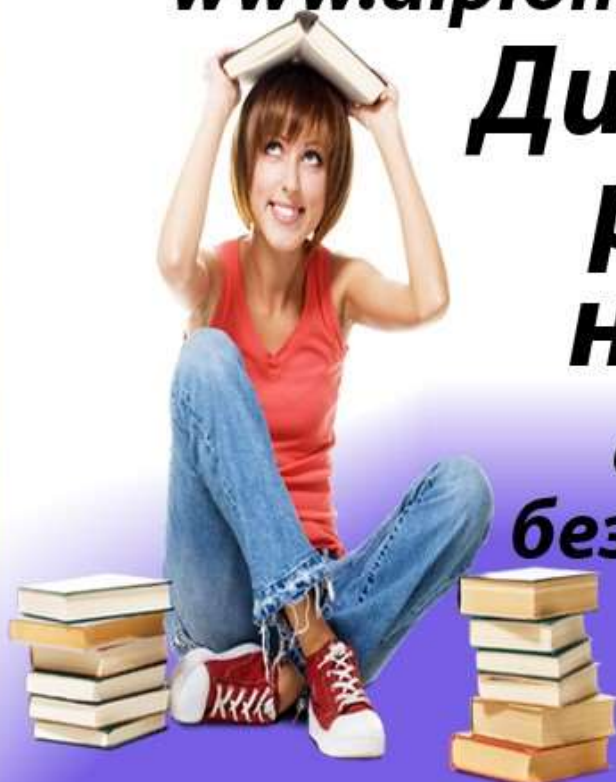


www.diplomstudent.net

Дипломные работы на заказ

**от автора
без предоплаты**



Тема дипломной работы: «Роль таможенных органов в развитии ВЭД».

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЛИЯНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА РАЗВИТИЕ ВЭД.....	7
1.1.Теоретические основы осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ	7
1.2.Роль и место таможенных органов в развитии внешнеэкономической деятельности	13
1.3.Правовые основы регулирования ВЭД таможенными органами	25
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ И НАПРАВЛЕНИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ.....	34
2.1. Особенности и направления осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ	34
2.2. Практические аспекты регулирования внешнеэкономической деятельности таможенными органами на примере Шереметьевской таможни	56
2.3. Предложения по совершенствованию таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ.....	71
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	81
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	89
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	95

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования: «Роль таможенных органов в развитии ВЭД» является несомненной, так как от эффективности деятельности таможенных органов, зависит экономический рост как страны в целом, так и каждого отдельно взятого региона, в частности. Эффективность деятельности таможенных органов во внешней торговле может быть достигнута только за счет формирования научно-обоснованной внешнеторговой и таможенной политики государства, разработки действенного механизма государственного регулирования экспортных и импортных операций. Эффективная таможенная политика внешне-экономической деятельности создает благоприятные условия для повышения конкурентоспособности отечественной продукции на мировом и внутреннем рынках, способствует формированию доходной части бюджета, в конечном счете, укрепляет экономическую безопасность страны.

Ни одна страна не может изолированно существовать в рамках мирового пространства. На протяжении веков народы, активно участвовавшие в международном разделении труда, неизменно выигрывали в развитии экономики и культуры в сравнении с теми, кто такой активности не проявлял. Способствовать интегрированию российской экономики в мировое хозяйство призвана таможенная политика РФ. Как составная часть внешней политики, таможенная политика служит в современных условиях целям обеспечения и реализации внешнеэкономических задач и интересов страны, является одним из активных средств в осуществлении ее внешне-экономической деятельности. Только продуманная и сбалансированная таможенная политика страны может оградить находящуюся сегодня в кризисном состоянии национальную экономику от дальнейшего развала, способствовать созданию условий для ее оживления, оздоровления и последующего подъема. Таможенная политика это мощный рычаг, при помощи которого государство может и стимулировать рост отечественного

производства, особенно в секторе производства экспортной продукции, и ввоз импортных товаров, призывая тем самым отечественных производителей к конкурентной борьбе.

В связи с изложенной актуальностью исследования, основной целью работы является: рассмотреть предложения по совершенствованию таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ. В связи с указанной целью, необходимо решить следующие задачи: рассмотреть теоретические и правовые основы влияния таможенных органов на развитие внешнеэкономической деятельности; провести анализ особенностей и направлений осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ; охарактеризовать проблемы и тенденции развития внешнеэкономической деятельности в современных условиях.

Структура работы обусловлена целями и задачами, определенными для работы, а также логикой проведенного исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

В первой главе рассмотрены теоретические основы осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ, роль и место таможенных органов в развитии внешнеэкономической деятельности и нормативно-правовое регулирование. Во второй главе дана характеристика особенностям и направлениям осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ; рассмотрены практические аспекты регулирования внешнеэкономической деятельности таможенными органами на примере Шереметьевская таможня и рассмотрены мероприятия, направленные на совершенствование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ.

Объектом исследования являются система таможенных органов РФ, в том числе и Шереметьевская таможня. Предмет исследования внешнеэкономическая деятельность таможенных органов РФ.

Практическая значимость исследования заключается в том, что предложенные рекомендации, направленные на таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ могут быть применены на

практике. Методологической базой исследования явились системный анализ и синтез, аналогия, общенаучные методы познания, сравнительный, структурный и другие методы анализа.

Для написания работы использовались учебные пособия, статьи, монографии по изучаемой проблеме, а также нормативно-правые акты и статистическая информация федеральной службы статистики, федеральной таможенной службы РФ и Шереметьевской таможни. Проблематикой внешнеэкономической деятельности и таможенного регулирования занимались множество отечественных и зарубежных авторов, основными из них являются: Абрамов В.Л., Авдокушин Е.Ф., Бабкин К.А., Блинова Н.М., Белоцерковский В. И., Васильева Т.Н., Воронин В.П., Гурова И.П., Габричидзе Б.Н., Герчикова И.Н., Джинджолия А.Ф., Ефимова Е.Г., Евмененко Т.О., Кудров В.М., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Казанцев С. Е., Киреева А.П., Ломакин В.К., Пронин В.В., Попов С. Г., Прокушев Е. Ф., Стровский Л.Е., Савенков В.А., Свинухов В.Г., Спиридонов И.А., Федорова Е.А., Черниковский А.Г., Чеботарев Н.Ф., Шапошников Н.Н., Шкваря Л.В. и другие.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЛИЯНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА РАЗВИТИЕ ВЭД

1.1. Теоретические основы осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ

Внешнеэкономическая деятельность государства- это целенаправленная деятельность по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала (политического, экономического, военного, социального, экологического и т.п.) и эффективного участия в мировой экономике. Внешнеэкономическая политика государства во многом зависит от состояния его платежного баланса. Внешнеэкономическая политика РФ базируется на следующих принципах: 1) переход субъектов хозяйствования и предпринимателей от разовых внешнеэкономических сделок к постоянным внешнеэкономическим связям; 2) ориентация внешнеэкономической деятельности на долгосрочную перспективу; 3) защита российского рынка и стимулирование российской экономики; 4) разделение функций осуществления внешнеэкономической политики между Российской Федерацией в целом и отдельными субъектами Федерации; 5) рассмотрение внешнеэкономической политики РФ как важной составной части всей внешней политики РФ. Главной задачей внешней политики РФ является создание благоприятных условий на мировом рынке для российских экспортеров и для активизации эффективных для России внешнеэкономических связей, рис.1.1.[28]

Внешнеэкономическая политика затрагивает временной и пространственный аспекты. Временной аспект внешнеэкономической политики определяет действия государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей на текущий момент и на длительный период времени. Поэтому внешнеэкономическая политика включает текущую политику и долговременную политику. Текущая

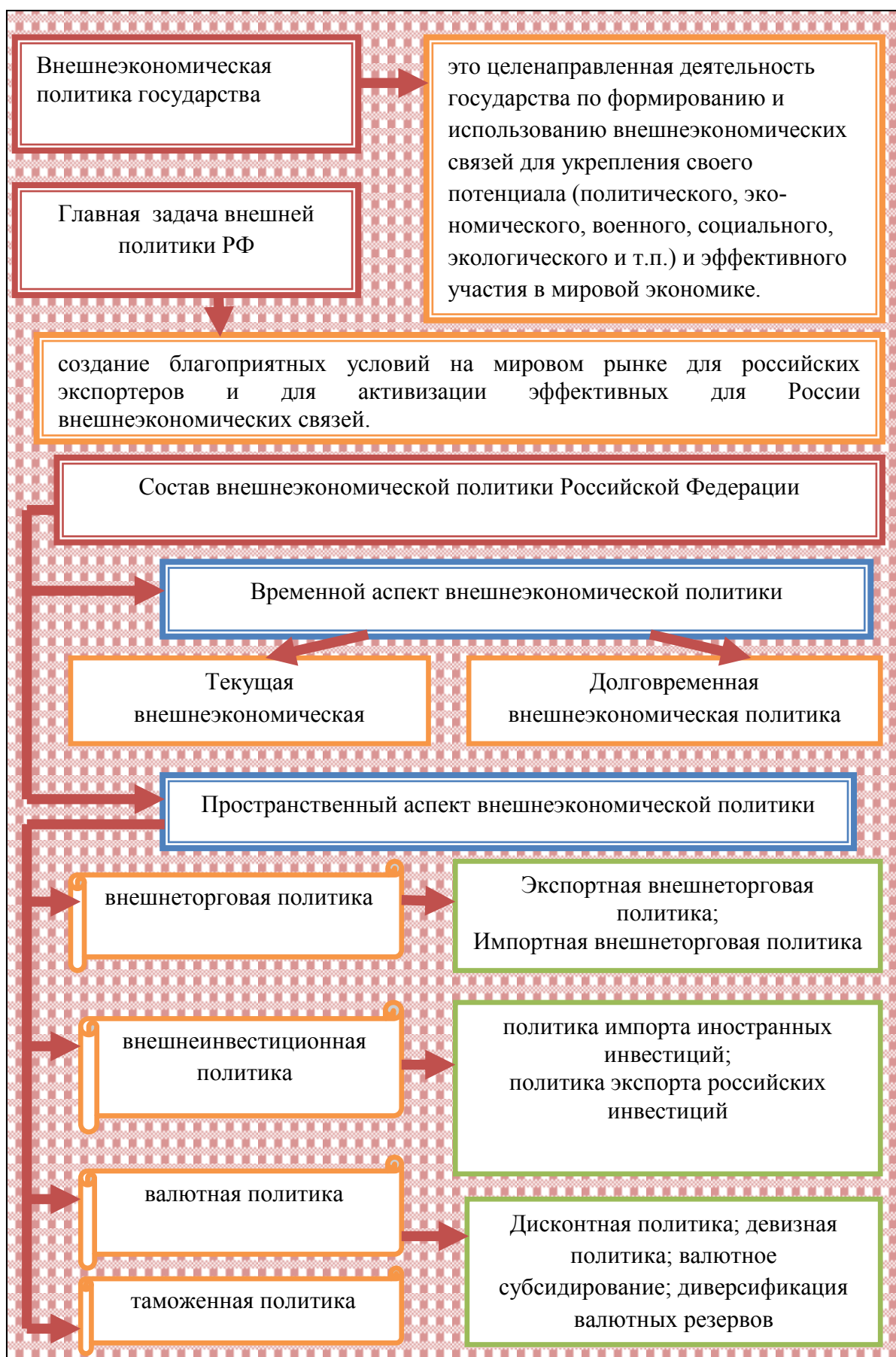


Рис.1.1. Внешнеэкономическая политика государства и ее состав.

внешнеэкономическая политика заключается в оперативном регулировании внешнеэкономической деятельности.

Долговременная внешнеэкономическая политика направлена прежде всего на решение крупномасштабных внешнеэкономических задач, требующих больших затрат времени и капитала. Она охватывает достаточно продолжительный период времени. Пространственный аспект внешнеэкономической политики определяет действия государства по основным направлениям влияния на мировую и отечественную экономику. По этому признаку в состав внешнеэкономической политики государства входит внешнеторговая политика, внешнеинвестиционная политика, валютная политика, таможенная политика. Состав внешнеэкономической политики РФ показан на рис.1.1.

Внешнеторговая политика РФ устанавливает и регулирует отношения РФ с иностранными государствами в области внешнеторговой деятельности, которые охватывают международный обмен товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности. Эти отношения строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров РФ. [32]

Внешнеторговая политика включает в себя экспортную и импортную политику. Экспортная внешнеторговая политика направлена на реализацию на мировом рынке конкурентоспособных российских товаров и стимулирование производства этих товаров. Для стимулирования экспортоспособных производств используются государственные заказы, бюджетное финансирование, кредиты, финансирование НИОКР и т.п. Импортная внешнеторговая политика направлена на регулирование ввоза в РФ иностранных товаров (работ, услуг). Инструментами такого регулирования являются: 1) прямое ограничение импорта с целью защиты российской экономики. Для этого используются лицензирование и контингентирование импорта, антидемпинговые и компенсационные пошлины, система

минимальных импортных цен и т.д. Контингентирование - это одна из форм государственного регулирования внешней торговли с помощью установления экспортных и импортных квот, называемых контингентом. Контингент (лат. *contingens* -достающийся на долю) во внешней торговле означает установленную для некоторых товаров предельную норму их ввоза, вывоза или транзита в определенные страны, выраженную в весовых или стоимостных единицах; 2) административные формальности, которые прямо не направлены на ограничение импорта, но их действие тем не менее ограничивает внешнюю торговлю. Это таможенные формальности, санитарные и ветеринарные нормы, технические стандарты и нормы и др.

Импортная внешнеторговая политика в своих действиях учитывает роль импорта в отечественной экономике. Эта роль определяется двумя моментами: 1) импорт -это традиционный источник таможенных доходов государства;2)импорт - антимонопольный рычаг и конкурентообразующий элемент производства отечественного товара. [34]

Внешнеинвестиционная политика представляет собой комплекс мер по привлечению и использованию иностранных инвестиций на территорию РФ и регулированию вывоза российских инвестиций за рубеж. Инвестиции - это все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых инвестором в объекты предпринимательской деятельности в целях получения прибыли. Главную роль в инвестициях играет капитал. Капитал - это деньги, предназначенные для извлечения дохода. Капитал может прямо вкладываться в создание предприятия с целью получения прав на управление и прибыли (прямые инвестиции), может вкладываться в покупку ценных бумаг (портфельные инвестиции), может быть отдан в кредит под проценты (кредитный капитал).

Внешнеинвестиционная политика включает в себя политику импорта иностранных инвестиций и политику экспорта российских инвестиций.

Политика импорта иностранных инвестиций в РФ направлена на решение следующих задач: увеличение объема отечественного производства

товаров и услуг на уровне международных стандартов; привлечение в РФ передовой (по международным критериям оценки) технологии, опыта, ноу-хау и т.п.; увеличение занятости населения и сокращения на этой основе уровня безработицы; увеличение совокупного общественного продукта и национального дохода. [34]

Политика экспорта российских инвестиций направлена на решение следующих задач: продвижение российских экспортных товаров (услуг) на зарубежные рынки; развитие зарубежного производства для извлечения прибыли или для обеспечения гарантированного снабжения российского рынка импортными товарами (полуфабрикаты, запчасти и др.); укрепление банковской сферы и повышение эффективности валютных операций; укрепление страховой системы и увеличение активности страхового бизнеса.

Валютная политика представляет собой совокупность экономических, юридических и организационных форм и методов в области валютных отношений, осуществляемых государством и международными валютно-финансовыми организациями. Валютная политика представляет собой деятельность государства по целенаправленному использованию валютных средств. Содержание валютной политики многогранно и включает выработку основных направлений формирования и использования валютных средств, разработку мер, направленных на эффективное использование этих средств. Конкретные направления валютной политики в стране определяет Валютно-экономическая комиссия РФ, которая принимает нормативно-законодательные акты в области регулирования валютных операций и управления валютными ресурсами. Сферой действия валютной политики является валютный рынок и рынок драгоценных металлов и камней. Текущая валютная политика подразделяется на дисконтную политику и девизную политику. К валютной политике также относятся валютное субсидирование и диверсификация валютных резервов. Задачей текущей валютной политики является обеспечение нормального функционирования системы, поддержание равновесия платежных балансов. Валютная дисконтная

политика представляет собой систему экономических и организационных мер по использованию учетной ставки процента для регулирования движений инвестиций и сбалансирования платежных обязательств, ориентированной корректировки валютного курса. Эта политика проявляется в воздействии на состояние денежного спроса, динамику и уровень цен, объем денежной массы, миграцию краткосрочных инвестиций.

Валютная девизная политика - это система регулирования валютного курса покупками и продажей валюты с помощью валютной интервенции и валютных ограничений. Валютная интервенция - это целевая операция Банка России по купле-продаже иностранной валюты для ограничения динамики курса национальной валюты определенными пределами его повышения или понижения. Валютные ограничения представляют собой систему экономических, правовых, организационных мер, регламентирующих операции с национальной и иностранной валютой, золотом и т.д. Долговременная валютная политика охватывает долгосрочные меры структурного характера по изменению валютного механизма. Основными методами долговременной валютной политики являются межгосударственные переговоры и соглашения прежде всего в рамках Международного валютного фонда, а также на региональном уровне (Европейский фонд валютного сотрудничества и др.). Мерами долговременной валютной политики являются порядок валютных расчетов, режим валютных курсов и паритетов, использование золота и резервных валют, международных платежных средств и др.[36]

Таможенная политика РФ - это составная часть внутренней и внешней политики РФ. Целями таможенной политики РФ являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории РФ; участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития российской экономики. Более подробно о таможенной политике государства целесообразно рассмотреть в следующей части исследования. [38]

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что мировая торговля – представляет собой процесс купли и продажи, осуществляемый между покупателями, продавцами и посредниками в разных странах, состоящая из оплачиваемого ввоза (импорта) и оплачиваемого вывоза (экспорта) товаров. Внешнеэкономическая политика государства - это целенаправленная деятельность государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала и эффективного участия в мировой экономике. Для успешного функционирования внешней торговли, необходима эффективная таможенная политика государства, в связи с этим целесообразно перейти к следующей части исследования.

1.2. Роль и место таможенных органов в развитии внешнеэкономической деятельности

Таможенное регулирование является одним из существенных методов государственного воздействия на экономику страны. Из самого словосочетания «таможенное регулирование» следует, что оно в собственном смысле слова означает деятельность, причем деятельность специализированную - таможенную. Таким образом, таможенное регулирование – это комплекс мер, представляющих собой инструмент для регулирования внешней экономической деятельности государственными органами. Система государственных таможенных органов включает: государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТКРФ); региональные таможенные управления; таможни; таможенные посты. Таможенные органы выполняют следующие функции: участвуют в разработке таможенной политики и в ее реализации; обеспечивают соблюдение законодательства в области таможенного дела и принимают меры по защите прав и интересов участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенного дела; защищают

экономические интересы РФ; взимают таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи; обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ; ведут борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемыми через таможенную границу РФ; осуществляют таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику РФ; ведут Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности; осуществляют контроль за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов РФ материалов; осуществляют валютный контроль в пределах своей компетенции; обеспечивают выполнение международных обязательств РФ в части касающихся таможенного дела; другие функции.[37]

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов РФ путем проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей; таможенного досмотра (досмотра товаров и транспортных средств, личного досмотра); учета товаров и транспортных средств; устного опроса граждан; проверки системы учета и отчетности; осмотра территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, свободных таможенных зон и магазинов беспошлинной торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы РФ; в других формах, предусмотренных Таможенным кодексом и иными законодательными актами.

В целом термин «таможенное регулирование» в его современном понимании охватывает довольно сложный комплекс отношений, непосредственно связанный как с внешней так и с внутренней политикой и деятельностью государства. В рамках проводимой в стране государственной политики таможенное регулирование носит многоцелевой характер и служит удовлетворению разнообразных интересов и потребностей современного

российского общества. Государственное таможенное регулирование преследует: экономические, регулятивные и правоохранительные цели, рис.1.2.

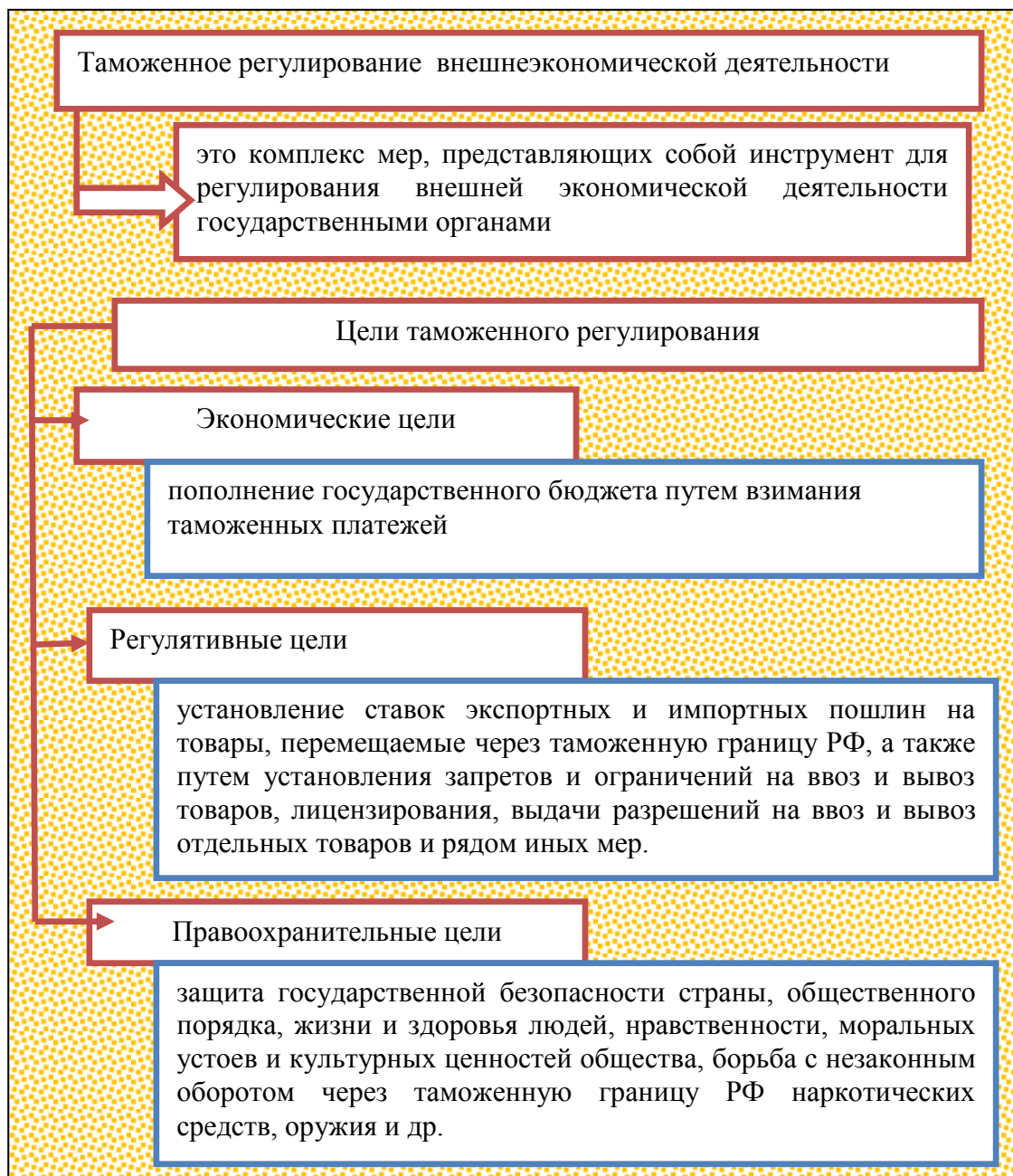


Рис.1.2.Понятие и цели таможенного регулирования.

