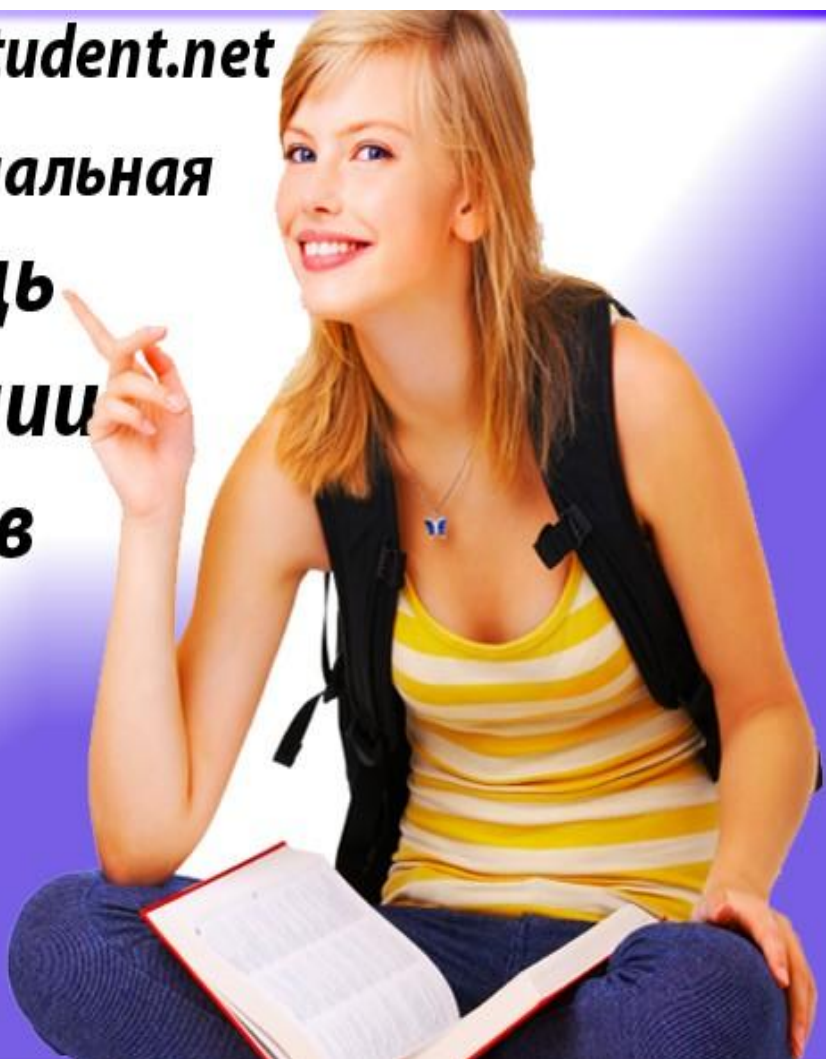


**[www.diplomstudent.net](http://www.diplomstudent.net)**

**Профессиональная  
помощь  
в написании  
всех видов  
работ  
для  
студентов  
вузов**



**Тема: «Таможенное регулирование в управлении  
внешнеэкономической деятельностью предприятий»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ .....	8
1.1. Сущность мировой торговли и виды внешнеэкономической деятельности .....	8
1.2. Анализ внешнеэкономической деятельности предприятий в РФ .....	17
1.3. Внешнеэкономическая политика Российской Федерации, ее задачи и принципы .....	29
ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ .....	37
2.1. Понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности .....	37
2.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в России .....	51
2.3. Органы государственной власти, осуществляющие таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в России .....	59
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ .....	71
3.1. Анализ результатов и основных направлений деятельности Федеральной таможенной службы РФ 2011–2013 годы .....	71
3.2. Стратегические направления деятельности Федеральной таможенной службы РФ до 2020 г. ....	82
3.3. Предложения, направленные на совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности российских предприятий .....	88
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	94
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ .....	99
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	105

## **ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность темы исследования: «Таможенное регулирование в управлении внешнеэкономической деятельностью предприятий» является несомненной. Так как эффективная внешнеэкономическая деятельность предприятий, является важной составляющей экономического роста как страны в целом, так и каждого отдельно взятого региона в частности. Эффективность внешней торговли может быть достигнута только за счет формирования научно-обоснованной внешнеторговой политики государства, разработки действенного механизма государственного регулирования экспортных и импортных операций. Эффективная внешнеторговая политика создает благоприятные условия для повышения конкурентоспособности отечественной продукции на мировом и внутреннем рынках, способствует формированию доходной части бюджета, в конечном счете, укрепляет экономическую безопасность страны. При этом внешняя торговля является одной из самых рискованных сфер экономики, и именно во внешнеторговой деятельности риски проявляются во всем своем многообразии. Наступление рискованного события негативно отражается непосредственно на финансовом состоянии участников ВЭД, отраслей, регионов и государства в целом.

Ни одна страна не может изолированно существовать в рамках мирового пространства. На протяжении веков народы, активно участвовавшие в международном разделении труда, неизменно выигрывали в развитии экономики и культуры в сравнении с теми, кто такой активности не проявлял. Способствовать интегрированию российской экономики в мировое хозяйство призвана таможенная политика Российской Федерации. Как составная часть внешней политики, таможенная политика служит в современных условиях целям обеспечения

и реализации внешнеэкономических задач и интересов страны, является одним из активных средств в осуществлении ее внешнеэкономической деятельности. Только продуманная и сбалансированная таможенная политика страны может оградить находящуюся сегодня в кризисном состоянии национальную экономику от дальнейшего развала, способствовать созданию условий для ее оживления, оздоровления и последующего подъема. Таможенная политика это мощный рычаг, при помощи которого государство может и стимулировать рост отечественного производства, особенно в секторе производства экспортной продукции, и ввоз импортных товаров, призывая тем самым отечественных производителей к конкурентной борьбе.

В связи с изложенной актуальностью исследования, основной целью работы является: рассмотреть предложения, направленные на совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности российских предприятий. Для достижения указанной цели, задачами работы являются: рассмотреть теоретические аспекты мировой торговли, ее виды; провести анализ внешнеэкономической деятельности предприятий в РФ, описать сущность внешнеэкономической политики предприятий; дать оценку таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности органами государственной власти в РФ; рассмотреть совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в России. Объектом исследования является внешнеэкономическая деятельность РФ. Предмет исследования - таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности РФ.

Структура работы обусловлена целями и задачами, определенными для работы, а также логикой проведенного исследования и состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Первая глава направлена на изучение теоретических аспектов

внешнеэкономической деятельности и ее виды; в данной главе проведен анализ внешнеэкономической деятельности предприятий в РФ на основании данных статистической отчетности федеральной службы статистики и федеральной таможенной службы РФ; здесь же рассмотрена сущность внешнеэкономической политика РФ, ее задачи и принципы. Во второй главе дипломного исследования дается понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности и его нормативно-правовое регулирование в РФ, а также проведен анализ органов государственной власти, осуществляющих таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в России. В третьей главе работы проведен анализ результатов и основных направлений деятельности Федеральной таможенной службы РФ 2011–2013 годы (по данным таможенной службы РФ), рассмотрены основные стратегические направления деятельности Федеральной таможенной службы РФ до 2020 г. (по данным таможенной службы РФ), представлены основные предложения, направленные на совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности российских предприятий.

Для написания дипломной работы использовались учебные пособия, статьи, монографии по изучаемой проблеме, а также нормативно-правые акты и статистическая информация федеральной службы статистики и федеральной таможенной службы РФ. Проблематикой внешнеэкономической деятельности предприятий и таможенного регулирования занимались множество отечественных и зарубежных авторов, основными из них являются: Авдокушин Е.Ф., Бабкин К.А., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Пронин В.В., Стровский Л.Е., Казанцев С. Е., Герчикова. И.Н., Попов С. Г., Прокушев Е. Ф., Федорова Е.А., Савенков В.А., Белоцерковский В.

И., Свинухов В.Г., Блинова Н.М., Евмененко Т.О., Шапошников Н.Н., Киреева А.П., Габричидзе Б.Н., Черниковский А.Г. и другие.

Методологической базой исследования явились общенаучные методы познания, системный анализ и синтез, аналогия, структурный, сравнительный, и другие методы анализа.

## **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

### **1.1. Сущность мировой торговли и виды внешнеэкономической деятельности**

Мировая торговля – представляет собой процесс купли и продажи, осуществляемый между покупателями, продавцами и посредниками в разных странах, состоящая из оплачиваемого ввоза (импорта) и оплачиваемого вывоза (экспорта) товаров. Основными видами мировой торговли являются: оптовая торговля; торговля на товарных биржах; торговля на фондовых биржах; международные ярмарки; торговля на валютных рынках, рис.1.1.[23]

Развитие международной торговли: позволяет преодолеть ограниченность национальной ресурсной базы; расширяет емкость внутреннего рынка и устанавливает связи национального рынка с мировым; обеспечивает получение дополнительного дохода за счет разницы национальных и интернациональных издержек производства; расширяет производственные возможности стран (происходит сдвиг кривой производственных возможностей вправо); ведет к углублению специализации производства и на этой основе повышению эффективности использования ресурсов и увеличению объема производства. Мировая торговля формируется на базе внешней торговли, осуществляемой разными странами.

Основными отличиями внешней торговли от внутренней являются: товары и услуги на мировом уровне менее мобильны, чем внутри страны; при расчетах каждая страна использует свою национальную валюту, отсюда возникает необходимость сопоставления разных валют; внешняя



Рис. 1.1. Понятие мировой торговли, ее виды и показатели.



торговля подвержена большему государственному контролю нежели внутренняя; большее число покупателей и большее число конкурентов.

Внешняя торговля отдельной страны характеризуется следующими показателями: 1) величина торгового оборота (сумма экспорта и импорта); 2) внешнеторговое сальдо – соотношение экспорта и импорта. Если экспорт больше импорта, страна имеет положительное внешнеторговое сальдо (активный торговый баланс), если импорт больше экспорта – отрицательное (пассивный торговый баланс). Разница между экспортом и импортом образует чистый экспорт; 3) экспортная и импортная квота – доля, соответственно, экспорта и импорта в ВВП; 4) экспортный потенциал (экспортные возможности) – доля продукции, которая может быть продана данной страной без ущерба для собственной экономики; 5) структура внешней торговли: субъекты (с кем торгует страна) и объекты (чем торгует страна). [27]

Состояние внешней торговли страны, уровень ее развития зависят прежде всего от конкурентоспособности производимых товаров, на уровень которой влияют: обеспеченность страны ресурсами (факторами производства), в том числе и такими как информация, технология; емкость и требования внутреннего рынка к качеству продукции; уровень развития связей экспортных отраслей с сопряженными отраслями и производствами; стратегия фирм, их организационная структура, степень развития конкуренции на внутреннем рынке. Мировую торговлю характеризуют обычно с точки зрения ее объемов, темпов роста, географической (распределение товарных потоков между отдельными странами, регионами) и товарной (по видам продукции) структуры.

Коммерческая, предпринимательская деятельность на внешнем рынке неизбежно связана с опасностями, которые угрожают различным имущественным интересам участника внешнеэкономической

деятельности. Иными словами можно сказать, что внешнеэкономическая деятельность связана с различного рода рисками. Под рисками мы понимаем возможные неблагоприятные события, которые могут произойти и в результате которых могут возникнуть убытки, имущественный ущерб у участника внешнеэкономической деятельности.

На уровень риска оказывают влияние многие факторы: объемы финансово-хозяйственной деятельности; профессиональная подготовка специалистов предприятия; стиль руководства и квалификация персонала; общий концептуальный подход к деятельности в условиях изменения в нормативно-правовой системе; разнообразие видов деятельности предприятия; степень компьютеризации деятельности; надежность системы внутреннего контроля; частота смены руководства и личные характеристики руководителей; число нестандартных для данной фирмы операций, деловое окружение. Классификация рисков очень разнообразна: 1) по видам риски классифицируются: организационный, производственный, коммерческий, финансовый, юридический, кредитный, рыночный; 2) по месту обнаружения риски подразделяются: на внутренние (возникают внутри предприятия) и внешние (не зависящие от предприятия, возникают во внешней среде): внешние международные риски: хозяйственно-правовые риски, политические риски, международные риски; внутренние международные риски: риск невыполнения условий международного контракта; риск невыполнения обязательств по взаимным платежам или так называемый кредитный риск; валютный риск; сбытовой риск; ценовой риск; коммерческий; производственно-технический риск; 3) по последствиям риски классифицируются следующим образом: допустимый риск, критический риск, катастрофический риск, рис.1.2. [32]

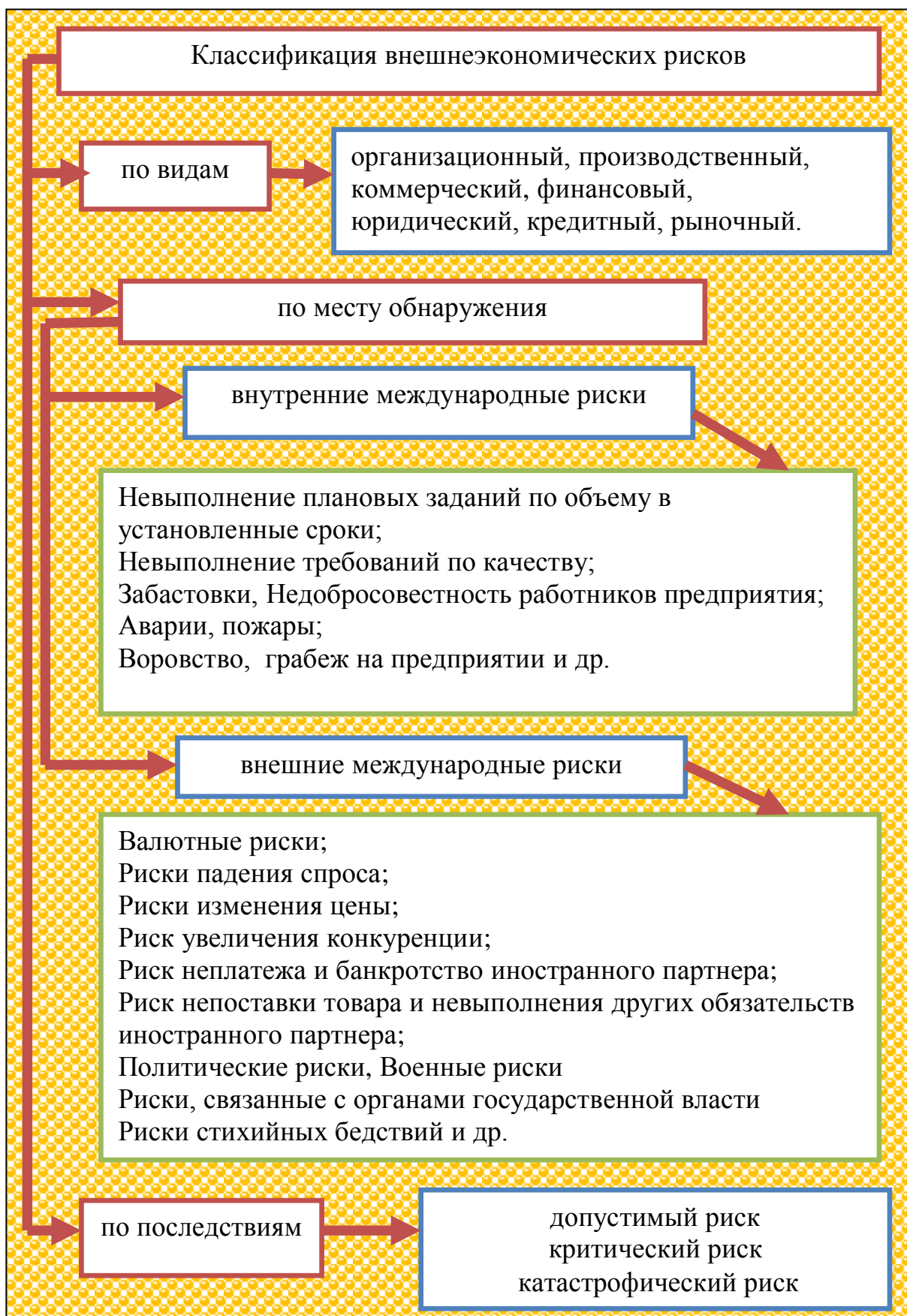


Рис.1.2.Классификация рисков внешнеэкономической деятельности.

Рассмотрим подробнее классификацию рисков внешне-экономической деятельности. Организационные риски – это риски связанные с ошибками менеджмента компании, ее сотрудников; проблемами системы внутреннего контроля, плохо разработанными правилами работ и пр., то есть риски, связанные с внутренней организацией работы компании. Рыночные риски - это риски, связанные с нестабильностью экономической конъюнктуры: риск финансовых потерь из-за изменения цены товара, риск снижения спроса на продукцию, трансляционный валютный риск, риск потери ликвидности и пр. Кредитные риски – риск того, что контрагент не выполнит свои обязательства в срок. Юридические риски – это риски потерь, связанных с тем, что законодательство или не было учтено вообще, или изменилось в период сделки; риск несоответствия законодательств разных стран; риск некорректно составленной документации, в результате чего контрагент в состоянии не выполнять условия договора и пр. Техно-производственные риски – риск нанесения ущерба окружающей среде (экологический риск); риск возникновения аварий, пожаров, поломок; риск нарушения функционирования объекта вследствие ошибок при проектировании и монтаже, ряд строительных рисков и пр.

Производственный риск, т.е. риск связан с непосредственным производством торговой продукции и возникает в случае резкого увеличения или уменьшения размеров производства, непредвиденных затрат, привлечения новых инвестиций, освоения инноваций и т.д. Коммерческий риск возникает в процессе реализации товаров и услуг, резкого изменения спроса, роста товарных издержек, освоения новых видов торговли и т.д. Финансовый риск присутствует постоянно, так как любое предприятие осуществляет свои финансовые отношения с банками и другими учреждениями и организациями.

При выходе хозяйственных субъектов на мировые отраслевые рынки, указанные виды рисков могут модифицироваться и значительно усиливаться, прежде всего, под воздействием зарубежной среды. В результате этого в мировой торговле появляются следующие виды рисков:

1) хозяйственно-правовые риски- они связаны с национальными различиями в законах и других нормативных актах, которые регулируют внешнеэкономическую деятельность; 2) политические риски связаны с изменением политической ситуации в той или иной стране. Например, приход к власти нового правительства и введения им ограничений на экспорт, импорт, эмбарго на товары и т.д.; 3) собственно международные риски-эти риски связаны с действиями международных экономических и финансовых организаций, которые вводят новые условия торговли, международные стандарты, режимы запретительных или поощрительных мер в международной торговле. [44]

Наконец в самой внешней торговле каждой страны особенно при экспортно-импортных сделках, их заключении и исполнении возникают следующие риски: 1) риск невыполнения условий международного контракта (сроки поставки, несоответствие количества, качества и т.д.); 2) риск невыполнения обязательств по взаимным платежам или так называемый кредитный риск; 3) валютный риск, возникающий в связи с постоянным колебанием валютных курсов; 4) сбытовой риск связан с колебанием спроса на экспортные и импортные товары в стране или на отдельном сегменте зарубежного рынка; 5) ценовой риск возникает из-за постоянно изменяющихся мировых цен; 6) коммерческий риск проявляется в недобросовестности или неплатежеспособности населения страны-импортера и недополучении прибыли; 7) производственно-технический риск связан с невозможностью использования в производстве

купленных на мировом рынке лицензий, патентов, «ноу-хау» или с невозможностью должной наладки купленного оборудования.

Так же риски можно классифицировать по последствиям:

- 1) допустимый риск - это риск решения, в результате неосуществления которого предприятию грозит потеря прибыли; в пределах этой зоны предпринимательская деятельность сохраняет свою экономическую целесообразность, т.е. потери имеют место, но они не превышают размер ожидаемой прибыли;
- 2) критический риск - это риск, при котором предприятию грозит потеря выручки; иначе говоря, зона критического риска характеризуется опасностью потерь, которые заведомо превышают ожидаемую прибыль и в крайнем случае могут привести к потере всех средств, вложенных предприятием в проект;
- 3) катастрофический риск - риск, при котором возникает неплатежеспособность предприятия; потери могут достигнуть величины, равной имущественному состоянию предприятия. Также к этой группе относят любой риск, связанный с прямой опасностью для жизни людей или возникновением экологических катастроф.

Данная классификация наиболее полно охватывает множество рисков и, соответственно, позволит наиболее грамотно подойти к проблеме выявления рискообразующих факторов и исследования рисков.

Для борьбы с рисками, т. е. для уменьшения возможного ущерба, практически все крупные зарубежные предприятия имеют специальные подразделения (отделы, службы), которые разрабатывают комплексные программы, направленные на минимизацию возможного ущерба.

Работа по управлению внешнеэкономическими рисками, должна включать следующие основные функции: анализ ситуации и определение возможных рисков; оценку вероятного ущерба и принятие решения,

направленного на его снижение; реализацию принятых решений и контроль за их выполнением.

Как уже было описано выше, все риски делятся на две группы: зависимые от деятельности предприятия, или внутренние, и не зависимые от деятельности предприятия, или внешние. Принципиальное различие между ними состоит в том, что на первую группу рисков предприятие в состоянии повлиять, т. е. принять меры, устраняющие источники этих рисков. На вторую группу рисков предприятие повлиять не в силах, так как их наступление практически не зависит от его «усилий». Соответственно для управления этими различными по своему происхождению рисками должны применяться различные методы.

