

www.diplomstudent.net

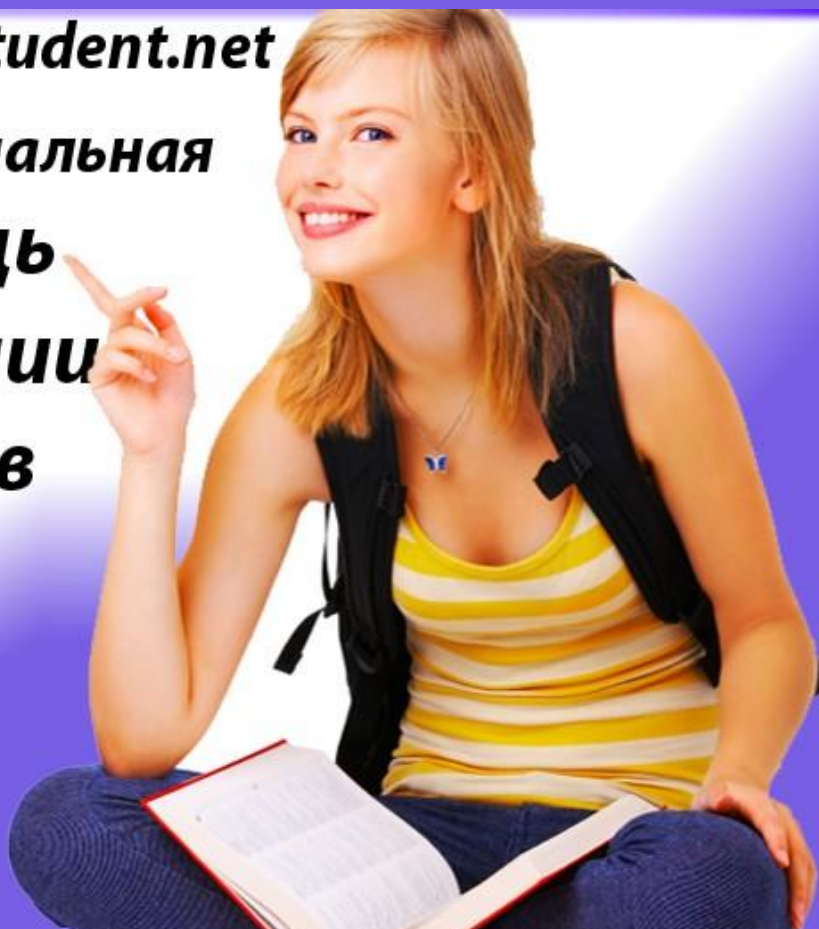
Дипломные работы на заказ

от автора
без предоплаты



www.diplomstudent.net

Профессиональная
помощь
в написании
всех видов
работ
для
студентов
вузов



Содержание

Введение	4
Глава 1 Теоретические вопросы научной деятельности	9
1.1 Законодательное обеспечение научной деятельности	9
1.2 Взаимодействие науки и государства: опыт, закономерности и тенденции развития науки	14
Глава 2 Содержание научной деятельности Брянской области	40
2.1 Определение приоритетных направлений развития науки в Брянской области	40
2.2 Анализ ресурсных составляющих научно-технического потенциала региона	52
Глава 3 Совершенствование научной деятельности в регионе	74
3.1 Направления роста научно-технического потенциала Брянской области	74
3.2 Обоснование мер по совершенствованию системы управления научной деятельностью Брянской области	87
Заключение	102
Библиографический список	110
Приложения	120

Введение

Научно-техническая деятельность - деятельность, включающая в себя проведение прикладных исследований и разработок с целью создания новых или усовершенствования существующих способов и средств осуществления конкретных процессов. К научно-технической деятельности относятся также работы по научно-методическому, патентно-лицензионному, программному, организационно-методическому и техническому обеспечению непосредственного проведения научных исследований и разработок, а также их распространение результатов.

Актуальность данной темы обусловлена целым рядом негативных исследований, характеризующих формирование и использование научного потенциала в регионе.

Очевидна необходимость совершенствования системы управления научной деятельностью. Резкое падение спроса на производимые в России знания, на инновации, принесло российской науке огромные потери – из науки ушли многие молодые и активные ученые и она приблизилась к черте, за которой могут наступить необратимые изменения и будет полностью утерян созданный за многие десятки лет интеллектуальный потенциал нации.

Наука, которая включает в себя как производство знаний, так и трансформацию их в новые технологии, перестала быть приоритетом российского общества и государства. Это означает, что общество вошло в состояние, за которым грядет его ускоренная деградация. В настоящее время и общество в целом, и научное сообщество, и органы государственной власти ощутили этот последний рубеж и ищут выход из кризиса.

Тенденции, складывающиеся в сфере науки, сводятся к следующему. Начиная с 1991 г. в промышленности происходило падение производства и, как следствие, исчез активный спрос на инновации, на знания. В 1992 г.

государство отказалось от функций управления наукой, предприняв кардинальный шаг по самой жесткой из возможных схем реформ.

Финансирование прикладной, ведомственной науки, в связи с ликвидацией самих ведомств, было прекращено, а большинство ведомственных НИИ были или акционированы и пытались выжить самостоятельно, частью распавшись на малые предприятия и т.п., или были ликвидированы.

Потребление знаний связано и с удовлетворением потребностей человека в товарах, охране здоровья и услугах - всего, что формирует уровень жизни. Все, чем мы пользуемся сегодня, выросло на основе фундаментальных знаний, полученных прошлыми и нынешними поколениями ученых. Во многом достижения фундаментальной науки уже реализованы в благах, которыми мы все пользуемся. Но и сегодня в мире есть потребность в новых знаниях, так как производители, находящиеся в условиях жесткой конкуренции, стремятся улучшить качество товаров и снизить их цену. В последнее десятилетие именно жесткая конкуренция заставляет производителя получать эти знания максимально быстро. А это означает, что производитель отдает предпочтение краткосрочным целевым прикладным исследованиям за счет снижения финансирования фундаментальных исследований. В этой обстановке все промышленно развитые государства, заботясь о конкурентоспособности товаров отечественного производства, вынуждены брать расходы на фундаментальные исследования на себя. Для обеспечения потребностей человека в товарах и услугах необходимо не только произвести знания, но и превратить эти знания в продукты, услуги и технологии, т.е. осуществить инновационный процесс. Как известно, инновационная система - это комплекс организаций, технологий, обеспечивающий поток технологий и информации (знаний) между людьми, предприятиями и институтами. А инновация - это результат сложных отношений между упомянутыми субъектами процесса, в результате которых научная идея превращается в

продукт или технологию. Но исходная точка в любой инновационной системе – это производство знаний, т.е. наука.

Оценка роли и места науки как комплекса достижений человеческого разума, накапливаемых и воплощаемых в общественном производстве страны, может быть дана путем анализа научно-технического потенциала.

Научно-технический потенциал – это обобщенная характеристика уровня развития науки, инженерного дела, техники в стране, возможностей и ресурсов, которыми располагает общество для решения научно-технических проблем.

От НТП страны во многом зависят уровень и темпы научно-технического прогресса. Анализ и оценка НТП позволяют сделать выводы об уровне экономического развития страны и её отраслей, региона, степени её научно-технической самостоятельности, возможностях экономического и научно-технического сотрудничества.

В России продолжают негативные изменения в кадровом потенциале науки. По данным Госкомстата России, из страны ежегодно уезжает до 250 тыс. высококвалифицированных специалистов — инженеров, программистов, деятелей культуры, ученых. Основной “потребитель” российских ученых — Запад (около 60%) и государства Восточной Европы (20%). Прямые и косвенные потери от эмиграции научных кадров из России, по разным подсчетам, в том числе по методике ООН, составляют от 30 до 50 млрд. долл. в год, что значительно больше, чем прямой вывоз капитала из страны. Россия стала обеспечивать высокоразвитые страны не только дефицитными для них видами сырьевых ресурсов, но и научно-техническими кадрами. Это крайне негативно отражается на профессиональном и интеллектуальном потенциале России.

Научно-технические, культурные, организационные знания — это интеллектуальный (информационный) капитал, выступающий в рыночной экономике важнейшим фактором конкурентной среды.

Оценка роли и места науки как комплекса достижений человеческого

разума, накапливаемых и воплощаемых в общественном производстве страны, может быть дана путем анализа научно-технического потенциала.

Научно-технический потенциал страны создается усилиями как национально-технических организаций, так и мировых достижений науки и техники. От НТП страны во многом зависят уровень и темпы научно-технического прогресса. Анализ и оценка НТП позволяют сделать выводы об уровне экономического развития страны и её отраслей, степени её научно-технической самостоятельности, возможностях экономического и научно-технического сотрудничества.

Объектом исследования дипломного проекта является научная деятельность в Брянской области.

Предметом исследования является анализ научно-технического потенциала региона и выявление путей повышения качественных характеристик его ресурсных составляющих.

Цель дипломного проекта- на основе анализа современной научной деятельности предложить пути по повышению ее эффективности.

Исходя из поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

Анализ конституционных и нормативных правовых основ регулирования научной деятельности

Обобщение исторического опыта, закономерностей, тенденций, проблем развития науки в России.

Исследование приоритетных направлений развития науки в Брянской области.

Проведение анализа кадровой, материально-технической, организационно-управленческой, финансовой, информационной и интеллектуальной составляющих НТП.

Определение направлений повышения НТП в Брянской области.

Для решения поставленных задач использовался комплекс взаимодополняющих методов исследования: методы теоретического

анализа литературы по исследуемой проблеме; метод визуализации данных, эмпирические методы (наблюдение, сравнение, измерение) метод анализа и синтеза.

Ожидаемые результаты: найти пути повышения эффективности НТП.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, включающего 97 наименований и 10 приложений.

Во введении обоснована актуальность исследования, определены цель, объект, предмет, сформулированы задачи, методы исследования. В первой главе «Теоретические вопросы научной деятельности» рассмотрены такие вопросы как : законодательное обеспечение научной деятельности, и взаимодействие науки и государства, изучен опыт, закономерности и тенденции развития науки. Во второй главе «Содержание научной деятельности Брянской области» определены приоритетные направления развития науки в Брянской области и проанализированы ресурсные составляющие научно-технического потенциала региона.

В третьей главе «Совершенствование научной деятельности в регионе» определены направления роста научно-технического потенциала Брянской области, обоснованы меры по совершенствованию системы управления научной деятельностью.

В заключении подведены общие итоги дипломного исследования, изложены основные выводы, определены проблемы, требующие дальнейшего детального изучения.

В приложениях представлены проектные материалы исследования, таблицы и другая статистическая информация.

Глава 1 Теоретические вопросы научной деятельности

1.1 Законодательное обеспечение научной деятельности

Федеральное и региональное законодательство в области научной и научно-технической деятельности во многом ориентировано на научно-технический потенциал. Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"¹ в ст. 11 основной целью государства в научно-технической сфере определяет развитие, рациональное размещение и эффективное использование НТП путём признания науки социально значимой отраслью; гласностью при выборе приоритетных направлений развития науки и техники; интеграции научной, научно-технической и образовательной деятельности; концентрации ресурсов на приоритетных направлениях; стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Существует «Перечень приоритетных направлений развития науки, технологий и техники РФ²», прил. 1, в котором утверждаются приоритетные направления развития науки, технологии и техники Российской Федерации, а также «Перечень критических технологий Российской Федерации³», меняющие структуру финансовых потоков, и, как следствие, уровень и структуру НТП. Сегодняшние значительные финансовые вливания в индустрию наносистем и наноматериалов, энергетику, энергосбережение и энергоэффективность лишнее тому подтверждение.

Законодательно определяется и структура управления научной, научно-технической деятельностью. Функционирование Федерального агентства по науке и инновациям дополняется деятельностью Совета при Президенте российской Федерации по науке, технологиям и образованию

¹ Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127 "О науке и государственной научно-технической политике": Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ//СЗ РФ, М.Инфра, 2012 г.

² Приоритетные направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации/ Утв. Президентом РФ от 21.05.2006 года 21.05.2006, Пр-843

³ Перечень критических технологий Российской Федерации /Утв. Президентом РФ 21.05.2006, Пр-842.

и его президиума, благодаря чему оказывается управляющее и регулирующее воздействие на состояние НТП страны. Это регулирует Указ Президента РФ «Об утверждении состава Совета при Президенте РФ по науке, технологиям и образованию¹» и Распоряжение Президента РФ².

Федеральное законодательство определяет и формирует систему подготовки научно-исследовательских кадров в стране и субъектах Российской Федерации. Так, постановлением правительства среди основных задач вузов названы развитие наук и искусств посредством научных исследований и творческой деятельности научно-педагогических работников и обучающихся, выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований по широкому спектру наук; осуществление подготовки переподготовки и повышения квалификации работников высшей квалификации, научных и научно-педагогических работников. Это Постановление Правительства РФ «Об утверждении типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования³».

Эти и ряд других документов определяют число диссертационных советов в вузах, число специальностей в советах, численность исследователей, докторов, кандидатов наук, докторантов, аспирантов и соискателей учёной степени, оказывая влияние на численность и качественный уровень научных школ.

Указ президента Российской Федерации "О реализации пилотного проекта по созданию национальных исследовательских университетов⁴" на базе Московского инженерно-физического института и Московского

¹ Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 2008 г. №1363 "Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию".

² Распоряжение Президента Российской Федерации от 16 сентября 2008 г. №544 "Об утверждении состава президиума Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию".

³ Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)" от 14 февраля 2008 г. №71.

⁴ . Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 2008 г. №1448 "О реализации пилотного проекта по созданию национальных исследовательских университетов".

института стали и сплавов положил начало и обозначил новые подходы к реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, научного и кадрового обеспечения потребностей отраслей экономики и социальной сферы.

Важную роль в реализации НТП призван сыграть и Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности" от 02.08.2009г № 217.

Подобная практика внедрения результатов интеллектуальной деятельности (программ для ЭВМ, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноухау), исключительные права на которые принадлежат конкретным научным учреждениям, позволяет ускорить процесс формирования в регионах экономики инновационного типа.

Указ Президента Российской Федерации "О мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых - кандидатов и докторов наук" от 01.01.2009 г № 146, в котором речь идет о выделяемых грантах.

Министерством образования и науки РФ разработан проект типовой методики оценки результативности научных организаций РФ, который был обсужден на Круглом столе, проведенном 15 сентября 2008 года с участием представителей Минобрнауки РФ и ученых Российской академии наук. Данный перечень достаточно полон и охватывает практически весь спектр деятельности научных организаций. Однако следует отметить, что многие критерии и показатели могут быть применены только при оценке результативности научных организаций, входящих в систему Российской академии наук. Для научных организаций,

находящихся в ведении субъектов РФ, научных организаций вузов, отраслевых НИИ и др. необходима разработка собственных показателей, исходя из особенностей конкретного субъекта России, а также целей и задач, стоящих перед региональной наукой. Федеральный закон «О Размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

Создан Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ФСМП) имеет более чем 10-летний опыт работы, располагает представительствами в 25 регионах России. Представительства ФСМП в регионах информируют общественность о деятельности Фонда, содействуют предприятиям в подготовке заявок, предоставляют Фонду информацию о предприятиях заявителей, осуществляют контроль за ходом выполнения проектов. Фонд образован Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 года № 65 в форме государственной некоммерческой организации. По существу своей деятельности и в соответствии с федеральным законом "О государственной научно-технической политике" Фонд, как один из трех государственных научных фондов, является государственным научным учреждением.

Существенное влияние на состояние научно-технического потенциала региона оказывает и областное законодательство, определяющее основные цели государственной политики в Брянской области:

-развитие, эффективное применение научного, научно-технического потенциала в интересах формирования экономики инновационного типа. Это регулирует Закон Брянской области «О науке, научной и научно-

технической деятельности в Брянской области¹».

- развитие научно-технического и промышленного потенциала области, регулируется Законом Брянской области «О промышленной политике в Брянской области²».

К инновационной деятельности отнесено выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, и технологических работ по созданию новой или усовершенствованной продукции (товаров, работ, услуг), новых или усовершенствованных технологических процессов, а также эффективное использование накопленного научного и научно-технического потенциала, Законом Брянской области «Об инновационной деятельности в Брянской области³».

Федеральная структура управления научной и научно-технической деятельностью дополняется региональными органами управления. Так, в системе исполнительной власти Брянской области создан уполномоченный орган, осуществляющий управление научной и научно-технической деятельностью в регионе, - комитет по науке. Постановление администрации Брянской области «Об утверждении Положения о комитете по науке администрации Брянской области» от 08.06.2007г №412.

При губернаторе Брянской области образован консультативный (совещательный) орган для определения основных целей и задач, приоритетных направлений в развитии науки - совет по науке и научной деятельности Постановление администрации Брянской области «О создании совета по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области» от 19.06.2007г №433.

А в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30

¹ Закон Брянской области "О науке, научной и научно-технической деятельности в Брянской области" от 9 июня 2006 г. №39.

² Закон Брянской области "О промышленной политике в Брянской области" от 13 марта 2000 г. №11.

³ Закон Брянской области "Об инновационной деятельности в Брянской области" от 15 июня 2007 г. №83.

июля 2008 г. N 1444 "О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых учёных" с целью консолидации усилий молодых учёных и специалистов в разработке актуальных научных проблем и решении приоритетных научных задач создан совет молодых ученых и специалистов Брянской области. Распоряжение администрации Брянской области «О создании совета молодых учёных и специалистов Брянской области¹».

В целях развития инновационной деятельности в области с 2008 года действовала программа «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008-2010годы), а также Постановлением администрации Брянской области от 31.05.2010 г № 545 утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области» (2001-2015годы).

1.2 Взаимодействие науки и государства: опыт, закономерности и тенденции развития науки

Усложнение системы воспроизводства знания обуславливает и множество форм его выражения. Это оказывается выгоднее, эффективнее, проще, оптимально, быстрее и пр. для решения множества специфических задач, стоящих перед обществом и наукой. В прямом бюджетном финансировании при всех его достоинствах и кажущейся простоте, содержится существенный недостаток: оно не учитывает многообразия форм решения множества различных по методологии задач. Этот прямой путь оказывается не самый короткий. На самом деле, при бюджетном финансировании, взаимодействие оказывается более сложным, длинным, запутанным и в результате малоэффективным. Фактически в системе бюджетного финансирования успешно функционировали только два

¹ Распоряжение Администрации Брянской области "О создании совета молодых учёных и специалистов Брянской области" от 5 июня 2009 г. № 269.

субъекта: государство и научная организация. Эта цепочка работала бесперебойно: одни давали деньги, другие регулярные отчеты. Но из системы взаимодействия были исключены другие необходимые субъекты общества и науки. И в результате общая нить обрывалась. Необходимо было найти такие схемы взаимодействия, в которые были бы включены все заинтересованные субъекты с учетом их потребностей и интересов¹.

Еще в дореформенное время плановая система предусматривала различные формы внебюджетного финансирования науки. Это, в частности, хоздоговорные работы, проводимые непосредственно по заказам предприятий, что приближало науку к производству и сокращало сроки внедрения научных разработок. Такая форма сотрудничества была нередко весьма эффективной. Во всяком случае она позволяла при благоприятных обстоятельствах сократить путь от идеи до "металла" и тем самым принести ощутимую пользу науке, производству и обществу в целом. Однако это внедрение всегда проходило сложно. Правда, хоздоговорная работа давала науке не только моральное удовлетворение, но была нередко весьма хорошим материальным подспорьем.

Но хоздоговора не занимали большой доли в общем объеме гражданских НИР. А самое главное - они регулировались общим принципом, идеологией взаимодействия науки и государства. Хоздоговора, индивидуальные договора, конкурсы, премиальная система и пр. - все были подчинены общей идеологии государственного финансирования. Это были не разнообразные формы взаимодействия науки и общества при решении специальных задач, а разновидности одной и той же формы - бюджетного обеспечения. Они не стали методологически самостоятельными. Соответственно, идеология финансирования науки через предприятие была точно такой же, как и при прямом бюджетном финансировании научных учреждений, которое так же нацеливало науку

¹ Васильев А.А. Муниципальное управление. М., 2008. С.144.

на производство. Только в первом случае государство передавало бюджетные средства производству, а оно науке, в том числе вузам, а во втором - государство перечисляло деньги непосредственно научным организациям.

Сегодня науке предоставлена полная возможность для самоопределения и поиска оптимальных путей взаимодействия с обществом, государством и его субъектами. Появились уже и новые формы отношений, в том числе и в области финансирования. Средства на науку идут уже не только из бюджета, а из различных источников. Вместе с тем изменилась и идеология финансирования. За науку стали платить другие субъекты, иные деньги и за совершенно разные задачи. И нередко это финансирование осуществляется в формах настолько отличных от привычных и принятых в недавнем прошлом, что зачастую вызывает общественный протест и недовольство, более того, воспринимается как антиобщественное явление, направленное против интересов государства и народа. Так было и есть с зарубежными благотворительными научными фондами, приглашением отечественных ученых за рубеж на временную и постоянную работу. Это рассматривалось научным миром и общественностью как продажа за бесценок отечественного интеллектуального достояния западным странам, как "утечка мозгов" и пр. Так происходит и с заказными научными разработками, которые не имеют никакого отношения к истинным потребностям общества, а связаны с получением сверхприбыли или произведенных по заказам зарубежных фирм только в их интересах, в то время как насущные потребности своего общества не удовлетворяются вовсе¹.

Свобода имеет свои ценности и преимущества. В полном соответствии с естественным ходом вещей, в отечественной научной практике почти сразу же определились несколько форм, широко принятые и развитые в мировой практике. Их приняли почти сразу и безоговорочно

¹ Воронин А. Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики. - М., 2006. С.17.

и наши ученые. И не потому, что они склонны к безоглядному копированию всего западного, а потому, что эти формы оказались наиболее приемлемыми для развития науки вообще и в России в частности. В данном случае речь идет о грантах, программах, заказных работах, спонсорах, фондах и т.д.

Но каждая из этих форм имеет свои идеологию, решает по-своему задачи. Не всегда их идеология четко прослеживается, нередко в общественном сознании они воспринимаются только как форма финансирования, хотя на самом деле за ними стоят прежде всего соответствующие формы взаимодействия государства, общества и науки.

Одной из форм финансового обеспечения науки является система грантов. "Грант - денежные или иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическим лицам, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а так же международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, на проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями¹."

Первый, грант - безвозмездное и невозвратное предоставление средств. Второе, грант может выдаваться практически любому физическому или юридическому лицу. Третье, в качестве донора могут выступать также практически любые физические или юридические лица. Четвертое, грант не является коммерческой сделкой не для доноров, не для просителя. И пятое, нигде в обязательствах сторон не оговаривается вопрос об использовании результатов исследования. У всех доноров это определяется по-разному, но остается неизменным положение о том, что результат исследования будет находиться в собственности исполнителя.

Здесь заложена новая идеология взаимодействия науки и общества,

¹ Пешин Н. Л. Муниципальная финансовая система Российской Федерации. М.,2010. С.114.

которая весьма отлична от старой плановой системы. Кратко суть ее заключается в следующем.

1. Разрешается взаимодействовать всем без исключения субъектам общества, любым социальным образованиям или частному лицу. Разрешается это делать и государству или его органам как субъектам общества. Процесс взаимодействия в данном случае определяет уже не государство, как это было в прошлой плановой системе, а каждый субъект самостоятельно. Естественно, он имеет право отказаться от такого взаимодействия. Единственным условием вступления субъекта во взаимодействие с другим субъектом является экономическая или научная целесообразность.

2. Свободный выбор ученым или группой ученых области научных разработок. Это становится прерогативой исключительно самих ученых. Безусловно, имеются определенные ограничения, накладываемые донорами. Некоторые из них специализируются в гуманитарной области, другие в технической и т.д. Специализация может определяться задачами, решаемыми донорами. Например, региональные фонды финансируют по преимуществу те работы, которые так или иначе способствуют решению региональных проблем. Но, как правило, эти ограничения не жесткие. Кроме того, наличие множества разнообразных фондов позволяет охватить достаточно большую область научных интересов.

3. Общество как субъект, посредством государственных органов, получило возможность, минуя посредников, взаимодействовать с отдельным ученым, т.е. заключать с ним договора и определять взаимные финансовые интересы. Плановая бюджетная система в принципе этого не предусматривала.

4. Самостоятельное расходование отпущенных донором средств, чего так же не было, по преимуществу, в прежней практике научных исследований. Безусловно, донор интересуется куда пойдут средства отпущенные им, но только с той точки зрения, контроля за нецелевым

использованием средств. Впрочем, об ограничениях в этой области мы еще поговорим.