Экономические цели таможенного регулирования достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. [44]

Регулятивные цели достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможен-

ную границу Российской Федерации, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер. Правоохранительные цели таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей природной среды; в обеспечении интересов российских потребителей; в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу РФ наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т. д.

Структура таможенного регулирования включает в себя: принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; таможенные режимы; таможенно- тарифное регулирование и взимание таможенных платежей; таможенное оформление; таможенный контроль; предоставление таможенных льгот; ведение таможенной статистики и ТН ВЭД; правовую регламентацию ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, рис.1.3.

В соответствии со ст. 12 ФЗ от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»(с изм. от 30 ноября 2013г.), государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством: 1)таможенно-тарифного регулирования; 2)нетарифного регулирования; 3) запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; 4) мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности. [4]

Объектами тарифного регулирования являются: ввоз иностранных товаров на таможенную территорию страны, вывоз товара, экспортные и импортные доходы страны; баланс внешней торговли по отдельным товарам, по крупным товарным группам, по торговле с отдельными отраслями, с отдельными экономическими группировками; платежный баланс страны;

состояние бюджета страны (соотношение его доходов и расходов) и др.,
рис.1.3.



Рис.1.3. Структура таможенного регулирования и основные объекты тарифного регулирования.

Рассмотрим кратко сущность таможенно- тарифного и нетарифного регулирования. Под таможенно- тарифным регулированием следует понимать- методы государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Иными словами, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности -это совокупность методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, основанных на применении таможенных пошлин, таможенных процедур, правил, рис. Нетарифное регулирование –это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера, рис.1.4.

Рассмотрим основные элементы таможенно-тарифного регулирования и виды нетарифного регулирования. К элементам таможенно-тарифного регулирования относятся, таможенный тариф - свод ставок таможенных пошлин, таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенная процедура, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, рис.1.4.

Таможенные тарифы – это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Таможенный тариф РФ представляет собой свод ставок таможенных пошлин на товары, пересекающих таможенную границу России в зависимости от их кода ТН ВЭД. Таможенные пошлины делятся: по объекту обложения, по способу взимания, по характеру происхождения, по типам ставок, табл.1.1. (прил.1). [33]

Основными целями применения таможенного тарифа являются: рационализация товарной структуры ввоза товаров в страну;



Рис.1.4.Сущность и основные элементы тарифного и нетарифного таможенного регулирования.

поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории государства; защита национальных

производителей от нежелательной иностранной конкуренции; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров; пополнение доходов государства; обеспечение условий для облегчения доступа национальным экспортерам на рынки других стран. Порядок использования таможенного тарифа зафиксирован в Законе РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I "О таможенном тарифе" (с изм. и доп. от 24 ноября 2014 г.). [3]

Такой элемент таможенно- тарифного регулирования как- таможенное декларирование- представляет собой заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Таможенная декларация - это документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

Таможенному декларированию подлежат товары: перемещаемые через таможенную границу; при изменении таможенной процедуры (например, таможенной процедуры временного ввоза на процедуру таможенного склада); являющиеся отходами, образовавшимися в результате применения таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления; являющиеся остатками ввезенных товаров для переработки и не использованных в производственном процессе при применении таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления; являющиеся отходами, образовавшимися в результате уничтожения иностранных товаров, при применении таможенной процедуры уничтожения; незаконно ввезенные на таможенную территорию РФ и приобретенные лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность и не имеющим отношения к незаконному перемещению.

Декларирование производится путём заявления в установленной форме, где сообщается точные сведения о товаре и транспортных средствах,

об их таможенной процедуре. Транспортные средства декларируются одновременно с товарами. При перемещении товаров физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд письменная форма декларирования производится на бланке таможенной декларации ТД-6 и заполняется при перемещении товаров через таможенную границу физическим лицом, достигшим шестнадцатилетнего возраста. Кроме письменной формы декларирования может использоваться устная форма декларирования, которая применяется в ряде случаев при декларировании товаров, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами. Помимо устной формы декларирования физическими лицами также используется конклюдентная форма (от лат. *concludere*- заключать, т.е. действие, свидетельствующее о намерениях лица). Она применяется при использовании «зеленого» коридора, выбор которого предполагает, что физическое лицо заявило об отсутствии у него товаров, подлежащих письменному декларированию. Сроки подачи декларации не могут превышать 15 дней с даты представления товара и транспортных средств таможенному органу. Въезжающие на таможенную территорию России декларируются не позднее 3х часов после пересечения таможенной территории России.

При декларировании товаров декларант обязан: произвести декларирование товаров в соответствии с порядком, предусмотренным таможенным кодексом; по требованию таможенного органа предъявить декларированные товары и транспортные средства; уплатить таможенные платежи; оказать таможенным органам содействие в производстве таможенного оформления. На таможне устанавливаются сроки для предоставления недостающих документов и сведений. Документы могут быть составлены на иностранных языках, которыми владеет таможня. Изменения, дополнения или изъятие товара может производиться только до начала досмотра товаров и транспортных средств. При перемещении

постоянно одним и тем же лицом таможенный орган может разрешить подачу одной таможенной декларации на все товары и транспортные средства, перемещаемые через границу России в течение определённого времени.[52]

Таможенная процедура -совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за её пределами (пп.26 п.1 ст.4 ТК ТС). Согласно ст. 202 Таможенного кодекса таможенного союза существует 17 видов таможенных процедур: экспорт, таможенный склад, таможенных процедур, выпуск для внутреннего потребления, переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, временный ввоз, временный вывоз, реимпорт, реэкспорт, беспошлинная торговля, уничтожение, отказ в пользу государства, свободная таможенная зона, свободный склад, специальная таможенная процедура. [26]

Еще одним элементом таможенно-тарифного регулирования является: товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) - классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в целях проведения таможенных операций. Принимается Комиссией таможенного союза, в разработке и дополнении участвует ФТС России. Основными функциями применения мер таможенно- тарифного регулирования являются: протекционистская функция - защита национальных товаропроизводителей от иностранной конкуренции; фискальная функция- обеспечение поступления средств в бюджет. Таможенно-тарифное регулирование действует на национальной таможенной территории (таможенная территория отдельной страны); единой таможенной территории стран таможенного союза; единая таможенная территория группы стран, входящих в экономический союз; межгосударственная зона свободной торговли. [52]

Рассмотрим основные виды нетарифного регулирования. В мире действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер

регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, Международным валютным фондом, Мировым банком, МБРР, Международной торговой палатой (МТП) и рядом других авторитетных организаций. Эти системы классификации применяются для сбора информации, создания кодексов, регулирующих правила применения отдельных групп нетарифных ограничений, составления национальных систем регулирования внешнеторговой деятельности. Согласно классификации ВТО, система нетарифных ограничений включает меры финансового воздействия и административные инструменты.

Нетарифные ограничения включают широкий круг инструментов современной экономической и торговой политики государств, некоторые из них непосредственно не связаны с внешнеэкономическим таможенным регулированием, но, тем не менее, оказывают существенное влияние на ВЭД и внешнюю торговлю. В частности, согласно наиболее распространенной классификации нетарифных методов регулирования во внешней торговле, принятой в ООН, они делятся на три вида, табл.1.2(прил.2).

К числу наиболее распространенных инструментов прямого регулирования импорта (а иногда и экспорта) относят лицензии и квоты. Система лицензирования и квотирования импорта и экспорта, устанавливая жесткий контроль над внешней торговлей некоторыми товарами, во многих случаях оказывается более гибкой и эффективной, чем экономические рычаги внешнеторгового таможенного регулирования. Этим в значительной мере и объясняется тот факт, что лицензирование и квотирование заняло прочное место в арсенале средств таможенного регулирования ВЭД. [58]

Перечень товаров, к которым в настоящее время применяются нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности, можно условно разбить на пять групп: товары двойного применения, подлежащие экспортному контролю; товары, к ввозу и вывозу которых применяются нетарифные меры регулирования в соответствии с международными договорами с участием РФ; товары, к ввозу и вывозу которых применяются

нетарифные меры исходя из национальных интересов; товары, к ввозу и вывозу которых применяются нетарифные меры в соответствии с соглашениями об урегулировании торговых споров; товары, ввоз и вывоз которых подлежит лицензированию в связи с решениями Правительства РФ об осуществлении мониторинга их ввоза и вывоза.

Таким образом, выше было рассмотрено понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Конституция РФ (с изм. от 21 июля 2014 г.) [1] относит таможенное регулирование к ведению РФ. Это означает исключительное право государства на выработку таможенной политики, инструментом практической реализации которой является таможенное дело, а также обеспечивает единство таможенной территории и централизацию таможенного дела в стране. Рассмотрим кратко сущность таможенной политики и единства таможенной территории. Таможенная политика – это часть внешнеторговой деятельности государства, регламентирующая объем, структуру и условия экспорта и импорта товаров. Иными словами, таможенная политика – это система мер, применяемых государством с целью установления определенного режима таможенного налогообложения на импортируемые в страну товары и прохождения ими таможенных формальностей, рис.1.5.

Единство таможенного регулирования конкретизировано в ч. 1 ст. 74 Конституции РФ: «На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов, и каких либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств». [1]

Конечная цель государственного таможенного регулирования – способствовать росту эффективности функционирования национальной экономики, повышению уровня защиты экономической безопасности страны, пополнению ресурсов государственного бюджета непосредственно как за счет увеличения доходов от внешнеторговых операций, так и за счет

взимания таможенных платежей, а также углублению интеграции России в мировое хозяйство.

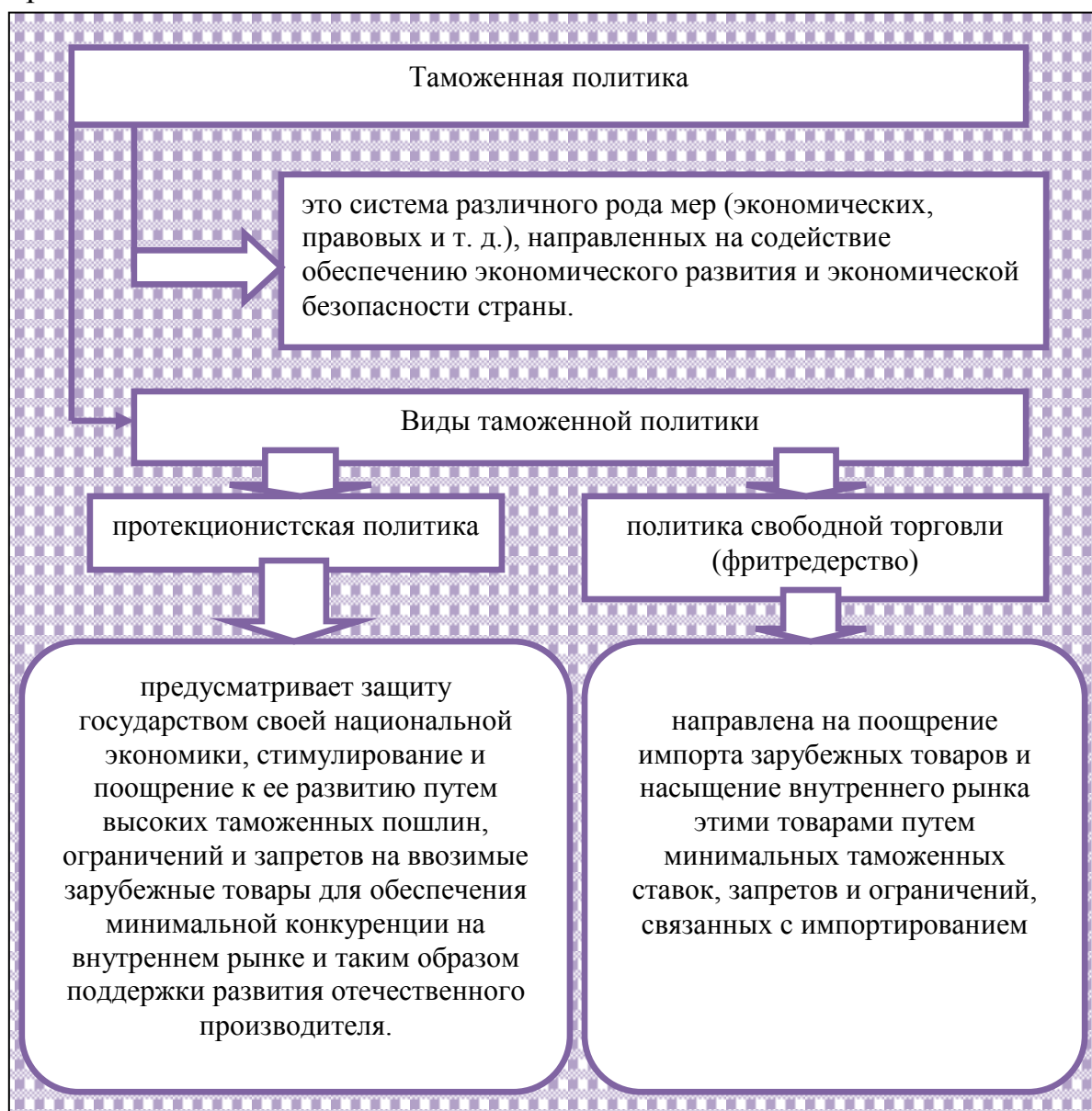


Рис.1.5. Виды таможенной политики.

Деятельность, осуществляемая таможенными органами имеет правовую основу. Перейдем к рассмотрению этой части исследования.

1.3.Правовые основы регулирования ВЭД таможенными органами

Нормативно-правовое регулирование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности осуществляется на основании федеральных законов, Постановлений, Указов, Приказов, Кодексов РФ,

международных договоров, рис.1.6. Основными законами являются: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. от 21 июля 2014 г.); Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 8 марта 2015 г.); Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 24 ноября 2014 г.); Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.); Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(ред. от 31 декабря 2014 г.); Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» (с изм. и доп. 21 декабря 2013 г.); ФЗ от 15 апреля 1993 г. N 4804-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей»(с изм. от 23 июля 2013 г.), ФЗ от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. от 4 ноября 2014 г.); Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4973-I «О зерне»(с изм. от 18 июля 2011 г.), Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I «О ветеринарии» (с изм. от 4 июня 2014 г.) и др. Рассмотрим кратко сущность основных федеральных законов РФ.

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 8 марта 2015 г..) направлен на: 1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в РФ и вывозом товаров из РФ, их перевозкой по территории РФ под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией РФ и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей; 2) определение полномочий органов государственной власти РФ по предмету правового регулирования Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О

таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. от 8 марта 2015 г.);

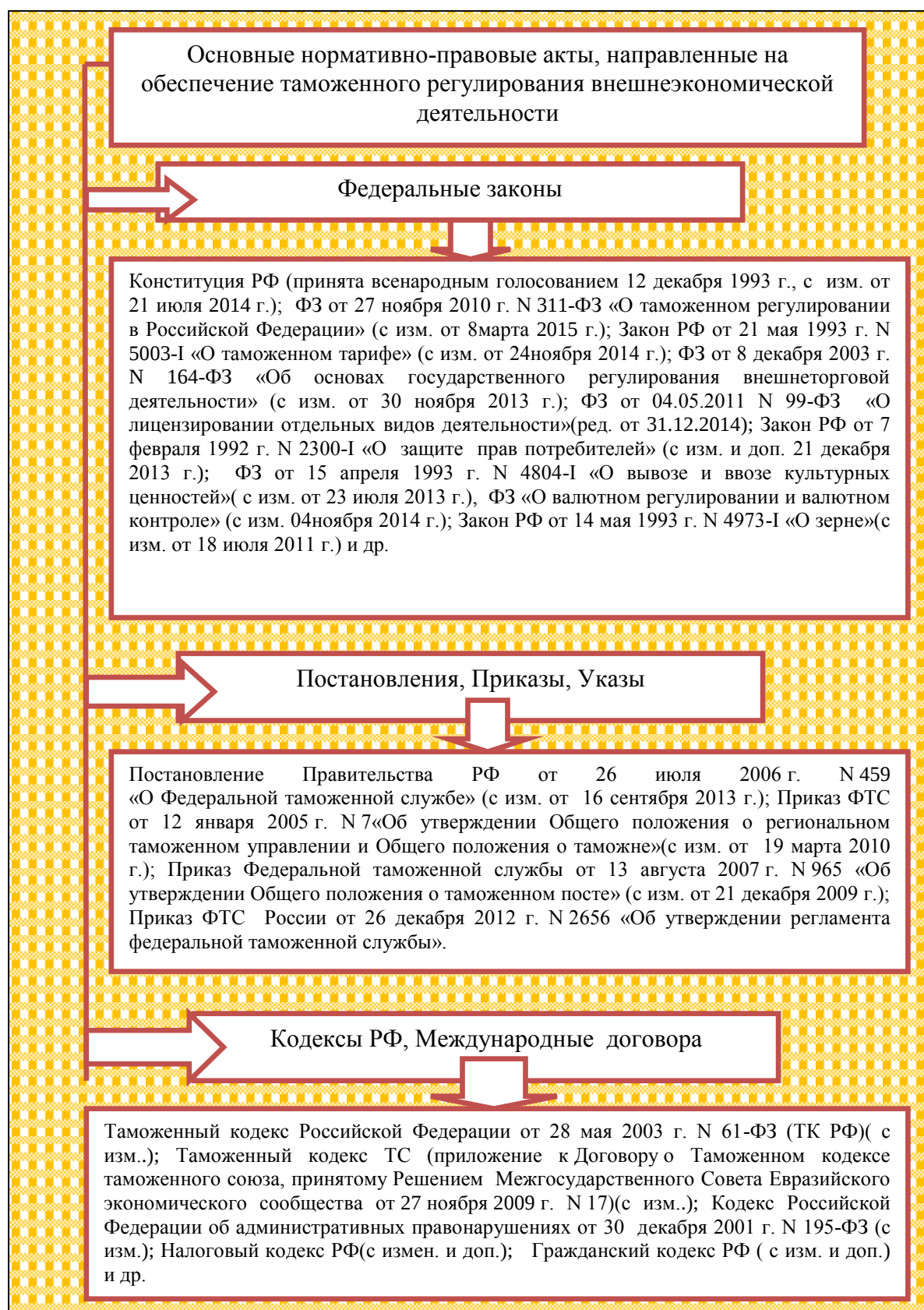


Рис.1.6. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности в РФ.

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела; 4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов РФ; 5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ.

Целями Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», являются: 1) обеспечение выполнения РФ международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела; 2) обеспечение экономической безопасности РФ при осуществлении внешней торговли товарами; 3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела; 4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ; 5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела. [2]

Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 24 ноября 2014 г.) [3] определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот. Данным законом

предусмотрены сезонные и особые пошлины, таможенная стоимость товаров, тарифные льготы. [3]

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»(с изм. от 30 ноября 2013г.) определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия РФ и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов РФ. Закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью. Положения Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не применяются к: 1) услугам, оказываемым при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг; 2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности ЦБ РФ в целях исполнения функций, установленных федеральными законами; 3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства РФ или с использованием государственных финансовых ресурсов. [4]

Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их

изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав. [7]

Кроме выше перечисленных законов, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности регулируется Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, Приказами ФТС России, основными из них являются: Указ Президента РФ от 24.09.2007 N 1274 «Вопросы Федеральной таможенной службы»; Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 «О Федеральной таможенной службе» (с изм. от 16 сентября 2013 г.); Постановление Госстандарта РФ от 23 августа 1999 г. N 44 «Об утверждении Правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг» (с изм. от 5 июля 2002 г.); Приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2007 г. N 965 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (с изм. от 21 декабря 2009 г.); Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. N 2656 «Об утверждении регламента федеральной таможенной службы»; Приказ ФТС России от 28.03.2014 N 555 «О Внесении изменений в порядок выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам таможенных органов РФ», утв. Приказом ФТС России от 28 января 2013 г. № 132 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.05.2014 N 32190); Приказ Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия от 14 марта 2008 г. № 117 «О перечне культурных ценностей, подпадающих под действие Закона РФ от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», и документации, оформляемой на право их вывоза с территории РФ».

Важную роль в таможенном регулировании внешнеэкономической деятельности в РФ принадлежит также кодексам РФ и международным договорам, основными из них являются: Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)(с изм. от 28 ноября 2009 г. [25]); Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение

к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17)(с изм. от 10 октября 2014 г. [26]); Налоговый кодекс РФ(с измен. и доп. от 8 марта 2015 г.) [24]; Гражданский кодекс РФ (с изм. и доп. от 8 марта 2015 г.[22]); Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. от 30 марта 2015 г.) [23] и др. Рассмотрим кратко сущность этих видов нормативно-правовых актов.

Правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС). Этим кодексом предусмотрены таможенные платежи, таможенные операции и процедуры, особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Таможенный кодекс РФ 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)(с изм. и доп. от 28 ноября 2009 г.) предусматривает основные положения по таможенному регулированию и таможенного дела в РФ. В частности, данным законом предусмотрены: таможенные процедуры, таможенные платежи, таможенный контроль, обеспечение деятельности таможенных органов. [25]

Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г.N195-ФЗ[23] предусмотрены административные преступления в различных сферах деятельности. Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются

граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также РФ, субъекты РФ и муниципальные образования. Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Правила, установленные ГК РФ, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом. [22]

Построение всех элементов таможенно-тарифных методов унифицируется также основе международных договоров. Важнейшими из них являются:

1)Соглашения, действующие между членами ВТО в соответствии с её Уставом и пакетом соглашений, прежде всего Генеральным соглашением о тарифах и торговле (ГАТТ); 2)Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров; 3)Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975г.); 4)Другие многосторонние и двухсторонние международные договоры.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) –это международное соглашение, заключенное в 1947г. Основная цель ГАТТ-снижение барьеров в международной торговле. Это было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортная квота) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения. Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров -разработана Советом таможенного сотрудничества в 1988г., принята многими странами вместо Номенклатуры Совета

таможенного сотрудничества, которую ряд стран продолжает использовать. В России используется разработанная на её основе Товарная номенклатура ВЭД.