Для борьбы с внутренними рисками применяются известные методы управления. Например, для устранения рисков аварий, пожаров применяются меры безопасного ведения производства, противопожарные мероприятия. Для уменьшения рисков невыполнения плановых заданий по объему и качеству выпускаемой продукции разрабатываются соответствующие организационно-технологические мероприятия, включающие систему текущего и оперативно-календарного планирования, систему управления качеством и другие аналогичные мероприятия, имеющие целью создание на предприятии системы, исключающей невыполнение плановых заданий в срок и надлежащее качество продукции. Для снижения других внутренних рисков также разрабатываются адекватные мероприятия, главным критерием которых является их эффективность, т. е. отношение результата (уменьшение убытков или прирост прибыли) к затратам на их осуществление. Главная проблема управления рисками во внешнеэкономической деятельности предприятия состоит в управлении рисками, наступление которых не зависит от усилий предприятий, а которые являются внешними. Можно

выделить следующие группы методов, направленных на уменьшение возможных убытков, вызываемых этими рисками: страхование, хеджирование, анализ и прогнозирование конъюнктуры и др., прил.1. Наибольший эффект может быть достигнут за счет сочетания, комбинации различных методов управления рисками: страхованием, хеджированием, применением современных методов управления, форм и методов расчета во внешнеэкономических операциях. [60]

## 1.2. Анализ внешнеэкономической деятельности предприятий в РФ

Проведем анализ внешнеэкономической деятельности предприятий в РФ на основании данных федеральной службы статистики(прил.2). Статистические данные по экспорту российских предприятий с 2000-2012 г.г. показывают ежегодный рост, в частности экспорт в 2012 г. составил 525383 млн. дол. США, а это на 1,7% выше показателя предыдущего года и практически в пять раз превышает экспорт 2000 г., рис.1.3. [55]

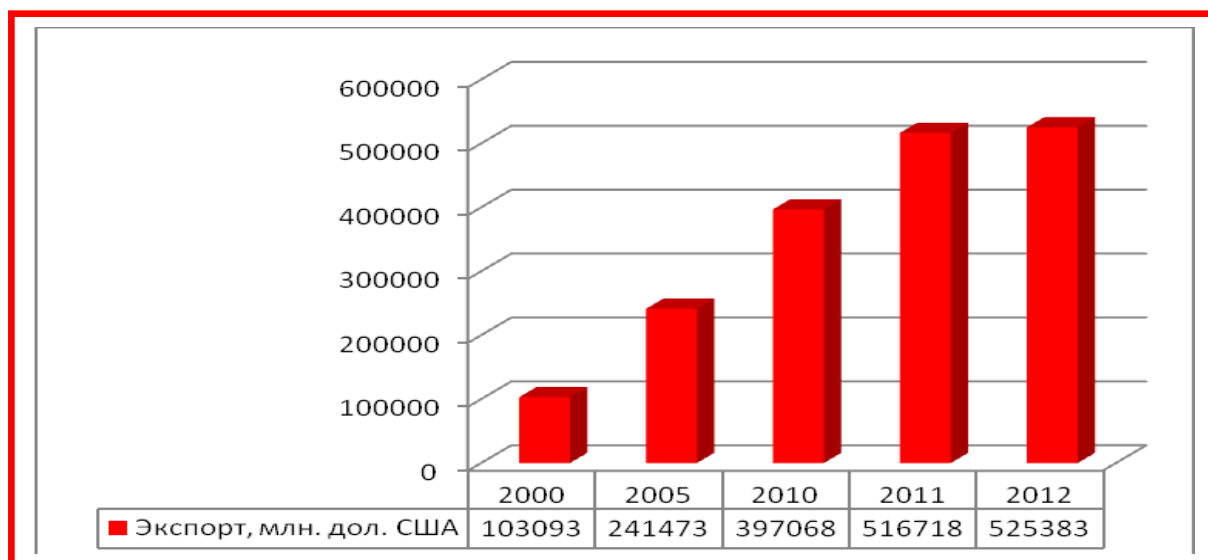


Рис.1.3. Динамика экспорта российских предприятий с 2000-2012 г.г.

Наибольший удельный вес в общей структуре экспорта приходится на экспорт со странами дальнего зарубежья и доля экспорта в эти страны



составляет 85,13%, в стоимостном выражении экспорт в эти страны составил 447277 млн. дол. США, рис.1.4. [55]

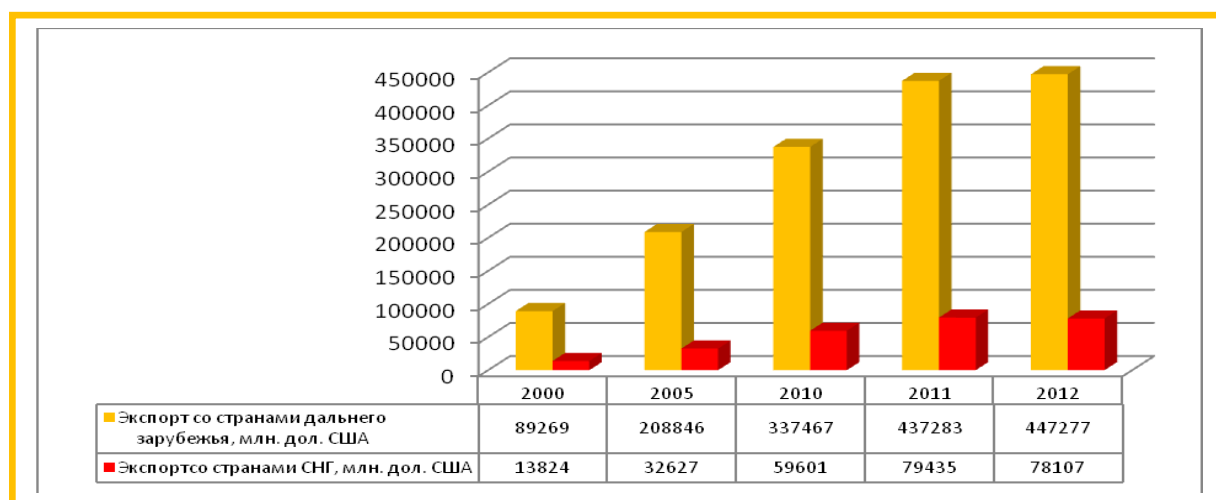


Рис.1.4. Динамика структуры экспорта российских предприятий с 2000-2012 г.г. [55]

Небольшая доля в общей структуре экспорта приходится на экспорт со странами СНГ и по итогам 2012 г. доля экспорта в эти страны составила 14,87%, в стоимостном выражении было экспортировано товаров на сумму 78107 млн. дол. США. Следует заметить, что экспорт в страны СНГ в 2012 г. показал снижение по сравнению с тем же показателем 2011 г.

Интерес также представляет статистическая отчетность по экспорту за первые два месяца 2013-2014 г.г., рис.1.5. [55]

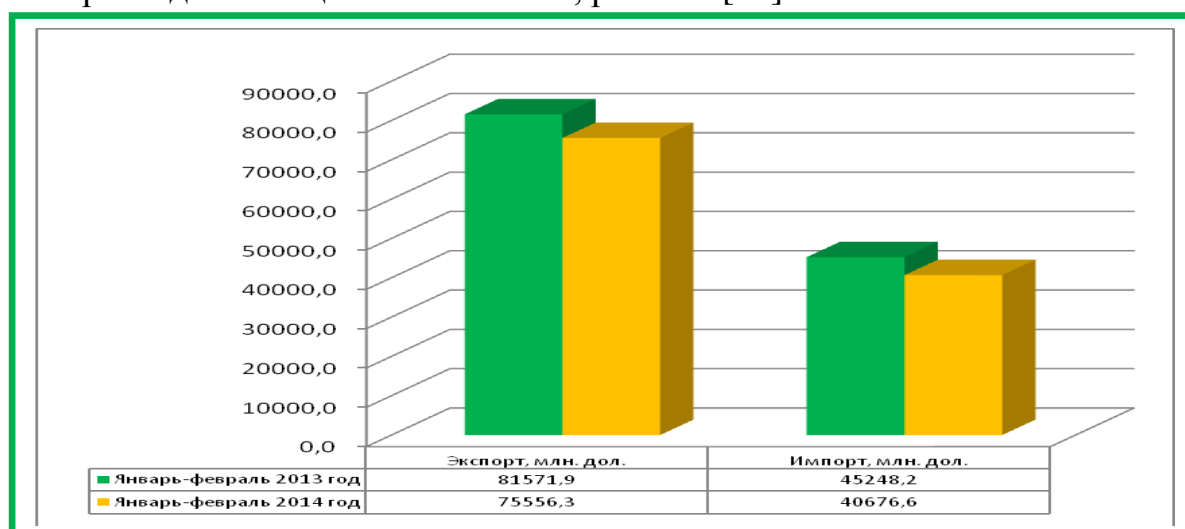


Рис.1.5. Экспорт и импорт РФ за первые два месяца 2013-2014 г.г.

Данные рис.1.5 показывают, что как экспорт, так и импорт товаров в 2014 г. снизился по отношению к показателю предыдущего года. В частности темпы роста экспорта составили 92,6%, темпы роста импорта составили 89,9%. Следовательно, экспорт и импорт снизились на 7,4% и 10,1% соответственно. В стоимостном выражении за два месяца 2014 г. было экспортировано товаров на сумму 75556,3 млн. дол. США.

Экспорт российских товаров осуществляется со всех федеральных округов РФ. Наибольший удельный вес товаров экспортируется с центрального федерального округа и составляет 45,7% по состоянию на 2012 г. Северо-Западный федеральный округ экспортирует 10,7% от общего объема экспорта. На долю Приволжского и Уральского федеральных округов приходится по 12,9% и 15,4% экспорта соответственно, рис.1.6. [55]

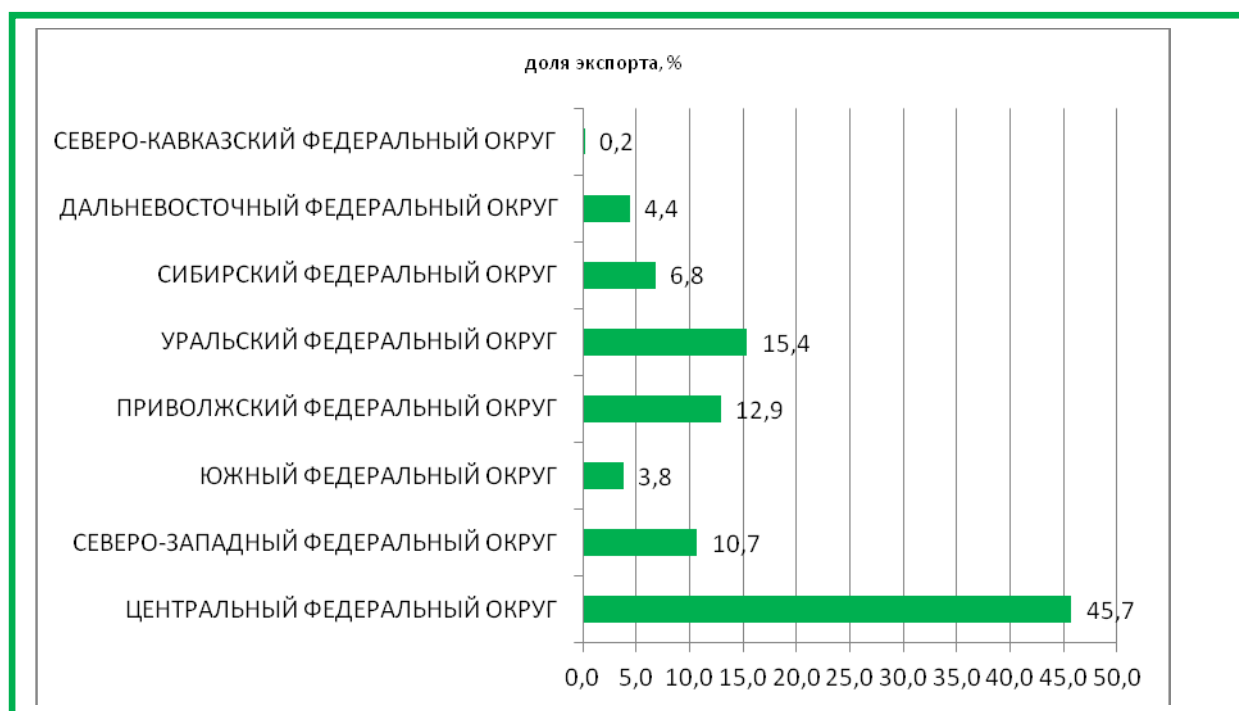


Рис.1.6. Структура экспорта российских предприятий по федеральным округам (по состоянию на 2012 г.). [55]

Проведем анализ динамики импорта в РФ с 2000-2012 г.г., рис.1.7.

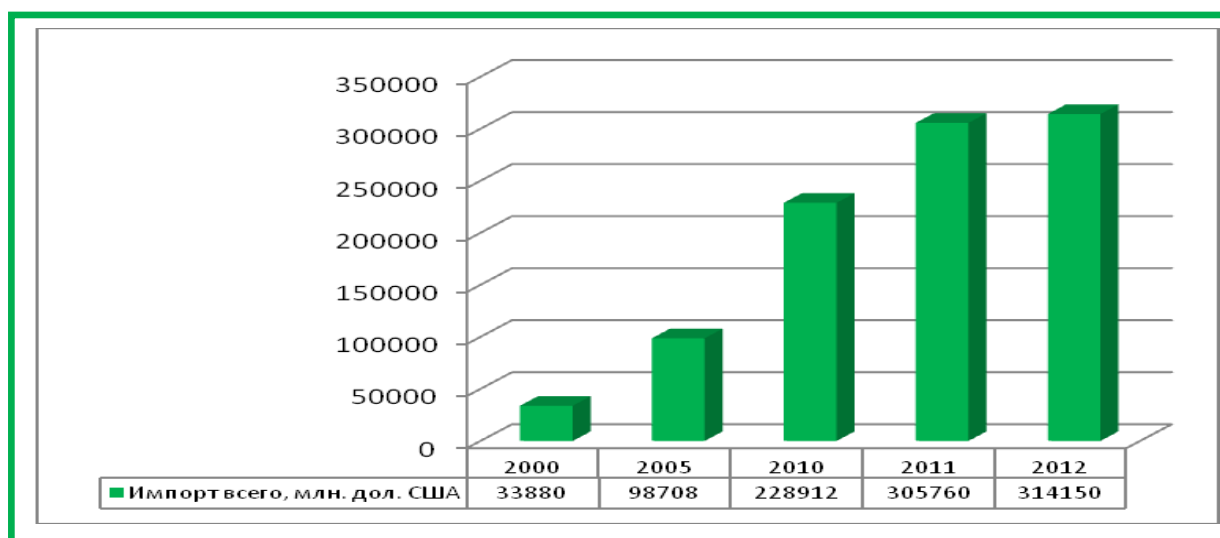


Рис.1.7. Динамика импорта РФ с 2000-2012 г.г. [55]

Данные рис.1.7 показывают, что в течении анализируемого периода наблюдается ежегодный прирост импорта в РФ и по состоянию на 2012 г. было импортировано товаров на 314150 млн. дол. США, а это выше показателя 2011 г. на 2,7% и практически в десять раз превышает показатель 2000 г. Наибольший удельный вес в общей структуре импорта приходится на страны дальнего зарубежья и по итогам 2012г. доля импорта из этих стран составила 86,74%, небольшой удельный вес приходится на страны СНГ и составляет 13,26% по состоянию на конец анализируемого периода, рис.1.8. [55]

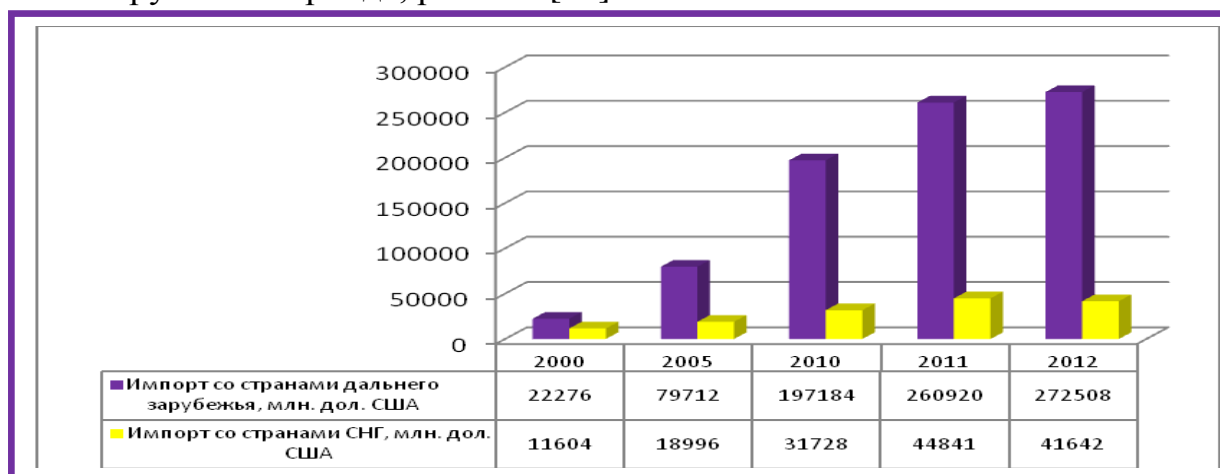


Рис.1.8. Динамика структуры импорта российских предприятий с 2000-2012 г.г. [55]

В стоимостном выражении в 2012 г. из стран дальнего зарубежья было импортировано 272508 млн. дол. США продукции, из стран СНГ импорт составил 41642 млн. дол. США.

Больше всего импортируется товаров в центральный федеральный округ и по результатам 2012 г. доля импорта в этот округ составила 61,9%, рис.1.9. [55]

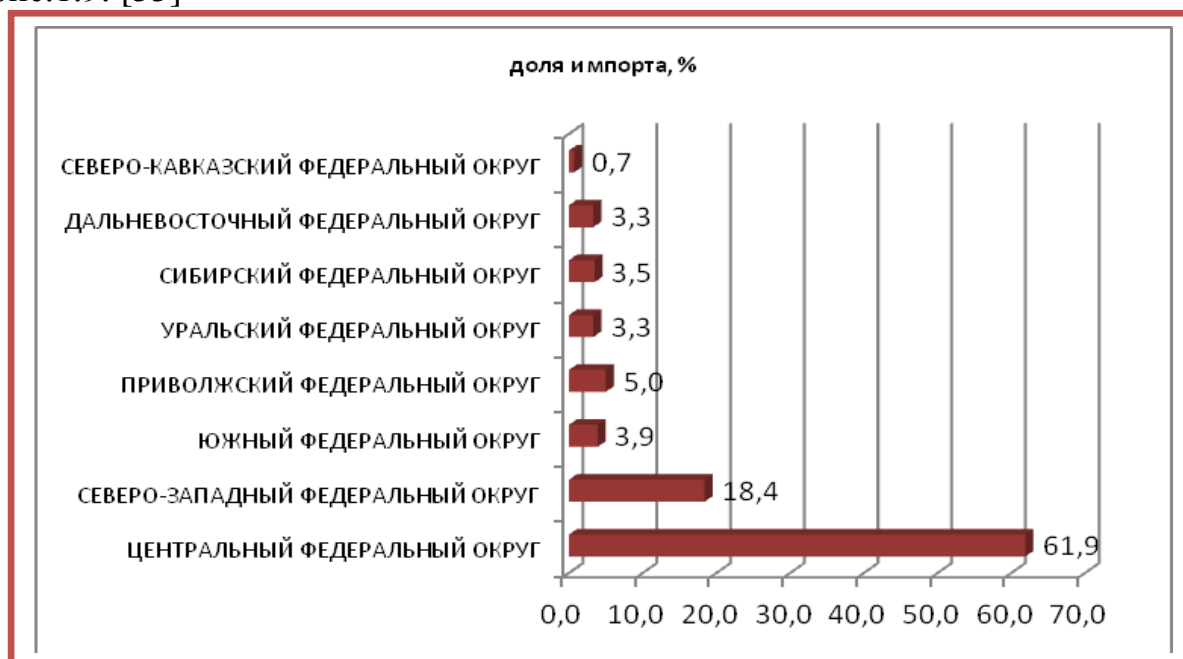


Рис. 1.9. Структура импорта российских предприятий по федеральным округам (по состоянию на 2012 г.). [55]

В пределах 20% импорта приходится на северо-западный федеральный округ РФ, менее 1% импортируется товаров в северо-кавказский федеральный округ, по другим округам доля импорта в среднем составляет 3-5%.

Рассмотрим товарную структуру экспорта и импорта. Наибольший удельный вес в общей структуре экспорта приходится на минеральные продукты и в 2012 г. доля экспорта этих товаров составила 71,4%. Небольшой удельный вес приходится на экспорт таких товаров как: машины, текстиль, металлы, продукция химической промышленности, древесина и целлюлозно-бумажные изделия, рис.1.10.

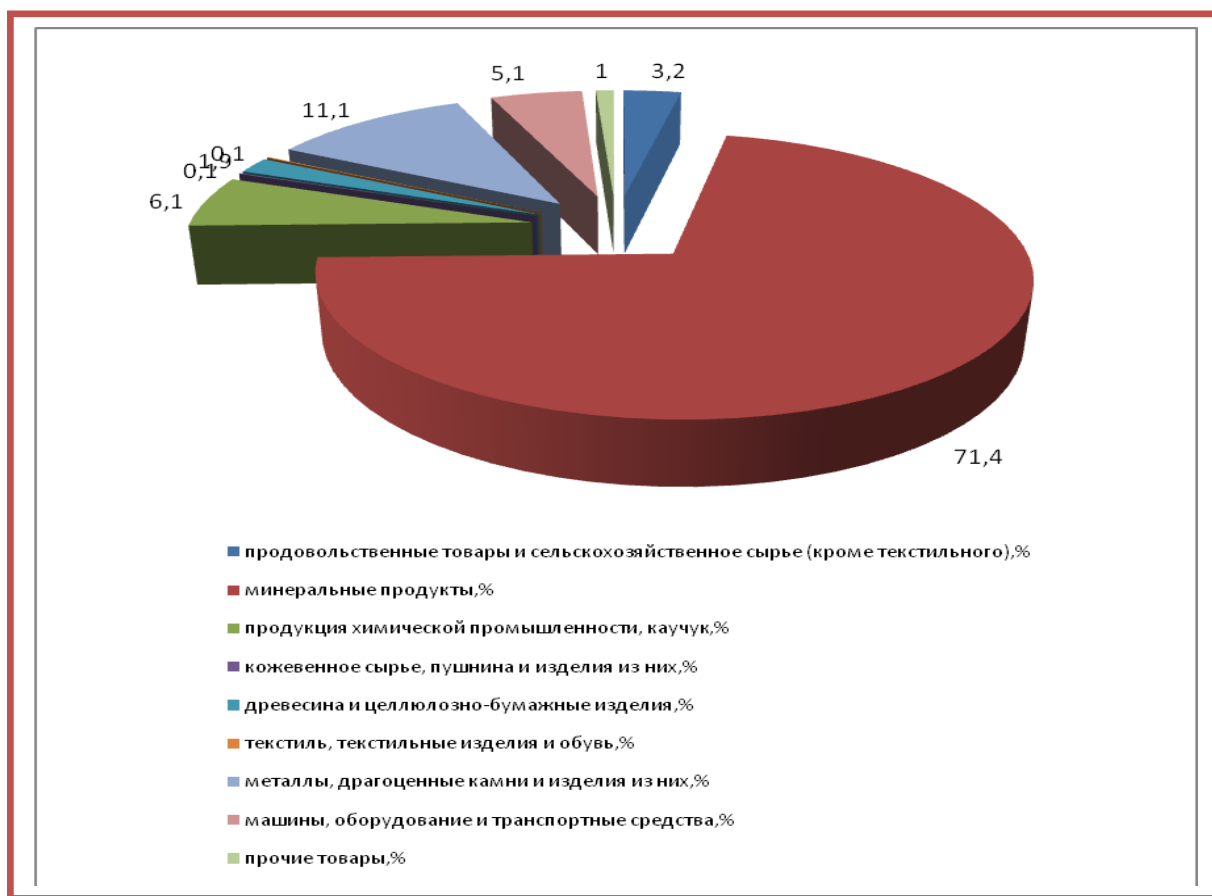


Рис.1.10.Товарная в структура экспорта РФ в 2012 г. [55]

В структуре импорта наибольший удельный вес приходится на машины, оборудование и транспортные средства и по результатам 2012 г. доля этих товаров в общей структуре импорта составила 50,2%, 15,3% приходится на продукцию химической промышленности, 12,9%- это доля продовольственных товаров и сельскохозяйственное сырье. Небольшой удельный вес импорта приходится на такие товары как: минеральные продукты, металлы, текстиль и прочее, рис.1.11. [55]

Достаточно интересной является динамика и структура экспорта и импорта высокотехнологичной продукции. В частности за 2010-2012 г.г. наблюдается прирост экспорта высокотехнологичной продукции на 16,35% в 2012 г. по сравнению с тем же показателем 2010 г., однако, по сравнению с показателем предыдущего года экспорт высокотехнологичной продукции снизился на 6,65% и составил 16022 млн. дол. США, рис.1.12.



