 г. доходы составили 6880,5 млрд. руб. Еще больший рост произошел по другим администраторам и в стоимостном выражении было получено доходов на сумму 1282,2 млрд. руб. Снижение доходной части бюджета произошло за счет сокращения доходов таможенной службы на 29,1% и в стоимостном выражении в 2015 г. доходы сформировались на уровне 5491,8 млрд. руб., рисунок 2.22.

⁴⁴ Составлено автором

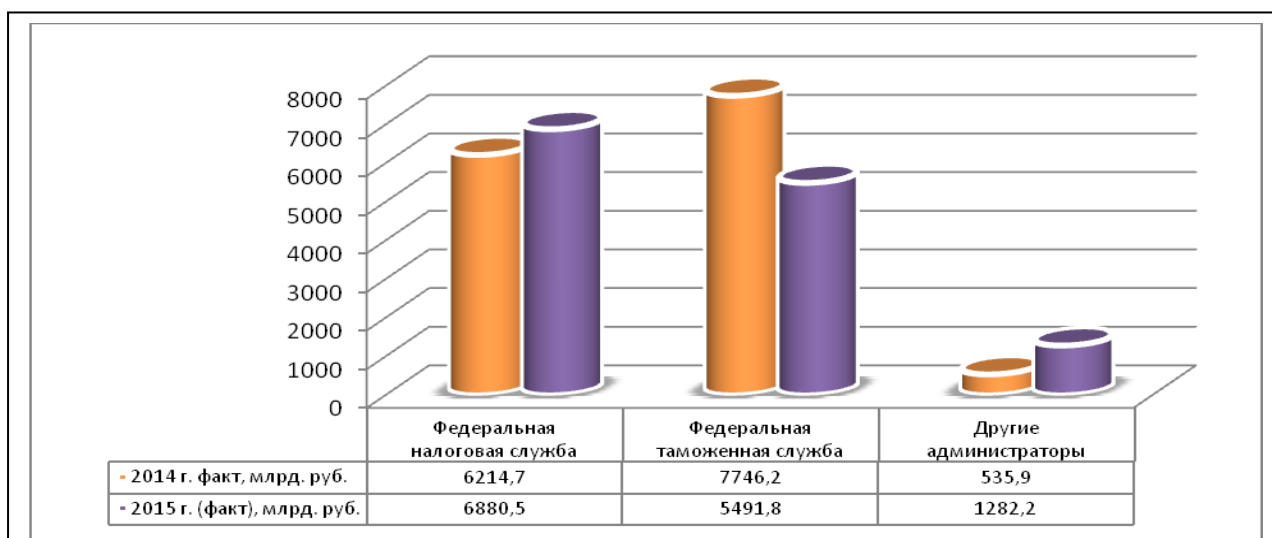


Рисунок 2.22. Динамика доходов федеральной налоговой службы, таможенной службы и иных администраторов в РФ с 2014-2015 г.г.⁴⁵

По расходам произошел рост за счет обслуживания долга на 24,8%, на 4,6% увеличились непроцентные расходы на кассовой основе, рисунок 2.23.

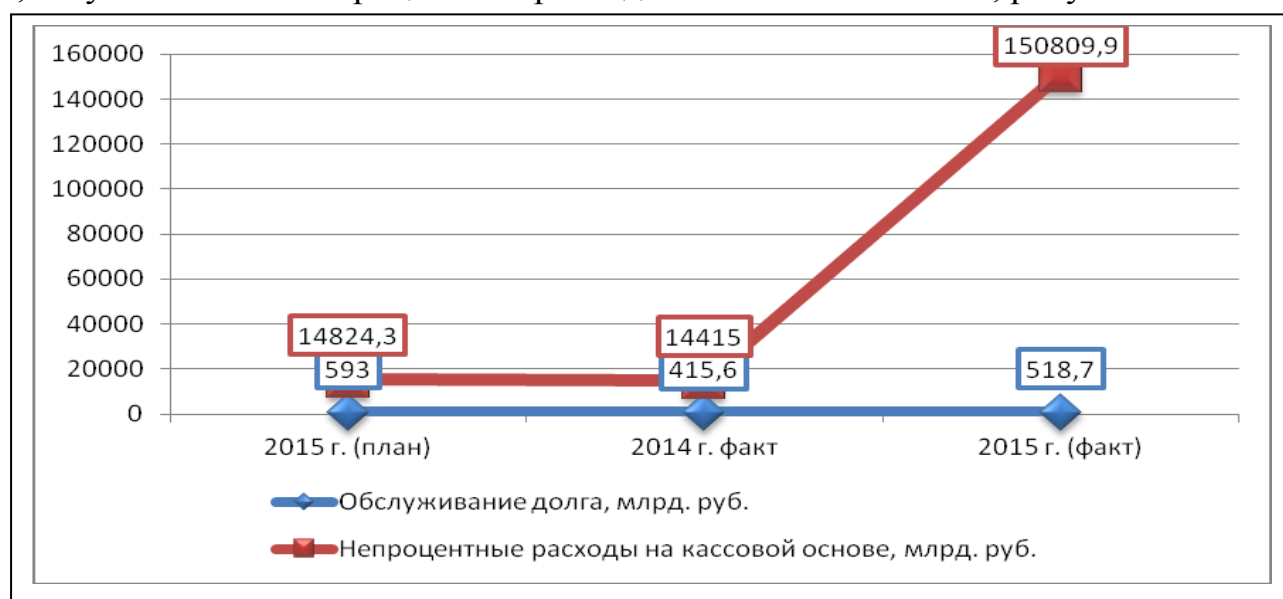


Рисунок 2.23. Динамика расходов на обслуживание долга и непроцентных расходов на кассовой основе в РФ с 2014-2015 г.г.⁴⁶

Кроме выше перечисленных показателей, следует отметить, что сальдо внутреннего долга сократилось на 1010,0 млрд. руб. к уровню прошлого года и составило 15,3 млрд. руб. По сравнению с плановым показателем снижение

⁴⁵ Составлено автором

⁴⁶ Составлено автором

составило 80,87%.(Приложение 9). Сальдо источников внешнего финансирования бюджета на протяжении анализируемого периода имеет знак минус и в 2015 г. значение этого показателя сформировалось на уровне -296,0 млрд. руб., а это ниже показателя 2014 г. на 442,7 млрд. руб. Прочие источники внутреннего финансирования составили 2225,8 млрд. руб., а это ниже прогнозного значения на 182,1 млрд. руб., и превышает значения предыдущего года на 2770,6 млрд. руб. Показатели средней цены на нефть марки Urals в 2015 г. были снижены до уровня 51,2 долл. США/баррель , что ниже плана на 3,39% и почти в два раза ниже показателя предыдущего года. Курс рубля к доллару США по плану и фактически в 2015 г. составил 61 руб., к уровню 2014 г. снижение составило 22,6 руб.

Таким образом, представленный анализ основных экономических показателей и федерального бюджета РФ за период с 2014-2015 г.г. показал, что в целом, по большинству показателей в 2015г. наблюдается недовыполнение плана, к уровню прошлого года показатели и вовсе снизились, в частности, произошло снижение ВВП, индекса промышленного производства, инвестиций в основной капитал, реальные располагаемые денежные доходы и заработная плата, объемы розничной торговли и сферы услуг также оставляют желать лучшего. Не лучшим образом развивается и внешнеэкономическая деятельность, снижается как экспорт, так и импорт товаров.

Федеральный бюджет остается дефицитным, при этом минус дефицита к 2015 г. увеличился более чем в пять раз к уровню прошлого года, однако, по сравнению с плановым показателем удалось сократить этот показатель. Ответственный подход к проведению бюджетной политики позволил удержать дефицит в пределах 2,4% ВВП по итогам 2015года, таким образом, стабилизировать ситуацию на финансовом рынке и обуздать инфляцию. Несмотря на жёсткий подход к бюджетной политике, было обеспечено безусловное исполнение социальных обязательств, в частности поддержка наименее защищённых категорий населения. При этом, в 2015 г. был сохранен

низкий уровень государственного долга – он составляет всего 13,6% ВВП. Доля доходов бюджета, не связанных с продажей нефти и газа, увеличилась до 56%. За 2015 год общий объем вкладов в банках вырос на 4,7 трлн. рублей, или на 25,2%. Несмотря на это, государственная финансовая политика РФ требует разработки более серьезных мероприятий, направленных на повышение социально-экономических показателей России и увеличения доходов бюджетов РФ. Для того, чтобы рассмотреть пути совершенствования системы управления государственной финансовой политики РФ на среднесрочную и долгосрочную перспективу, необходимо перейти к следующей главе исследования.

Глава 3 Перспективы развития государственной финансовой политики России до 2030 года

3.1 Выбор приоритетных направлений развития государственной финансовой политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу

Основные направления развития государственной финансовой политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу в РФ предусмотрены Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030г., в котором указано, что в долгосрочной перспективе развитие российской экономики будет определяться следующими основными тенденциями: адаптацией к замедлению роста мировой экономики, необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях, усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках и др., рисунок 3.1.

С учетом этого основные варианты долгосрочного социально-экономического развития РФ определяются степенью реализации следующих ключевых факторов: модернизацией транспортной и энергетической инфраструктуры; интенсивностью повышения качества человеческого капитала; интенсивностью инновационного обновления, укреплением доверия в обществе и социальной справедливости и др., рисунок 3.1.

В зависимости от степени реализации перечисленных выше факторов выделяются три сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе – консервативный, инновационный и целевой (форсированный).

Консервативный сценарий (вариант 1) развития характеризуется умеренными долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов российской экономики при сохранении относительного отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. Модернизация экономики ориентируется в большей степени на импортные технологии и знания.