"Суть грантовой модели финансирования - в поддержке не научных организаций в целом, а отдельных ученых, либо небольших групп исследователей. Грант (субсидия) для выполнения научного проекта выдается по результатам конкурсного отбора при решающей роли оценки проекта учеными-экспертами. Объектами финансирования по грантам-проектам, в широком смысле этого понятия, могут быть инициативные научные разработки, издание научных трудов, организация научных собраний и мероприятий, либо участие в них, совершенствование материально-технической базы исследований и создание информационных систем обеспечения фундаментальной науки, других форм научной деятельности. Обладатели грантов получают право самостоятельно определять порядок расходования выделенных средств и, одновременно, обязаны регулярно отчитываться перед организацией, выделившей грант, о результатах работы и строго целевом использовании субсидий¹".

Безусловно, общество еще не может перейти полностью к неограниченному и бесконтрольному субсидированию науки и научных изысканий. Естественно, и гранты накладывают определенные ограничения, о чем мы уже говорили. Принципиально их несколько. Ограничения в размере субсидий, которые сегодня в целом все-таки не очень большие и не идут ни в какое сравнение с размерами прошлого бюджетного финансирования. Ограничение круга субсидированных тем и субъектов. Субсидии, как правило, даются тем ученым и коллективам, которые смогли убедить донора в том, что их тематика интереснее других, и что они смогут ее выполнить на самом высоком уровне. Ограничения накладывают и эксперты, которые определяют степень важности представленной для финансирования работы.

Таким образом, благодаря ряду ограничений, гранты оказывают, в

¹ Пешин Н. Л. Муниципальная финансовая система Российской Федерации. М., 2010. С.127.

определенной степени, влияние на направление научной деятельности и определяются интересами и потребностями общества, которые предлагаются для разрешения ученым. На языке доноров это называется финансированием наиболее актуальных научных разработок. Они и в самом деле таковы, но, как мы уже говорили, в известной типовой парадигме. Это хорошо видно на примере экологических грантов. Практически все разработки проводятся в парадигме защиты от природы от человека. И с правомерностью такого подхода нельзя не согласиться. Но понятие "экология" можно рассматривать шире, не только как защита и сохранение (как в музее), а в принципиально иной парадигме, например, изменения природы. В этом свете экологические разработки приобретают совершенно иное звучание. Но для доноров они могут показаться не самыми актуальными. И в самом деле, на сегодня самая насущная задача. - оградить природу от вредного воздействия человека.

Получается так, что и грантовая система не работает на будущее. Она с успехом воспроизводит ту или иную типовую ситуацию, углубляя ее, расширяя, по новому интерпретируя известную научную парадигму, что, безусловно, тоже надо делать. Но в явном виде грант не обеспечивает принципиально новые научные разработки, как говорится, не способствует научному прорыву в будущее. Ибо в данном случае донору придется отказаться от каких-либо ограничений типа оценки актуальности, перспективности и т.п. и оставить за собой только одно обязательство - безвозмездное субсидирование деятельности ученых. Пока это невозможно даже чисто психологически. Да и роль грантов возможно заключается совсем в другом. Однако, совсем не значит, что ученые в рамках известной и субсидируемой концепции не будут неявно разрабатывать новую парадигму тем самым создавая задел на будущее. И доноры это прекрасно понимают. Вероятно поэтому сегодня грантодатели, как правило, не очень строго подходят к выполнению требования об определении научной значимости разработок. Благодаря этому система

грантов в какой-то степени обеспечивает участие ученых в проектировании будущего.

Еще один недостаток грантов - незначительный объем их финансирования. Размеры субсидий не позволяют развернуть широкое и глубокое исследование. Грантодатели не хотят рисковать и определяют срок субсидирования по гранту, как правило, на один-три года. Конечно, и в данном случае иногда выходят из положения, разбивая проблему на подтемы и каждый год перезаключая грантовый договор. Но это не меняет сути дела. Другими словами, грант не рассчитан на проведение крупномасштабных фундаментальных или прикладных исследований. Для решения подобных вопросов используется иная система финансирования.

Таким образом, идеология системы финансирования НИР на основе грантов должна отражать точное понимание области применения и круг решаемых ею задач. Как нам кажется, система грантов большей степени должна быть ориентирована на оказание поддержки отдельным ученым или небольшим группам ученых и давать им возможность осуществлять инициативное исследование, на разработку и производство новых научных идей. И только получив широкое общественное признание ученые могут получить более солидный заказ на дальнейшую разработку своей идеи. Но уже от других доноров, более мощных, вплоть до государственного заказа, что является вполне нормальной и естественной практикой. Образно говоря, грант это как бы разведка боем для ученого в новом поле неизвестного.

Другая форма финансирования научных исследований - обеспечение НИР в рамках тематических планов научных организаций на основе договорных отношений. Отличие от системы грантов заключается в установлении взаимных обязательств между министерствами, ведомствами и подведомственными им научными организациями. Это означает, что финансирование и планирование осуществляется по классической и общепринятой в мире договорной схеме, где государство выступает

заказчиком какой-то темы, а исполнитель берет на себя обязательства по ее выполнению. Содержание заказа, форма, отчетность, объемы финансирования осуществляются строго на договорной основе. Еще одна особенность заключается в том, что договор служит формой взаимодействия государства с наукой. Это обусловлено прежде всего тем, что исследовательские темы, которые финансируют государственные органы, как правило, наукоемки и требуют больших средств. Чаще всего это фундаментальные исследования. Актуальность темы определяет заказчик, исходя из общественных задач и приоритетов. Исполнитель определяется заранее. Устанавливается и ориентировочная стоимость работ. В процессе оформления договорных отношений стоимость определяется более или менее точно. Но всегда определение объема финансирования является сложной процедурой, разрешаемой нередко по весьма сложной схеме. Для больших организаций такие заказы очень выгодны. Они позволяют не только получить хорошее финансовое обеспечение, но самое главное, определяют фундаментальный характер их работы. Госзаказы позволяют создать мощную научную инфраструктуру, сделать большой задел на будущее и заниматься оригинальными научными исследованиями¹. В свою очередь это позволяет обеспечить рост научной квалификации и пополнение новым поколением ученых. В отличие от грантов, которые в основном рассчитаны на мелкие темы и не могут обеспечить затратные, но необходимые виды научной работы для обеспечения прогрессивного развития науки. Безусловно, деление науки на фундаментальную и прикладную до определенного момента весьма условно. Грант так же может способствовать общим теоретическим разработкам. Но научная организация, благодаря заказам, позволяет содержать почти всю необходимую инфраструктуру, без которой

¹ Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД., 2007. С.78.

реализация любой гениальной идеи практически не возможна.

Не меньшее значение имеет и то, что в больших научных коллективах осуществляется интенсивная информационная коммуникация. Это тот самый научный котел, в котором непонятно что, но что-то в обязательном порядке варится, что и является, может быть, самым ценным в больших научных коллективах. Заказы в данном случае выступают только стимулом для новых крупных научных открытий.

Безусловно, в нынешних условиях госзаказ выполняет более прозаическую работу. Благодаря ему наука хоть как-то может поддерживать свое существование. И ни о каких фундаментальных исследованиях, требующих больших материальных затрат, по большому счету не может идти речи. Но госзаказ позволяет тем не менее решить одну важную задачу: сегодня на небольших, по объему финансирования, заказах отрабатывается механизм оптимального взаимодействия субъектов государства и науки.

Но для этого необходимо решить еще одну проблему. Для полной реализации такой формы взаимодействия, как госзаказ, необходимо четко отработать правовые обязательства сторон, т.е. поставить эти отношения на законодательную основу, что означает разработку общей и строгой методологии или идеологии договорных отношений. Нельзя допускать игры в одни ворота, когда государство, выступая заказчиком, диктует и условия выполнения договора. Кроме того, правовые обязательства, которые неизбежно возникают в столь сложной и неопределенной области взаимодействия, позволяют избежать больших конфликтов. Правда, мелкие конфликты всегда останутся. Однако будет создана методология их разрешения.

Неопределенные взаимные обязательства не позволяют определить достаточно четко область своего и совместного действия. Самое интересное заключается в том, что договор является естественной формой отношений и позволяет оптимально решать общие задачи. Но неразумение

отдельных субъектов искажает этот процесс и тормозит выполнение, делает его не оптимальным, а значит, происходит задержка по времени и т.д.

В системе договорных отношений самое сложное - это осознание, понимание, что договор необходимый и единственный путь нормального функционирования общества. Но наши общественные отношения не всегда бывают совершенными. Нередко субъект, кроме личного благосостояния, плохо воспринимает форму общественных интересов. Соотношение личного и общественного не альтернатива друг другу. Они решаются только посредством правильного их связывания и умения понятийного определения как социальной, психологической, экономической и правовой категорий, что требует общей высокой культуры субъекта и всего общества.

Еще одна форма взаимодействия государства и науки - научно-технические программы (НТП). НТП - особого рода научная деятельность, задача которой объединить, в частности, несколько вузов и научных организаций для выполнения одной или более взаимосвязанных проблем. Это широко распространенная форма взаимодействия государства и науки как у нас в стране, так и за рубежом. Именно здесь в полной мере выявляется роль государства в координации научных усилий большего количества научных подразделений и вузов при решении глобальных общественных задач¹.

Данная система была хорошо отработана в советской планово-распределительной системе. Государство выступало заказчиком и координатором научных проблем. Благодаря этому решались многие глобальные общественные задачи. Однако государство по форме и нередко по сути решаемой задачи играло роль силового координатора. Заказы государственных органов чаще всего выступали в виде волевого указания.

¹ Зеркин Д.П. Основы теории государственного управления. РнД.: 2009. С.234.

Государственная волевая координация доходила вплоть до частных форм взаимодействия научных субъектов. Такой подход при определенном преимуществе имел существенный изъян: он не оставлял места для поиска вариантов решений самими научными организациями.

Государственное планирование в области науки является не менее жестким, но только до определенных границ и в пределах своей компетенции как взаимодействующего субъекта. За их рамками волевое решение превращается в абсурд, что неоднократно демонстрировала советская планирующая система. Все распределять и проверять, координировать и держать под своим контролем, вот принципы планово-распределительной системы как выражение психологии неразвитого экономического мышления государственных субъектов. На самом деле это просто невозможно, а упорствование приносит обратные результаты.

Государственные программы сегодня - уже принципиально отличны от прошлого отношения. Роль государства заключается в выделении общественно значимых задач, их финансировании из бюджета и координации действий научных коллективов в рамках договорных отношений, чаще всего по конечному результату. Силовое решение в данном случае отсутствует, есть только предложение научным коллективам выполнить заказ. Правда, это не исключает ту или иную долю контроля государства за ходом выполнения работ внутри научной организации и иногда весьма жесткого, но каждый раз исключительно в рамках своей компетенции. Фактически государственные программы - система государственных координированных заказов, связанных единой проблемой. Но сегодня важно как осуществляется эта координация, каковы ее методология и идеология, ибо всегда есть опасность со стороны государственных органов вернуться к столь понятной и привлекательной своей простотой управленческих решений, т.е. приказного или, точнее, указного варианта взаимоотношений.

Из общего количества программ, существующих в настоящее время,

можно выделить следующие: НТП - решающие общие задачи для всей страны; НТП - носящие отраслевой характер; НТП - региональные; НТП - международные. Это до определенной степени условное обозначение, которое чаще всего определяется, во всяком случае в настоящее время, источниками финансирования. И тем не менее, каждая из них решает свои задачи.

Большую роль научные программы выполняют в регионах, хотя решают по преимуществу региональные задачи. Но нередко местные задачи оказываются столь сложными и важными, что без помощи государства их решить нельзя. Та или иная региональная программа по своим результатам нередко переходит на уровень международных проблем и международных исследовательских программ. В любом случае региональные программы так или иначе связаны с общегосударственными и увязать их может такой надрегиональный орган, в качестве которого и выступает государство.

Государство может также выступить инициатором реализации региональных программ. Не все можно решить из центра и не все актуальные проблемы видны на местах. И только в тесной связи с местными научными силами и административными органами, стимулируя их, побуждая и помогая финансово, кадрами и пр., государственные органы тем самым создают специальные формы взаимодействия данных субъектов.

Государство также может выступать с поддержкой и инициативой создания тех или иных международных программ. Некоторые общие проблемы, например, в области экологии, могут решаться только международными исследовательскими центрами в кооперации с национальными научными центрами.

Развертывание научно-технических программ еще раз показало насколько могут быть разнообразными не только задачи, но формы и методы их решения. И только единым бюджетным финансированием их не

решить.

Еще одна форма финансирования НИР - хозяйственные договора. В прошлое и в настоящее время они предназначены для выполнения научных разработок в рамках промышленного, как правило, предприятия и организаций. Еще совсем недавно эта форма была довольно хорошо разработана (в том числе и с правовой точки зрения), активно поддерживалась государственными и административными органами. Она решала, по крайней мере, две задачи. Одна из них - реализация научных идей. Если получалось, то доводили их до "металла", т.е. внедряли с помощью хоздоговоров в практику, что нередко приносило большие выгоды ученым и предприятиям. Для вузовской науки хоздоговора выступали едва ли не единственным каналом непосредственного претворения в жизнь своих научных идей. Но чаще всего хоздоговора использовались для поддержания материального положения ученых. Предприятия делали вид, что занимаются наукой, поскольку на нее специальной строкой отпускали немалые деньги, а ученые получали свои не лишние надбавки к зарплате, составлявшие в общей сумме примерно половину выделяемых средств¹.

Но и в настоящее время хоздоговорные работы (сейчас они называются договорами) остаются весьма существенным подспорьем для науки, и прежде всего, в материальном плане. В основном они решают частные, прикладные задачи для предприятий или организаций и уже фирм. Для последних это научно-практическая помощь и нередко весьма существенная в решении своих производственных задач и с целью получения прибыли. Правда, и здесь возникает не мало проблем, когда фирмы не хотят внедрять даже уже принятые и оплаченные научные разработки, но это тема отдельного разговора.

Сейчас важно прежде всего то, что отрабатывается, минуя

¹ Козбаненко. В.А. Государственное управление: основы теории и организации. М.: 2010. С.217.

государственные органы, еще одна форма взаимодействия науки и общества, что является весьма существенным и принципиально новым моментом. Если раньше, как мы уже говорили, хоздоговора были одной из форм государственного регулирования и контроля взаимоотношений науки и производства, то сегодня эта независимая от государства форма взаимодействия с субъектами общества. Здесь, как всегда, возникает масса положительных и отрицательных аспектов. Положительный состоит в том, что наука уходит из-под влияния государственного аппарата. Кроме того, непосредственная связь с предприятиями укорачивает цепочку передачи научных разработок. Недостаток заключается в том, что научные договора исследуют только локальные проблемы и по сути дела не рассчитаны на мощные фундаментальные разработки. Более того, чаще всего решают задачи типовым образом, привязывая имеющиеся решенные проблемы к частным производственным условиям. Но некоторая совокупность типовых задач неминуемо выводит и на решение фундаментальных проблем. А самое главное - многообразие задач и условий протекания производственной деятельности необходимо приводят к многообразию форм взаимодействия науки с субъектами производственной среды.

Как отмечалось, деление НИР на фундаментальные, прикладные, хоздоговора или разработки сегодня весьма условны. И все же, есть некоторая приоритетность той или иной формы НИР. Больше всего хоздоговоров проводят так называемые технические и прикладные науки, что находится в полном соответствии с характером данных НИР. Фундаментальные исследования в большей степени сосредоточены в традиционно академических областях знания, принявших весьма неточное название - естественные и точные науки. Прикладные исследования и разработки также преимущественно сосредоточены в области технических и прикладных исследований, коротко связанных с отраслями народного хозяйства. Так традиционно сложилось в стране, так оно и продолжается, и в этом заложен свой смысл.

Развитие на основе инновационной деятельности предполагает определенный технологический монополизм, получаемый в результате собственных разработок и изобретений. Страны, входящие в мировое технологическое ядро (США, Япония, Германия, Великобритания, Франция), в настоящее время развиваются преимущественно на основе активизации инновационной деятельности. В России сейчас не хватает инвестиций даже на простое воспроизводство, вследствие чего растет удельный вес изношенных основных фондов, повышается их аварийность. Экономическая политика страны, ориентированная на международные кредиты, бесперспективна, т. к. кредиты надо возвращать и с большими процентами. В России приоритет должен быть отдан развитию экономики за счет активизации инновационной деятельности с применением научных методов и подходов менеджмента. Об этом свидетельствует и опыт Японии и ФРГ, восстановивших экономику после Второй мировой войны на основе активизации инновационной деятельности.

Научная деятельность традиционно считается сферой активной государственной политики. Организации (фирмы) и компании, хотя испытывают большую потребность в результатах исследований, очень сдержанно идут на их прямое финансирование, т. к. научные идеи не могут быть непосредственно использованы в хозяйственной деятельности, целью которой является прибыль. Государство берет на себя функцию обеспечения бизнеса одним из важнейших ресурсов инновационного процесса – научными знаниями и идеями. Государство должно формировать цели, принципы и приоритеты в научной и инновационной сфере, определять цели собственной политики в этой сфере и механизм ее реализации.

По уровню и формам поддержки инновационной деятельности в мировой практике выделяют следующие государственные стратегии:

-активного вмешательства – заключается в признании государством инновационной деятельности главным и определяющим фактором

экономического роста страны. Государство играет активную роль в организации и финансировании важных программ и проектов, что отражается в законодательстве и во внешней политике государства (характерна для Японии, Франции, Нидерландов и др. стран);

-децентрализованного регулирования – представляет собой более сложный механизм участия государства в инновационной сфере. Государство играет важную роль, но отсутствуют директивные связи, характерные для стратегии активного вмешательства. На первое место выходят субъекты хозяйствования, а роль государства – создать им необходимые правовые, экономические и другие условия (характерна для США, Великобритании и др. стран¹);

-смешанную – используется в странах со значительной долей государственного сектора в экономике. По отношению к государственным организациям государство использует стратегию активного вмешательства, к остальным – децентрализованного регулирования (характерна для Швеции)².

К основным принципам государственной политики в научной и инновационной деятельности относятся: свобода научного и научно-технического творчества; правовая охрана интеллектуальной собственности; интеграция научной, научно-технической деятельности и образования; поддержка конкуренции в сфере науки и техники; концентрация ресурсов на приоритетных направлениях научного развития; стимулирование деловой активности в научной, научно-технической и инновационной деятельности; развитие международного сотрудничества.

На безвозвратной основе из федерального бюджета могут финансироваться только фундаментальные научные исследования, а также инновационные проекты федерального значения некоммерческого характера и проекты, связанные с поддержанием национальной

¹ Скидмор М. Дж. Американская система государственного управления. Пер. с англ. М., 2008. С.437.

² Файоль А. Управление – это наука и искусство. Пер. с англ. М., 2002. С.342.

безопасности. Все остальные виды инновационной деятельности инвестируются только на возвратной и конкурсной основе, используя различные формы внебюджетной государственной поддержки. Формы государственной поддержки научной и инновационной деятельности представлены на рис.1.1¹.

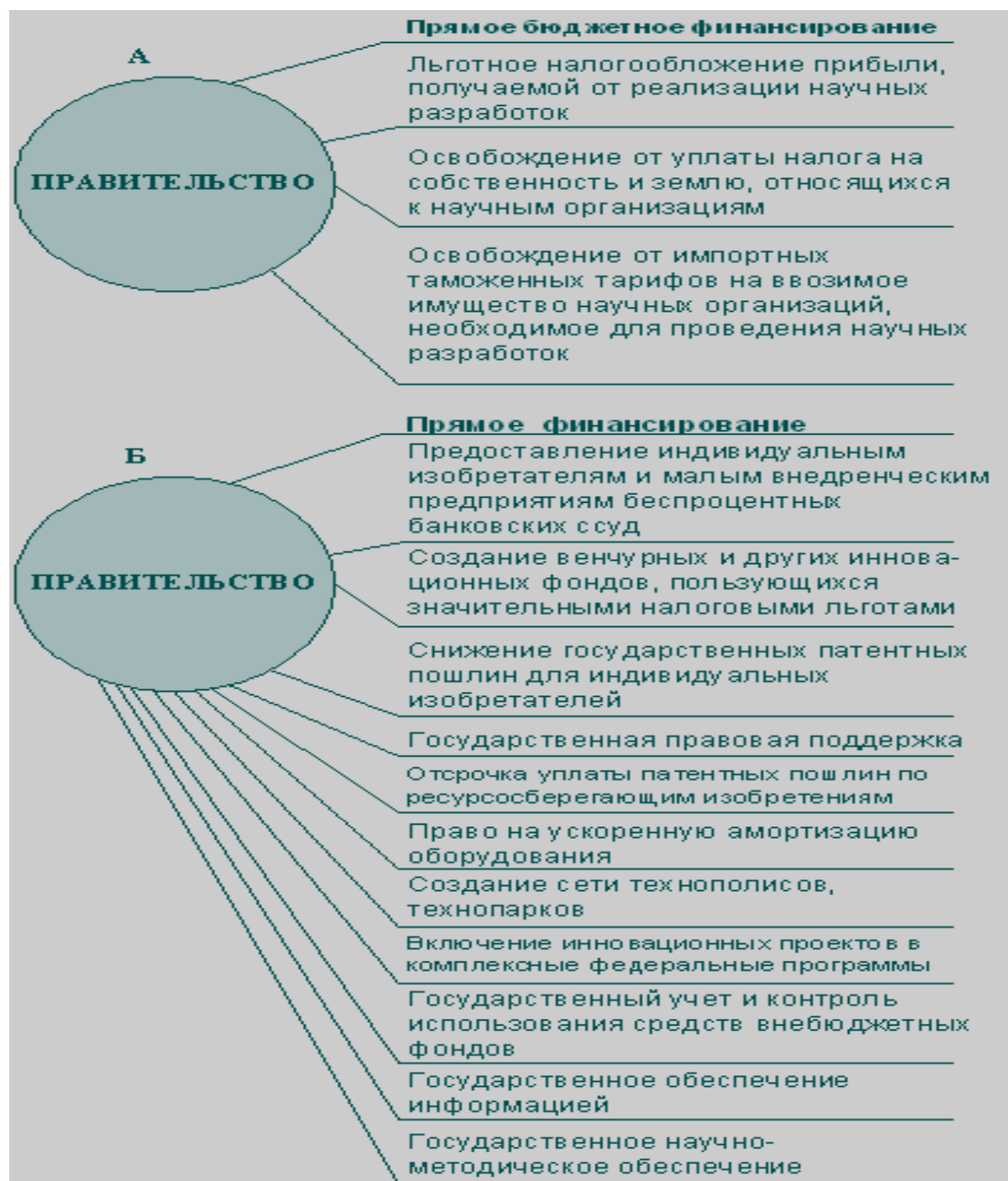


Рис. 1.1. Формы государственной поддержки научной (А) и инновационной (Б) деятельности.

¹ Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. – М.,2010. С.198.

В настоящее время можно выделить три главных типа моделей научно-инновационного развития промышленно развитых стран:

1. Страны, ориентированные на лидерство в науке, реализацию крупно-масштабных целевых проектов, охватывающих все стадии научно-производственного цикла, как правило, со значительной долей научно-инновационного потенциала в оборонном секторе (США, Англия, Франция).

2. Страны, ориентированные на распространение нововведений, создание благоприятной инновационной среды, рационализацию всей структуры экономики (Германия, Швеция и Швейцария).

3. Страны, стимулирующие нововведения путем развития инновационной инфраструктуры, обеспечения восприимчивости к достижениям мирового научно-технического прогресса, координации действий различных секторов в области науки и технологий (Япония, Южная Корея)¹.

Поддержка инновационной деятельности осуществляется в следующих формах: бесплатной выдачи лицензий на коммерческое использование изобретений, являющихся собственностью правительства; формирования государственной инновационной инфраструктуры (создание центров распространения нововведений, консультационных центров, выставок, бирж, ярмарок и т. п.); государственной экспертизы инновационных проектов; льгот по оплате государственных услуг (связь, тепло, электроэнергия и пр.); моральной поддержки ученых и инноваторов (вручение государственных наград, присвоение званий и т. п.); налоговых льгот и др.

В США большое влияние уделяется прогнозированию, стандартизации, оптимизации управленческого решения, государственной экспертизе инновационных проектов, ведению государственной статистики инноваций.

¹ Глазунова Н. И. Система государственного управления. М., 2011. С.239.

Национальный научный фонд США широко использует вневедомственную экспертизу проектов НИОКР независимыми квалифицированными специалистами, в т. ч. и зарубежными, при распределении своего бюджета¹.