Таким образом, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ осуществляется на основании Законов, Постановлений, Приказов, Кодексов РФ, Международных договоров, предусматривающих правила, права и обязанности участников внешнеэкономической деятельности. Таможенное регулирование ВЭД осуществляется органам государственной власти.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ И НАПРАВЛЕНИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ

2.1. Особенности и направления осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ

Внешеэкономическая деятельность в РФ осуществляется таможенными органами, возглавляет структуру управления- Федеральная таможенная служба России, в ее подчинении находятся: таможни, непосредственно подчиненные ФТС России; региональные таможенные управления (РТУ); российская таможенная академия (РТА); медицинские и оздоровительные учреждения, представительства (представители) таможенной службы России за рубежом; государственные унитарные предприятия. [59] Структура таможенных органов РФ и организаций ФТС России представлена в прил.3[59]. В зависимости от географического расположения, территориальные таможенные органы подразделяются на: центральное таможенное управление Северо-Западное, Южное, Северо-Кавказское, Приволжское, Уральское, Сибирское, Дальневосточное таможенное управление. Каждое из выше перечисленных таможенных управлений включает в себя от 4 до 15 таможен и находится в нескольких субъектах РФ. Схема размещений и территориально-структурное деление таможенных органов РФ представлены в прил.3. Таможенные органы РФ и организации ФТС России осуществляют свою деятельность на основании нормативно-правовых актов РФ, регулирующих внешнеэкономическую деятельность.

Основными направлениями осуществления внешнеэкономической деятельности таможенными органами РФ являются: деятельность по взиманию таможенных платежей, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, реализация системы управления рисками и оперативный контроль; осуществляют совершение таможенных операций и

проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, проводят таможенный контроль после выпуска товаров, ведут контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ, валютный контроль, организуют работу по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС, осуществляют экспертно-криминалистическую деятельность. Более подробно основные функции таможенных органов представлены в прил.4.

Прежде чем рассмотреть основные результаты регулирования внешнеэкономической деятельности таможенными органами РФ, проведем краткий анализ осуществления ВЭД по имеющимся данным ФТС за 2013-2014г.г. [50] За 2014г. внешнеторговый оборот РФ составил 782,9 млрд. дол. США, а это на 7% ниже показателя предыдущего года, при этом экспорт сократился на 5,76% и составил 496,9 млрд. дол. США, импорт снизился на 9,17% и составил 286 млрд. дол. США, рис.2.1.

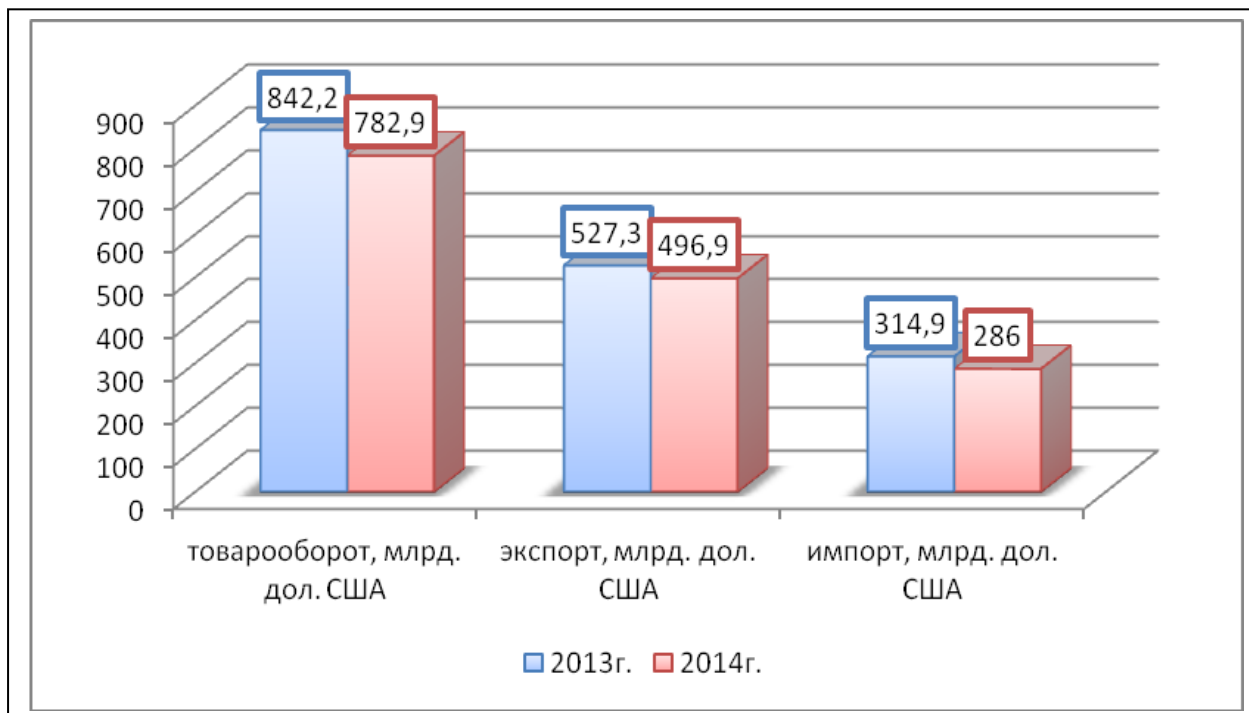


Рис.2.1. Динамика важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2013 – 2014 г.г.

Снижение внешней торговли произошло как со странами дальнего зарубежья, та и со странами участниками СНГ. В частности, товарооборот России со странами дальнего зарубежья в 2014 году составил 687,3 млрд. долларов США, а это на 5,8% ниже показателя 2013 г., экспорт снизился на 4,4%, по импорту процент снижения составил 8,1%. Сальдо торгового баланса с этими странами сложилось положительное в размере 179,5 млрд. долларов США (в 2013 году – 177 млрд. долларов США)., рис.2.2. Товарооборот России с государствами – участниками СНГ в 2014 году снизился на 15%, в том числе экспорт – на 14%, импорт – на 17%, рис.2.2. Сальдо торгового баланса с этими странами сложилось положительное в размере 31,6 млрд. долларов США (в 2013 году – 35,3 млрд. долларов США).

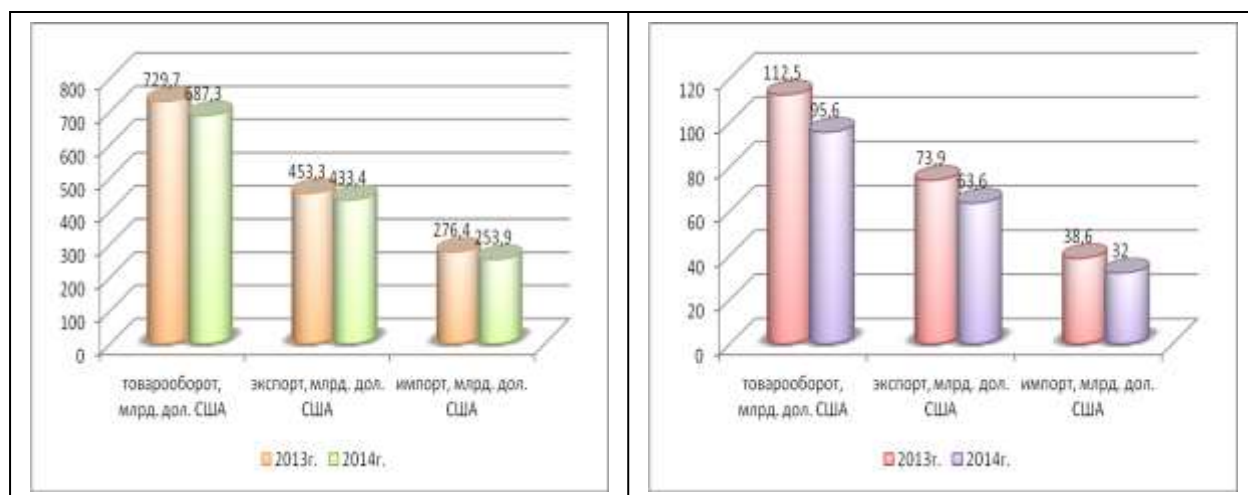


Рис.2.2. Динамика объемов внешней торговли со странами дальнего зарубежья и с государствами – участниками СНГ в 2013 – 2014 г.г.

Основными торговыми партнерами РФ среди стран дальнего зарубежья в 2014 г. являются Китай, Нидерланды, Германия, Италия, Турция, рис.2.3. (прил.5). Основными торговыми партнерами Российской Федерации среди государств – участников СНГ в 2014г. стали: Белоруссия, Украина, Казахстан, Азербайджан, Узбекистан, рис.2.4. (прил.5). [50]

Таким образом, внешнеэкономическая деятельность РФ со странами Дальнего Зарубежья и странами СНГ имеет динамику снижения, происходит снижение как по импорту, так и по экспорту товаров, однако в целом сальдо торгового баланса положительное, так как Россия –это экспортно-

ориентированная страна, в связи с этим объемы экспорта превышают объемы импорта.

На общий объем товарооборота внешнеэкономической деятельности существенное влияние оказывает таможенная политика государства. Проведем анализ таможенной деятельности во внешнеэкономической деятельности РФ по имеющимся данным ФТС за 2010-2014 г.г. по основным направлениям деятельности.

1)Взимание таможенных платежей, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности.

По итогам 2014 г. сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 7 100,6 млрд. руб., а это на 8,2% больше по отношению к показателю предыдущего года и на 63,98% превышает показатель начала анализируемого периода, рис.2.5.

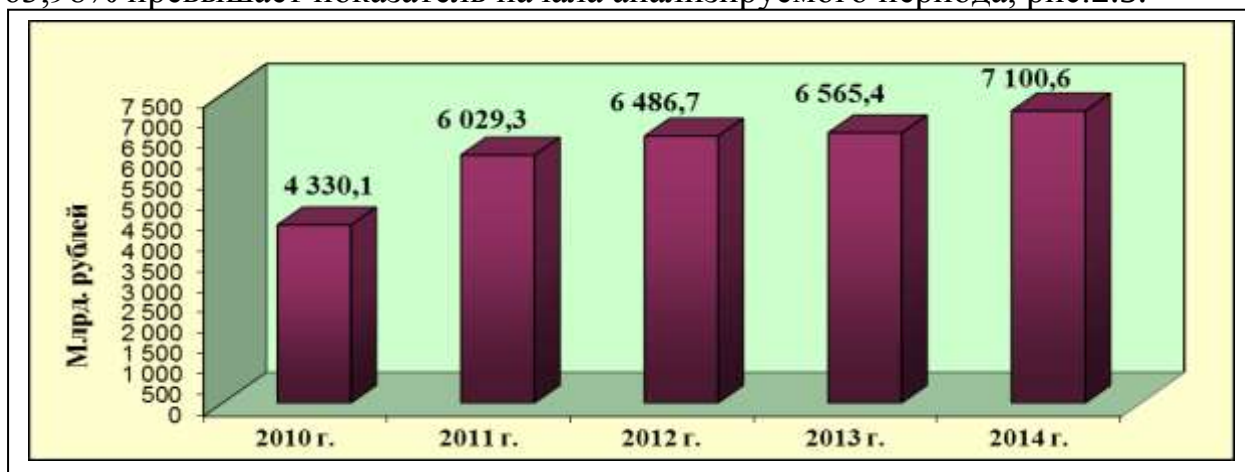


Рис.2.5. Динамика перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход федерального бюджета в 2010 – 2014г.г. [50]

Объем перечислений таможенных пошлин, налогов при импорте в доход федерального бюджета в 2014 г. составил 2283,6 млрд. руб., а это на 1,04% выше показателя 2013 г. и на 31,69% превышает показатель 2010 г. Перечисления вывозных таможенных пошлин в доход федерального бюджета в 2014 г. составили 4637,1 млрд. руб., а это выше показателя начала анализируемого периода на 84,88%, рис.2.6.

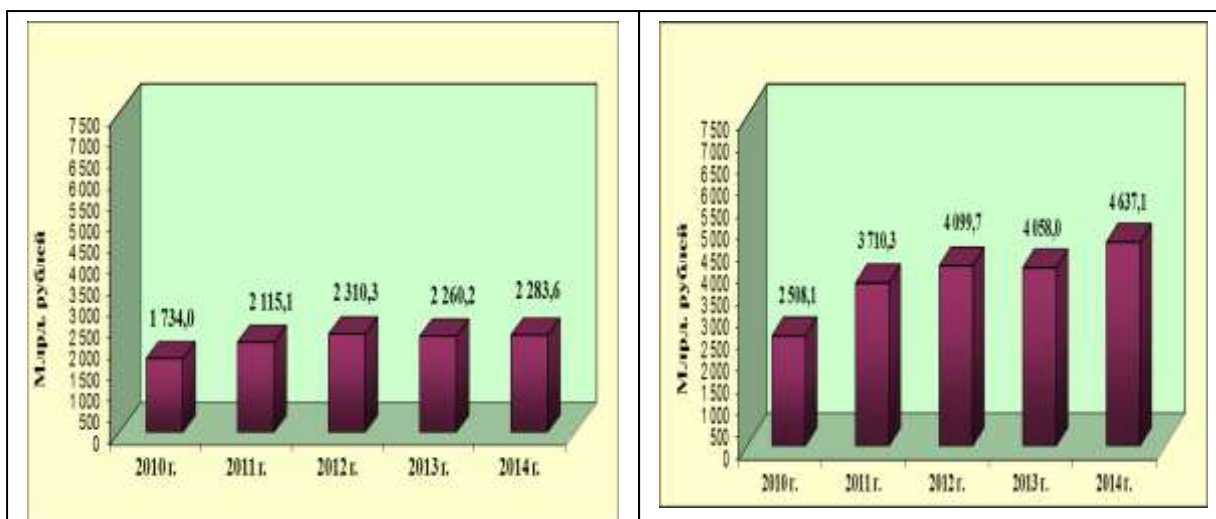


Рис.2.6. Динамика перечислений таможенных пошлин, налогов при импорте и перечислений вывозных таможенных пошлин в доход федерального бюджета в 2010 – 2014 годах [50]

Общая сумма задолженности участников ВЭД по уплате таможенных платежей и пеней перед таможенными органами на 1 января 2015 года составляет 42,9 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 23,7 млрд. рублей, по пеням – 19,2 млрд. руб. По итогам 2014 года общая сумма задолженности уменьшилась на 4,8 млрд. рублей (с 47,7 до 42,9 млрд. рублей) или на 10.1%. рис.2.7.

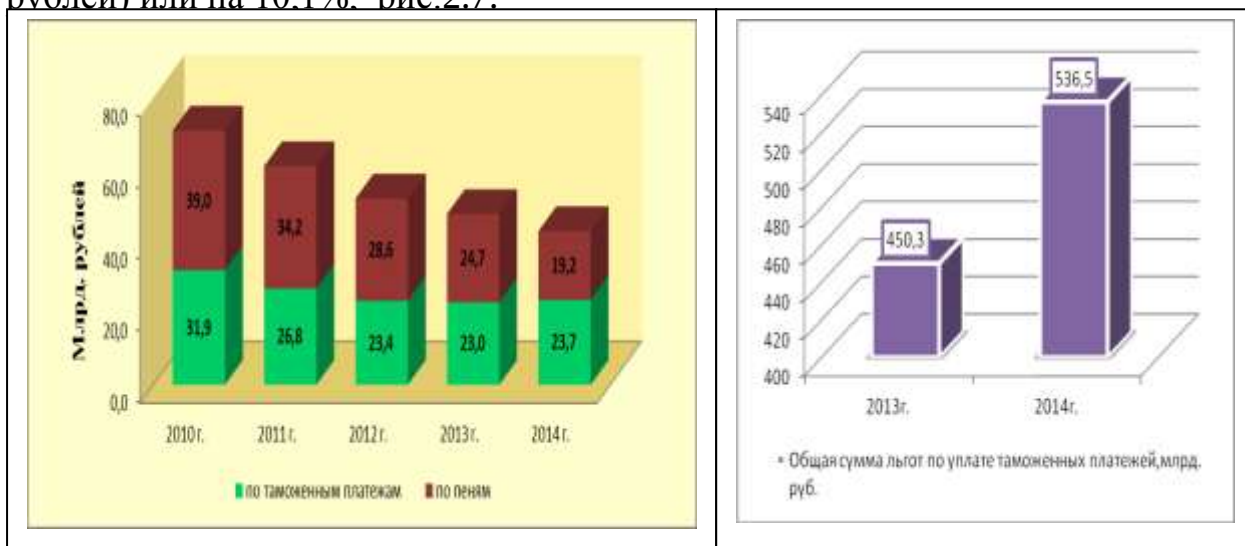


Рис. 2.7. Динамика состояния задолженности по уплате таможенных платежей и пеней и льготы по уплате таможенных платежей в 2010 – 2014 г.г. [50]

В 2014 г. было взыскано задолженности на сумму 6,8 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 6,3 млрд. рублей, по пеням – 0,5 млрд.

рублей. Снижение задолженности по уплате таможенных платежей и пеней произошло в том числе в результате проведенной в 2014 году работы по списанию задолженности, безнадежной к взысканию. Сумма списанной задолженности составила 9,2 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 2,7 млрд. рублей, по пеням – 6,5 млрд. рублей. Общая сумма льгот по уплате таможенных платежей, предоставленных в 2014 г. увеличилась на 86,2 млрд. руб. по сравнению с показателем предыдущего года и составила 536,5 млрд. рублей.

В соответствии с ФЗ от 2.012.2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на 2014 г. ФТС России выделены бюджетные ассигнования для предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися лицами, участвующими в реализации проекта инновационного центра «Сколково», в размере 400 млн. руб. Общая сумма использованных в 2014 г. субсидий составляет 236,3 млн. руб.

Администрирование перемещения через таможенную границу Таможенного союза нефти, газа природного и нефтепродуктов обеспечило поступление в федеральный бюджет вывозных таможенных пошлин в сумме 4 597,0 млрд. руб., что на 14,4% выше, чем в 2013 г. (4 019,5 млрд. руб.).

2) Реализация системы управления рисками, контроль таможенной стоимости и страны происхождения товаров, а также контроль за оборотом подакцизных товаров .

По итогам реализации системы управления рисками в 2014 г. для целей предотвращения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза и (или) законодательства РФ утверждено 21 612 профилей рисков, из них 339 –

общероссийских, 1 811 – региональных и зональных, 19 462 – целевых, рис.2.8. [50]

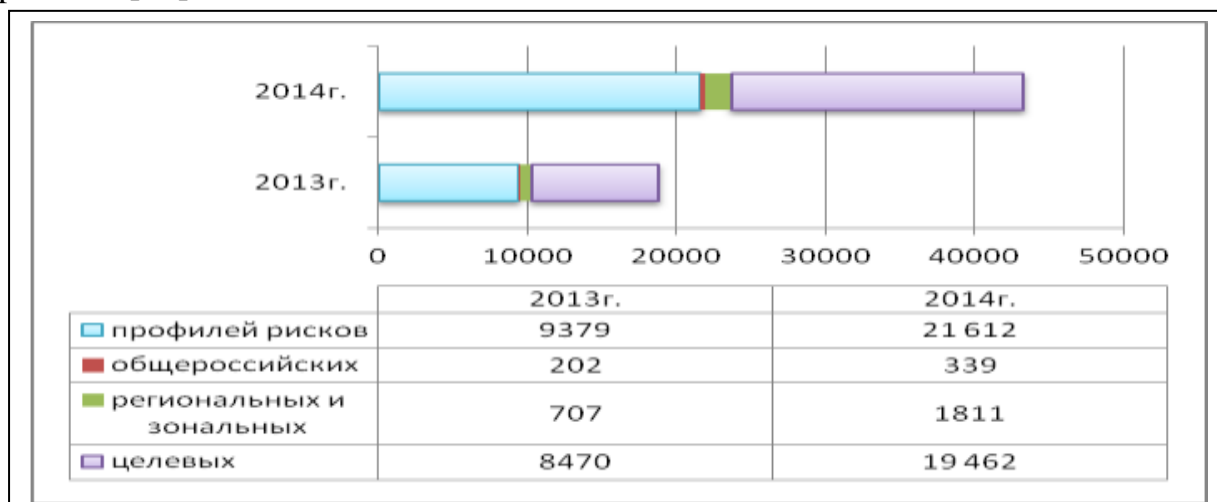


Рис. 2.8. Динамика утвержденных рисков с 2013-2014 г.г.

В результате их применения таможенными органами в 2014 году дополнительно начислено таможенных платежей и наложено штрафов на сумму 15,9 млрд. рублей, возбуждено 29 472 дела об административных правонарушениях и 736 уголовных дел, принято 14 710 решений об отказе в выпуске товаров и 10 736 решений о запрете к ввозу/вывозу товаров.

3)Совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 4 статьи 322 ФЗ от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» с 1 января 2014 года электронное декларирование товаров стало обязательным, письменные (бумажные) декларации на товары используются в исключительных случаях. В 2014 г. было подано более 4,3 миллиона деклараций на товары в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ЭДТ), что составило 99,87% от общего количества деклараций на товары (в 2013 году – подано более 4,4 миллиона ЭДТ, 98,6% от общего количества деклараций на товары).

Число участников ВЭД, применяющих электронную форму декларирования, в 2014 году составило более 80 000 (99,50%) (в 2013 году –

более 78 000 (94%). С применением технологии удаленного выпуска в 2014 году оформлено более 448 000 ЭДТ, что составило более 10,4% от общего количества зарегистрированных ЭДТ (в 2013 году – более 442 000, что составило (10%) от общего количества зарегистрированных ЭДТ). [50]

В 2014г. была продолжена реализация мер, направленных на упрощение порядка пересечения таможенной границы ТС физическими лицами в части увеличения количества мест прибытия на таможенную территорию ТС и убытия с этой территории, в которых применяется система «зеленого» и «красного» коридоров. В настоящее время количество мест, в которых организована система двойного коридора, увеличилось до 63 пунктов пропуска через государственную границу РФ (в 2013 г. – 57 пунктов пропуска). Функционирование системы «двойного коридора» организовано в воздушных пунктах пропуска Астрахань (Нариманово), Череповец, Ханты-Мансийск, Нижневартовск, Сургут, МАПП Погар.

4)Таможенный контроль после выпуска товаров.

В 2014 году продолжалась работа по реализации Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 года, утвержденной приказом ФТС России от 27 декабря 2012г. № 2709. Деятельность ФТС России была направлена на смещение акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров и создание условий, исключающих использование проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы.

В 2014 г. подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 6 684 проверочных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей. По результатам проверочных мероприятий: доначислено таможенных платежей и пеней, наложено штрафов на сумму 7,3 млрд. руб., а это на 24% больше, чем в 2013 г; средняя сумма доначисленных таможенных платежей и пеней, наложенных штрафов на одну таможенную проверку в 2014 г. увеличилась

на 31% по отношению к 2013 г. и составила 1,7 млн. руб.; взыскано таможенных платежей и пеней, штрафов на сумму 2,9 млрд. руб., процент взыскания составил 40% от общей суммы доначисленных таможенных платежей, пеней и штрафов, рис.2.9.