Рис.1.11. Товарная структура импорта РФ в 2012 г. [55]

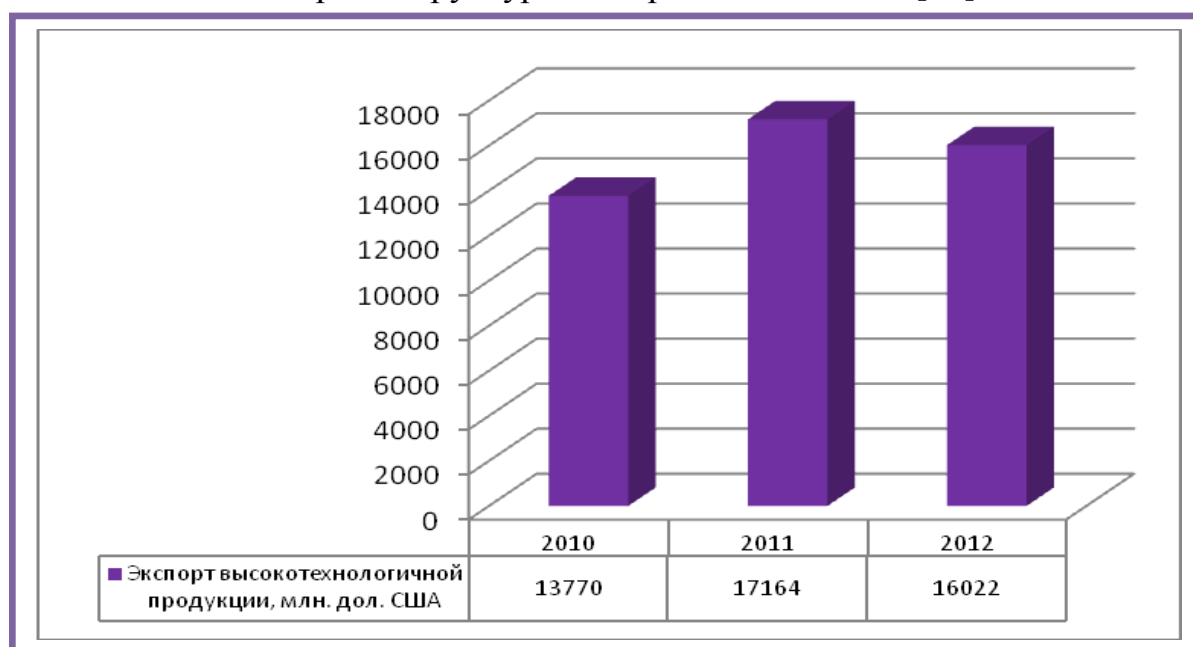


Рис.1.12. Динамика экспорта высокотехнологичной продукции российских предприятий с 2010-2012 г.г. [55]

В структуре экспорта высокотехнологичной продукции РФ в 2012 г. наибольший удельный вес приходится на товары авиакосмической промышленности и прочие товары. В частности прочих товаров было экспортировано на 7558 млн. дол. США, экспорт товаров авиакосмической промышленности составил 6006 млн. дол. США, рис.1.13.

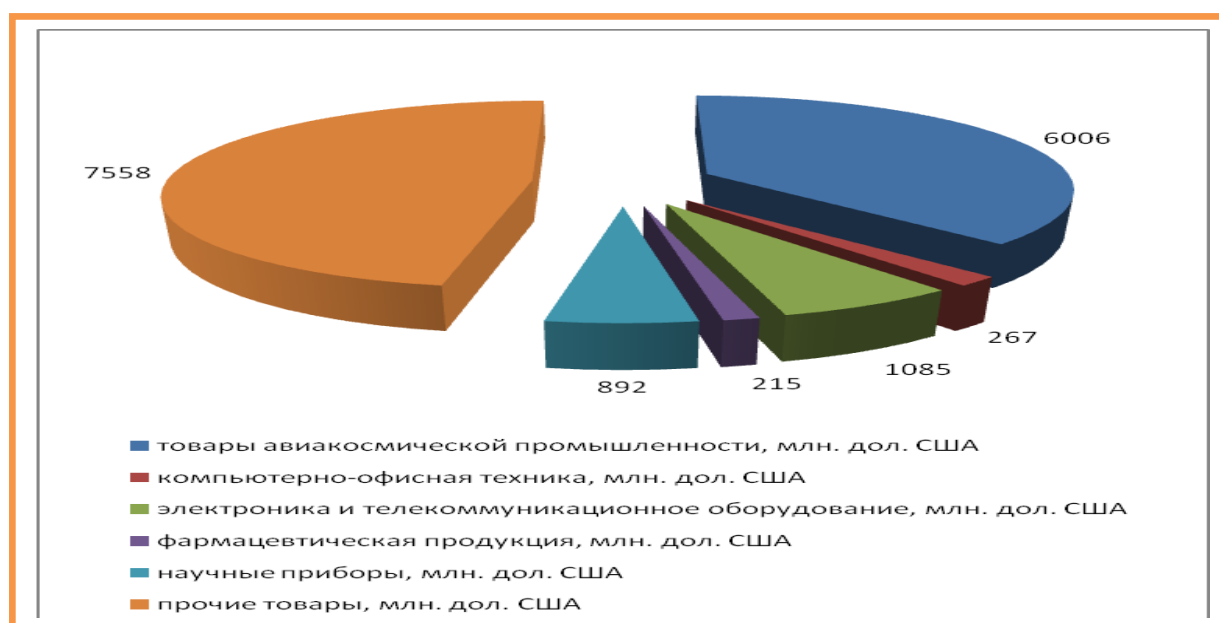


Рис.1.13. Структура экспорта высокотехнологичной продукции РФ в 2012 г. [55]

Импорт высокотехнологичной продукции в РФ с 2010-2012 г.г. показывает рост по как по отношению к показателю 2010 г, так и по сравнению с предыдущим периодом, рис.1.14. [55]

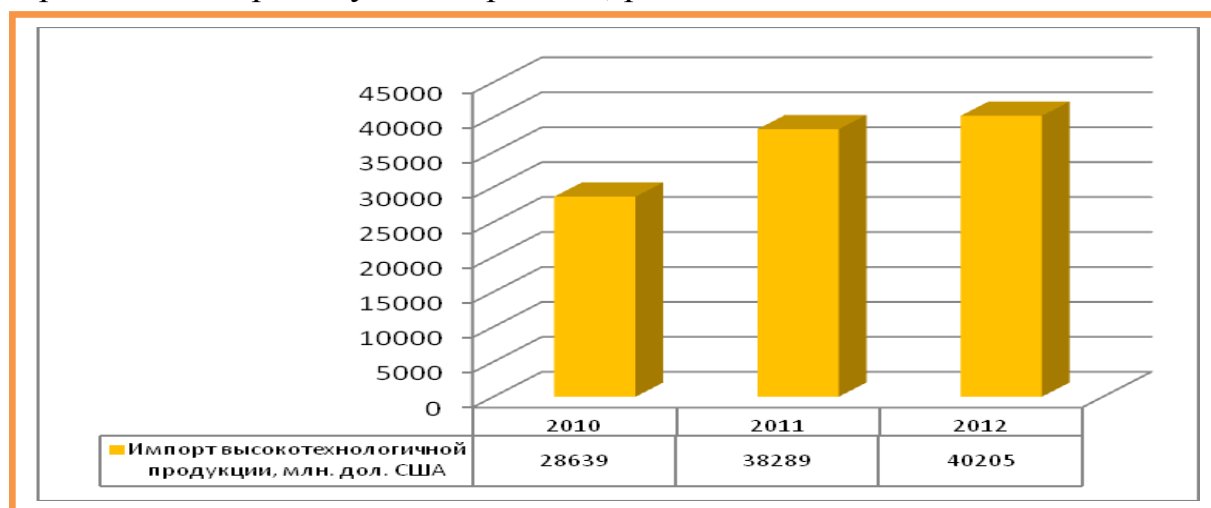


Рис. 1.14. Динамика импорта высокотехнологичной продукции в РФ с 2010-2012 г.г. [55]

Наибольший удельный вес в общей структуре импорта высокотехнологичной продукции в РФ приходится на электронику и телекоммуникационное оборудование и по итогам 2012 г. доля этих

товаров в импорте высокотехнологичной продукции составила 32,16%, в стоимостном выражении было импортировано электроники и телекоммуникационного оборудования на сумму 12932 млн. дол. США, рис.1.15.

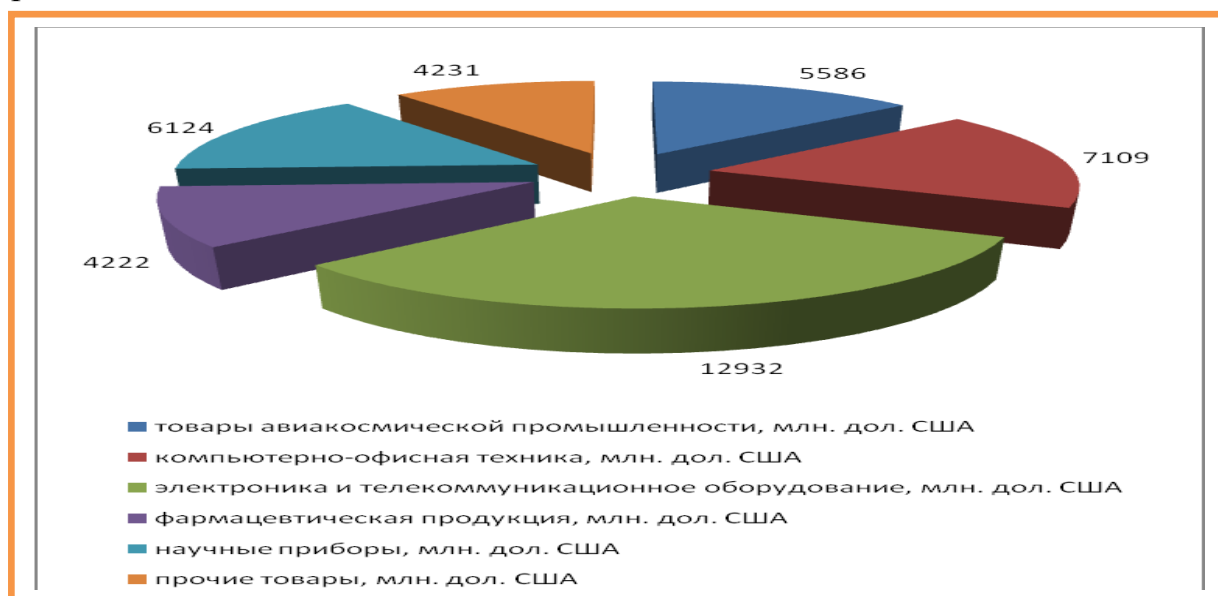


Рис. 1.15. Структура импорта высокотехнологичной продукции РФ в 2012 г. [55]

Импортируются также товары: фармацевтическая продукция, научные приборы, товары авиакосмической промышленности и прочее.

Динамика экспорта и импорта услуг также показывает ежегодный рост, в частности в 2012 г. экспорт услуг составил 62340 млн. дол. США, а это на 7,4% выше показателя предыдущего года и на 116,12% больше показателя 2005 г., рис.1.16. Импорт услуг составил 108826 млн. дол. США, а это также превышает показатель 2011 г на 18,94% и более чем в два раза выше показателя 2005 г., рис.1.17. Наибольший удельный вес в общей структуре экспорта услуг приходится на транспортные и деловые услуги и в 2012 г. было экспортировано этих видов услуг на 19161 млн. дол. США и 16408 млн. дол. США, рис.1.18. Экспортируются также финансовые услуги, услуги по переработке товаров по техническому обслуживанию и ремонту товаров, страхование и услуги



негосударственных пенсионных фондов, телекоммуникационные, компьютерные и информационные и др.

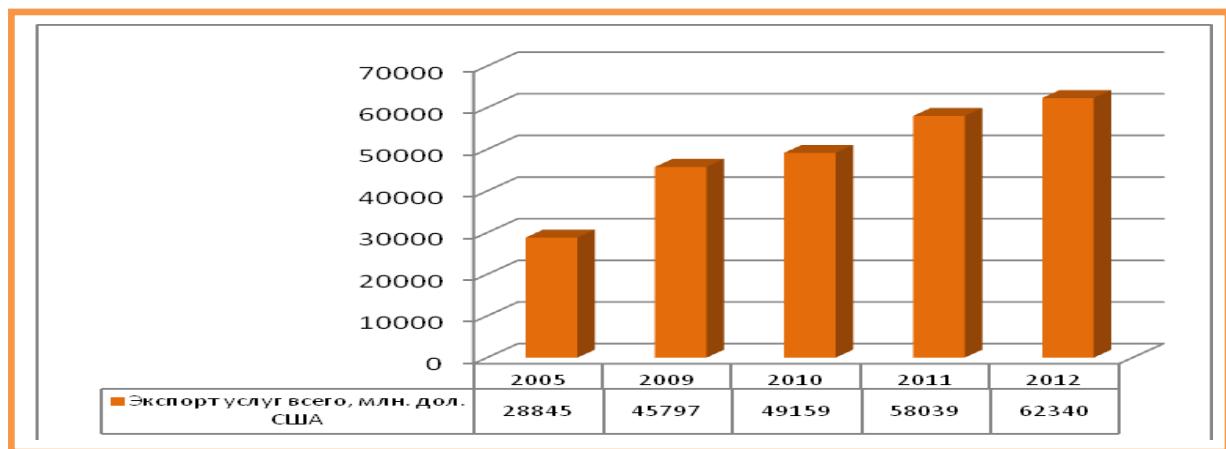


Рис.1.16. Динамика экспорта услуг российских предприятий с 2005-2012 г.г. [55]

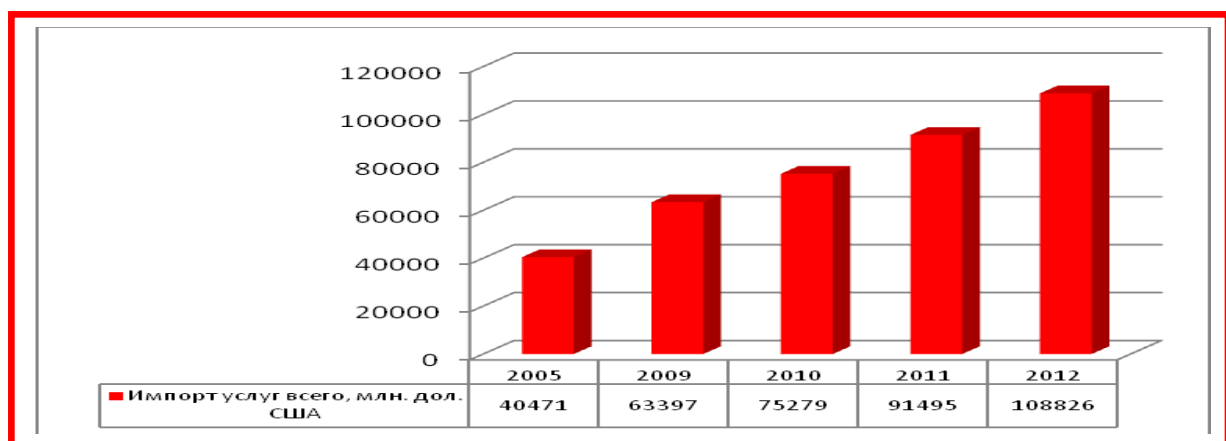


Рис.1.17. Динамика импорта услуг РФ с 2005-2012 г.г. [55]



Рис.1.18. Структура экспорта услуг РФ в 2012 г.

В структуре импорта услуг наибольший удельный вес приходится на поездки и в 2012 г. было импортировано этих услуг на сумму 42798 млн. долл. США, рис.1.19. [55]

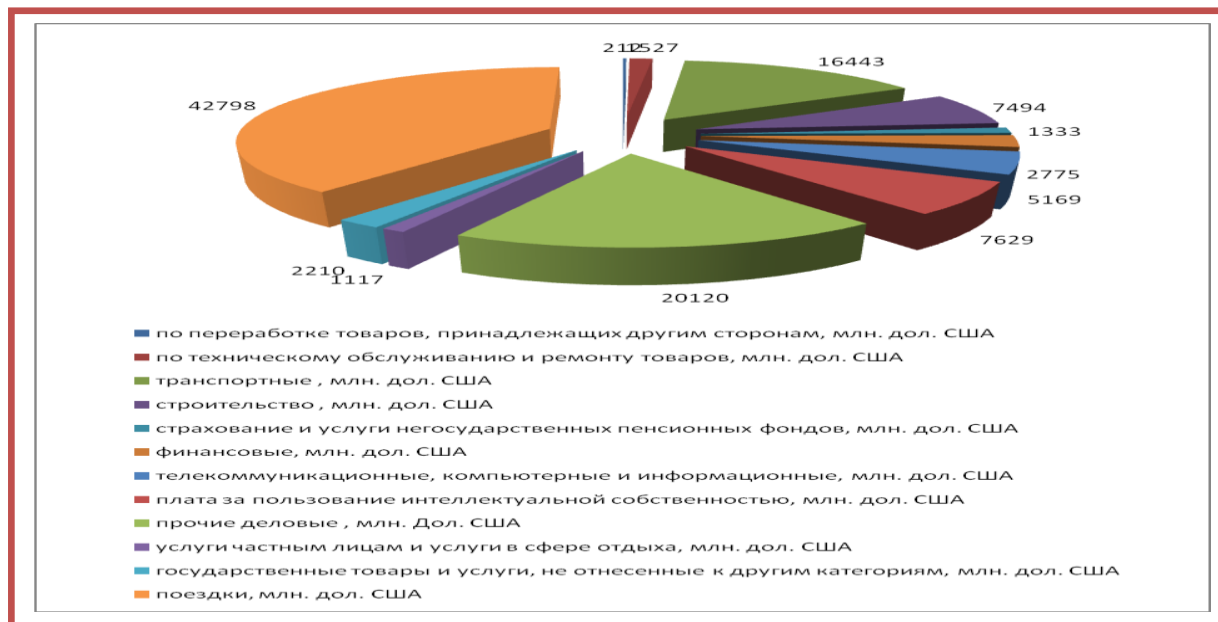


Рис.1.19. Структура импорта услуг РФ в 2012 г. [55]

Импортируются также транспортные услуги, финансовые, прочие деловые, услуги по техническому обслуживанию и ремонту товаров и др.

Основными странами-партнерами по внешнеэкономической деятельности с РФ являются: Китай, Великобритания, Франция, Япония, Беларусь, Турция, Украина, Италия, Германия, США, Нидерланды и др., рис.1.20. При этом важно отметить, что по объемам оборота Китай занимает 1 место, второе и третье место разделили страны Нидерланды и Германия, пятерку лидеров по объемам внешней торговли с Россией завершает Украина.

Сальдо внешней торговли имеет положительное значение, в связи с тем, что количество экспортируемых товаров превышает импортируемые. В частности, за два месяца 2014 г. (январь-февраль) сальдо составило 34879,7 млн. долл. США, однако, сальдо 2013 г. за те же два месяца составило 36323,7 млн. долл. США, рис.1.21. [55]

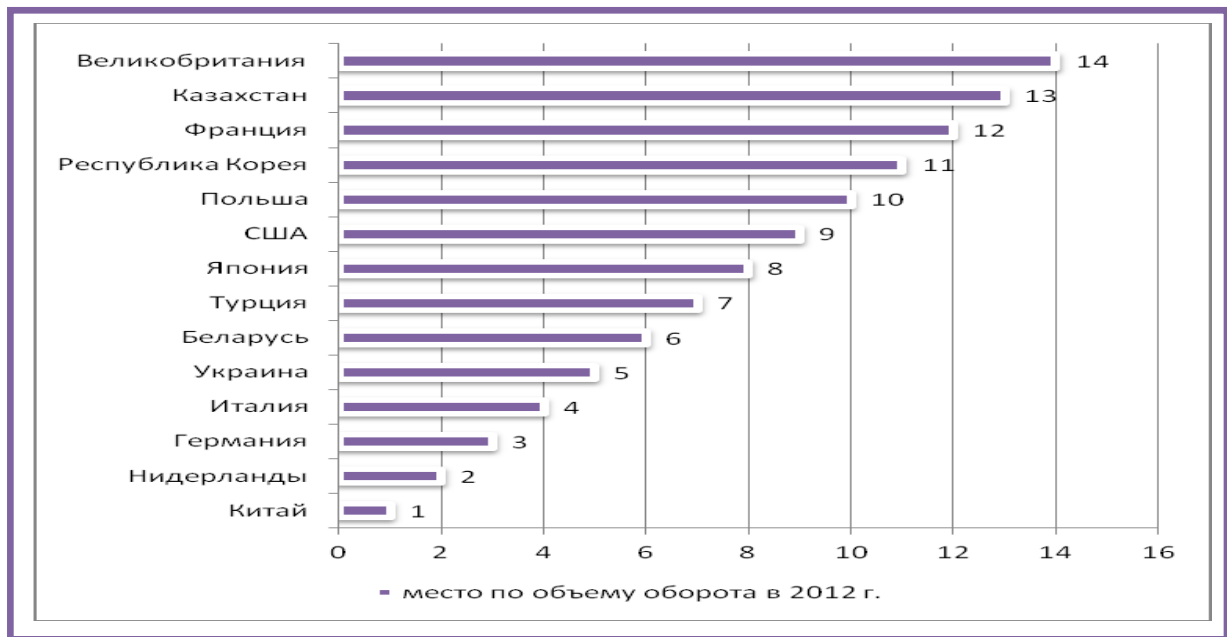


Рис.1.20. Основные страны-партнеры по внешнеэкономической деятельности с РФ. [55]

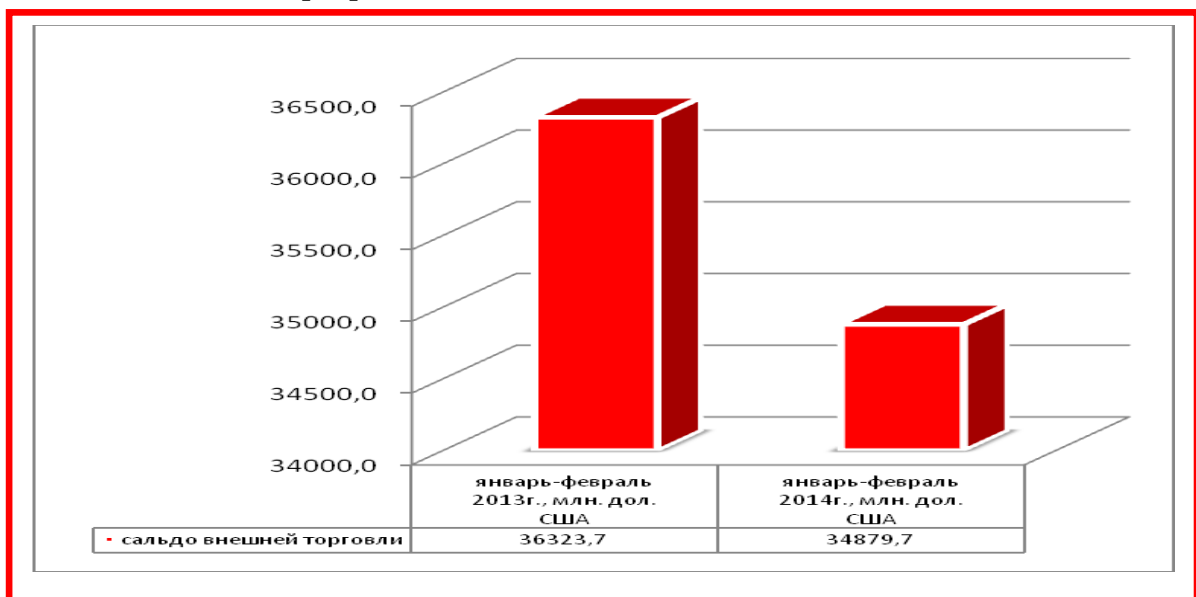


Рис.1.21. Сальдо внешней торговли России за первые два месяца 2013-2014 г.г. [55]

Таким образом, за первые два месяца 2014 г. внешняя торговля России показала худшие результаты по сравнению с тем же периодом 2013 г.