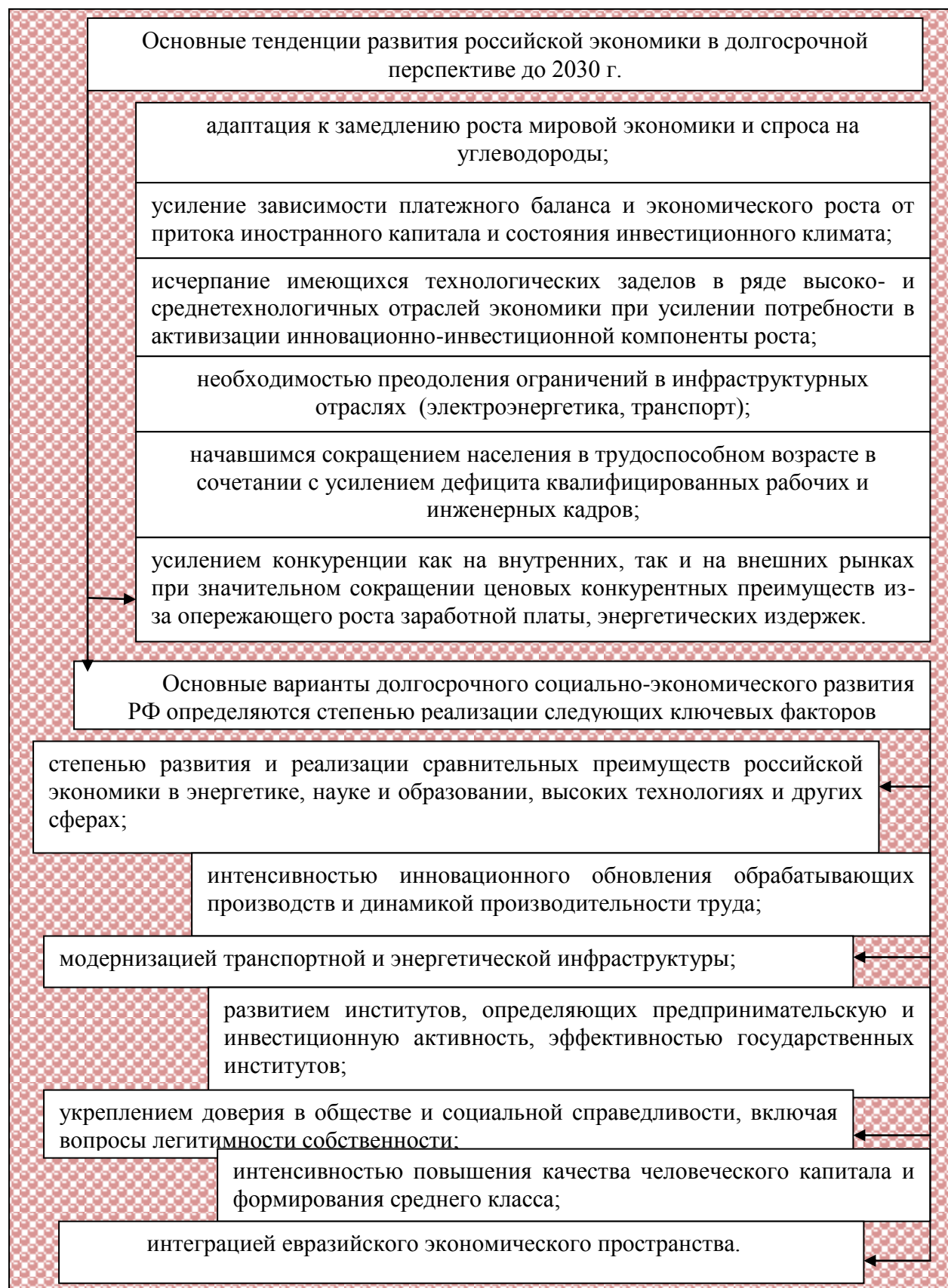


Рисунок 3.1. Основные тенденции и ключевые факторы развития российской экономики в долгосрочной перспективе до 2030 г.⁴⁷

⁴⁷ Составлено автором

Следует отметить, что при консервативном сценарии развития экономики, среднегодовые темпы роста ВВП составят 3,0-3,2% к 2030 г., по сравнению с показателями 2013г. (Приложение 10). Экономика России увеличится к 2030 г. всего в 1,7 раза, реальные доходы населения возрастут в 1,9 раза, а доля России в мировом ВВП уменьшится на 0,2% к уровню 2010 г. и в 2030г. составит 3,8%. Темпы прироста основных показателей при консервативном сценарии развития экономики представлены на рисунке 3.2.

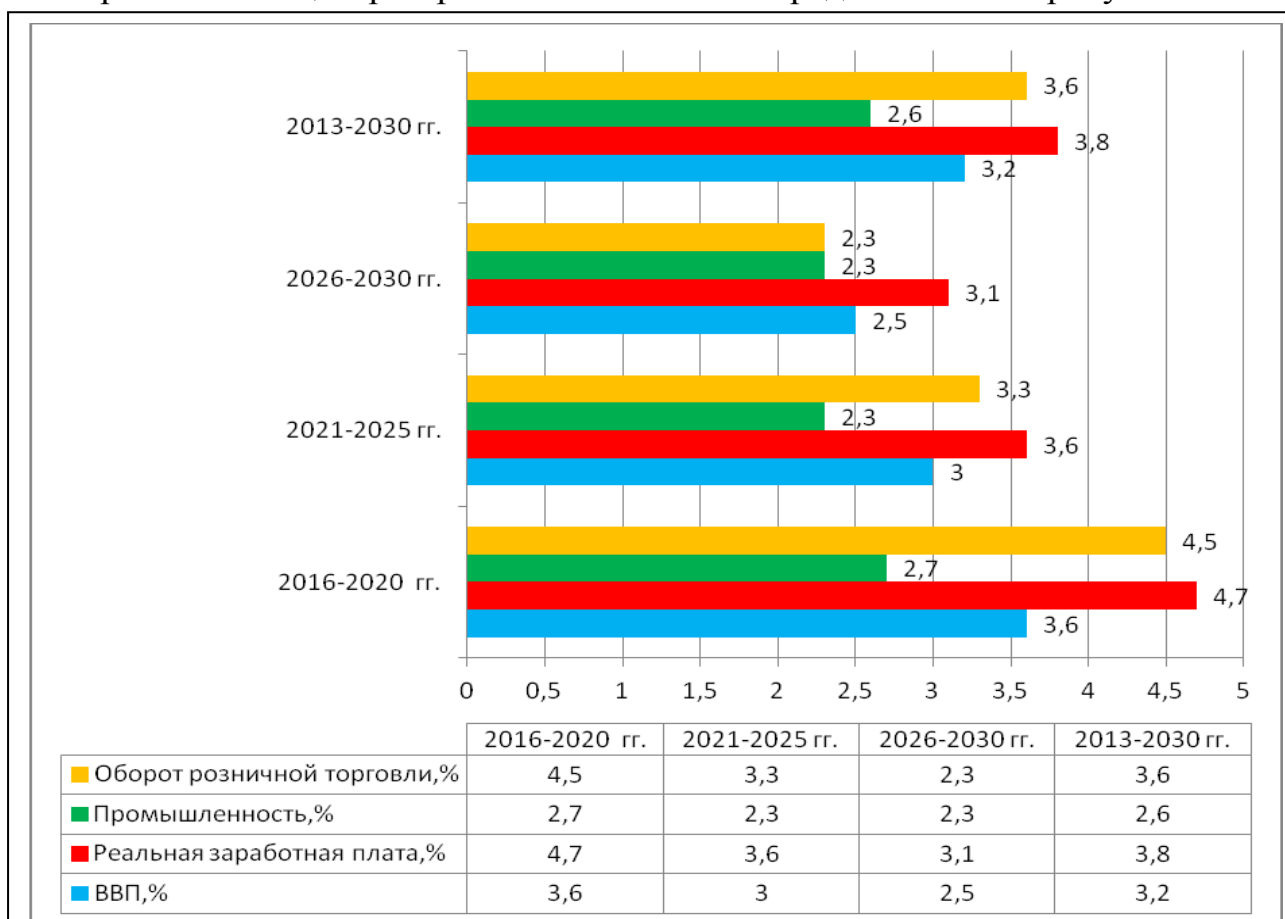


Рисунок 3.2. Темпы прироста основных показателей экономического развития РФ при консервативном сценарии развития экономики до 2030 г.⁴⁸

Инновационный сценарий (вариант 2) характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Этот сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса.

⁴⁸ Составлено автором

Инновационный сценарий предполагает превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала на период 2020-2022г.г., что позволяет улучшить социальные параметры развития. При этом, среднегодовые темпы роста экономики России оцениваются на уровне 4,2% к 2030г. по сравнению с данными на 2013г., а это будет превышать рост мировой экономики и позволит увеличить долю России в мировом ВВП до 4,3% к 2030 г.(Приложение 10). Темпы прироста основных показателей при инновационном сценарии развития экономики представлены на рисунке 3.3.

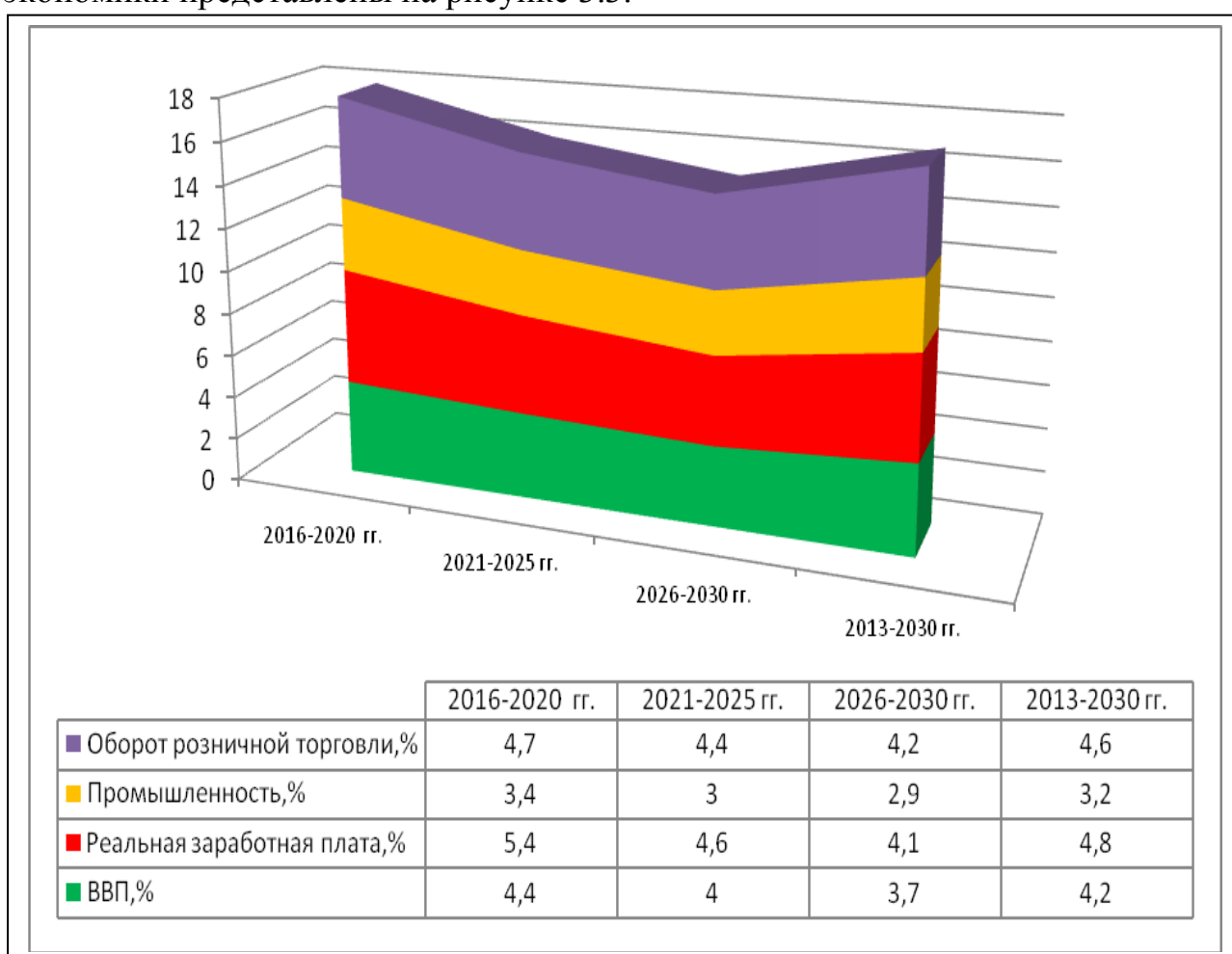


Рисунок 3.3. Темпы прироста основных показателей экономического развития РФ при инновационном сценарии развития экономики до 2030 г.⁴⁹

Целевой (форсированный) сценарий (вариант 3) развития экономики разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется

⁴⁹ Составлено автором

форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного несырьевого экспортного сектора и значительным притоком иностранного капитала. Данным сценарием предусматривается полномасштабная реализация всех задач, поставленных в указах Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596-606. Планируется, что при целевом сценарии развития экономики среднегодовые темпы роста ВВП повысятся до 5,4%, а это увеличит вес экономики России в мировом ВВП до 5,3% мирового ВВП к 2030 г. (Приложение 10). Темпы прироста основных показателей при целевом (форсированном) сценарии развития экономики представлены на рисунке 3.4.

