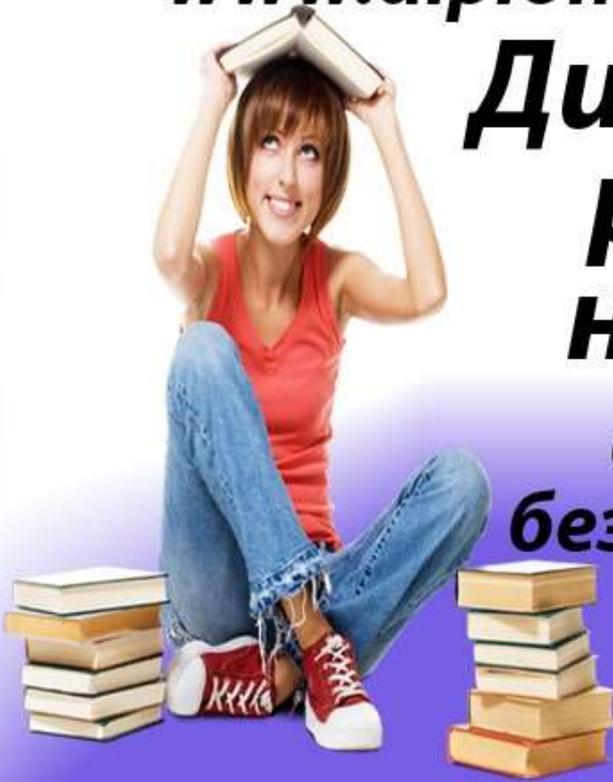


[www.diplomstudent.net](http://www.diplomstudent.net)

**Дипломные  
работы  
на заказ**

**от автора  
без предоплаты**



**Тема: Муниципальные финансы на примере города Чебоксары****ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты формирования муниципальных финансов .....	7
1.1 Функции и принципы муниципальных финансов РФ .....	7
1.2 Формирование и управление муниципальными финансами в РФ.....	12
1.3 Проблемы муниципальных финансов в современной России .....	24
Глава 2 Оценка системы управления муниципальными финансами города Чебоксары .....	35
2.1 Структура управления и нормативно-правовое регулирование управления муниципальными финансами г. Чебоксары .....	35
2.2 Анализ динамики доходов бюджета г. Чебоксары .....	43
2.3 Анализ динамики расходов бюджета г. Чебоксары .....	52
Глава 3 Перспективы развития муниципальных финансов города Чебоксары.....	62
3.1 Государственная программа управления муниципальными финансами г. Чебоксары до 2020г.....	62
3.2 Проблемы и пути совершенствования системы управления муниципальными финансами г. Чебоксары.....	81
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	91
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	97
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	102

## ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях кризиса одной из самых острых задач стоит задача улучшения качества жизни населения, в разрезе которой все большую актуальность приобретают вопросы развития финансового потенциала территории и финансового обеспечения местных органов власти. Муниципальные финансы составляют самостоятельный структурный уровень финансовой системы государства. Необходимость муниципальных финансов предопределена процессами децентрализации финансовой системы с целью более полного учета интересов населения в удовлетворении потребностей на местном уровне.

Муниципальные образования представляют собой базовую институциональную структуру, в которой пересекаются местные, региональные и государственные интересы. Как показывает практика, финансовая политика, проводимая администрацией на местах, в ряде регионов недостаточно эффективна, зачастую направлена лишь на выживание, «латание дыр» и т.п. Это связано как с общим состоянием финансово-бюджетной сферы на фоне финансового кризиса, коррупционными скандалами, так и собственно проблематикой муниципальной сферы.

На сегодняшний день, в экономике России повышению роли муниципальных финансов препятствует целый комплекс факторов. В частности, для большинства российских муниципальных образований в настоящее время характерны: острая нехватка финансовых средств, сужение бюджетного финансирования экономических и социальных программ, высокий уровень задолженности местных бюджетов. Такая ситуация еще более усложнила задачи формирования финансовой базы местного самоуправления и использования финансовых инструментов управления социально-экономическим развитием территорий. В данной связи формирование, распределение и использование финансовых ресурсов муниципального хозяйства имеет исключительно важное значение для реализации задач местного самоуправления по повышению качества жизни населения.

Местный бюджет является основой финансовой системы муниципального образования. В нем находят отражение все экономические, социально-политические и организационные решения муниципальных органов власти в области вопросов местного значения. В законодательной практике к вопросам местного значения относят различные аспекты непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований. В соответствии с этим местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований, утверждение и исполнение которых осуществляют органы местного самоуправления. Кроме того, муниципальный бюджет служит инструментом воздействия местных властей (через уровень обязательных платежей, устанавливаемых ими в рамках своих полномочий) на масштабы производства и потребления на данной территории. Местные бюджеты играют все более возрастающую роль в реализации экономической и социальной политики государства. Их величина и степень сбалансированности во многом определяют перспективы социально-экономического развития территорий. Все выше перечисленное свидетельствует об актуальности темы исследования.

Целью диссертационного исследования является- разработка практических рекомендаций по совершенствованию системы управления финансами на муниципальном уровне. Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи: описать теоретические аспекты формирования муниципальных финансов в РФ; провести оценку системы управления муниципальными финансами на примере муниципального образования; выявить проблемы и предложить пути совершенствования системы управления финансами на муниципальном уровне.

Объектом исследования являются муниципальные финансы г. Чебоксары. Предмет исследования- система управления муниципальными финансами г. Чебоксары. Гипотезой исследования является предположение о том, что за счет предложенных практических рекомендаций на муниципальном уровне, улучшится система управления муниципальными финансами г. Чебоксары.

Структура работы обусловлена целями и задачами, а также логикой проведенного исследования и состоит из введения, основной части, заключения, списка использованных источников и приложений. Первая глава является теоретической, в ней представлена сущность муниципальных финансов: функции и принципы; описана сущность формирования и управления муниципальными финансами РФ; изложены проблемы муниципальных финансов в современной России. Вторая глава является практической, в ней изложена структура управления и нормативно-правовое регулирование муниципальными финансами г. Чебоксары; проведен анализ доходов и расходов бюджета г. Чебоксары. Третья глава диссертационного исследования направлена на изучение существующей государственной программы управления муниципальными финансами г. Чебоксары до 2020г.; определены основные проблемы и предложены собственные пути совершенствования системы управления муниципальными финансами г. Чебоксары.

Методами исследования являются: изучение и анализ научной литературы; количественный и качественный анализ, сравнительный анализ результатов, изучение системы управления на муниципальном уровне, обобщение собственного опыта работы, логический подход.

Информационной базой исследования послужили нормативно-правовые акты РФ и муниципального образования г. Чебоксары; справочно-аналитические материалы Министерства финансов РФ и муниципального образования г. Чебоксары ; учебная литература и статьи изучаемой проблемы отечественных и зарубежных авторов, наиболее известными из них являются: Алисов А.Н., Алексеев Ю.П., Анимица Е.Г., Бабич А.М., Брайчева Т.В., Багров М. В., Васильев А.А. , Врублевская О.В., Гапоненко А.Г., Годин А.М., Грачева Е.Ю. , Дробозина Л.А., Ицкович Б.Ф., Иванина Е.А., Игонина Л.Л., Ларина С.Е., Мысляева И.Н., Надеин Н. В., Павлова Л.Н., Подпорина И.В. , Пономарев А.И., Романовский М.В., Ткачук В.И., Тартышный А.Т., Хадасевич С.Г. Христенко В.Б. Чернов Е.Г., Яшина Н.И., Ясенев В.И., Ясенев В.Н. Яруллин Р.Р. и другие.

# Глава 1 Теоретические аспекты формирования муниципальных финансов

## 1.1 Функции и принципы муниципальных финансов РФ

Муниципальные финансы - это финансы, которые включают в себя денежный баланс муниципальных фондов. Муниципальные финансы подразумевают ценные бумаги, пакеты акций и другие ресурсы, представляющие собой финансовую ценность и находящиеся в собственности муниципальных держателей. Авторы по-разному дают понятие муниципальным финансам. В частности, Бабич А.М. дает следующее определение: «Муниципальные финансы можно рассматривать как совокупность денежных отношений, связанных с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов для решения задач социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни проживающего на его территории населения».[15]

Гасанов М.А. по-своему рассматривает это понятие: «Местные (муниципальные) финансы- это совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения возложенных на него задач».[37] Абалкин Л.И. приводит следующее определение: «Муниципальные (или местные) финансы- это совокупность социально-экономических отношений, возникающих при формировании, распределении и использовании финансовых ресурсов для решения задач местного значения».[32]

Роль муниципальных финансов в финансовой системе государства состоит: в трансформации экономических отношений; в стимулировании инвестиционной активности; в решении социальных задач; в экономической стабилизации общества; в адаптации финансовой системы к рыночным преобразованиям.

Муниципальные финансы как экономическая категория проявляются в выполняемых ими функциях, в целом решающее значение имеют следующие функции: планирование, организация, распределительная, стимулирование, контроль. Рассмотрим подробнее характеристику функций.

Функция планирования предполагает формулирование целей и выбор путей их достижения на основании разграничения полномочий и предметов ведения между Федерацией, субъектами Федерации и органами местного самоуправления. К функции планирования обычно относят и распределение ограниченного объема финансовых ресурсов во временном аспекте исходя из приоритетов и целей развития, их перераспределение между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Реализуется эта функция через составление бюджетов на соответствующий финансовый год и перспективу, балансов финансовых ресурсов, порядка налогообложения и т.п.

Функция организации включает бюджетное устройство, бюджетную классификацию, предполагает необходимость определения порядка составления, утверждения и исполнения бюджета, выбор уполномоченных кредитных организаций, разграничение полномочий законодательных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе, определения прав и обязанностей функциональных подразделений финансовых органов. С этой функцией связан процесс организационного построения внутренней системы регулирования и контроля бюджетных потоков и финансовых ресурсов государства.[24]

Распределительная функция государственных и муниципальных финансов заключается в том, что через распределение и перераспределение вновь созданной стоимости обеспечиваются общегосударственные потребности, формируются источники финансирования общественного сектора экономики, достигается сбалансированность бюджетов и внебюджетных фондов в рамках единой бюджетной системы РФ. Государственные и муниципальные финансы функционируют на основе перераспределения финансовых ресурсов через систему централизованных фондов. С помощью этой функции они обслуживают воспроизводственные процессы как в рамках относительно обособленных структурных образований, так и в общегосударственном масштабе.

Распределительная функция заключается в том, что вновь созданная стоимость подлежит распределению в целях выполнения денежных обязательств предприятий перед бюджетом, банками, контрагентами. Ее результатом является

формирование и использование централизованных фондов денежных средств, содержание непроизводственной сферы экономики. Основными объектами реализации распределительной функции финансов являются обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды, а также источники финансирования бюджетного дефицита. Особую роль играет процесс перераспределения доходов между различными уровнями бюджетов.

Функция стимулирования основывается на деятельности, направленной на реализацию целей. С помощью этой функции интерпретируются факторы, влияющие на финансовую деятельность и учитывающие ее потребность в денежных средствах. Решающую роль играют факторы, определяющие поведение служащих в процессе принятия ими решений по тактическим и стратегическим аспектам финансов. [24]

Функция контроля означает содействие реализации поставленных целей. К ним относится выработка норм и нормативов, являющихся эталоном, критерием оценки результатов, сравнение достижений с поставленными целями и установленными критериями, обеспечение внесения необходимых изменений в условия и факторы финансовой деятельности. Контрольная функция государственных и муниципальных финансов заключается в реализации контроля рублем за реальным денежным оборотом, участником которого является государство, формированием централизованных фондов денежных средств. Контроль рублем имеет две формы: контроль за изменением финансовых показателей, состоянием платежей и расчетов; контроль за реализацией стратегии финансирования.