Резюмируя выше изложенное можно сделать вывод, что до 2012 г.г. в России наблюдается как прирост импорта, так и экспорта товаров, однако

в 2012 г. ситуация ухудшилась и произошло снижение как экспорта, так и импорта. В связи с этим сальдо внешней торговли снизилось на 3,9% и составило 34879,7 млн. дол. США. Основными странами-партнерами по внешнеэкономической деятельности с РФ являются: Китай, Франция, Великобритания, Япония, Беларусь, Турция, Украина, Италия, Германия, США, Нидерланды и другие. Россия попрежнему является экспортно-ориентированной страной, в связи с этим сальдо внешней торговли, положительно.

### **1.3. Внешнеэкономическая политика Российской Федерации, ее задачи и принципы**

Внешнеэкономическая политика государства - это целенаправленная деятельность государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала (политического, экономического, военного, социального, экологического и т.п.) и эффективного участия в мировой экономике. Внешнеэкономическая политика государства во многом зависит от состояния его платежного баланса. Внешнеэкономическая политика Российской Федерации базируется на следующих принципах: 1) переход субъектов хозяйствования и предпринимателей от разовых внешнеэкономических сделок к постоянным внешнеэкономическим связям; 2) ориентация внешнеэкономической деятельности на долгосрочную перспективу; 3) защита российского рынка и стимулирование российской экономики; 4) разделение функций осуществления внешнеэкономической политики между Российской Федерацией в целом и отдельными субъектами Федерации; 5) рассмотрение внешнеэкономической политики РФ как важной составной части всей внешней политики РФ. [56]

Главной задачей внешней политики РФ является создание благоприятных условий на мировом рынке для российских экспортеров и для активизации эффективных для России внешнеэкономических связей, рис.1.22.

Внешеэкономическая политика затрагивает временной и пространственный аспекты. Временной аспект внешнеэкономической политики определяет действия государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей на текущий момент и на длительный период времени. Поэтому внешнеэкономическая политика включает текущую политику и долговременную политику. Текущая внешнеэкономическая политика заключается в оперативном регулировании внешнеэкономической деятельности. Долговременная внешнеэкономическая политика направлена прежде всего на решение крупномасштабных внешнеэкономических задач, требующих больших затрат времени и капитала. Она охватывает достаточно продолжительный период времени. Пространственный аспект внешнеэкономической политики определяет действия государства по основным направлениям влияния на мировую и отечественную экономику. По этому признаку в состав внешнеэкономической политики государства входит внешнеторговая политика, внешнеинвестиционная политика, валютная политика, таможенная политика. Состав внешнеэкономической политики РФ показан на рис. 1.22. Внешнеторговая политика РФ устанавливает и регулирует отношения РФ с иностранными государствами в области внешнеторговой деятельности, которые охватывают международный обмен товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности. Эти отношения строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров РФ. [40]

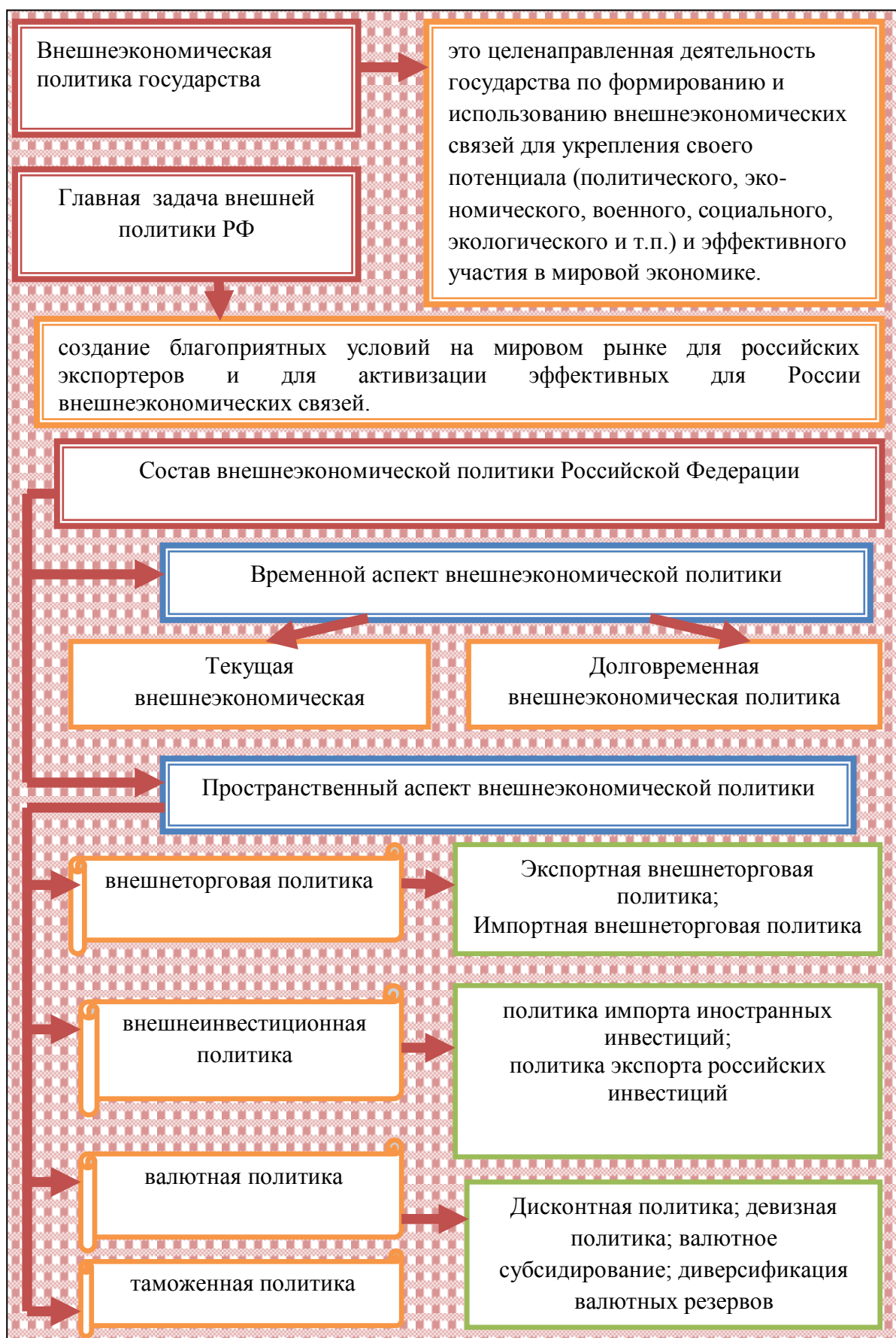


Рис.1.22. Внешнеэкономическая политика государства и ее состав.

Внешнеторговая политика включает в себя экспортную и импортную политику. Экспортная внешнеторговая политика направлена на реализацию на мировом рынке конкурентоспособных российских товаров и стимулирование производства этих товаров. Для стимулирования экспортоспособных производств используются государственные заказы, бюджетное финансирование, кредиты, финансирование НИОКР и т.п. Импортная внешнеторговая политика направлена на регулирование ввоза в РФ иностранных товаров (работ, услуг). Инструментами такого регулирования являются: 1) прямое ограничение импорта с целью защиты российской экономики. Для этого используются лицензирование и контингентирование импорта, антидемпинговые и компенсационные пошлины, система минимальных импортных цен и т.д. Контингентирование - это одна из форм государственного регулирования внешней торговли с помощью установления экспортных и импортных квот, называемых контингентом. Контингент (лат. *contingens* - достающийся на долю) во внешней торговле означает установленную для некоторых товаров предельную норму их ввоза, вывоза или транзита в определенные страны, выраженную в весовых или стоимостных единицах; 2) административные формальности, которые прямо не направлены на ограничение импорта, но их действие тем не менее ограничивает внешнюю торговлю. Это таможенные формальности, санитарные и ветеринарные нормы, технические стандарты и нормы и др.

Импортная внешнеторговая политика в своих действиях учитывает роль импорта в отечественной экономике. Эта роль определяется двумя моментами: 1) импорт - это традиционный источник таможенных доходов государства; 2) импорт - антимонопольный рычаг и конкурентообразующий элемент производства отечественного товара.

Внешнеинвестиционная политика представляет собой комплекс мер по привлечению и использованию иностранных инвестиций на территорию РФ и регулированию вывоза российских инвестиций за рубеж. Инвестиции - это все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых инвестором в объекты предпринимательской деятельности в целях получения прибыли. Главную роль в инвестициях играет капитал. Капитал - это деньги, предназначенные для извлечения дохода. Капитал может прямо вкладываться в создание предприятия с целью получения прав на управление и прибыли (прямые инвестиции), может вкладываться в покупку ценных бумаг (портфельные инвестиции), может быть отдан в кредит под проценты (кредитный капитал).

Внешнеинвестиционная политика включает в себя политику импорта иностранных инвестиций и политику экспорта российских инвестиций.

Политика импорта иностранных инвестиций в РФ направлена на решение следующих задач: увеличение объема отечественного производства товаров и услуг на уровне международных стандартов; привлечение в РФ передовой (по международным критериям оценки) технологии, опыта, ноу-хау и т.п.; увеличение занятости населения и сокращения на этой основе уровня безработицы; увеличение совокупного общественного продукта и национального дохода. [23]

Политика экспорта российских инвестиций направлена на решение следующих задач: продвижение российских экспортных товаров (услуг) на зарубежные рынки; развитие зарубежного производства для извлечения прибыли или для обеспечения гарантированного снабжения российского рынка импортными товарами (полуфабрикаты, запчасти и др.); укрепление банковской сферы и повышение эффективности валютных операций; укрепление страховой системы и увеличение активности страхового бизнеса.



Валютная политика представляет собой совокупность экономических, юридических и организационных форм и методов в области валютных отношений, осуществляемых государством и международными валютно-финансовыми организациями. Валютная политика представляет собой деятельность государства по целенаправленному использованию валютных средств. Содержание валютной политики многогранно и включает выработку основных направлений формирования и использования валютных средств, разработку мер, направленных на эффективное использование этих средств. Конкретные направления валютной политики в стране определяет Валютно-экономическая комиссия РФ, которая принимает нормативно-законодательные акты в области регулирования валютных операций и управления валютными ресурсами. Сферой действия валютной политики является валютный рынок и рынок драгоценных металлов и камней. Текущая валютная политика подразделяется на дисконтную политику и девизную политику. К валютной политике также относятся валютное субсидирование и диверсификация валютных резервов. Задачей текущей валютной политики является обеспечение нормального функционирования системы, поддержание равновесия платежных балансов. Валютная дисконтная политика представляет собой систему экономических и организационных мер по использованию учетной ставки процента для регулирования движений инвестиций и сбалансирования платежных обязательств, ориентированной корректировки валютного курса. Эта политика проявляется в воздействии на состояние денежного спроса, динамику и уровень цен, объем денежной массы, миграцию краткосрочных инвестиций.

Валютная девизная политика - это система регулирования валютного курса покупками и продажей валюты с помощью валютной интервенции и

валютных ограничений. Валютная интервенция - это целевая операция Банка России по купле-продаже иностранной валюты для ограничения динамики курса национальной валюты определенными пределами его повышения или понижения. Валютные ограничения представляют собой систему экономических, правовых, организационных мер, регламентирующих операции с национальной и иностранной валютой, золотом и т.д. Долговременная валютная политика охватывает долгосрочные меры структурного характера по изменению валютного механизма. Основными методами долговременной валютной политики являются межгосударственные переговоры и соглашения прежде всего в рамках Международного валютного фонда, а также на региональном уровне (Европейский фонд валютного сотрудничества и др.). Мерами долговременной валютной политики являются порядок валютных расчетов, режим валютных курсов и паритетов, использование золота и резервных валют, международных платежных средств и др.

Таможенная политика РФ - это составная часть внутренней и внешней политики РФ. Целями таможенной политики РФ являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории РФ; участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития российской экономики. Более подробно о таможенной политике государства целесообразно рассмотреть в следующей части исследования. [44]

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что мировая торговля – представляет собой процесс купли и продажи, осуществляемый между покупателями, продавцами и посредниками в разных странах, состоящая из оплачиваемого ввоза (импорта) и оплачиваемого вывоза (экспорта) товаров. Проведенный анализ внешнеэкономической

деятельности РФ показал, что основными странами-партнерами по внешнеэкономической деятельности с РФ являются: Китай, Франция, Великобритания, Япония, Беларусь, Турция, Украина, Италия, Германия, США, Нидерланды и другие. Динамика экспорта и импорта РФ показывала ежегодный рост на протяжении ряда лет, однако в 2014 г. ситуация ухудшилась и произошло снижение как экспорта, так и импорта. В связи с этим сальдо внешней торговли за первые два месяца 2014 г. снизилось на 3,9% и составило 34879,7 млн. дол. США, по сравнению с тем же периодом 2013г. Россия по прежнему является экспортно-ориентированной страной, в связи с этим сальдо внешней торговли, положительно. Внешнеэкономическая политика государства - это целенаправленная деятельность государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала и эффективного участия в мировой экономике. Для успешного функционирования внешней торговли, необходима эффективная таможенная политика государства. В связи с этим целесообразно перейти к следующей части исследования и дать оценку таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ.

## **ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ**

### **2.1. Понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности**

Таможенное регулирование является одним из существенных методов государственного воздействия на экономику страны. Из самого словосочетания «таможенное регулирование» следует, что оно в собственном смысле слова означает деятельность, причем деятельность специализированную - таможенную. Таким образом, таможенное регулирование – это комплекс мер, представляющих собой инструмент для регулирования внешней экономической деятельности государственными органами.

В целом термин «таможенное регулирование» в его современном понимании охватывает довольно сложный комплекс отношений, непосредственно связанный как с внешней так и с внутренней политикой и деятельностью государства. В рамках проводимой в стране государственной политики таможенное регулирование носит многоцелевой характер и служит удовлетворению разнообразных интересов и потребностей современного российского общества. Государственное таможенное регулирование преследует: экономические, регулятивные и правоохранительные цели, рис.2.1.

Экономические цели таможенного регулирования достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. [63]

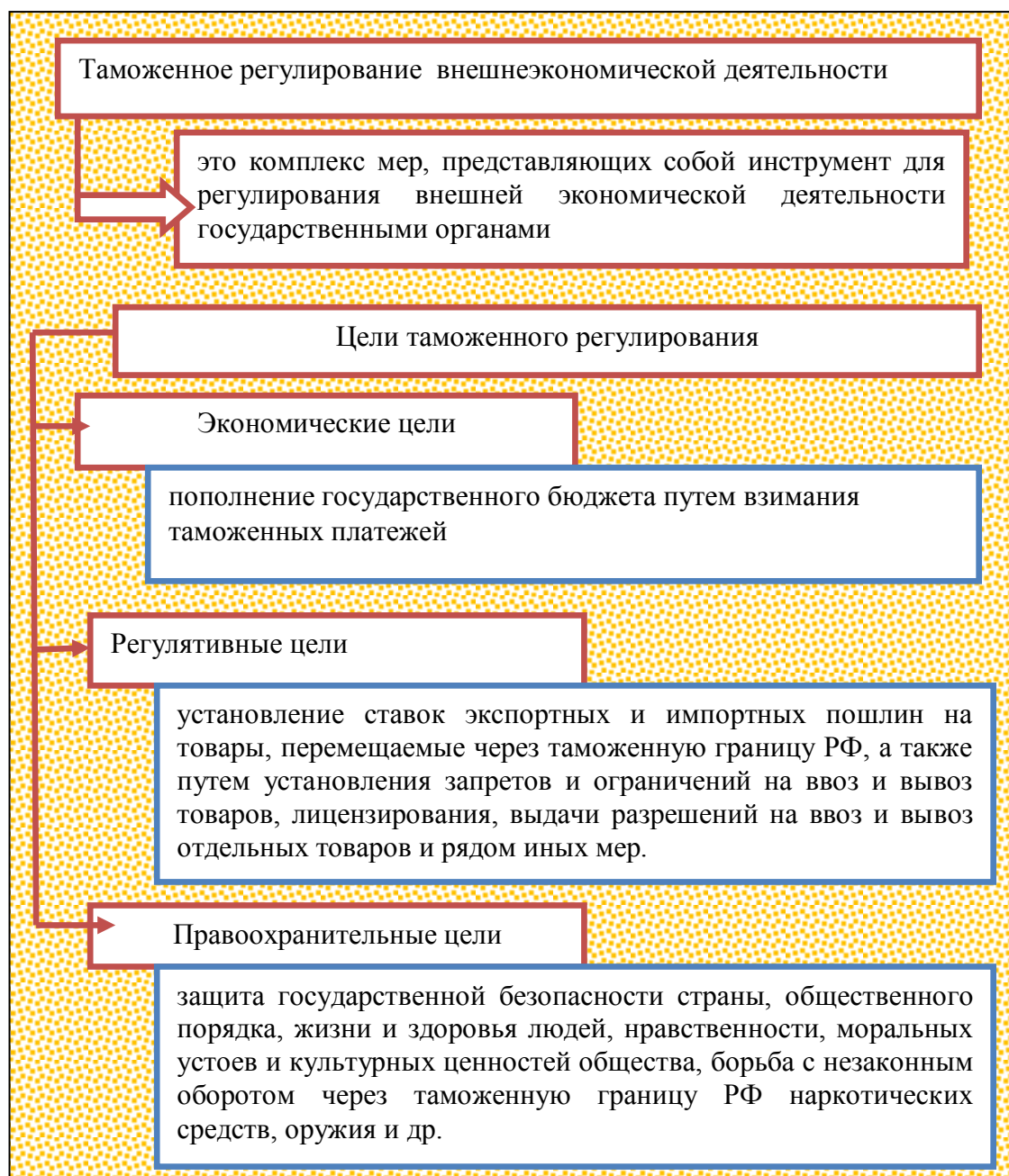


Рис.2.1. Понятие и цели таможенного регулирования.

Регулятивные цели достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу Российской Федерации, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер. Правоохранительные цели таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка,

жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей природной среды; в обеспечении интересов российских потребителей; в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу РФ наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т. д.

Структура таможенного регулирования включает в себя: принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; таможенные режимы; таможенно- тарифное регулирование и взимание таможенных платежей; таможенное оформление; таможенный контроль; предоставление таможенных льгот; ведение таможенной статистики и ТН ВЭД; правовую регламентацию ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, рис.2.2.

В соответствии со ст. 12 ФЗ от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"(с изм. от 30 ноября 2013г.), государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством: 1) таможенно-тарифного регулирования; 2) нетарифного регулирования; 3) запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; 4) мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности.

Объектами тарифного регулирования являются: ввоз иностранных товаров на таможенную территорию страны, вывоз товара, экспортные и импортные доходы страны; баланс внешней торговли по отдельным товарам, по крупным товарным группам, по торговле с отдельными отраслями, с отдельными экономическими группировками; платежный баланс страны; состояние бюджета страны (соотношение его доходов и расходов) и др., рис.2.2.



Рис.2.2. Структура таможенного регулирования и основные объекты тарифного регулирования.

Рассмотрим кратко сущность таможенно- тарифного и нетарифного регулирования. Под таможенно- тарифным регулированием следует понимать- методы государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин. Иными словами, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности -это совокупность методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, основанных на применении таможенных пошлин, таможенных процедур, правил, рис. Нетарифное регулирование –это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера, рис.

Рассмотрим основные элементы таможенно-тарифного регулирования и виды нетарифного регулирования. К элементам таможенно-тарифного регулирования относятся, таможенный тариф - свод ставок таможенных пошлин, таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенная процедура, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, рис.2.3.

Таможенные тарифы – это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Таможенный тариф РФ представляет собой свод ставок таможенных пошлин на товары, пересекающих таможенную границу России в зависимости от их кода ТН ВЭД. Таможенные пошлины делятся: по объекту обложения, по способу взимания, по характеру происхождения, по типам ставок, табл.2.1. [35]





Рис.2.3.Сущность и основные элементы тарифного и нетарифного таможенного регулирования.