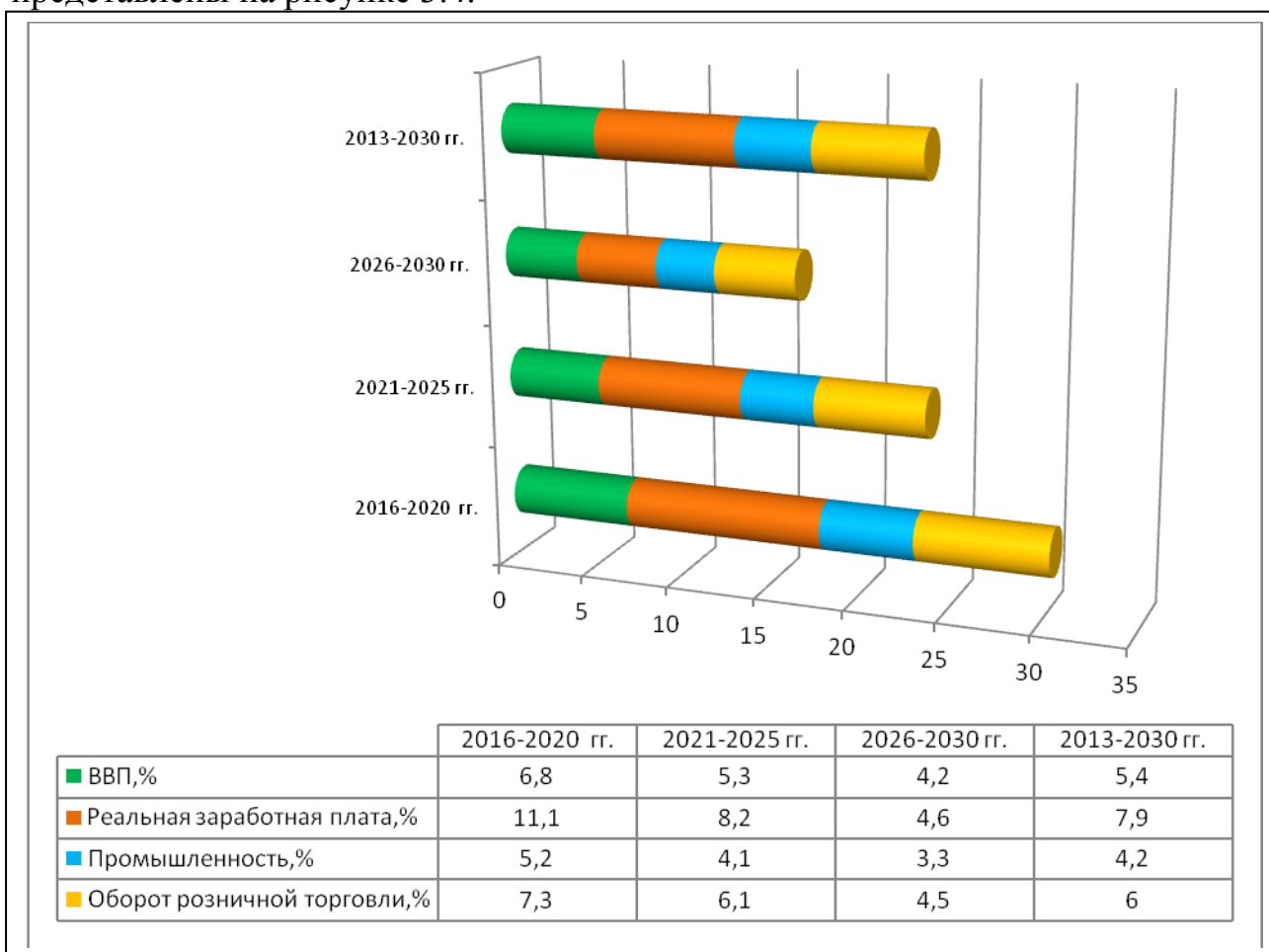


Рисунок 3.4. Темпы прироста основных показателей экономического развития РФ при целевом (форсированном) сценарии развития экономики до 2030 г.⁵⁰

⁵⁰ Составлено автором

Рассмотренные три основные сценария развития экономики России предполагают относительную стабилизацию динамики цен на нефть и другие сырьевые ресурсы в реальном выражении. В долларах США 2010 г. цена на нефть в период с 2013-2030гг. будет находиться на уровне 90-110 долл. за баррель. В долларах текущих лет цена на нефть достигает к 2030г. 164 долл. за баррель. Цена на российский экспортируемый газ в долларах 2010 г. в среднем за период с 2013-2030 гг. оценивается в 310 долл. США за тыс. куб. м, что приблизительно соответствует текущим ценам на газ. При этом риски снижения цен на газ, особенно в среднесрочной перспективе, выше, чем риски снижения цен на нефть, что может значительно изменить условия развития экономики России. Следует отметить, что различие сценариев вытекает из внутренних факторов, разной модели поведения бизнеса и государственной политики развития и обеспечения макроэкономической сбалансированности (Приложение 11).

Консервативный сценарий развития экономики России обеспечит к 2020г. частичное снятие ограничений развития за счет реализации конкурентного потенциала России в сферах энергетики и транспорта, повышения качественного уровня энерго-сырьевых отраслей и укрепления сырьевой специализации России в мире. Этот сценарий характеризуется следующими факторами: реализацией крупномасштабных проектов, повышением эффективности использования месторождений, развитием транспортной инфраструктуры, модернизацией и интенсивным развитием энергетики России, сохранением относительно низкого уровня инновационной активности высокотехнологичных секторов и др., рисунок 3.5.

При этом, планируется, что в случае развития экономики России по консервативному сценарию, расходы на научные исследования и разработки к 2030г. не превысят 1,3% ВВП; расходы на здравоохранение к 2030г. вырастут до 6,2%, в том числе за счет бюджетной системы до 4,9% ВВП; расходы на образование на протяжении всего периода стабилизируются на уровне 4,8-6,1%

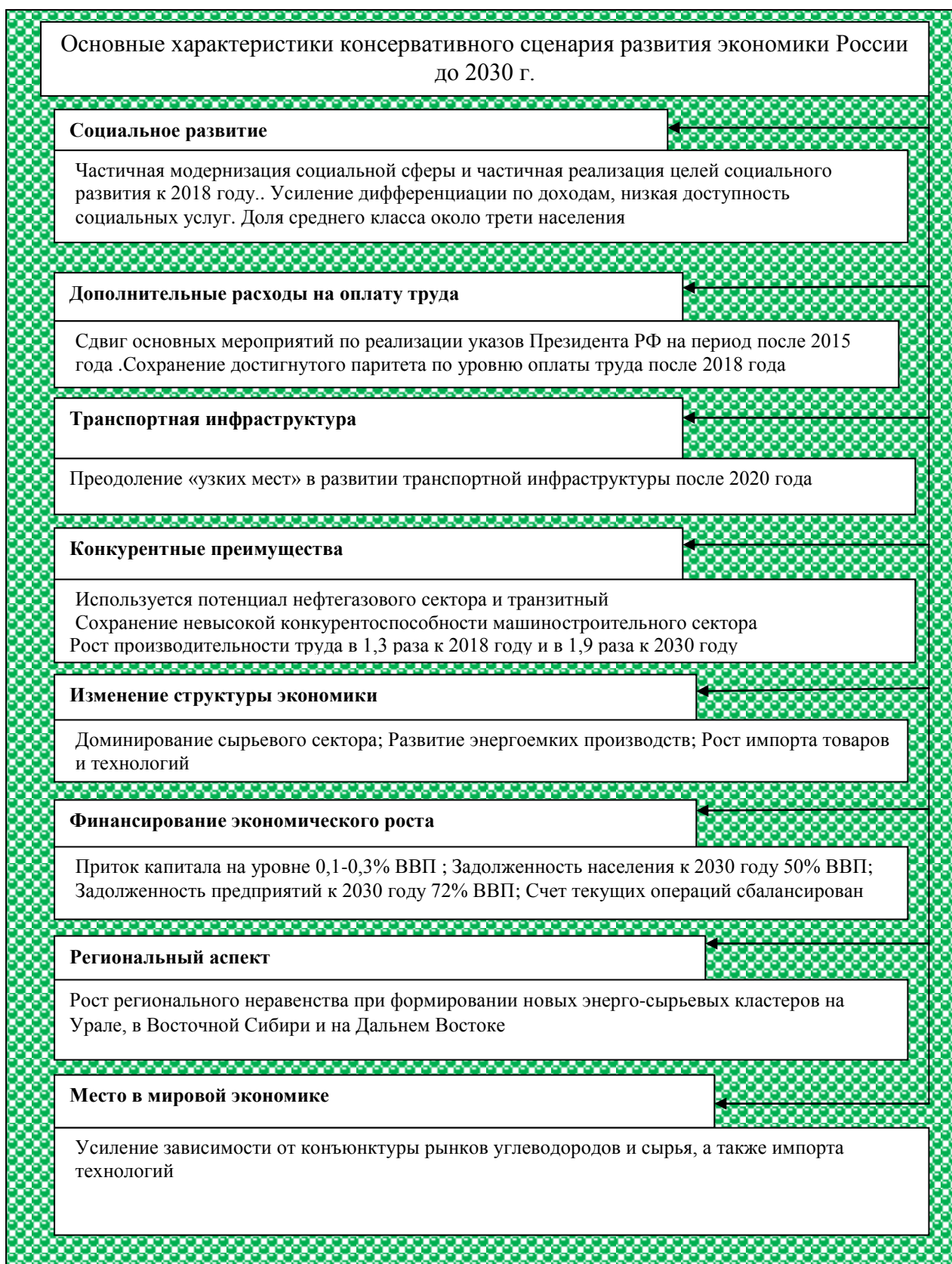


Рисунок 3.5. Основные характеристики консервативного сценария развития экономики России до 2030 г.⁵¹

⁵¹ Составлено автором

ВВП (в том числе бюджетная система – 4,0-5,1% ВВП); уровень частных и государственных инвестиций в человеческий капитал будет значительно уступать параметрам развитых стран.

Сценарий инновационного развития экономики России опирается на использование конкурентных преимуществ российской экономики не только в традиционных секторах (энергетика, транспорт, аграрный сектор), но и в новых наукоемких секторах и «экономике знаний» и масштабное изменение структуры российского экспорта. Данный сценарий предусматривает: глубокую модернизацию социальной инфраструктуры; создание эффективной национальной инновационной системы; создание сети конкурентоспособных инновационных кластеров; ускоренное развитие экономических институтов, определяющих защиту прав собственности; усиление конкурентности рынков, снижение инвестиционных рисков и административных барьеров, развитие новых компаний и активизацию предпринимательской составляющей, создание эффективной национальной инновационной системы и развертывание долгосрочных программ и проектов, рисунок 3.6.

Планируется, что в случае развития экономики по инновационному сценарию, определится специализация России на рынках высокотехнологичной продукции–авиационной и космической техники, судостроительной продукции, ядерных технологий, создания программного обеспечения, космических запусков, услуг космической связи, навигации и геоинформационного обеспечения. Экспорт машиностроительной продукции в долларовом выражении увеличится к 2020 г. по отношению к 2010 г. в 2,1 раза.

Частные и государственные расходы на здравоохранение планируют рост с 4,6% ВВП в 2010 г. до 6,1% ВВП в 2020 г. и до 7,1% ВВП в 2030г., расходы на образование, соответственно, до 6,0 и 6,5% ВВП (в 2010 г. этот показатель составлял – 5,2% ВВП). Расходы на науку планируется увеличить с 1,2% ВВП в 2010 г. до 2,5% ВВП в 2030 г., что сопоставимо с параметрами развитых стран.