В США отработан механизм развития внутренней и международной конкуренции. Помимо традиционных способов воздействия на развитие экспортного производства, таких, как льготное кредитование и страхование экспорта, частичное освобождение экспортеров от уплаты налогов, прямое субсидирование, государственная комплексная помощь экспортерам, содействие их сбытовой деятельности и т. п., японские государственные органы широко используют и косвенные методы:

- целевое распределение финансовых ресурсов, предоставляемых частными банками, в приоритетные области;

- содействие предприятиям в приобретении передовой иностранной технологии;

- контроль за научно-техническим обменом с зарубежными странами.

Японская модель интеграции науки и производства предполагает строительство новых городов-технополисов, сосредоточивающих НИОКР и наукоемкое промышленное производство. Японское правительство принимает меры по развитию международной интеграции и кооперирования (например, соглашение с США об американо-японском сотрудничестве в области науки и техники).

Государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется по следующим направлениям: индикативное планирование НИОКР; высокие импортные таможенные тарифы; предоставление налоговых и кредитных льгот в финансировании НИОКР; протекционная политика в продвижении новой наукоемкой продукции.

Особенностями развития японской экономики являются дальнейшая концентрация промышленного производства и капитала фирм, переход на

¹ Евенко Л.М. Государство и управление в США. М.,2009. С.269.

ресурсосберегающие технологии на основе микроэлектронной техники, приоритет обрабатывающих и сборных производств, сферы услуг. Ведущими отраслями народного хозяйства являются информатика, производство интегральных схем и электронной техники. Приоритетное направление – информационные системы, механотроника, биотехнологии, новые материалы.

Германия, Англия и Франция вместе с США и Японией входят в технологическое ядро мирового развит и занимают соответственно 3-е, 4-е и 5-е места в мире по абсолютной величине затрат на НИОКР, или соответственно 2,4; 2,3 и 2,2 % ВВП.

В этих странах высок удельный вес государственного сектора, и из федерального бюджета НИОКР финансируются на 35-45 %. Удельный вес экспортной продукции составляет 20-25 % ВВП¹.

Особенностями этих стран, как и всех стран Евросоюза (Германии, Англии, Франции, Австрии, Бельгии, Дании, Греции, Ирландии, Италии, Испании, Люксембурга, Нидерланд, Португалии, Финляндии, Швеции), являются: дороговизна рабочей силы и природных ресурсов, земли; высокая плотность народонаселения; высокий технологический уровень производства и информации; уважительное отношение к образованию, культуре, здоровому образу жизни, старости, историческим традициям; государственное регулирование цен на важнейшие продовольственные товары; применение в управлении и производстве международных и европейских стандартов, сертификация продукции; индикативное планирование инновационной деятельности; развитие наукоемких отраслей; высокий уровень концентрации и кооперирования производства.

И, как следствие, в этих странах высокое качество жизни населения. Евросоюз большое внимание уделяет активизации инновационной деятельности. Инновационная политика осуществляется по следующим основным направлениям: выработка единого антимонопольного

¹ Райзберг Б.А. Управление экономикой. М.,2010. С.472.

законодательства; использование системы ускоренной амортизации оборудования; льготное налогообложение НИОКР; поощрение малого наукоемкого бизнеса; прямое финансирование предприятий для поощрения инноваций в области новейшей технологии; стимулирование сотрудничества университетской науки и фирм, производящих наукоемкую продукцию.

Основой инновационной политики Евросоюза является "План развития международной инфраструктуры инноваций и передачи технологий", принятый в 1985 г. Создана программа по распространению в Евросоюзе результатов НИОКР; в целях развития информационного обеспечения НИОКР создан Европейский информационный центр. Стимулирование инновационной деятельности в Евросоюзе осуществляется примерно на тех же принципах, которые приняты в мировой практике.

Для обеспечения динамичного устойчивого роста экономики России принципиально важным является переход к инновационному типу ее развития, формированию экономики, основанной на знаниях. Конкурентоспособность России на мировых рынках определяется темпами внедрения новейших научно-технических решений и развития наукоемких производств, эффективностью инновационных процессов. В современном мире широкое использование инноваций в хозяйственной деятельности становится одним из основных источников повышения конкурентоспособности и устойчивого экономического роста.

В Основах политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 30 марта 2002 г., переход к инновационному развитию страны определен как основная цель государственной политики в области развития науки и технологий, достижение которой является необходимой предпосылкой модернизации экономики и, в конечном счете, обеспечения конкурентоспособности

отечественного производства. В соответствии с Основными направлениями политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года целью государственной политики в области развития инновационной системы является формирование экономических условий для вывода на рынок конкурентоспособной инновационной продукции в интересах реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Стратегией развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года определены следующие основные задачи государственной научно-технической и инновационной политики:

- создание конкурентоспособного сектора исследований и разработок и условий для его расширенного воспроизводства;
- создание эффективной инновационной системы;
- развитие институтов использования и правовой охраны результатов исследований и разработок;
- модернизация экономики на основе технологических инноваций.

Россия обладает одним из лучших в мире интеллектуальным кадровым потенциалом в ряде областей фундаментальной науки, однако отсутствуют условия для его воспроизводства и развития, что обуславливает высокий риск деградации отечественной фундаментальной науки и утраты престижа России как научной державы; существуют разрывы в инновационном цикле и в переходе от фундаментальных исследований через научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы к коммерческим технологиям. Низкий уровень развития сектора прикладных разработок и неразвитость инновационной инфраструктуры в части коммерциализации передовых технологий приводят к тому, что за рубеж поставляются знания при крайне недостаточном уровне экспорта технологий; ресурсы предпринимательского сектора ориентированы в основном на закупку импортного оборудования, при этом предлагаемые сектором исследований и разработок знания в большей степени

востребованы за рубежом. Таким образом, капитализация высокого интеллектуального ресурса происходит преимущественно за пределами России, а значительные средства предпринимательского сектора исключены из процессов воспроизводства отечественного сектора исследований и разработок.

Отбор этих проблем для программной разработки и их решения на федеральном уровне определяется необходимостью обеспечения инновационного развития российской экономики, наличием достаточно эффективных механизмов для решения этих проблем в рамках Программы, в том числе апробированных в рамках федеральной целевой научно-технической программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники» на 2002—2006 годы и обеспечивающих распространение прогрессивных научно-технических достижений.

Достигнутая в настоящее время макроэкономическая стабилизация и повышение действенности системы государственного регулирования позволяют сосредоточить внимание органов государственного управления на проблемах улучшения структуры экономики, вывода ее на высокие темпы роста. За последние годы стало очевидно, что улучшения предпринимательского и инвестиционного климата недостаточно для обеспечения желаемых темпов и направлений роста российской экономики — необходима концентрация ресурсов на направлениях, реализующих конкурентные преимущества Российской Федерации в научной и инновационной сферах.

Программно-целевой подход необходим для того, чтобы сконцентрировать в рамках Программы имеющиеся государственные ресурсы и частные инвестиции на решении ключевых проблем в инновационной сфере, обеспечить сбалансированность и последовательность решения стоящих задач, запустить механизмы саморазвития инновационной системы. Необходимо масштабное

вовлечение реального бизнеса в формирование и реализацию системы приоритетов инновационного развития. Роль государства состоит в том, чтобы сбалансировать интересы бизнеса с общенациональными приоритетами, краткосрочные тактические приоритеты со стратегическими долгосрочными перспективами. Государственное участие в финансировании научных проектов должно стать, по сути, катализатором развития тех или иных направлений¹.

Комплексный анализ уровня инновационного развития России, проведенный по таким ключевым параметрам эффективности в области инноваций, как человеческий капитал, генерация знаний и их применение, финансирование инноваций и рынок информационно-коммуникационных технологий, показывает, что основные преимущества России заключаются в кадровом потенциале. Российские ученые составляют около 10 процентов общего числа ученых стран — членов и наблюдателей Организации экономического сотрудничества и развития. По доле специалистов и аспирантов научных и инженерных специальностей в возрастной группе от 20 до 29 лет Россия в 2003 году опережала страны Европейского сообщества почти в 1,6 раза, а США — в 2 раза². Однако существующий кадровый потенциал в научно-технической сфере реализуется неэффективно, в связи с чем развитым иностранным государствам Россия существенно уступает по уровню инновационного развития. Масштабы и темпы создания современной инновационной системы в России явно недостаточны, а низкая восприимчивость российских компаний к инновациям приводит к снижению конкурентоспособности выпускаемой продукции. Вследствие этого нарастает технологическое отставание России от развитых стран.

Основная системная проблема в области развития науки и инноваций заключается в том, что темпы развития и структура российского сектора

¹ Жихаревич Б.С. Современная экономическая политика городских и региональных властей. СПб., 2010. С.219.

² Жихаревич Б.С. Указ. Соч. С.219.

исследований и разработок не отвечают потребностям обеспечения национальной безопасности и растущему спросу предпринимательского сектора на передовые технологии, при этом предлагаемые российским сектором исследований и разработок отдельные научные результаты мирового уровня не находят применения в российской экономике ввиду несбалансированности инновационной системы, а также вследствие общей низкой восприимчивости к инновациям российского предпринимательского сектора.

При отсутствии программной поддержки в сфере развития науки и инноваций вероятный сценарий развития событий будет состоять в сохранении имеющегося государственного сектора исследований и государственного образования, в развитии сектора науки, сконцентрированного в ограниченном числе крупных российских и транснациональных корпораций до небольшого размера, в создании сети малых предприятий, обслуживающих средний бизнес и удовлетворяющих их спрос на некрупные инновационные проекты.

Глава 2 Содержание научной деятельности Брянской области

2.1 Определение приоритетных направлений развития науки в Брянской области

Развитие науки в Брянской области осуществляется на основании федерального законодательства РФ и областного законодательства Брянской области, прил.1. Основными из них являются целевые программы «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области в 2008-2010 гг.г. и 2011-2015 г.г. Целью программ является - создание условий для превращения науки в определяющий фактор формирования в регионе экономики инновационного типа и повышения на ее основе уровня и качества жизни населения.

Задачи программ: совершенствование системы координации и управления научной и научно-технической деятельностью; содействие процессу региональной и межрегиональной интеграции научной, научно-технической и образовательной деятельности; создание условий для эффективного взаимодействия научных организаций с предприятиями и организациями региона; формирование инфраструктуры научной деятельности; модернизация системы информационного обеспечения деятельности научных организаций Брянской области; развитие инновационной инфраструктуры области; развитие интеграции научного, образовательного и технологического потенциала для решения наиболее актуальных задач предприятий реального сектора экономики области; продвижение инноваций на международный, межрегиональный и областной рынки; выявление и постоянный мониторинг отраслевых приоритетов в области научных исследований и разработок.

Структуру управления и координация научной деятельности в Брянской области можно представить в виде схемы, рис.2.1.

Возглавляет систему управления Губернатор Брянской области - Денин Николай Васильевич.

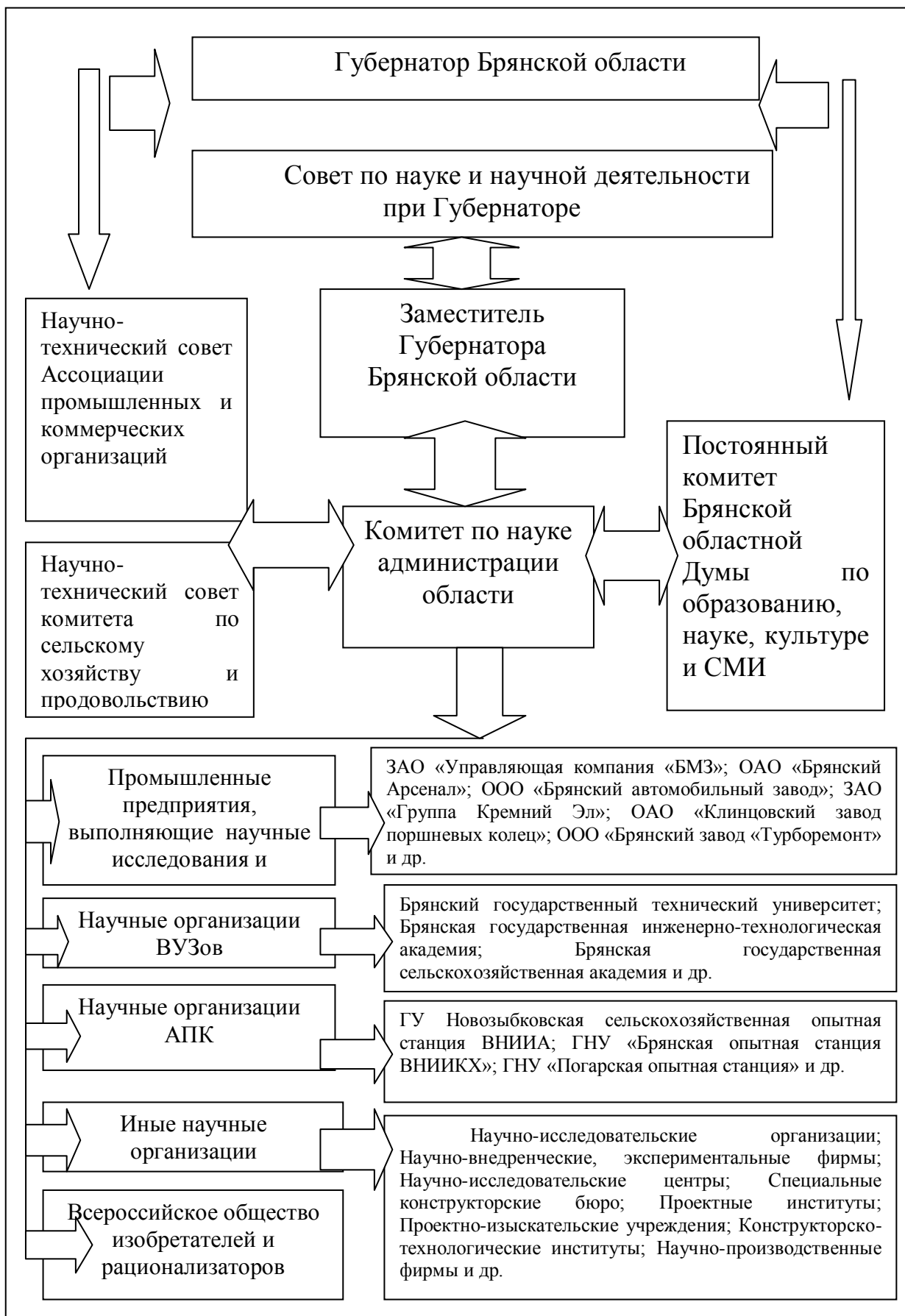


Рис.2.1. Структура управления и координации научной деятельности Основные полномочия Губернатора Брянской области в исследуемой

области Брянской области:

- утверждение положения о комитете по науке администрации Брянской области;

- определение приоритетов в деятельности комитета по науке;

- руководство советом по науке и научной деятельности Брянской области.

Совет по науке и научной деятельности Брянской области при Губернаторе осуществляет свою деятельность на основании Постановления Администрации Брянской области от 19 июня 2007 г. № 433, прил.2.

Основными задачами совета являются:

Выработка предложений Губернатору области по определению приоритетных направлений областной научной и научно-технической политики и мер по их реализации.

Определение направлений фундаментальных и прикладных исследований на средне- и долгосрочный периоды, разработка и содействие в реализации соответствующих областных программ развития науки и технологий.

Проведение экспертизы проектов законодательных и других нормативных актов, касающихся областной научно-технической политики.

Разработка регламента планирования, утверждения, финансирования, координации научных исследований и разработок, внедрения результатов и контроля эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Брянской области.

Проведение экспертизы научных и научно-технических проектов, результатов прикладных научных исследований на предмет их соответствия передовой научной мысли, уровня инновационного потенциала.

Подготовка проектов организационных решений и содействие внедрению результатов прикладных научных исследований в производство и социально-экономическую сферу.

Разработка предложений по современным методам управления в науке и научно-исследовательском секторе высшей школы в целях большей инновационной ориентации научных исследований и разработок.

Определение приоритетов в работе по воспитанию и закреплению в науке и в сфере высшего профессионального образования талантливой молодежи.

Внесение предложений по кадровой политике в научных организациях региона, в том числе учреждениях высшего профессионального образования.

Внесение предложений по взаимодействию научных организаций Брянской области с российскими и зарубежными организациями и учреждениями в области науки, высоких технологий и высшей школы.

Подготовка информации Губернатору области о развитии науки и технологий в Брянской области, России и за рубежом.

Выработка рекомендаций исполнительным органам власти Брянской области по вопросам социальной защиты научных работников и научно-педагогических кадров высшей школы.

В структуру научной деятельности Брянской области также входят:

- Комитет по науке администрации Брянской области;
- Промышленные предприятия, выполняющие научные разработки и исследования;
- Научные организации государственных учреждений высшего профессионального образования;
- Научные организации агропромышленного комплекса;
- Иные научные организации, а именно: научно-исследовательские организации; научно-внедренческие, экспериментальные фирмы; научно-исследовательские центры; специальные конструкторские бюро; проектные институты; проектно-изыскательские учреждения; конструкторско-технологические институты; научно-производственные фирмы.

Основными задачами комитета по науке администрации Брянской области являются:

1. Обеспечение реализации государственной научно-технической политики, создание правовых, финансовых, организационных условий, предпосылок и гарантий для этого.

2. Координация и управление научной и научно-технической деятельностью в регионе.

3. Определение критериев и приоритетных направлений развития науки и техники в Брянской области.

4. Создание действенной системы мер государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в регионе.

5. Разработка критериев оценки эффективности мер государственной поддержки научной и научно-технической деятельности.

6. Совершенствование механизмов и форм постоянного и эффективного взаимодействия органов государственной власти с региональным научным сообществом и сферой практики.

7. Содействие развитию материально-технической базы, создание условий для сохранения и развития ведущих научных направлений и школ Брянской области.

8. Формирование рынка научного и научно-технического знания в регионе в интересах его инновационного развития.

9. Организация деятельности регионального отделения комиссии по организации подготовки управленческих кадров для отраслей народного хозяйства.

10. Формирование регионального заказа на целевую контрактную подготовку для отрасли "Научные исследования и разработки".

В соответствии со своим статусом комитет наделён следующими полномочиями:

1. Формирование системы государственных научных организаций Брянской области, осуществление в установленном порядке их реорганизации и ликвидации.
2. Управление научными организациями областного подчинения, координация их совместной деятельности.
3. Мониторинг состояния научного потенциала Брянской области и определение перспектив его развития.
4. Разработка областных целевых программ по государственной поддержке научной деятельности.
5. Организация научной экспертизы проектов областных целевых программ.
6. Изучение потребностей экономики Брянской области и внесение предложений по разработке перспективных научных, научно-технических и инновационных проектов и программ.
7. Содействие в разработке научных, научно-технических и инновационных программ и проектов по заказу органов государственной власти.
8. Развитие интеграционных связей между наукой и сферой образования в регионе, укрепление научного потенциала высшей школы.
9. Помощь в создании научных организаций и их сообществ (ассоциаций).
10. Содействие участию научных организаций и иных субъектов научной деятельности в федеральных программах и проектах научного и научно-прикладного характера.
11. Анализ предложений по эффективному развитию научной деятельности и практическому применению её результатов.
12. Внесение предложений по совершенствованию правовых основ научной деятельности в Брянской области.
13. Развитие связей между научными организациями, иными субъектами научной деятельности и сферой производства.

14. Рассмотрение в установленном законодательством порядке обращений граждан по вопросам, относящимся к компетенции комитета.

15. Информационное обеспечение научной деятельности в регионе, а также её освещение в средствах массовой информации.

16. Организация конкурсов на прикладные научные исследования по региональному государственному заказу.

17. Реализация мер по материальному и моральному стимулированию научной деятельности, повышению социального статуса ученых и престижа их труда.

18. Организация международного сотрудничества в сфере науки.

19. Формирование и мониторинг системы кадрового обеспечения научной и научно-технической деятельности.

20. Информирование научной общественности о своей деятельности.

21. Организационно-техническое обеспечение деятельности регионального отделения комиссии по организации подготовки управленческих кадров для отраслей народного хозяйства.

22. Содействие научным организациям региона в кадровом обеспечении через систему целевой контрактной подготовки.

В процессе осуществления своих функций и полномочий комитет взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, общественными организациями и объединениями, научными организациями, фондами и другими учреждениями.

Инфраструктура научной деятельности Брянской области включает в себя: социальную структуру, информационную, нормативно-правовую базу, инфраструктуру научных организаций(лаборатории, приборы, специальная техника и т.д.), рис.2.2.



Рис.2.2. Инфраструктура научной деятельности Брянской области.

Приоритетными направлениями научной и научно-технической деятельности Брянской области являются: исследования в области сельского хозяйства; в области промышленности; в области строительного комплекса и ЖКХ; информационно-телекоммуникационные технологии; оптимизация транспортного комплекса; индустрия наносистем и материалов; энергетика и энергосбережение; живые системы; экология и

рациональное природопользование; социальные и гуманитарные исследования; исследования вопросов экономики и развития трудовых ресурсов, рис.2.3. Рассмотрим основные направления научной и научно-технической деятельности Брянской области подробнее.

1. Среди приоритетов в области сельского хозяйства основными по моему мнению являются:

1.1. Исследования и разработка концепции экономического развития, организационных моделей и систем управления АПК Брянской области.

1.2. Животноводство и ветеринарная медицина.

1.3. Земледелие, растениеводство, селекция и семеноводство полевых и плодово-ягодных культур:

2. Среди основных приоритетов в области промышленности можно выделить следующие:

- Исследования в сфере технологического обеспечения качества, надёжности и долговечности продукции машиностроения и приборостроения.

- Создание информационных технологий в промышленности.

3. Основные приоритеты в области строительного комплекса и ЖКХ:

- Разработка научно-обоснованных архитектурно-строительных систем жилых и общественных зданий с учётом природно-климатических особенностей и местных ресурсов.

- Разработка систем автоматизации и диспетчеризации в организациях ЖКХ Брянской области.

4. Информационно-телекоммуникационные технологии:

- Проведение научных исследований в области автоматизации технической подготовки производства на базе CALS-, CAD-, CAM-, CAE-технологий для эффективного внедрения инноваций на промышленных предприятиях и в организациях Брянской области.

- Развитие информационно-телекоммуникационных технологий для органов государственного и муниципального управления, а также



Рис.2.3. Приоритетные направления развития науки в Брянской области.

хозяйствующих субъектов на территории Брянской области.

5. Оптимизация транспортного комплекса:

- Оптимизация дорожных конструкций для муниципальных дорог Брянской области.

- Изучение системы дорожного движения в Брянской области и разработка электронной схемы его организации.

6. Индустрия наносистем и материалов:

- Исследования и разработка новых нанотехнологий в литейном производстве.

- Разработка и реализация вакуумных нанотехнологий в инструментальном производстве.

- Исследования в области конструкционных материалов и изучение их свойств.

7. Энергетика и энергосбережение. Основные приоритеты:

- Разработка и производство оборудования для атомных станций, в т. числе для пунктов хранения (переработки) твёрдых и жидких радиоактивных отходов.

- Совершенствование надежности и эффективности энергетических установок.

8. Живые системы:

- Разработка биотехнологических методов для диагностики заболеваний сельскохозяйственных животных.

- Разработка биотехнологических подходов для сохранения исчезающих и редких растений, занесённых в Красную книгу Брянской области.

9. Экология и рациональное природопользование:

- Разработка и создание мобильных комплексов по безотходной утилизации органических отходов.

- Разработка научных основ реабилитации и использования

радиоактивно загрязненных лесов Брянской области.

10. Социальные и гуманитарные исследования:

-Исследование культурного наследия и туристической привлекательности региона.

-Разработка многоуровневой системы менеджмента качества образовательных учреждений Брянской области.

-Разработка научных концепций и тематико-экспозиционных планов стационарных экспозиций и фондовых выставок музеев Брянской области.

-Научное изучение фондовых коллекций музеев.

11. Исследования вопросов экономики и развития трудовых ресурсов:

-Мониторинг потребности экономики Брянской области в рабочей силе.

-Исследование влияния инструментов рынка ценных бумаг на эффективность региональной инвестиционной политики.

- Мониторинг конкурентоспособности регионального бизнеса.

-Изучение вопросов финансового обеспечения и налогообложения бизнеса.

Более подробно приоритетные направления развития науки в Брянской области представлены в прил.3.

Таким образом, стратегической целью развития научно-технической и инновационной сферы является сбалансированное развитие высокоэффективного инновационного производственного, управленческого комплекса с сектором научных разработок, обеспечивающего увеличение производства инновационной и наукоемкой продукции, повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста региона. Одним из важнейших направлений развития инновационного процесса является активизация интеграции науки, образования и производственной сферы.