Таблица 2.1

## Классификация таможенных пошлин

	виды	характеристика
По объекту обложения :	Импортные	накладываются на импортные товары, при выпуске их для свободного обращения на внутреннем рынке страны. Являются преобладающими пошлинами во всех странах.
	Экспортные	накладываются на экспортируемый товар. В соответствии с нормами ВТО применяются крайне редко, обычно в случае больших различий в уровне внутренних регулируемых цен и свободных цен мирового рынка на отдельные товары и имеют целью сократить экспорт и пополнить бюджет.
	Транзитные	пошлины, которые накладываются на товары, перевозимые транзитом через территорию данной страны. Вводятся крайне редко и используются как средство торговой войны.
По способу взимания:	Специфические	начисляются в установленном размере за единицу облагаемого товара. Практическое использование специфических пошлин не представляет каких-либо технических сложностей. Специфическими, как правило, являются экспортные пошлины, ими облагаются главным образом сырьевые товары;
	Адвалорные	начисляются в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров
	Комбинированные	сочетают оба вида таможенного обложения;
По характеру:	Сезонные	применяются для оперативного регулирования международной торговли продукцией сезонного характера, прежде всего сельскохозяйственной продукции;
	Антидемпинговые	пошлины, которые применяются в случае ввоза в страну товаров по цене более низкой, чем их нормальная цена в экспортирующей стране, если такой импорт наносит ущерб местным производителям подобных товаров или препятствует расширению национального производства;
	Компенсационные	накладываются на импорт тех товаров, при производстве которых прямо или косвенно использовались субсидии, если их импорт наносит ущерб национальным производителям таких товаров.
По происхождению	Автономные	эти пошлины применяются к вещам, которые происходят из стран и их союзов, не пользующихся в стране режимом наибольшего благоприятствования. Они являются одним из основных инструментов защиты национальной экономики от неблагоприятного воздействия внешних экономических факторов и по размеру являются максимальными;
	Конвенционные	эти пошлины применяются к вещам, происходящим из стран и их союзов, пользующихся в данном государстве режимом наибольшего благоприятствования в торговле. Их размеры устанавливаются в соответствии с международными договорами и являются минимальными (Конвенциональные и автономные пошлины являются основными видами таможенных пошлин);
	Преференциальные	пошлины, имеющие более низкие ставки по сравнению с обычно действующим таможенным тарифом, которые накладываются на основе многосторонних соглашений на товары, происходящие из развивающихся стран. Их цель – поддержать экономическое развитие этих стран.
По типам	Постоянные	таможенный тариф, ставки которого единовременно установлены органами государственной власти и не могут изменяться в зависимости от обстоятельств;
	Переменные	таможенный тариф, ставки которого могут изменяться в установленных государственными органами случаях.
по продолжительности	долгосрочные	(стратегические);
	среднесрочные	(3-10 лет);
	краткосрочные;	

Основными целями применения таможенного тарифа являются: рационализация товарной структуры ввоза товаров в страну; поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории государства; защита национальных производителей от нежелательной иностранной конкуренции; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров; пополнение доходов государства; обеспечение условий для облегчения доступа национальным экспортерам на рынки других стран. Порядок использования таможенного тарифа зафиксирован в Законе РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I "О таможенном тарифе" (с изм. и доп. от 4 марта 2014 г.). [3]

Такой элемент таможенно-тарифного регулирования как таможенное декларирование-представляет собой заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Таможенная декларация - это документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

Таможенному декларированию подлежат товары: перемещаемые через таможенную границу; при изменении таможенной процедуры (например, таможенной процедуры временного ввоза на процедуру таможенного склада); являющиеся отходами, образовавшимися в результате применения таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления; являющиеся остатками ввезенных товаров для переработки и не использованных в производственном процессе при применении таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления; являющиеся отходами, образовавшимися в результате

уничтожения иностранных товаров, при применении таможенной процедуры уничтожения; незаконно ввезенные на таможенную территорию РФ и приобретенные лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность и не имеющим отношения к незаконному перемещению.

Декларирование производится путём заявления в установленной форме, где сообщаются точные сведения о товаре и транспортных средствах, об их таможенной процедуре. Транспортные средства декларируются одновременно с товарами. При перемещении товаров физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд письменная форма декларирования производится на бланке таможенной декларации ТД-6 и заполняется при перемещении товаров через таможенную границу физическим лицом, достигшим шестнадцатилетнего возраста. Кроме письменной формы декларирования может использоваться устная форма декларирования, которая применяется в ряде случаев при декларировании товаров, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами. Помимо устной формы декларирования физическими лицами также используется конклюдентная форма (от лат. *con cludere*- заключать, т.е. действие, свидетельствующее о намерениях лица). Она применяется при использовании «зеленого» коридора, выбор которого предполагает, что физическое лицо заявило об отсутствии у него товаров, подлежащих письменному декларированию. Сроки подачи декларации не могут превышать 15 дней с даты представления товара и транспортных средств таможенному органу. Въезжающие на таможенную территорию России декларируются не позднее 3х часов после пересечения таможенной территории России.

При декларировании товаров декларант обязан: произвести декларирование товаров в соответствии с порядком, предусмотренным таможенным кодексом; по требованию таможенного органа предъявить декларированные товары и транспортные средства; уплатить таможенные платежи; оказать таможенным органам содействие в производстве таможенного оформления. На таможне устанавливаются сроки для предоставления недостающих документов и сведений. Документы могут быть составлены на иностранных языках, которыми владеет таможня. Изменения, дополнения или изъятие товара может производиться только до начала досмотра товаров и транспортных средств. При перемещении постоянно одним и тем же лицом таможенный орган может разрешить подачу одной таможенной декларации на все товары и транспортные средства, перемещаемые через границу России в течение определённого времени.

Таможенная процедура - совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за её пределами (пп.26 п.1 ст.4 ТК ТС). Согласно ст. 202 Таможенного кодекса таможенного союза существует 17 видов таможенных процедур: выпуск для внутреннего потребления; экспорт; таможенный транзит; таможенный склад; переработка на таможенной территории; переработка вне таможенной территории; переработка для внутреннего потребления; временный ввоз (допуск); временный вывоз; реимпорт; реэкспорт; беспошлинная торговля; уничтожение; отказ в пользу государства; свободная таможенная зона; свободный склад; специальная таможенная процедура.

Еще одним элементом таможенно-тарифного регулирования является: товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности

Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) - классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в целях проведения таможенных операций. Принимается Комиссией таможенного союза, в разработке и дополнении участвует ФТС России. Основными функциями применения мер таможенно- тарифного регулирования являются: протекционистская функция - защита национальных товаропроизводителей от иностранной конкуренции; фискальная функция - обеспечение поступления средств в бюджет. Таможенно-тарифное регулирование действует на национальной таможенной территории (таможенная территория отдельной страны); единой таможенной территории стран таможенного союза; единая таможенная территория группы стран, входящих в экономический союз; межгосударственная зона свободной торговли. [35]

Рассмотрим основные виды нетарифного регулирования. В мире действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, Международным валютным фондом, Мировым банком, МБРР, Международной торговой палатой (МТП) и рядом других авторитетных организаций. Эти системы классификации применяются для сбора информации, создания кодексов, регулирующих правила применения отдельных групп нетарифных ограничений, составления национальных систем регулирования внешнеторговой деятельности. Согласно классификации ВТО, система нетарифных ограничений включает меры финансового воздействия и административные инструменты.

Нетарифные ограничения включают широкий круг инструментов современной экономической и торговой политики государств, некоторые из них непосредственно не связаны с внешнеэкономическим таможенным регулированием, но, тем не менее, оказывают существенное влияние на

ВЭД и внешнюю торговлю. В частности, согласно наиболее распространенной классификации нетарифных методов регулирования во внешней торговле, принятой в ООН, они делятся на три вида, табл.2.2.

Таблица 2.2.

### Основные виды нетарифного регулирования

№	понятие	классификация
Первый вид	Это методы, направленные на прямое ограничение импорта с целью защиты определенных отраслей национального производства. Первый вид - самый многочисленный и охватывает более половины всех участников	лицензирование и квотирование импорта, антидемпинговые пошлины, импортные депозиты, так называемые «добровольные» ограничения экспорта, компенсационные сборы, система минимальных импортных цен и т. д.
Второй вид	включает методы, непосредственно не направленные на ограничение внешней торговли и относящиеся больше к административно - бюрократическим процедурам, действие которых, тем не менее, ограничивает торговлю:	таможенные формальности, технические стандарты и нормы, санитарные и ветеринарные нормы, требования к упаковке и маркировке, розливу и т. п.
Третий вид	методы, непосредственно не направленные на ограничение импорта или стимулирование экспорта, но действие, которое зачастую ведет именно к этому результату	штрафы

К числу наиболее распространенных инструментов прямого регулирования импорта (а иногда и экспорта) относят лицензии и квоты. Система лицензирования и квотирования импорта и экспорта, устанавливая жесткий контроль над внешней торговлей некоторыми товарами, во многих случаях оказывается более гибкой и эффективной, чем экономические рычаги внешнеторгового таможенного регулирования. Этим в значительной мере и объясняется тот факт, что лицензирование и квотирование заняло прочное место в арсенале средств таможенного регулирования ВЭД.

Перечень товаров, к которым в настоящее время применяются нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности, можно условно разбить на пять групп: товары двойного применения, подлежащие экспортному контролю; товары, к ввозу и вывозу которых применяются нетарифные меры регулирования в соответствии с международными договорами с участием РФ; товары, к ввозу и вывозу которых применяются нетарифные меры исходя из национальных интересов; товары, к ввозу и вывозу которых применяются нетарифные меры в соответствии с соглашениями об урегулировании торговых споров; товары, ввоз и вывоз которых подлежит лицензированию в связи с решениями Правительства РФ об осуществлении мониторинга их ввоза и вывоза.

Таким образом, выше было рассмотрено понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Конституция РФ (с изм. от 5 февраля 2014 г.) относит таможенное регулирование к ведению РФ. Это означает исключительное право государства на выработку таможенной политики, инструментом практической реализации которой является таможенное дело, а также обеспечивает единство таможенной территории и централизацию таможенного дела в стране. Рассмотрим кратко сущность таможенной политики и единства таможенной территории. Таможенная политика – это часть внешнеторговой деятельности государства, регламентирующая объем, структуру и условия экспорта и импорта товаров. Иными словами, таможенная политика – это система мер, применяемых государством с целью установления определенного режима таможенного налогообложения на импортируемые в страну товары и прохождения ими таможенных формальностей, рис.2.4.

Единство таможенного регулирования конкретизировано в ч. 1 ст. 74 Конституции РФ: «На территории Российской Федерации не допускается



установление таможенных границ, пошлин, сборов, и каких либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств». [1]

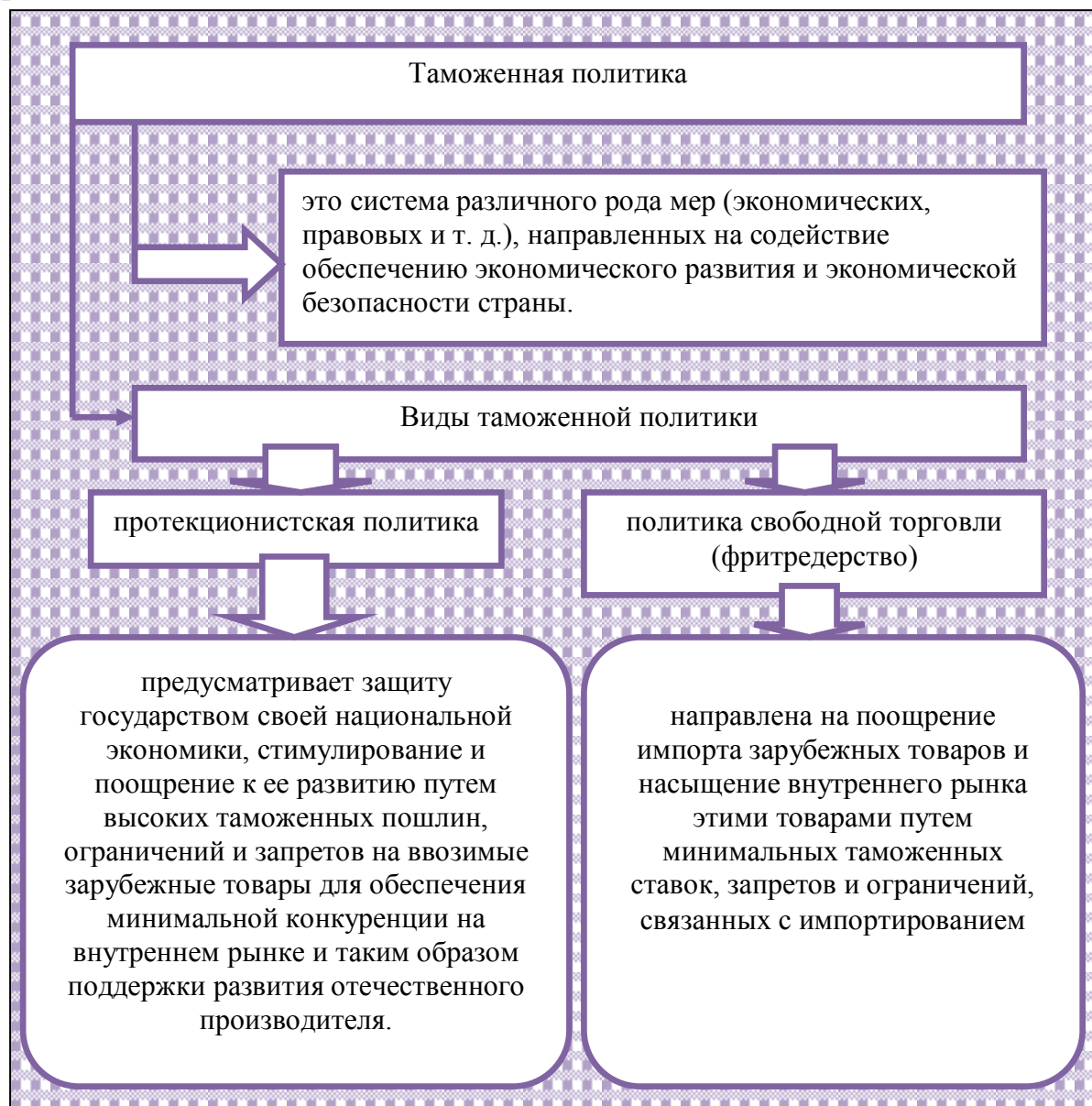


Рис.2.4. Виды таможенной политики.

Конечная цель государственного таможенного регулирования - способствовать росту эффективности функционирования национальной экономики, повышению уровня защиты экономической безопасности страны, пополнению ресурсов государственного бюджета непосредственно как за счет увеличения доходов от внешнеторговых операций, так и за счет

взимания таможенных платежей, а также углублению интеграции России в мировое хозяйство.

## **2.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в России**

Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности в РФ осуществляется на основании федеральных законов, Постановлений, Указов, Приказов, Кодексов РФ, международных договоров, рис.2.5. Основными законами являются: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. от 5 февраля 2014 г.); Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 5 мая 2014 г.); Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 4 марта 2014 г.); Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.); Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 02.07.2013); Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» (с изм. и доп. 21 декабря 2013 г.); ФЗ от 15 апреля 1993 г. N 4804-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей» (с изм. от 23 июля 2013 г.), ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. 5 мая 2014 г.); Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4973-I «О зерне» (с изм. от 18 июля 2011 г.), Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I «О ветеринарии» (с изм. от 18 июля 2011 г.) и др. Рассмотрим кратко сущность основных федеральных законов РФ.

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 5 мая 2014 г.) направлен на: 1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в

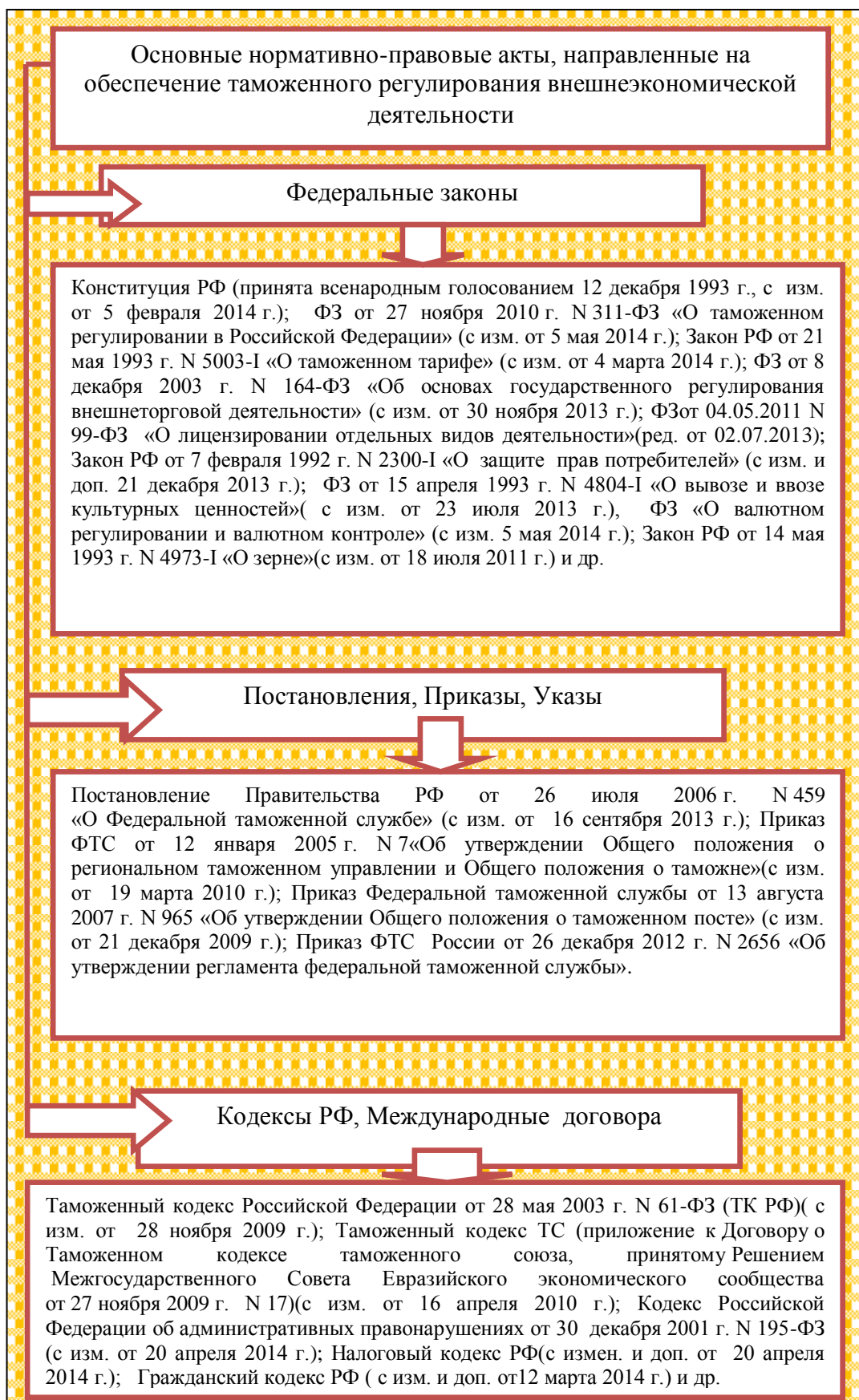


Рис.2.5. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности в РФ.

РФ и вывозом товаров из РФ, их перевозкой по территории РФ под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией РФ и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей; 2) определение полномочий органов государственной власти РФ по предмету правового регулирования Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. от 5 мая 2014 г.); 3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела; 4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов РФ; 5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ.

Целями Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», являются: 1) обеспечение выполнения РФ международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела; 2) обеспечение экономической безопасности РФ при осуществлении внешней торговли товарами; 3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела; 4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих

деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ; 5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела.

Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 4 марта 2014 г.) определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот. Данным законом предусмотрены сезонные и особые пошлины, таможенная стоимость товаров, тарифные льготы.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.) определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия РФ и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов РФ. Закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью. Положения Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не применяются к: 1) услугам, оказываемым при исполнении функций

органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг; 2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности ЦБ РФ в целях исполнения функций, установленных федеральными законами; 3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства РФ или с использованием государственных финансовых ресурсов.

Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Кроме выше перечисленных законов, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности регулируется Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, Приказами ФТС России, основными из них являются: Указ Президента РФ от 24.09.2007 N 1274 «Вопросы Федеральной таможенной службы»; Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 «О Федеральной таможенной службе» (с изм. от 16 сентября 2013 г.); Постановление Госстандарта РФ от 23 августа 1999 г. N 44 «Об утверждении Правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг» (с изм. от 5 июля 2002

г.); Приказ ФТС от 12 января 2005 г. N 7 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне» (с изм. от 19 марта 2010 г.); Приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2007 г. N 965 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (с изм. от 21 декабря 2009 г.); Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. N 2656 «Об утверждении регламента федеральной таможенной службы»; Приказ ФТС России от 28.03.2014 N 555 «О Внесении изменений в порядок выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам таможенных органов РФ», утв. Приказом ФТС России от 28 января 2013 г. № 132 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.05.2014 N 32190); Приказ Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия от 14 марта 2008 г. № 117 «О перечне культурных ценностей, подпадающих под действие Закона РФ от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», и документации, оформляемой на право их вывоза с территории РФ».

Важную роль в таможенном регулировании внешнеэкономической деятельности в РФ принадлежит также кодексам РФ и международным договорам, основными из них являются: Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ) (с изм. от 28 ноября 2009 г.); Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изм. от 16 апреля 2010 г.); Налоговый кодекс РФ (с измен. и доп. от 20 апреля 2014 г.); Гражданский кодекс РФ (с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.); Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г.

№ 195-ФЗ (с изм. от 20 апреля 2014 г.) и др. Рассмотрим кратко сущность этих видов нормативно-правовых актов.

Правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС) (с изм. и доп. от 16 апреля 2010 г.). Этим кодексом предусмотрены таможенные платежи, таможенные операции и процедуры, особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Таможенный кодекс РФ 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ТК РФ) (с изм. и доп. от 28 ноября 2009 г.) предусматривает основные положения по таможенному регулированию и таможенного дела в РФ. В частности, данным законом предусмотрены: таможенные процедуры, таможенные платежи, таможенный контроль, обеспечение деятельности таможенных органов.

Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ предусмотрены административные преступления в различных сферах деятельности. Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также РФ, субъекты РФ и муниципальные образования. Гражданское законодательство регулирует



отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Правила, установленные ГК РФ, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В современных условиях глобализации мировой экономики построение всех элементов таможенно-тарифных методов унифицируется также основе международных договоров. Важнейшими из них являются:

- 1)Соглашения, действующие между членами Всемирной торговой организации в соответствии с её Уставом и пакетом соглашений, прежде всего Генеральным соглашением о тарифах и торговле (ГАТТ);
- 2)Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров;
- 3)Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975г.);
- 4)Другие многосторонние и двухсторонние международные договоры.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) –это международное соглашение, заключенное в 1947г. Основная цель ГАТТ-снижение барьеров в международной торговле. Это было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортная квота) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения. Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров -разработана Советом таможенного сотрудничества в 1988 году, принята многими странами вместо

Номенклатуры Совета таможенного сотрудничества, которую ряд стран продолжает использовать. В России используется разработанная на её основе Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности.

Таким образом, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ осуществляется на основании Законов, Постановлений, Приказов, Кодексов РФ, Международных договоров, предусматривающих правила, права и обязанности участников внешнеэкономической деятельности. Таможенное регулирование осуществляется органам государственной власти, в связи с этим, целесообразно перейти к следующей части исследования.

### **2.3. Органы государственной власти, осуществляющие таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в России**

Согласно ст. 401 Таможенного кодекса РФ[21] таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Согласно указанного кодекса, таможенными органами являются: 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (Федеральная Таможенная служба РФ); 2) региональные таможенные управления; 3) таможни; 4) таможенные посты; 5) не являющиеся правоохранительными органами учреждения, которые находятся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, для обеспечения деятельности таможенных органов, рис.2.6.