В первом случае применяется система санкций и поощрений, использующая меры принудительного или стимулирующего характера. Во втором случае речь идет о реализации долгосрочной финансовой политики, в которой основное внимание обращается на предвидение изменений и заблаговременное приспособление к ним порядка и условий финансирования. Постоянные изменения, обновления в финансовой системе нуждаются в адекватной реакции на это всех ветвей власти.

Контрольная функция финансов всегда имеет конкретную форму проявления. Она может быть направлена на бюджет определенного уровня, внебюджетный фонд, предприятие или учреждение и т.п. Контрольная функция государственных и муниципальных финансов реализуется по следующим основным направлениям: контроль за правильным и своевременным перечислением средств в централизованные фонды; контроль за соблюдением заданных параметров централизованных фондов денежных средств с учетом потребностей производственного и социального развития; контроль за целенаправленным и эффективным использованием финансовых ресурсов. [29]

Органами муниципального финансового контроля являются: Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, органы государственного (муниципального) финансового контроля. Бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля предусмотрены ст. 157 БК РФ. Государственный финансовый контроль представляет собой систему действий государственных контрольных органов, функциональными обязанностями которых является выявление нарушений в процессе управления государственными финансовыми ресурсами на стадии рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, а также разработка превентивных мероприятий по их предотвращению, рисунок 1.1.

Целевое и эффективное использование финансовых ресурсов контролируется на основе составляемых плановых и отчетных смет образования и расходования денежных фондов. Это основополагающие правила и требования, выражающие ее наиболее существенные особенности и целенаправленность. Основное их содержание определяется Конституцией РФ, ее общими положениями об основах организации и функционирования РФ и нормами, относящимися к ее финансовой деятельности.

Принципы формирования и исполнения местных бюджетов в РФ в целом соответствуют общим принципам бюджетной системы РФ, установленным в



Рисунок 1.1. Сущность муниципального финансового контроля и органы, осуществляющие функции

Бюджетном кодексе РФ: единство бюджетной системы; разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы; самостоятельность бюджетов; полнота отражения доходов и расходов бюджетов; сбалансированность бюджета; эффективность и экономность использования бюджетных средств; общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов; гласность; достоверность бюджета; адресность и целевой характер бюджетных средств, принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ и муниципальных образований, рисунок 1.2. Более подробно принципы бюджетной системы РФ рассмотрены в Приложении 1. Несоблюдение принципов муниципальных финансов связано с бюджетными правонарушениями и, соответственно, привлечением к ответственности виновных должностных лиц. [28]

Состояние государственных и муниципальных финансов - является одним из основных показателей устойчивости экономики и совершенства социальной системы. Из бюджета обеспечивается финансирование важнейших инвестиционных программ, экологии, обороны и прочее. Для того, чтобы более подробно рассмотреть формирование и управление муниципальными финансами в РФ, перейдем к следующему параграфу исследования.

## **1.2 Формирование и управление муниципальными финансами в РФ**

Основу муниципальных финансов составляет местный бюджет. Определение местному бюджету дает Багров М.В. «Местный бюджет - это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль за исполнением которого осуществляют органы местного самоуправления самостоятельно». [16]

Рассмотрим подробнее доходную и расходную часть местных бюджетов.

В доходы местных бюджетов зачисляются местные налоги, сборы и штрафы, отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов РФ в

Принципы муниципальных финансов в РФ	
Принцип единства бюджетной системы	определяет единообразие: правовой базы; денежной системы; организации бюджетного процесса; санкций за нарушение бюджетного законодательства.
Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы	обеспечивает закрепление соответствующих видов доходов и расходов за федеральными органами власти, органами власти субъектов Федерации и местным самоуправлением.
Принцип самостоятельности бюджетов	обусловливает право законодательных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс; иметь собственные источники доходов; не допускать изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения бюджета.
Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов	исходит из того, что все доходы и расходы органов государственной власти и местного самоуправления должны полностью отражаться в их бюджетах.
Принцип сбалансированности	обеспечивает равенство расходов бюджетов с доходами и поступлениями из источников покрытия бюджетного дефицита.
Принцип эффективности использования бюджетных средств	определяет, что при составлении и исполнении бюджетов следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема ресурсов.
Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов	означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете
Принцип гласности	означает обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении. Секретные статьи могут быть только в составе федерального бюджета.
Принцип достоверности бюджета	
Принцип адресности	определяет, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей и на конкретные цели.
Принцип равенства бюджетных прав	

Рисунок 1.2. Классификация принципов муниципальных финансов в РФ

соответствии с нормативами, установленными федеральными законами и законами субъектов РФ, закрепленными на долговременной основе, финансовые средства, переданные органами государственной власти органам местного самоуправления для реализации отдельных государственных полномочий, поступления от приватизации имущества, от сдачи муниципального имущества в аренду, от местных займов и лотерей, часть прибыли муниципальных предприятий, учреждений и организаций, дотации, субвенции, трансфертные платежи и другие поступления в соответствии с законом и решениями органов местного самоуправления.

Расширение самостоятельности территорий в формировании использования финансовых средств не исключает государственной поддержки в финансировании расходов муниципальных образований за счет вышестоящих бюджетов. Важным источником финансовых ресурсов местных органов власти являются средства предприятий муниципальной формы собственности, а также кредитных, страховых, фондовых, инвестиционных и иных структур, которые могут быть привлечены местной властью посредством муниципальных займов. Кроме того, следует учитывать, что на территории муниципального образования располагаются предприятия и организации, ведущие хозяйственную деятельность. Их средства участвуют в формировании местных финансов. Еще одним источником финансов муниципальных образований могут служить временно свободные средства населения, которые при условии проведения правильной инвестиционной политики могут быть направлены на финансирование развития территорий. [18]

В продолжении темы о доходах местных бюджетов, будет интересно рассмотреть статистические данные Министерства финансов РФ за 2016-2017г.г. по исполнению доходной части местных бюджетов. По имеющимся данным, доходы местных бюджетов за 2017г. исполнены в объеме 3845,7 млрд. руб. или с ростом на 5,5% к 2016г., рисунок 1.3. В структуре собственных доходов местных бюджетов (без учета других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков прошлых лет) собственные доходы бюджетов городских

округов, в т.ч. с внутригородским делением, занимают 50,3%, бюджетов муниципальных районов 34,2%, бюджетов сельских поселений 7,8%, бюджетов городских поселений 6,6%, бюджетов внутригородских муниципальных образований 1,0% и бюджетов внутригородских районов 0,1 процента.

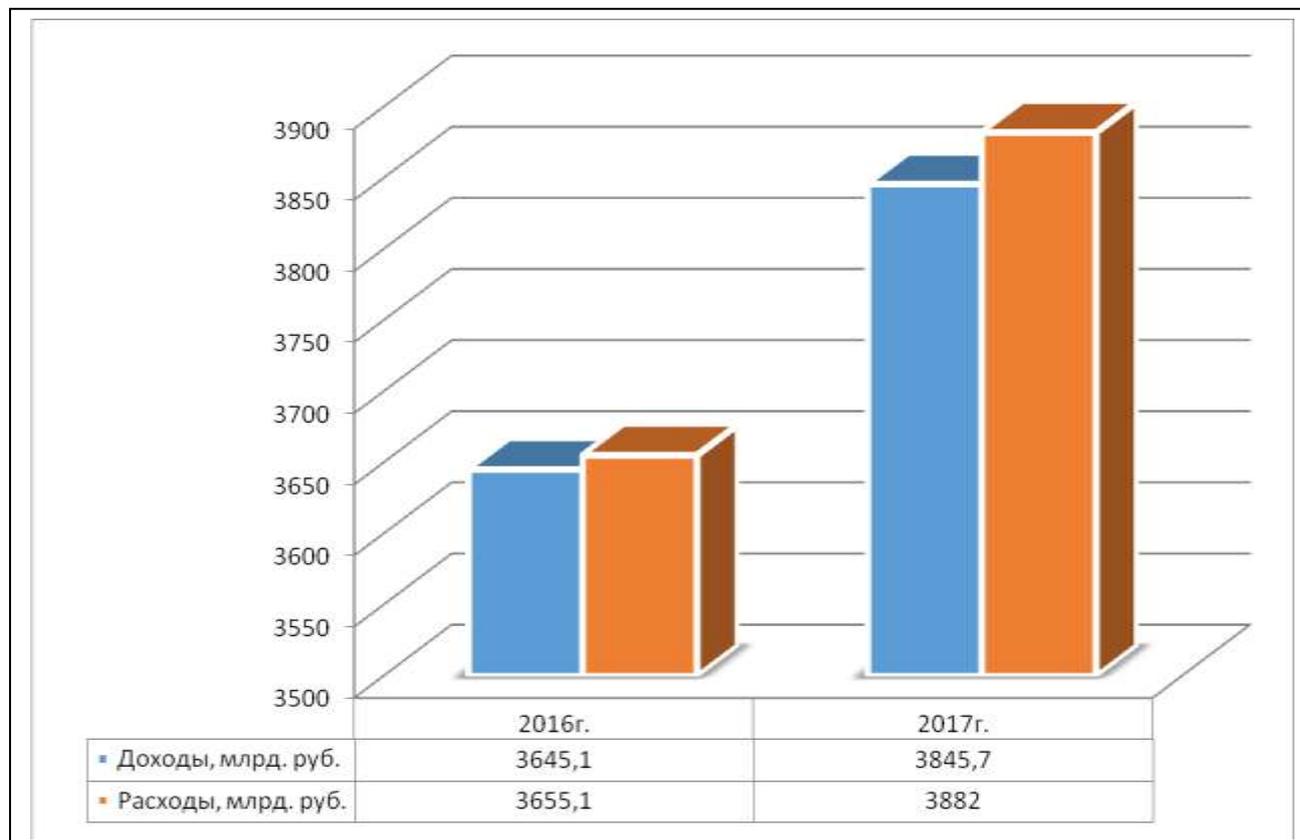


Рисунок 1.3. Доходы и расходы местных бюджетов РФ с 2016-2017г.г. [30]

Собственные доходы местных бюджетов (без учета других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков прошлых лет), которые используются муниципальными образованиями для финансового обеспечения решения вопросов местного значения, за 2017г. выросли на 6,7% по сравнению с доходами за 2016г. и составили 2503,4 млрд. руб., рисунок 1.4.

В объеме поступивших в 2017г. доходов местных бюджетов налоговые доходы составили 1122,9 млрд. руб. (29,2%), неналоговые - 269,9 млрд. руб. (7,0%), безвозмездные поступления, в т.ч. межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней с учетом субвенций – 2452,9 млрд. руб. (63,8%), рисунок 1.5.