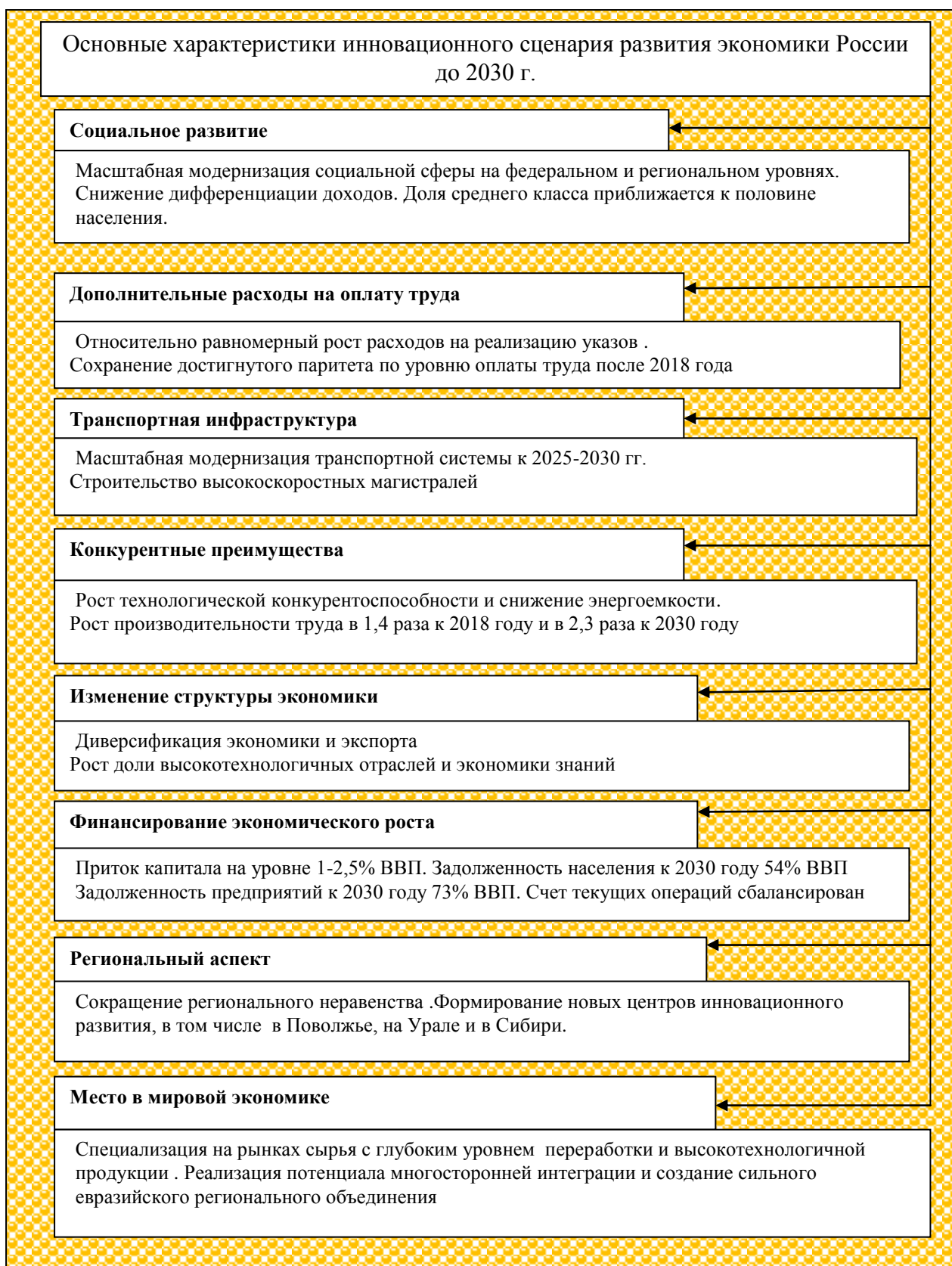


Рисунок 3.6. Основные характеристики инновационного сценария развития экономики России до 2030г.⁵²

⁵² Составлено автором

При этом предполагается существенное повышение параметров эффективности экономики: энергоемкость ВВП по отношению к уровню 2010 г. снизится в 2020 г. на 23%, в 2030г. снижение составит 41%, производительность труда планируется увеличить в 2020г. в 1,5 раза по отношению к уровню 2010 г. и в 2030 г. показатель возрастет в 2,3 раза.

При указанных предпосылках российская экономика будет развиваться быстрее мировой, и ее доля повысится с 3,8% в 2010 г. до 4% в 2020г. и до 4,3% мирового ВВП к 2030г. Сценарий инновационного развития предполагает сохранение нулевого баланса текущего счета, который достигается за счет существенного наращивания экспорта высокой степени переработки. При этом преобладает тенденция к умеренному ослаблению курса рубля.

Реализация инновационного сценария позволяет значительно сократить разрыв с развитыми странами по уровню благосостояния российских граждан и повысить статус России в мировой экономике. Уровень доходов на душу населения (ВВП на душу населения с учетом раунда сопоставлений покупательной способности 2008 г.) возрастет с 57% от уровня Еврозоны до 75-77% в 2020г. и в 2030г. этот показатель может составить 95-100%. Таким образом, Россия укрепит свои позиции как одного из лидеров научно-технологического и образовательного развития в мире. Рост экономики будет опираться на активные социальные сдвиги. Доля среднего класса повысится до 37%-48% соответственно в 2020-2030г.г.

Сценарий форсированного роста соответствует ориентирам долгосрочной государственной экономической политики и характеризуется интенсификацией всех имеющихся факторов экономического роста. Это предполагает ускорение реформ для улучшения бизнес-климата и интенсификацию притока иностранного капитала, а также активизацию использования национальных сбережений и рост государственных расходов на развитие социальной, энергетической и транспортной инфраструктур, рисунок 3.7.

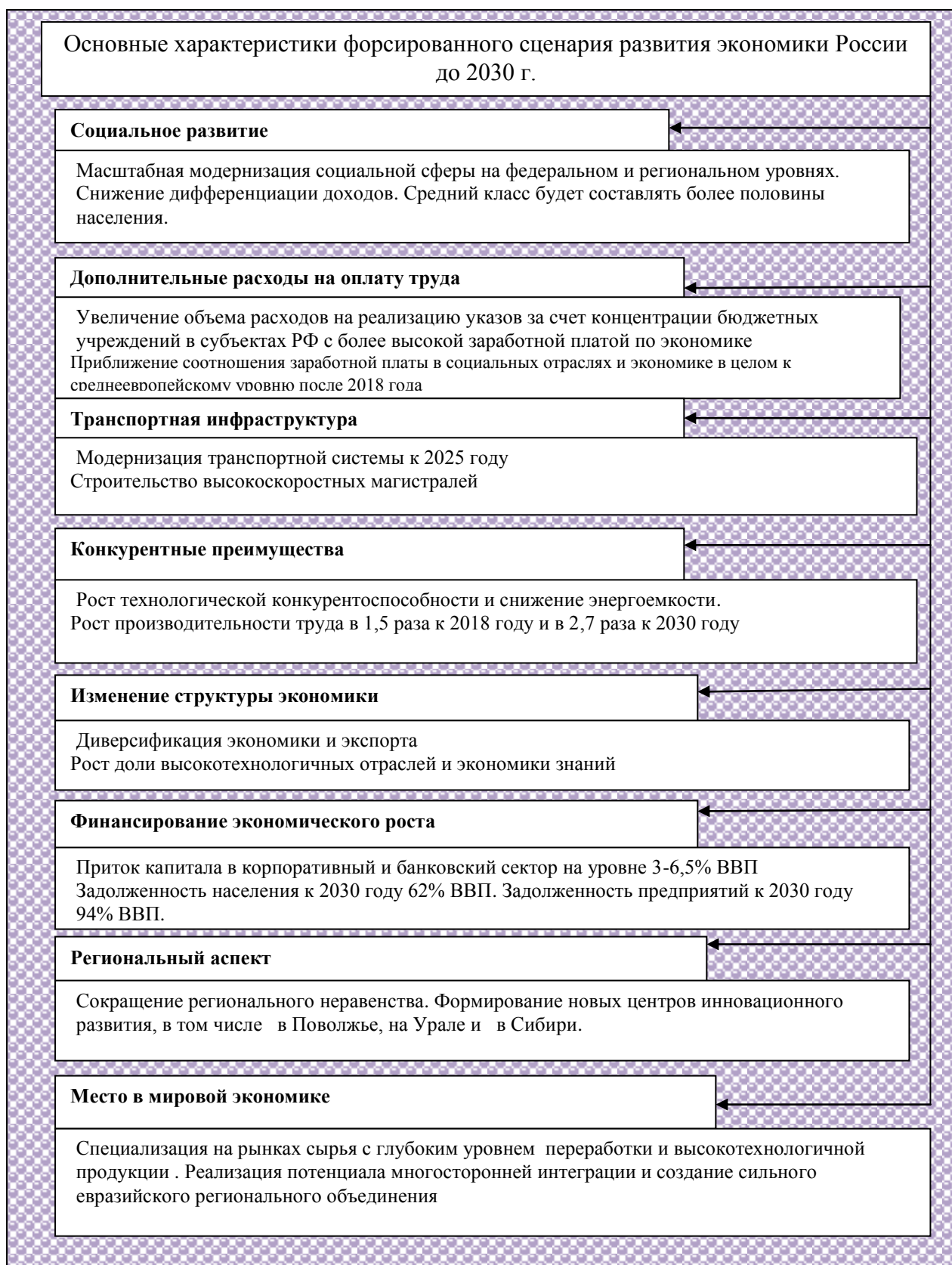


Рисунок 3.7. Основные характеристики форсированного сценария развития экономики России до 2030г.⁵³

⁵³ Составлено автором

Сценарием форсированного развития экономики, предусматривается реализация задач, поставленных в указах Президента РФ, по созданию и модернизации 25млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020г., увеличению объема инвестиций не менее чем до 27% к 2018г., увеличению относительно 2011г. доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП к 2018г. в 1,3 раза по сравнению с уровнем 2011г., производительности труда в 2018г. в 1,5 раза, а также мероприятий в рамках реализации государственной социальной политики, включая увеличение к 2018г. размера реальной заработной платы в 1,6-1,7 раза, в том числе увеличение заработной платы работников бюджетной сферы и научных сотрудников к 2018г. до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе. Дополнительно сценарий предполагает более благоприятные демографические тренды, в частности, к 2030г. численность населения должна достигнуть 151,4млн. чел. (для сравнения- 141,8 млн. чел. по консервативному сценарию); численность трудоспособного населения должна сократиться в меньшей степени. Формирование валового сбережения национальной экономики в прогнозный период при принятых сценарных условиях форсированного варианта развития будет характеризоваться восходящим трендом его относительного уровня. К 2030г. норма сбережения вырастет до 30,6% ВВП по сравнению с 28% в 2012г.

Инвестиционная активность российской экономики в среднесрочной перспективе по форсированному варианту развития должна существенно возрасти. Ресурсы экономики, направляемые на валовое накопление основного капитала, должны возрасти с 21,8% ВВП в 2012г. до 29% ВВП в 2018г. Уровень валового накопления основного капитала достигнет пиковых значений (более 33% ВВП) к 2022-2025 гг., несколько раньше, чем при развитии экономики по консервативному и инновационному вариантам, после чего в последующие пять лет произойдет его понижения в пределах 2 п.п.

Усиление инвестиционного спроса потребует мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. Несмотря на более высокую норму сбережения домашних хозяйств, чем в других сценариях, опережающая потребность в масштабном финансировании инвестиционных программ приведет к необходимости повышения объемов заимствования недостающих ресурсов из-за рубежа, которые будут значительно выше соответствующих показателей консервативного и инновационного вариантов. Если в 2012г. Россия была чистым кредитором зарубежных стран (3,2% ВВП), то в прогнозный период она станет чистым заемщиком. Планируется, что к 2018 г. национальная экономика должна увеличить объемы чистого заимствования у остального мира до 4,7% ВВП, а к 2020-2023 гг. – до 6,0-6,4% ВВП. К 2030 г. чистый приток капитала в частный сектор России снизится до 2,7% ВВП. Сальдо счета по текущим операциям будет находиться в отрицательной области на протяжении всего прогнозного периода. Таким образом, в сценарии форсированного развития создается достаточно высокая степень напряжения как в пропорциях деления располагаемого экономикой дохода между текущим потреблением и сбережением и целевого использования сберегаемого дохода на инвестиции, так и в плане зависимости роста от постоянного притока иностранных средств, в связи с чем формируются риски недостижения поставленных целей. Существенный рост внешнего долга и негативный счет текущих операций повысит уязвимость экономики России по отношению к внешним шокам.