2.2 Анализ ресурсных составляющих научно-технического потенциала региона

Под научным потенциалом следует понимать совокупность ресурсов для осуществления комплекса научных исследований и разработок, в то время как научно-технический потенциал - это ресурсы цикла "исследование - опытно-конструкторская работа – внедрение научно-технической продукции в производство".

Результатом реализации научного потенциала или применительно к субъекту Российской Федерации, научного потенциала региона (далее НПР) являются фундаментальные и прикладные исследования и разработки во всех областях научного знания. Научно-технический потенциал региона (далее НТПР) реализуется в виде научно-технической продукции (законченных научно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских технологических, других инновационных (внедренческих) и научно-технических работ (услуг), опытных образцов или партий изделий, изготовленных в процессе выполнения НИОКР в соответствии с условиями договора (заказа)¹.

Структурными компонентами НТПР являются:

- информационные ресурсы;
- трудовые (кадровые) ресурсы;
- материально-технические ресурсы;
- финансовые ресурсы;
- организационно-управленческие ресурсы.

Информационные ресурсы - важнейшая часть НТПР. Представляя собой накопленное знание, научный задел, информационная составляющая выступает в виде итогов предшествующих исследований, разработок, освоения нововведений и возможности доступа к ним исследователей.

1

Последнее приобретает особое значение в связи с укреплением института интеллектуальной собственности.

По характеру материальных носителей можно выделить следующие виды информации:

- нормативно-техническую документацию - технические задания, методики, стандарты, технические условия, рекомендации, патенты и др.;
- научные отчеты - как правило, результат фундаментальных исследований;
- образцы нововведений - опытные образцы, описание технологических процессов, регламенты и режимы, лабораторные образцы;
- проектно-конструкторскую документацию - комплекты рабочих чертежей;
- диссертации и публикации;
- модели, алгоритмы;
- компьютерные программы и программные комплексы, базы данных и др.

Для сотрудников, занятых в научно-исследовательском цикле, главные источники информации - техническая документация, эксперименты, командировки и экспедиции, индивидуальное общение с коллегами.

Вместе с тем, наряду с обновлением научного знания, происходит процесс их "морального" старения. Представляется обоснованным, что не все накопленное знание считается научным заделом, а лишь то, которое является актуальным в современных условиях, т.е. непосредственно участвует в производстве нового знания.

Трудовые (кадровые) ресурсы - относительно самостоятельная подсистема в НТПР. Именно от совокупности кадров, участвующих в научном производстве, зависит во многом эффективность использования НТПР. В свою очередь, важны структура научных кадров, их квалификация, степень подготовленности, творческие интеллектуальные способности. А это во многом зависит от особенностей в статусе и

престиже различных профессиональных групп.

Характеристиками кадровой составляющей НТПР могут выступать численность исследовательского персонала, число докторов, кандидатов наук, а также докторантов, аспирантов и соискателей, число выполненных НИР, защищенных диссертаций, написанных монографий, полученных охранных документов на интеллектуальную собственность и др.

Важно учитывать специфику трудовых ресурсов, которые не просто выполняют обеспечивающую функцию (как все остальные ресурсы), а выступают главной креативной, созидающей силой.

Материально-технические ресурсы являются вещественной основой НТПР, определяют его технико-технологическую базу. Представляют собой в значительной степени средства научно-исследовательского труда (научное оборудование и установки, приборы и измерительную технику, компьютерный парк, средства механизации и автоматизации исследований, разнообразный, в том числе специальный, инструмент и оргтехнику). К материально-техническим ресурсам относят также здания и сооружения организаций, выполняющих научные исследования и разработки, транспорт различных видов, объекты инфраструктуры и др.

Одной из современных тенденций развития НТПР является увеличение доли и значения материально-технической составляющей в его структуре, определяющей уровень технологий научных исследований. Между тем техника и оборудование становятся его действенной составляющей только в соединении с трудом квалифицированных исследователей, владеющих способами её использования. Поэтому при определении и оценке НТПР требуется верно определять технологический уровень исследований.

Финансовые ресурсы НТПР представляют собой часть финансовых средств, выделяемых для развития научных исследований. Они характеризуются совокупностью источников и запасов, финансовых возможностей, которые есть в наличии и могут быть использованы для

реализации конкретных целей и задач. Финансовые ресурсы отображают финансовую мощь системы, ее способность принимать участие в создании материальных благ и оказании услуг.

Особенностью данного вида ресурсов является его ограниченный характер. Это требует, с одной стороны, оптимизировать его использование, искать более экономичный вариант применения, с другой - ограниченность финансовых средств может затормозить формирование и реализацию самого НТПР. Экономический кризис, спад производства приводят к резкому сокращению финансирования развития науки, что неизбежно вызывает снижение уровня НТПР.

Организационно-управленческие ресурсы связывают все его остальные структурные составляющие в единое целостное образование.

В то же время можно говорить об организации и управлении научными исследованиями (фундаментальными и прикладными), об организации подготовки и повышения квалификации научных кадров, об организации и управлении развитием материально-технической базы науки и ее информационным обеспечением.

Организационно-управленческим ресурсам принадлежит также главная роль в реализации потенциала. Проблема соответствия форм организации науки ее особенностям и конкретным задачам требует отдельного исследования.

Организационно-управленческая составляющая НТПР включает:

- инфраструктуру научно-исследовательской деятельности (сеть научно-исследовательских учреждений, центров, библиотек, домов науки и др.);
- орган исполнительной власти, координирующий научно-техническую деятельность в регионе (комитет по науке или др.);
- совещательный орган исполнительной власти (совет по науке и научной деятельности при Губернаторе или др.);
- конфигурацию управления (звенья, диапазон, уровни);

- качество внутренних и внешних, вертикальных и горизонтальных, прямых и обратных связей;

- отношения в организации (разделение прав и ответственности по звеньям) и др.

Следует учитывать, что границы между различными составляющими НТПР достаточно условны. Владение информацией и квалификация кадров тождественны во многом, квалификация кадров пересекается и с организационно-управленческой составляющей. Да и сами кадровые ресурсы должны рассматриваться всесторонне: и как исследовательские кадры, и как управленческие, и как вспомогательные (станочники, библиотекари, механики, наладчики и др.)¹.

Важным представляется и то обстоятельство, что не все составляющие научного потенциала могут быть выражены количественно: накопленное научное знание, научный задел, организационные факторы науки не поддаются количественному измерению.

Брянская область обладает значительным инновационным потенциалом, который определяется наличием на ее территории инновационно-ориентированных организаций: вузы, обладающие собственной научно-исследовательской и опытно-конструкторской базой, отраслевые институты; научные организации АПК; ряд промышленных предприятий, имеющих в своей структуре научно-технические центры или инженерно-технические группы, разрабатывающие новые высокотехнологичные изделия; научные общественные организации; малые предприятия и организации, действующие в инновационной сфере.

Научно-технический потенциал Брянской области можно представить в виде табл.2.1. Так, по данным табл. 2.1. видно, что вузов, обладающих собственной научно-исследовательской и опытно-конструкторской базой составляет более 7, из них Брянский государственный университет имени акад. И.Г.Петровского, Брянская

1

Научно-технический потенциал Брянской области

№ п/п	Научно-технический потенциал Брянской области	Характеристика предприятий
1	вузы, обладающие собственной научно-исследовательской и опытно-конструкторской базой	Брянский государственный технический университет Брянский государственный университет имени акад. И.Г. Петровского Брянская государственная инженерно-технологическая академия Брянская государственная сельскохозяйственная академия Филиал ГОУ ВПО «Орловская региональная академия государственной службы» в г. Брянске Филиал ГОУ ВПО «Всероссийский заочный финансово-экономический институт» в г. Брянске Филиал НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» в городе Брянске
2	Промышленные предприятия, выполняющие научные разработки и исследования	ЗАО «Управляющая компания «БМЗ»; ОАО «Брянский Арсенал»; ООО «Брянский автомобильный завод»; ЗАО «Группа Кремний Эл»; ОАО «Клинцовский завод поршневых колец»; ОАО «Брянскспиртпром»; ОАО «Ирмаш»; ООО «Брянский завод «Турборемонт»; ЗАО «Термотрон-завод»; ФГУП «Брянский электромеханический завод»; ОАО «Электроаппарат»; ФГУП «192-й Центральный завод железнодорожной техники» № ФГУП «Карачевский завод «Электродеталь»
3	Отраслевые институты	ООО «Проектный институт ГПИ «Строймаш», ЗАО «Брянскгазпроект», «Брянскрегионпроект», «Нечерноземгипроагропром, ГПИ пищевой промышленности», ОАО «Брянское землеустроительное проектно- изыскательское предприятие», ОАО «Проектно- изыскательский институт Брянскгипропроводхоз», ООО Всероссийский конструкторско- технологический институт «Стройдормаш-Проект», Конструкторско-технологический и научно- исследовательский центр «Спецмаш».
4	научные общественные организации	НПФ «Старк», ООО «Уникон-проект», НПП ООО «Радиоавтоматика», ООО «ВИМАХО», НПП «Кордон», ООО НПФ «Альт», ООО НПК «Адаптика», НПЦ ЗАО «Энергия», НПП «Стэлл», НПФ ООО «Электронтехника», ЗАО «Спецэлектромеханика», ООО НПФ «Мегатерм», ООО «Вега» филиал «Вега-Брянск», ООО «Торговый дом «Цифрал», ООО «Элемер-Брянск», ООО «Лазерные технологии и оборудование», НПП ДИПРОМ, ООО «Пролит», ФГУП «НТЦ «Витязь » Минобороны России», ЗАО «НТЦ схемотехники и интегральных технологий», СКБ «Нейтрон», филиал ЗАО «Энергия», ОАО «Брянское специальное конструкторское бюро», ЗАО «Специальное конструкторское бюро по сушилкам «Брянксельмаш», ООО «ОКБ по теплогенераторам»
5	научные организации АПК	ГУ Новозыбковская сельскохозяйственная опытная станция ВНИИА, ГНУ «Погарская опытная станция», ГНУ «Брянская опытная станция ВНИИКС», ГНУ ВНИИ Люпина Россельхозакадемии
6	малые предприятия и организации, действующие в инновационной сфере	ЗАО "Группа Кремний Эл", ЗАО "Кремний –Маркетинг, ЗАО "НТЦ Схемотехники и Интегральных Технологий", ЗАО "К- Энергомаш", ЗАО "Научно-производственный центр", ЗАО "СПК-17", ООО Научно-производственное объединение "Электронтехника, ООО "Эко-Базальт, ООО "НПО "Группа компаний машиностроения и приборостроения", ООО "Группа компаний минеральные воды", ООО "Сибирский лес", ИП Золотухин В.В., ООО "Брянский завод теплоизоляционных материалов", ООО "Изотерм", ООО "Изовот", ООО "Тепловые системы, ООО "ТЕРМО-ТРЕЙД", ООО "Базальт-Менеджмент", ЗАО «Анод-Центр», ООО «НПФ «Технотрон», ООО «Инновационный центр высоких технологий в машиностроении», ООО «Вист-Софт», ООО «Научно-технический центр «Информационные и промышленные технологии», ОАО «Чистая планета», ООО «Надежные машины», ООО «Образовательный центр сферического кино», ООО «Компьютерные технологии», ООО «Фокинский комбинат строительных материалов», ООО МИП «Нанокompозит-БГИТА», ООО «Научно-исследовательский институт автоматки, телемеханики и метрологии», ООО «Фок.С.», ЗАО «Жуковский завод технологического оборудования», ООО «МИП

		«Нано-Сплав», ООО «Промбезопасность-БГТУ».
--	--	--

государственная сельскохозяйственная академия и др. Более 10 промышленных предприятий, а именно: ЗАО «Управляющая компания «БМЗ», ЗАО «Термотрон-завод», ФГУП «Брянский электромеханический завод», ОАО «Электроаппарат», ФГУП «192-й Центральный завод железнодорожной техники», ФГУП «Карачевский завод «Электродеталь» и др. Более 20 научных организаций, а также малые предприятия и организации, действующие в инновационной сфере.

Инновационная деятельность малых предприятий Брянска и Брянской области достаточно разнообразна, табл.2.2.

Так, по данным табл.2.2. видим, что основные инновационные проекты это: организация промышленного производства микрохирургических ножей для офтальмологии на базе пластин монокристаллического кремния; организация производства электронных энергосберегающих устройств; разработка и внедрение комплекта аппаратуры "Распорядительная станция диспетчерской связи универсальная РСДТ-У"; система учета и управления доступом к особо важным объектам; модернизация комплекта аппаратуры связи для нужд метрополитенов России и стран СНГ; производство инновационных напитков; разработка и внедрение в производство линии по переработке отходов растительного происхождения; оснащение кинотеатров высокотехнологичным оборудованием с использованием 3Д системы кинопоказа; разработка технологии и организация производства композиционных базальтофибробетонных материалов строительного назначения; разработка проекта котельной для утилизации твердых отходов; организация производства теплоизоляционных изделий для объектов атомной энергетики; организация производства непрерывного базальтового волокна годовой производительностью 2000 тонн и

базальтопластиковых композиционных материалов на его основе; создание автоматизированного мобильного пресса выпрессовки гильз из моноблоков дизелей М756 и 773А»; разработка управляющих программ

Таблица 2.2.

Инновационные проекты малых предприятий Брянска и Брянской области

№ п/п	Наименование малого предприятия	Инновационные проекты
1	ЗАО "Группа Кремний Эл"	Инновационные проекты-внедренные инновационные проекты: 1. Организация промышленного производства микрохирургических ножей для офтальмологии на базе пластин монокристаллического кремния 2. Организация производства электронных энергосберегающих устройств. Предполагаемые к внедрению инновационные проекты: 1. Организация производства диодных и IGBT силовых модулей для серийного производства 2. Организация промышленного производства датчиков расхода газа и жидкости для применения в ЖКХ.
2	ЗАО "Кремний – Маркетинг"	Разработка технологии и организация производства в России электронных компонентов на основе широкозонных материалов SiC (карбид кремния) и GaAs (арсенид галлия) Предполагаемый к внедрению инновационный проект: "Разработка изделий электронной техники на широкозонных материалах SiC (карбид кремния) и GaAs (арсенид галлия), как основа энергосберегающих технологий XXI века"
3	ЗАО "НТЦ Схемотехники и Интегральных Технологий"	Производство изделий электронной техники и разработка интегральных микросхем и полупроводниковых приборов. Внедренные инновационные проекты: 1.Разработка конструкции и технологии производства микрохирургических ножей для офтальмологии на базе пластин монокристаллического кремния. 2. Разработка конструкции и технологии производства электронных энергосберегающих источников света. Предполагаемые к внедрению проекты: 1. Разработка серии диодных и IGBT силовых модулей для специального применения 2. Разработка конструкции и технологии производства микросхем датчиков расхода газа и жидкости для применения в ЖКХ.
4	ЗАО "К- Энергомаш"	Внедренные инновационные проекты: 1. Организация промышленного производства микрохирургических ножей для офтальмологии на базе пластин монокристаллического кремния. 2. Организация производства электронных энергосберегающих устройств
5	ЗАО "Научно-производственный центр"	Внедренные инновационные проекты: 1. Организация промышленного производства микрохирургических ножей для офтальмологии на базе пластин монокристаллического кремния. 2. Организация производства электронных энергосберегающих устройств Предполагаемые к внедрению проекты: 1. Организация промышленного производства микросхем датчиков расхода газа и жидкости для применения в ЖКХ. 2. Организация производства диодных и IGBT силовых модулей для серийного производства.
6	ЗАО "СПК-17"	Внедренные инновационные проекты: 1. Организация промышленного производства микрохирургических ножей для офтальмологии на базе пластин монокристаллического кремния. 2. Организация производства электронных энергосберегающих устройств
7	ООО Научно-производственное объединение "Электронтехника"	Инновационные проекты: 1. Разработка и внедрение комплекта аппаратуры "Распорядительная станция диспетчерской связи универсальная РСДТ-У"; 2. Система учета и управления доступом к особо важным объектам 3. Модернизация комплекта аппаратуры связи для нужд метрополитенов России и стран СНГ Разработка новой продукции – станции управления электронасосами различной мощности для ЖКХ (энегосбережение)
8	ООО "Эко-Базальт"	Инновационный проект: Организация производства теплоизоляционных минераловатных плит повышенной жесткости производительностью 15 000 куб.м в год
9	ООО "НПО "Группа компаний машиностроения и приборостроения"	Инновационный проект: "Исследование возможности применения технологии лазерного легирования п/п материалов для увеличения процента выхода годных изделий электронной техники (ИЭТ), создания принципиально новых ИЭТ за счет увеличения концентрации легируемых материалов в подложку и обеспечения резкого профиля их залегания и изготовление действующего макета установки лазерного легирования для отработки исследуемых технологий" Производимая инновационная продукция: 1. Водородная печь для вжигания металлизированной части в керамику в среде водород-азот при температуре среды 1500-1800°С, 2. Электровакуумная печь периодического действия при температуре 1000-1400°С, 3. Диффузная печь, 4. Лазерное оборудование
10	ООО "Группа компаний минеральные воды"	Инновационный проект: "Производство инновационных напитков". Функциональные напитки с натуральными пищевыми волокнами.

11	ООО "Сибирский лес"	Инновационный проект: "Разработка и внедрение в производство линии по переработке отходов растительного происхождения"
12	ИП Золотухин В.В	Инновационный проект: "Оснащение кинотеатров высокотехнологичным оборудованием с использованием 3Д системы кинопоказа"
13	ООО "Брянский завод теплоизоляционных материалов"	Инновационный проект: "Оснащение кинотеатров высокотехнологичным оборудованием с использованием 3Д системы кинопоказа" Продолжение табл.2.2
14	ООО "Изотерм"	Инновационный проект: "Разработка технологии и организация производства композиционных базальтофибробетонных материалов строительного назначения"
15	ООО "Изовот"	Инновационный проект: "Техническое перевооружение производства базальтоволокнистых материалов"
16	ООО "Тепловые системы"	Инновационный проект: "Разработка проекта котельной для утилизации твердых отходов". Разработка новых методов утилизации бытовых и промышленных отходов, проведение экспериментов определения выбросов вредных веществ в атмосферу с целью отработки технологии сжигания
17	ООО "ТЕРМО-ТРЕЙД"	Инновационный проект: "Организация производства теплоизоляционных изделий для объектов атомной энергетики"
18	ООО "Базальт-Менеджмент"	Инновационный проект: "Организация производства непрерывного базальтового волокна годовой производительностью 2000 тонн и базальтопластиковых композиционных материалов на его основе"
19	ЗАО «Анод-Центр»,	Инновационный проект: «Разработка и внедрение технологии изготовления разрядника Р-22»
20	ООО «НПФ «Технотрон»	Инновационный проект: «Создание автоматизированного мобильного пресса выпрессовки гильз из моноблоков дизелей М756 и 773А»
21	ООО «Инновационный центр высоких технологий в машиностроении»	Разработка управляющих программ для станков с ЧПУ для изготовления высокотехнологичных изделий; металлообработка изделий высокой сложности.
22	ООО «Вист-Софт»	Разработка и внедрение программного обеспечения
23	ООО «Научно-технический центр «Информационные и промышленные технологии»	Инновационный проект: «Создание комплексного производства на базе технологий электромеханической обработки и плазменного нанесения износостойких покрытий на металлические поверхности». Планируется деятельность в сфере промышленных(машиностроение) и информационных технологий.
24	ОАО «Чистая планета»	Инновационный проект: «Энергетический комплекс минерального типа – Зеленая энергия». Проект по глубокой переработке твердо-бытовых и промышленных отходов с получением электроэнергии.
25	ООО «Надежные машины»	Разработка новых моделей износостойких битумных насосов
26	ООО «Образовательный центр сферического кино»	Внедрение и практическое использование учебной техники и наглядных средств обучения для общего и дополнительного образования «Мобильный школьный планетарий»
27	ООО «Компьютерные технологии»	Исследования и разработка программного обеспечения, опытно-конструкторские работы по производству новых видов и усовершенствование существующих радио-электронных систем Научно-производственного объединения «РАПИРА»
28	ООО «Фокинский комбинат строительных материалов»	Разработка и выпуск нового вида керамической плитки для полов животноводческих помещений
29	ООО МИП «Нанокompозит-БГИТА»	Нанодисперсные добавки в бетоны и растворы
30	ООО «Научно-исследовательский институт автоматизации, телемеханики и метрологии»	Инновационный проект: «Разработка и производство навигационно - диспетчерского оборудования для автотранспорта на базе системы ГЛОНАСС»
31	ЗАО «Жуковский завод технологического оборудования»	Вибрационный бункерный питатель, вибрационный питатель-грохот
32	ООО «МИП «Нано-Сплав»	Разработка и производство изделий с использованием новых композиционно-структурированных чугунов и технологий
33	ООО «Промбезопасность-БГТУ»	Разработка и использование гибкого пакета услуг по экспертной диагностике опасных производственных объектов с применением инновационных технологий и современного программного обеспечения.
34	ЗАО «МЕТАКЛЭЙ»	создание современного импортозамещающего производства наноматериалов.
35	ДИАЛ-Энерго	производит с высокой степенью надежности при достаточно низких ценах энергосберегающее оборудование

для станков с ЧПУ для изготовления высокотехнологичных изделий; металлообработка изделий высокой сложности; разработка и внедрение программного обеспечения; разработка новых моделей износостойких битумных насосов и др.

Почти на всех предприятиях области сегодня внедряются инновационные проекты. Среди крупных из них можно отметить ЗАО «МЕТАКЛЭЙ» на производственной площадке ОАО «Металлист», г. Карачев, где реализуется проект по созданию современного импортозамещающего производства наноматериалов. ЗАО "Метаклэй", образованное на площадях ОАО "Металлист" (г. Карачев), по сути, является проектной компанией ОАО "РОСНАНО". ЗАО «Метаклэй» совместно с РОСНАНО реализует инвестиционный проект по созданию производства наносиликатов на основе природной бентонитовой глины. ЗАО «Метаклэй» показало рекламный ролик о своем проекте с информацией о производственных площадях, принципах технологии, сферах применения продукции.

С 2000 года на территории области компания "ДИАЛ-Энерго" производит с высокой степенью надежности при достаточно низких ценах энергосберегающее оборудование. На базе производственных площадей завода производится серийный выпуск и сборка по типовым и индивидуальным схемам заказчиков широкой номенклатуры энергосберегающего оборудования.

ОАО "Селецкий ДОК" в поселке Белая Березка Трубчевского района осуществил модернизацию производства и перепрофилирование с целью выпуска еврофанеры.

Модернизация производства на ОАО "Катюша" в г. Дятьково позволила в настоящее время осуществлять выпуск на достаточно высоком технологическом уровне мебель отечественного производства.

ЗАО "Группа Кремний Эл" – предприятие, давно и успешно занимающееся разработками и производством готовых изделий в области

нано и микроэлектроники. На выставках инновационных разработок ими были представлены разработки в области микрохирургии (нож офтальмологический для проведения офтальмологических операций) и наноэлектромеханические датчики давления, температуры, ускорения для нужд народного хозяйства и военно-промышленного комплекса.

ОАО "Чистая планета" реализует инвестиционный проект по созданию производства по переработке бытовых и промышленных отходов с получением электроэнергии.

Малое инновационное предприятие ООО "Нанокompозит-БГИТА" разрабатывает и выпускает нанодисперсные добавки в бетонные растворы. В 2010 году предприятие получило грант Брянской области по программе поддержки малого и среднего предпринимательства. МИП "Нанокompозит-БГИТА" привезло на выставку инновационных разработок, проводимой в Брянской области, образцы нанодобавок в бетоны и образцы облицовочных плиток, выполненных с добавками. Плитки имеют повышенную морозостойкость, низкое водопоглощение, высокую плотность, прочность при изгибе.

ОАО "Ивотстекло" демонстрирует результаты нового направления деятельности предприятия – производство композиционных наномодифицированных материалов на основе базальтовой нити.

Так, в основном инновационные проекты малых предприятий Брянска и Брянской области, направлены на совершенствование технических процессов в энергетике и строительстве. Ежегодно число малых предприятий, занятых инновационной деятельностью увеличивается, но незначительными темпами. А вот число организаций, выполнявших научные исследования и разработки на протяжении последних 10 лет, практически не изменилось, табл.2.3. Так, по состоянию на 2009 г. их число составило 24 , тогда как в 2001 г. число таких организаций составляло 26 . Также наблюдается снижение численности работников,

выполнявших научные исследования и разработки на 1112 человек и в 2009 г. их число составило 1352 человек.