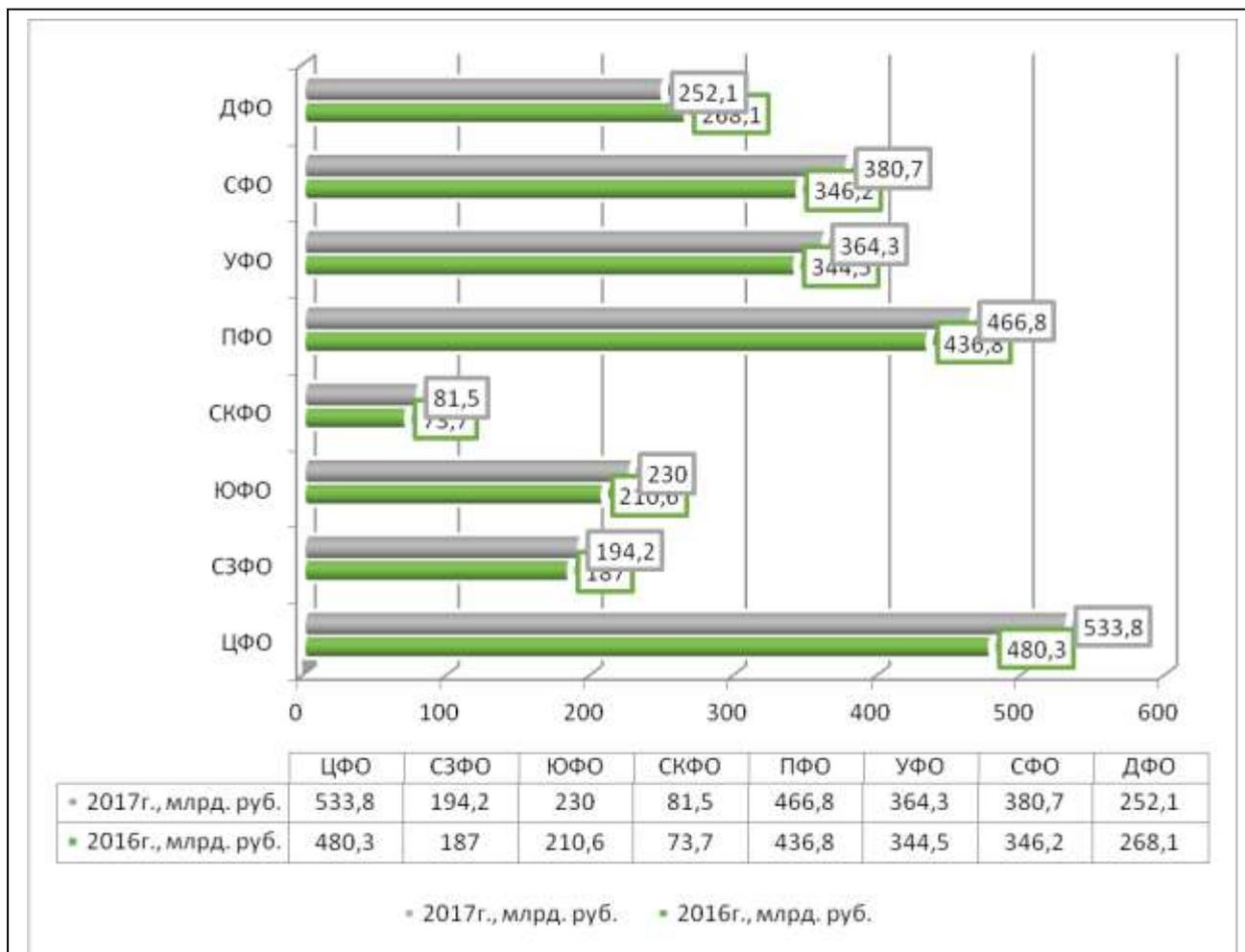


Рисунок 1.4. Динамика собственных доходов местных бюджетов (без учета других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков) по федеральным округам

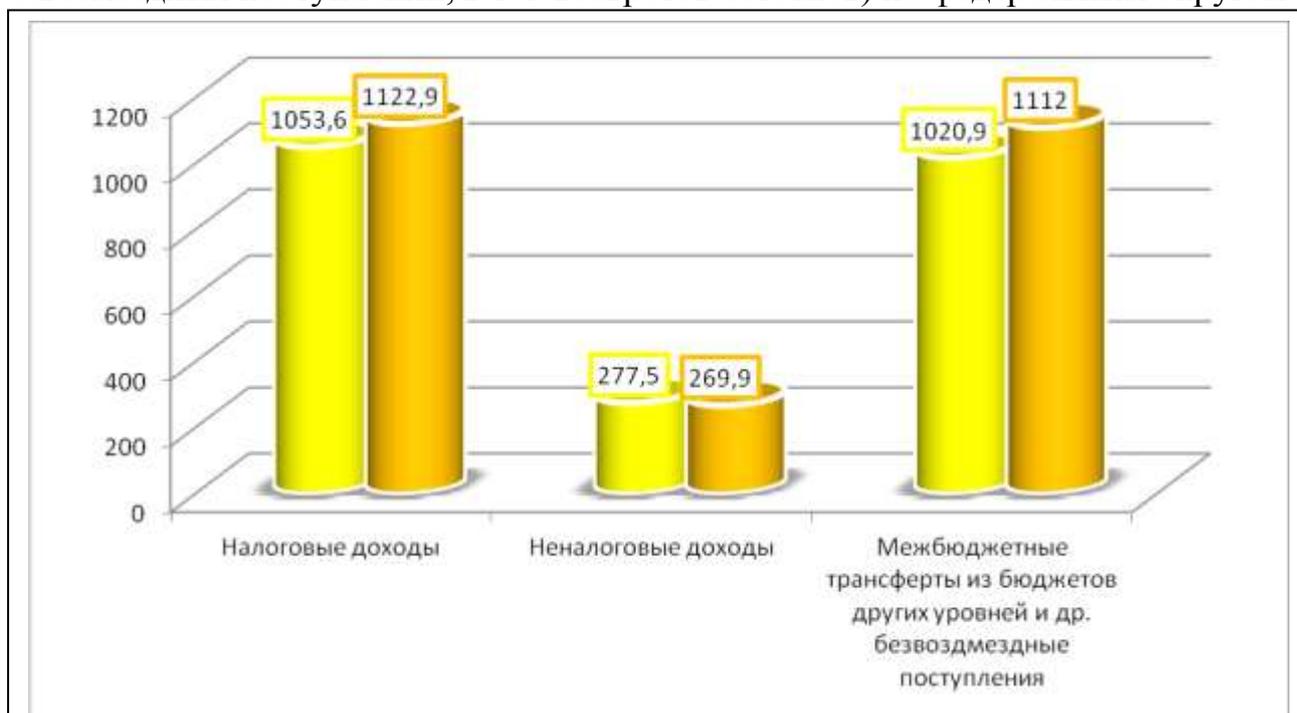


Рисунок 1.5. Динамика исполнения доходов местных бюджетов в РФ с 2016-2017г.г. [30]

В 2017г. отмечается значительный рост налоговых доходов по налогу, взимаемому при патентной системе налогообложения – на 39,8%, налогу на имущество физических лиц – на 28%, налогу на прибыль организаций – на 10,6 процентов. Поступления от налога на доходы физических лиц увеличились на 6,2% и составили 701,2 млрд. руб. или 62,4% в объеме налоговых доходов местных бюджетов, что ниже аналогичного показателя за 2016 г.(62,7%), рисунок 1.6.



Рисунок 1.6. Структура налоговых доходов местных бюджетов РФ в 2017г. [30]

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (без учета субвенций и других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков) в 2017г. увеличился в сравнении с 2016г. на 9,3% (или на 94,4 млрд. руб.) и составил 1110,6 млрд. руб. В объеме поступивших в 2017г. в местные бюджеты межбюджетных трансфертов (без учета других безвозмездных поступлений в т.ч. возвратов остатков) субвенции составили 1340,9 млрд. руб. (54,6%), субсидии - 594,7 млрд. руб. (24,3%), дотации – 342,3 млрд. руб. (14,0%) и иные межбюджетные трансферты 173,6 млрд. руб. – (7,1%), рисунок 1.7.

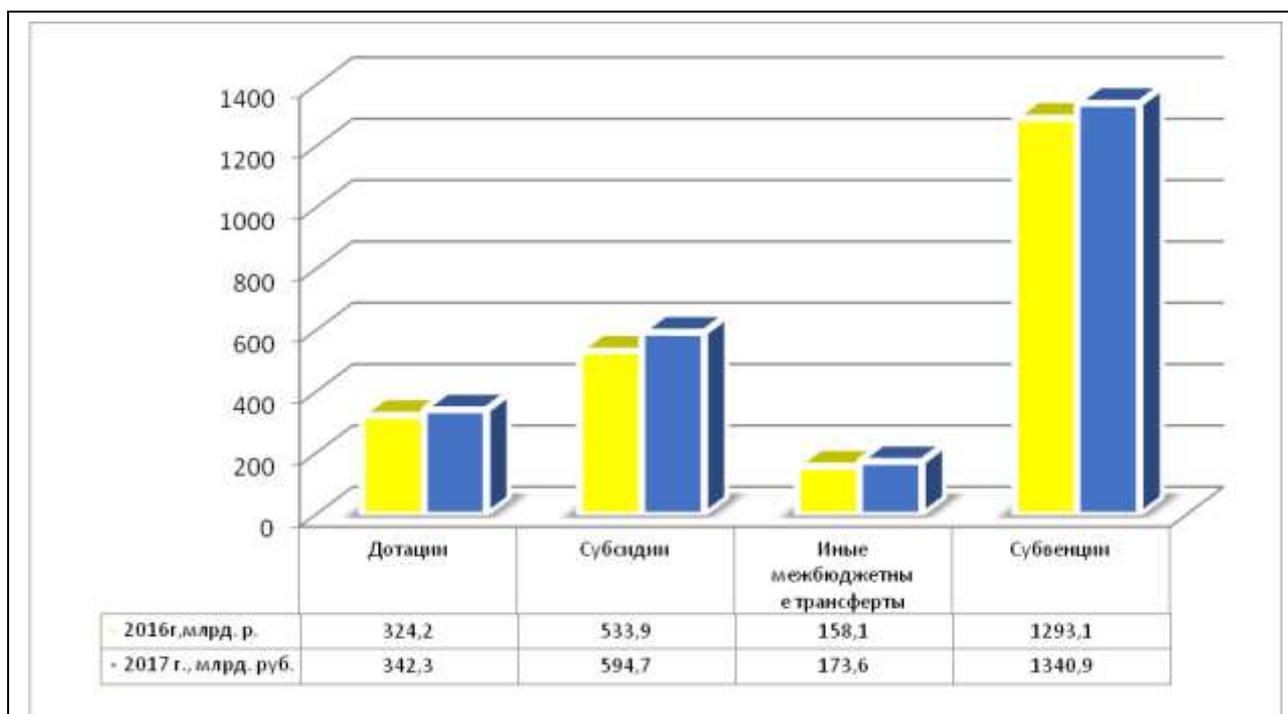


Рисунок 1.7. Динамика межбюджетных трансфертов предоставляемых местным бюджетам из других бюджетов бюджетной системы в РФ с 2016-2017гг. [30]

Наибольший объем межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам (без учета субвенций и других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков), приходится на бюджеты муниципальных районов - 459,9 млрд. руб. (41,4%) и бюджеты городских округов, в том числе с внутригородским делением - 462,4 млрд. руб. (41,6%). Объем предоставленных в 2017г. межбюджетных трансфертов (без учета субвенций и других безвозмездных поступлений, в т.ч. возвратов остатков) составил бюджетам городских и сельских поселений- 183,0 млрд. руб.(16,5%), бюджетам внутри- городских районов и бюджетам внутригородских муниципальных образований – 5,3млрд. руб. (0,5%).

Таким образом, представленный анализ по доходной части местных бюджетов в РФ за 2016-2017г.г.показал, что произошло увеличение доходной части бюджетов к уровню прошлого года. На это повлиял рост налоговых доходов и межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней; по неналоговым доходам произошло снижение на 2,7%. По структуре налоговых доходов местных бюджетов, наибольший удельный вес приходится на налог на доходы физических лиц и в 2017 г. доля этих доходов составляла 62,4%. Небольшой

удельный вес в общей структуре налоговых доходов занимают такие налоги как: акцизы на нефтепродукты, земельный налог, налог на имущество и другие налоги. Не последняя роль в формировании местных бюджетов, отводится и расходам. Рассмотрим сущность расходной части местных бюджетов и проведем анализ расходной части муниципальных финансов в РФ с 2016-2017г.г.