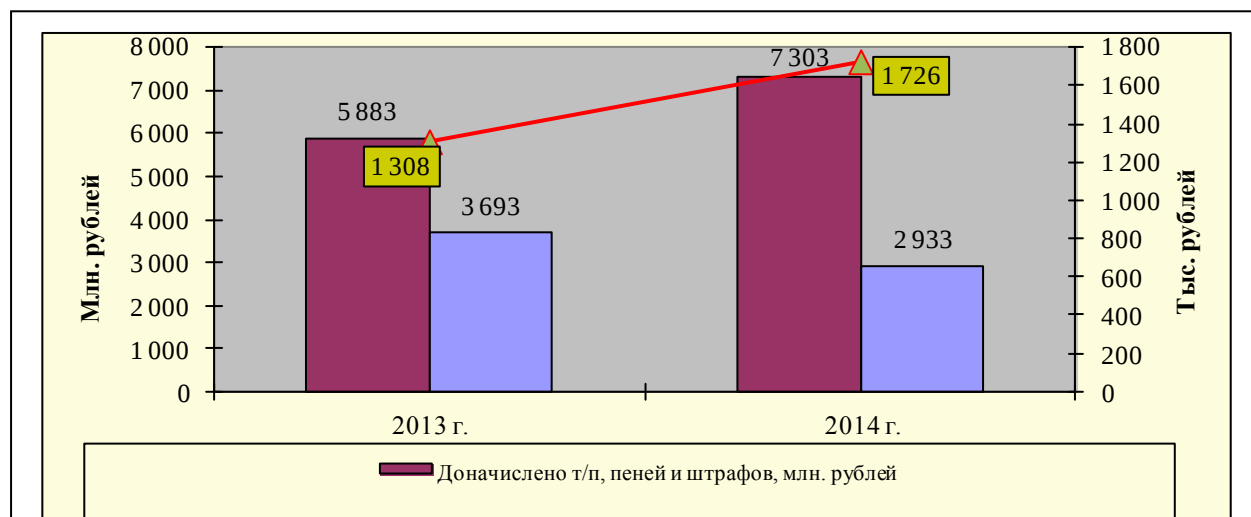


Рис.2.9. Динамика сумм таможенных платежей, пеней и штрафов, доначисленных и взысканных в 2013 и 2014 г.г. [50]

В 2014 г. по результатам проверочной деятельности ФТС России возбуждено 2 568 дел об АП и 176 уголовных дел, назначено наказаний в виде штрафов на сумму 1 119,5 млн. руб.

Основной формой проверочных мероприятий являлись таможенные проверки. В 2014 г. проведено 4 230 таможенных проверок, что составляет 63% от общего количества проверочных мероприятий. Доля результативных таможенных проверок в 2014 году по отношению к 2013 г. увеличилась на 8% и составила 83% (в 2013 г. – 75%).

Основными направлениями таможенных проверок являлись: контроль достоверности заявления таможенной стоимости (21,1% от общего количества проведенных в 2014 г. таможенных проверок); контроль достоверности заявления кода ТН ВЭД ТС (19,1%); соблюдение порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами (10,8%).

Региональными таможенными управлениями и таможнями, непосредственно подчиненными ФТС России, на основе информации подразделений таможенного контроля после выпуска товаров разработано и

утверждено 227 профилей рисков (3 общероссийских, 19 региональных, 75 зональных и 130 целевых), предусматривающих применение таможенными органами мер по минимизации рисков, направленных на выбор объектов таможенного контроля, в том числе после выпуска товаров на основе индикаторов рисков, выявляемых при декларировании товаров до их выпуска.

В результате применения мер по минимизации рисков с начала 2014 года таможенными органами доначислено и взыскано таможенных платежей на сумму более 35 млн. рублей, возбуждено 52 дела об АП.

5) Контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ, валютный контроль.

В 2014 году таможенными органами было выявлено более 61 тысячи случаев представления сведений о недействительных документах при декларировании и выпуске подконтрольных товаров, а это на 50 тыс. случаев превышает показатель 2013 г., рис. 2.10.

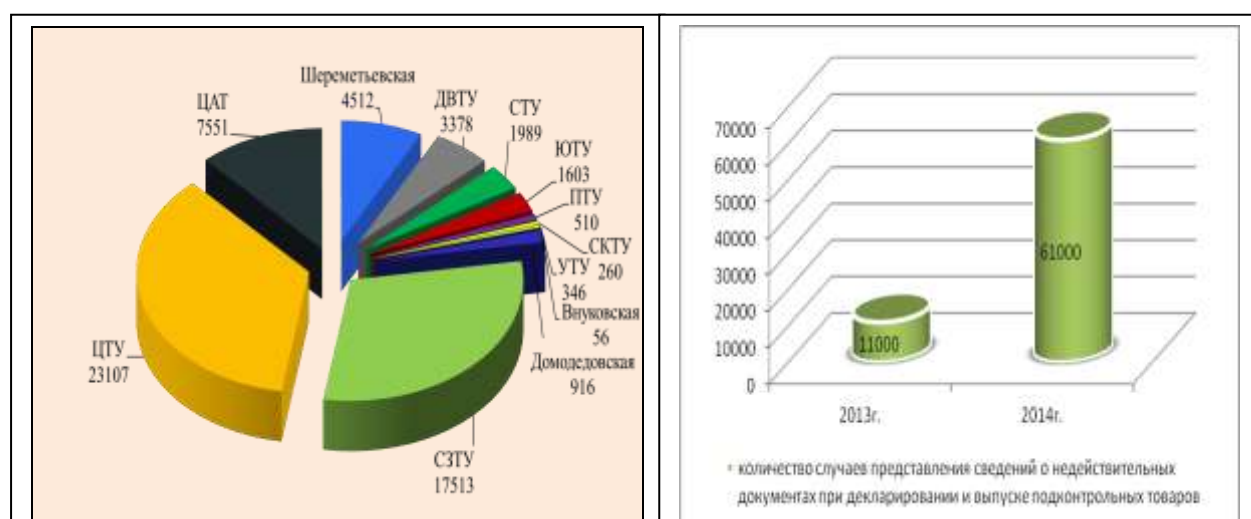


Рис. 2.10. Количество выявленных региональными таможенными управлениями и таможнями, непосредственно подчиненными ФТС России, недействительных документов в 2014 г. [50]

В 2014 г. по фактам незаконного перемещения юридическими лицами товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения во внешней торговле, возбуждено 1 851 дело об АП, а это почти в два раза

превышает показатель предыдущего года (в 2013 г. – 926 дел об АП). По фактам незаконного перемещения продукции военного и двойного назначения возбуждены 2 652 дела об АП и 62 уголовных дела. За незаконное использование товарного знака было возбуждено 1 234 дела об АП, против 1 155 дел годом ранее, по нарушению авторских и смежных прав в 2013-2014 г.г. было возбуждено 33 и 36 дел соответственно. Контрафактной продукции таможенными органами было выявлено более 9,5 млн. единиц в 2014 г., против 9,4 млн. единиц контрафактной продукции годом ранее, рис.2.11.

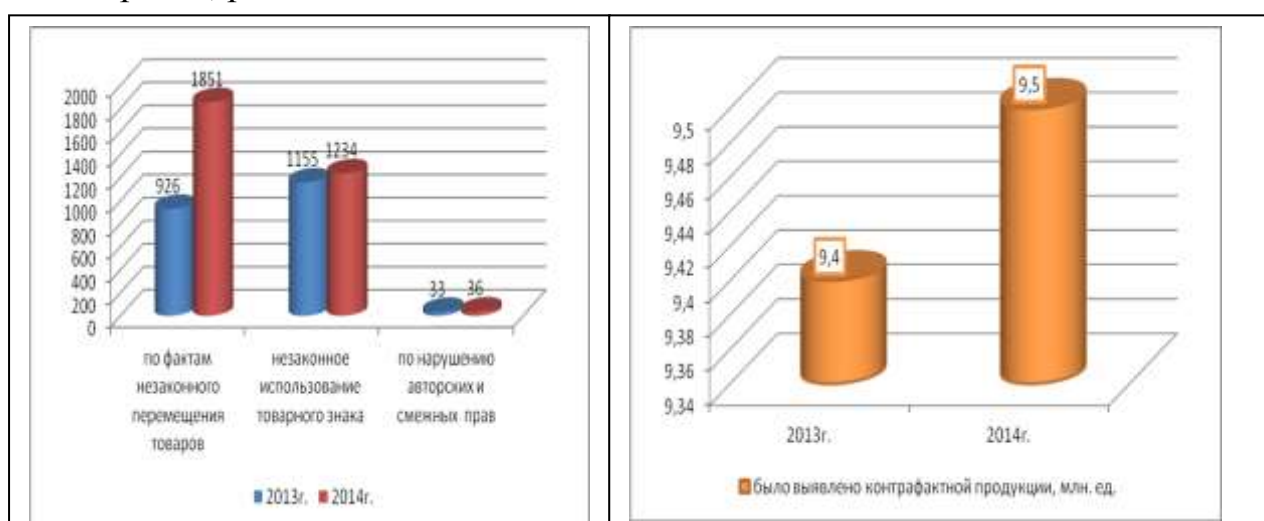


Рис. 2.11.Количество возбужденных дел по нарушениям и динамика выявленной контрафактной продукции с 2013-2014г.г.

В результате выявленных случаев перемещения товаров с признаками нарушения прав интеллектуальной собственности таможенными органами в 2014 году предотвращен ущерб, который мог быть нанесен правообладателям объектов интеллектуальной собственности, на сумму более 2,4 млрд. руб. (в 2013 году – около 5 млрд. рублей).

За 2014 г. таможенными органами проведено более 5 тысяч проверок соблюдения участниками ВЭД актов валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования, по результатам которых возбуждено и передано на рассмотрение в Росфиннадзор более 5 тысяч дел об АП по статье 15.25 КоАП РФ (нарушение валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования) на сумму свыше 400

млрд. рублей. Значительную часть выявленных таможенными органами нарушений по статье 15.25 КоАП РФ (64%) составляют нарушения порядка проведения валютных операций (части 4 и 5 статьи 15.25 КоАП РФ).

6) Организация работы по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

По результатам деятельности таможенных органов по контролю правильности классификации товаров в 2014 г. было принято 44 136 решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС (на 35% больше, чем в 2013 г. (32 694 решения), рис.2.12.



Рис.2.12.Количество решений по классификации товаров, целевых профилей рисков и дел об административных правонарушениях по направлению контроля классификации товаров в 2013 и 2014 г.г.

В 2014 г. было доначислено таможенных платежей на сумму 4 963,6 млн. рублей (на 59% больше, чем в 2013 г. (3 116,7 млн. рублей), довыскано 3 603,3 млн. руб. (на 27% больше, чем в 2013г. (2 829,5 млн. руб.))(рис.2.13.) и предполагается к довысканию после решений судов 578 млн. рублей, заведено 1 784 дела об АП (на 22% больше, чем в

2013 г. (1 463 дела об АП), сформировано 4 726 целевых профилей рисков по направлению классификации товаров (в 4,9 раза больше, чем в 2013г. (959).

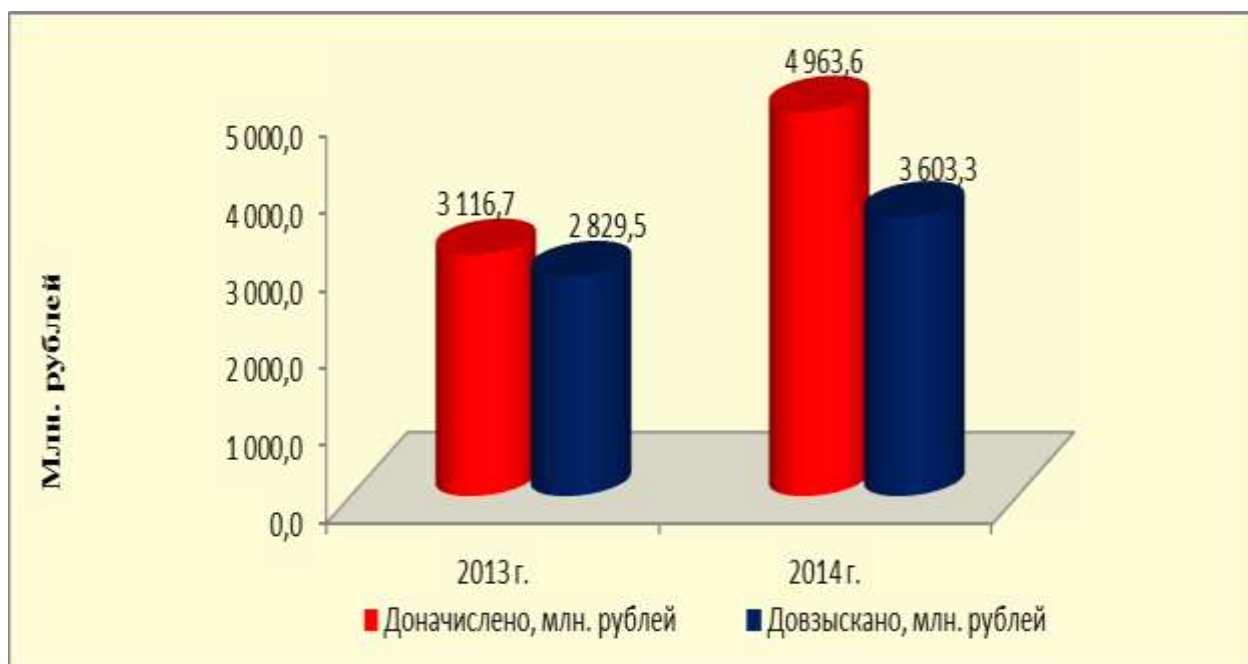


Рис. 2.13. Сумма доначисленных и довызысканных таможенных платежей в 2013 и 2014 г.г.

Важным для участников ВЭД результатом работы по принятию предварительных решений явилось сокращение среднего времени, затрачиваемого на принятие одного предварительного решения. В 2014 году оно составило 40 дней (в 2013 году – 50 дней, в 2012 году – 71 день), рис.2.14. [50]

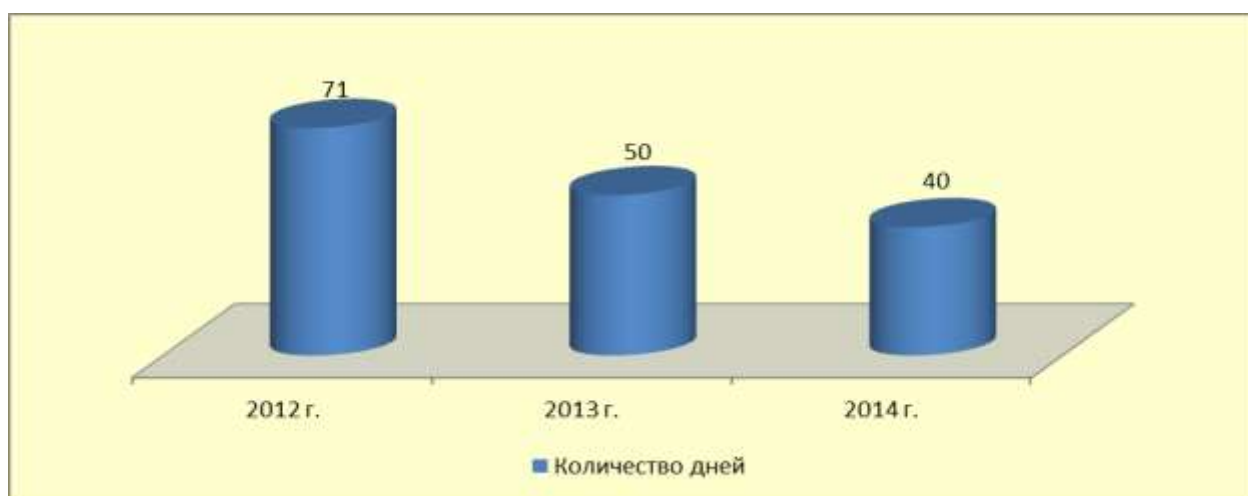


Рис.2.14. Средний срок принятия предварительных решений по классификации товаров по ТН ВЭД ТС в 2012 – 2014 г.г.

Данный результат достигнут за счет принятия ФТС России в 2014 году таких управленческих решений, как завершение передачи полномочий по принятию предварительных решений в регионы и создание специализированного подразделения по принятию предварительных решений в Северо-Западном таможенном управлении в дополнение к ранее организованному подразделению в Центральном таможенном управлении.

7) Экспертно-криминалистическая деятельность.

В 2014 году таможенными экспертами в интересах таможенных органов выполнено 52 328 экспертиз и исследований, а это на 11,3% больше, чем в 2013г. В том числе: таможенных экспертиз – 36 978, а это на 12% больше, чем в 2013 г; экспертиз в рамках производства по делам об АП – 11 991, а это на 10,4% больше, чем в 2013 г.; экспертиз в рамках производства по уголовным делам – 660, что превышает показатель 2013 г. на 5,6%; было выдано справок специалиста – 2 699, а это на 7,5% больше, по отношению к показателю предыдущего года, рис.2.15.



Рис. 2.15. Динамика экспертно-криминалистического обеспечения деятельности таможенных органов за 2013 – 2014 г.г.

8) Организация правоохранительной деятельности в таможенных органах.

В 2014 г. на 6% увеличилось количество исполненных постановлений по делам об АП. Вместе с тем по сравнению с 2013 г. снизилась доля исполненных постановлений по делам об АП в общем количестве поступивших на исполнение постановлений (с 76% в 2013 году до 74% в 2014 году). Наибольший удельный вес доли исполненных региональными таможенными управлениями и таможнями, непосредственно подчиненными ФТС России, постановлений по делам об АП в общем количестве по ФТС России приходится на ЦТУ и СЗТУ и составляет более 17%, в среднем не более 10% доли приходится на СТУ, УТУ, СКТУ, ДВТУ, рис.2.16.

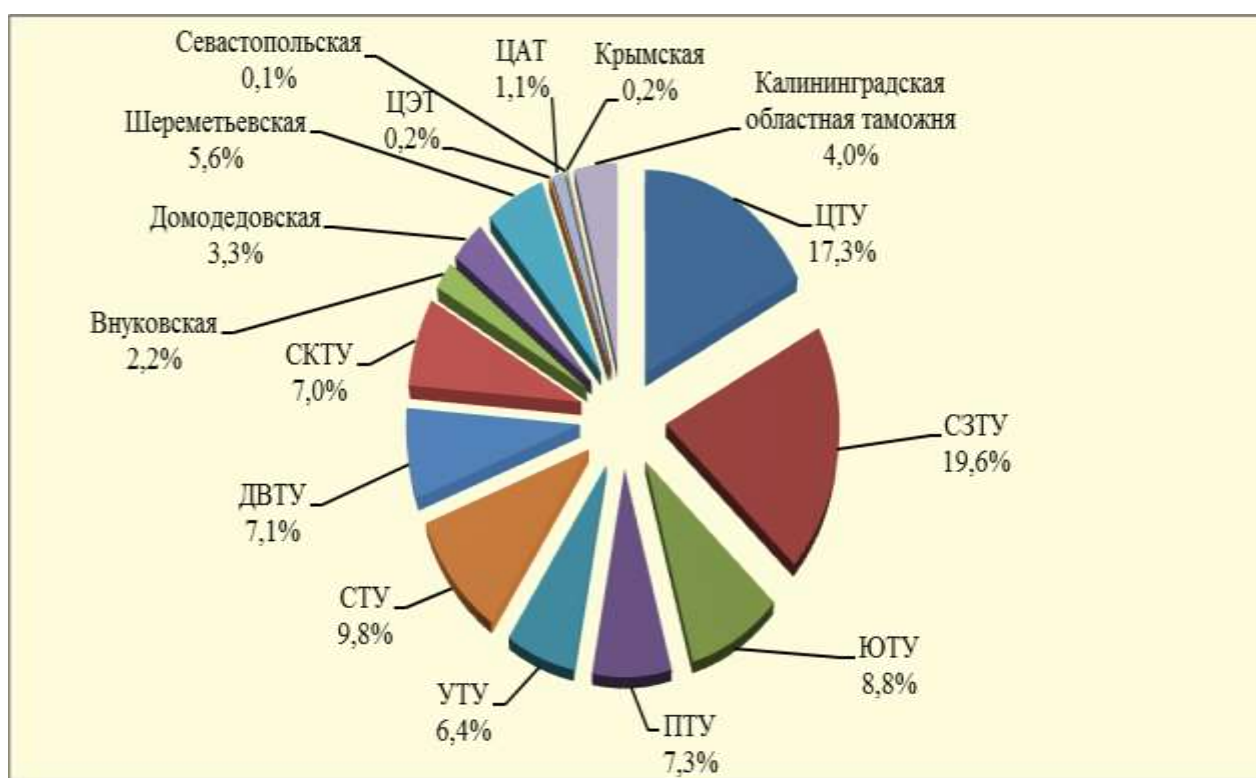


Рис.2.16. Доля исполненных региональными таможенными управлениями и таможнями, непосредственно подчиненными ФТС России, постановлений по делам об АП в общем количестве по ФТС России.

Сумма взысканных административных штрафов в 2014 г. увеличилась на 6% (с 29 до 35%). При этом большая доля штрафов приходится на такие региональные таможенные управления как: ДВТУ, СЗТУ, ЦТУ, Шереметьевская таможня и составляет в среднем по 15%. Небольшая доля штрафов приходится на: ЦАТ, ЦЭТ, УТУ, СТУ, рис.2.17.

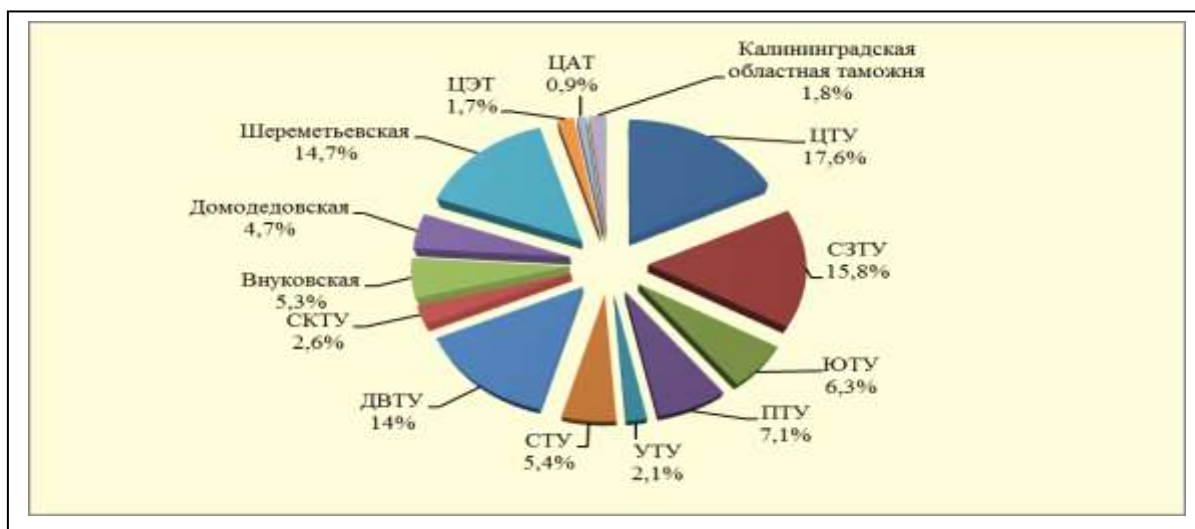


Рис. 2.17. Доля взысканных региональными таможенными управлениями и таможнями, непосредственно подчиненными ФТС России, сумм административных штрафов по постановлениям по делам об АП в общем количестве по ФТС России.