Рассмотрим характеристику таможенных органов РФ. Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющая свою деятельность на основании Положения «О Федеральной таможенной службе» (утв.

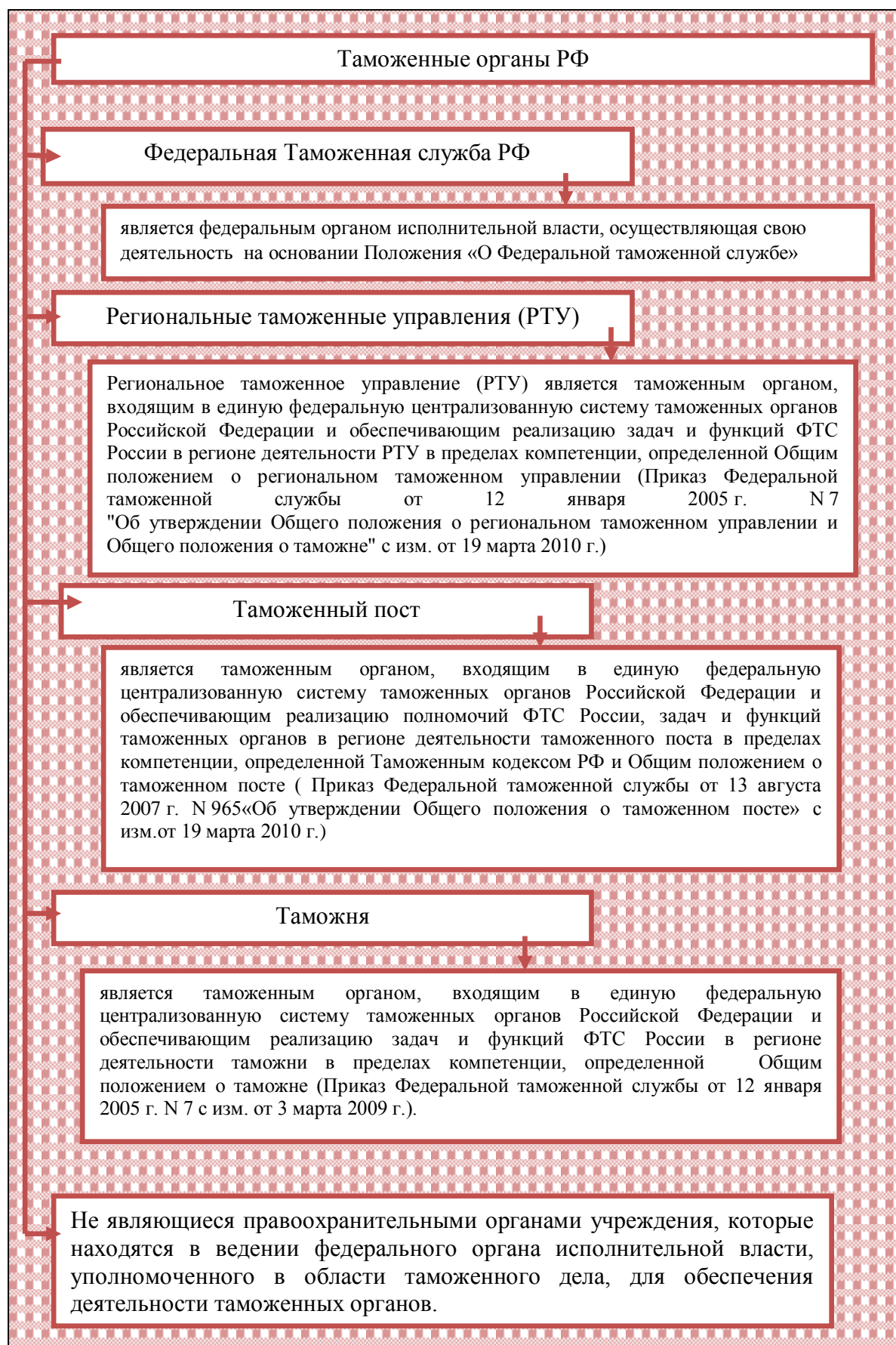


Рис.2.6. Таможенные органы РФ.

постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. N 809). В соответствии с указанным Положением, ФТС РФ осуществляет: функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, функции агента валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу РФ, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов РФ, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений. Руководство деятельностью ФТС РФ осуществляет Правительство РФ.

Федеральная таможенная служба осуществляет свою деятельность непосредственно, через территориальные органы Службы и свои представительства (представителей) в иностранных государствах во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, ЦБ РФ, общественными объединениями и иными организациями. ФТС РФ имеет геральдический знак - эмблему, флаг и вымпел, утверждаемые в установленном порядке. Местонахождение ФТС РФ - г. Москва.

Федеральную таможенную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ. Руководитель ФТС РФ несет персональную

ответственность за осуществление возложенных на Службу полномочий в установленной сфере деятельности, он имеет заместителей, количество которых устанавливается Правительством РФ. Структура центрального аппарата федеральной таможенной службы РФ представлена на рис.2.7.



Рис. 2.7. Структура центрального аппарата ФТС РФ. [59]

ФТС РФ имеет представительства за рубежом. Список представительств представлен в прил.3. Представительства (представители) ФТС России в зарубежных странах выполняют следующие основные функции: представляют интересы ФТС России в стране пребывания в области таможенного дела; обеспечивают взаимодействие и сотрудничество ФТС России с таможенными и иными государственными органами, деловыми кругами страны пребывания, международными организациями в области таможенного дела; осуществляют сбор и анализ информации о нормативной и правовой базе таможенной службы страны пребывания, выявляют проблемные вопросы сотрудничества и подготавливают в части своей компетенции предложения для формирования позиции ФТС России по их решению; изучают опыт работы таможенной службы страны пребывания в области таможенного дела и борьбы с таможенными правонарушениями; участвуют в организации обмена информацией с таможенной службой страны пребывания; осуществляют мониторинг ситуации по товарам и транспортным средствам, перемещаемым между РФ и страной пребывания, с целью прогнозирования и выявления причин, препятствующих свободному прохождению грузов; взаимодействуют в рамках своей компетенции и полномочий со средствами массовой информации страны пребывания при освещении вопросов, касающихся таможенного дела; участвуют по поручению ФТС России в мероприятиях различного формата, проводимых по линии двустороннего и многостороннего таможенного сотрудничества, в том числе по линии борьбы с таможенными правонарушениями; оказывают содействие в организации и принимают участие в двусторонних и многосторонних встречах, форумах, семинарах и иных мероприятиях, проводимых по линии таможенных служб РФ и страны пребывания;

рассматривают устные и письменные обращения организаций, учреждений и граждан страны пребывания и граждан РФ по вопросам, входящим в компетенцию представителей, и направляют ответы заявителям.

Представители ФТС России в зарубежных странах осуществляют свою деятельность в следующих целях: информирования о возможных угрозах экономической безопасности РФ на основе анализа информации, полученной в стране пребывания; обеспечения выполнения международных обязательств РФ в области таможенного дела; формирования и совершенствования договорно-правовой базы сотрудничества с таможенной службой страны пребывания; укрепления позиций ФТС России в таможенной службе и деловых кругах страны пребывания; обеспечения выполнения межведомственных договоров между таможенными службами РФ и страной пребывания;

Региональное таможенное управление (РТУ) является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов РФ и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ в пределах компетенции. Деятельность РТУ осуществляется на основании Приказа Федеральной таможенной службы от 12 января 2005 г. N 7 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне» (с изм. от 19 марта 2010 г.).

РТУ осуществляет руководство деятельностью таможен, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, и таможенных постов, подчиненных РТУ, находящихся в регионе деятельности РТУ (подчиненные таможенные органы), и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом.

Региональное таможенное управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем

ФТС России. Начальник РТУ имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем ФТС России по представлению начальника РТУ. Начальник службы собственной безопасности РТУ и главный бухгалтер РТУ назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России. Место нахождения РТУ определяется ФТС России.

Региональное таможенное управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности: контроль осуществления подчиненными таможенными органами таможенного оформления товаров и транспортных средств и единообразного применения порядка таможенного оформления; проведение таможенных ревизий, а также проверок достоверности сведений, заявленных при таможенном оформлении, после выпуска товаров и транспортных средств; валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ, и контроль исполнения внешнеторговых бартерных сделок, валютных операций, связанных с перемещением валютных ценностей, валюты РФ и внутренних ценных бумаг, в пределах компетенции таможенных органов, координация и контроль этой деятельности в подчиненных таможенных органах; учет задолженности по уплате таможенных платежей, недоимок, пеней и (или) процентов и контроль принятия подчиненными таможенными органами мер по ее взысканию; международное сотрудничество в порядке, установленном ФТС России; обеспечение соблюдения режима зоны таможенного контроля, охрана объектов таможенной инфраструктуры, закрепленных за РТУ, а также контроль этой деятельности в подчиненных таможенных органах; выявление потребностей таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в обеспечении объектами таможенной инфраструктуры и др.



Таможенный пост является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов РФ и обеспечивающим реализацию полномочий ФТС России, задач и функций таможенных органов в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции, определенной Таможенным кодексом РФ и Общим положением о таможенном poste (Приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2007 г. N 965 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (с изм. от 19 марта 2010 г.). [14]

Таможенный пост возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России. Начальник таможенного поста может иметь заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением. Заместитель начальника таможенного поста, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни. Заместитель начальника таможенного поста, являющегося юридическим лицом, назначается начальником таможенного поста. На период отсутствия начальника таможенного поста временное исполнение его обязанностей возлагается на одного из заместителей начальника таможенного поста в соответствии с распределением обязанностей. Главный бухгалтер таможенного поста, являющегося юридическим лицом, назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России. Иные должностные лица таможенного поста назначаются на должность и освобождаются от должности приказом таможни, а таможенного поста, являющегося юридическим лицом, - приказом таможенного поста. Начальник таможенного поста несет персональную ответственность за осуществление возложенных на таможенный пост полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности

таможенного поста. Таможенный пост создается, переподчиняется, перемещается и ликвидируется ФТС России. Штатную численность таможенного поста утверждает ФТС России. Таможенный пост осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России, регионального таможенного управления и непосредственным руководством таможни. Организацию, контроль и координацию деятельности таможенного поста осуществляет таможня. Отдельные таможенные посты могут находиться в непосредственном подчинении региональному таможенному управлению. Компетенция и особенности деятельности отдельных таможенных постов определяются ФТС России.

Таможня является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможни в пределах компетенции, определенной Общим положением о таможне (Приказ Федеральной таможенной службы от 12 января 2005 г. N 7 с изм. от 3 марта 2009 г.).

Таможня осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами. Таможня осуществляет руководство деятельностью подчиненных таможенных постов (таможенные посты) и является по отношению к ним вышестоящим таможенным органом. Таможню возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России. Начальник таможни имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем ФТС России по представлению начальника таможни. На период отсутствия начальника

таможни временное исполнение его обязанностей возлагается на первого заместителя начальника таможни или на заместителя начальника таможни. Начальник таможни несет персональную ответственность за осуществление возложенных на таможню полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности таможни. Начальники структурных подразделений таможни назначаются на должность и освобождаются от должности приказами таможни по согласованию с соответствующими функциональными подразделениями вышестоящего таможенного органа. Начальник подразделения собственной безопасности таможни и главный бухгалтер таможни назначаются на должность и освобождаются от должности руководителем ФТС России.

Основными полномочиями Таможни, в установленной сфере деятельности являются: 1) производство таможенного оформления товаров и транспортных средств; обеспечение правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей; взимание таможенных пошлин и налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, принятие мер по их принудительному взысканию; организация, координация и контроль правильности исчисления и взимания таможенных платежей, их учета согласно установленному порядку; учет задолженности по уплате таможенных платежей, выявленных недоимок и задолженности по пеням по федеральным налогам и сборам, подлежащим уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу РФ, возврат (зачет) излишне уплаченных и излишне взысканных таможенных платежей и др.

Таким образом, выше были рассмотрены основные органы таможенного регулирования в РФ и их функции. В общем, функции таможенных органов РФ перечислены в ст. 403 ТК РФ[21], основными из них являются: защита экономических интересов РФ; обеспечение в

пределах своей компетенции экономической безопасности РФ; принятие средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений; взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей; осуществление контроля над вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов России материалов; проведение научно-исследовательских работ, консультирование в области таможенного регулирования, осуществление подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в этой области; участие в разработке и выполнении международных договоров РФ; сотрудничество с таможенными и другими компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного регулирования.

Резюмируя выше изложенное, можно сделать вывод, что таможенное регулирование в РФ составляют: таможенная политика, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу РФ товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь. Эффективная таможенная политика во внешнеэкономической деятельности способна обеспечить выход страны на передовые рубежи мировой экономики и науки, ее продвижение вперед по пути экономического прогресса. Следовательно, расширение экономических и научно-технических связей с зарубежными странами, использование возможностей взаимовыгодного международного сотрудничества является важным направлением деятельности государства в современный период. Конкретные результаты этой деятельности в значительной мере реализуются через таможенное дело РФ. В связи с этим, является необходимым рассмотреть деятельность федеральной таможенной службы РФ и рассмотреть основные мероприятия,

направленные на совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в России. Для этого, перейдем к следующей части исследования.

### **ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИИ**

#### **3.1. Анализ результатов и основных направлений деятельности Федеральной таможенной службы РФ 2011–2013 годы**

Прежде, чем рассмотреть анализ результатов деятельности ФТС РФ за 2011–2013 г.г., рассмотрим кратко статистику внешнеторговой деятельности за 2012-2013 г.г. По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот РФ в 2013 году остался на уровне 2012 гг. и составил 844,2 млрд. долларов США<sup>1</sup>, в том числе экспорт – 526,4 млрд. долларов США, импорт – 317,8 млрд. долларов США, рис.3.1. Сальдо торгового баланса составило 208,6 млрд. долларов США, что на 1,1 млрд. долларов США больше, чем в 2012 году. [34]

Более подробно статистика внешней торговли РФ представлена в прил.4. Рассмотрим деятельность ФТС РФ по взиманию таможенных платежей, таможенно- тарифного регулирования внешнеторговой деятельности. По итогам 2013 года сумма доходов, учтенная по доходным статьям федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности по исполнению ФЗ от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», составила 6 565,4 млрд. рублей или 101,6% от прогнозируемой суммы, что на 78,7 млрд. рублей (или на 1,2%) больше, чем в 2012 году (6 486,7 млрд. рублей). Общая сумма льгот по уплате таможенных платежей, предоставленных в 2013 году, составила 450,3 млрд. рублей, что на 24,9 млрд. рублей меньше аналогичного показателя 2012 года (475,2 млрд. рублей). Данная динамика в основном вызвана уменьшением

---

<sup>1</sup> С учетом данных взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан

суммы предоставленных льгот по уплате таможенных платежей в отношении товаров, ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области. [34]

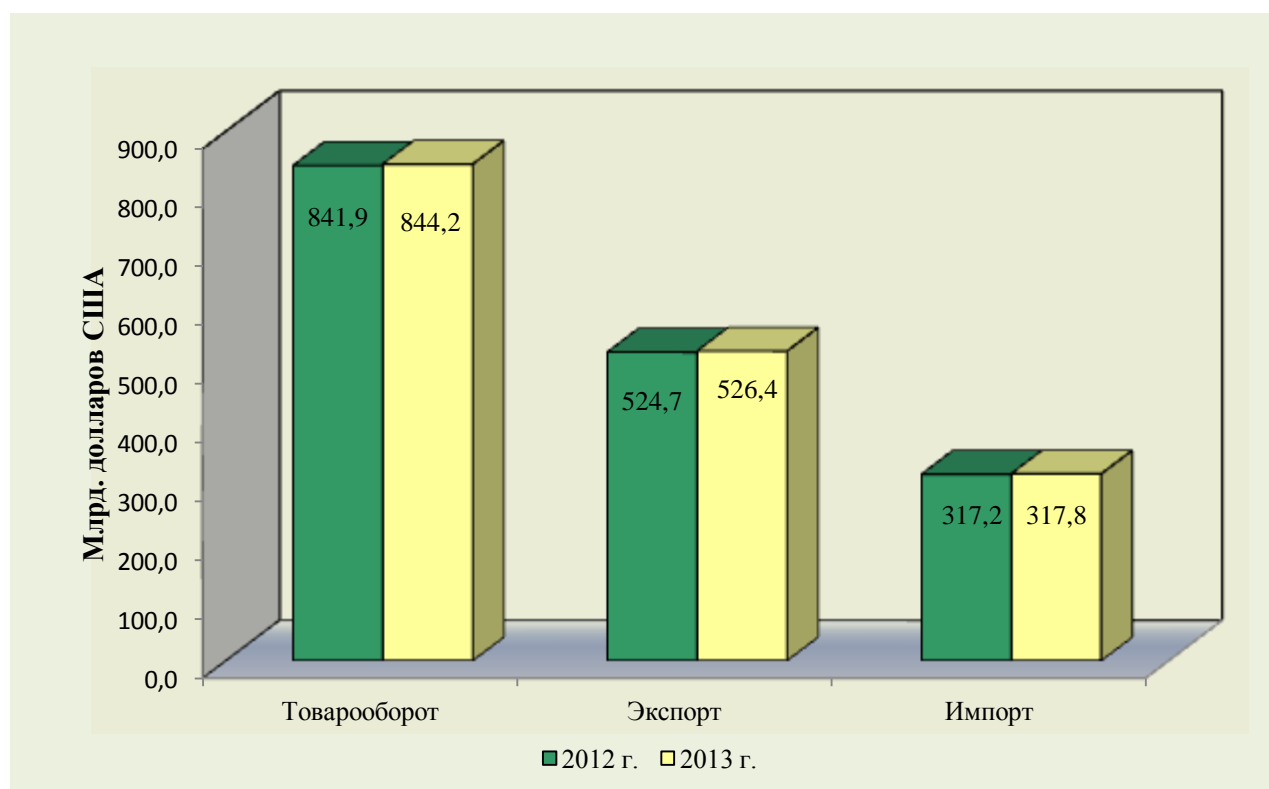


Рис.3.1. Динамика важнейших показателей внешней торговли РФ 2012-2013 г.г.

Общая сумма задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей и пеней перед таможенными органами составила на 1 января 2014 года 47,7 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 23,0 млрд. рублей, по пеням – 24,7 млрд. рублей. За 2013 год общая сумма задолженности уменьшилась на 4,3 млрд. рублей (с 52,0 млрд. рублей до 47,7 млрд. рублей), в том числе по таможенным платежам – на 0,4 млрд. рублей, по пеням – на 3,9 млрд. рублей. Сумма выявленной таможенными органами задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2013 году составила 17,8 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 15,0 млрд. рублей, по пеням – 2,8 млрд. рублей.

Сумма погашенной задолженности по таможенным платежам и пеням в 2013 году составила 12,2 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 10,8 млрд. рублей, по пеням – 1,4 млрд. рублей.

Таможенными органами была признана безнадежной к взысканию и списана задолженность на общую сумму 7,7 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 3,1 млрд. рублей и пеням – 4,6 млрд. рублей. Сумма исключенной задолженности по уплате таможенных платежей и пеней в 2013 году составила 2,2 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 1,5 млрд. рублей, по пеням – 0,8 млрд. рублей.

Рассмотрим, реализацию системы управления рисками и оперативный контроль ФТС РФ. Для целей предотвращения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ТС с нарушением таможенного законодательства ТС и (или) законодательства РФ, в 2013 году утверждено 9 379 профилей рисков, из них 202 – общероссийских, 707 – региональных и зональных, 8 470 – срочных (в 2012 году утверждено 8 588 профилей рисков, из них – 49 общероссийских, 338 – региональных и зональных, 8 201 – срочных).

С 1 сентября 2013 года в соответствии с приказом ФТС России от 29 апреля 2013 г. № 851 «Об утверждении порядка формирования единой базы выявленных рисков» на сервере ФТС России начато формирование Единой базы выявленных рисков и организован доступ к данному информационному ресурсу должностных лиц таможенных органов, что обеспечило систематизацию информации обо всех выявляемых нарушениях таможенного законодательства и ее использование при управлении рисками. В результате применения мер по минимизации рисков таможенными органами в 2013 году принято 14 281 решение об отказе в выпуске товаров в соответствии с заявленными



таможенными процедурами (в 2012 году – 10 540 решений) и 578 решений о запрете к ввозу/вывозу товаров (в 2012 году – 436 решений).

Сумма таможенных платежей и штрафов, дополнительно начисленных таможенными органами в результате применения системы управления рисками, составила 16,59 млрд. рублей (в 2012 году – 16,95 млрд. рублей). Количество возбужденных дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях составило 21 103 дела об АП (в 2012 году – 17 355 дел об АП). Количество дел, квалифицируемых в соответствии с УК РФ – 553 уголовных дела (в 2012 г. – 461 уголовное дело). [34]

Рассмотрим деятельность ФТС РФ по совершению таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза(ТС). С целью повышения эффективности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создания благоприятных условий для участников ВЭД при одновременной минимизации потерь их времени и материальных затрат при таможенном декларировании товаров в 2013 г. продолжалась работа по переходу на обязательное декларирование товаров в электронной форме. Всего за 2013 год в таможенные органы подано более 4,4 миллиона деклараций на товары в электронном виде с использованием международной ассоциации сетей «Интернет», что составило около 98,6 % от общего количества деклараций на товары. Увеличилось число участников ВЭД, применяющих электронную форму декларирования (около 79 000), их доля в 2013 году возросла до 94 % от общего количества участников ВЭД, осуществляющих таможенное декларирование товаров (в 2012 году – 85,7 %).

Проведем анализ осуществления таможенного контроля ФТС РФ после выпуска товаров. В 2013 году продолжалась работа по реализации

Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года. Деятельность ФТС России была направлена на смещение акцентов таможенного контроля на этап «после выпуска товаров» и создание условий, исключающих использование проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы.

В 2013 г. подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 6 540 проверочных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, что на 3% больше, чем в 2012 г.

По результатам проверочных мероприятий: доначислено таможенных платежей и пеней, наложено штрафов на сумму 5,9 млрд. рублей (на 16 % больше, чем в 2012 г. (5,1 млрд. рублей); взыскано таможенных платежей и пеней, штрафов на сумму 3,7 млрд. рублей (на 46% больше, чем в 2012 г. (2,5 млрд. рублей). Процент взыскания составил 63% от общей суммы доначисленных таможенных платежей, пеней и штрафов, что на 13% больше, чем в прошлом году (50%). Динамика сумм таможенных платежей, пеней и штрафов, доначисленных и взысканных в 2012 и 2013 гг., представлена на рис.3.2.