Расходы местного бюджета- это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Формирование местных расходов базируется на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством Российской Федерации. Органы местного самоуправления с учетом имеющихся финансовых возможностей вправе увеличивать нормативы финансовых затрат на оказание государственных и муниципальных услуг. [12]

Расходы местных бюджетов делятся на две части бюджет текущих расходов и бюджет развития муниципальных образований. В бюджет текущих расходов муниципальных образований включаются расходы на текущее содержание и капитальный ремонт жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения и социального обеспечения, образования, культуры, физической культуры, спорта и другие расходы. В бюджет развития территорий муниципальных образований включаются расходы на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности, связанной с капитальными вложениями в социально-экономическое развитие территорий, и другие затраты, связанные с расширением воспроизводства. Также в расходную часть бюджетов включаются расходы по минимальному местному бюджету не ниже расходов, предусмотренных социальными нормами и нормативами минимальной бюджетной обеспеченности по каждому из вопросов местного значения.

Минимально необходимые расходы местного бюджета устанавливаются законом области на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. В случаях, если доходная часть минимального бюджета муниципального образования не может быть обеспечена за счет местных доходных источников,

федеральные органы государственной власти в соответствии с законодательством предоставляют местному бюджету дотацию, при этом свободные переходящие остатки местного бюджета предыдущего года в расчет не принимаются. Расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с правовыми актами муниципального образования, законодательством соответствующего субъекта РФ и федеральным законодательством. [11]

В продолжении темы, достаточно интересной является статистика по расходной части местных бюджетов за 2016-2017г.г. По имеющимся данным Министерства финансов РФ, в 2017г. общий объем расходов местных бюджетов превысил объем доходов местных бюджетов на 36,5 млрд. руб. (в 2016г. расходы местных бюджетов превысили доходы на 10,0 млрд. руб.). При этом в 25 субъектах РФ местные бюджеты исполнены с профицитом, который составил 9,0 млрд. руб., в 60 субъектах РФ – с дефицитом в сумме 45,5 млрд. руб., рисунок 1.9.

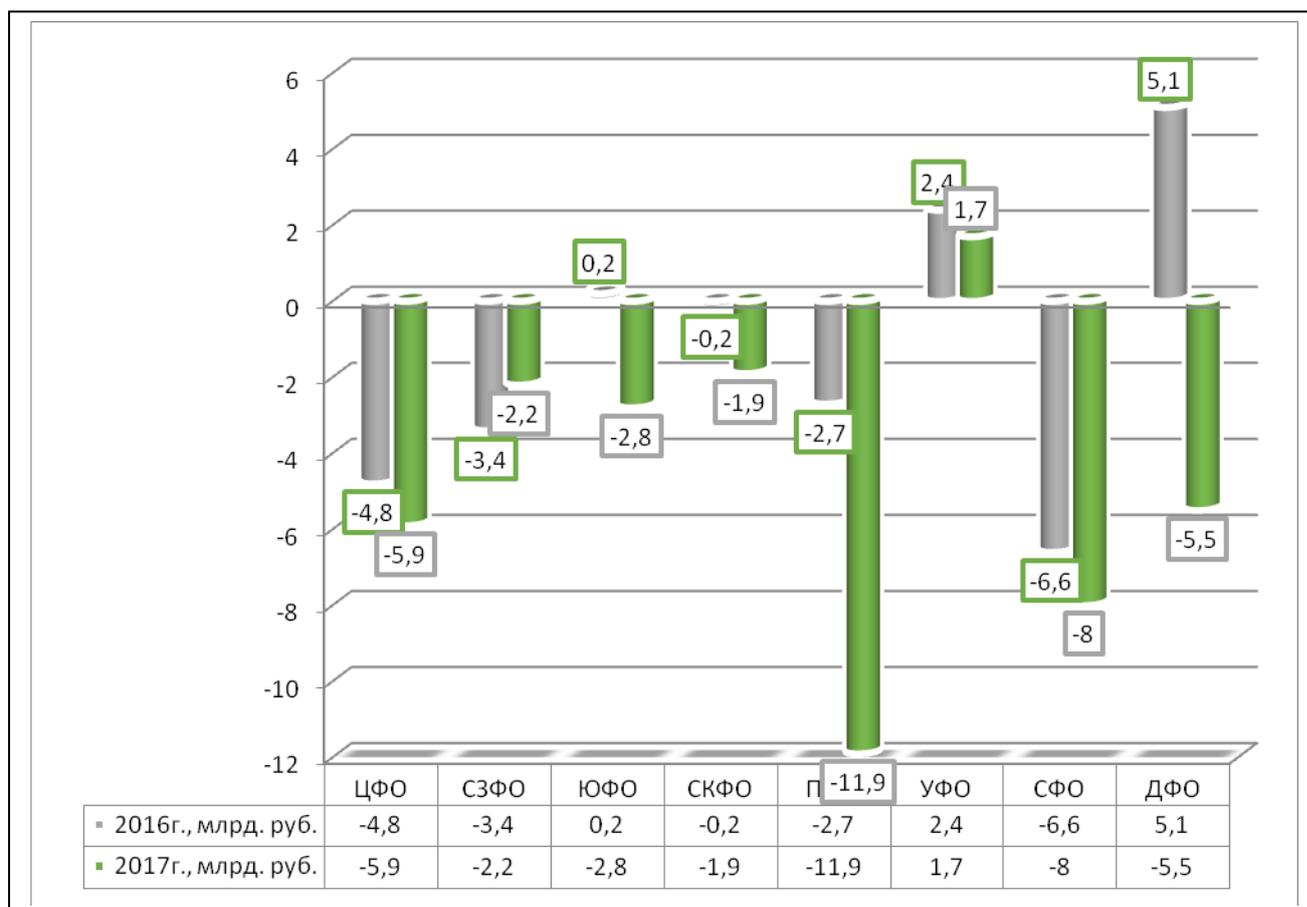


Рисунок 1.9. Динамика показателей дефицита/профицита местных бюджетов по федеральным округам в 2016-2017гг. [30]

Субъекты РФ, имеющие наибольший профицит местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018г. (млрд. руб.): Свердловская область-1,9; Московская область- 1,2; Алтайский край -0,9;Тюменская область- 0,8; Республика Саха (Якутия)-0,6. Субъекты РФ, имеющие наибольший дефицит местных бюджетов по состоянию на 01.01.2018 (млрд. руб.): Нижегородская область -4,0; Новосибирская область -3,3; Сахалинская область -3,1;Самарская область-2,6; Амурская область-2,4.Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018г. увеличился по отношению к показателю на 01.01.2017г. на 1,0% или на 3,6 млрд. руб. и составил 367,9 млрд. руб., рисунок 1.10.

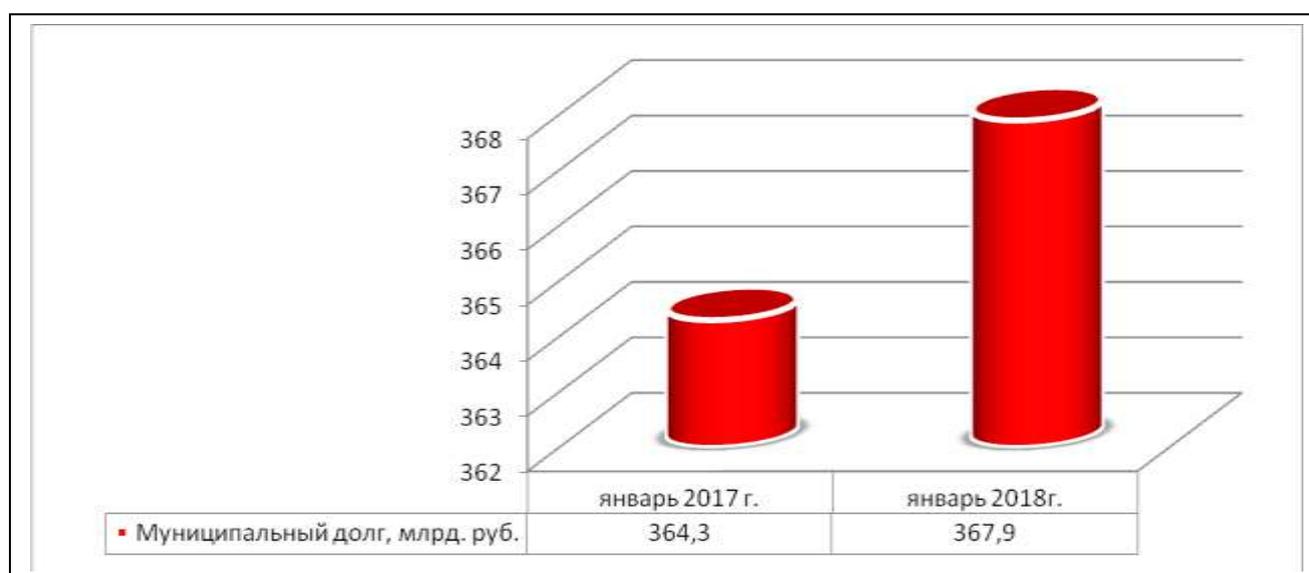


Рисунок 1.10. Динамика показателя муниципального долга по РФ [30]

Муниципальный долг на 01.01.2018г. составил 26,4% от объема налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов за 2017г. (1392,8 млрд. руб.). Объем расходов бюджетов муниципальных образований на обслуживание муниципального долга за 2017г. составил 24,5 млрд. руб., в том числе: расходы бюджетов городских округов, в т.ч. с внутригородским делением – 22,1 млрд. руб.; расходы бюджетов муниципальных районов – 2,1 млрд. руб.; расходы бюджетов поселений – 0,3 млрд. руб. По сравнению с 2016г. расходы на обслуживание муниципального долга сократились на 1,8 млрд. руб. или на 6,8%.

Таким образом, представленный анализ по расходной части местных бюджетов РФ за 2016-2017г.г. показал, что в большинстве регионов РФ

наблюдается дефицит бюджета, при этом минус бюджетов в 2017г. увеличивается к уровню прошлого года. В целом, муниципальный долг в РФ увеличился на 1% и по состоянию на начало 2018г. его значение сформировалось на уровне 367,9млрд. руб. Следовательно, показатели формирования местных бюджетов оставляют желать лучшего, в данном случае является необходимым улучшение управления муниципальными финансами, не последнюю роль здесь играют методы финансового контроля. Рассмотрим подробнее эту часть вопроса.

Под методами муниципального финансового контроля понимаются способы, пути, приемы достижения целей финансового контроля. Методами муниципального финансового контроля являются проверка, ревизия, аудит, обследование, контрольный обмер, анализ, экспертиза и др. Комплексная ревизия финансово-хозяйственной деятельности в области муниципальных финансов – система контрольных действий по документальной и фактической проверке законности и обоснованности, эффективности и целевого характера совершенных операций контролируемой организацией, правильности их отражения в бухгалтерском учете и отчетности, а также законности действий руководителя и главного бухгалтера (бухгалтера) и иных лиц, на которых в соответствии с законодательством РФ и нормативными актами возложена ответственность за их осуществление. Ревизия (проверка) финансово-хозяйственной деятельности в области муниципальных финансов- единичное контрольное действие или исследование состояния дел на определенном участке финансово-хозяйственной либо исполнительно-распорядительной деятельности проверяемой организации.