Рассмотрим кратко деятельность кинологических подразделений таможенных органов. В 2014 г. специалистами-кинологами таможенных органов в ходе осуществления таможенного контроля и оперативно-розыскных мероприятий таможенных органов было обследовано: 767,5 тыс. единиц средств автомобильного транспорта, а это на 29,7 тыс. ед. меньше по сравнению с тем же показателем 2013 г.; 36,6 тыс. единиц средств железнодорожного транспорта; 4,6 тыс. единиц средств водного транспорта; 11,7 тыс. единиц средств воздушного транспорта, рис.2.18.

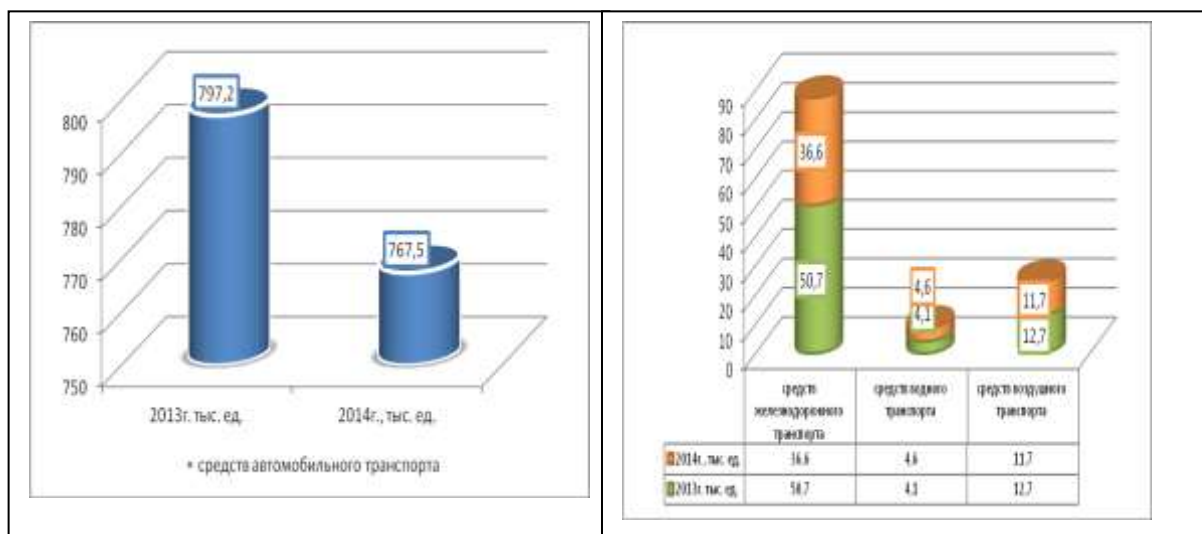


Рис.2.18. Результаты деятельности кинологических подразделений таможенных органов РФ с 2013-2014 г.г.

Также в 2014 г. было обследовано 11 039,7 тыс. единиц багажа; 2 895,3 тыс. единиц контейнеров и грузов; 5841,5 тыс. штук международных почтовых отправлений, рис.2.19.

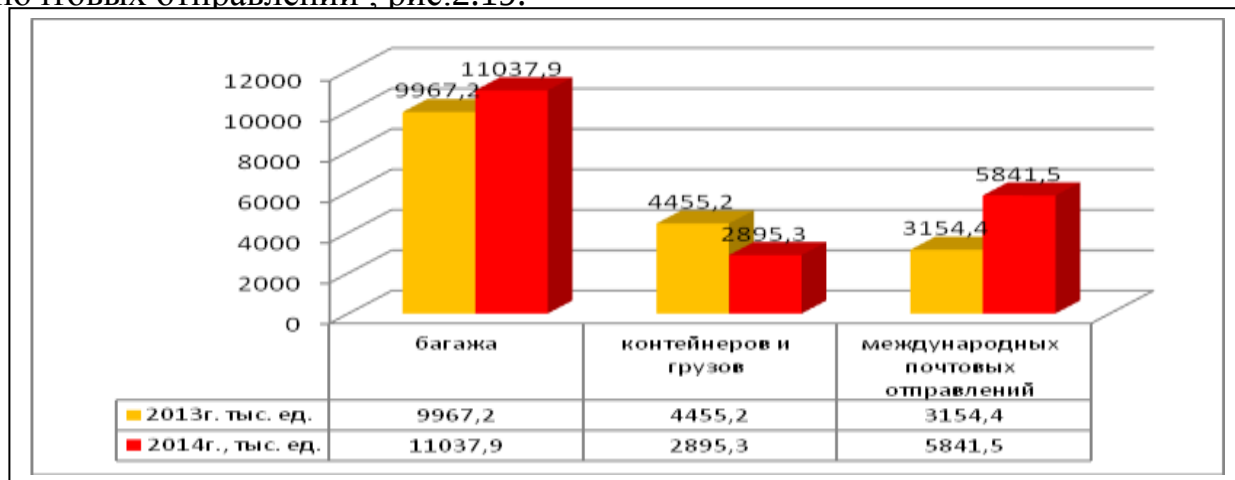


Рис.2.19. Результаты деятельности кинологических подразделений таможенных органов РФ с 2013-2014 г.г.

В результате указанных мероприятий в 1 577 случаях было обнаружено и изъято свыше 194 кг и более 204 л наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и их прекурсоров, 21 единица оружия, 1 917 единиц боеприпасов, 67 единиц пиротехнической продукции, более 10,6 тыс. блоков сигарет и 3 427,1 кг табачных изделий и табачного сырья, 214 единиц и 3 528,2 кг объектов CITES и дериватов, наличной валюты в сумме 19,7 тыс. евро, 26,5 тыс. долларов США и 57,8 тыс. руб., рис.2.20.

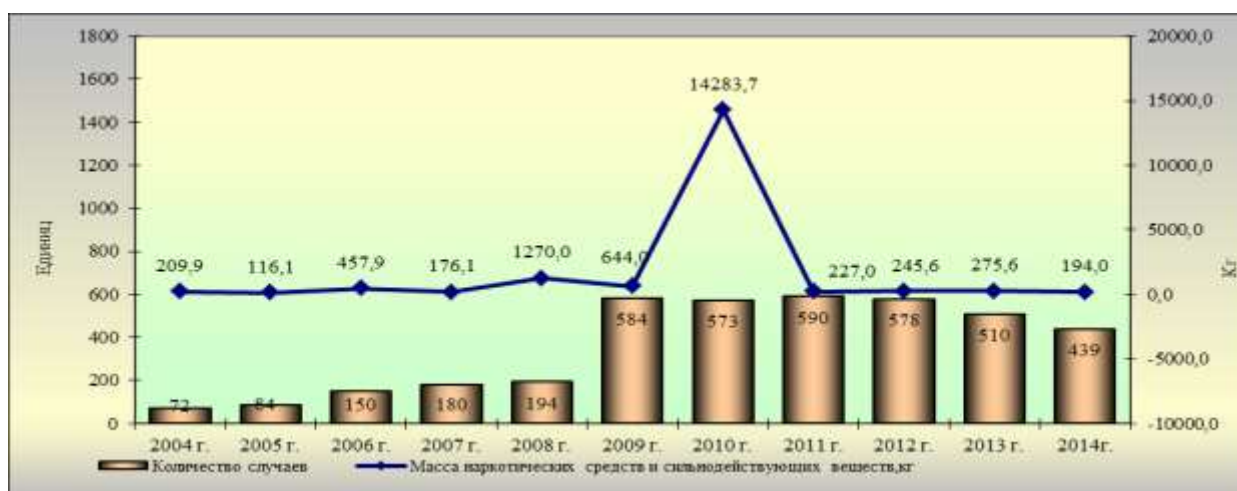


Рис.2.20. Динамика обнаружений наркотических средств и сильнодействующих веществ таможенными органами с применением служебных собак в 2004 – 2014г.г.

В 2014 г. количество случаев результативного применения служебных собак увеличилось по сравнению с 2013 г. в 1,4 раза, количество случаев обнаружений оружия и боеприпасов увеличилось в 3,7 раза, табачных изделий и сырья также увеличилось в 2,4 раза.

По итогам работы оперативно-розыскной деятельности в 2014 г. на основании материалов оперативных подразделений таможенных органов возбуждено 1 517 уголовных дел, что на 11% превышает показатель 2013 г. (1 362). На 23% увеличилось количество уголовных дел, возбужденных по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей по ст. 194 УК РФ (с 360 дел до 465 дел). Размер выявленных сумм уклонения от уплаты таможенных платежей возрос в 2,7 раза (с 2,6 млрд. руб. в 2013 г. до 7,1 млрд. руб. в 2014 г.). [50]

9) Противодействие коррупции в таможенных органах.

В 2014 г. продолжалась работа по противодействию коррупции в таможенных органах. По материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов следственными органами возбуждено 305 уголовных дел (в 2013г.– 247 уголовных дел). Из них по преступлениям коррупционной направленности возбуждено 155 уголовных дел, в том числе 103 уголовных дела в отношении 74 должностных лиц таможенных органов и 52 – в отношении 58 взяткодателей.

Значительно увеличилось в сравнении с прошлым годом количество уголовных дел, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в отношении должностных лиц таможенных органов, по следующим статьям: статье 290 УК РФ (получение взятки) – на 34,5% (с 29 до 39 дел), статье 292 УК РФ (служебный подлог) – на 36,8% (с 19 до 26 дел). По статье 293 УК РФ (халатность) возбуждено 18 уголовных дел, что в три раза больше чем в 2013 г. (6 уголовных дел), по иным преступлениям против интересов государственной службы количество уголовных дел по сравнению с 2013 г. выросло в два раза (с 10 до 20 дел).

Таким образом, кратко была рассмотрена деятельность таможенных органов РФ во внешнеэкономической деятельности, основными направлениями работы являются: взимание таможенных платежей, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности; организация работы по ведению и практическому применению единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС, контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ, валютный контроль; таможенный контроль после выпуска товаров; совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза; реализация системы управления рисками, контроль таможенной стоимости и страны происхождения товаров, а также контроль за оборотом подакцизных товаров; организация правоохранительной деятельности, экспертно-криминалистическая деятельность, противодействие коррупции в таможенных органах.

По большинству показателей было выявлено улучшение деятельности таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности РФ. В частности, произошло увеличение раскрываемости преступлений, увеличились доходы федерального бюджета за счет различного рода поступлений от ВЭД, произошло улучшение работы оперативно-розыскной деятельности и противодействие коррупции в таможенных органах; экспертно-криминалистической деятельности и др.

В целом, в 2014г. в РФ произошел рост доли участников внешнеэкономической деятельности до 40,5%, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве участников внешнеэкономической деятельности (табл.2.1); до 99,16% произошло увеличение доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных деклараций на

Таблица 2.1.

Достиженные результаты деятельности таможенных органов в РФ в
2014 г. по сравнению с плановыми[39]

№ п/п	показатели	план	Факт (2014г)
1	процент доли участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве участников внешнеэкономической деятельности, %	40,0	40,5
2	процент доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях, %	99,16	98,0
3	предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, час	2,5	1,66
4	предельное время при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, час	48	5,03
5	прогнозируемое задание по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет, %	100	100
6	процент доли решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости, %	65	89
7	процент доли платежей, возвращенных участникам внешнеэкономической деятельности в результате судебных решений о корректировке таможенной стоимости, в общем объеме платежей, взысканных таможенными органами, %	0,24	0,14
8	процент доли таможенных платежей, перечисленных участниками внешнеэкономической деятельности с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме поступивших таможенных платежей в федеральный бюджет, %	0,22	0,10

товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях; сократилось предельное

время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки до 1,66 часа; до 5,03 часа сократилось время – при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки. произошло выполнение на уровне 100% прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет; увеличился процент доли решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости; снизился процент доли платежей, возвращенных участникам внешнеэкономической деятельности в результате судебных решений о корректировке таможенной стоимости, в общем объеме платежей, взысканных таможенными органами; снизился процент доли таможенных платежей, перечисленных участниками внешнеэкономической деятельности с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме поступивших таможенных платежей в федеральный бюджет, табл.2.1.

Таким образом, внешнеэкономическая деятельность в РФ осуществляется таможенными органами ежегодно улучшается, однако, существенно снижает конкурентные позиции России в рейтинге по показателю «Международная торговля» -это снижение товарооборота, экспорта и импорта товаров , как со странами дальнего зарубежья, так и со странами членами СНГ. В частности, по имеющемуся рейтингу Doing business, подготавливаемый Всемирным банком на ежегодной основе позволяет сделать вывод, что Россия по данным на 2014 г. занимает 130 место в строчке рейтинга и существенно отстает от лидеров рынка. Но согласно прогнозов Всемирного банка к 2018г. РФ должна войти в двадцатку

лидеров по развитию международной торговли и займет 17 место в строчке рейтинга, рис.2.21. [48]

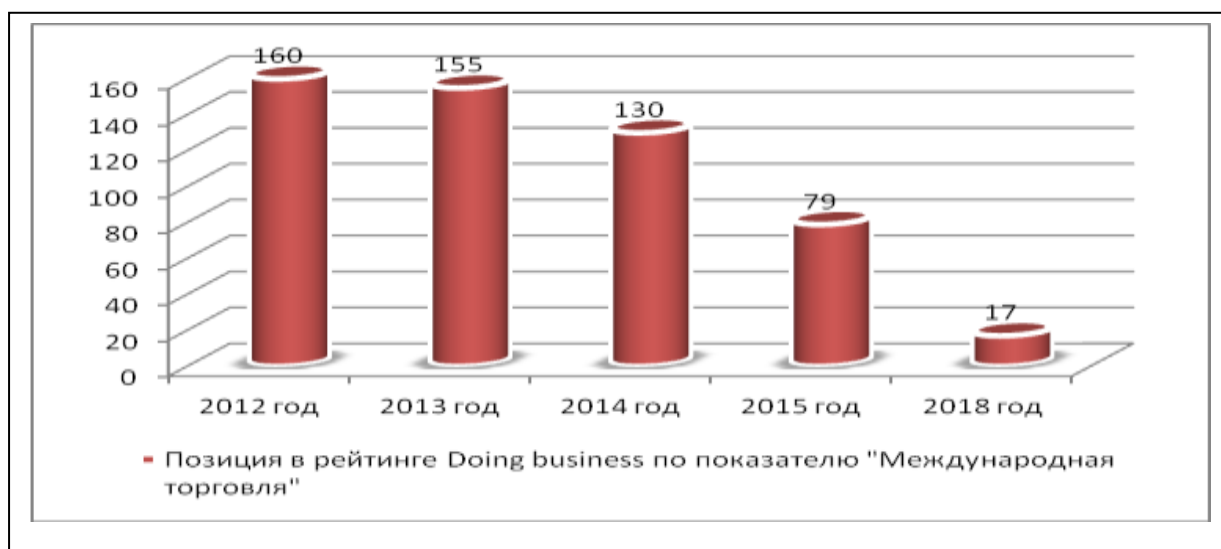


Рис.2.21. Позиция России в рейтинге Doing business по показателю «Международная торговля» [48]

Следует отметить, что для того, чтобы Россия заняла лидирующие позиции к 2018 г. по показателю «Международная торговля», должны быть достигнуты показатели качества таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Это может быть обеспечено в первую очередь за счет: сокращения сроков совершения таможенных операций при декларировании и выпуске товаров; совершенствования форм и методов таможенного контроля; развитие института таможенных представителей; расширение специальных упрощений для уполномоченных экономических операторов; создание условий для мотивации должностных лиц таможенных органов; совершенствование административной ответственности за нарушение таможенных правил; определение порядка создания, реорганизации и ликвидации таможенных органов и др. Все это положительно повлияет на увеличение объемов как экспорта, так и импорта товаров. Так как в целом деятельность таможенных органов зависит от работы региональных таможенных управлений, то устранение недостатков и совершенствование деятельности таможен должно проходить на всех уровнях таможенного регулирования и контроля. В связи с этим является

необходимым провести анализ внешнеэкономической деятельности таможенными органами на примере одного из региональных таможенных управлений. Для этого перейдем к следующей части исследования.

2.2. Практические аспекты регулирования внешнеэкономической деятельности таможенными органами на примере Шереметьевской таможни

Шереметьевская таможня РФ является одним из крупнейших таможенных учреждений на воздушных пропускных пунктах, - это таможня высшей категории, которая подчинена Федеральной таможенной службе Российской Федерации. Таможня функционирует на территории международного аэропорта «Шереметьево», одного из самых крупных Российских аэропортов. С аэропортом сотрудничают свыше сорока отечественных и зарубежных авиакомпаний, которые выполняют рейсы более чем в сто стран по всему миру. Юридический адрес таможни: Шереметьевское шоссе, вл.7,г. Химки, Московская область. Днём рождения Шереметьевской таможни считается 1 июня 1960 года, именно в этот день был выполнен первый международный рейс по маршруту Москва – Шенефельд (Берлин). В 1962 году началось строительство аэровокзала Шереметьево – 1, а с момента ввода его в эксплуатацию (в 1964 году) значительно расширился пассажиропоток и увеличился объём экспортно-импортных грузов. [60]

Работа таможни в связи с уплотнённым графиком велась в четыре смены, а численный состав таможни в 1965 году составлял примерно 60 человек. Техника того времени не позволяла существенно облегчить работу таможенников, поэтому главным помощником в борьбе с контрабандой были личный опыт и профессионализм сотрудников. 70-е годы явились периодом технического прорыва. Ввод в эксплуатацию в 1975 году технических средств контроля коренным образом изменил деятельность Шереметьевской

таможни, необходимо было повысить эффективность досмотра. Возможность увидеть внутреннюю структуру предмета, содержимое полых пространств, принесла ощутимые результаты. В 1979 году специально к XXII-й Олимпиаде был построен международный аэропорт Шереметьево – 2, именно в эти годы Шереметьевская таможня начала свое активное развитие, государственный таможенный контроль в аэропорту осуществляли четыре оперативных пассажирских отдела, отдел по борьбе с контрабандой и полевая группа по оформлению транспортных средств и членов экипажа. Численный состав сотрудников возрос до 300 человек. Для повышения профессионального мастерства были созданы 3-годовые курсы иностранных языков, на которых квалифицированные педагоги готовили инспекторский состав по углубленной программе Министерства внешней торговли. [60]

К середине 80-х годов Шереметьевская таможня уже являлась крупной организацией с развитой структурой, гибко реагирующая на требования времени. Таможня располагала самой современной техникой таможенного контроля. В подразделениях появились металлодетекторы, фонари с ультрафиолетовым излучением, приборы для идентификации бриллиантов и наборы экспресс-анализа для выявления наркотиков. Существенную помощь в поиске наркотических средств и взрывчатых веществ оказывал кинологический отдел. Шереметьевская таможня - первая среди таможен непосредственного подчинения ФТС России – начала применять служебных собак для поиска наркотических средств.

Развитие внешней торговли, заметное увеличение объема экспортно-импортных перевозок привело к созданию в 1985 году терминала таможни на грузовом комплексе (АГК-Карго). Шереметьевская таможня активно включилась в работу с грузами: появилась грузовая таможенная декларация, создана локальная компьютерная сеть. В 90-х годах в аэропорте Шереметьево, терминалах 1 и 2, была внедрена система «зеленого» и «красного» каналов, принятых к тому времени во многих странах мира. Залы

прилета переоборудовались с таким расчетом, чтобы пассажир мог быстрее пройти таможенный контроль, а сотрудник таможни проявить профессиональную подготовку и опыт в определении лиц, пытающихся нарушить таможенные правила. [60] Сегодня Шереметьевская таможня – это чётко отлаженный механизм, ежедневно доказывающий свою необходимость и высокий профессионализм в деле защиты экономических интересов РФ.

В структуру Шереметьевской таможни входит 54 отдела, 12 из которых непосредственно осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, в зоне деятельности таможни созданы и функционируют 3 таможенных поста аэропорт Шереметьево (пассажирский) включающий в себя 8 отделов и 50 мест таможенного оформления, а так же аэропорт Шереметьево (грузовой) который включает в себя 7 отделов, таможенный пост аэропорт Шереметьево (почтовый). Деятельность таможенных постов осуществляется на основании Приказа ФТС РФ от 20.05.2005 № 470 О Создании таможенных постов аэропорт Шереметьево (пассажирский и аэропорт Шереметьево (грузовой) Шереметьевской таможни[20] и Приказа Федеральной таможенной службы от 16 августа 2012 г. № 1645 «О создании таможенного поста Аэропорт Шереметьево (почтовый) Шереметьевской таможни» (прил.6) [19], а также на основе общего положения о таможенных постах, утвержденного приказом ФТС от 13 августа 2007 года № 965. [16]

На сегодняшний день общая штатная численность Шереметьевской таможни составляет около полутора тысяч человек. Возглавляет таможню начальник Шереметьевской таможни: генерал-майор таможенной службы Повод Александр Викторович, в его подчинении находятся заместители, а также начальники отделов таможенных платежей, контроля таможенной стоимости, товарной номенклатуры и торговых ограничений, отдел распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов, отдела защиты прав интеллектуальной собственности и др., прил.7. Все государственные служащие ежегодно представляют сведения в Шереметьевскую таможню о своих доходах, расходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера (прил.8). Качество таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности зависит, прежде всего от качества государственных служащих, принятых на работу в Шереметьевскую таможню. Для пополнения Шереметьевской таможни наиболее качественными кадрами объявляется конкурс на замещение вакантных должностей(прил.8). Основными требованиями предъявляемые к кандидатам являются: наличие высшего образования и стаж работы. Для участия в конкурсе необходимо предоставить перечень документов (прил.8), в том числе: анкету(прил.9), автобиографию(прил.10), личное заявление и др. Государственные служащие осуществляют свою деятельность на основании действующего законодательства РФ, основные задачи и функции Шереметьевской таможни и таможенных постов представлены в прил.7.