Наблюдается рост докторов и кандидатов наук на 7 человек. Увеличился объем выполненных научно-технических работ на 199283,1 тыс. руб. соответственно наблюдается и рост валовых затрат на научные исследования и разработки на сумму 183649,3 тыс. руб.

Таблица 2.3

Основные показатели состояния и развития науки брянской области
с 2001-2009 г.г.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Отклонение 2009 г. от 2001 г.
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки	26	24	21	16	20	19	20	23	24	-2
Численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (на конец года), человек	2464	2034	2115	1816	1927	1770	1950	2010	1352	-1112
<i>из них:</i>										
докторов наук	8	8	9	8	8	13	12	14	15	+7
кандидатов наук	39	40	49	44	44	43	39	36	46	+7
Объем выполненных научно-технических работ, тыс. руб.	125373,7	154949,7	185644,7	206677,7	285180,2	413346,9	343576,0	385703,7	324656,8	+199283,1
Валовые затраты на научные исследования и разработки, тыс. руб.	108816,0	115093,1	163799,6	182766,8	254684,7	364669,0	265093,4	335992,6	292465,3	+183649,3

Наблюдается рост докторов и кандидатов наук на 7 человек. Увеличился объем выполненных научно-технических работ на 199283,1 тыс. руб. соответственно наблюдается и рост валовых затрат на научные исследования и разработки на сумму 183649,3 тыс. руб. В целом затраты на технологические инновации по видам деятельности на 2009 г. составили

415718,4 тыс. руб., а это 363148,4 тыс. руб. больше, чем в начале анализируемого периода, табл.2.4.

Таблица 2.4

**Затраты на технологические инновации по видам деятельности
Брянской области (тысяч рублей)**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	отклонение
Всего:	52570,0	308702,3	138667,8	241670,0	440021,6	592242,9	831287,2	718104,6	415718,4	363148,4
<i>в том числе:</i>										
исследования и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов	31043,1	37067,4	45041,2	85756,3	58491,5	297752,7	270682,8	229573,9	150573,6	+119530,5
производственное проектирование, дизайн и другие разработки новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов	18131,7	83091,8	35745,7	35147,5	182475,1	63505,9	58410,2	43886,4	30323,3	+12191,6
приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями	1921,0	184513,0	44007,4	71395,9	87146,7	206258,1	463256,9	413594,0	222002,3	+220081,3
приобретение новых технологий	15,4	1328,0	5437,0	5942,0	7998,0	114,0	5761,0	-	693,6	+678,2
приобретение программных средств	157,0	1125,7	1175,0	633,9	329,3	433,0	3729,7	1399,0	311,7	+154,7
другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов	-	-	-	-	-	20177,0	27862,4	24399,8	9112,3	-11064,7
обучение и подготовка персонала, связанные с инновациями	9,0	217,4	393,0	1554,0	571,3	2251,2	705,6	1178,5	809,5	+800,5
маркетинговые исследования	1086,8	947,0	1153,0	676,0	1998,0	1751,0	878,6	1884,0	831,8	-255,0
прочие затраты на технологические инновации	206,0	412,0	5715,5	40564,4	101011,7	-	-	2189,0	1060,3	+854,3

Произошло увеличение затрат по всем видам деятельности, кроме затрат на маркетинговые исследования, так в 2009 г. сумма этих затрат составила 831,8 тыс. руб., а это на 255 тыс. руб. меньше, чем в 2001 г. Также снизились затраты на другие виды подготовки производства для

выпуска новых продуктов на сумму 11064,7 тыс. руб. При чем в течении анализируемого периода наблюдаем, что в 2001-2005 г.г. затраты на другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов не предусматривались, а с 2006 г. они составили более 20177,0 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в общей структуре затрат на технологические инновации по видам деятельности приходится на приобретение машин и оборудования, связанных с технологическими инновациями и составляет 53,4% от общей суммы затрат; на исследования и разработку новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов приходится 36.22% затрат. Небольшой удельный вес в общей структуре затрат занимают затраты на обучение и подготовка персонала, связанные с инновациями; прочие затраты на технологические инновации; маркетинговые исследования; приобретение программных средств и приобретение новых технологий, на их долю приходится менее 1% от суммы затрат, рис.2.4.

Анализ состояния дел в инновационной сфере Брянской области свидетельствует о наличии целого ряда проблем. К числу наиболее значительных относится недостаток собственных денежных средств, низкий платежеспособный спрос на новые товары, их высокая стоимость, длительный срок окупаемости, наличие риска. Среди тормозящих инновационную деятельность факторов руководители предприятий отмечают недостаток квалифицированного персонала, слабо поддерживается изобретательская и рационализаторская деятельность на предприятиях (вследствие чего изобретатели работают только на 18 предприятиях и организациях Брянской области), недостаточно информации о рынках сбыта и новых технологиях. Решение проблем инновационного развития Брянской области видится в эффективном развитии инновационного потенциала, которое должно соответствовать тенденциям развития национальной инновационной системы.

С целью регулирования отношений в сфере инновационной

деятельности в области принят Закон Брянской области от 15 июня 2007 года № 83-З "Об инновационной деятельности в Брянской области". А также в целях развития инновационной деятельности в области с 2008 года действовала областная целевая программа "Развитие научной деятельности в Брянской области" (2008–2010 годы).

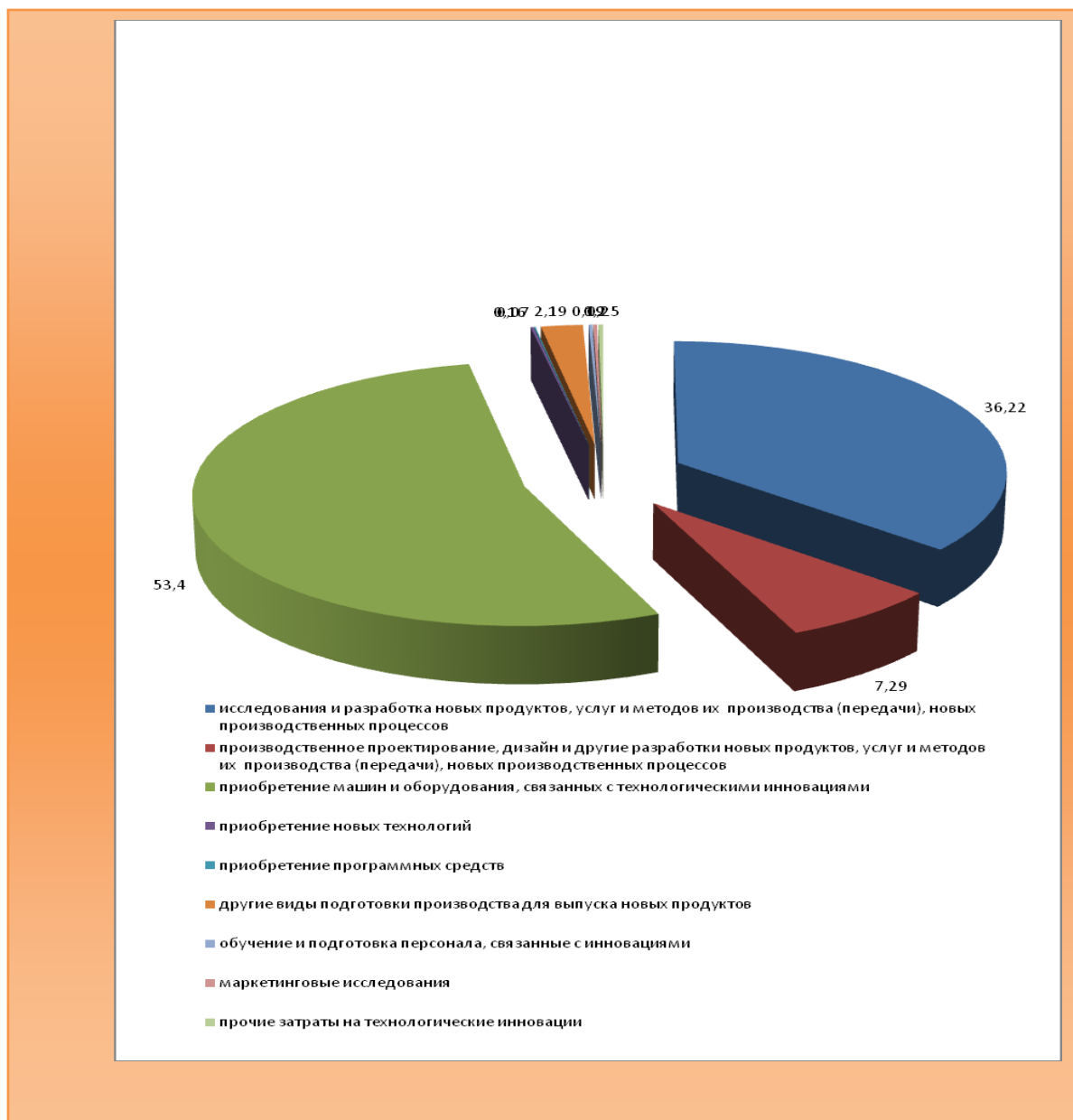


Рис. 2.4. Структура затрат технологических инноваций по видам деятельности Брянской области.

Постановлением администрации Брянской области от 31 мая 2010 года №545 утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие

научной и инновационной деятельности в Брянской области» (2011 - 2015 годы). В рамках программы действует подпрограмма «Развитие инновационной деятельности в Брянской области» (2011- 2015 годы). Подпрограмма направлена на дальнейшее развитие инфраструктуры инновационной системы Брянской области и эффективное использование её научно-технического потенциала, технологическую модернизацию экономики на базе инновационных технологий. Перечень основных мероприятий программ Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области с 2008-2010 г.г. и 2011-2015 г.г. представлены в табл.2.5.

Таблица 2.5

Перечень основных мероприятий программ Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области с 2008-2010 г.г. и 2011-2015 г.г.

№ п/п	Основные мероприятия программы 2008-2010 г.г.	Основные мероприятия программы 2011-2015 г.г.
1	научно-техническая деятельность в отраслях промышленности	научные исследования и опытно-конструкторские работы по приоритетным направлениям развития науки и техники
2	научная деятельность в АПК	подготовка кадров для научной и научно-технической деятельности
3	исследования и разработки в строительном комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве	интеграция научного, образовательного, производственного и технологического потенциалов.
4	научные исследования процессов обеспечения безопасности дорожного движения и оптимизации транспортного комплекса.	модернизация информационного обеспечения инновационной деятельности хозяйствующих субъектов региона путем ведения и осуществления обновления раздела "Развитие инновационной деятельности и нанотехнологий" на сайте департамента экономического развития Брянской области, а также формирование и ведение реестра субъектов инновационной деятельности.
6	исследования и разработки в сфере информатизации	модернизация системы информационного обеспечения деятельности научных организаций Брянской области
7	социальные и гуманитарные исследования	интеграция инновационного и технологического потенциала через организацию выставок, экспозиций по инновационной деятельности, участие в форумах нанотехнологий и др.; участие

Продолжение Таблицы 2.5		
		в семинарах, научно-практических конференциях и форумах по вопросам развития инновационной деятельности; осуществление непрерывного мониторинга инновационной деятельности.
8	эколого-медицинские исследования	формирование инфраструктуры научной деятельности.
9	создание и развитие инфраструктуры научной деятельности	подготовка кадров для инновационной деятельности в регионе путем проведения областных конкурсов: на лучший молодежный проект, лучший инновационный проект студентов брянских учебных заведений, лучшую инновационную организацию, лучшее изобретение и рационализаторское предложение.
10	организационные мероприятия	-

Источниками финансирования программ являются средства областного бюджета, внебюджетных фондов и собственные средства предприятий, табл.2.6.

Таблица 2.6

Объемы и источники финансирования областных целевых программ
Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области с
2008-2011г.г.

Источники финансирования	2008 год, тыс. руб.	2009 год, тыс. руб.	2010 год, тыс. руб.	2011 год, тыс. руб.	Отклонение 2011 г. от 2008 г., тыс. руб.	Отклонение 2011 г. от 2010 г., тыс. руб.
Общие затраты, всего, в том числе:	24480,0	18155,4	2240,0	30995	+6515,0	+28755,0
Областной бюджет	14000,00	7155,4	1000,0	2000,0	-12000,0	+1000,0
Внебюджетные фонды	4940,0	5585,0	180,0	28995,0	+24055,0	+28815,0
Собственные средства предприятий	5540,0	5415,0	1060,0	-	-	-

Так, по данным табл. 2.6 видно, что общая сумма финансирования программ увеличилась в 2011 г. на 6515 тыс. руб. по отношению к показателю 2008 г. и составила 30995 тыс. руб., в том числе из областного бюджета было выделено 2000,0 тыс. руб. и 28995,0 тыс. руб. - это средства

из внебюджетных фондов. Таким образом, наблюдается изменение структуры финансирования программ, так в 2008-2010 г.г. наибольший объем финансирования осуществлялся из областного бюджета, меньшая часть из внебюджетных фондов. В 2011 г. небольшая доля финансирования приходится из областного бюджета, а большая часть программ финансируется из средств внебюджетного фонда. Меньшая часть финансирования целевых программ составила в 2010 г. , так общая сумма финансирования составляла 2240,0 тыс. руб., а это на 28755,0тыс. руб. меньше, чем в 2011 г.

Выделенные финансовые средства в 2009 г. из областного бюджета в объёме 7155,4 тыс. руб. были направлены на погашение кредиторской задолженности, сложившейся по итогам 2008 года. Несмотря на отсутствие финансирования целевые показатели были частично достигнуты.

Более подробная информация об исполнении целевых программ структурными подразделениями администрации области представлена в прил.4.

На сегодняшний день все проводимые мероприятия в регионе направлены на формирование инвестиционной привлекательности Брянщины, на создание сообщества партнеров по инновационному процессу, на решение вопросов по совершенствованию инновационной деятельности в области, табл. 2.7.

Таблица 2.7

Мероприятия Брянской области, направленные на формирование инвестиционной привлекательности Брянщины с 2008-2011 г.г.

№ п/п	мероприятия
1	Для выявления наиболее эффективных изобретений, "ноу-хау", новых товаров и технологий ежегодно проводятся смотры-конкурсы на лучшее изобретение и рационализаторское предложение, выставки инновационных товаров (постановления администрации Брянской области от 28 апреля 2011 года № 393, от 28 апреля 2011 года № 394).

2	<p>Принимаются меры по поддержке малого инновационного бизнеса. В рамках ведомственной целевой программы "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Брянской области" (2010–2012 годы), утвержденной приказом департамента экономического развития области № 108-к от 24 августа 2010 года, предусмотрено: поддержка начинающих инновационных компаний — гранты на создание инновационных компаний; поддержка действующих малых и средних инновационных компаний; поддержка действующих малых инновационных компаний, участвующих в салонах, выставках, конференциях, ярмарках, "Деловых миссиях" и иных мероприятиях, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг и предусматривающих экспонирование и показ (демонстрация в действии).</p>
3	<p>Молодым ученым, стремящимся самореализоваться через инновационную деятельность, была предоставлена возможность участия в программе «У.М.Н.И.К.» (участник молодежного научного инновационного конкурса) Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.</p> <p>В 2009 и начале 2010 года проведен отбор победителей конкурса в рамках программы "У.М.Н.И.К.". Цель — выявление молодых учёных, стремящихся самореализоваться через инновационную деятельность, и стимулирование массового участия молодежи в научно-технической и инновационной деятельности путем организационной и финансовой поддержки инновационных проектов. Ежегодно в рамках программы будут отбираться и финансироваться инновационные проекты 30 молодых участников программы. Одновременно они пройдут подготовку по основам инновационной деятельности. Средний объем финансовых средств, направляемых на поддержку одного участника программы, в частности по линии Фонда, составит 200 тыс. руб. в год. Отбор участников программы проводится научной общественностью на научных конференциях, школах, семинарах, прежде всего, по критерию существенной новизны предлагаемой инновационной идеи.</p> <p>Победителями конкурса стали 23 человека по направлениям программы: биотехнологии, информационные технологии, медицина и фармакология, химия, новые материалы, химические технологии, машиностроение, электроника и приборостроение.</p>
4	<p>Ещё одной программой Фонда является программа «СТАРТ», разработанная с целью привлечения инноваторов, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов своих научно-технологических исследований, находящихся на начальной стадии развития и имеющих большой потенциал коммерциализации.</p> <p>2 июля 2010 года в администрации Брянской области состоялся научно-практический семинар на тему: "Программы "Старт", "У.М.Н.И.К." и другие формы государственной поддержки инновационных проектов на территории Брянской области", подготовленный комитетом по науке.</p> <p>В семинаре приняли участие руководители учреждений высшего профессионального образования, научно-исследовательских институтов, опытных станций, научно-технических центров, промышленных предприятий и научно производственных фирм. На семинаре рассматривался вопрос о перспективе участия в программе "СТАРТ" предприятий, учреждений и организаций Брянской области. Цель программы — создание и развитие малых инновационных предприятий. Финансирование инновационных проектов, находящихся на начальной стадии развития. Программа рассчитана на 3 года и позволяет привлечь до 6 млн. рублей из средств Фонда на развитие предприятий.</p> <p>Также были рассмотрены практические вопросы реализации программы: методика оформления заявки, защита проекта, порядок выполнения НИОКР, отчетность. В регионе уже есть первый участник — ООО НПО "Электронтехника" (генеральный директор В. И. Сорокин).</p>
5	<p>В 2009 году организована и проведена научно-методическая конференция "Вопросы защиты и эффективного управления интеллектуальной собственностью", проведен в городе Гомеле с белорусскими коллегами семинар и "круглый стол" по теме "Через инновации к интеграции", состоялся обмен опытом работы и выработаны конкретные мероприятия по развитию инновационной деятельности.</p>
6	<p>Подписано соглашение с приграничными партнерами НАН Республики Беларусь о сотрудничестве в области инновационно- инвестиционной деятельности.</p>
7	<p>В конце 2010 года в области было зарегистрировано 13 малых инновационных предприятий, 10 из которых получили субсидии по 500 тысяч рублей.</p>
8	<p>8 сентября 2010 года проводилось рабочее совещание с участием представителей вузов, финансового управления области, департамента экономического развития области, комитета по науке, правового управления, на котором был рассмотрен вопрос о создании в регионе Центра</p>

Продолжение Таблицы 2.7	
	инновационных технологий, основной задачей которого должна быть координация технического развития промышленного комплекса Брянской области и реализация инновационных разработок с привлечением предприятий региона.
9	В 2010 году патентами были защищены 79 объектов интеллектуальной собственности. Традиционно сильны в этой деятельности БГТУ (16 изобретений и полезных моделей), БГСХА (13), БГИТА (6), БМЗ (5), НПО «Электронтехника» (4).
10	Международное сотрудничество в научной и инновационной сферах. В конце августа 2010 года состоялась рабочая поездка руководителей органов исполнительной власти Брянской области в Республику Беларусь, подписано Соглашение между руководством Государственного концерна "Белгоспищепром" о сотрудничестве в экономической и социальной сферах.
11	6—7 октября 2010 года проводилась встреча учёных Брянской области с коллегами Могилёвской области в рамках дней научно-технического сотрудничества Брянской и Могилёвской областей.
12	С целью развития государственно-частного партнерства в инновационной сфере в январе 2011 года заключено соглашение о сотрудничестве между департаментом экономического развития Брянской области (органом государственной власти, определяющим инновационную политику области) и ООО "Региональный Инвестиционный Центр". Соглашение определяет порядок взаимодействия сторон по осуществлению деятельности, связанной с созданием и развитием на территории области механизма инвестирования инновационных проектов ранних стадий в соответствии с миссией Национального содружества бизнес-ангелов России.
13	Принимаются меры по поддержке малого и среднего инновационного бизнеса. В рамках ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Брянской области» (2010-2012 годы) предусмотрены мероприятия по поддержке начинающих и действующих инновационных компаний.
14	В целях проведения анализа инновационного потенциала и выявления перспектив инновационного развития области, создания базы данных о субъектах инновационной деятельности в регионе ведется работа по формированию реестра субъектов инновационной деятельности (постановление администрации области от 9 марта 2011 года № 163 "О комиссии по отбору субъектов инновационной деятельности и порядке формирования и ведения реестра субъектов инновационной деятельности").
15	13 мая и 7 июля 2011 года проведены заседания комиссии по отбору субъектов инновационной деятельности, на которых решено включить в Реестр 19 предприятий(организаций) области.
16	В мае 2011 года проведено заседание Совета по развитию нанотехнологий и nanoиндустрии при администрации Брянской области, где рассмотрены вопросы о ходе реализации проекта "Организация конкурентоспособного высокотехнологичного производства модифицированных слоистых наносиликатов, мастербатчей (прекурсоров нанокompозитов) и полимерных нанокompозиционных материалов нового поколения"" (ЗАО "Метаклэй"), а также о перспективах взаимодействия Брянской области с ОАО "РОСНАНО" и потенциале развития нанотехнологий и nanoиндустрии на территории Брянской области.
17	В июне 2011 года подготовлен и направлен на согласование в ОАО "РОСНАНО" план совместной работы ОАО "РОСНАНО" и администрации Брянской области.
18	26-28 октября 2011 года Брянская область приняла участие в Выставке RusnanotechExpo-2011 в рамках Четвертого Международного форума по нанотехнологиям. Департамент экономического развития выступил организатором региональной выставочной экспозиции. В экспозиции приняли участие пять предприятий области: ЗАО "Группа-Кремний Эл", ЗАО "Метаклэй", ОАО "Чистая планета", Малое инновационное предприятие ООО "Нанокompозит-БГИТА", ОАО "Ивотстекло". Участие в выставке принесло ощутимый эффект для экспонентов. Были заключены соглашения о дальнейшем сотрудничестве в области представленных разработок. Интерес к разработкам проявили не только отечественные, но и зарубежные посетители региональной экспозиции.
19	16-17 ноября 2011 года Брянская область приняла участие в Белорусско-Российской инновационной конференции, которая проходила в Минске в Национальной библиотеке Беларуси в рамках Белорусской инновационной недели, организованной в целях содействия разрабатываемой Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года.
20	29 ноября 2011 года в рамках Брянского экономического форума «Экономика: точки роста» проведена тематическая секция «Брянщина инновационная». На которой обсуждались вопросы инновационного развития области. Были подведены итоги областного смотра-конкурса на лучшее изобретение и рационализаторское предложение, выставки и смотра-конкурса

	Продолжение Таблицы 2.7
	инновационных товаров, созданных на предприятиях и в организациях Брянской области. Состоялось награждение победителей смотров-конкурсов и участников региональной выставочной экспозиции, представленной на выставке RusnanotechExpo-2011.
21	В рамках ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Брянской области» (2010–2012 годы) предусмотрены мероприятия по поддержке начинающих и действующих инновационных компаний.
22	Создан банк данных об инновационных проектах. На сайте администрации Брянской области создан раздел "Инновации", в котором уже размещены паспорта инновационных проектов, разработанных учёными брянских вузов по направлениям: биотехнологии и биоинженерия; защита окружающей среды; информационные технологии и системы связи; лёгкая промышленность; машиностроение; медицина и здравоохранение; металлургия; новые материалы; обеспечение безопасности жизнедеятельности человека; образовательные системы; оптика и лазерная техника; приборостроение; сельское хозяйство и пищевая промышленность; строительство; транспорт; химическая промышленность; экономика и финансы; электроника.
23	Создание малых инновационных предприятий. Всего в настоящий момент создано 15 малых инновационных предприятий. Их них 13 при вузах во исполнение Федерального закона РФ № 217-ФЗ от 2.08.2009 г. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности".

Таким образом, в Брянской области разрабатываются и реализуются программы, направленные на развитие научной деятельности региона, прил.1-4. Приоритетными направлениями научной и научно-технической деятельности Брянской области являются: исследования в области сельского хозяйства; в области промышленности; в области строительного комплекса и ЖКХ; информационно-телекоммуникационные технологии; оптимизация транспортного комплекса; индустрия наносистем и материалов; энергетика и энергосбережение; живые системы; экология и рациональное природопользование; социальные и гуманитарные исследования; исследования вопросов экономики и развития трудовых ресурсов.

Область обладает большим научно-техническим потенциалом, это: вузы, обладающие собственной научно-исследовательской и опытно-конструкторской базой, отраслевые институты; научные организации АПК; ряд промышленных предприятий, имеющих в своей структуре научно-технические центры или инженерно-технические группы, разрабатывающие новые высокотехнологичные изделия; научные общественные организации; малые предприятия и организации,

действующие в инновационной сфере, прил.6. Финансирование инновационной деятельности осуществляется за счет областного бюджета, внебюджетных фондов и собственных средств предприятий. Наблюдается рост финансирования на НИОКР к 2011 г. по отношению к показателям 2008-2010 г.г.