Аудит-это анализ достоверности финансовой отчетности, реальности и полноты бюджетных проектировок, деятельности органов, исполняющих бюджет, финансовой деятельности субъектов ведомственной структуры расходов по исполнению бюджета города в целях определения соответствия требованиям законодательных и других правовых актов, предписанным условиям и установленным правилам, а также в целях выработки предложений по совершенствованию этой деятельности. [20]

Анализ– изучение предмета контроля путем его практического расчленения на составные части по признакам, свойствам для исследования причин и последствий выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества. Обследование– это ознакомление с состоянием определенного направления или вопроса финансово-хозяйственной или исполнительно-распорядительной деятельности контролируемой организации.

Контрольный обмер– проверка достоверности составления актов на ввод объектов в эксплуатацию после окончания их строительства или капитального ремонта, сохранности товарно-материальных ценностей. Экспертиза– компетентное исследование каких-либо вопросов, требующее специальных знаний и представления мотивированного заключения.

Таким образом, методы финансового контроля применяются для проверки эффективности в системе управления муниципальными финансами. Кроме выше перечисленного, управление муниципальными финансами проявляется в функциях органов государственной власти РФ и субъектов РФ. В частности, они регулируют отношения между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами, между федеральным бюджетом и местными бюджетами в рамках федеральных целевых программ. Участвуют в решении вопросов местного значения путем выполнения федеральных целевых программ и региональных программ. Распределяют средства, выделяемые для финансирования федеральных целевых программ и региональных программ и других мероприятий, между муниципальными образованиями, осуществляют контроль за эффективным и целевым использованием этих средств. Разрабатывают государственные минимальные социальные стандарты, устанавливают социальные нормы. Оказывают методическую помощь органам местного самоуправления в работе по формированию и исполнению местных бюджетов. Осуществляют контроль за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства РФ и субъектов РФ и др.[20]Однако, несмотря на то, что органы государственной власти РФ и субъектов РФ выполняют множество

функций в системе управления муниципальным бюджетом, на сегодняшний день, существует ряд недостатков в системе управления. Для того, чтобы более подробно рассмотреть эту часть вопроса, перейдем к следующему параграфу исследования.

### **1.3 Проблемы муниципальных финансов в современной России**

Главными проблемами в России являются поиск источников финансирования и эффективное управление финансовыми ресурсами. Следует надеется, что если повысить эффективность управления финансовыми ресурсами и увеличить количество источников финансирования, то можно добиться более высокого уровня развития муниципального образования.

Проведенный анализ эффективности управления муниципальными финансами помогает выделить проблемы управления. К числу таких проблем можно отнести такие проблемы как: нечёткое разграничение полномочий; отсутствие прозрачной и достоверной информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; неэффективность расходов бюджетов и «тающие доходы», наличие фактов нецелевого использования средств; существует зависимость реализации муниципальных программ от внешнего финансирования, отсутствие стимулов для увеличения доходов муниципальных бюджетов и улучшения качества управления финансами; не эффективно действующая модель межбюджетных отношений; слабый муниципальный инвестиционный потенциал; не доработанная муниципальная нормативно- правовая база по организации финансов. Рассмотрим подробнее проблемы муниципальных финансов в РФ и пути их решения.

Одна из основных проблем – это нечёткое разграничение полномочий. 27 мая 2014 г. вступили в силу изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и с 1 января т.г. в ведении сельских поселений оставлено только тринадцать вопросов местного значения из тридцати девяти. Но, несмотря

на большой объем проделанной работы, во многих областях и сферах общественных отношений в таком разграничении отсутствует оптимальность и четкость. Имеются примеры несоответствия между имеющимися вопросами местного значения, установленными законом, и характером и содержанием полномочий, зафиксированных в отраслевом Федеральном законе. Соответствующий пример можно привести с Лесным кодексом Российской Федерации, согласно которому городские леса могут находиться не только в муниципальной собственности. Но при этом организация использования, охраны, защиты и воспроизводства всех городских лесов, а также муниципальный лесной контроль в таких лесах поручены органам местного самоуправления поселений и городских округов, вне зависимости от того, в чьей собственности находятся соответствующие лесные участки.

Существенная проблема в муниципальной финансовой сфере – это проблема представления прозрачной и достоверной информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Основой решения данной проблемы должны стать требования к публичному раскрытию информации о планах, условиях и результатах деятельности, единые принципы составления статистической информации на всех уровнях государственной власти, единые принципы составления региональных и муниципальных показателей программ социально-экономического развития по определённой методологии для государственной власти и органов муниципального образования. Создаваемый для реализации этих задач Единый портал бюджетной системы Российской Федерации – ЕПБС был закреплён в виде элемента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в распоряжении Правительства РФ от 20 июля 2011 года №1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Основной целью разработки открытой части ЕПБС является создание инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации .

Таким образом, является необходимым повышение прозрачности муниципальных финансов, включая обязательные публичные ежегодные отчеты муниципальных органов власти о планах, условиях и результатах своей деятельности, а также развитие института независимой экспертизы деятельности органов местного самоуправления.

Проблема «тающих доходов» и сбалансированности бюджетов – еще одна явная проблема, стоящая на пути муниципальной финансовой сферы. Она выражается в том, что при снижении доходов местных бюджетов объем «расходных полномочий» непрерывно возрастает [29]. К основным доходам местных бюджетов относятся отчисления, на которые оказать влияние муниципальные образования не могут, так как большую часть из них составляют федеральные или региональные налоги. В связи с превышением расходов над доходами в большинстве регионов можно наблюдать дефицит бюджетов.

На практике достижение сбалансированности местных бюджетов продолжает оставаться основной проблемой муниципальных финансов в России уже долгие годы. Рост расходных полномочий на местном уровне не обеспечивается соответствующим увеличением источников финансирования. Финансирование выполнения органами местного самоуправления государственных полномочий и расходов на реализацию федеральных и региональных законов осуществляется неудовлетворительно, что, однако, не отменяет необходимость выполнения органами местного самоуправления возложенных на них обязанностей. В условиях хронической дефицитности местных бюджетов актуализируется задача повышения эффективности управления их доходами и расходами, мобилизации дополнительных доходных источников. Источниками финансирования дефицита местного бюджета могут быть: муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг; бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации; кредиты, полученные от кредитных организаций.

Таким образом, при составлении местного бюджета необходимо добиваться, чтобы объем и структура его расходной части соответствовали возможностям муниципального образования по мобилизации финансовых ресурсов в доходную часть. Потребности муниципальных образований должны выстраиваться в зависимости от возможностей доходной базы их бюджетов с учетом ограниченности объемов внешних и внутренних источников финансирования бюджетных ресурсов. Поскольку ресурсы всегда ограничены, при формировании бюджета следует учитывать приоритетные направления, отражающие цели и задачи муниципальной бюджетной политики.

Действующая модель межбюджетных отношений в Российской Федерации до сих пор преимущественно направлена на выравнивание доходов бюджетов разных уровней в соответствии со сложившимися расходными частями местных бюджетов. Такая модель не может качественно функционировать, так как в ней не предусмотрен принцип распределения бюджетных полномочий. Для того чтобы была возможность качественного выполнения полномочий, она должны передаваться с финансовыми средствами.

Еще одна, не менее важная проблема - отсутствие стимулов для увеличения доходов муниципальных бюджетов и улучшения качества управления финансами. В данном случае, также необходимо стимулировать органы субъектов РФ и органы местного самоуправления к увеличению поступлений доходов в бюджеты и к улучшению качества управления государственными и муниципальными финансами.

Слабый муниципальный инвестиционный потенциал – также существенно снижает эффективность в системе управления муниципальным бюджетом. В современных финансово-экономических условиях, активная позиция органов местного самоуправления должна быть направлена на поиск методов интенсификации развития территорий, в том числе, на рост уровня инвестиционной привлекательности для повышения доходов на собственной территории и формированию условий социально-экономического развития.

Генеральная цель развития муниципального района может быть достигнута реализацией составляющих целей, предполагающих получение максимальной отдачи от благоприятных факторов и нейтрализацию слабых сторон в развитии муниципального образования, сведение до минимума рисков, сопровождающих реализацию долгосрочных перспектив развития муниципального образования.

Следует отметить, что для разработки и эффективной реализации системы мероприятий достижения целей и задач стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований необходимо участие всех основных заинтересованных в стратегическом управлении и планировании сторон (местной администрации, местного совета, руководителей градообразующих предприятий, ассоциаций предпринимателей, малого бизнеса, общественности).

Доходный потенциал местного бюджета может быть повышен за счет роста налоговых поступлений через рост заработной платы и доходов физических лиц в предпринимательском секторе. Также, большое значение для увеличения доходной части бюджета, имеет эффективное использование муниципальной собственности, которая составляет финансово-экономическую основу местного самоуправления.

Одним из важнейших направлений механизма извлечения доходов является организация различных типов муниципальных предприятий, которые могут быть сформированы за счет создания муниципальных внебюджетных фондов, финансово-кредитных организаций и местных бюджетов, так и внешних финансовых источников. Система муниципального заказа также является одним из важных регуляторов экономических процессов на муниципальном уровне.

Концентрация усилий органов власти муниципальных образований в формировании и реализации эффективной политики занятости должна быть направлена на развитие программ опережающего переобучения работников, находящихся под риском увольнения, переориентирование на востребованные профессии, организацию общественных работ, временного трудоустройства, содействие самозанятости.

Включение инновационной составляющей в процесс стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования позволит представить новизну и уникальность данного муниципального образования для потенциального инвестора.

В целях совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования, в число стратегических целей развития необходимо включить следующие: обеспечение социального развития муниципального образования, создания достойного качества жизни населения; определение приоритетных направлений экономического развития и стимулирование эффективных направлений развития и форм инвестиций, а также улучшение экологической обстановки в муниципальном образовании; повышение результативности бюджетного процесса; совершенствование деятельности органов местного самоуправления.

Также из недостатков были выделены: слабая муниципальная нормативно-правовая база по организации финансов. Рассмотрим подробнее эту проблему и пути ее решения.

Региональная целевая программа- это разработанный комплекс мероприятий, а также проектов, целью которых является достижение конкретных поставленных задач, которые носят экономический, социальный или иной характер и требуют согласованных действий между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также хозяйствующими субъектами. Региональная целевая программа финансируются в полной или частичной степени из областного бюджета.

Следует отметить, что целью программно-целевого планирования является совершенствование территориальных, а также межотраслевых связей, которое позволяет в рациональной степени сочетать в себе интересы территорий, а также определенных отраслей, направленных на развитие всей социально-экономической системы. Кроме того, с помощью программно-целевого планирования повышается эффективность управления экономикой страны в целом, а также ее субъектов.

На современном этапе только правительство Российской Федерации осуществляет систематическую работу, направленную на разработку целевых программ. В связи с этим, был разработан и принят комплекс нормативных правовых актов, которые регламентируют порядок разработки, а также оценки государственных целевых программ, также утвержден перечень государственных целевых программ и назначены исполнители, которые ответственны за их исполнение. Министерством финансов РФ вместе с Министерством экономического развития РФ готовится аналитическое распределение бюджетных средств, которые из федерального бюджета должны быть распределены на цели, которые указаны в государственных целевых программах.

Что же касается разработки и исполнения целевых программ на региональном и муниципальном уровне, то следует отметить, что такого рода работа, направленная на переход к программно-целевому принципу формирования бюджетов, имеет некоторые проблемы. Так, в ходе реализации и исполнения целевых программ на региональном и муниципальном уровне много сложностей возникает при осуществлении определения эффективности, а также результативности бюджетных средств. Так, под показателями эффективности целевой программы следует понимать соотношение степени достижения результатов, которые были запланированы в рамках данной программы, с использованием конкретного количества бюджетных средств, которые были предназначены для этого.