Одной из основных задач, стоящих перед Шереметьевской таможней, является защита экономических интересов России, выражающаяся в выполнении задания по формированию доходной части бюджета страны. В связи с этим является необходимым провести анализ внешнеэкономической деятельности осуществляемых таможенными органами Шереметьевской таможни на основании данных статистической отчетности, представленной в прил.11. [60]

Так как РФ является членом Таможенного Союза, ввоз и вывоз товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного Союза осуществляется на основании Порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования(прил.12). При этом, декларант заполняет декларацию установленной формы (прил.12). Следует отметить, что по данным Шереметьевской таможенной службы в последнее время наблюдается снижение общего количества оформленных деклараций на товары и за 1 кв. 2015г. их число составило 31 840, что на 25,3% меньше, чем за аналогичный период 2014 г., в том числе: по экспорту – 4 083, по импорту – 27 757. [60]

Подавляющее число таможенных деклараций, учитываемых статистикой внешней торговли, приходится на таможенные процедуры выпуск для внутреннего потребления и экспорт. Незначительный удельный вес занимают процедуры реэкспорт, реимпорт, временный ввоз/вывоз, переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, беспошлинная торговля. Это характерно для пограничных авиационных таможен, каковой и является Шереметьевская таможня.

При ввозе и вывозе товаров на таможенной территории таможенного союза, государственные служащие Шереметьевской таможни руководствуются перечнем товаров, запрещенных для ввоза и вывоза на территорию. В частности, запрещен ввоз/вывоз следующих основных товаров: информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации; служебное и гражданское оружие, его основные части, и патроны к нему; опасные отходы; специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации; ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ; наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, за исключением ограниченных количеств наркотических средств и психотропных веществ в виде лекарственных средств для личного применения по медицинским показаниям при наличии соответствующих документов, а также прекурсоров в объемах, определенных законодательством государства – члена таможенного союза; органы и (или) ткани человека, кровь и ее компоненты; озоноразрушающие вещества и др.(прил.13).

Проведем анализ динамики экспорта и импорта товаров, а также общего объема внешней торговли по данным Шереметьевской таможни(прил.11). [60] По состоянию на 2014 г. объемы экспорта товаров составили 1939,23 тыс. долл. США, а это на 18,83% ниже показателя предыдущего года. При этом снижение экспорта произошло в основном со странами Дальнего зарубежья и в 2014 г. объем экспорта составил

1761,13тыс. долл. США. Со странами СНГ объемы экспорта увеличились на 165,81% и составили на конец анализируемого периода 178,09 тыс. долл. США, рис.2.22.

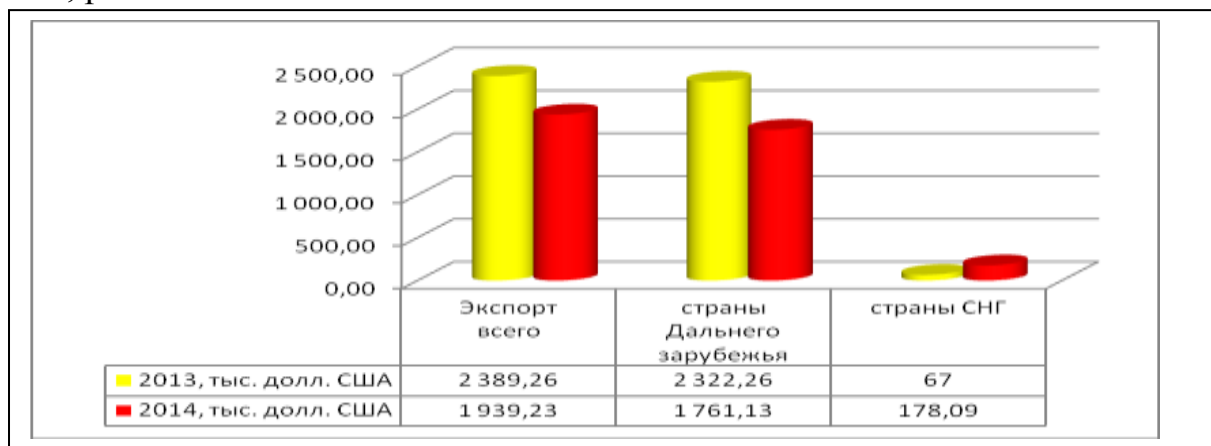


Рис.2.22. Динамика экспорта в Шереметьевской таможне с 2013-2014г.г.

Однако по данным за 1 квартал 2015 г. произошло снижение экспорта как со странами СНГ, так и со странами Дальнего Зарубежья и составили 4,19 млн. долл. США и 44,02 млн. долл. США соответственно. В целом экспорт первого квартала снизился на 41,44% по сравнению с тем же показателем 2014 г. и составил 280,5 млн. долл. США, рис.2.23.

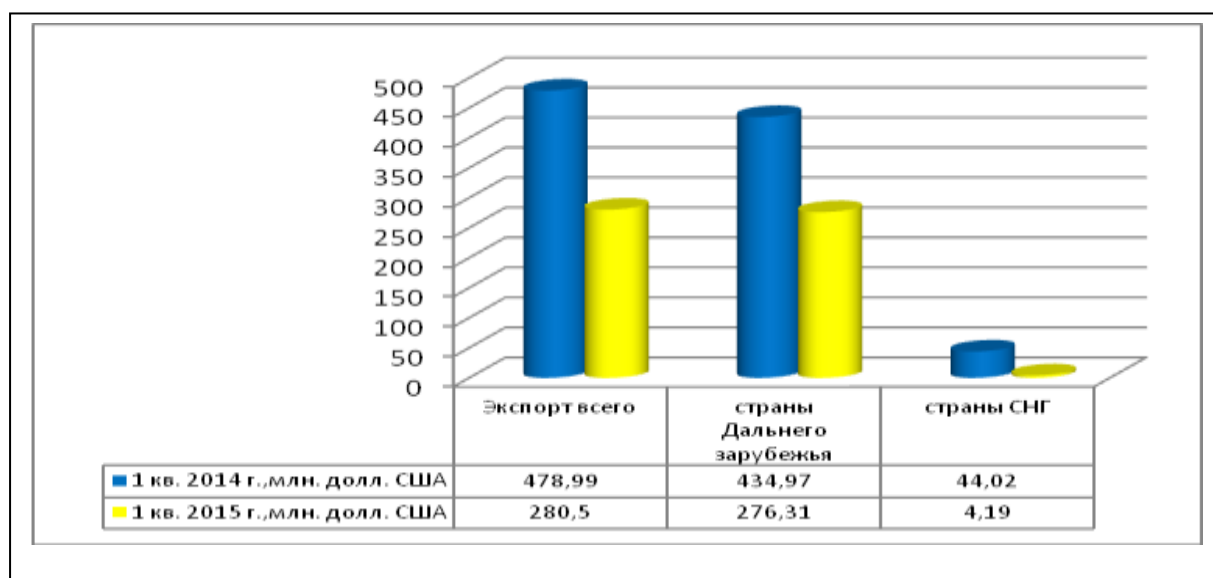


Рис.2.23. Динамика экспорта в Шереметьевской таможне за 1 кв. 2014-2015 г.г.

Основными странами экспортерами в 1 квартале 2015 г. являлись- Германия, Китай, Соединенные Штаты, Соединенное Королевство, Франция, табл.2.2. [60]

Таблица 2.2

Экспорт по основным странам - контрагентам в 1 квартале 2015 года в
Шереметьевской таможне

Наименование страны, код ТН ВЭД и наименование группы товаров		Экспорт	
		стат. ст-ть (тыс. долл. США)	удельный вес в общем объеме (%)
	ГЕРМАНИЯ	121 073,98	
9013	устройства на жидких кристаллах	9 225,77	7,62
8411	двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие	8 949,55	7,39
8526	аппаратура радиолокационная, радионавигационная	5 588,60	4,62
8471	вычислительные машины	5 069,86	4,19
8501	двигатели и генераторы электрические	4 137,69	3,42
9032	приборы и устройства для автоматического регулирования или управления	4 104,55	3,39
8481	краны, клапаны, вентили для трубопроводов, котлов, резервуаров	3 526,88	2,91
	КИТАЙ	30 059,98	
9013	устройства на жидких кристаллах	10 841,21	36,07
8411	двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие	6 712,75	22,33
2710	нефть и нефтепродукты	3 079,30	10,24
8421	центрифуги,оборудование и устройства для фильтрования или очистки	2 271,46	7,56
8525	телевизионные и цифровые камеры, видеокамеры	1 346,71	4,48
9014	компасы для определения направления	760,22	2,53
8540	лампы и трубки электронные с термокатодом,холодным катодом	602,36	2,00
	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ	22 073,03	
8419	машины,оборудование промышленное или лабораторное	10 559,78	47,84
8543	машины электрические и аппаратура,имеющие индивидуальные функции	2 719,92	12,32
9013	устройства на жидких кристаллах	2 141,68	9,70
2710	нефть и нефтепродукты	1 510,94	6,85
8411	двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие	601,78	2,73
9015	приборы и инструменты геодезические или топографические	462,31	2,09
	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	21 610,86	

2710	нефть и нефтепродукты	10 595,91	49,03
9032	приборы и устройства для автоматического регулирования или управления	4 613,00	21,35
8411	двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие	2 020,05	9,35
8471	вычислительные машины	1 267,14	5,86
8419	машины, оборудование промышленное или лабораторное	941,75	4,36
	ФРАНЦИЯ	15 628,79	
9032	приборы и устройства для автоматического регулирования или управления	4 891,93	31,30
8526	аппаратура радиолокационная, радионавигационная	1 990,44	12,74
2710	нефть и нефтепродукты	1 595,90	10,21
8413	насосы жидкостные с расходомерами или без них; подъемники жидкостей	1 359,99	8,70
8481	краны, клапаны, вентили для трубопроводов, котлов, резервуаров	1 248,89	7,99

При этом наибольшие объемы экспорта составили в Германии- 121 073,98 млн. долл. США. По другим странам наблюдается объем экспорта в среднем в пределах 25000млн. долл. США. Германия экспортирует в основном такие товары как: устройства на жидких кристаллах, двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие, вычислительные машины, двигатели и генераторы электрические, краны, клапаны, вентили для трубопроводов, котлов, резервуаров и др. Китай также является крупным экспортером таких товаров как: устройства на жидких кристаллах, двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие, нефть и нефтепродукты и др. Большая доля в структуре экспорта США приходится на машины, оборудование промышленное или лабораторное и составляет 47,84%. Франция экспортирует в основном такие товары как: приборы и устройства для автоматического регулирования или управления, нефть и нефтепродукты, аппаратура радиолокационная, радионавигационная и др. Наибольшая доля приходится на приборы и устройства для автоматического регулирования или управления и составляет 31,30%.

В общем можно сказать, что товарная структура экспорта на протяжении ряда лет остается неизменной. Основной объем экспорта

составляют машины, оборудование и механизмы (84-90 группы ТН ВЭД ТС) – 81,6%. По экспорту преобладают товары: нефть и нефтепродукты, устройства на жидких кристаллах, приборы и устройства для автоматического регулирования или управления, вычислительные машины, машины электрические и аппаратура, имеющие индивидуальные функции, аппаратура радиолокационная, радионавигационная и радиоаппаратура дистанционного управления и др., табл.2.3.

Таблица 2.3

Структура экспорта товаров по данным за 1 квартал 2015 г. в

Шереметьевской таможне[60]

Код товара	Наименование товаров	Доля, %
2710	- нефть и нефтепродукты, полученные из битуминозных пород, кроме сырых – 28 346,11 тыс. долл. США	10,11%
9013	- устройства на жидких кристаллах - 23 878,98 тыс. долл. США	8,51%
8411	- двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие – 21 803,38 тыс. долл. США	7,77%
9032	- приборы и устройства для автоматического регулирования или управления – 14 412,62 тыс. долл. США	5,14%
8419	- машины, оборудование промышленное /лабораторное – 12 975,91 тыс. долл. США	4,63%
8471	- вычислительные машины – 10 971,19 тыс. долл. США	3,91%
8517	- аппараты телефонные – 10 323,04 тыс. долл. США	3,68%
8526	- аппаратура радиолокационная, радионавигационная и радиоаппаратура дистанционного управления – 8 335,18 тыс. долл. США	2,97%
8481	- краны, клапаны, вентили и аналогичная арматура для трубопроводов, котлов, резервуаров – 5 631,33 тыс. долл. США	2,01%
8543	- машины электрические и аппаратура, имеющие индивидуальные функции – 5 192,82 тыс. долл. США	1,85%
8501	- двигатели и генераторы электрические – 4 610,88 тыс. долл. США	1,64%
9014	- компасы для определения направления; навигационные приборы и инструменты прочие – 4 434,09 тыс. долл. США	1,58%
4911	- прочая печатная продукция, включая печатные репродукции и фотографии – 3 594,65 тыс. долл. США	1,28%

Если объемы экспорта показали отрицательную динамику, то объемы импорта напротив увеличились на 8,26% и составили в 2014 г. - 17007,68тыс. долл. США. При этом, увеличение импорта произошло за счет роста импорта со странами дальнего зарубежья, который увеличился на 8,37% и составил на конец анализируемого периода 16970,19тыс. долл. США. Импорт со

странами СНГ снизился на 11,94 тыс. долл. США и составил 37,49 тыс. долл. США, рис.2.24.

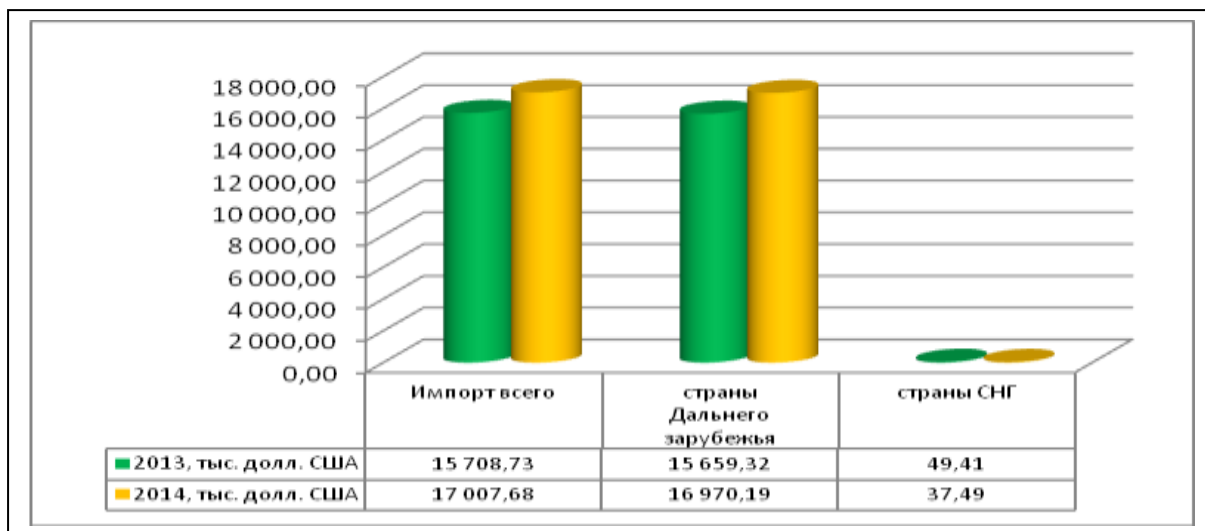


Рис.2.24.Динамика импорта в Шереметьевской таможне с 2013-2014г.г.

Несмотря на то, что за 2014 г. объемы импорта увеличились, однако в первом квартале 2015 г. наблюдается существенное снижение импорта товаров и этот показатель составил 1993,33млн. долл. США, а это более, чем в два раза ниже показателя 2014 г. Примерно в два раза снизился импорт со странами Дальнего Зарубежья и в три раза наблюдается снижение по импорту со странами СНГ и эти показатели составили 1990,26 млн. долл. США и 3,07 млн. долл. США соответственно, рис.2.25.

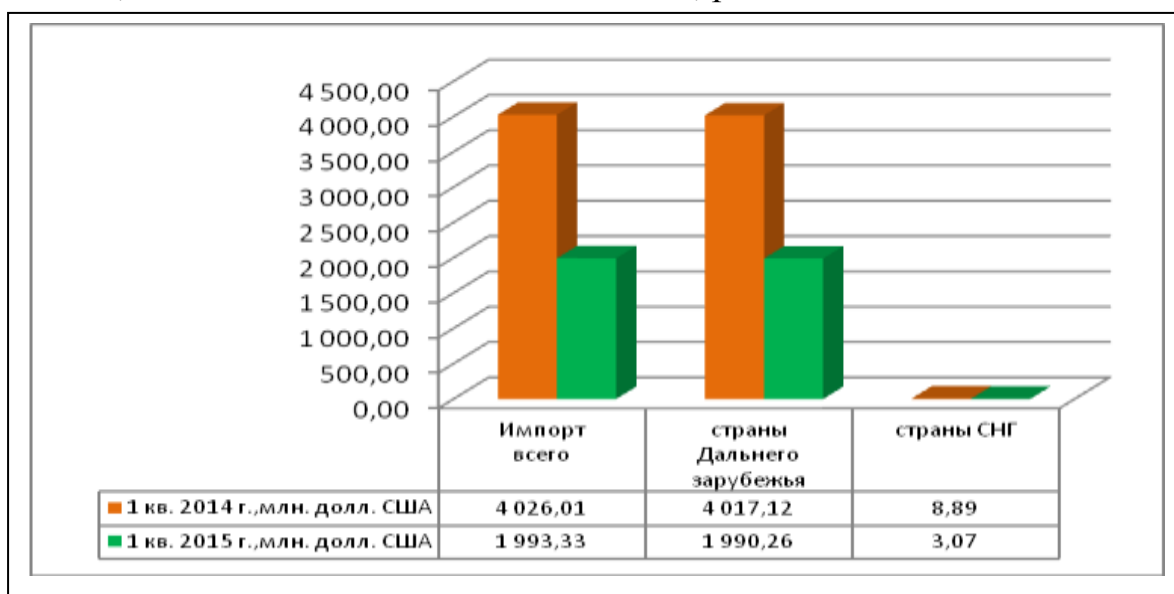


Рис.2.25. Динамика импорта в Шереметьевской таможне за 1 кв. 2014-2015г.г.

Основными странами импортерами в 1 квартале 2015 года являлись – Соединенные Штаты, Китай, Германия, Соединенное Королевство, Корея Республика, табл.2.4.

Таблица 2.4

Импорт по основным странам - контрагентам в 1 квартале 2015 года в
Шереметьевской таможне[60]

Наименование страны, код ТН ВЭД и наименование группы товаров		Импорт	
		стат. ст-ть (тыс. долл. США)	удель ный вес в обще м объе ме (%)
	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ	816 923,65	
9018	приборы и устройства, применяемые в медицине	22 421,67	2,74
9015	приборы и инструменты геодезические или топографические	18 858,07	2,31
3004	косметические средства или средства для макияжа и средства для ухода за кожей	16 348,17	2,00
8471	вычислительные машины	15 399,15	1,89
8411	двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие	14 145,67	1,73
9021	приспособления ортопедические; шины и прочие приспособления для лечения переломов; аппараты слуховые	10 643,89	1,30
3002	кровь человеческая (животных), сыворотки иммунные, вакцины	9 172,65	1,12
	КИТАЙ	388 957,99	
8517	аппараты телефонные	194 237,60	49,94
8471	вычислительные машины	65 735,71	16,90
8525	телевизионные и цифровые камеры, видеокамеры	8 781,94	2,26
4303	предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха	4 105,29	1,06
8534	схемы печатные	3 946,32	1,01
8529	части, предназначенные для аппаратуры тов. поз. 8525-8528	3 821,96	0,98
8542	схемы электронные интегральные	3 182,30	0,82
	ГЕРМАНИЯ	105 658,85	
9018	приборы и устройства, применяемые в медицине	13 333,89	12,62
3004	косметические средства или средства для макияжа и средства для ухода за кожей	9 440,99	8,94
9026	приборы и аппаратура для измер.или контроля расхода жидкостей или газов	5 239,71	4,96
3002	кровь человеческая (животных), сыворотки иммунные, вакцины	4 861,99	4,60

8471	вычислительные машины	4 860,40	4,60
9021	приспособления ортопедические; шины и прочие приспособления для лечения переломов; аппараты слуховые	4 249,07	4,02
	СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	79 504,87	
3002	кровь человеческая (животных), сыворотки иммунные, вакцины	48 650,16	61,19
8486	машины и аппаратура для производства полупроводниковых булей	2 235,48	2,81
9021	приспособления ортопедические; шины и прочие приспособления для лечения переломов; аппараты слуховые	2 026,00	2,55
8517	аппараты телефонные	1 657,62	2,08
3004	косметические средства или средства для макияжа и средства для ухода за кожей	1 638,87	2,06
	КОРЕЯ РЕСПУБЛИКА	57 191,51	
8517	аппараты телефонные	11 562,61	20,22
8542	схемы электронные интегральные	9 412,96	16,46
9018	приборы и устройства, применяемые в медицине	7 558,16	13,22
9021	приспособления ортопедические; шины и прочие приспособления для лечения переломов; аппараты слуховые	3 019,74	5,28
8529	части, предназначенные для аппаратуры тов. поз. 8525-8528	3 008,99	5,26

Достаточно крупными импортерами является США и Китай и в 1 квартале 2015 г. было импортировано из этих стран 816 923,65 тыс. долл. США и 388 957,99 тыс. долл. США. Большинство импорта из Китая приходится на такие товары как аппараты телефонные и составляет 49,94%, из Соединенного Королевства большинство импортируется: кровь человеческая (животных), сыворотки иммунные, вакцины, доля импорта этих товаров составляет более 60%. Из республики Кореи Россия импортирует аппараты телефонные, схемы электронные интегральные, приборы и устройства, применяемые в медицине и др.

Товарная структура импорта на протяжении ряда лет остается неизменной. Основной объем импорта составляет машиностроительная продукция (84-90 группы ТН ВЭД ТС) по импорту – 77,3%. По импорту преобладают такие товары как: аппараты телефонные, вычислительные машины, лекарственные средства расфасованные, приспособления ортопедические, части тела искусственные, кровь человеческая, (животных), сыворотки иммунные, вакцины, двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие; приборы и аппаратура для

измерения или контроля расхода, уровня, давления жидкостей или газов и др., табл. 2.5.