Рассмотрим достижение целевых параметров долгосрочной экономической политики. Социально-экономическая политика Правительства РФ до 2020г. будет определяться на основе приоритетов, сформулированных в Указе Президента РФ от 7мая 2012г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». В ближайшие годы необходимо совершить прорыв в переходе к экономике нового типа, инновационной социально-ориентированной, конкурентоспособной на пространстве мировой экономики.

Сценарии консервативного и инновационного развития экономики не позволят достичь параметров, намеченных в Указе Президента Российской Федерации. В консервативном варианте не удастся решить в полной мере ни одной из стратегических задач. Так, слабая инвестиционная активность определит повышение доли валового накопления основного капитала в ВВП с 21% в 2011г. максимально до 25% в 2018-2020 гг. Рост производительности труда к 2018г. составит чуть более 30% относительно уровня 2011г.

Сценарий инновационного развития обеспечивает значительное улучшение качественных характеристик экономического развития при поддержании сбалансированного устойчивого роста. Вместе с тем, целевые показатели указов Президента РФ в полной мере достичь не удастся. В 2018-2020г.г. доля инвестиций в основной капитал в ВВП будет находиться в пределах 25-26%, рост производительности труда к 2018 г. составит 1,4 раза по сравнению с показателем 2011г.

В форсированном сценарии инновационный импульс, реализуемый стратегиями развития высокотехнологичных отраслей, и расходами на наукоемкие отрасли, обеспечивающие развитие человеческого капитала, позволит увеличить долю высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП с 7,7% в 2011г. до 12% к 2020г. Доля высокотехнологичного наукоемкого сектора в ВВП к 2018г. увеличится в 1,4 раза. Это позволит достичь параметра Указа Президента РФ о повышении доли этого сектора в ВВП в 1,3раза к 2018г. Экономическая политика, направленная на улучшение бизнес-климата и увеличение притока иностранного капитала, предполагает существенный рост доли валового накопления основного капитала в ВВП – до 29% к 2018г. и до 32% к 2020г.

Форсированный сценарий развития характеризуется интенсификацией всех факторов экономического роста для достижения целевого параметра роста производительности труда к 2018г. в 1,5 раза по сравнению с показателями 2011г. в условиях относительно стабильных мировых цен.

Повышение стоимости труда будет стимулировать модернизацию рабочих мест с целью увеличения производительности труда, а принимаемые меры по повышению качества профессиональной подготовки и переподготовке кадров, стимулированию трудовой мобильности населения приведут к качественному улучшению рабочей силы. Эти тенденции позволят создать в форсированном сценарии почти 24 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2018г. и более 26 млн. мест к 2020г. Следует отметить, что факторы, обеспечивающие ускоренное развитие по инновационному и форсированному сценариям, характеризуются различной ролью и масштабами своего вклада в ускорение экономического роста по этапам долгосрочной перспективы, (Приложение 11).

Следует отметить, что разница в динамике ВВП между инновационным сценарием развития и консервативным постепенно увеличивается с 0,6 п.п. в 2013-2020 гг. до 1,2 п.п. в 2025-2030 гг. Более половины вклада в обеспечение дополнительного роста ВВП вносит финансирование из бюджетной системы. Среди факторов бюджетной системы около 60% вклада в ускорение роста ВВП приходится на фактор финансирования развития высокотехнологичных отраслей промышленности и научные исследования и разработки, повышающие конкурентоспособность отечественной продукции. Среди других факторов основную роль играют государственные вложения в развитие инфраструктуры, содействующие повышению эффективности экономики и привлечению дополнительных инвестиций в основной капитал, а также вложения в человеческий капитал. Именно этот фактор окажет в долгосрочной перспективе наибольшее влияние на повышение эффективности человеческого капитала и технический прогресс и, как следствие, в повышение эффективности производства. Наиболее сильно неравномерность вклада факторов проявляется в форсированном сценарии развития экономики, поскольку по мере выхода на максимально допустимые уровни нормы накопления заметно замедляется предельная отдача от дополнительных инвестиций и финансовых вложений.

Таким образом, выше были рассмотрены основные сценарии развития экономики России на период до 2030г., все три сценария отличаются конкурентными преимуществами, имеют различные социально-экономические показатели. Однако, для того, чтобы экономика России заняла достойное место под солнцем на мировом рынке, необходима разработка наиболее сильных управленческих решений, направленных на совершенствование государственной финансовой политики РФ. Для того чтобы рассмотреть эти мероприятия, перейдем к следующему параграфу исследования.

3.2 Пути совершенствования государственной финансовой политики в Российской Федерации

Так как финансовая политика играет определяющую роль в формировании условий жизни граждан и развитии страны, через бюджетную систему проходят средства, эквивалентные более трети ВВП, в то же время, бюджетная система обеспечивает финансирование всех направлений деятельности государства: поддержание безопасности страны и общественного порядка, бесплатное образование и здравоохранение, создание условий для развития экономики, предоставление пенсий по старости и инвалидности, снижение бедности и сглаживание межрегиональных различий. В связи с этим, конечной целью финансовой политики российского государства должно являться повышение уровня и качества жизни населения. Под этим следует понимать, создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан России, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Следует отметить, что создание условий для будущего развития России - является важнейшей миссией социально ответственного государства. Развитие природного и научного потенциала, конкурентоспособной системы образования, формирование инновационной среды, поддержка передовых

технологий, обеспечение прав и свобод граждан, развитие демократии и гражданского общества, эффективная организация самого государства, борьба с коррупцией—необходимые предпосылки для достижения этой цели. Непосредственный вклад в ее достижение должно внести комплексное решение демографической проблемы.

Таким образом, основой для решения перечисленных проблем являются: высокие темпы устойчивого экономического роста, обеспечение обороноспособности и безопасности, эффективность правового регулирования, рисунок 3.8.

Развитие общества и изменение экономической среды предъявляют все новые требования к качеству финансовой политики. Граждане ждут от государства повышения качества образования и здравоохранения, решения проблем бедности, бизнес рассчитывает на развитие производственной инфраструктуры. Для того, чтобы соответствовать этим ожиданиям недостаточно провести определенные реформы в сфере финансовой политики, потребуется решительное повышение качества всей финансовой политики государства.

В связи с этим, важнейшие задачи финансовой политики российского государства должны включать: повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов; повышение доступности и качества государственного образования и здравоохранения; снижение бедности, повышение результативности социальной политики; открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы; приоритет долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономической политики; конкурсные принципы распределения бюджетных ресурсов, расширение практики привлечения негосударственных предприятий к выполнению услуг, финансируемых из государственного бюджета.

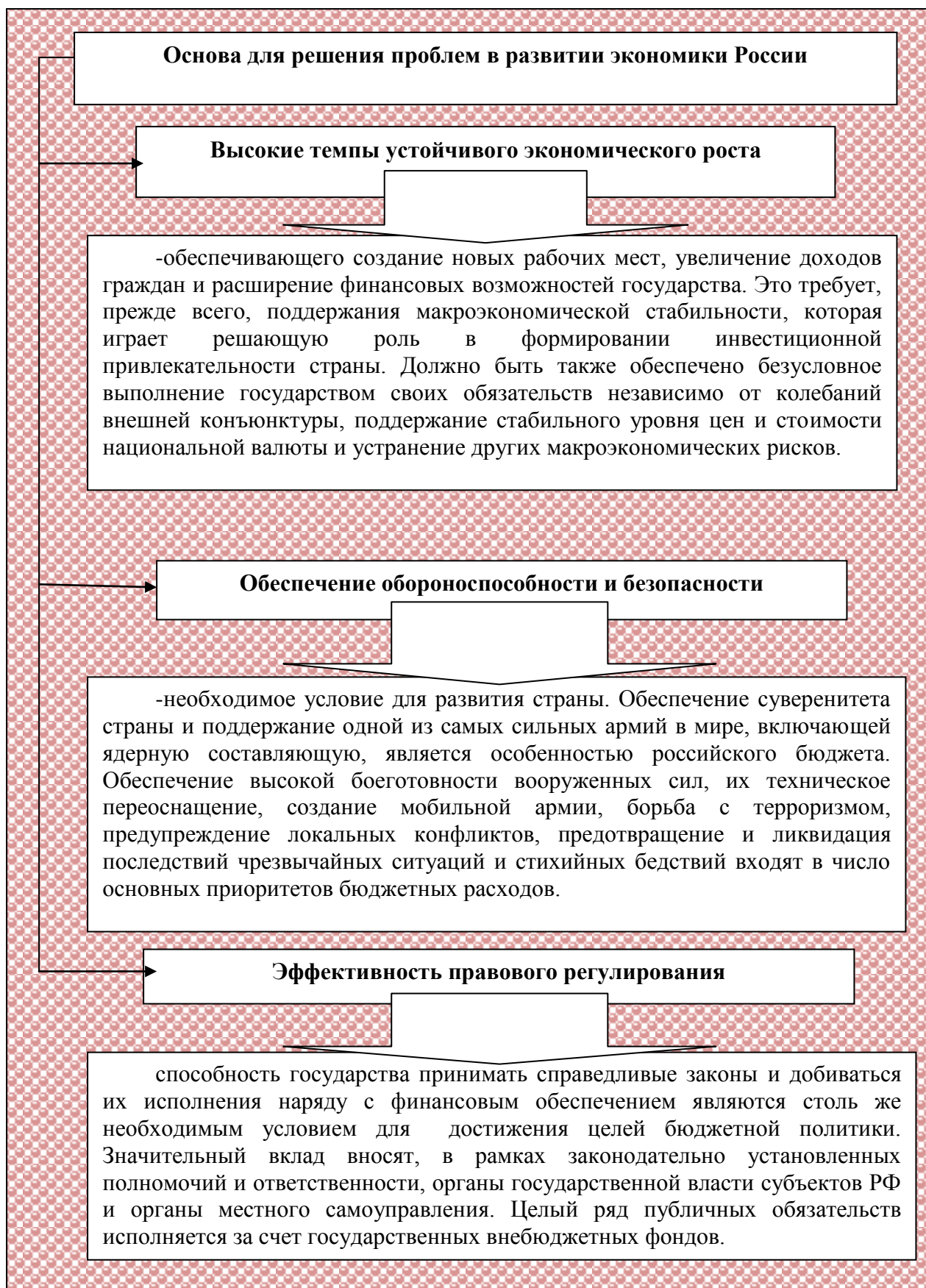


Рисунок 3.8. Основа для решения проблем в развитии экономики России⁵⁴

⁵⁴ Составлено автором

Рассмотрим подробнее основные мероприятия, по совершенствованию финансовой политики государства России:

1) Совершенствование налоговой политики России:

Совершенствование налоговой политики России на среднесрочную и долгосрочную перспективу должно осуществляться за счет следующих мероприятий: повышение эффективности налогового администрирования; реформирование единого социального налога и введение страховых взносов для работодателя; создание эффективной системы контроля за трансфертным ценообразованием; повышение эффективности налога на прибыль организаций и др., рисунок 3.10.

2) Совершенствование системы образования России:

Ключевые проблемы в системе образования, недостаточная оснащенность школ и других образовательных учреждений и помощь малоимущим и многие другие задачи, можно решить увеличением государственного финансирования системы образования. Однако, мировой опыт показывает, что увеличение расходов само по себе не гарантирует улучшение качества образования, если не сопровождается серьезными структурными изменениями.