Как следствие, цель проводимой государственной политики-это достижение конечных результатов. Непосредственный инструмент реализации целевой программы - это процесс достижения указанных в целевой программе результатов (определенных общественных благ, таких как работы, товары и услуги) органами государственной власти. Изначальное измерение, а также оценка степени достижения конечных результатов, которые предполагает целевая программа, позволяют определить, способствовали ли бюджетные средства, которые были направлены на реализацию целевой программы, достижению долгосрочных указанных в ней целей, способствующих развитию государства или региона.

В качестве следующего недостатка региональной целевой программы можно называть отсутствие показателей определенной деятельности, направленной на то, чтобы достичь определенного результата. К примеру, к таким можно отнести: общее количество транспортных проектов, которое было профинансировано; повышение общественной мобильности, а также уменьшение перегруженности дорог; общее количество домов, которые были подготовлены к зимней эксплуатации; объем электроэнергии, которую удалось сэкономить; общее количество рабочих мест, которые были профинансированы - общее количество рабочих мест, которые были созданы, а также которые удалось сохранить.

Вместе с тем, тщательная работа над процедурой оценки эффективности целевой программы позволяет обнаружить выявляет причинно-следственную связь, которая образовывается между результатами, обживаемыми от целевой программы, а также программными мероприятиями, которые проводились. При этом, проведение анализа результатов, а также эффективности мероприятий, необходимых для реализации целевой программы, позволяет выделить некоторые их недостатки. Так, основное преимущество - это получение достаточно подробной информации. Недостатки - это затраты финансового характера, а также затраты времени. Также, в качестве недостатка следует отметить достаточно важный фактор, в соответствии с которым работа, которая направлена на переход к программно-целевому принципу осуществления расходования средств бюджета на региональном и муниципальном уровнях не ведется.

Так, территориальные образования могут ограничиваться только принятием участия в целевых программах федерального значения. Это происходит в основном при осуществлении давления посредством переработок, а также перегрузок управленцев. В случае, если данный факт игнорируется, то возможен срыв мероприятий, направленных на реализацию целевой программы [44].

Осуществление реализации преимуществ, которые возможно получить от программно-целевого подхода, направленного на распределение средств бюджета, требует научного подхода к его организации, который следует

анализировать как на федеральном уровне, так и на региональном. Вместе с тем, формирование системы управления, которая характеризовалась бы целостностью и ориентированностью на положительный результат в определенной сфере, направленной на социально-экономическое развитие РФ в целом, требует не только точной формулировки, а также и постановки четких целей, задач и прогноза ориентировочных показателей. Продвижение программно-целевого принципа на региональном уровне необходимо обеспечивать организованно.

Таким образом, проанализировав некоторые проблемы, которые возникают при реализации региональных целевых программ, следует предложить комплекс практических мер, направленных на эффективный переход к программно-целевому принципу расходования средств бюджета.

1) Разработать и сформировать нормативно-правовую базу, направленную на эффективную реализацию принципа распределения средств бюджета как в регионах, так и на местах. Такого рода изменения могут быть закреплены в положениях таких Федеральных законов, как «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Цель указанных изменений – это определение функций, направленных на эффективную реализацию перехода к программно-целевому принципу расходования средств бюджета.

2) Министерством финансов РФ совместно с Министерством экономического развития РФ должны быть разработаны типовые методические рекомендации, направленные на реализацию перехода к программно-целевому принципу расходования средств бюджета.

3) Министерство экономического развития РФ должно разработать единый порядок осуществления взаимодействия между ведомствами на федеральном уровне, а также ведомствами на региональном уровне. Данный порядок должен быть направлен на реализацию мер по принятию участия регионов в целевых программах на федеральном уровне и, соответственно, федеральных органов – в реализации региональных программ.

Таким образом, для совершенствования системы управления муниципальными финансами в РФ является необходимым: разработка теоретических основ и практических рекомендаций по формированию отдельных направлений финансовой политики на муниципальном уровне; совершенствование механизмов распределения инвестиционной финансовой помощи местным бюджетам путем формализации принципов и условий ее предоставления; повышение результативности бюджетных расходов, достоверности и объективности среднесрочного бюджетного планирования. Данное направление предусматривает внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на результат, целевых индикаторов для планирования и оценки работы главных распорядителей средств местных бюджетов, создание систем управления качеством муниципальных услуг, текущего мониторинга их предоставления и контроля за результатами; установление различных условий осуществления бюджетного процесса для муниципалитетов в зависимости от их дотационности в целях стимулирования органов власти к увеличению поступлений доходов в местные бюджеты; усиление ответственности органов местного самоуправления за исполнение делегируемых полномочий, в том числе через развитие системы мониторинга и контроля за реализацией переданных полномочий; проведение работы по профилактике неплатежеспособности муниципальных образований посредством введения регулярного мониторинга оценки платежеспособности и качества управления муниципальными финансами, разработки регламента действий временной финансовой администрации; повышение прозрачности муниципальных финансов, включая обязательные публичные ежегодные отчеты муниципальных органов власти о планах, условиях и результатах своей деятельности, а также развитие института независимой экспертизы деятельности органов местного самоуправления.

Муниципальные финансы оказывают большое влияние на развитие экономики всей страны – создают условия стабилизации и экономического роста, позволяют управлять бюджетными потоками, способствуют реализации финансовой политики. Поэтому действующая на сегодняшний день система

управления финансами муниципальных образований нуждается в усовершенствовании и доработке. Для того, чтобы на примере муниципального образования рассмотреть систему управления финансами, выявить недостатки и предложить собственные пути решения, перейдем к следующей главе исследования.

## **Глава 2 Оценка системы управления муниципальными финансами города Чебоксары**

### **2.1 Структура управления и нормативно-правовое регулирование управления муниципальными финансами г. Чебоксары**

Министерство финансов Чувашской Республики является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим выработку единой финансовой, бюджетной, налоговой политики. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами РФ, Конституцией Чувашской Республики, законами Чувашской Республики, указами и распоряжениями Главы Чувашской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики, нормативными правовыми актами Чувашской Республики, Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ, а также государственными программами: Государственная программа РФ «Управление государственными финансами», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 4 марта 2013 года N 293-р, Государственная программа РФ «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18 марта 2013 года N376-р, Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 октября 2011 года N 470 «О государственной программе Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» на 2012-2020 годы»; Постановление от 26.07.2017 № 1825 «Об основных направлениях бюджетной политики города Чебоксары на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и иных нормативно-правовых актов, представленных в Приложении 2.

Организационную структуру министерства финансов можно представить в виде схемы, рисунок 2.1.

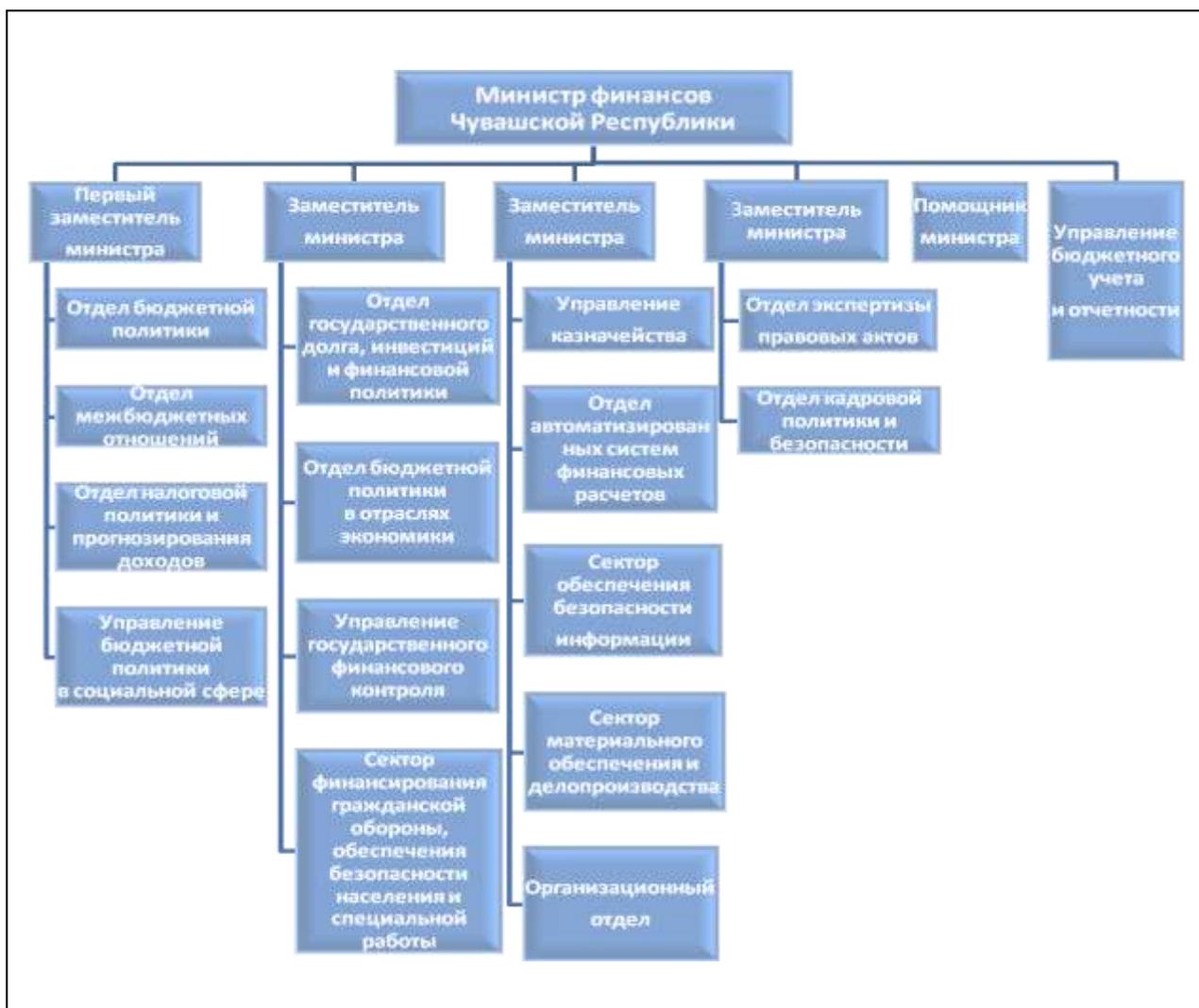


Рисунок 2.1. Организационная структура управления министерства финансов Чувашской Республики

Возглавляет министерство финансов г. Чебоксары начальник управления. В его подчинении находятся: заместители начальника управления, отделы: бюджетной и налоговой политики, отраслевого финансирования, сектор мониторинга финансирования и введения реестров муниципальных учреждений, бухгалтерского учета и отчетности, казначейского исполнения бюджета, юридического, информационного обеспечения и делопроизводства; финансового контроля, Приложение 3.

Основными задачами Министерства являются: участие в разработке и реализации единой финансовой, бюджетной и налоговой политики; разработка

основных направлений бюджетной и налоговой политики; организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений; осуществление предварительного и последующего контроля за исполнением бюджета; осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета; ведение учета операций по кассовому обслуживанию бюджета; организация составления и составление проекта бюджета; составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета; осуществление в пределах своей компетенции внутреннего государственного финансового контроля; осуществление методического руководства в области составления проекта бюджета и исполнения; повышение эффективности использования средств бюджета; управление государственным долгом и др. Формирования межбюджетных отношений между республиканским бюджетом Чувашской Республики и бюджетами муниципальных образований предусмотрено методикой формирования, Приложение 4.