Таблица 2.5

Структура импорта товаров по данным за 1 квартал 2015 г. в

Шереметьевской таможне[60]

Код товара	Наименование товара	Доля, %
8517	- аппараты телефонные – 273 353,54 тыс. долл. США	13,75%
8471	- вычислительные машины – 115 912,08 тыс. долл. США	5,83%
3002	- кровь человеческая, (животных), сыворотки иммунные, вакцины – 79 758,84 тыс. долл. США	4,01%
3004	- лекарственные средства расфасованные – 77 424,75 тыс. долл. США	3,89%
9018	- приборы и устройства, применяемые в медицине, стоматологии, ветеринарии – 74 137,21 тыс. долл. США	3,73%
9021	- приспособления ортопедические, части тела искусственные - 56 282,91 тыс. долл. США	2,83%
8542	- схемы электронные интегральные – 33 249,04 тыс. долл. США	1,67%
8411	- двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины прочие – 22 188,10 тыс. долл. США	1,12%
9015	- приборы и инструменты геодезические или типографические – 21 546,37 тыс. долл. США	1,08%
9027	- приборы и аппаратура для физического и химического анализа, контроля количества тепла, звука или света – 21 064,78 тыс. долл. США	1,06%
9026	- приборы и аппаратура для измерения или контроля расхода, уровня, давления жидкостей или газов – 18 863,10 тыс. долл. США	0,95%
8525	- аппаратура передающая для радиовещания или телевидения; телевизионные и цифровые камеры, видеокамеры – 16 390,86 тыс. долл. США	0,82%
8207	- сменные рабочие инструменты для ручных инструментов – 15 641,68 тыс. долл. США	0,79%

В целом объемы товарооборота внешней торговли в 2014 г. возросли на 4,69% и составили 18946,90 тыс. долл. США. Увеличение товарооборота произошло как со странами Дальнего Зарубежья, так и со странами СНГ на 4,17% и 85,19% соответственно, рис.2.26.

Однако, начало 2015 г. показало существенное снижение объемов внешней торговли и оборот составил 2273,83 млн. долл. США, а это 49,53% ниже показателя 2014 г.

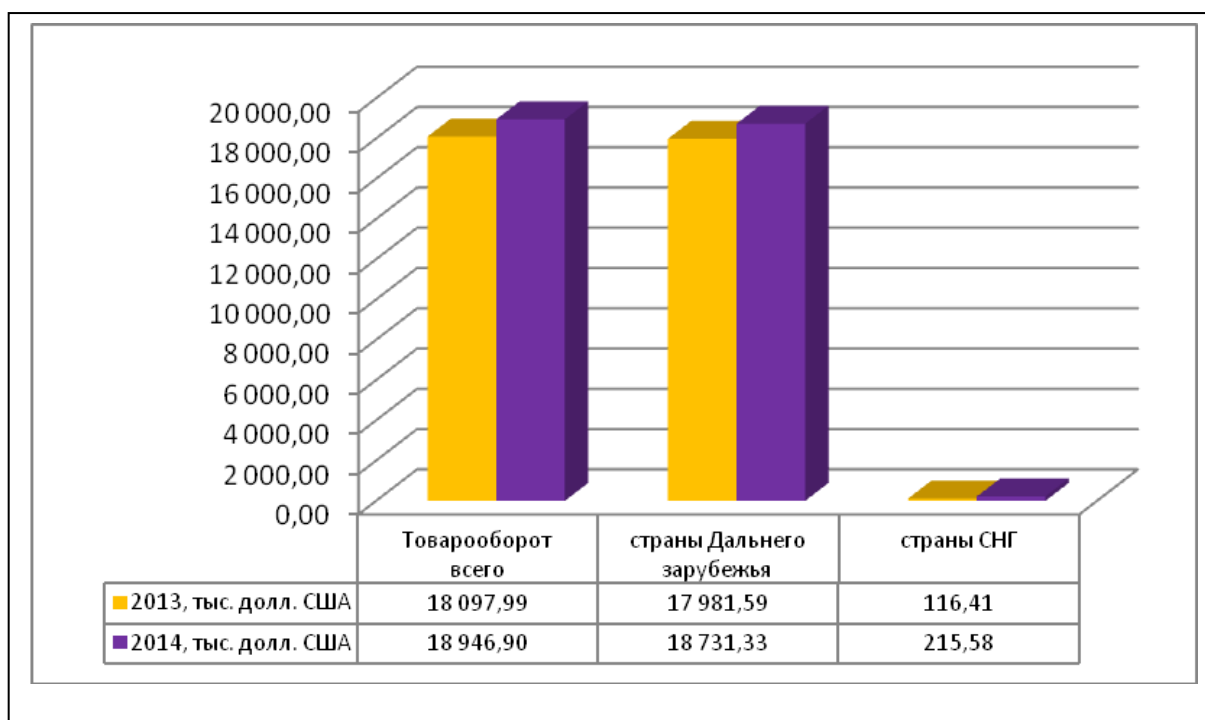


Рис.2.26. Динамика товарооборота внешней торговли с 2013-2014г.г. в Шереметьевской таможне

Практически в два раза снизился товарооборот со странами Дальнего Зарубежья и более чем в семь раз произошло снижение товарооборота со странами СНГ, рис.2.27.

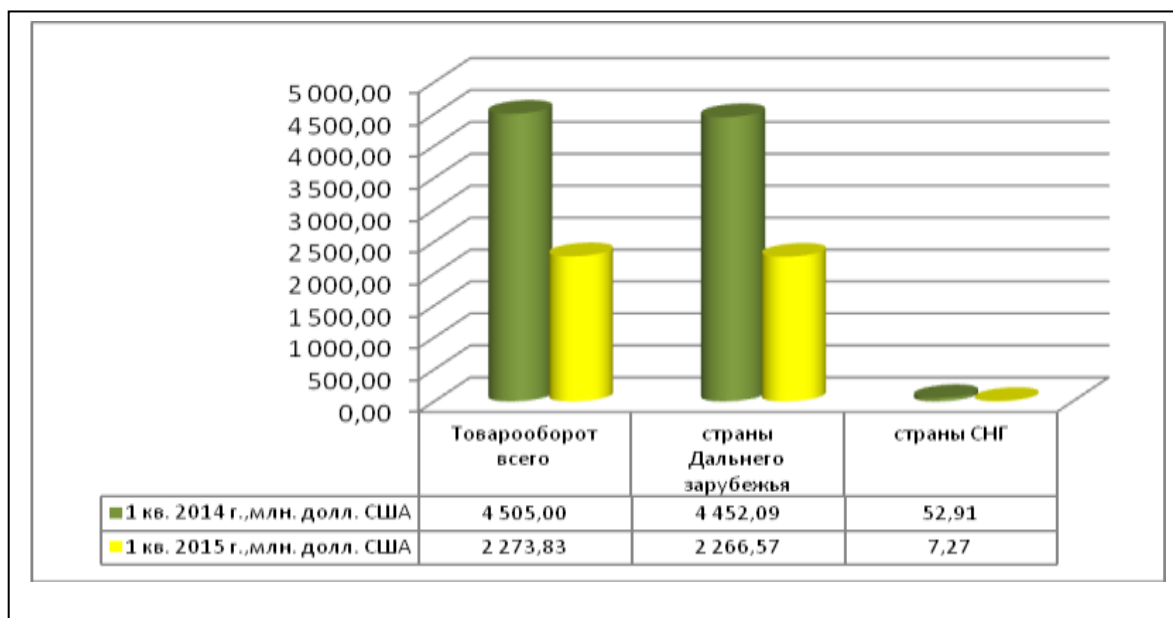


Рис. 2.27.Динамика внешней торговли в Шереметьевской таможне за 1 кв. 2014-2015г.г.

Шереметьевская таможня имеет импортную ориентацию и как следствие этого отрицательное сальдо торгового баланса, которое в 2014 г.

составило 15068,45 тыс. долл. США против 13319,47 тыс. долл. США годом ранее. Таким образом, в 2014 г. объемы импорта превысили объемы экспорта более чем в 2013 г. Однако, в связи со снижением объемов внешней торговли в начале 2015 г. произошло и снижение сальдо торгового баланса, который составил -1712,83млн. дол. США, что существенно ниже показателя первого квартала 2014 г., рис.2.28.

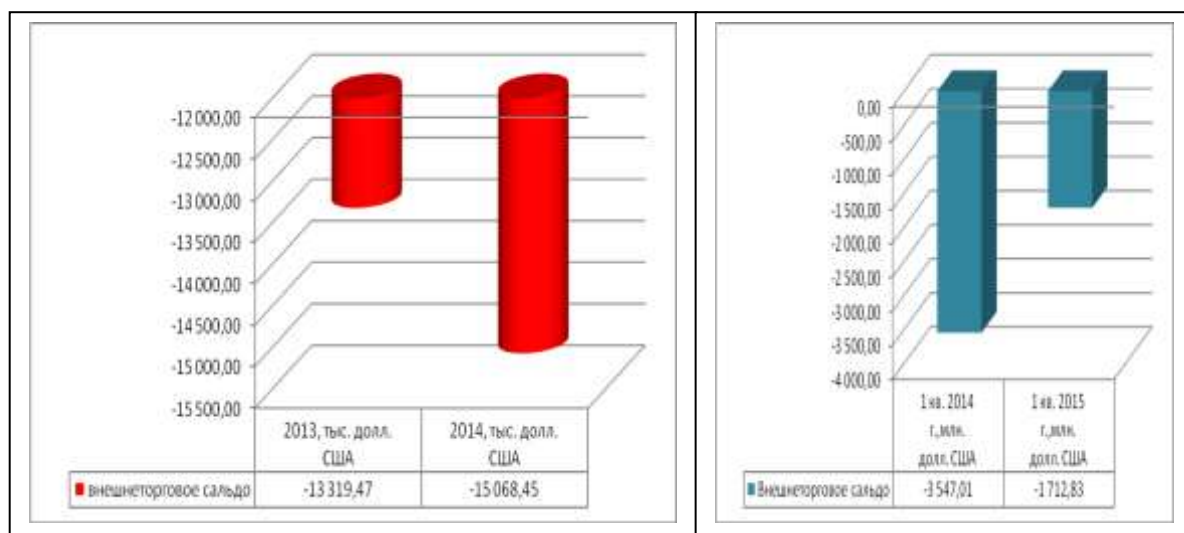


Рис. 2.28.Динамика внешнеторгового сальдо в Шереметьевской таможне за 2013-2014 г.г. и 1 кв. 2014-2015 г.г.

Таким образом, проведенное исследование показало, что Шереметьевская таможня осуществляет свою деятельность на основании действующих нормативно-правовых актов, среднесписочная численность составляет 1500 чел., в настоящий момент в структуре таможенного управления действует три таможенных поста (пассажирский, грузовой, почтовый). Шереметьевская таможня имеет все необходимое оборудование для осуществления таможенного контроля. Проведенный анализ внешнеэкономической деятельности показал, несмотря на то, что объемы внешней торговли в 2014 г. имели положительную динамику, однако, в первом квартале 2015 г. по сравнению с тем же периодом 2014 г. наблюдается существенное снижение объемов внешней торговли. Снижение произошло как по экспорту, так и по импорту со странами Дальнего Зарубежья и СНГ. Шереметьевская таможня имеет импортную ориентацию и как следствие этого отрицательное сальдо торгового баланса, которое также

снизилось по данным на начало 2015г. Не смотря на то, что сегодня главным приоритетом для Шереметьевской таможни является содействие торговле, её правоохранительная составляющая остаётся важнейшим сдерживающим фактором для недобросовестного ведения бизнеса и деятельности международных преступных сообществ в таких сферах, как контрабанда наркотиков, оружия, природных ресурсов и культурных ценностей. В условиях либерализации внешнеэкономической деятельности применением одних лишь мер таможенного контроля противостоять криминальным проявлениям не возможно, поэтому, в новых условиях значительно возрастает роль и значение оперативно-розыскной деятельности, как инструмента борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере внешней торговли. Объектами правонарушений являются незаконное перемещение через таможенную границу РФ наличной валюты, наркотических средств, ювелирных изделий и дорогостоящих товаров. Как уже было описано выше, совершенствовать таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности необходимо во всех региональных таможенных управлениях и организациях ФТС. В связи с этим, является необходимым перейти к рассмотрению мероприятий, способствующих регулированию этого вопроса.

2.3. Предложения по совершенствованию таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ

Основной целью таможенных органов РФ является обеспечение поступления доходов в федеральный бюджет. Прогнозные значения по поступлению денежных средств от внешнеэкономической деятельности, установлено Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»[6] . Проведенное выше исследование деятельности таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности, показало, что на конец анализируемого периода , в частности к

2015 г. наблюдается снижение показателей товарооборота, экспорта и импорта товаров в РФ, это свидетельствует прежде всего о снижении доходов в федеральный бюджет от внешнеэкономической деятельности. По состоянию на 2014 г. Россия занимает 130 строчку в рейтинге по развитию международной торговли. Однако, согласно прогнозам Всемирного банка к 2018 г. Россия должна войти в двадцатку лидирующих стран по этому показателю. В связи с этим, для повышения конкурентоспособности России на мировом рынке и увеличения доходов федерального бюджета от внешней торговли, является необходимым проведение ряда мероприятий.

В целом, повышение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, может быть обеспечено за счет проведения следующих мероприятий: повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов; повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем; выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен.

В свою очередь, повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ может быть обеспечено за счет сокращения задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей, усиление контроля за достоверностью декларирования товаров, повышение эффективности валютного контроля, повышение уровня законности принимаемых (совершаемых) таможенными органами решений действий, (бездействия) в сфере таможенного дела, рис.2.29.

Повышение качества предоставления услуг таможенными органами (рис.2.30), может быть обеспечено за счет: упрощения таможенных процедур

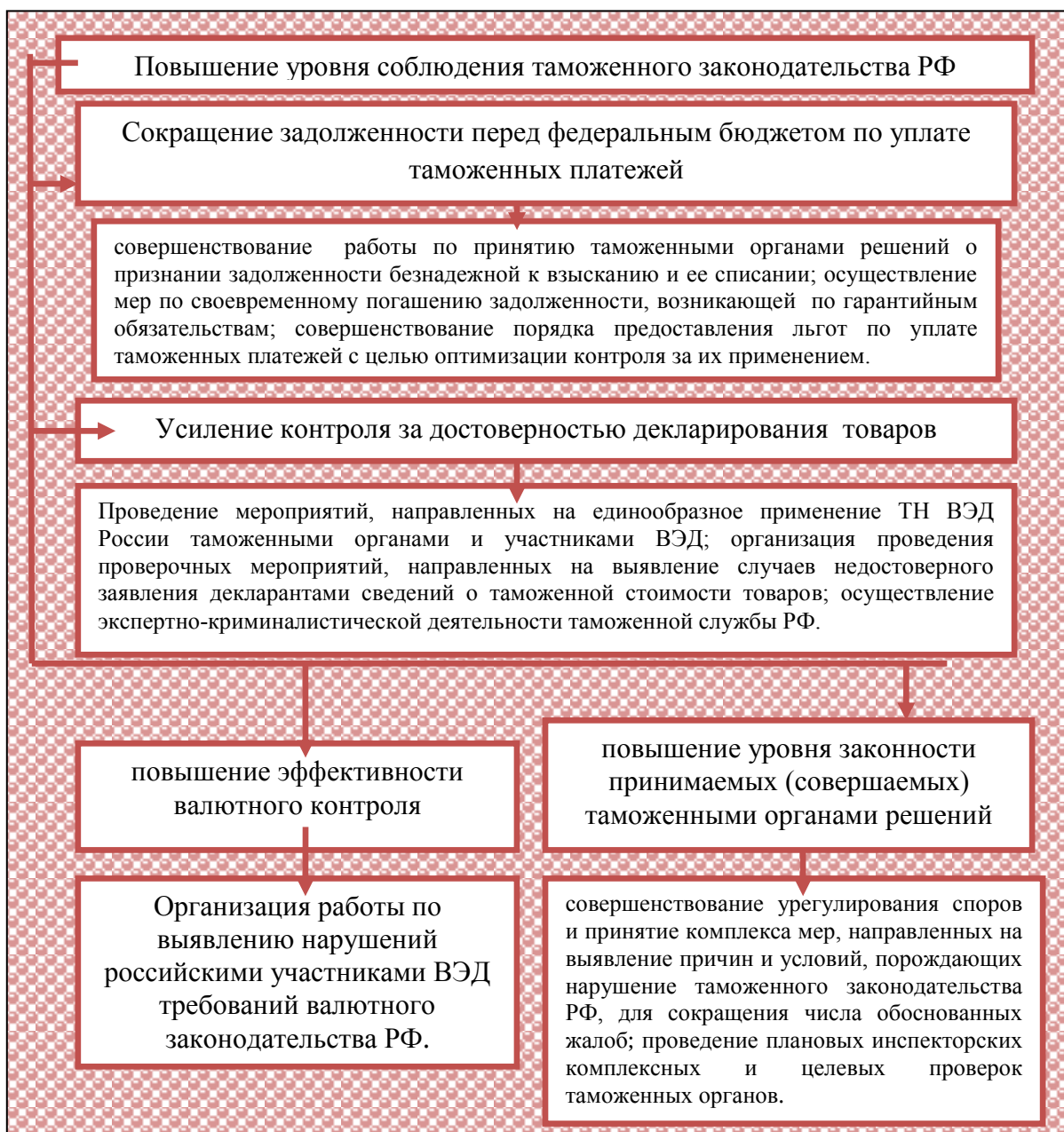


Рис.2.29.Перечень мероприятий, направленных на повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ.

и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров; повышения информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов; внедрение выборочных методов таможенного контроля на основе применения системы управления рисками, уменьшение субъективизма при принятии решений о выпуске товаров; противодействие коррупционным проявлениям и должностным правонарушениям в таможенных органах, рис.2.30.

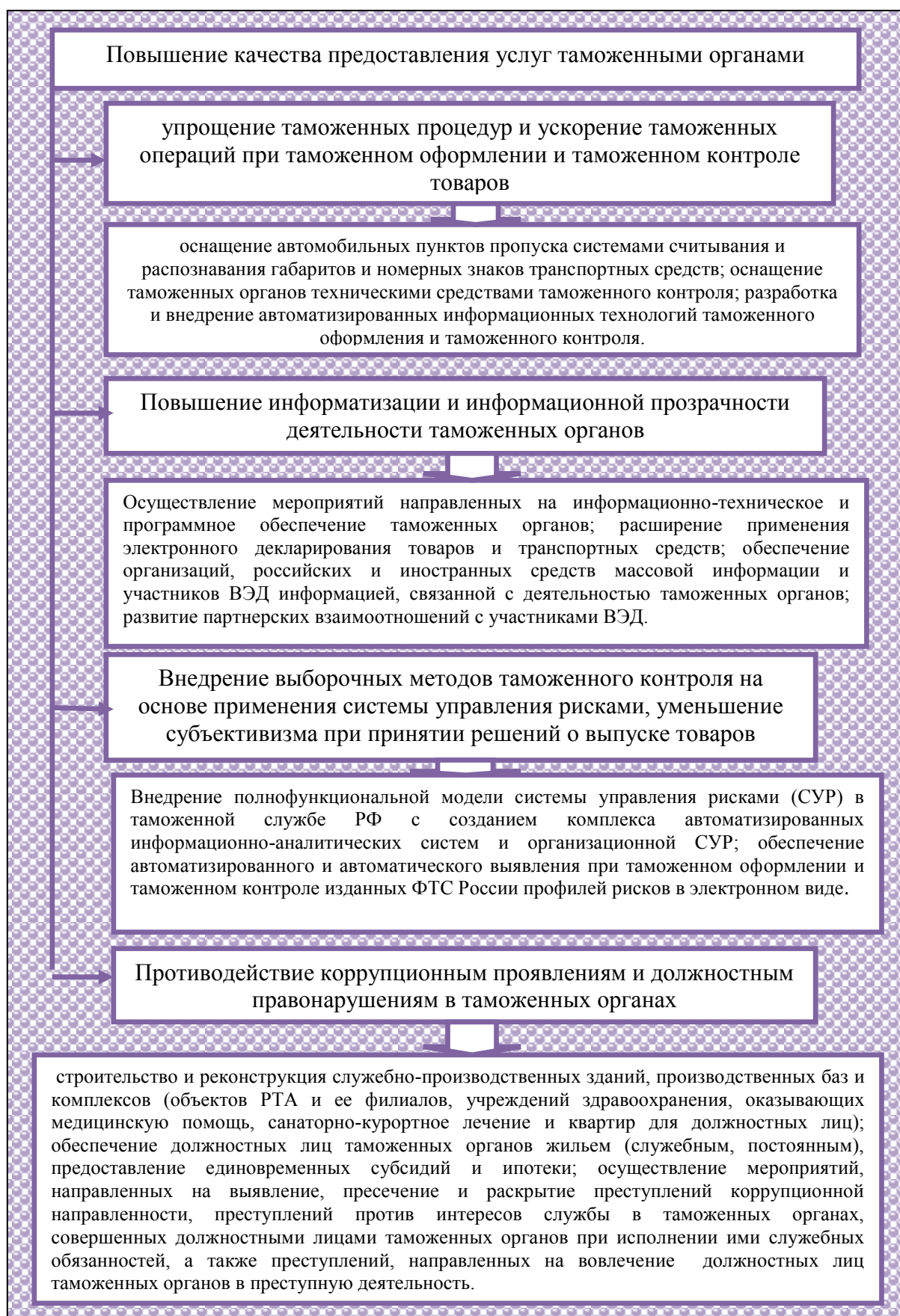


Рис. 2.30. Основные мероприятия, направленные на повышение качества предоставления услуг таможенными органами.

Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен может быть осуществлено за счет: обеспечения полного контроля за перемещением запрещенных и ограниченных к ввозу товаров, укрепления взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков, контрафактной продукцией и другими правонарушениями в таможенной сфере, рис.2.31.

Таким образом, выше были рассмотрены мероприятия, направленные на совершенствование деятельности таможенных органов РФ, основными из них являются: повышение уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, повышение качества предоставления услуг таможенными органами, выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ.

Стратегические направления деятельности Федеральной таможенной службы РФ до 2020 г. предусмотрены программой «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 г.», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2575-р. [51]

В частности, основными стратегическими направлениями развития таможенной службы РФ являются: совершенствование таможенного регулирования; совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров; совершенствование реализации фискальной функции; совершенствование правоохранительной деятельности; содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества; совершенствование системы государственных услуг; совершенствование таможенной инфраструктуры; совершенствование информационно-технического обеспечения; укрепление кадрового потенциала и усиление

антикоррупционной деятельности; развитие социальной сферы; совершенствование организационно-управленческой деятельности.



Рис.2.31.Основные мероприятия, направленные на выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ.