При этом, ключевыми мерами, нацеленные на реструктуризацию образования, повышение его качества и эффективности расходов на систему должны стать следующие: создание независимых систем контроля качества образования, сокращение непрофильных факультетов в ВУЗах, разработка эффективной системы оценки качества работы преподавателей и поощрения тех, кто добьется определенных результатов, повышения качества кадрового состава системы образования путем введения конкурентных механизмов при устройстве на работу, создание условий для повышения инвестиционной привлекательности системы образования и др., рисунок 3.11.

Реализация указанных мер позволит создать условия для повышения качества образования, обеспечения его доступности, роста эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств, инвестиционной



Рисунок 3.10. Мероприятия по совершенствованию налоговой политики России⁵⁵

⁵⁵ Составлено автором

привлекательности сферы образования, ее гибкости в реагировании на потребности общества и рынка труда. Будет обеспечено более эффективное включение образования в процессы повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, развития институтов гражданского общества и обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны.



Рисунок 3.11. Мероприятия по совершенствованию системы образования в России⁵⁶

⁵⁶ Составлено автором

3) Совершенствование системы здравоохранения России:

В долгосрочной перспективе в системе здравоохранения России, необходимо провести ряд мер, нацеленных на структурные изменения и повышении эффективности работы системы, рисунок 3.12.

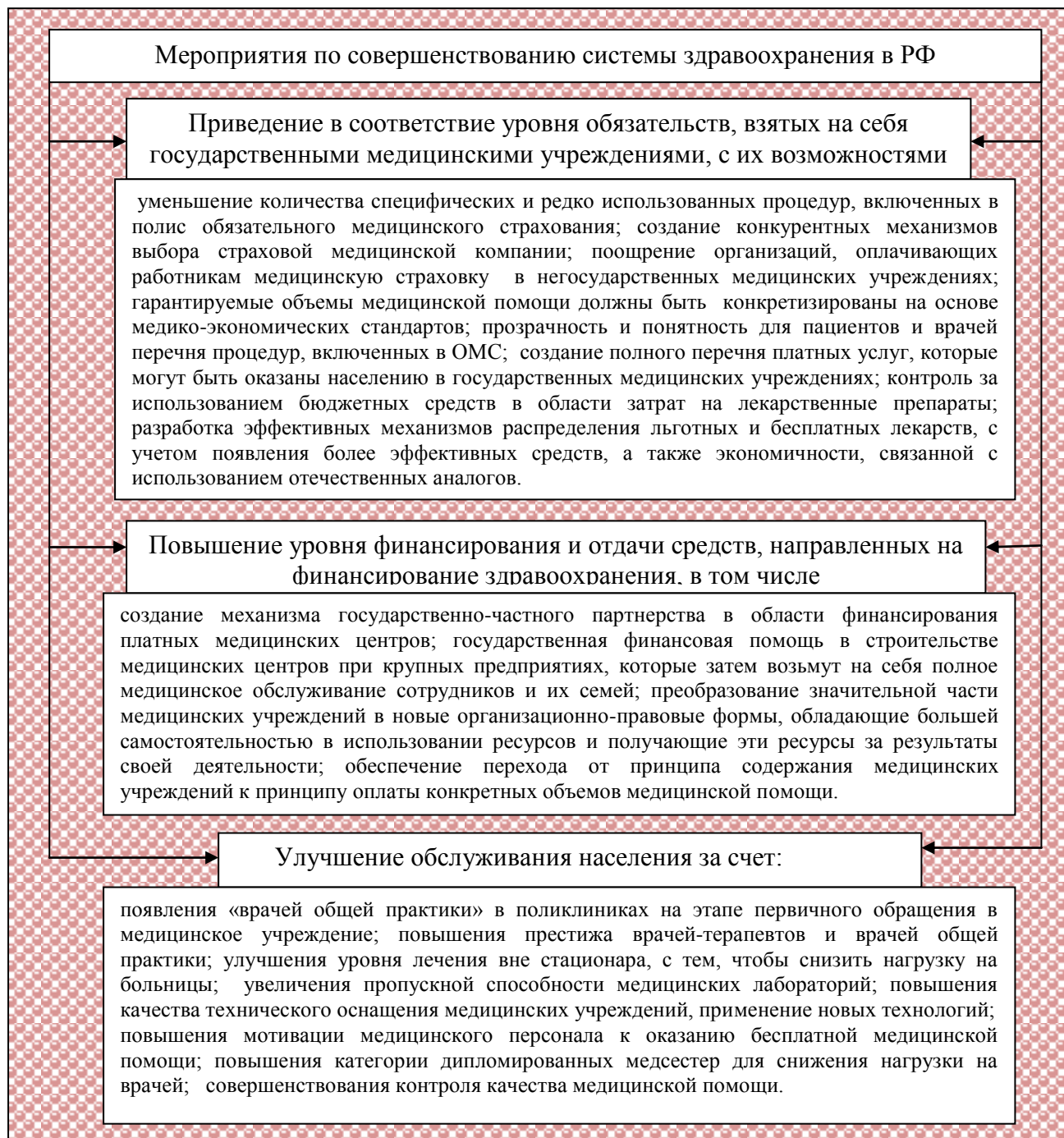


Рисунок 3.12. Мероприятия по совершенствованию системы здравоохранения России⁵⁷

⁵⁷ Составлено автором

Среди этих мер можно выделить: приведение в соответствие уровня обязательств, взятых на себя государственными медицинскими учреждениями, с их возможностями; повышение уровня финансирования и отдачи средств, направленных на финансирование здравоохранения улучшение обслуживания населения, рисунок 3.12.

4) Совершенствование механизма оплаты труда в бюджетном секторе РФ:

Один из наиболее перспективных подходов к повышению эффективности бюджетного сектора связан с реформированием системы оплаты труда в государственном секторе. При этом речь идет не о простом увеличении заработной платы работников. Задача состоит в создании механизмов, обеспечивающих, во-первых, постоянное приспособление уровня заработной платы работников к условиям на рынке труда, и во-вторых, оказывающих серьезное стимулирующее воздействие на производительность труда в бюджетном секторе.

Российские бюджетники в целом получают меньше, чем сопоставимые работники коммерческого сектора. Причиной этого разрыва в оплате труда во многом является институциональный механизм формирования зарплаты бюджетников. В большинстве стран работники государственного сектора получают денежную и натуральную «премию» по сравнению с занятыми в частном секторе. Натуральная компонента премии может включать в себя повышенный уровень социальных гарантий и дополнительную защиту от рисков, связанных с рынком труда.

Таким образом, в РФ необходимо провести ряд преобразований в самом механизме формирования заработных плат работников бюджетной сферы, чтобы с одной стороны обеспечить им достойную оплату труда, а с другой - повысить эффективность труда работников бюджетной сферы и создать им стимулы для более результативной работы.

5)Повышение эффективности государственных инвестиции и инфраструктуры в РФ:

Принимая во внимание необходимость усиления социальных функций государства и сокращение доходов бюджета необходимо существенно повысить эффективность государственных инвестиций путем: усиления программно-целевой компоненты в деятельности государства; перехода к проектным формам взаимодействия государства и бизнеса на основе софинансирования проектов, связанных с развитием инфраструктуры, повышением конкурентоспособности бизнеса в России. Такое взаимодействие может способствовать как росту частных инвестиций самих по себе, так и росту эффективности государственных вложений.

Развитие эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса в средне- и долгосрочной перспективе должно стать одним из важнейших направлений деятельности государства. Общий уровень расходов на развитие инфраструктуры должен увеличиваться за счет привлечения внебюджетных средств, создания государственно-частных партнерств (ГЧП), использования созданных институтов развития, в том числе, Инвестиционного фонда. Во всем мире, именно в развитии инфраструктуры ГЧП имеет наибольший успех. Эксперты указывают, как минимум, две причины такой ситуации. Во-первых, проекты, касающиеся объектов инфраструктуры, являющихся необходимыми для развития различных отраслей промышленности, с большой вероятностью будут выгодными, и поэтому именно в этой сфере легко привлечь частные инвестиции (по сравнению, например, с инвестициями в здравоохранение). Во-вторых, многие инфраструктурные проекты предполагают создание платных объектов, что способствует их окупаемости в будущем (платные дороги и т.д.).

В целом, финансирование инфраструктуры через ГЧП позволяет государству уменьшить или, по крайней мере, отсрочить бюджетные расходы, и при этом экономика получит те же выгоды от развития инфраструктуры, что и при государственном финансировании. Однако при этом государству необходимо тщательно оценивать риски проектов, в противном случае это может привести к тому, что все риски проекта лягут на государство, что будет

создавать угрозу бюджетной устойчивости и лишать бизнес стимула к эффективной работе по проекту.

6) Совершенствование социальной политики России:

Принимая во внимание состав бедных домохозяйств, для ослабления социального неравенства необходимо разработать программу, направленную на повышение качества жизни социально-незащищенных категорий граждан (инвалидов, многодетных, неполных семей, пенсионеров и т.д.). При этом важно понимать, что традиционные методы борьбы с бедностью в виде социальных трансфертов в лучшем случае позволяют поднять уровень потребления низкодходных слоев населения. В данном случае речь идет о создании условий для повышения «жизненных шансов» бедных, позволяющих разорвать «порочный круг нищеты» и сформировать независимый от государства экономический статус.

Значительная часть российских бедных сконцентрирована у черты бедности, и только для десятой их части бедность означает практически отсутствие средств к существованию. Сравнительно низкая глубина бедности может рассматриваться как позитивный результат с точки зрения динамики уровня жизни, а концентрация бедных преимущественно около черты бедности также указывает на возможную временную бедность.

В плоскости принятия управленческих решений это позволяет определить два принципиально разных направления социально-экономической политики. Во-первых, за счет программ, направленных на поддержку тех, кто находится у черты бедности, можно существенно сократить численность бедного населения при минимальных издержках. Во-вторых, поскольку часть бедных семей будут продолжать оставаться таковыми, даже если к ним перераспределить существенную часть доходов, поэтому для них необходимы специальные меры, направленные на сокращение глубины бедности.

Вовлечение и социальная адаптация инвалидов в российскую систему занятости наряду с совершенствованием мер поддержки этих слоев населения

со стороны государства способно не только улучшить материальное положение и самосознание инвалидов, но и внести важный вклад в решение проблем дефицитности рабочей силы. Стоит также отметить, что существует разница в способах реабилитации между инвалидами с рождения и лицами, получившими инвалидность в зрелом возрасте и имеющими опыт работы. Если первым помимо медицинской помощи для интеграции в общество необходима социальная адаптация в полном объеме, то вторым для продолжения активного образа жизни нужна, прежде всего, профессиональная переподготовка и психологическая помощь. Необходимо провести коренные преобразования, направленные на интеграцию инвалидов в полноценную жизнь общества. Более того, эти преобразования должны иметь комплексный характер и охватывать весь диапазон проблем этой категории граждан, начиная с возможности получения достойного образования и заканчивая внедрением специальной инфраструктуры во всех областях жизни общества.

7) Совершенствование пенсионной системы России:

При проектировании пенсионной системы правительство ставит две цели. Во-первых, требуется решить проблему предотвращения бедности среди пенсионеров. Здесь, как и в других задачах социальной политики, важнейшим показателем служит минимальный размер пенсионных выплат. С точки зрения борьбы с бедностью целесообразно оценивать его вместе с другими видами доходов (прежде всего, другими видами социальных выплат). Вторая цель состоит в сглаживании уровня жизни на протяжении жизненного цикла: обеспечении работнику после выхода на пенсию уровень жизни сопоставимый с тем, который он имел в период трудовой деятельности. Это требует установления тесной связи между уровнем зарплаты и пенсий.

Анализ перспектив развития пенсионной системы позволяет поставить следующие приоритетные задачи, на решении которых должны быть сосредоточены основные усилия правительства: поддержание финансовой устойчивости пенсионной системы; создание устойчивого и эффективного

механизма финансирования пенсий; преодоление бедности среди пенсионеров; сокращение гендерного разрыва в величине пенсий; развитие негосударственного пенсионного обеспечения и др., рисунок 3.13.