Основные направления бюджетной политики города Чебоксары на 2018г. и на плановый период 2019 и 2020г.г. предусмотрены Постановлением 26.07.2017г. № 1825 «Об основных направлениях бюджетной политики города Чебоксары на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», ими являются: проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета г.Чебоксары, формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в г.Чебоксары; обеспечение роста собственных доходов бюджета города, в том числе путем улучшения качества администрирования доходов бюджета г.Чебоксары; повышение эффективности управления бюджетными расходами, интегрирование в бюджетные процедуры методов проектного управления; формирование оптимальной структуры муниципального долга г.Чебоксары, позволяющей минимизировать расходы бюджета г.Чебоксары на его обслуживание.

Согласно данного Постановления, функциями главных администраторов доходов бюджета города являются, обеспечить рост налоговых и неналоговых

доходов бюджета г.Чебоксары; повысить эффективность администрирования неналоговых платежей.

Функциями Администрации г. Чебоксары, территориальным, отраслевым и функциональным органам администрации г.Чебоксары являются: обеспечить развитие доходного потенциала г.Чебоксары, путем стимулирования роста инвестиций в основной капитал и повышения инвестиционной привлекательности г.Чебоксары; повышение эффективности инвестиционной составляющей в расходах бюджета г.Чебоксары, обеспечивающей стратегическое развитие г.Чебоксары; поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, сохранение льготных условий налогообложения для инвесторов, создание дополнительных условий для привлечения инвестиций в экономику г.Чебоксары путем финансирования строительства (реконструкции) объектов капитального строительства инженерной и транспортной инфраструктуры при осуществлении инвесторами инвестиционной деятельности в сфере промышленного производства, предусматривающей создание новых производств; формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления, путем интеграции приоритетных проектов в муниципальные программы г. Чебоксары и бюджетный процесс; повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности муниципального финансового контроля; внедрение и совершенствование системы ведения реестров расходных полномочий г.Чебоксары и главных распорядителей средств бюджета г.Чебоксары; поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет г.Чебоксары; повышение уровня информационной открытости бюджетных данных, обеспечение прозрачности бюджетного процесса, содействие в повышении финансовой грамотности населения; продолжение внедрения принципов инициативного бюджетирования с целью расширения практики участия населения в управлении муниципальными финансами.

Функциями финансового управления администрации г. Чебоксары являются: организовать работу по составлению проекта бюджета города на

2018г. и на плановый период 2019 и 2020гг.; обеспечить операционную эффективность управления расходами, в том числе посредством проведения операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, а также проведения кассовых выплат под текущую фактическую потребность.

Функциями отдела экономики, прогнозирования и социально-экономического развития администрации г.Чебоксары являются: организация работы по составлению прогноза социально-экономического развития города на 2018г.и на плановый период 2019и 2020 гг.; координация работы по актуализации муниципальных программ г.Чебоксары, расширение аналитического инструментария при оценке эффективности муниципальных программ г.Чебоксары.

Функциями главных распорядителей средств бюджета г.Чебоксары являются: обеспечить взаимосвязь бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса; обеспечить эффективность и оперативность исполнения бюджета г.Чебоксары по расходам; повышение качества финансового менеджмента; формирование конкурентной модели оказания муниципальных услуг, направленной на повышение их качества; организация и совершенствование системы ведомственного контроля в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; информирование населения в доступной форме о планируемых и достигнутых результатах деятельности и об использовании бюджетных средств.

Кроме этого, функциями инспекции Федеральной налоговой службы по г. Чебоксары совместно с администрацией г.Чебоксары является: принятие мер по увеличению собираемости налогов, роста налоговой базы, в том числе за счет предотвращения ухода от налогообложения (легализации «теневой» заработной платы); содействие в совершенствовании администрирования доходных источников.

Таким образом, выше были рассмотрены основные функции управления министерства финансов в реализации бюджетной политики города, которая предусмотрена Постановлением № 1825 «Об основных направлениях бюджетной

политики города Чебоксары на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Следует также отметить, что управление муниципальными финансами г. Чебоксары на планируемый период до 2020г. осуществляется на основании Муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары» (с изм. на 12 марта 2018 г.), утв. Постановлением администрацией города Чебоксары Чувашской республики от 30 декабря 2013 года N 4409. Сроки реализации муниципальной программы рассчитаны на 2014 - 2020 г.г.

Целями муниципальной программы являются: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов в г. Чебоксары; создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами; повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики.

Задачами муниципальной программы являются: совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление муниципальными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета; повышение эффективности использования средств бюджета города Чебоксары, обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета города; проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств г. Чебоксары; осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных БК РФ; обеспечение учета и эффективного использования объектов недвижимости, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; повышение эффективности управления пакетами акций (долями) хозяйственных обществ, принадлежащих муниципальному образованию г. Чебоксары - столице Чувашской Республики; совершенствование системы размещения муниципальных заказов.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы будут осуществляться в рамках реализации следующих подпрограмм: подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города Чебоксары», подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары», подпрограммы «Управление муниципальным имуществом города Чебоксары» и подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары».

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города Чебоксары» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий: развитие бюджетного планирования, формирование бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период; повышение доходной базы, уточнение бюджета города Чебоксары в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет города Чебоксары; организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета города Чебоксары; реализация мер по своевременному исполнению долговых обязательств города Чебоксары и расходов на обслуживание муниципального долга.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары» предусматривает выполнение восьми основных мероприятий: обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Чебоксары; совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления; повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг; развитие системы муниципального финансового контроля; эффективность бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары; повышение эффективности бюджетных инвестиций; повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и

муниципальных учреждений города Чебоксары; обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов города Чебоксары.

Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом города Чебоксары» объединяет четыре основных мероприятия; создание единой системы учета муниципального имущества города Чебоксары; формирование эффективного муниципального сектора; создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества города Чебоксары, в том числе земельных участков; эффективное управление муниципальным имуществом города Чебоксары.

Расходы на реализацию муниципальной программы предусматриваются за счет средств бюджета г. Чебоксары. При реализации муниципальной программы в рамках управления муниципальным долгом города будут использоваться различные механизмы, связанные с привлечением заемных средств для покрытия дефицита бюджета г. Чебоксары. Заимствования будут осуществляться путем привлечения кредитов в кредитных организациях, бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета г. Чебоксары.

Реализация муниципальной программы позволит: обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета г. Чебоксары, его формирование на основе программно-целевого подхода, эффективную систему управления муниципальными финансами; повысить эффективность осуществления бюджетных расходов с их нацеленностью на достижение конечного социально-экономического результата; повысить бюджетный потенциал города, как за счет роста собственной доходной базы бюджета г. Чебоксары, так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с их нацеленностью на достижение конечного социально-экономического результата; повысить эффективность управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования г. Чебоксары - столицы Чувашской Республики.

Однако, согласно структуры работы, более подробно о целевых индикаторах и результатах программы «Управление муниципальными финансами

и муниципальным долгом города Чебоксары» на период до 2020г. будет рассмотрено в следующей главе исследования. Таким образом, выше была описана структура управления муниципальными финансами г. Чебоксары, дана характеристика основных функций, целей и задач управления финансами; изложены основные нормативно-правовые акты и действующие государственные программы в сфере управления муниципальными финансами г. Чебоксары. Для того, чтобы провести анализ доходной и расходной части бюджета города, перейдем к следующим параграфам исследования.

## 2.2 Анализ динамики доходов бюджета г. Чебоксары

Поведем анализ доходной части муниципального бюджета г. Чебоксары, на основании данных статистической отчетности, представленных в Приложении 5. Данные статистической отчетности, показывают, что на протяжении 2016-2018г.г.(по данным на начало года) сумма исполненных доходов бюджета ежегодно увеличивается и на 01.01.2018 г. составила 10 093 245 205,10 руб., а это превышает показатель предыдущего года более, чем на 3,3%, рисунок 2.2

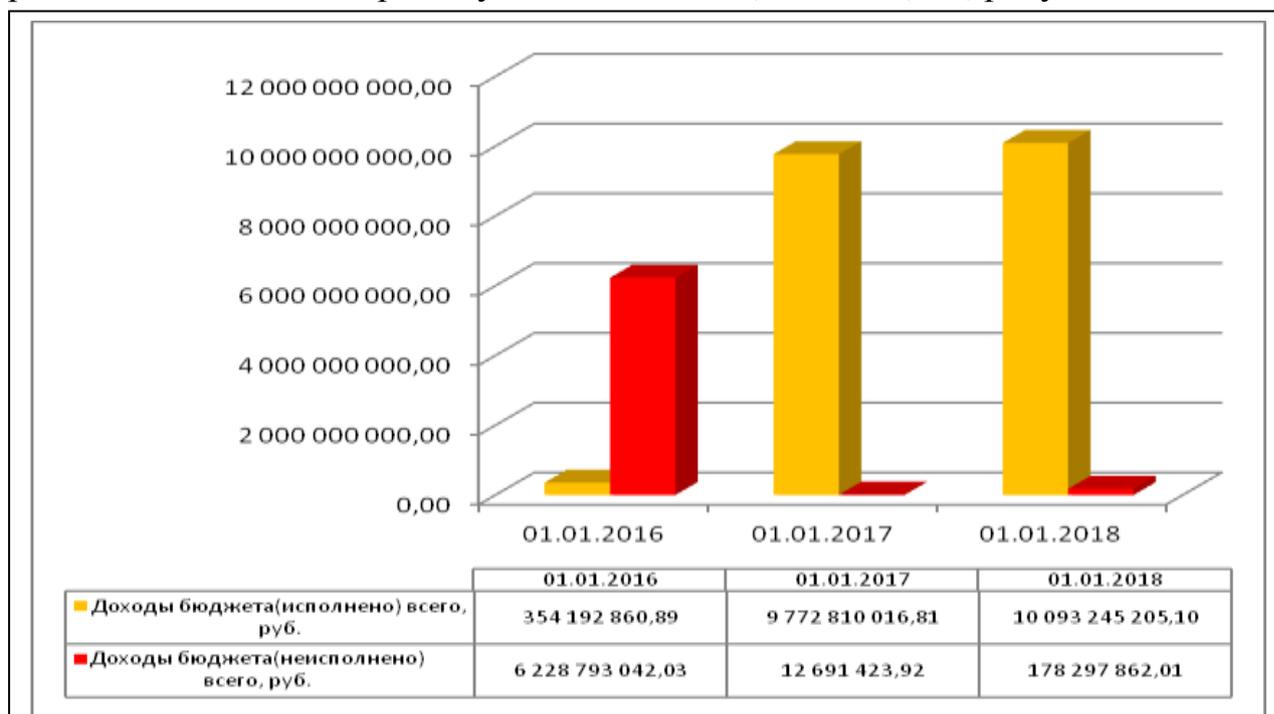


Рисунок 2.2. Динамика исполненных и неисполненных доходов бюджета г. Чебоксары с 2016-2018г.г.

Наихудшим периодом является 2016г. исполненные доходы имеют небольшую сумму и составили 354 192 860,89 руб., рисунок 2.2. При этом, наблюдается наибольшее неисполнение бюджета по доходам в сумме 6 228 793 042,03руб. В основном на такое неисполнение повлияли снижение доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ, в стоимостном выражении неисполнение по этим видам доходов составило 3014344140 руб. И в 2016 г. этот показатель сформировался на уровне 222202700 руб., рисунок 2.3.