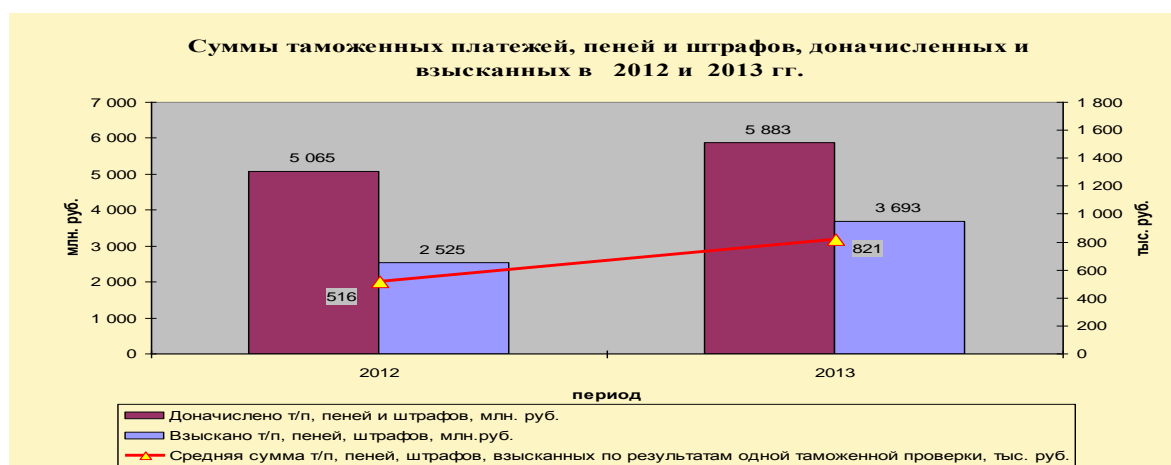


Рис.3.2.Динамика суммы таможенных платежей, пеней и штрафов, доначисленных и взысканных в 2012-2013 г.г.

Доля взысканных денежных средств на одно должностное лицо в 2013 году по отношению к 2012 году увеличилась на 56% и составила 4,1 млн. рублей (в 2012 году – 2,6 млн. рублей). В 2013 году по результатам проверочной деятельности ФТС России возбуждено 2 695 дел об АП и 129 уголовных дел, назначено наказаний в виде штрафов на сумму 270,1 млн. рублей, взыскано 41,1 млн. рублей (15% от назначенных наказаний в виде штрафов). Основной формой проверочных мероприятий являлись таможенные проверки. В 2013 году проведено 4 498 таможенных проверок, что составляет 69% от общего количества проверочных мероприятий. Основными направлениями таможенных проверок являлись: контроль достоверности заявления таможенной стоимости (23,4% от общего количества проведенных в 2013 году таможенных проверок); контроль достоверности заявления кода ТН ВЭД ТС (19,2%); соблюдение порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами (11,5%); проверка иных лиц, напрямую или косвенно участвовавших в сделках с товарами, помещенными под соответствующую таможенную процедуру (7,0%); соблюдение мер нетарифного регулирования (5,5%); проверка соблюдения установленных таможенным законодательством ТС условий таможенных процедур (условий выпуска товаров, условий помещения под заявленную таможенную процедуру), в том числе при помещении под которые товары не приобретают статус товаров ТС (5,1%); контроль достоверности заявленных сведений, повлиявших на принятие решения о выпуске товаров (4,4%); контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей (акцизов, спец. пошлин) (3,9%); проверка лиц, включенных в реестры (2,6%); проверка в отношении объектов интеллектуальной собственности при обороте товаров, ввезенных на таможенную территорию ТС (1,5%). Во взаимодействии с

государственными контролирующими и правоохранительными органами проведено 569 проверочных мероприятий. По их результатам доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму 433,7 млн. рублей, взыскано 143,4 млн. рублей, возбуждено 290 дел об АП и 10 уголовных дел. По материалам, переданным ФТС России в налоговые и иные контролирующие и правоохранительные органы, доначислено 3 573,7 млн. рублей, в том числе отказано в возмещении НДС на сумму 119,6 млн. рублей, возбуждено 334 дела об АП и 19 уголовных дел. [34]

Рассмотрим деятельность ФТС РФ по обеспечению контроля за безопасностью ввозимых товаров. В 2013 г. ФТС России продолжала обеспечивать контроль за безопасностью ввозимых на таможенную территорию ТС и непосредственно в РФ товаров в целях недопущения возникновения рисков, связанных с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде. За 2013 год таможенные органы выявили более 11 тысяч недействительных документов, подтверждающих соответствие товаров требованиям безопасности, что в 4 раза больше, чем в к 2012 году, рис.3.3.

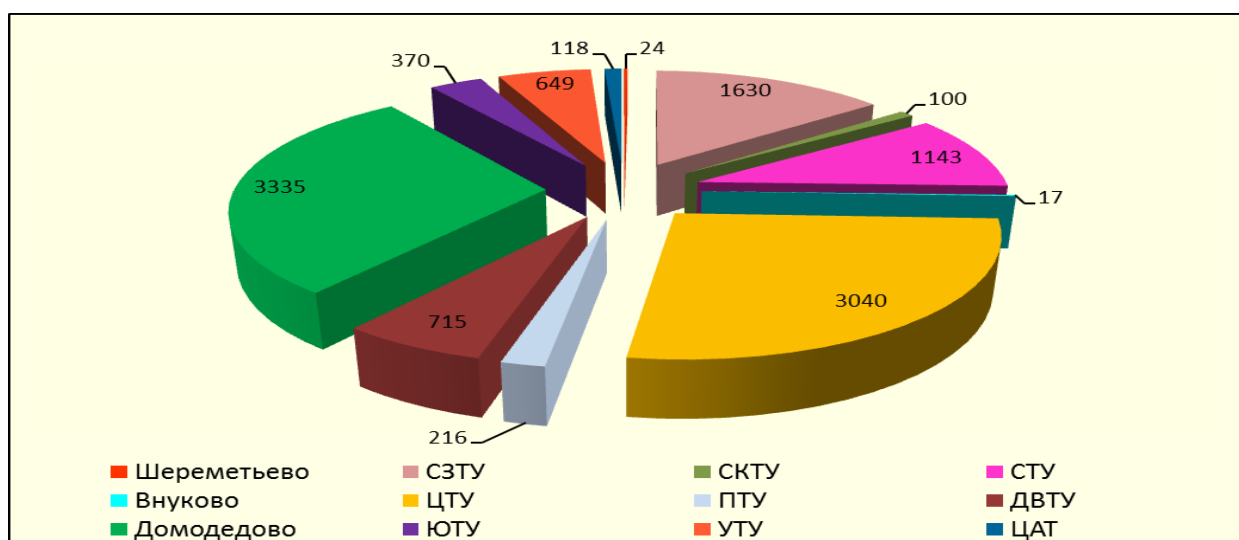


Рис.3.3.Количество выявленных таможенными органами недействительных документов в 2013 году.

В 2013 году таможенными органами выявлялись и пресекались попытки незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения. Так, в 2013 году по фактам незаконного перемещения юридическими лицами товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения во внешней торговле, возбуждено 926 дел об АП.

В 2013 году одним из направлений деятельности таможенных органов являлось обеспечение мер экспортного контроля в отношении контролируемых товаров и технологий, в том числе продукции военного назначения, в целях защиты национальных интересов и выполнения международных обязательств РФ в области нераспространения оружия массового поражения и средств его доставки. По фактам незаконного перемещения продукции военного и двойного назначения возбуждено 79 дел об АП и 43 уголовных дела.

В 2013 году ФТС РФ продолжалась работа по обеспечению таможенными органами защиты прав интеллектуальной собственности. Одним из важных инструментов защиты интересов правообладателей является таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности (таможенный реестр), который ведется ФТС России на основании заявлений обладателей исключительных прав. На конец 2013 года в таможенном реестре содержится 3 053 объекта интеллектуальной собственности (рис.3.4), принадлежащих как зарубежным, так и российским компаниям, в том числе 3 021 товарный знак, 30 объектов авторского права, 2 наименования мест происхождения товаров.

Таможенными органами в 2013 г. возбуждена 1 188 дел об АП, из них 1 155 дел об АП – по статье 14.10 КоАП РФ (незаконное использование товарного знака) и 33 дела об АП – по части 1 статьи 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав). В 2013 году

таможенными органами выявлено более 9,4 млн. единиц контрафактной продукции.

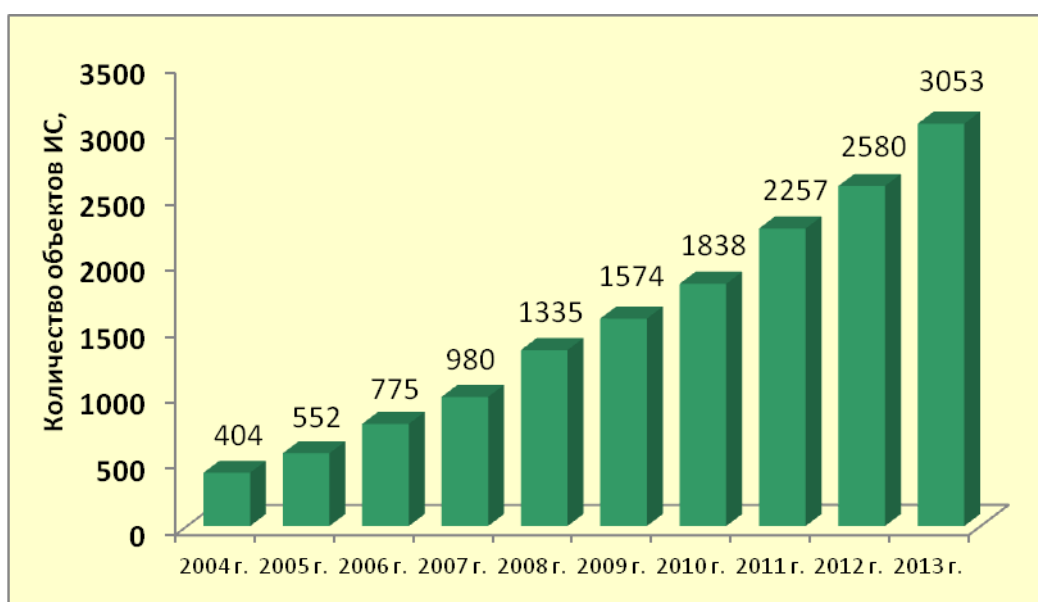


Рис.3.4.Динамика процесса внесения объектов интеллектуальной собственности в таможенный реестр в 2004 – 2013 годах.

Предотвращен ущерб правообладателям объектов интеллектуальной собственности на сумму около 5 млрд. рублей (в 2012 году сумма ущерба составила более 2,3 млрд. рублей).

Рассмотрим осуществление валютного контроля ФТС РФ. В 2013 году осуществлялась работа по оптимизации контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС, а также ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ. Проведено более 5 тысяч проверок соблюдения участниками ВЭД актов валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования, возбуждено и передано в Росфиннадзор более 5 тысяч дел об АП на сумму более 320 млрд. рублей. Динамика выявления таможенными органами предполагаемых нарушений актов валютного законодательства РФ представлена на рис.3.5.



Рис.3.5.Динамика выявления таможенными органами предполагаемых нарушений актов валютного законодательства РФ.

В результате проверок ФТС РФ в 2013 г. было выявлено 630 подделанных деклараций, рис.3.6.

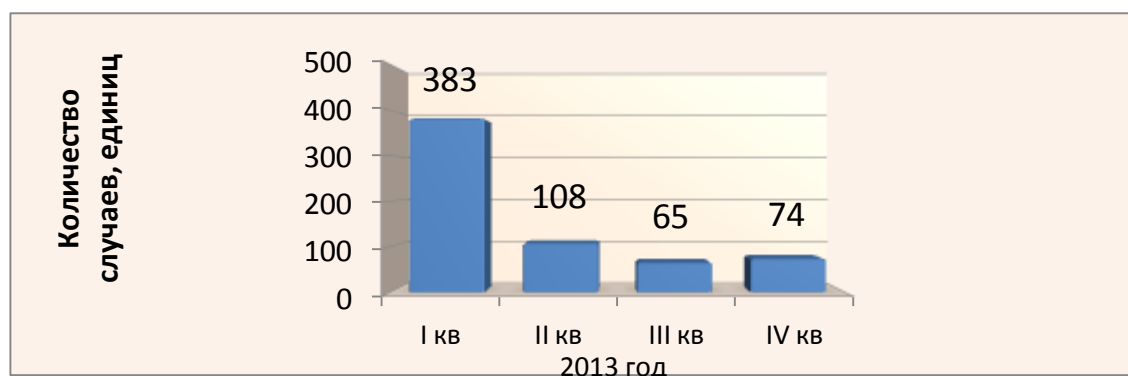


Рис.3.6. Динамика выявления таможенными органами предполагаемых нарушений актов валютного законодательства РФ.

Рассмотрим организацию работы по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза в 2013 г. По результатам деятельности таможенных органов в части контроля правильности классификации товаров в 2013 г. доначислено более 3 млрд. рублей (в 2012 г. – 2,5 млрд. рублей) таможенных платежей, довысказано 2,8 млрд. рублей (в 2012 г. – 1,7 млрд. рублей), сформировано 1 959 срочных профилей рисков по направлению классификации товаров, заведено 1 463 дела об АП (в 2012

году – 1380 дел), штрафные санкции наложены по делам об АП на сумму около 83 млн. рублей (в 2012 г. – 79,7 млн. рублей), из них взыскано в бюджет штрафов на сумму 58,7 млн. рублей (в 2012 г. – 54,2 млн. рублей).

Рассмотрим экспертно-криминалистическую деятельность ФТС РФ. В 2013 году экспертами таможенных органов выполнено 47 706 экспертно-исследовательских работ, исследовано 4 828 667 объектов. По сравнению с 2012 годом количество выполненных экспертно-исследовательских работ возросло в 1,35 раза, количество исследованных объектов увеличилось в 2,65 раза. В интересах таможенных органов выполнено 47 015 экспертиз и исследований, в том числе: таможенных экспертиз – 33 015; экспертиз в рамках производства дел об АП – 10 865; экспертиз в рамках уголовных дел – 625; справок специалиста – 2 510, рис.3.7.



Рис.3.7. Динамика экспертно-криминалистического обеспечения деятельности таможенных органов за 2012 – 2013 г.г.

По обращениям правоохранительных и иных государственных органов проведена 691 экспертно-исследовательская работа. По результатам проведенных таможенных экспертиз возбуждено 860 уголовных дел. [34]



Таким образом, выше кратко была рассмотрена деятельность Федеральной таможенной службы РФ по итогам 2013 г. Проведенный анализ показал, что ФТС РФ осуществляет деятельность по взиманию таможенных платежей, осуществляет таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, реализует систему управления рисками и оперативный контроль; осуществляет совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, проводит таможенный контроль после выпуска товаров, ведет контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ, валютный контроль, организует работы по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС, осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность. Любая деятельность, в том числе и деятельность ФТС РФ требует совершенствования, в связи с этим, целесообразно рассмотреть основные направления ФТС РФ на перспективу.

### **3.2. Стратегические направления деятельности Федеральной таможенной службы РФ до 2020 г.**

Стратегические направления деятельности Федеральной таможенной службы РФ до 2020 г. предусмотрены программой «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 г.», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2575-р. [47]

В частности, основными стратегическими направлениями развития таможенной службы РФ являются: совершенствование таможенного регулирования; совершенствование таможенного контроля после выпуска

товаров; совершенствование реализации фискальной функции; совершенствование правоохранительной деятельности; содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества; совершенствование системы государственных услуг; совершенствование таможенной инфраструктуры; совершенствование информационно-технического обеспечения; укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности; развитие социальной сферы; совершенствование организационно-управленческой деятельности. Рассмотрим кратко основные показатели ожидаемой эффективности от описанных выше направлений.

За счет совершенствования таможенного регулирования ФТС, предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки сократиться на 70 часов (с 72 часов в 2012 г. до 2 часов к 2018 году); предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки сократиться (с 96 часов в 2012 г. до 2 часов к 2018 г.); доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях возрастет (с 40 процентов в 2012 г. до 100 процентов к 2014 г.); доля деклараций на товары, ввезенные на территорию РФ, таможенные операции и таможенный контроль в отношении которых

осуществляется в таможенных органах, расположенных в приграничных субъектах РФ, в общем объеме деклараций на товары увеличиться (с 34% в 2012 г. до 65% к 2020 году); количество документов, требуемых для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу РФ при импорте (экспорте) сократиться (с 10 штук в 2012 г. до 4 штук к 2018 г.); доля случаев несоблюдения ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ, а также нарушений валютного законодательства при помещении товаров под таможенные процедуры сократиться (с 17% в 2012 г. до 11% в 2020г.); результативность исполнения государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС возрастет (с 14% в 2012 г. до 25% к 2020 г.). [47]

За счет совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров доля таможенных проверок, направленных на профилактику правонарушений в таможенной сфере, проводимых в том числе на основании результатов применения системы управления рисками и категорирования участников внешнеэкономической деятельности, в общем количестве таможенных проверок увеличиться на 54,7% (с 15,3% в 2012 г. до 70% в к 2020 г.); результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства ТС и законодательства РФ о таможенном деле увеличиться (с 72% в 2012 г. до 85% к 2020 г.).

За счет проведения мероприятий, направленных на совершенствование реализации фискальной функции, уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет составит не ниже 100% ежегодно); доля таможенных платежей, возвращенных плательщикам в связи с

удовлетворением жалоб участников внешнеэкономической деятельности на решение либо действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, в общем объеме уплаченных таможенных платежей составит не более 5% ежегодно.

За счет совершенствования правоохранительной деятельности доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания, за исключением дел об административных правонарушениях, производство по которым прекращено в связи с обжалованием или опротестованием, в общем количестве дел об административных правонарушениях увеличится (с 82% в 2012 г. до 85% к 2020 г.); доля выявленных оперативно-разыскными подразделениями таможенных органов правонарушений в области таможенного дела в общем количестве правонарушений, выявленных таможенными органами возрастет (с 70% в 2012 г. до 81% к 2020 г.).

За счет совершенствования развития интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества количество соглашений о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах возрастет с 3 штук в 2012 г. до 10 штук в 2020 г.

За счет совершенствования системы государственных услуг доля участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве опрошенных возрастет на 40% (с 30 % в 2012 г. до 70% в к 2020 г.); доля государственных услуг, предоставляемых ФТС в электронном виде в соответствии с административными регламентами, по которым обеспечена возможность их получения в электронном виде, в общем объеме государственных услуг,

предоставляемых ФТС увеличится на 99% (с 1% в 2012 г. до 100 % к 2014 г.). [47]

За счет совершенствования таможенной инфраструктуры доля площади объектов, находящихся в федеральной собственности, на которых размещены таможенные органы, в том числе закрепленных на праве оперативного управления, а также переданных таможенным органам по актам приема-передачи от федерального государственного казенного учреждения "Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы" и по договорам безвозмездного пользования, в общей площади объектов, на которых размещены таможенные органы увеличиться на 5,4% (с 84,2 % в 2012 г. до 89,6 % к 2020 г.).

За счет совершенствования информационно-технического обеспечения доля средств вычислительной техники с характеристиками и сроками эксплуатации, достаточными для бесперебойного функционирования информационных систем в составе единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, в общем количестве средств вычислительной техники, эксплуатируемых в таможенных органах РФ увеличится на 23% (с 61% в 2012 г. до 84% к 2020 г.); отношение количества телекоммуникационных каналов ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети Федеральной таможенной службы, имеющих пропускную способность 2 Мбит/с и более, к общему количеству телекоммуникационных каналов возрастет на 40%(с 50 % в 2012 г. до 90% к 2020 г.).

За счет укрепления кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в таможенных органах, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми

правоохранительными органами РФ в отношении должностных лиц таможенных органов возрастет на 25% (с 55% в 2012 г. до 80% к 2020 году); доля должностных лиц таможенных органов, прошедших различные формы обучения, в общей фактической численности должностных лиц таможенных органов увеличится на 13,6%(с 20% в 2012 г. до 33,6% к 2020 г.).

Совершенствование развития социальной сферы позволит увеличить количество должностных лиц таможенных органов, ежегодно проходящих санаторно-курортное лечение (с 8741 чел. в 2012 г. до 10871 чел. к 2020 г.); количество квартир, ежегодно предоставляемых очередникам таможенных органов по договорам социального найма составит не менее 200 квартир ежегодно до 2020 г.; количество единовременных субсидий на приобретение жилого помещения, выделяемых федеральным государственным гражданским служащим таможенных органов составит не менее 250 субсидий ежегодно до 2020 г. Совершенствование организационно-управленческой деятельности позволит удерживать коэффициент эффективности организационно-управленческой деятельности таможенной службы РФ на уровне не ниже 90% ежегодно. [47]

Этапы реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 г. представлены в прил.5. Таким образом, в целом стратегия развития таможенной службы РФ направлена на создание необходимых институциональных основ и технологических условий системного перевода таможенной службы РФ на качественно новый уровень развития и дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы РФ.

### **3.3.Предложения, направленные на совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности российских предприятий**

Рассмотрим кратко предложения, направленные на совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности российских предприятий. В целом, повышение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, может быть обеспечено за счет проведения следующих мероприятий: повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов; повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем; выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен.

В свою очередь, повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ может быть обеспечено за счет сокращения задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей, усиление контроля за достоверностью декларирования товаров, повышение эффективности валютного контроля, повышение уровня законности принимаемых (совершаемых) таможенными органами решений действий, (бездействия) в сфере таможенного дела, рис. 3.8.

Повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и

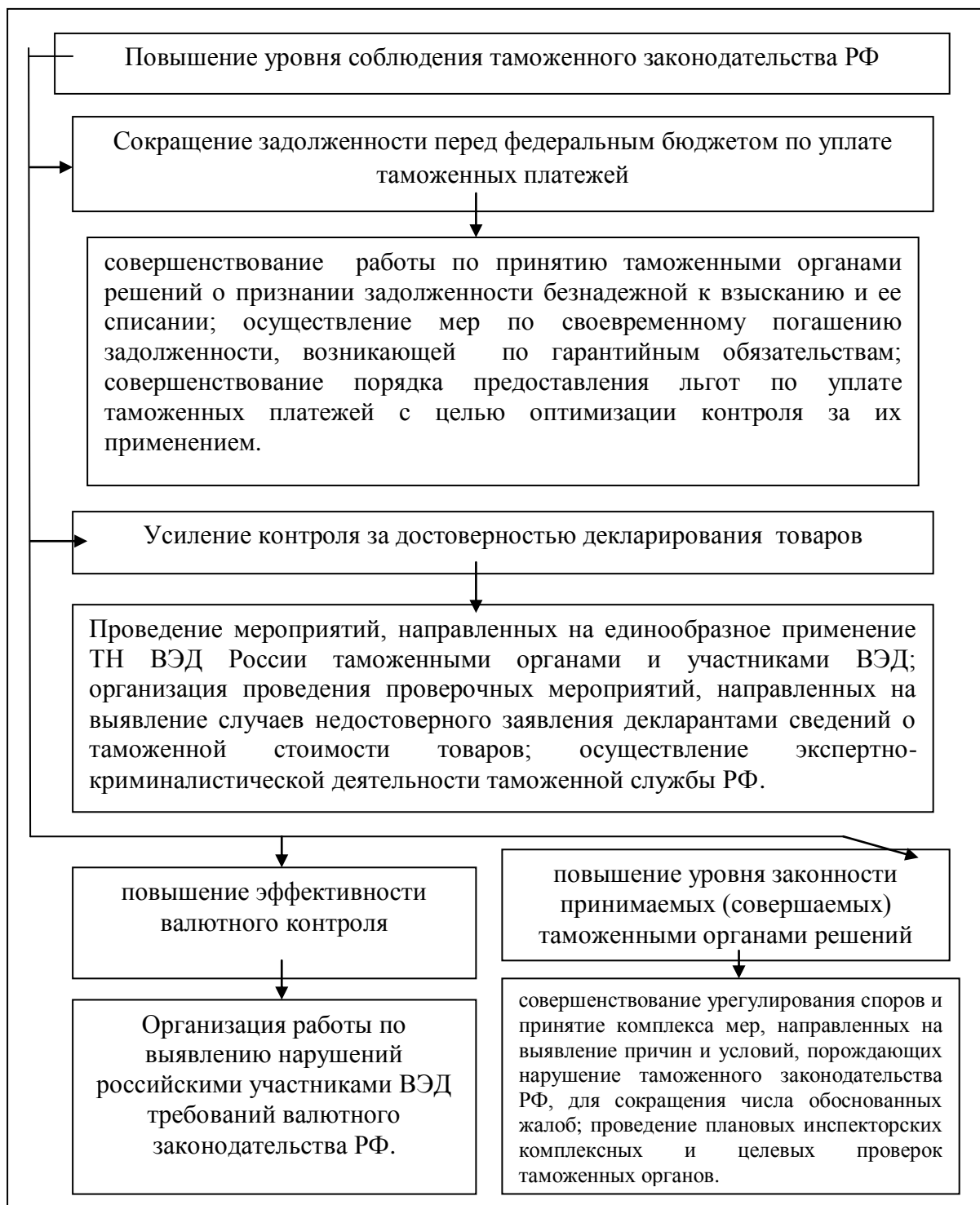


Рис.3.8.Перечень мероприятий, направленных на повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ.

государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем может быть обеспечено за счет: упрощения таможенных процедур и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении



и таможенном контроле товаров, повышение информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов, внедрение выборочных методов таможенного контроля на основе применения системы управления рисками, уменьшение субъективизма при принятии решений о выпуске товаров; противодействие коррупционным проявлениям и должностным правонарушениям в таможенных органах; упрощения таможенных процедур и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров, рис.3.9.

Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен может быть осуществлено за счет: обеспечения полного контроля за перемещением запрещенных и ограниченных к ввозу товаров, укрепления взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков, контрафактной продукцией и другими правонарушениями в таможенной сфере, рис.3.10.

Таким образом, выше были рассмотрены мероприятия, направленные на совершенствование деятельности таможенных органов РФ, основными из них являются: повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, повышение качества предоставления услуг таможенными органами, выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ.

Резюмируя изложенное третьей главы, можно подвести итог, что деятельность ФТС РФ направлена на взимание таможенных платежей, осуществление таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, реализацию системы управления рисками и оперативный

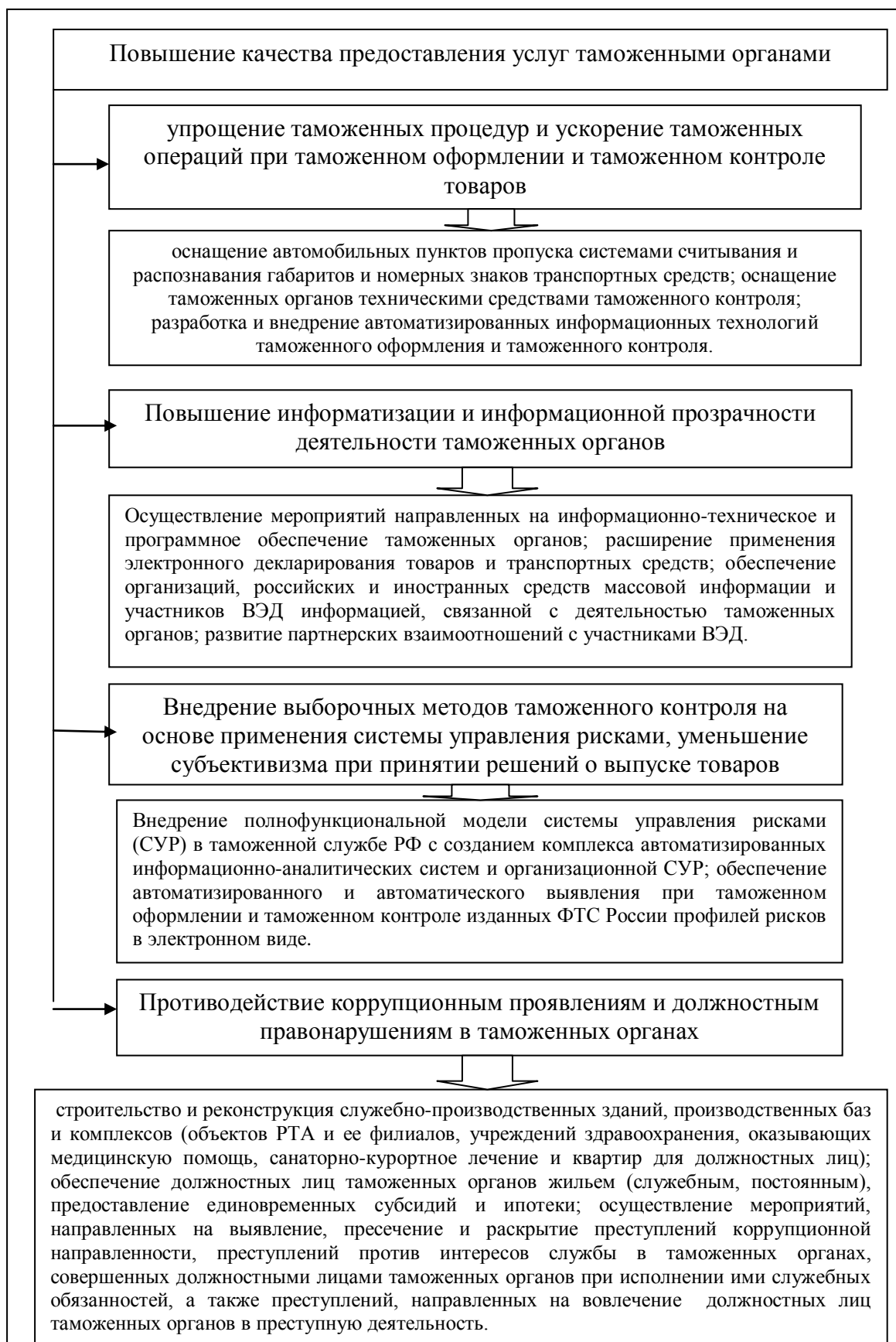


Рис. 3.9. Основные мероприятия, направленные на повышение качества предоставления услуг таможенными органами.

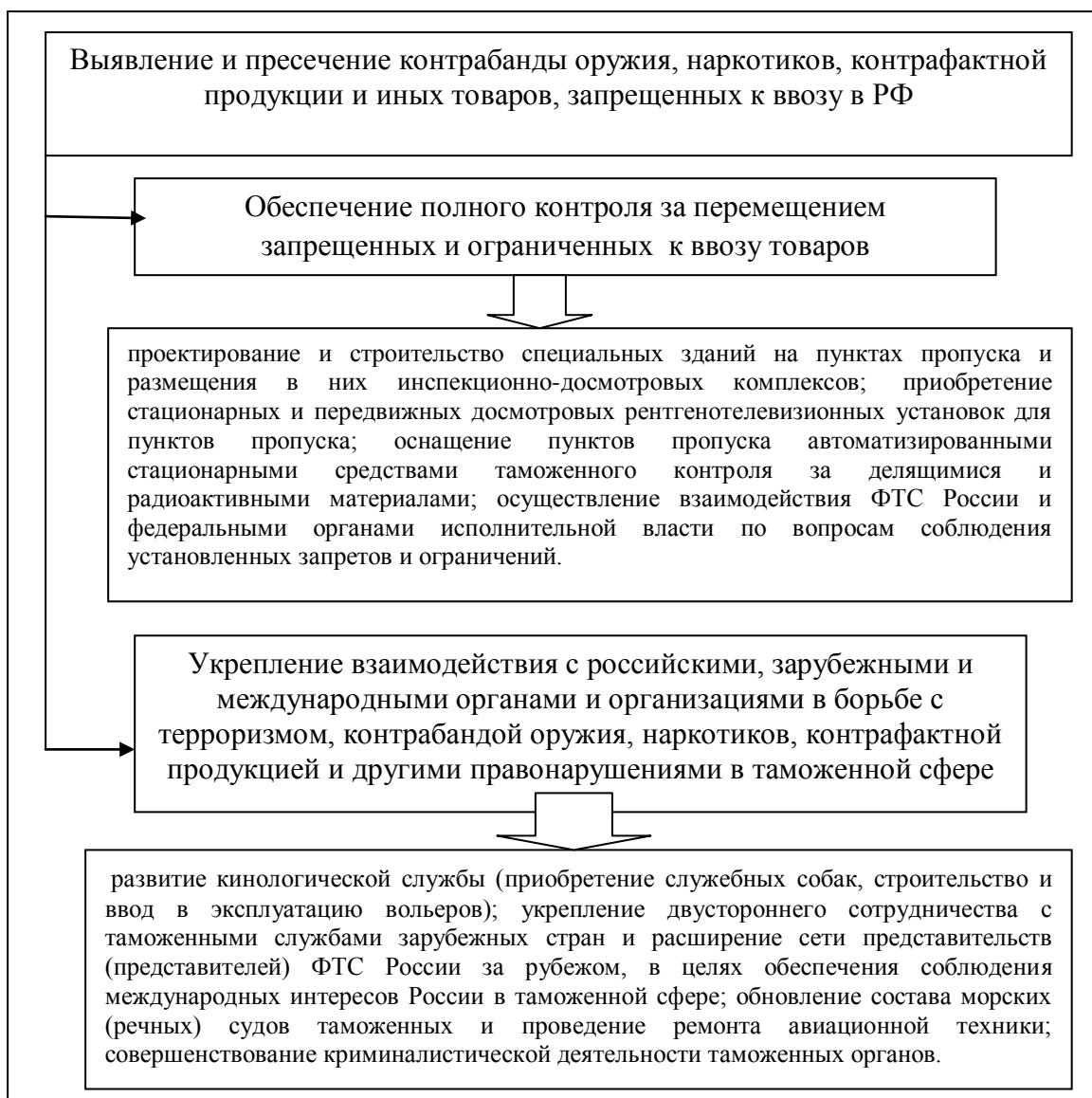


Рис.3.10.Основные мероприятия, направленные на выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ.

контроль; осуществление операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, проведение таможенного контроля после выпуска товаров, ведение контроля за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, осуществление валютного контроля, организация работы по ведению и практическому применению единой Товарной

номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС, осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Стратегические направления деятельности ФТС РФ до 2020 г. предусмотрены программой «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 г.», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. N 2575-р. В частности, основными стратегическими направлениями развития таможенной службы РФ являются: совершенствование таможенного регулирования; совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров; совершенствование реализации фискальной функции; совершенствование правоохранительной деятельности; содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества; совершенствование системы государственных услуг; совершенствование таможенной инфраструктуры; совершенствование информационно-технического обеспечения; укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности; развитие социальной сферы; совершенствование организационно-управленческой деятельности. В целом, повышение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, может быть обеспечено за счет повышения уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов; повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем; выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В дипломной работе была рассмотрена тема: «Таможенное регулирование в управлении внешнеэкономической деятельностью предприятий». Мировая торговля – представляет собой процесс купли и продажи, осуществляемый между покупателями, продавцами и посредниками в разных странах, состоящая из оплачиваемого ввоза (импорта) и оплачиваемого вывоза (экспорта) товаров.

Проведенный анализ внешнеэкономической деятельности в РФ показал, что основными странами-партнерами по внешнеэкономической деятельности с РФ являются: Китай, Франция, Великобритания, Япония, Беларусь, Турция, Украина, Италия, Германия, США, Нидерланды и другие. Динамика экспорта и импорта РФ показывала ежегодный рост на протяжении ряда лет, однако в 2014 г. ситуация ухудшилась и произошло снижение как экспорта, так и импорта. В связи с этим сальдо внешней торговли за первые два месяца 2014 г. снизилось на 3,9% и составило 34879,7 млн. дол. США, по сравнению с тем же периодом 2013г. Россия по-прежнему является экспортно-ориентированной страной, в связи с этим сальдо внешней торговли, положительно.

Внешеэкономическая политика государства - это целенаправленная деятельность государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала (политического, экономического, военного, социального, экологического и т.п.) и эффективного участия в мировой экономике. Главной задачей внешней политики РФ является создание благоприятных условий на мировом рынке для российских экспортеров и для активизации эффективных для России внешнеэкономических связей. Внешнеторговая политика РФ устанавливает и регулирует отношения РФ с иностранными государствами

в области внешнеторговой деятельности, которые охватывают международный обмен товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности. Эти отношения строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров РФ.

Для успешного функционирования внешней торговли, необходима эффективная таможенная политика государства. Таможенная политика РФ - это составная часть внутренней и внешней политики РФ. Целями таможенной политики РФ являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории РФ; участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития российской экономики.

Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности в РФ осуществляется на основании федеральных законов, Постановлений, Указов, Приказов, Кодексов РФ, международных договоров. Основными законами являются: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. от 5 февраля 2014 г.); ФЗ от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» (с изм. от 5 мая 2014 г.); Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 4 марта 2014 г.); ФЗ от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.); ФЗ от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 02.07.2013); Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» (с изм. и доп. 21 декабря 2013 г.); ФЗ от 15 апреля 1993 г. N 4804-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей» (с изм. от 23 июля 2013 г.), ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. 5 мая 2014 г.); Закон РФ от 14 мая 1993 г. N

4973-I «О зерне»(с изм. от 18 июля 2011 г.), Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I «О ветеринарии» (с изм. от 18 июля 2011 г.) и др.

Государственное таможенное регулирование преследует: экономические, регулятивные и правоохранные цели. Экономические цели таможенного регулирования достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ. Регулятивные цели достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу РФ, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер. Правоохранные цели таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей природной среды; в обеспечении интересов российских потребителей; в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу РФ наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т. д.

Согласно ст. 401 Таможенного кодекса РФ таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Согласно указанного кодекса, таможенными органами являются: 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела(Федеральная Таможенная служба РФ); 2) региональные таможенные управления; 3) таможни; 4) таможенные посты; 5) не являющиеся правоохранными органами учреждения, которые находятся в ведении

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, для обеспечения деятельности таможенных органов.

Деятельность ФТС РФ направлена на взимание таможенных платежей, осуществление таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, реализацию системы управления рисками и оперативный контроль; осуществление операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, проведение таможенного контроля после выпуска товаров, ведение контроля за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, осуществление валютного контроля, организация работы по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС, осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Стратегические направления деятельности ФТС РФ до 2020 г. предусмотрены программой «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 г.», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. N 2575-р. В частности, основными стратегическими направлениями развития таможенной службы РФ являются: совершенствование таможенного регулирования; совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров; совершенствование реализации фискальной функции; совершенствование правоохранительной деятельности; содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества; совершенствование системы государственных услуг; совершенствование таможенной инфраструктуры; совершенствование информационно-технического обеспечения; укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности; развитие социальной сферы; совершенствование организационно-управленческой деятельности.



В целом, повышение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, может быть обеспечено за счет повышения уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов; повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем; выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. от 5 февраля 2014 г.);
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 5 мая 2014 г.);
3. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 4 марта 2014 г.);
4. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.);
5. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(ред. от 02.07.2013);
6. Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» (с изм. и доп. 21 декабря 2013 г.);
7. Федеральный закон от 15 апреля 1993 г. N 4804-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей»( с изм. от 23 июля 2013 г.),
8. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. 5 мая 2014 г.);
9. Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4973-I «О зерне»(с изм. от 18 июля 2011 г.), Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I «О ветеринарии» (с изм. от 18 июля 2011 г.)
10. Указ Президента РФ от 24.09.2007 N 1274 «Вопросы Федеральной таможенной службы»;
11. Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 «О Федеральной таможенной службе» (с изм. от 16 сентября 2013 г.);

- 12.Постановление Госстандарта РФ от 23 августа 1999 г. N 44 «Об утверждении Правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг» (с изм. от 5 июля 2002 г.);
- 13.Приказ ФТС от 12 января 2005 г. N 7«Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможенне»(с изм. от 19 марта 2010 г.);
- 14.Приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2007 г. N 965 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (с изм. от 21 декабря 2009 г.);
- 15.Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. N 2656 «Об утверждении регламента федеральной таможенной службы»;
- 16.Приказ ФТС России от 28.03.2014 N 555 «О Внесении изменений в порядок выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам таможенных органов РФ», утв. Приказом ФТС России от 28 января 2013 г. № 132 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.05.2014 N 32190);
- 17.Приказ Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия от 14 марта 2008 г. № 117 «О перечне культурных ценностей, подпадающих под действие Закона РФ от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», и документации, оформляемой на право их вывоза с территории РФ».
- 18.Гражданский кодекс РФ ( с изм. и доп. от 12 марта 2014 г.);
- 19.Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. от 20 апреля 2014 г.)
- 20.Налоговый кодекс РФ(с измен. и доп. от 20 апреля 2014 г.);
- 21.Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)( с изм. от 28 ноября 2009 г.);

22. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изм. от 16 апреля 2010 г.);
23. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. – М., 2012. – 204 с.
24. Бабкин К.А., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Пронин В.В., Самохвалов В.А. Последствия присоединения России к Всемирной торговой организации. М., 2012г.
25. Бабаева Л.Б. Малый бизнес в России. – М. Инфра, 2013 г.
26. Бахрах Д.Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. - М., 2014г.
27. «Внешекономическая деятельность предприятия»: Учебник для вузов/ Л. Е. Стровский, С. Е. Казанцев и др.; под ред. Л. Е. Стровского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М: ЮНИТИ, 2009г. – 823 с.
28. Гранатуров В. М. «Экономический риск: сущность, методы измерения, пути снижения»: Учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство «Дело и сервис», 2009г. – 160 с.
29. Грабовый П. Г., Петрова С. Н., Романова К. Г. и др. Риски в современном бизнесе.-М.: Аланс, 2009г. –С.-48-49.
30. Габричидзе Б.Н., Черниковский А.Г. «Таможенное право». М., 2012 г.
31. Габричидзе Б.Н., Черниковский А.Г. «Таможенное право» М., 2014 г.
32. Гранатуров В.М. Экономический риск: сущность, методы измерения, пути снижения: Учебное пособие. –М.: «Дело и сервис», 2010г.с.-160.
33. Герчикова И.Н. Международные экономические организации. - М: "Консалтинг" - 2011г. - 190 с.

34. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2011 – 2013 годы [Электронная версия] [Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ]
35. Ершов А.Д. Основы управления и организации в таможенном деле: Учебное пособие. - Спб., 2011г.
36. Комитет РСПП по торгово-таможенной политике и ВТО "Всемирная торговая организация и Россия" Справочный материал. М., 2011. С. 59.
37. Киреева А.П. Международная экономика. Учебное пособие для Вузов. - М., 2012г.
38. Лапуста М.Г., Шаршукова Л. Г. Риски в предпринимательской деятельности: - М.: «ИНФРА-М», 2011г.- С. 375.
39. "О ратификации протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994г." ФЗ РФ от 21 июля 2012 года. N 126-ФЗ.
40. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики. - Москва, Издательство: Юристъ, 2012г. – 387 с.
41. Официальный сайт Европейского Союза - [www.europa.eu.int](http://www.europa.eu.int)
42. «Последствия вступления России в ВТО. Развернуто»[электронная версия] <http://stop-vto.ru>
43. Попов С.Г. «Внешекономическая деятельность фирмы. Особенности менеджмента и маркетинга». Учебное пособие. – Изд. 3-е, доп. – М.: Изд-во «Ось - 89», 2010. – 288 с.
44. Прокушев Е. Ф. «Внешекономическая деятельность»: Учебно-практическое пособие. – М.: ИВЦ «Маркетинг»; 2008.- 208 с.

- 45.Россия в цифрах 2013г. Справочное пособие.[Электронная версия]//  
Официальный сайт Федеральной Службы Финансовой Статистики  
<http://www.gks.ru>.
- 46.Сайт Международной ассоциации профессионалов по управлению  
рисками. [Электронная версия] [www. garp. com](http://www.garp.com)
- 47.Стратегия Развития Таможенной службы РФ до 2020 г./ Утверждена  
распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря  
2012 г. N 2575-п [[www.customs.ru](http://www.customs.ru)]
- 48.Сайт компании Global Trust Solution: ресурсы анализа рисков.  
[Электронная версия]. [www. globaltrust. ru](http://www.globaltrust.ru)
- 49.Система управления рисками в странах ЕС. [Электронная версия].  
[http://europa. eu](http://europa.eu).
- 50.Система управления рисками в США: [Электронная версия].  
[http://customs. ustreas. gov](http://customs.ustreas.gov)
- 51.Словарь иностранных слов и выражений. М.: Олимп, 2008г. 608 с.
- 52.Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование  
внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость – М.:  
Экономика, 2012г.
- 53.Свинухов В.Г. Таможенно- тарифное регулирование внешне-  
экономической деятельности и таможенная стоимость – М.:  
Экономика, 2013г.
- 54.Стровской Л.Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия.  
Основы: Учебник для вузов.- М.:2012г.
- 55.Торговля в России. Статистический ежегодник. 2013 г. [Электронная  
версия]// Официальный сайт Федеральной Службы Финансовой  
Статистики <http://www.gks.ru>.
- 56.Фомин С.В. «Международные экономические отношения», М.  
«Юркнига» 2013г.

57. Федорова Е. А., Савенков В. А., Белоцерковский В. И. «Организация внешнеэкономической деятельности на предприятии». Учеб. Пособие. – Тула, 2009. – 494 с.
58. Федотов Б.Г. Актуальные вопросы таможенно- тарифной политики// Финансы, 2009, №3.
59. Федеральная таможенная служба РФ. Официальный сайт [www.customs.ru]
60. Хохлов Н.В. Управление риском. М.: Юнити – Дана, 2010г. 239 с.
61. Центр статистических исследований – анализ и управление финансовыми рисками. [Электронная версия]// www. riskcontrol. ru
62. Черкасов В.В. / Проблемы риска в управленческой деятельности. М: Рефл- бук, К.: Ваклер, 2009. 288 с.
63. Шапошников Н.Н. «Таможенная политика России». М., 2013г.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**