Рассмотрим кратко основные показатели ожидаемой эффективности от описанных выше направлений. За счет совершенствования таможенного регулирования ФТС, предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки сократиться на 70 часов (с 72 часов в 2012 г. до 2 часов к 2018 году); предельное время прохождения таможенных операций

при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки сократиться (с 96 часов в 2012 г. до 2 часов к 2018г.); доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов и сведений на бумажных носителях, в общем количестве оформленных деклараций на товары при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях возрастет; доля деклараций на товары, ввезенные на территорию РФ, таможенные операции и таможенный контроль в отношении которых осуществляется в таможенных органах, расположенных в приграничных субъектах РФ, в общем объеме деклараций на товары увеличиться (с 34% в 2012 г. до 65% к 2020 году); количество документов, требуемых для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу РФ при импорте (экспорте) сократиться (с 10 штук в 2012 г. до 4 штук к 2018 г.); доля случаев несоблюдения ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ, а также нарушений валютного законодательства при помещении товаров под таможенные процедуры сократиться (с 17% в 2012 г. до 11% в 2020г.); результативность исполнения государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС возрастет (с 14% в 2012 г. до 25% к 2020 г.). [51]

За счет совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров доля таможенных проверок, направленных на профилактику правонарушений в таможенной сфере, проводимых в том числе на основании результатов применения системы управления рисками и категорирования участников внешнеэкономической деятельности, в общем количестве таможенных проверок увеличиться на 54,7% (с 15,3% в 2012 г. до 70% в к

2020 г.); результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства ТС и законодательства РФ о таможенном деле увеличиться (с 72% в 2012 г. до 85% к 2020 г.). [51]

За счет проведения мероприятий, направленных на совершенствование реализации фискальной функции, уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет составит не ниже 100% ежегодно); доля таможенных платежей, возвращенных плательщикам в связи с удовлетворением жалоб участников внешнеэкономической деятельности на решение либо действие (бездействие) таможенного органа или его должностного лица, в общем объеме уплаченных таможенных платежей составит не более 5% ежегодно.

За счет совершенствования правоохранительной деятельности доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания, за исключением дел об административных правонарушениях, производство по которым прекращено в связи с обжалованием или опротестованием, в общем количестве дел об административных правонарушениях увеличится (с 82% в 2012 г. до 85% к 2020 г.); доля выявленных оперативно-разыскными подразделениями таможенных органов правонарушений в области таможенного дела в общем количестве правонарушений, выявленных таможенными органами возрастет (с 70% в 2012 г. до 81% к 2020 г.). [51]

За счет совершенствования развития интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества количество соглашений о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах возрастет с 3 штук в 2012 г. до 10 штук в 2020 г.

За счет совершенствования системы государственных услуг доля участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг

таможенными органами, в общем количестве опрошенных возрастет на 40%(с 30 % в 2012 г. до 70% в к 2020 г.); доля государственных услуг, предоставляемых ФТС в электронном виде в соответствии с административными регламентами, по которым обеспечена возможность их получения в электронном виде, в общем объеме государственных услуг, предоставляемых ФТС увеличится . [51]

За счет совершенствования таможенной инфраструктуры доля площади объектов, находящихся в федеральной собственности, на которых размещены таможенные органы, в том числе закрепленных на праве оперативного управления, а также переданных таможенным органам по актам приема-передачи от федерального государственного казенного учреждения "Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы" и по договорам безвозмездного пользования, в общей площади объектов, на которых размещены таможенные органы увеличиться на 5,4% (с 84,2 % в 2012 г. до 89,6 % к 2020 г.). [51]

За счет совершенствования информационно-технического обеспечения доля средств вычислительной техники с характеристиками и сроками эксплуатации, достаточными для бесперебойного функционирования информационных систем в составе единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, в общем количестве средств вычислительной техники, эксплуатируемых в таможенных органах РФ увеличится на 23% (с 61% в 2012 г. до 84% к 2020 г.); отношение количества телекоммуникационных каналов ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети Федеральной таможенной службы, имеющих пропускную способность 2 Мбит/с и более, к общему количеству телекоммуникационных каналов возрастет на 40%(с 50 % в 2012 г. до 90% к 2020 г.).

За счет укрепления кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по

противодействию коррупции в таможенных органах, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами РФ в отношении должностных лиц таможенных органов возрастет на 25% (с 55% в 2012 г. до 80% к 2020 году); доля должностных лиц таможенных органов, прошедших различные формы обучения, в общей фактической численности должностных лиц таможенных органов увеличится на 13,6%(с 20% в 2012 г. до 33,6% к 2020 г.).

Совершенствование развития социальной сферы позволит увеличить количество должностных лиц таможенных органов, ежегодно проходящих санаторно-курортное лечение (с 8741 чел. в 2012 г. до 10871 чел. к 2020 г.); количество квартир, ежегодно предоставляемых очередникам таможенных органов по договорам социального найма составит не менее 200 квартир ежегодно до 2020 г.; количество единовременных субсидий на приобретение жилого помещения, выделяемых федеральным государственным гражданским служащим таможенных органов составит не менее 250 субсидий ежегодно до 2020 г. Совершенствование организационно-управленческой деятельности позволит удерживать коэффициент эффективности организационно-управленческой деятельности таможенной службы РФ на уровне не ниже 90% ежегодно. [51]

Этапы реализации Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 г. представлены в прил.14. Таким образом, в целом стратегия развития таможенной службы РФ направлена на создание необходимых институциональных основ и технологических условий системного перевода таможенной службы РФ на качественно новый уровень развития и дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешекономическая политика государства—является целенаправленной деятельностью государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала (политического, экономического, военного, социального, экологического и т.п.) и эффективного участия в мировой экономике. Главной задачей внешней политики РФ является создание благоприятных условий на мировом рынке для российских экспортеров и для активизации эффективных для России внешнеэкономических связей. Для успешного функционирования внешней торговли, необходима эффективная таможенная политика государства, ее целью является обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории РФ; участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития российской экономики. Государственное таможенное регулирование преследует: экономические, регулятивные и правоохранные цели. Экономические цели таможенного регулирования достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ. Регулятивные цели достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу РФ, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер. Правоохранные цели таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей природной среды; в обеспечении интересов российских потребителей; в борьбе с

незаконным оборотом через таможенную границу РФ наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т.д. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности в РФ осуществляется на основании федеральных законов, Постановлений, Указов, Приказов, Кодексов РФ, международных договоров.

В РФ внешнеэкономическая деятельность осуществляется таможенными органами, возглавляет структуру управления- Федеральная таможенная служба России, в ее подчинении находятся: таможни, непосредственно подчиненные ФТС России; региональные таможенные управления (РТУ); российская таможенная академия (РТА); медицинские и оздоровительные учреждения, представительства (представители) таможенной службы России за рубежом; государственные унитарные предприятия. В зависимости от географического расположения, территориальные таможенные органы РФ подразделяются на: Центральное таможенное управление Северо-Западное, Южное, Северо-Кавказское, Приволжское, Уральское, Сибирское, Дальневосточное таможенное управление. Каждое из выше перечисленных таможенных управлений включает в себя от 4 до 15 таможен и находится в нескольких субъектах РФ.

Основными направлениями осуществления внешнеэкономической деятельности таможенными органами РФ являются: деятельность по взиманию таможенных платежей, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, реализация системы управления рисками и оперативный контроль; осуществляют совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС, проводят таможенный контроль после выпуска товаров, ведут контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ, валютный контроль, организуют работу по ведению и практическому применению

единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС, осуществляют экспертно-криминалистическую деятельность.

Так как одной из основных целей таможенного регулирования ВЭД является пополнение федерального бюджета, в связи с этим в работе был проведен анализ внешнеэкономической деятельности, осуществляемый таможенными органами РФ. Представленный анализ за 2010-2014г.г. показал положительную динамику развития внешнеторговых отношений. Однако по состоянию на 2015г. по сравнению с первым кварталом 2014г. произошло существенное снижение объемов товарооборота, экспорта и импорта товаров. Россия сотрудничает как со странами Дальнего Зарубежья, так и со странами СНГ. Наибольший объем как экспорта, так и импорта приходится на страны Дальнего Зарубежья. Основными торговыми партнерами РФ среди стран Дальнего Зарубежья являются Китай, Нидерланды, Германия, Италия, Турция. Основными торговыми партнерами РФ среди государств – участников СНГ стали: Белоруссия, Украина, Казахстан, Азербайджан, Узбекистан. Однако, внешнеэкономические связи со всеми странами имеют динамику снижения. Но в целом сальдо торгового баланса положительное, так как Россия –это экспортно-ориентированная страна, в связи с этим объемы экспорта превышают объемы импорта.

На общий объем товарооборота внешнеэкономической деятельности существенное влияние оказывает таможенная политика государства. В связи с этим, был проведен анализ таможенной деятельности РФ по имеющимся данным ФТС за 2010-2014г.г. по основным направлениям. Рассмотренный анализ показал, что по большинству показателей было выявлено улучшение деятельности таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности РФ. В частности, произошло увеличение раскрываемости преступлений, увеличились доходы федерального бюджета за счет различного рода поступлений от ВЭД, произошло улучшение работы оперативно-розыскной деятельности и противодействие коррупции в таможенных органах; экспертно-криминалистической деятельности и др. В

целом, в 2014г. в РФ произошел рост доли участников внешнеэкономической деятельности до 40,5%, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве участников внешнеэкономической деятельности; до 99,16% произошло увеличение доли деклараций на товары, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, сократилось предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки до 1,66 часа; до 5,03 часа сократилось время – при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рисковые поставки, требующие дополнительной проверки; произошло выполнение на уровне 100% прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет; увеличился процент доли решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости; снизился процент доли платежей, возвращенных участникам ВЭД в результате судебных решений о корректировке таможенной стоимости; снизился процент доли таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме поступивших таможенных платежей в федеральный бюджет.

Таким образом, внешнеэкономическая деятельность в РФ осуществляемая таможенными органами ежегодно улучшается, однако, существенно снижает конкурентные позиции России в рейтинге по показателю «Международная торговля» -это снижение товарооборота, экспорта и импорта товаров , как со странами Дальнего Зарубежья, так и со странами членами СНГ. В частности, по имеющемуся рейтингу Doing business, подготовленный Всемирным банком на ежегодной основе позволяет

сделать вывод, что Россия по данным на 2014г. занимает 130 место в строчке рейтинга и существенно отстает от лидеров рынка. Но согласно прогнозов Всемирного банка к 2018г. РФ должна войти в двадцатку лидеров по развитию международной торговли и займет 17 место в строчке рейтинга.

Однако, для повышения конкурентоспособности России в рейтинге по развитию международной торговли, является необходимым проведение ряда мероприятий, направленные на совершенствование деятельности таможенных органов в развитии внешнеторговых отношений. Так как в целом деятельность таможенных органов зависит от работы региональных таможенных управлений, то устранение недостатков и совершенствование деятельности таможен должно проходить на всех уровнях таможенного регулирования и контроля. В связи с этим в работе был проведен анализ деятельности одного из региональных таможенных управлений - Шереметьевская таможня РФ. На сегодняшний день -эта таможня является одним из крупнейших таможенных учреждений на воздушных пропускных пунктах, - это таможня высшей категории, которая подчинена Федеральной таможенной службе Российской федерации. Юридический адрес таможни: Шереметьевское шоссе, вл.7,г. Химки, Московская область. В структуру Шереметьевской таможни входит 54 отдела, 12 из которых непосредственно осуществляют таможенное оформление и таможенный контроль, в зоне деятельности таможни созданы и функционируют 3 таможенных поста аэропорт Шереметьево (пассажирский) включающий в себя 8 отделов и 50 мест таможенного оформления, а так же аэропорт Шереметьево (грузовой) который включает в себя 7 отделов, таможенный пост аэропорт Шереметьево (почтовый).

По данным на 2015г. общая штатная численность Шереметьевской таможни составляет около полутора тысяч человек. Возглавляет таможню начальник Шереметьевской таможни, в его подчинении находятся заместители, а также начальники отделов таможенных платежей, контроля таможенной стоимости, товарной номенклатуры и торговых ограничений,

отдел распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов, отдела защиты прав интеллектуальной собственности и др.

Шереметьевская таможня имеет все необходимое оборудование для осуществления таможенного контроля. Проведенный анализ внешнеэкономической деятельности показал, несмотря на то, что объемы внешней торговли в 2014г. имели положительную динамику, однако, в первом квартале 2015г. по сравнению с тем же периодом 2014 г. наблюдается существенное снижение объемов внешней торговли. Снижение произошло как по экспорту, так и по импорту со странами Дальнего Зарубежья и СНГ. Шереметьевская таможня имеет импортную ориентацию и как следствие этого отрицательное сальдо торгового баланса, которое также снизилось по данным на начало 2015г. Несмотря на то, что сегодня главным приоритетом для Шереметьевской таможни является содействие торговле, её правоохранительная составляющая остаётся важнейшим сдерживающим фактором для недобросовестного ведения бизнеса и деятельности международных преступных сообществ в таких сферах, как контрабанда наркотиков, оружия, природных ресурсов и культурных ценностей. В условиях либерализации внешнеэкономической деятельности применением одних лишь мер таможенного контроля противостоять криминальным проявлениям не возможно, поэтому, в новых условиях значительно возрастает роль и значение оперативно-розыскной деятельности, как инструмента борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере внешней торговли. Объектами правонарушений являются незаконное перемещение через таможенную границу РФ наличной валюты, наркотических средств, ювелирных изделий и дорогостоящих товаров.

Как уже было описано выше, совершенствовать таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности необходимо во всех региональных таможенных управлениях и организаций ФТС. В связи с этим, были предложены основные мероприятия, позволяющие совершенствовать

таможенное регулирование ВЭД в РФ. А в частности, повышение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, может быть обеспечено за счет повышения уровня соблюдения таможенного законодательства РФ, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов; повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем; выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в РФ, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу РФ запрещен.

Следует отметить, что стратегические направления деятельности ФТС РФ до 2020г. предусмотрены программой «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 г.», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012г. N 2575-р. Согласно данной стратегии, основными стратегическими направлениями развития таможенной службы РФ являются: совершенствование таможенного регулирования и таможенного контроля после выпуска товаров; совершенствование реализации фискальной функции и правоохранительной деятельности; содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества; совершенствование системы государственных услуг и таможенной инфраструктуры; совершенствование информационно-технического обеспечения, укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности; развитие социальной сферы; совершенствование организационно-управленческой деятельности.

Согласно данной стратегии к 2020г. ожидается получить следующие результаты: сократится предельное время прохождения таможенных операций до 2 час., возрастет доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде; количество документов, требуемых для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу РФ при

импорте (экспорте) сократится до 4 штук; количество нарушений валютного законодательства при помещении товаров под таможенные процедуры сократится до 11%; возрастет результативность исполнения государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС до 25%; увеличится результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства ТС и законодательства РФ о таможенном деле до 85%; возрастет доля выявленных оперативно-розыскными подразделениями таможенных органов правонарушений в области таможенного дела до 81%; возрастет доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами до 70%; увеличится доля средств вычислительной техники с характеристиками и сроками эксплуатации, достаточными для бесперебойного функционирования информационных систем в составе единой автоматизированной информационной системы таможенных органов до 84%; возрастет доля должностных лиц таможенных органов, прошедших различные формы обучения до 33,6% и др.

Таким образом, в результате реализации стратегии будут созданы необходимые институциональные основы и технологические условия системного перевода таможенной службы РФ на качественно новый уровень развития и дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы РФ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. от 21 июля 2014 г.);
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 8 марта 2015 г.);
3. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 24 ноября 2014 г.);
4. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.);
5. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(с изм. от 31 декабря 2014 г.);
6. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. N 384-ФЗ«О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изм. и доп. от 20 апреля 2015 г.)
7. Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» (с изм. и доп. 21 декабря 2013 г.);
8. Федеральный закон от 15 апреля 1993 г. N 4804-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей»(с изм. от 23 июля 2013 г.),
9. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. от 4 ноября 2014 г.);
- 10.Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4973-I «О зерне»(с изм. от 18 июля 2011 г.);
- 11.Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I «О ветеринарии» (с изм. от 4 июня 2014 г.);
- 12.Указ Президента РФ от 24.09.2007 N 1274 «Вопросы Федеральной таможенной службы»;
- 13.Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 «О Федеральной таможенной службе» (с изм. от 16 сентября 2013 г.);

- 14.Постановление Госстандарта РФ от 23 августа 1999 г. N 44 «Об утверждении Правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг» (с изм. от 5 июля 2002 г.);
- 15.Приказ ФТС от 12 января 2005 г. N 7«Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне»(с изм. от 19 марта 2010 г.);
- 16.Приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2007 г. N 965 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (с изм. от 21 декабря 2009 г.);
- 17.Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. N 2656 «Об утверждении регламента федеральной таможенной службы»;
- 18.Приказ ФТС России от 28.03.2014 N 555 «О Внесении изменений в порядок выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам таможенных органов РФ», утв. Приказом ФТС России от 28 января 2013 г. № 132 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.05.2014 N 32190);
- 19.Приказ Федеральной таможенной службы от 16 августа 2012 г. № 1645 «О создании таможенного поста Аэропорт Шереметьево (почтовый) Шереметьевской таможни»;
- 20.Приказ ФТС РФ от 20.05.2005 № 470 «О Создании таможенных постов аэропорт Шереметьево (пассажирский) и аэропорт Шереметьево (грузовой) Шереметьевской таможни»;
- 21.Приказ Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия от 14 марта 2008 г. № 117 «О перечне культурных ценностей, подпадающих под действие Закона РФ от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», и документации, оформляемой на право их вывоза с территории РФ».
- 22.Гражданский кодекс РФ (с изм. и доп. от 8 марта 2015 г.);

23. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. от 30 марта 2015 г.);
24. Налоговый кодекс РФ (с измен. и доп. от 8 марта 2015 г.);
25. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ) (с изм. от 28 ноября 2009 г.);
26. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изм. от 10 октября 2014 г.);
27. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. – М., 2012. – 204 с.
28. Абрамов В.Л. Мировая экономика: Учебное пособие / В.Л. Абрамов. – М.: Дашков и К, 2008. – 312 с.
29. Бабкин К.А., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Пронин В.В., Самохвалов В.А. Последствия присоединения России к Всемирной торговой организации. М., 2012г.
30. Бахрах Д.Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. - М., 2014г.
31. «Внеэкономическая деятельность предприятия»: Учебник для вузов/ Л. Е. Стровский, С. Е. Казанцев и др.; под ред. Л. Е. Стровского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М: ЮНИТИ, 2009г. – 823 с.
32. Васильева Т.Н. Мировая экономика: Конспект лекций / Т.Н. Васильева, Л.В. Васильев. - М.: Флинта, МПСУ, 2010. - 160 с.
33. Габричидзе Б.Н., Черниковский А.Г. «Таможенное право» М., 2014 г.
34. Герчикова И.Н. Международные экономические организации. - М: "Консалтинг" - 2011г. - 190 с.
35. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2011 – 2013 годы [Электронная версия] [Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ]

36. Джинджолия А.Ф. Мировая экономика и международные экономические отношения: Учебное пособие / Л.С. Шаховская, А.Ф. Джинджолия, Е.Г. Попкова. - М.: КноРус, 2013. - 256 с.
37. Ершов А.Д. Основы управления и организации в таможенном деле: Учебное пособие. - Спб., 2011г.
38. Ефимова Е.Г. Мировая экономика: Учебное пособие для студентов-экономистов / Е.Г. Ефимова. - М.: МГИУ, 2008. - 208 с.
39. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2015 г. и плановый период 2016-2018г.г. [Электронная версия][<http://www.customs.ru/>]
40. Комитет РСПП по торгово-таможенной политике и ВТО "Всемирная торговая организация и Россия" Справочный материал. М., 2011. С. 59.
41. Киреева А.П. Международная экономика. Учебное пособие для Вузов. - М., 2012г.
42. Кудров В.М. Мировая экономика: Учебник / В.М. Кудров. - М.: Юстицинформ, 2010. - 512 с.
43. Ломакин В.К. Мировая экономика: Учебник для студентов вузов / В.К. Ломакин. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 671 с.
44. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики. - Москва, Издательство: Юристъ, 2012г. – 387 с.
45. Официальный сайт Европейского Союза - www.europra.eu.int
46. Попов С.Г. «Внешекономическая деятельность фирмы. Особенности менеджмента и маркетинга». Учебное пособие. – Изд. 3-е, доп. – М.: Изд-во «Ось - 89», 2010. – 288 с.
47. Прокушев Е. Ф. «Внешекономическая деятельность»: Учебно-практическое пособие. – М.: ИВЦ «Маркетинг»; 2008.- 208 с.
48. План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования»/(утв. распоряжением Правительства России от 29 июня 2012 г. N 1125-р(с изм. и доп. от 2 июля 2014 г.)

- 49.Россия в цифрах 2014г. Справочное пособие.[Электронная версия]//
Официальный сайт Федеральной Службы Финансовой Статистики
<http://www.gks.ru>.
- 50.Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России.
Таможенная служба Российской Федерации в 2014 году[Электронная
версия] [www.customs.ru]
- 51.Стратегия Развития Таможенной службы РФ до 2020 г./ Утверждена
распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря
2012 г. N 2575-р [www.customs.ru]
- 52.Свиных В.Г. Таможенно- тарифное регулирование внешне-
экономической деятельности и таможенная стоимость – М.:
Экономистъ, 2014г.
- 53.Спиридонов И.А. Мировая экономика: Учебное пособие / И.А.
Спиридонов. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 272 с.
- 54.Стровской Л.Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия.
Основы: Учебник для вузов.- М.:2012г.
- 55.Торговля в России. Статистический ежегодник. 2013 г. [Электронная
версия]// Официальный сайт Федеральной Службы Финансовой
Статистики <http://www.gks.ru>.
- 56.Фомин С.В. «Международные экономические отношения», М.
«Юркнига» 2013г.
- 57.Федорова Е. А., Савенков В. А., Белоцерковский В. И. «Организация
внешнеэкономической деятельности на предприятии». Учеб. Пособие.
– Тула, 2009. – 494 с.
- 58.Федотов Б.Г. Актуальные вопросы таможенно- тарифной политики//
Финансы, 2009, №3.
- 59.Федеральная таможенная служба РФ. Официальный сайт. Ресурс:
[www.customs.ru]

60. Федеральная таможенная служба. Шереметьевская таможня. Официальный сайт. [<http://sh.customs.ru/>]
61. Хасбулатов Р.И. Мировая экономика: Учебник для бакалавров / Р.И. Хасбулатов. - М.: Юрайт, 2013. - 884 с.
62. Халевинская, Е.Д. Мировая экономика и международные экономические отношения: Учебник / Е.Д. Халевинская. - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 400 с.
63. Черкасов В.В. / Проблемы риска в управленческой деятельности. М: Рефл-бук, К.: Ваклер, 2009. 288 с.
64. Чеботарев Н.Ф. Мировая экономика и международные экономические отношения: Учебник для бакалавров / Н.Ф. Чеботарев. - М.: Дашков и К, 2013. - 352 с.
65. Шапошников Н.Н. «Таможенная политика России». М., 2014г.
66. Шкваря Л.В. Мировая экономика. Схемы и таблицы: Учебное пособие для студентов вузов / Л.В. Шкваря. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 391 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