Для выявления наиболее эффективных изобретений, "ноу-хау", новых товаров и технологий ежегодно в Брянской области проводятся смотр-конкурсы на лучшее изобретение и рационализаторское предложение, выставки инновационных товаров (постановления администрации Брянской области от 28 апреля 2011 года № 393, от 28 апреля 2011 года № 394). В Брянской области осуществляется международное сотрудничество в научной и инновационной сферах; предусмотрены мероприятия по поддержке начинающих и действующих инновационных компаний и др.

Глава 3 Совершенствование научной деятельности в регионе

3.1 Направления роста научно-технического потенциала Брянской области

Развитие высокоэффективной промышленности невозможно без реформирования и перехода на инновационное производство, которое повлечет за собой комплексный переход на развитие инновационного общества.

Стратегической целью развития научно-технической и инновационной сферы является сбалансированное развитие высокоэффективного инновационного производственного, управленческого комплекса и сектора научных разработок, обеспечивающего увеличение производства инновационной и наукоемкой продукции, повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста.

Научно-технический потенциал региона Брянской области недостаточен для полномасштабного развития научно-технического и инновационного сектора. Однако наличие нескольких крупнейших точек роста создает условия, которые необходимо реализовывать, образуя высокотехнологичные, наукоемкие промышленные производства, повышая уровень развития сектора прикладных разработок, поддерживая организации, обеспечивающие наиболее высокий эффект роста производства и занятости¹.

Основные факторы, обеспечивающие рост научно-технического потенциала Брянской области можно представить в виде схемы, рис.3.1.

¹ Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 года // Утверждена Постановлением администрации Брянской области 20 июня 2008 г. № 604.

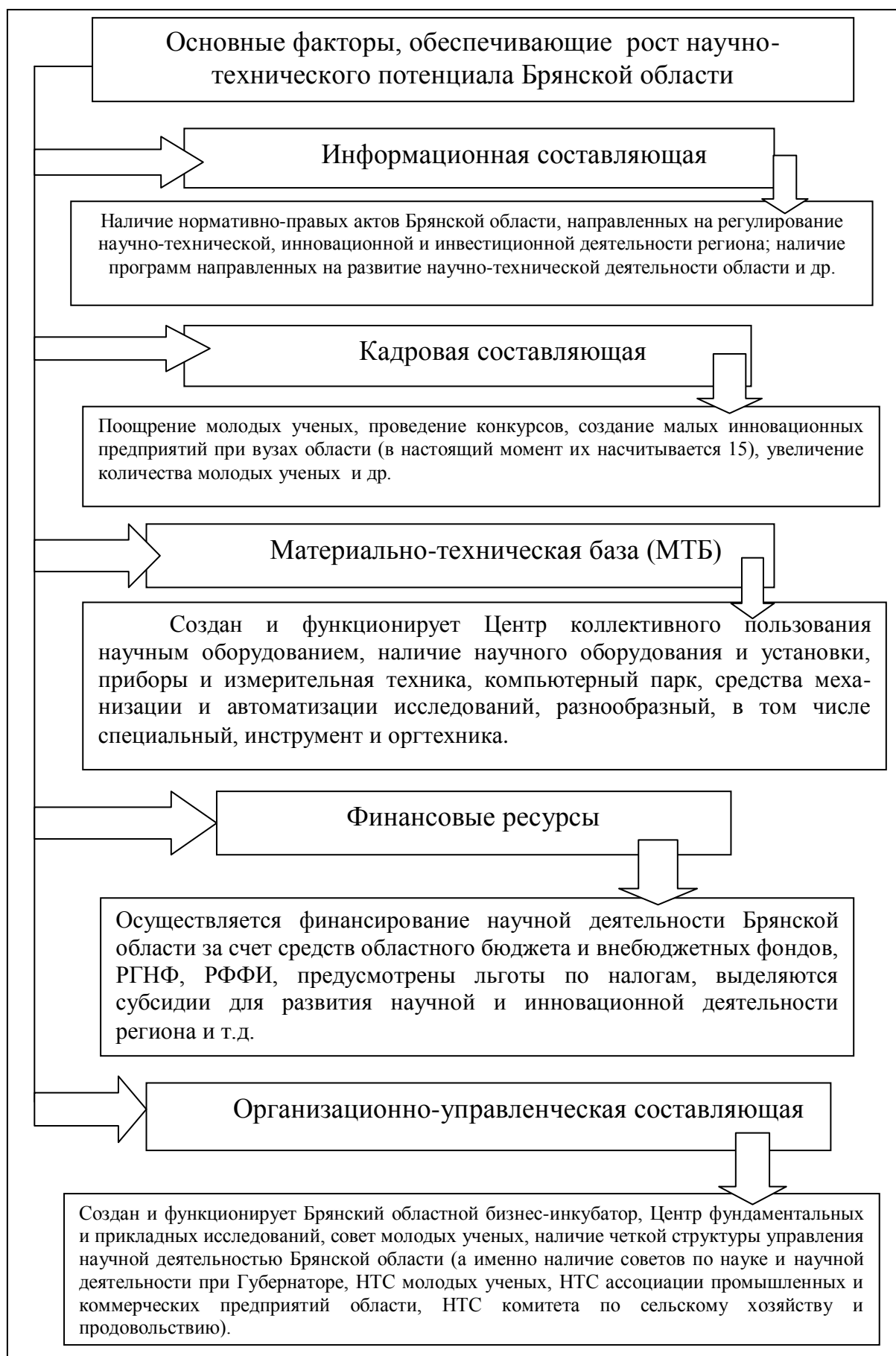


Рис.3.1. Основные факторы роста научно-технического потенциала Брянской области.

Таким образом, в Брянской области основными факторами роста являются: наличие нормативно-правовой базы в сфере науки и инноваций; созданы малые предприятия при Вузах области, осуществляется поддержка молодых ученых, проводятся конкурсы, осуществляется выдача субсидий. Создан и функционирует Центр коллективного пользования научным оборудованием при Брянском государственном университете им. Академика И.Г. Петровского. Основная цель ЦКП- обеспечение на современном уровне проведения исследований, а также оказание услуг (измерений, исследований. Испытаний) на имеющемся научном оборудовании в форме коллективного пользования заинтересованным пользователям; разработка и совершенствование существующих методов научных исследований мирового уровня в рамках приоритетных направлений науки и техники, прил.5.

Рост научно-технического потенциала обеспечивается за счет финансирования областных целевых программ, выделения субсидий инновационным предприятиям на осуществление инновационных проектов, предусмотрена льготная система налогообложения (льготы по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций). В 2009 г. состоялось открытие первого в области бизнес-инкубатора. Наличие четкой структуры управления научной деятельностью, наличие научных советов, совета молодых ученых, все это позволяет осуществлять рост научно-технического потенциала Брянской области.

Рассмотрим подробнее основные направления роста научно-технического потенциала Брянской области на перспективу. Основные направления предусмотрены в долгосрочной целевой программе "Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области" (2011 - 2015 годы), а также в подпрограммах "Развитие научной деятельности в Брянской области (2011-2015г.г.);"Развитие инновационной деятельности в Брянской области" (2011-2015г.г.), рис.3.2.



Рис.3.2.Основные направления роста научно-технического потенциала Брянской области на 2012-2015 г.г.

Таким образом, рис.3.2. показывает, что основными направлениями роста являются следующие:

-Увеличение объема привлеченных дополнительных финансовых средств РФФИ, РГНФ, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере до 7500,0 тыс. рублей ежегодно начиная с 2012 года;

-увеличение количества молодых ученых, получивших поддержку в виде гранта Губернатора Брянской области, с 30 в 2011 году до 90 в 2015 году;

-увеличение количества участников региональных конкурсов научных работ среди студентов, аспирантов, молодых ученых и ученых с 610 в 2011 году до 700 в 2015 году;

-увеличение количества ученых, удостоенных почетного звания "Заслуженный ученый Брянской области", с 8 в 2011 году до 16 в 2015 году;

-увеличение числа подготовленных к внедрению результатов научных исследований и опытно-конструкторских работ с 5 в 2011 году до 13 в 2015 году;

-увеличение доли отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции с 2,5 процента в 2007 году до 3,3 процента в 2015 году;

-достижение объема выпускаемой инновационной продукции до 14,0 млрд. рублей в 2015 году;

-увеличение объема затрат предприятий на технологические инновации в 1,7 раза в 2015 году к уровню 2007 года.

Основные направления роста научной деятельности Брянской области планируется осуществить за счет проведения и финансирования следующих мероприятий, табл. 3.1. Данные табл. 3.1. показывают, что рост научного потенциала Брянской области будет достигнут за счет: проведения конкурсов молодых ученых, проведение научных

конференций, семинаров и т.п.; организации выставок, экспозиций по тематике научной и научно-технической деятельности; Реализация проектов молодых исследователей в рамках программы «У.М.Н.И.К», модернизации системы информационного обеспечения деятельности научных организаций Брянской области¹.

Таблица 3.1

Основные мероприятия, направленные на рост научного потенциала
Брянской области с 2011-2015г.г.

№ п/п	мероприятия	Ожидаемые результаты роста научного потенциала
1	Научные исследования и опытно-конструкторские работы по приоритетным направлениям развития науки и техники	
1.1	Софинансирование проектов, победивших в региональных конкурсах, проводимых совместно с Российским фондом фундаментальных исследований и Российским гуманитарным научным фондом, при условии привлечения средств указанных фондов (выплата грантов)	привлечение дополнительных финансовых средств РФФИ, РГНФ до 7500,0 тыс. рублей в 2011–2015 годах
2	Подготовка кадров для научной и научно-технической деятельности. Моральное и материальное стимулирование учёных	
2.1.	Проведение конкурса по присуждению грантов Губернатора Брянской области молодым учёным	материальная поддержка 90 молодых учёных к 2015 году
2.2.	Проведение областного конкурса исследовательских рефератов школьников старших классов	получение школьниками первичных навыков исследовательской работы
2.3.	Проведение конкурса на лучшую научную работу студентов по естественным, техническим и гуманитарным наукам в вузах Брянской области «Современные научные достижения»	увеличение количества участников регионального конкурса, повышение их исследовательской активности
2.4.	Проведение конкурса на лучшую научную работу молодых учёных и аспирантов по естественным, техническим и гуманитарным наукам в вузах Брянской области «Современные научные достижения»	увеличение количества участников регионального конкурса, повышение их исследовательской активности
2.5.	Проведение конкурса на лучшую научную работу учёных по естественным, техническим и гуманитарным наукам в вузах Брянской области «Наука области – Брянщине»	увеличение количества участников регионального конкурса, повышение их исследовательской активности
2.6.	Присвоение почётного звания «Заслуженный учёный Брянской области»	увеличение числа учёных, удостоенных почётного звания «Заслуженный учёный Брянской области», до 16, рост авторитета и престижа научной деятельности

¹ Подпрограмма "Развитие научной деятельности в Брянской области" (2011 - 2015 годы).

Продолжение таблицы 3.1		
3	Интеграция научного, образовательного и технологического потенциалов	
3.1.	Реализация проектов молодых исследователей в рамках программы «У.М.Н.И.К»	увеличение общего числа подготовленных к внедрению результатов научных исследований и опытно-конструкторских работ с 5 в 2011 году до 13 в 2015 году
3.2.	Проведение научных конференций, семинаров и т.п.	обмен опытом и координация усилий научного сообщества, его интеграция и рост конкурентно-способности на российском и международном уровне
3.3.	Организация выставок, экспозиций по тематике научной и научно-технической деятельности	обмен опытом и координация усилий научного сообщества, его интеграция и рост конкурентоспособности на российском и международном уровне
4	Формирование инфраструктуры научной деятельности	
4.1.	Создание и совершенствование деятельности инновационных научно-образовательных, учебно-исследовательских центров, проблемных лабораторий, студенческих бюро	совершенствование интеграционных связей регионального научного сообщества, повышение эффективности научных исследований и разработок
5	Модернизация системы информационного обеспечения деятельности научных организаций Брянской области	
5.1.	Совершенствование и обновление раздела «Наука» на сайте администрации Брянской области, сайтов вузов и других научных организаций региона	обмен информацией между субъектами научной и научно-технической деятельности и доведение её до потребителей, формирование рынка научно-технической информации
5.2.	Перевод научно-технической информации в электронный вид в библиотеках вузов	обмен информацией между субъектами научной и научно-технической деятельности и доведение её до потребителей, формирование рынка научно-технической информации

Для роста инновационного потенциала Брянской области планируется осуществление следующих мероприятий: организация выставок, экспозиций по инновационной деятельности (участие в форуме нанотехнологий и др.); организация и участие в семинарах, научно-практических конференциях и форумах по вопросам развития инновационной деятельности; проведение областных конкурсов на лучший молодежный проект, лучший инновационный проект студентов брянских учебных заведений, лучшую инновационную организацию, лучшее изобретение и рационализаторское предложение; модернизация информационного обеспечения инновационной деятельности хозяйствующих субъектов региона, табл.3.2.

Основные мероприятия, направленные на рост инновационного
потенциала Брянской области с 2011-2015г.г.

№ п/п	Основные мероприятия	Ожидаемые результаты роста инновационного потенциала
1	Интеграция инновационного и технологического потенциала	
1.1.	Организация выставок, экспозиций по инновационной деятельности (участие в форуме нанотехнологий и др.)	оценка инновационного потенциала региона, оказание посреднических услуг производителям и потребителям наукоемких проектов в привлечении инвесторов
1.2.	Организация и участие в семинарах, научно-практических конференциях и форумах по вопросам развития инновационной деятельности	оценка инновационного потенциала региона, оказание посреднических услуг производителям и потребителям наукоемких проектов в привлечении инвесторов
1.3.	Мониторинг развития инновационной деятельности в регионе	анализ инновационного потенциала региона и оценка ситуации развития инновационной деятельности
2	Подготовка кадров для инновационной деятельности	
2.1	Проведение областных конкурсов на лучший молодежный проект, лучший инновационный проект студентов брянских учебных заведений, лучшую инновационную организацию, лучшее изобретение и рационализаторское предложение.	материальная и моральная поддержка студентов, изобретателей и рационализаторов
3	Модернизация информационного обеспечения инновационной деятельности хозяйствующих субъектов региона	
3.1.	Ведение и обновление раздела "Развитие инновационной деятельности и нанотехнологий" на сайте департамента экономического развития Брянской области	обмен информацией между научными, научно-техническими организациями и хозяйствующими субъектами
3.2.	Формирование и ведение реестра субъектов инновационной деятельности.	создание базы данных о субъектах инновационной деятельности в регионе.

На "Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области" (2011 - 2015 годы) планируется направить 164155,0 тыс. рублей, в том числе: 10200,0 тыс. рублей - областной бюджет, 153955,0 тыс. рублей -

внебюджетные источники¹, табл.3.3.

Таблица 3.3

Финансирование основных направлений роста научно-технического потенциала Брянской области

	Всего	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Долгосрочная целевая программа "Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области" (2011 - 2015 годы), тыс. руб.						
Общие затраты, в том числе:	164155,0	30995,0	32415,0	32985,0	33555,0	34205,0
областной бюджет	10200,0	2000,0	2050,0	2050,0	2050,0	2050,0
внебюджетные источники	153955,0	28995,0	30365,0	30935,0	31505,0	32155,0
Подпрограмма "Развитие научной деятельности в Брянской области" (2011 – 2015 годы), тыс. руб.						
Общие затраты, в том числе:	156775,0	29655,0	30955,0	31505,0	32055,0	32605,0
областной бюджет	5200,0	1000,0	1050,0	1050,0	1050,0	1050,0
внебюджетные источники	151575,0	28655,0	29905,0	30455,0	31005,0	31555,0
Подпрограмма "Развитие инновационной деятельности в Брянской области" (2011 – 2015 годы), тыс. руб.						
Общие затраты, в том числе:	7380,0	1340,0	1460,0	1480,0	1500,0	1600,0
областной бюджет	5000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
внебюджетные источники	2380,0	340,0	460,0	480,0	500,0	600,0

На финансирование научной деятельности в Брянской области" (2011 – 2015 годы) предусматривается 156575,0 тыс. руб., из них 5200,0тыс. рублей - областной бюджет, 151575,0 тыс. рублей - внебюджетные источники.

На финансирование инновационной деятельности в Брянской области (2011-2015г.г) предусматривается 7380,0 тыс. руб., из них

¹ Долгосрочная целевая программа "Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области" (2011 - 2015 годы).

5000,0тыс. рублей - областной бюджет, 2380,0тыс. рублей - внебюджетные источники.

Наибольшую часть финансовых ресурсов планируется направить именно на развитие научной деятельности Брянской области, так доля этих средств составляет 95,5% от общей суммы финансирования и составляет 156775 тыс. руб. На развитие инновационной деятельности направляется всего лишь 4,5% , а это 7380 тыс. руб., рис. 3.3.



Рис.3.3. Структура финансирования научно-технического потенциала Брянской области (2011-2015г.г.).

Большая часть финансирования научной деятельности Брянской области будет осуществляться за счет внебюджетных источников финансирования и составит 151575,0 тыс. руб., а финансирование инновационной деятельности в основном за счет средств областного бюджета и составит 2380 тыс. руб.

Реализация программы «Развитие научной и инновационной

деятельности в Брянской области" (2011 - 2015 годы) позволит улучшить качество системы управления научной и научно-технической деятельностью в регионе, сформировать инфраструктуру научной деятельности, соответствующую задачам модернизации экономики Брянской области, сохранить и развить научные школы и направления научных исследований, отобрать наиболее значимые проекты и наиболее квалифицированных исследователей и разработчиков, позволяющие максимизировать эффект при минимизации фактора времени, исключить (по возможности) параллелизм и дублирование региональных научных исследований, направить усилия ученых на достижение инновационного эффекта для экономики Брянской области, сформировать систему информационного обеспечения научной и научно-технической деятельности Брянской области, адекватную вызовам времени, придать научным исследованиям и разработкам большую практическую направленность. Повышение эффективности региональной экономики с помощью инноваций в традиционных для Брянской области отраслях необходимо сделать одним из региональных приоритетов. Инновационная экономика должна стать условием для повышения конкурентоспособности всех ее отраслей.

В настоящий момент в Брянской области осуществляется государственная поддержка инвестиционной деятельности в соответствии с законодательством Брянской области, а именно: предоставление налоговых льгот (льготы по налогу на имущество и налога на прибыль), субсидии на создание инновационной компании и др. В реестре инвестиционных проектов Брянской области насчитывается около 60 инвестиционных проектов включенных в реестр в 2011 г. прил.6. На рис. 3.4. представлены наиболее крупные инвестиционные проекты Брянской области, в основном это: строительство заводов, ферм, энергетических комплексов.

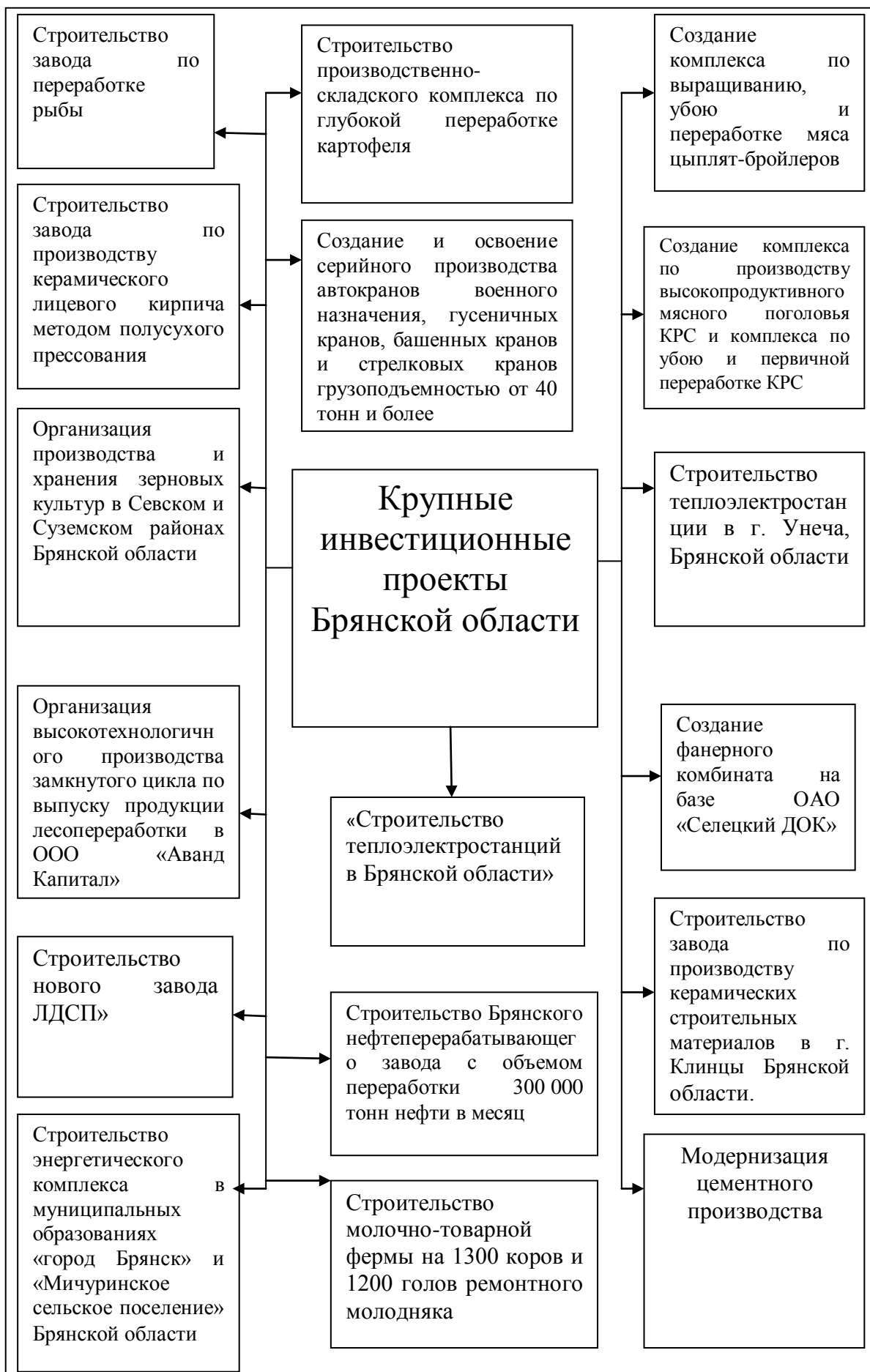


Рис. 3.4. Крупные инвестиционные проекты Брянской области .

Целью инновационных проектов является: создание новых производств, приобретение технологического оборудования с целью модернизации производства, строительство различных комплексов, повышение конкурентоспособности и товарного предложения за счет увеличения объемов, повышение конкурентоспособности предприятия за счет улучшения качества и увеличения выпуска продукции и др. За счет поддержки и развития инвестиционных проектов Брянской области, достигается социальная эффективность, которая заключается в создании новых рабочих мест для жителей Брянской области и повышения материального благополучия.

Создание инновационной экономики позволит региону и стране успешно конкурировать на внешнем и внутреннем рынках. Данное направление должно быть главным среди прочих задач администрации области. Основным ресурсным рычагом должно стать финансирование инновационных проектов, создание фондов.

Развитие научно-технического и инновационного комплекса Брянской области должно осуществляться на основе:

признания научно-технической и инновационной сферы экономически и социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил региона, а также формирование экономики инновационного типа;

стимулирования создания эффективного функционирования и развития рыночной инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности в регионе;

стимулирования межрегионального и международного научно-технического сотрудничества;

единства образовательного, научного и производственного процессов и их направленности на экономическое, социальное и духовное развитие;

исследования и разработки, внедрения нововведений и технологий, связанных со структурными крупномасштабными изменениями промышленной системы, способными повысить конкурентоспособность Брянской области, обеспечить переход к новому технологическому укладу; оптимального сочетания государственного регулирования и самоорганизации рыночных структур; полномасштабного информационного обеспечения развития научной и инновационной деятельности региона.

3.2 Обоснование мер по совершенствованию системы управления научной деятельностью Брянской области

Совершенствование системы управления научной деятельностью Брянской области включает в себя улучшение, усовершенствование информационных, трудовых, материально-технических, финансовых и организационно-управленческих ресурсов.

Основными недостатками системы управления научной деятельностью Брянской области являются следующие, рис.3.5.