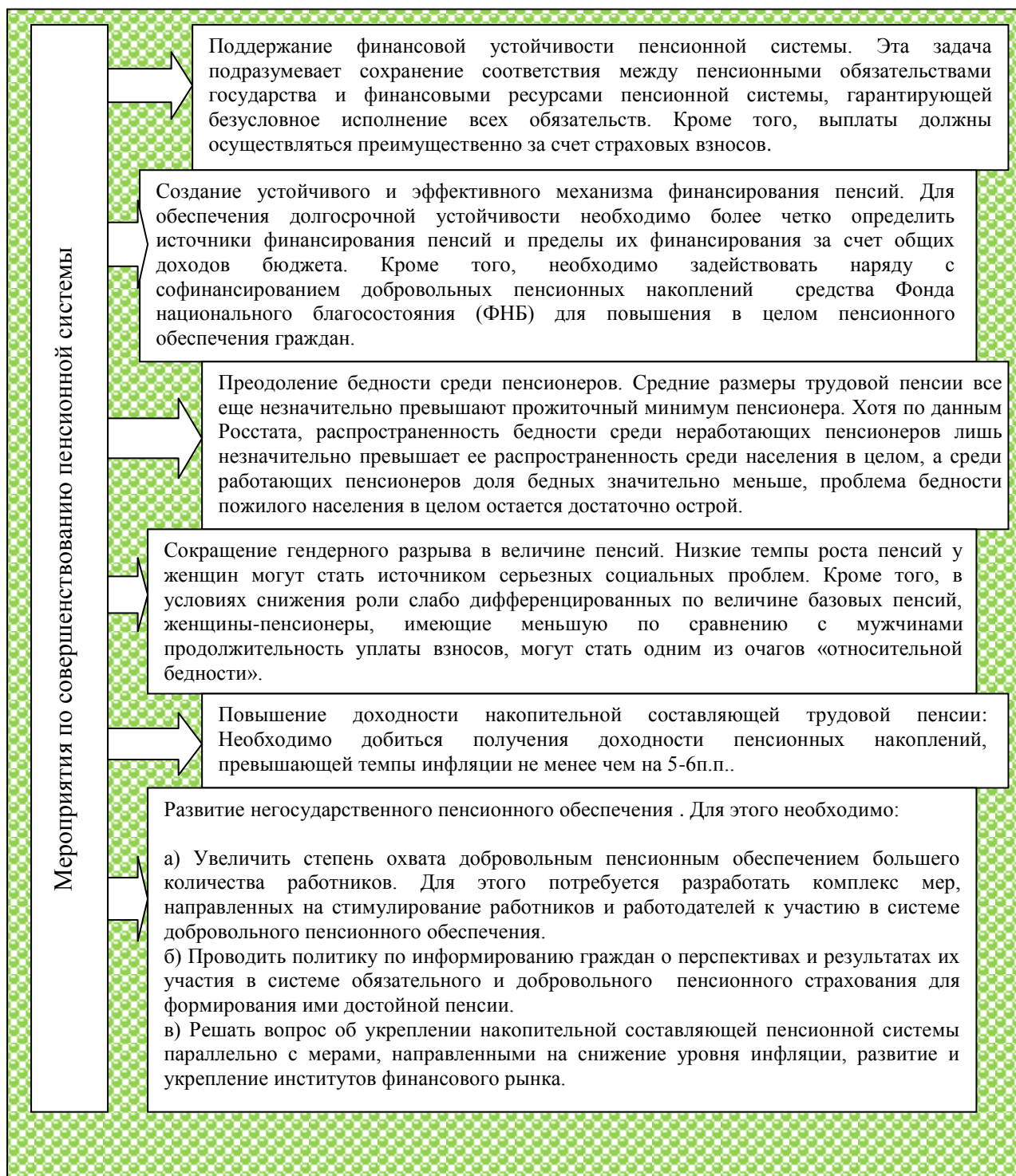


Рисунок 3.13. Мероприятия по совершенствованию пенсионной системы России⁵⁸

⁵⁸ Составлено автором

8) Повышение эффективности государственных расходов в РФ

Главная цель реформ бюджетного процесса – создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами экономической политики. Суть такой реформы заключается в том, чтобы сместить бюджетный процесс от управления ресурсами бюджета, то есть затратами, к управлению результатами. При концепции «управления ресурсами» бюджет формируется через индексацию сложившихся расходов с детальной «раскладкой» их по статьям бюджета. При соблюдении жёстких бюджетных ограничений этот метод обеспечивает сбалансированность бюджета и выполнение бюджетных проектов. Но недостаток такого метода заключается в том, что ожидаемые результаты бюджетных расходов не прописываются, а управление бюджетом сводится к контролю соответствия фактических и плановых показателей.

Качество финансовой отчётности органов государственной власти и крупных государственных организаций должно подтверждаться независимыми и авторитетными аудиторами.

Необходимость перехода к системе государственного аудита непосредственно связана с современными направлениями развития системы государственного финансирования. Международные тенденции показывают, что существенно сокращается прямое финансирование из бюджета, то есть выделение средств под смету расходов. Такое расходное финансирование малоэффективно и требует больших издержек на контроль реализации сметы. Неэффективность этой системы также связана и с тенденцией завышения организациями смет с целью получить больше средств, а в конце года их израсходовать. Недостатком этой системы является и избыточное регулирование статей расходов, что связывает деятельность учреждений, лишает их возможности гибкого реагирования на изменения экономической ситуации, что ведёт к снижению эффективности отдачи от вложенных средств.

Преодоление указанных недостатков в международной практике связывают с переходом к иной системе выделения государственных средств и заменой финансирования затрат на финансирование программ. При внедрении финансирования под программы возникает государственный заказ на определённый социальный продукт, и заключаются договорённости на цену этого продукта, которая обосновывается сметой. Чтобы эффективно управлять ими и гибко реагировать на изменение цен на рынке, бюджетное учреждение должно быть самостоятельным. Достигнутым конечным результатом являются объёмы и качество социального продукта. Такая система позволяет проводить конкурс на государственный заказ. При этом возрастает роль последующего контроля, который должен выступать в форме государственного аудита.

Как показывает международный опыт, для перехода к новой системе бюджетного планирования необходима не только стабильность бюджета, но и структурные преобразования всей системы государственного управления. Основные направления таких преобразований представлены в Приложении 12.

9) Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе РФ:

Для повышения энергоэффективности бюджетных учреждений необходимо:

А) Разработать правовые акты, регулирующие вопросы заключения долгосрочных контрактов между бюджетным учреждением и частной компанией, предоставляющие услуги по увеличению энергосбережения. Должна быть разработана типовая форма такого контракта, предусмотрена возможность извлечения части и полной бюджетной экономии на снижении коммунальных расходов на весь срок действия контракта для выплаты компенсации исполнителю и финансирования иных расходов, направленных на снижение энергопотребления.

Б) Разработать систему показателей энергопотребления. На основе этих показателей разработать формы статистической отчетности для формирования единой информационной базы, а также использовать их для формулировки

задания бюджетному учреждению и определения требований при заключении контракта на оказание энергосервисных услуг или услуг по повышению энергосбережения. Необходимо разработать правовую основу для проведения мероприятий по оценке потенциала энергосбережения и оценке достигнутой эффективности.

В) Создать систему стимулирования менеджмента бюджетных организаций. В частности, законодательно предусмотреть материальное вознаграждение за успешную реализацию проектов по повышению энергосбережения. Это может быть сделано за счет части экономии средств на коммунальных платежах.

Необходима разработка комплексной программы по повышению энергоэффективности бюджетного сектора РФ и создание координационного центра, ответственного за разработку необходимой правовой документации, процедур отчетности, обеспечение межведомственного взаимодействия, организацию информационной поддержки, конкурсов проектов по повышению энергоэффективности в бюджетных организациях.

Таким образом, совершенствование финансовой политики государства в РФ включает в себя комплекс мероприятий по совершенствованию пенсионной системы, социальной и налоговой политике, системы здравоохранения и образования; энергоэффективности и системы оплаты труда в бюджетной сфере; эффективности государственных расходов, инвестиций и инфраструктуры. Все это позволит увеличить доходы бюджета и повысить основные социально-экономические показатели России в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под финансовой политикой следует понимать совокупность целенаправленных действий с использованием финансовых отношений, а также государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций. Финансовая политика государства, являясь отдельным направлением государственной политики, всегда является частью экономической политики государства, в ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов.

Финансовая политика выступает относительно самостоятельной сферой деятельности государства, и имеет свое конкретное содержание, а также свои цели и задачи. При этом, целями финансовой политики являются: политические цели, т.е. достижение целей в области внешней и внутренней политики, которые направлены на улучшение положения государства в мире; экономические цели, т.е. достижение целей в области экономики на различном уровне; социальные цели, т.е. достижения целей в сфере общественных отношений (общественные классы и слои населения, социальные блага, распределение социальных благ).

Задачи финансовой политики: обеспечение условий для формирования максимально возможных финансовых ресурсов; установление рационального с точки зрения государства распределения и использования финансовых ресурсов; организация регулирования и стимулирования экономических и социальных процессов финансовыми методами; выработка финансового механизма и его развитие в соответствии с изменяющимися целями и задачами стратегии; создание эффективной и максимально деловой системы управления финансами.

Финансовую политику можно классифицировать по различным признакам: по территориальному признаку (общегосударственная (федеральная), региональная и местная финансовая политика); по временному критерию (финансовая стратегия и финансовая тактика); в зависимости от объектов воздействия (финансовая политика в сфере финансов субъектов хозяйствования и финансовая политика в сфере государственных и муниципальных финансов); по содержательному признаку (бюджетная; налоговая; инвестиционная; социальная и таможенная политика).

Государственная финансовая политика в России осуществляется на основании нормативно-правовых актов РФ, органами государственной власти, к ним относятся: Правительство РФ, Министерство финансов РФ, Федеральное Казначейство РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, Министерство РФ по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет РФ. Основные приоритетные направления государственной финансовой политики РФ на период с 2015-2017г.г. были предусмотрены «Прогнозом социально-экономического развития РФ на 2015 г. и на плановый период 2016-2017гг.» Оценка основных направлений показала, что за прошедший период, финансовая политика РФ была направлена на: совершенствование бюджетной системы, повышение результативности бюджетных расходов и эффективности управления общественными финансами; совершенствование налоговой системы, обеспечение поступления налогов и платежей в федеральный бюджет; управление государственным долгом и финансовыми активами РФ; регулирование финансовых рынков, банковской, страховой и аудиторской деятельности, деятельности по организации торговли ценными бумагами и биржевой деятельности; регулирование инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения пенсионных резервов, деятельности инвестиционных фондов; управление средствами Фонда национального благосостояния и Резервного фонда; валютное регулирование и валютный контроль; финансовый

мониторинг в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма и др.

Однако, оценить положительно деятельность государственных органов в сфере регулирования финансовой политики РФ нельзя, так как показатели социально-экономического развития страны оставляют желать лучшего. В частности, за период с 2014-2015 г.г. по большинству показателей в 2015г. наблюдается недовыполнение плана, к уровню прошлого года показатели и вовсе снизились, а именно: произошло снижение ВВП, индекса промышленного производства, инвестиций в основной капитал, реальные располагаемые денежные доходы и заработная плата, объемы розничной торговли и сферы услуг также имеют динамику снижения. Не лучшим образом развивается и внешнеэкономическая деятельность, снижается как экспорт, так и импорт товаров.