Таким образом, приведенная схема, рис.3.5 показывает, что в Брянской области наблюдается несовершенство всех ресурсов системы управления научной деятельностью. Несовершенство информационных ресурсов заключается в недостаточности нормативно-правовой базы по инвестиционному законодательству; высокие расходы на передачу данных и телефонную связь, низкоскоростная информационная сеть Интернет ; несовершенствование раздела «Наука» сайта администрации Брянской области, сайтов научных организаций региона и т.д. Немаловажная роль в эффективности управления информационными ресурсами заключается в своевременном приведении регионального законодательства в соответствии с федеральным, так как ежегодно осуществляется внесение изменений в федеральные нормативные правовые акты.

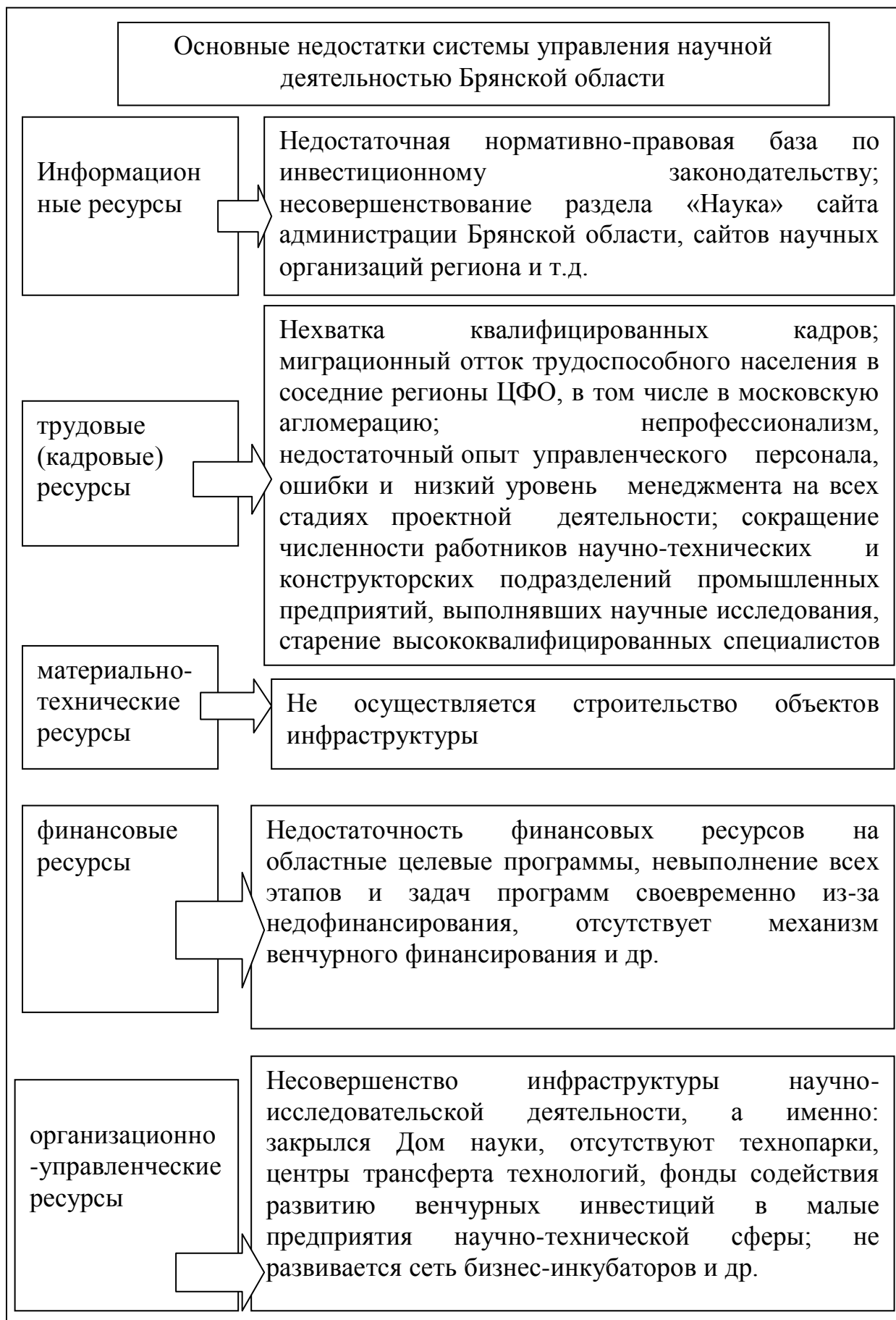


Рис.3.5. Основные недостатки системы управления научной деятельностью Брянской области.

В Брянской области является необходимым создание базы законов, направленных на оптимизацию венчурного финансирования, выдачу инвестиционных кредитов, предоставления налоговых льгот, выдачу субсидий субъектам научной деятельности. В настоящий момент в Брянской области предусмотрены льготы по налогу на имущество организаций, льготы по налогу на прибыль, субсидии в виде грантов. Налоговые льготы инвесторам предоставляются в соответствии с Законом Брянской области от 27 ноября 2003 года N 79-З "О налоге на имущество организаций", а также через понижение ставки налога на прибыль организации в соответствии с Законом Брянской области от 26 ноября 2004 года N 73-З "О понижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, Законом Брянской области "Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области. В действующем законодательстве Брянской области предусмотрены льгота: освобождение от налогообложения по налогу на имущество в том числе и организаций, осуществляющие создание новых, реконструкцию, модернизацию существующих производств и реализующие инвестиционные проекты в соответствии с Законом Брянской области "Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области", - на период с момента возникновения связанных с этим затрат до окончания срока реализации инвестиционного проекта, но не более пяти лет со дня начала финансирования инвестиционного проекта (п.10 ст.2 Закон Брянской области о налоге на имущество организаций¹).

В целях формирования благоприятных условий по созданию или модернизации объектов основных средств и нематериальных активов на территории Брянской области, для совершенствования законодательства о предоставлении льгот по налогу на имущество организаций, занимающихся научно-исследовательскими разработками, будет

¹ Закон Брянской области "О налоге на имущество организаций" от 27 ноября 2003 года N 79-З.

целесообразно создание и реализация закона Брянской области «Об инвестиционном налоговом кредите», который будет четко предусматривать Основания и условия предоставления инвестиционного налогового кредита по налогу на имущество организаций, право на получение инвестиционного налогового кредита, сроки предоставления. В частности будет целесообразным увеличение срока льготы по налогу на имущество, который может составить более 5 лет(к примеру 10 лет). Проект данного закона представлен в прил.7. В Брянской области нет четкого законодательства «О грантах в сфере научной и научно-технической деятельности». Создание и реализация закона «О грантах Брянской области в сфере научной и научно-технической деятельности» позволит четко определить: направления и условия предоставления грантов , перечень субъектов научно-технической деятельности имеющим право на получение грантов.

Таким образом, совершенствование законодательства Брянской области в сфере научно-технической, инновационной, инвестиционной деятельности определит правовые, экономические и социальные условия научно-технической деятельности на территории области и направит на обеспечение роста инвестиций, защиту прав, интересов и имущества субъектов научно-технической деятельности вне зависимости от форм собственности.

Одним из существенных недостатков системы управления научной деятельностью является –качество кадрового состава. А именно: ограничение кадровых ресурсов, отток кадров в московскую агломерацию, недостаточный опыт управленческого персонала, ошибки и низкий уровень менеджмента на всех стадиях проектной деятельности; сокращение численности работников научно-технических и конструкторских подразделений промышленных предприятий, выполнявших научные исследования, старение населения. Для решения демографической проблемы и ограничения кадровых ресурсов,

приоритетными направлениями должно стать - внедрение малолюдных технологий и производств; приоритет - стимулирование занятости в области.

Немаловажным является и факт старения высококвалифицированных специалистов. На начало 2005 года в организациях области, выполняющих научные исследования и разработки, лишь каждый четырнадцатый специалист был моложе 29 лет. В то время как более 35 % численности исследователей достигли предпенсионного и пенсионного возраста (50 лет и старше). Небольшая положительная динамика этих показателей за 2005-2006 годы (к примеру, число научных организаций возросло до 20) не позволяла максимизировать эффект от научно-исследовательской деятельности в довольно сжатые сроки. Поэтому требуется создать в регионе такую систему мер государственной поддержки научной деятельности, которая позволит дать новый импульс процессу формирования в регионе экономики основанной на знаниях.

Для совершенствования материально-технических ресурсов Брянской области будет целесообразным создание и развитие сети Центров коллективного пользования научным оборудованием. Это позволит обеспечить на современном уровне проведение исследований и испытаний на имеющемся научном оборудовании в форме коллективного пользования заинтересованным пользователям, позволит разрабатывать и совершенствовать существующие методы научных исследований мирового уровня в рамках приоритетных направлений развития науки и техники.

Недостаточность финансирования научной деятельности региона области приводит к невыполнению задач, направленных на совершенствование научной деятельности, табл.3.4. Таким образом, эти и многие другие задачи не были решены в связи с недостаточным финансированием. Для реализации названных задач, создания новых условий для развития научной деятельности Брянской области необходима оптимизация финансовых потоков, направленная на развитие научной

Задачи комитета по науке администрации Брянской области, которые не были решены из-за недофинансирования

№ п/п	Задача	Характеристика мероприятий	Ограничение финансирования
1	Организация международного сотрудничества в сфере науки	Разделом «Организационные мероприятия» ОЦП «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008-2010 годы) предусматривалось проведение международных научно-практических конференций, семинаров, коллоквиумов и других мероприятий, финансируемых из бюджета области. Планировались поездки представителей администрации области, научного сообщества в другие регионы и страны на подобные мероприятия. Важной составляющей международного сотрудничества является участие зарубежных ученых в разработке НИР и ОКР как в рамках проектов областной целевой программы, так и в других проектах научных организаций региона.	В 2010 на финансирование НИР и ОКР финансовые средства не предусмотрены.
2	Организация конкурсов на прикладные научные исследования по региональному государственному заказу.	Конкурсное размещение регионального государственного заказа позволяет наиболее эффективно использовать средства ОЦП «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008-2010 годы), а также привлечь к разработке НИР и ОКР наиболее квалифицированных исполнителей. Главными критериями оценки к исполнителям государственных контрактов являются: цена контракта и квалификация (количество сотрудников, из числа непосредственно занятых в выполнении работ, имеющих учёное звание или учёную степень; наличие учёных высшей квалификации; наличие у исполнителя научной школы по тематике исследования, количество НИР и ОКР, выполненных по заявленной тематике; количество публикаций у сотрудников, занятых в выполнении работ, по региональной тематике; наличие закрепленной интеллектуальной собственности по тематике работ).	В 2010 на финансирование НИР и ОКР финансовые средства не предусмотрены.
3	Формирование инфраструктуры научной деятельности в регионе	Решение задачи заключалось в создании на территории Брянской области дома науки - ключевого элемента инфраструктуры научной деятельности. Это позволяло дать не только новый импульс развитию региональной науки, но и сформировать эффективную систему поиска, сопровождения, обучения, переподготовки будущих молодых ученых. Действительно, такой структурный элемент Брянского дома науки как Центр занимательной науки - позволит отыскать и заинтересовать старших школьников, привить любовь к научному поиску; Информационно-консалтинговый центр – окажет содействие студентам дипломникам, молодым ученым и аспирантам в поиске темы и сопровождении научных исследований; Выставочный центр – постоянно действующая экспозиция результатов НИР и ОКР даст наглядную картину возможностей человеческого разума; Брянский научный клуб – объединит усилия всего научного сообщества региона в формировании экономики, основанной на знаниях.	С 2009 года финансирование проекта приостановлено.

4	Реализация мер по материальному и моральному стимулированию научной деятельности, повышению социального статуса ученых и престижа их труда.	Продолжение Таблицы 3.4 Основными путями решения данной задачи предполагаются следующие: Организация научной редакционно-издательской деятельности;	С 2009 года финансирование приостановлено
		Проведение мероприятий в связи с Днём российской науки, конкурсов научных работ, реализация мер морального и материального стимулирования научной деятельности (в том числе, учреждение почетного звания «Заслуженный учёный Брянской области»)	2009 год – финансирование отсутствовало
5	Информационное обеспечение научной деятельности в регионе, а также её освещение в средствах массовой информации.	Для этого требуется совершенствование раздела «Наука» сайта администрации Брянской области, сайтов научных организаций региона. Представляется важной большая информационная открытость в соответствии с действующим законодательством. Серьёзным рычагом являлась деятельность информационно-консалтингового центра Брянского дома науки. Объем запланированных средств на услуги информационно-консалтингового центра: 2008 год – 369582,04 руб.	С 2009 года финансирование центра приостановлено
6	Организация научной экспертизы проектов областных целевых программ	Реализация данной задачи позволяет одновременно увеличить эффективность мероприятий областных целевых программ на основе их научного сопровождения: уточнения целевых установок, концепций, критериев определения приоритетов, целевых показателей и их индикаторов. В рамках областной целевой программы на организацию научной экспертизы проектов областных целевых программ выделяется в 2008 году – 22,01 тысячи рублей.	С 2009 года данное направление не финансируется.
7	Создание выставочного центра в рамках Брянского дома науки. Организация выставочной деятельности.	Выставочный центр Брянского дома науки, благодаря постоянно действующей экспозиции результатов НИР и ОКР, даст наглядную картину развития научной и научно-технической деятельности в регионе. Запланированные средства на услуги выставочного центра: в 2008 году – 392035,96 руб.	С 2009 году финансирование центра приостановлено.

Инвестиционный рейтинг Брянской области – 3В1, что означает пониженный потенциал, умеренный риск. В инвестиционном рейтинге регионов Брянская область занимает 33-е место по инвестиционному риску и 47-ое по инвестиционному потенциалу, прил.8.

Для кардинального улучшения инвестиционной привлекательности планируется осуществить комплекс мер по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность.

Наряду с этим необходимо предпринять ряд организационных мер, направленных на: развитие соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей поддержку инвестиционного процесса (инвестиционный и стратегический консалтинг, финансовые услуги, инжиниринг и т.д.);

введение процедуры экспертизы и отбора инвестиционных проектов, реализуемых в форме частно-государственного партнерства; установление единых стандартов для разработки стратегически важных для региона проектов с учетом рекомендаций министерств и ведомств Российской Федерации; введение процедуры систематического рассмотрения и утверждения крупных инвестиционных проектов, использующих различные формы государственной поддержки; осуществление системной информационной работы, направленной на улучшение инвестиционного имиджа региона; активизация работы по отбору и подготовке инвестиционных площадок для потенциальных инвесторов; создание эффективной организационной структуры в органах власти, обеспечивающей инвестиционный процесс в регионе.

Для совершенствования организационно-управленческих ресурсов НТП Брянской области на региональном уровне необходимо:

- создание центров трансферта технологий, а также бизнес-инкубаторов, инновационно — технологических центров и технопарков;

- создание фонда инновационного развития и поддержки изобретательства и рационализации;

- создание Фонда содействия развитию венчурного инвестирования в малые предприятия;

- создание научно- технического совета по строительству Брянской области.

На уровне вузов необходимо:

- развитие центров фундаментальных и прикладных исследований;

- поддержка советов молодых ученых, а именно: проведение конкурсов, гранты, субсидии и т.д.

- создание ЦТТ (центров трансфертных технологий) при вузах Брянской области.

Рассмотрим подробнее совершенствование инфраструктуры НТП Брянской области.

Целью создания ЦТТ «Центра трансферта технологий» является повышение конкурентоспособности отраслей реального сектора экономики региона, посредством организации трансферта передовых технологий, а также активизации инновационной деятельности в республике путем формирования и развития инновационной инфраструктуры. Основные виды деятельности ЦТТ: создание и развитие субъектов инновационной инфраструктуры; коммерциализация научно-технических разработок; поиск проектов и технологий и т.д., прил.9.

Целью создания бизнес-инкубаторов является: развитие экономики региона; развитие высоких инновационных технологий в России; развитие малого бизнеса инновационной направленности, обеспечение благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности для малых предприятий-производителей; налаживание связей между крупными промышленными предприятиями и малым бизнесом; стимулирование процесса учредительства и всесторонней поддержки развития новых фирм; создание новых рабочих мест.

Комплекс основных услуг, предоставляемых бизнес-инкубатором: предоставление в аренду оборудованных «под ключ» комфортабельных офисных помещений, оснащенных мебелью и оргтехникой; осуществление технической эксплуатации здания, обеспечение исправной работы всей инфраструктуры, уборка; обслуживание электронно-вычислительной техники и сетевого оборудования; услуги связи и Интернет; установка лицензионного программного обеспечения; почтово-секретарские, диспетчерские услуги; консультационные услуги по вопросам: налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения, продвижения услуг; доступ к информационным базам данных; внешнее бухгалтерское обслуживание; проведение обучающих программ и семинаров; предоставление конференц-комплекса; помощь в организации деловых мероприятий, участии в выставках, форумах; размещение

рекламной продукции на территории бизнес-центра; коммуникации с профильными организациями (комитетами, общественными советами, фондами и т.д.); техническая и информационная поддержка сайта бизнес-инкубатора; информационно-техническое обслуживание установленного сенсорного киоска.

Технопарк — это имущественный комплекс, в котором объединены научно-исследовательские институты, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, а также обслуживающие объекты: средства транспорта, подъездные пути, жилой поселок, охрана. Смысл создания технопарка в том, чтобы сконцентрировать на единой территории специалистов общего профиля деятельности. Ученые могут здесь проводить исследования в НИИ, преподавать в учебных заведениях и участвовать в процессе внедрения результатов своих исследований в жизнь. Управление Технопарком осуществляет внешняя управляющая компания. В настоящий момент в России насчитывается около 80 технопарков, наиболее известные из них представлены в прил.10.

Создание Научно-технического совета Брянской области по строительству позволит заниматься выработкой предложений по вопросам производственного, научно-технического и социального развития строительного комплекса региона.

Главной задачей совета должно стать формирование и проведение на территории области государственной политики по вопросам капитального строительства, развитие и совершенствование инфраструктуры, развитие предприятий строительной индустрии и строительных материалов. В состав Технического совета по строительству могут войти: депутаты областной Думы, руководители отраслевых департаментов, представители проектных и строительных организаций, контрольно-надзорных органов, независимые эксперты.

Целью деятельности фонда развития венчурного инвестирования

должно стать созданием на территории Брянской области инфраструктуры венчурного (рискового) финансирования субъектов малого предпринимательства в научно-технической сфере. Основная форма инвестирования - увеличение уставного капитала юридических лиц, участие в уставном капитале путем приобретения акций (долей).

Венчурный фонд — инвестиционная компания, работающая исключительно с инновационными предприятиями и проектами (стартапами). Венчурное предприятие — предприятие малого бизнеса, занимающееся опытно-конструкторскими разработками или другими наукоёмкими работами, благодаря которым осуществляются рискованные проекты. Венчурное финансирование — рискованное предпринимательство, направленное на использование технических и технологических новшеств, научных достижений, ещё не используемых на практике. Такой вид финансирования связан с большим риском неполучения доходов по инвестициям. Венчурное инвестирование – это предоставление средств на долгий срок молодым компаниям, находящимся на ранних стадиях развития, в обмен на долю в этих компаниях¹.

Таким образом, основными мероприятиями, направленными на совершенствование системы управления научной деятельностью Брянской области являются следующие, рис.3.6.

Для решения проблем в сфере развития науки и инноваций может применяться множество вариантов, а именно: эволюционный, инвестиционный, партнерский и комплексный. В качестве возможных вариантов решения проблем в сфере развития науки и инноваций Брянской области должен применяться комплексный вариант решения проблем. Этот вариант базируется на преимуществах эволюционного, инвестиционного, партнерского вариантов и снижает риски при их реализации. Поэтому для совершенствования системы управления

¹ Райзберг Б.А. Управление экономикой.М.,2008. С.421.



Рис.3.6. Основные мероприятия, направленные на совершенствование системы управления научной деятельностью Брянской области.

научной деятельностью, именно этому варианту должно отдаться предпочтение, рис.3.7.

Эволюционный вариант, при реализации которого осуществляется прямое применение мер и механизмов, используемых при реализации целевых научно-технических программ с сохранением пропорций ресурсного обеспечения программных мероприятий. Преимуществами данного варианта являются отработанность механизмов поддержки, сложившаяся система управления, снижение издержек управления и наиболее заметный эффект в среднесрочной перспективе, а рисками — падающая эффективность, вытеснение частных инвестиций, сохранение круга активных субъектов инновационных процессов, исчерпание технологического потенциала, сужение базы для долгосрочного развития;

Инвестиционный вариант, при реализации которого осуществляется формирование центров превосходства и развитие научно-технологической базы. Преимуществами данного варианта являются развитие научно-технологического потенциала для долгосрочного развития, повышение привлекательности научной деятельности для молодых специалистов, формирование институциональной базы исследований и разработок, реализация отдельных прорывных направлений научно-технического развития, а рисками — некорректность выбора направлений инвестиций, нерациональность состава закупаемых технологических комплексов, замораживание вложенных средств, неэффективность использования нового оборудования;

Партнерский вариант, при реализации которого осуществляется развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение новых инвесторов, частного бизнеса к участию в Программе в сочетании с усилением их роли в выработке и принятии решений. Преимуществами данного варианта являются расширение круга инновационно-активных компаний, рост внебюджетного софинансирования, усиление координации проводимых исследований и разработок, рациональность выбора



Рис.3.7. Комплексный вариант решения проблем в сфере развития науки и инноваций Брянской области.

направлений исследований, а рисками — «размывание» приоритетов технологического развития, смещение проводимых исследований и разработок к ближайшей перспективе, рост издержек управления Программой;

Комплексный вариант, как было описано выше, базируется на преимуществах указанных вариантов и снижает риски при их реализации.

В ходе разработки мероприятий по развитию научно-технического потенциала Брянской области необходимо обратить внимание на увеличение вливания инвестиций в науку, а также иных инновационных инвестиций, в частности, на создание и обеспечение роста числа новых организаций с качественными ресурсами. Здесь также важна инвестиционная политика органов государственного управления Брянской области, эффективное использование инструментария для привлечения дополнительных ресурсов. Необходимо обеспечить соискателям инвестиций возможность получения информационных, консалтинговых, ипотечных, лизинговых и других услуг.

Кроме того, необходимо реализовать ряд мер по увеличению общего уровня инновационности всей экономической деятельности области. Основой инновационного развития области является создание и поддержка малых научно-производственных инновационных фирм, которые будут проводниками нововведений и инноваций в регионе.

Заключение

В дипломной работе была рассмотрена тема: «Совершенствование научной деятельности Брянской области». Научно-технический потенциал региона реализуется в виде научно-технической продукции (законченных научно-исследовательских, конструкторских, проектно-конструкторских технологических, других инновационных (внедренческих) и научно-технических работ (услуг), опытных образцов или партий изделий, изготовленных в процессе выполнения НИОКР в соответствии с условиями договора (заказа). Структурными компонентами НТПР являются: информационные ресурсы; трудовые (кадровые) ресурсы; материально-технические ресурсы; финансовые ресурсы; организационно-управленческие ресурсы.

Объектом исследования является научная деятельность Брянской области. Развитие науки в Брянской области осуществляется на основании федерального законодательства РФ и областного законодательства Брянской области. Основными из них являются: Закон Брянской области "О науке, научной и научно-технической деятельности в Брянской области" от 9 июня 2006 г. №39; Закон Брянской области "Об инновационной деятельности в Брянской области" от 15 июня 2007 г. №83; Закон Брянской области "Об участии Брянской области в государственно-частном партнерстве" от 5 августа 2011 г. N 77-3 ; Закон Брянской области о «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области» от 19 августа 1996 года № 29-3; Закон Брянской области "О налоге на имущество организаций" от 27 ноября 2003 года N 79-3; Закон Брянской области «О понижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» от 26 ноября 2004 года N 73-3; Целевые программы «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области в 2008-2010 гг.г. и 2011-2015 г.г.

Целью программ является -создание условий для превращения науки в определяющий фактор формирования в регионе экономики инновационного типа и повышения на ее основе уровня и качества жизни населения. Задачи программ: совершенствование системы координации и управления научной и научно-технической деятельностью; содействие процессу региональной и межрегиональной интеграции научной, научно-технической и образовательной деятельности; создание условий для эффективного взаимодействия научных организаций с предприятиями и организациями региона; формирование инфраструктуры научной деятельности; модернизация системы информационного обеспечения деятельности научных организаций Брянской области; развитие инновационной инфраструктуры области; развитие интеграции научного, образовательного и технологического потенциала для решения наиболее актуальных задач предприятий реального сектора экономики области; продвижение инноваций на международный, межрегиональный и областной рынки; выявление и постоянный мониторинг отраслевых приоритетов в области научных исследований и разработок.

Для управления научной деятельностью Брянской области разработана четкая структура управления, в состав которой входят: Совет по науке и научной деятельности при Губернаторе, научно-технический совет Ассоциации промышленных и коммерческих организаций, научно-технический совет комитета по сельскому хозяйству и продовольствию, комитет по науке администрации области. Главой в структуре управления научной деятельностью Брянской области является Губернатор.

Брянская область обладает значительным инновационным потенциалом, который определяется наличием на ее территории инновационно-ориентированных организаций: вузы, обладающие собственной научно-исследовательской и опытно-конструкторской базой, отраслевые институты; научные организации АПК; ряд промышленных предприятий, имеющих в своей структуре научно-технические центры или

инженерно-технические группы, разрабатывающие новые высокотехнологичные изделия; научные общественные организации; малые предприятия и организации, действующие в инновационной сфере.

Приоритетными направлениями научной и научно-технической деятельности Брянской области являются: исследования в области сельского хозяйства; в области промышленности; в области строительного комплекса и ЖКХ; информационно-телекоммуникационные технологии; оптимизация транспортного комплекса; индустрия наносистем и материалов; энергетика и энергосбережение; живые системы; экология и рациональное природопользование; социальные и гуманитарные исследования; исследования вопросов экономики и развития трудовых ресурсов.

Финансирование инновационной деятельности в Брянской области осуществляется за счет областного бюджета, внебюджетных фондов и собственных средств предприятий. Для выявления наиболее эффективных изобретений, "ноу-хау", новых товаров и технологий ежегодно в Брянской области проводятся смотры-конкурсы на лучшее изобретение и рационализаторское предложение, выставки инновационных товаров; осуществляется международное сотрудничество в научной и инновационной сферах; предусмотрены мероприятия по поддержке начинающих и действующих инновационных компаний и др.

Основные факторы, обеспечивающие рост научно-технического потенциала Брянской области:

-Наличие нормативно-правых актов Брянской области, направленных на регулирование научно-технической, инновационной и инвестиционной деятельности региона; наличие программ направленных на развитие научно-технической деятельности области и др.

-Совершенствование кадрового потенциала, рост научных работников.

-Обеспечение материально-технической базы: создан и

функционирует Центр коллективного пользования научным оборудованием, наличие научного оборудования и установок, приборы и измерительная техника, компьютерный парк, средства механизации и автоматизации исследований, разнообразный, в том числе специальный, инструмент и оргтехника.

-Осуществляется финансирование научной деятельности Брянской области за счет средств областного бюджета и внебюджетных фондов, РГНФ, РФФИ, предусмотрены льготы по налогам, выделяются субсидии для развития научной и инновационной деятельности региона и т.д.

-Создан и функционирует Брянский областной бизнес-инкубатор, Центр фундаментальных и прикладных исследований, совет молодых ученых, наличие четкой структуры управления научной деятельностью Брянской области (а именно наличие советов по науке и научной деятельности при Губернаторе, НТС молодых ученых, НТС ассоциации промышленных и коммерческих предприятий области, НТС комитета по сельскому хозяйству и продовольствию).

-Созданы малые предприятия при Вузах области.

Основными направлениями роста научно-технического потенциала Брянской области являются следующие:

Увеличение объема привлеченных дополнительных финансовых средств РФФИ, РГНФ, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере до 7500,0 тыс. рублей ежегодно начиная с 2012 года;

увеличение количества молодых ученых, получивших поддержку в виде гранта Губернатора Брянской области, с 30 в 2011 году до 90 в 2015 году;

увеличение количества участников региональных конкурсов научных работ среди студентов, аспирантов, молодых ученых и ученых с 610 в 2011 году до 700 в 2015 году;

увеличение количества ученых, удостоенных почетного звания

"Заслуженный ученый Брянской области", с 8 в 2011 году до 16 в 2015 году;

увеличение числа подготовленных к внедрению результатов научных исследований и опытно-конструкторских работ с 5 в 2011 году до 13 в 2015 году;

увеличение доли отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции с 2,5 процента в 2007 году до 3,3 процента в 2015 году;

достижение объема выпускаемой инновационной продукции до 14,0 млрд. рублей в 2015 году;

увеличение объема затрат предприятий на технологические инновации в 1,7 раза в 2015 году к уровню 2007 года.

Рост научного потенциала Брянской области планируется достигнуть за счет: проведения конкурсов молодых ученых, проведение научных конференций, семинаров и т.п.; организации выставок, экспозиций по тематике научной и научно-технической деятельности; Реализации проектов молодых исследователей в рамках программы «У.М.Н.И.К», модернизации системы информационного обеспечения деятельности научных организаций Брянской области.

Для роста инновационного потенциала Брянской области планируется осуществление следующих мероприятий: организация выставок, экспозиций по инновационной деятельности (участие в форуме нанотехнологий и др.); организация и участие в семинарах, научно-практических конференциях и форумах по вопросам развития инновационной деятельности; проведение областных конкурсов на лучший молодежный проект, лучший инновационный проект студентов брянских учебных заведений, лучшую инновационную организацию, лучшее изобретение и рационализаторское предложение; модернизация информационного обеспечения инновационной деятельности хозяйствующих субъектов региона.

Большая часть финансирования научной деятельности Брянской области будет осуществляться за счет внебюджетных источников финансирования, а финансирование инновационной деятельности в основном за счет средств областного бюджета.

Реализация программы «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области» (2011 - 2015 годы) позволит улучшить качество системы управления научной и научно-технической деятельностью в регионе, сформировать инфраструктуру научной деятельности, соответствующую задачам модернизации экономики Брянской области, сохранить и развить научные школы и направления научных исследований, отобрать наиболее значимые проекты и наиболее квалифицированных исследователей и разработчиков, позволяющие максимизировать эффект при минимизации фактора времени, исключить (по возможности) параллелизм и дублирование региональных научных исследований, направить усилия ученых на достижение инновационного эффекта для экономики Брянской области, сформировать систему информационного обеспечения научной и научно-технической деятельности Брянской области, адекватную вызовам времени, придать научным исследованиям и разработкам большую практическую направленность.

В реестре инвестиционных проектов Брянской области насчитывается около 60 инвестиционных проектов включенных в реестр в 2011 г., наиболее крупными инвестиционными проектами Брянской области, являются: строительство заводов, ферм, энергетических комплексов. Целью инновационных проектов является: создание новых производств, приобретение технологического оборудования с целью модернизации производства, строительство различных комплексов, повышение конкурентоспособности и товарного предложения за счет увеличения объемов, повышение конкурентоспособности предприятия за счет улучшения качества и увеличения выпуска продукции и др. За счет

поддержки и развития инвестиционных проектов Брянской области, достигается социальная эффективность, которая заключается в создании новых рабочих мест для жителей Брянской области и повышения материального благополучия.

Несмотря на создание благоприятных условий для развития научной деятельности в Брянской области, проведенное исследование позволило выявить ряд недостатков в системе управления научной деятельностью. А именно:

- Недостаточная нормативно-правовая база по инвестиционному законодательству;

- Не осуществляется строительство объектов инфраструктуры;

- Недостаточность финансовых ресурсов на областные целевые программы, невыполнение всех этапов и задач программ своевременно из-за недофинансирования, отсутствует механизм венчурного финансирования и др.

- Несовершенство инфраструктуры научно-исследовательской деятельности, а именно: закрылся Дом науки, отсутствуют технопарки, центры трансферта технологий, фонды содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия научно-технической сферы; не развивается сеть бизнес-инкубаторов и др.

Таким образом, для повышения эффективности системы управления научной деятельностью в регионе целесообразно будет принятие следующих мер:

- Создание и реализация Закона Брянской области «Об инвестиционном налоговом кредите»; Закона «О грантах Брянской области в сфере научной и научно-технической деятельности».

- Создание и развитие сети Центров коллективного пользования научным оборудованием.

- Оптимизация финансовых потоков, направленных на развитие научной и инновационной деятельности Брянской области, повышение

инвестиционного климата региона за счет: введение процедуры экспертизы и отбора инвестиционных проектов, реализуемых в форме частно-государственного партнерства; установление единых стандартов для разработки стратегически важных для региона проектов с учетом рекомендаций министерств и ведомств Российской Федерации; введение процедуры систематического рассмотрения и утверждения крупных инвестиционных проектов, использующих различные формы государственной поддержки; развитие соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей поддержку инвестиционного процесса (инвестиционный и стратегический консалтинг, финансовые услуги, инжиниринг и т.д.).

-Создание центров трансферта технологий, бизнес-инкубаторов, инновационно — технологических центров и технопарков, Фонда содействия развитию венчурного инвестирования в малые предприятия; научно- технического Совета по строительству Брянской области; развитие центров фундаментальных и прикладных исследований; поддержка советов молодых ученых, а именно: проведение конкурсов, гранты, субсидии и т.д.

Для решения проблем в сфере развития науки и инноваций Брянской области должен применяться комплексный вариант решения проблем. Этот вариант базируется на преимуществах эволюционного, инвестиционного, партнерского вариантов и снижает риски при их реализации. Поэтому для совершенствования системы управления научной деятельностью, именно этому варианту должно отдаваться предпочтение. Совершенствование информационной, финансовой, кадровой, материально –технической составляющих НТП Брянской области позволит повысить инвестиционный климат, создать благоприятные условия для развития научной деятельности в регионе.

Библиографический список

1. О науке и государственной научно-технической политике в российской Федерации: федер. закон от 23 августа 1996 г. №127.//Сборник законов РФ. М.Норма. 2012.
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности" федер. закон от 2 августа 2009 г. №217.
3. Распоряжение Президента Российской Федерации от 16 сентября 2008 г. №544 "Об утверждении состава президиума Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию".
4. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 2008 г. №1363 "Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по науке, технологиям и образованию".
5. Указ Президента Российской Федерации от 7 октября 2008 г. №1448 "О реализации пилотного проекта по созданию национальных исследовательских университетов".
6. Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 2008 г. №1144 "О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых учёных".
7. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)" от 14 февраля 2008 г. №71.
8. О науке, научной и научно-технической деятельности в Брянской области: закон Брянской области от 9 июня 2006 г. №39:[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.garant.ru>
9. Об инновационной деятельности в Брянской области: закон

Брянской области от 15 июня 2007 г. №83:[Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.garant.ru>

10. Об участии Брянской области в государственно-частном партнерстве :закон Брянской области от 5 августа 2011 г. N 77-3: [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.garant.ru>

11. Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области: закон Брянской области от 19 августа 1996 года № 29-3.

12. О налоге на имущество организаций: закон Брянской области от 27 ноября 2003 года N 79-3.

13. О понижении ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков: закон Брянской области от 26 ноября 2004 года N 73-3

14. О промышленной политике в Брянской области: закон Брянской области от 13 марта 2000 г. №11.

15. Постановление администрации Брянской области "Об утверждении Положения о комитете по науке администрации Брянской области" от 8 июня 2007 г. №412.

16. Постановление администрации Брянской области "О создании совета по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области" от 19 июня 2007 г. № 433.

17. Постановление администрации Брянской области № 735 от 11 августа 2011 г. О внесении изменений в Долгосрочную целевую программы «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области» (2011 – 2015годы)

18. Постановление администрации Брянской области № 611 от 06 июля 2011 г. О внесении изменений в постановление администрации области от 19 апреля 2010 года №384 «Об утверждении положения о порядке присуждения грантов губернатора Брянской области молодым ученым региона».

19. Постановление администрации Брянской области № 398 от 29 апреля 2011 г. О внесении изменений в постановление администрации области ОТ 19 июня 2007 года № 433 "О создании совета по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области».
20. Постановление администрации Брянской области № 1027 от 12 октября 2010 г. О внесении изменений в постановления администрации области от 10 февраля 2010 года № 113 «О проведении областного смотра-конкурса на лучшее изобретение и рационализаторское предложение в 2010 году», от 25 марта 2010 года № 283 «О проведении выставки и смотра-конкурса инновационных товаров, созданных на предприятиях и в организациях Брянской области».
21. Постановление администрации Брянской области № 881 от 26 августа 2010 г. О внесении изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2011 - 2015 годы)
22. Постановление администрации Брянской области № 545 от 31 мая 2010 г. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2011 – 2015 годы).
23. Постановление администрации Брянской области № 384 от 19 апреля 2010 г. Об утверждении положения о порядке присуждения грантов Губернатора Брянской области молодым ученым региона.
24. Постановление администрации Брянской области № 113 от 10 февраля 2010 г. О проведении областного смотра-конкурса на лучшее изобретение и рационализаторское предложение в 2010 году.
25. Постановление администрации Брянской области № 1463 от 25 декабря 2009 г. О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008 – 2010 годы) НА 2009-2010 годы.
26. Постановление администрации Брянской области № 1029 от 24 сентября 2009 г. О внесении изменений в постановление администрации области от 19 июня 2007 года № 433 «О создании совета по науке и

научной деятельности при Губернаторе Брянской области» .

27. Постановление администрации Брянской области № 474 от 21 мая 2009 г. О размере именных стипендий Брянской областной думы для одаренных детей и молодежи.

28. Постановление администрации Брянской области № 473 от 21 мая 2009 г. О размере именных стипендий Брянской областной думы и администрации Брянской области студентам государственных высших учебных заведений области.

29. Постановление администрации Брянской области № 471 от 21 мая 2009 г. О внесении изменений в постановление администрации области от 18 апреля 2008 года № 378 «Об утверждении положения о стипендиях администрации Брянской области имени П.Л. Проскурина для одаренной молодежи и состава комиссии по их назначению»

30. Постановление администрации Брянской области № 1112 от 04 декабря 2008 г. О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008 – 2010 годы)

31. Постановление администрации Брянской области № 619 от 24 июня 2008 г. О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008 – 2010 годы)

32. Постановление администрации Брянской области № 477 от 16 мая 2008 г. Об утверждении положения о порядке финансирования мероприятий областной целевой программы «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008 - 2010 годы).

33. Постановление администрации Брянской области № 239 от 19 марта 2008 г. О внесении изменений в перечень мероприятий и объемы финансирования на 2008-2010годы областной целевой программы «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008-2010 г.г.)

34. Постановление Брянской областной Думы № 1600-4 от 19 декабря 2007 г. Об утверждении Почетного звания «Заслуженный ученый Брянской области» .

35. Постановление администрации Брянской области № 874 от 01 ноября 2007 г. Об утверждении Областной целевой программы «Развитие научной деятельности в Брянской области (2008-2010 г.г.).
36. Постановление администрации Брянской области № 433 от 19 июня 2007 г. О создании совета по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области.
37. Постановление администрации Брянской области № 1002 от 07 ноября 2011 г. Об утверждении положения о конкурсе исследовательских рефератов школьников старших классов.
38. Постановление администрации Брянской области № 889 от 03 октября 2011 г. О внесении изменений в постановление администрации области от 19 июня 2007 года № 433 «О создании совета по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области» .
39. Распоряжение администрации Брянской области № 269-р от 05 июня 2009 г. О Создании Совета молодых ученых и специалистов Брянской области.
40. Распоряжение администрации Брянской области № 470-р от 25 июня 2010 г. Об итогах конкурса по присуждению грантов Губернатора Брянской области молодым ученым региона.
41. Распоряжение Администрации Брянской области "О создании совета молодых учёных и специалистов Брянской области" от 5 июня 2009 г. № 269.
42. Доклад Департамента экономического развития Брянской области «О результатах и основных направлениях деятельности на 2011-2013г.г.
43. Приоритетные направления научной и научно-технической деятельности в Брянской области / Утверждены советом по науке и научной деятельности при Губернаторе Брянской области от 30 ноября 2007 г., протокол № 2.
44. Проект Типовой методики оценки результативности научных организаций государственного сектора в Российской Федерации /

Разработан Департаментом государственной научно-технической инновационной политики Министерства образования и науки РФ.

45. Аникин А.В. Юность науки: жизнь и идеи мыслителей- экономистов до Маркса / А.В. Аникин. - 4-е изд. - М. : Политиздат, 2003. - 425 с.

46. Абдираимов, И. Методология анализа научнотехнического потенциала и государственных научных/И.Абдираимов, И.Бабенко [Электронный ресурс]. Режим доступа <http://vasiliedaa.narod.ru/ptpu/I1398.htm>.

47. Баннова, н.э. Макромодель влияния сферы науки и образования на развитие экономики/ н.э. Банкова// Вестник ОГУ.-2003. №4

48. Бедный, Б.И. Диагностика научного потенциала и результативности аспирантуры/ Б.И.Бедный, А.А Мирнос//Материалы МНПК «Инновации и подготовка научных кадров высшей квалификации в республике Беларусь и за рубежом»/ под ред. И.В.Войтова. Минск: БелИСА, 2008.-316 с.

49. Билевич, А.В. Инвестиции в человеческий капитал как фактор экономического роста общества/АВ.Билевич/ Вестник Брестского государственного технического университета. - 2004.-№3.С.61-63.

50. Ваганов, А.Г. О некоторых закономерностях регионального распределения научного потенциала в России/ А.Г. Ваганов // Общая и прикладная социология.-2007 .-№2.-с.39-48.

51. Великобритания: научно-технический потенциал и перспективы развития [электронный ресурс]. Режим доступа: <file://localhost/c:/?VDocumentso/020ando/020Settings/ Admin> Водопьянова, Е.В. Судьбы российской науки/ Водопьянова Е.В. //Свободная мысль. - 2005. - N 1.- С.57-60.

52. Васильев А.А. Муниципальное управление: Курс лекций. 5-е изд., перераб. и доп.- Н.Н.; Изд. Гладкова О.В., 2012.-558с.

53. Воронин А. Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики. - М.: Финансы и статистика, 2012. - 176 с.

54. Гаджиев, Ю.А. Научно-инновационный потенциал как основной фактор повышения конкурентоспособности экономики регионов севера / Ю.А. Гаджиев, В.И. Акопов, М.М. Стыров //Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера //Вестник научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://koet.sykstu.ru/vestnik/200812008-4/3/3.html>
55. Гохберг, М.Я. Центральный федеральный округ: экономика I и инновационный потенциал: науч.-практ. изд./М.Я. Гохберг, Э.А.Котляр. - М.: ИНЭК, 2009.-284 с.
56. Гродская, Г.Я. Алгоритмы интегральной оценки инновационного развития на мезоуровне /Г.Я.Гродская// Вестник Самарского государственного экономического университета. -2008.-№12 (50).- С.11-22.
57. Гарнер Д. Великобритания: центральное и местное управление. - М.: Прогресс, 1984.
58. Глазунова Н. И. Система государственного управления. М., 2010.
59. Государство и управление в США / Отв. ред. Л.М.Евенко. - М.: Мысль, 1985.
60. Государственное и муниципальное управление: Справочник. - М., 2011.-743с.
61. Дмитриев, Г.Л. Анализ научного потенциала высшей школы разработка аналитической системы мониторинга научно-исследовательской деятельности вузов и научных организаций/Г.И.Дмитриев, Е.А.Законников, В.А. Мейев// Материалы ВНИК «Образовательная среда [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://www.ict.edu.ru>
62. Жихаревич Б.С. Современная экономическая политика городских и региональных властей/ СПб.: ИСЭП РАН, 2007. - 137 стр.
63. История государственного управления в России: Учебник для вузов/

Под ред. А.Н.Марковой. М., ЮНИТИ, 2009. 434 с.

64. Иванова В.Н. Местное самоуправление: проблемы теории и практики. – СПб: Изд-во СПбГУ, 2008.- 262 с.

65. Ивасенко, А.Г. Инновационный менеджмент: учеб.пособ/А.Г. Ивасенко, Я.Л. Никонова, Л.О. Сизова. - М.:Кнорус. 2009.-416 с.

66. Качак, В.В. Оценка научного потенциала вузов регионов России и эффективность его использования/В.В. Качак, А.М. Масленников, П.А. Ружинский.-М.: Изд.МИФИ, 2010.-79с.

67. Королев С.В. Теория муниципального управления. - М. ВИНТИ., 2009.-144с.

68. Медведев Н.П. Местное самоуправление в зарубежных странах. - М. 1994.-278с.

69. Муниципальная экономика крупного города: Концепция, механизм управления/А.М. Чернецкий и др. - Миасс: Геотур, 2007. 348с.

70. Научный потенциал вузов Центрального федерального округа России. 2004: сб.ст./ФГНУ «СЗНМЦ».- СПб., 2005.- 235 с.

71. Научный потенциал вузов Центрального федерального округа России. 2007:сб.СТ../ФГНУ «СЗНМЦ».- СПб., 2008.- 233 с.

72. Основы местной социально-экономической политики. Под ред. А.Е.Когута. //СП б, ИСЭП. 2008.

73. Основы муниципальной экономики — М.Б. Горный, В.Н. Иванова, А.Т. Ошурков, Н.И. Скрябина/Под общ. ред. М.Б. Горного — 2009. — 235с.

74. Пешин Н. Л. Муниципальная финансовая система Российской Федерации: Научно-практическое пособие. - М.: Формула права, 2011. - 448 с.

75. Подгорный, А.З. Научные кадры как составляющая инновационного развития экономики/ А.З. Подгорный, Т.С. Королева[Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.belisa.org.by/rulizd/other/kadr07_20.htm

76. Наука Брянской области: Стат. сб. / Территориальный орган

Федеральной службы государственной статистики по Брянской области. - Брянск, 2008. - 75с.

77. Научные и научно-педагогические кадры инновационной России: принципы и технология воспроизводства / под общ. ред. Степанова Ю.С. - М.: ООО «Прогресс ИД», 2007.

78. "О региональной корпоративной библиотечной системе и взаимодействии по использованию информационных ресурсов для населения области" / Доклад на заседании общественного совета при Губернаторе Брянской области по поддержке развития библиотечного дела и русского языка 31 марта 2009 г.

79. Перечень критических технологий Российской Федерации/ Утв. 21.05.2006. Пр-842.

80. Приоритетные направления развития науки, технологий и техники Российской Федерации/ Утв. 21.05.2006. Пр-843.

81. Региональная экономика и региональная политика: Сб. науч. тр. / Под ред. Проф. Е.Г. Анимица. - Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. у-та, 2009. - 352 с.

82. Региональные и муниципальные программы поддержки малого бизнеса: методические рекомендации / Муниципальный фонд развития и поддержки малого и среднего бизнеса. - М., 2007. - 47 с.

83. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД.: 2011.-448с.

84. Райзберг Б.А., Фатхудинов Р.А. Управление экономикой. Учебник – М.: ЗАО “Бизнес-школа “Интел-Синтез”, 2008.-644с.

85. Симонов, КВ. Политический анализ. Выбор наилучшей стратегии. [Электронный ресурс] Режим доступа [http:// sociefy. polbu.ru/simonov-politanalysis/ch _ all.html](http://sociefy.polbu.ru/simonov-politanalysis/ch_all.html)

86. Старовойтова, Е.Ю. Оценка инновационного потенциала транснациональной корпорации /Е.Ю.Старовойтова// Экономические науки. - 2009. - №2 (51). - С.331-334.

87. Сухарев, О.С. Теоретические основы инвестиций в человека и инновации (эволюционная парадигма): монография./О.С. Сухарев// - М.: Центр эволюционной экономики ИЭ РАН. - Брянск: Изд-во БГУ,2004.-119с.
88. Скидмор М. Дж., Трипп М.К. Американская система государственного управления. Пер. с англ. М., 1993.-346с.
89. Тимофеева, И.О. Инновационный потенциал национально экономики и его оценка/ И.О.Тимофеева//дис. кан.экон.наук: 08.00.01.-Челябинск.-2005.-157с.
90. Тимофеева И.В. Оценка экономического потенциала организации: Финансово-инвестиционный потенциал /Ю.В.Тимофеева// Экономический анализ: теория и практика.-2009.-N21 (130). - С.43-53.
91. Фияксель, Э.А. Инновационный потенциал российской промышленности и механизмы его роста /Э.А.Фияксель// Экономический анализ: теория и практика. - 2009. - N213(142).- С.2-6.
92. Фоломьев, А.Н. Научный и научно-технический потенциал России: содержание и способы его измерения/ А.Н.Фролов// Экономический потенциал России: его развитие и эффективное использование: сб. науч.ст./ общ.ред. А.Н.Фролов.-М.:Изд-во РАГС, 2009.346 с.
93. Файоль А., Эмерсон Г., Тейлор Ф., Форд Г. Управление – это наука и искусство. Пер. с англ. М., 2007.-447с.
94. Фалмер Роберт М. Энциклопедия современного управления. Пер. с англ. Т. 1-5. М., 1992.-648с.
95. Целевая программа «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области в 2008-2010 гг.г.
96. Целевая программа «Развитие научной и инновационной деятельности в Брянской области в 2011-2015 гг.г.
97. Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник. – М.: Юристъ, 2011. - 468с.

Приложения