Федеральный бюджет остается дефицитным, при этом минус дефицита к 2015 г. увеличился более чем в пять раз к уровню прошлого года, однако, по сравнению с плановым показателем удалось сократить этот показатель. Ответственный подход к проведению бюджетной политики позволил удержать дефицит в пределах 2,4% ВВП по итогам 2015г., таким образом, стабилизировать ситуацию на финансовом рынке и обуздать инфляцию. Несмотря на жёсткий подход к бюджетной политике, было обеспечено безусловное исполнение социальных обязательств, в частности поддержка наименее защищённых категорий населения. При этом, в 2015 г. был сохранен низкий уровень государственного долга – он составляет всего 13,6% ВВП. Доля доходов бюджета, не связанных с продажей нефти и газа, увеличилась до 56%. За 2015 г. общий объем вкладов в банках вырос на 4,7 трлн. рублей, или на 25,2%. Несмотря на это, государственная финансовая политика РФ требует разработки более серьезных мероприятий, направленных на повышение социально-экономических показателей России и увеличения доходов бюджетов РФ.

В связи с этим, предприняты различные программы экономического развития страны, в том числе и основные направления развития государственной финансовой политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу в РФ предусмотрены Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030г., в котором указано, что в долгосрочной перспективе развитие российской экономики будет определяться следующими основными тенденциями: адаптацией к замедлению роста мировой экономики, необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях, усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках и др.

С учетом этого, основные варианты долгосрочного социально-экономического развития РФ определяются степенью реализации следующих ключевых факторов: модернизацией транспортной и энергетической инфраструктуры; интенсивностью повышения качества человеческого капитала; интенсивностью инновационного обновления, укреплением доверия в обществе и социальной справедливости и др. В зависимости от степени реализации перечисленных выше факторов выделяются три сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе – консервативный, инновационный и целевой (форсированный).

Консервативный сценарий развития характеризуется умеренными долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов российской экономики при сохранении относительного отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. Модернизация экономики ориентируется в большей степени на импортные технологии и знания. При консервативном сценарии развития экономики, среднегодовые темпы роста ВВП ожидаются на уровне 3,2% к 2030 г., по сравнению с показателями 2013г. Планируется рост экономики России всего в 1,7раза, реальные доходы населения возрастут в 1,9

раза, а доля России в мировом ВВП уменьшится на 0,2% к уровню 2010 г. и в 2030г. составит 3,8%.

Инновационный сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Этот сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса. Инновационный сценарий предполагает превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала на период 2020-2022г.г., что позволяет улучшить социальные параметры развития. При этом, среднегодовые темпы роста экономики России оцениваются на уровне 4,2% к 2030г. по сравнению с данными на 2013г., а это будет превышать рост мировой экономики и позволит увеличить долю России в мировом ВВП до 4,3% к 2030 г.

Целевой (форсированный) сценарий развития экономики разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного несырьевого экспортного сектора и значительным притоком иностранного капитала. Планируется, что при целевом сценарии развития экономики среднегодовые темпы роста ВВП повысятся до 5,4%, а это увеличит вес экономики России в мировом ВВП до 5,3% мирового ВВП к 2030г.

Для совершенствования финансовой политики государства в РФ были предложены основные мероприятия, в частности: комплекс мероприятий по совершенствованию пенсионной системы, социальной и налоговой политике, системы здравоохранения и образования; энергоэффективности и системы оплаты труда в бюджетной сфере; эффективности государственных расходов, инвестиций и инфраструктуры. Все это позволит увеличить доходы бюджета и повысить основные социально-экономические показатели России в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Конечной целью финансовой политики российского государства должно являться повышение уровня и качества жизни населения, под этим следует понимать, создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан России, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий. Создание условий для будущего развития России - является важнейшей миссией социально ответственного государства. Развитие природного и научного потенциала, конкурентоспособной системы образования, формирование инновационной среды, поддержка передовых технологий, обеспечение прав и свобод граждан, развитие демократии и гражданского общества, эффективная организация самого государства, борьба с коррупцией – это необходимые предпосылки для достижения этой цели. Непосредственный вклад в ее достижение должно внести комплексное решение демографической проблемы. Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста РФ, обеспечение обороноспособности и безопасности страны, повышение эффективности правового регулирования России – позволит финансовой политике государства выйти на новый уровень управленческого развития и поднять страну в мировом рейтинге.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ(Принята Всенародным голосованием 12.12.93 г.(с изм.);
2. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (с измен. и доп.);
3. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с измен. и доп.);
4. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. N 395-I (с измен. и доп.);
5. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»(с измен. и доп.);
6. Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (с измен. и доп.);
7. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм.);
8. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм.);
9. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. и доп.);
- 10.Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(с изм. и доп.);
- 11.Федеральный закон от 15 апреля 1993 г. N 4804-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей»(с изм. и доп.),
- 12.Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. и доп.);

- 13.Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703, от 15.06.2013 № 506) Об утверждении Положения «О Федеральном Казначействе»;
- 14.Положение Банка России от 29 июня 2012 г. N 384-П «О платежной системе Банка России» (с изм. и доп.);
- 15.Положение ЦБР от 25 апреля 2007 г. № 303-П «О системе валовых расчетов в режиме реального времени Банка России»;
- 16.Положение ЦБР от 24 октября 2001 г. № 157-П «О порядке осуществления расчетов между резидентами и нерезидентами по договорам о выполнении работ, оказании услуг или передаче результатов интеллектуальной деятельности»;
- 17.Положение Банка России от 24 декабря 2004 г. N 266-П «Об эмиссии банковских карт и об операциях, совершаемых с использованием платежных карт»(с измен. и доп.);
- 18.Положение ЦБ РФ от 19.06.2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств»(с изм. и доп.)
- 19.Приказ Казначейства России от 26.12.2012 N 22н «Об утверждении Регламента Федерального Казначейства»;
- 20.Приказ Казначейства России от 30 декабря 2011 г. № 655 «О Распределении обязанностей между руководителем Федерального Казначейства и его заместителями» (в ред. приказов Казначейства России от 01.07.2013 № 130);
- 21.Приказ Федерального Казначейства РФ от 10 октября 2013 г. «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
- 22.Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ// Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года. (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.)

- 23.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ),(с изм. и доп.);
- 24.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. и доп.);
- 25.Налоговый кодекс РФ(часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ) (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.);
- 26.Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)(с изм. и доп.);
- 27.Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17)(с изм. и доп.);
- 28.Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учебное пособие для вузов. М., 2016 г.
- 29.Алексеев Ю.П., Гапоненко А.Г., Алисов А.Н. Муниципальный и региональный менеджмент. М., 2017г.
- 30.Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник//под ред. Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303с.
- 31.Андрюшин С., Кузнецова В. Приоритеты денежно-кредитной политики центральных банков в новых условиях // Вопросы экономики. – 2011. - № 6. – С. 57 – 59.
- 32.Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.
- 33.Бюджетное право и процесс: учебник / В.А. Парыгина, А.А. Тедеев. - М.: Изд-во Эксмо, 2017г. - 598 с.

- 34.Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.2016г.
- 35.Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016 г.
- 36.Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М.,2012г.
- 37.Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. М.: Издательско- торговая корпорация «Дашков и К», 2016.
- 38.Владимирова О.В. Государственный финансовый контроль России в XVII - XIX вв. (Историко-правовое исследование) - Саратов, 2011г.
- 39.Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль. Вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2015г.
- 40.Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. 3-е изд., перераб. и доп.- Н.Н.; Изд. Гладкова О.В., 2016.-388с.
- 41.Верников А.В. Доля государственного участия в банковской системе России//Деньги и кредит. 2009. №11.
- 42.Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2016г.
- 43.Государственное управление: основы теории и организации. /Под ред. В.А. Козбаненко. М.: 2015г.
- 44.Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / А.Я. Быстрыков, Т.Д..М.2016г.
- 45.Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. - М., 2015. - 261 с.
- 46.Глазунова Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Юнити – Дана, 2014. – 551 с.

47. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2014. - 143 с.
48. Ицкович Б.Ф. Контроль финансовых потоков государства: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Екатеринбург, 2009. - 163 с.
49. Коршунов Д.А. О построении модели общего равновесия для экономики России // Деньги и кредит. – 2011. - № 2. – С. 56 – 67.
50. Криворотова Н.Ф., Урядова Т.Н. Актуальные проблемы денежно-кредитной политики России // Terra Economicus. – 2012. - № 3. – С. 24 – 26.
51. Лукша Н. Инфляция и денежно-кредитная политика // Экономико-политическая ситуация в России. – 2012. - № 12. – С. 9 – 11.
52. Малхасян А.М. Направления совершенствования денежно-кредитной политики Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2012. - № 43. – С. 51 – 62.
53. Матовников М.Ю. К вопросу об инструментах денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 1. – С. 32 – 34.
54. Милюков А.И., Пенкин С.А. Денежно-кредитная политика как фактор роста российской экономики // Банковское дело. – 2011. - № 9. – С. 21 – 24.
55. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. Вузов. М., 2016г.
56. Малышева В.И. Казначейство: цель, задачи, функции // Финансы. - М., 2007. - №12. - С. 24-26.
57. Нестеренко Т.Г. Казначейская система как инструмент эффективности управления государственными финансами // Финансы. - М., 2008. - №3. - С. 16-20.

- 58.Официальный сайт Федерального Казначейства РФ [Источник:
<http://www.roskazna.ru>]
- 59.Оболонский А.В / Государственная служба. Учебное пособие. -М.: Дело, 2013г.
- 60.Оболонский А.В. Государственная служба: учебное пособие/
А.В. Оболонский, А.Г. Барабошев. – 2-е изд. – М.: дело, 2012г. – 440 с.
- 61.Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие для студентов / Д.М. Овсянко. – М.: Юрист, 2014г. – 208 с.
- 62.Основы теории государственных финансов: учебное пособие//Лаптев С.В., Юнити-Дана, 2012 г., 240 с.
- 63.Правовое регулирование банковской деятельности/ Под ред. А. Суханова. М., 2016г.
- 64.Парыгина В.А., Тедеев А.А., Мельников С.И. Бюджетная система Российской Федерации. - Ростов н/Д: Феникс, 2012. - 469 с.
- 65.Подъяблонская, Л.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебное пособие / Л.М. Подъяблонская. - М.: Финансы и статистика, 2014. - 450 с.
- 66.Пономарев, А.И. Налоги и налогообложение в Российской Федерации / А.И. Пономарев. - Ростов: "Феникс", 2016. - 352 с.
- 67.Родионова, В.М. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко. - М.: Финансы и статистика, 2015. - 305 с.
- 68.Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Юрайт, 2013г. - 539 с.
- 69.Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД.: 2013г.
- 70.Сенчагов В.К. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов. - М.: ТК Велби, издательство Проспект, 2012. - 710 с.

- 71.Свинухов В.Г. Таможенно- тарифное регулирование внешне-экономической деятельности и таможенная стоимость – М.: Экономистъ, 2016г.
- 72.Ткачук В.И. Государственный бюджет: учебник. - Минск, 2016г. - 135 с.
- 73.Улюкаев А.В. Новые вызовы денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 11. – С. 3 – 5.
- 74.Финансово-кредитный словарь. / Гл. ред. В.Ф. Гарбузов. - М.: Финансы и статистика, 2016г. - 590 с.
- 75.Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. В. В. Ковалева. - Мп ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014г. - 640 с.;
- 76.Финансы: Учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. - М.: Юрайт-М, 2015г.;
- 77.Хасянова С.Ю. Капитализация российской банковской системы: итоги кризиса и перспективы [Текст] / С. Ю. Хасянова // Финансы и кредит. - 2012. - № 21. - С. 31 - 36
- 78.Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. – М., 2015г.
- 79.Черновалов С.С. Направления обеспечения стабильности банковской системы//Экономика и управление. 2012. №5. С.107-110
- 80.Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит. Учеб. пособие / Е.Г. Чернов, В.В. Иванов. - М.: ТК Велби, 2015. - 137 с.
- 81.Шапошников Н.Н. «Таможенная политика России». М.,2016г.

ПРИЛОЖЕНИЯ