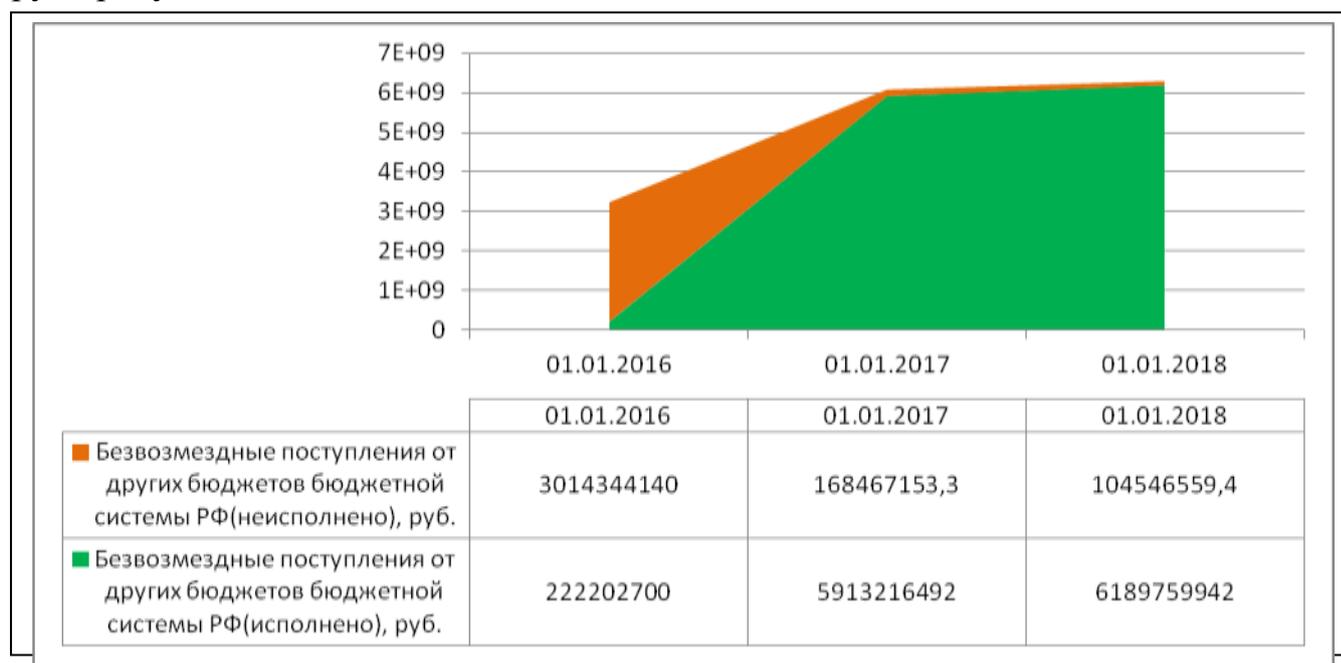


Рисунок 2.3. Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ с 2016-2018г.г.

Следует отметить, что доходы от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ концу анализируемого периода снизились к уровню прошлого года на 37,95% и составили 104546559,4 руб., при этом наблюдается увеличение суммы неисполненных назначений по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2018 г. на 4,67% к уровню прошлого года.

Этот вид доходов занимает существенную долю в структуре доходов бюджета и по данным на конец анализируемого периода на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ приходится 61,32%. Небольшая доля доходов в бюджете г. Чебоксары наблюдается по всем

остальным видам доходов. В частности, по доходам от использования имущества, доходов от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства, государственные пошлины, налоги на доходы, на имущество, платежи за пользование природными ресурсами и иные виды доходов, рисунок 2.4.

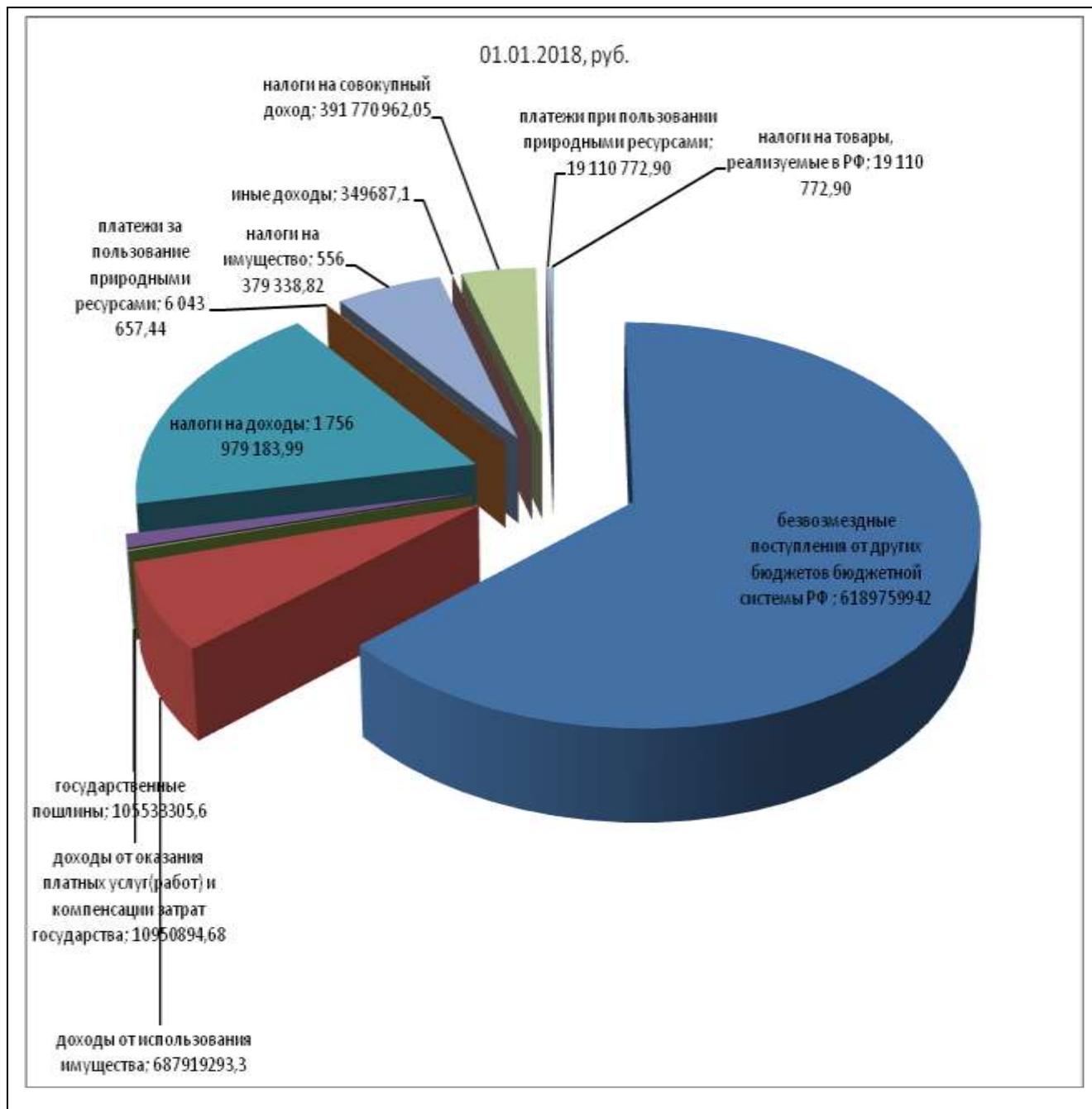


Рисунок 2.4. Структура доходной части бюджета г. Чебоксары по данным на 01.01.2018г.

Отметим, что в динамике на 01.01.2018г. по сравнению с данными начала анализируемого периода наблюдается рост по всем видам доходов, однако, по сравнению с показателями предыдущего года произошло снижение по налогу на

совокупный доход, который составил 391 770 962,05 руб., а это на 3,44% ниже уровня 2017г., рисунок 2.5.

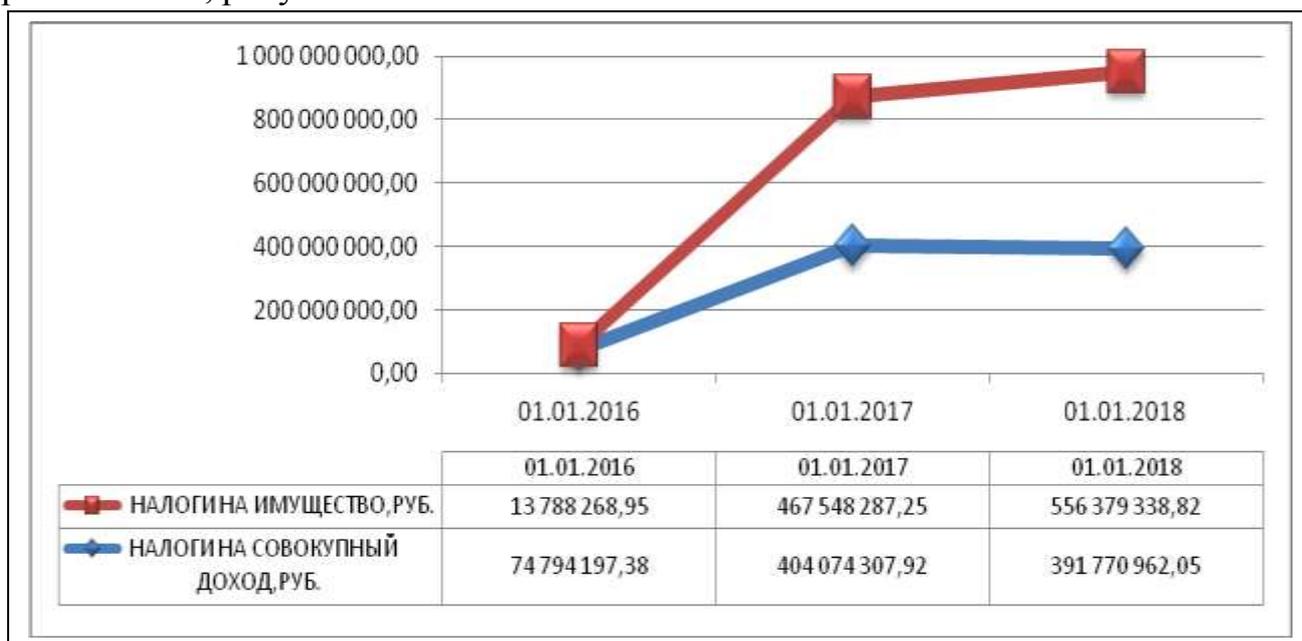


Рисунок 2.5. Динамика налогов на имущество и совокупный доход, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018г.г.

Однако, этого нельзя сказать о налогах на имущества, которые показали рост к уровню прошлого года на 18,99% и составили 556 379 338,82руб., к началу анализируемого периода рост составил более, чем в 40 раз, рисунок 2.5.

Отрицательной является и динамика по платежам при использовании природным ресурсами, в 2018г. этот показатель снизился на 43,93% к уровню предыдущего года и составил 19110772,90руб., к началу анализируемого периода произошел рост более, чем в 4 раза, рисунок 2.6. Положительной является динамика по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами и на начало 2018г. этот показатель сформировался на уровне 6 043 657,44руб., рисунок 2.6.

Доходы бюджета г. Чебоксары увеличиваются также за счет роста доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства; доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, государственной пошлины и других. Существенный прирост за анализируемый период произошел по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, по сравнению с данными предыдущего года,

рост составил 52,99% и в стоимостном выражении этот показатель сформировался на уровне 10950894,68руб., более, чем в 800 раз увеличился показатель по отношению к данным на начало анализируемого периода, рисунок 2.7.

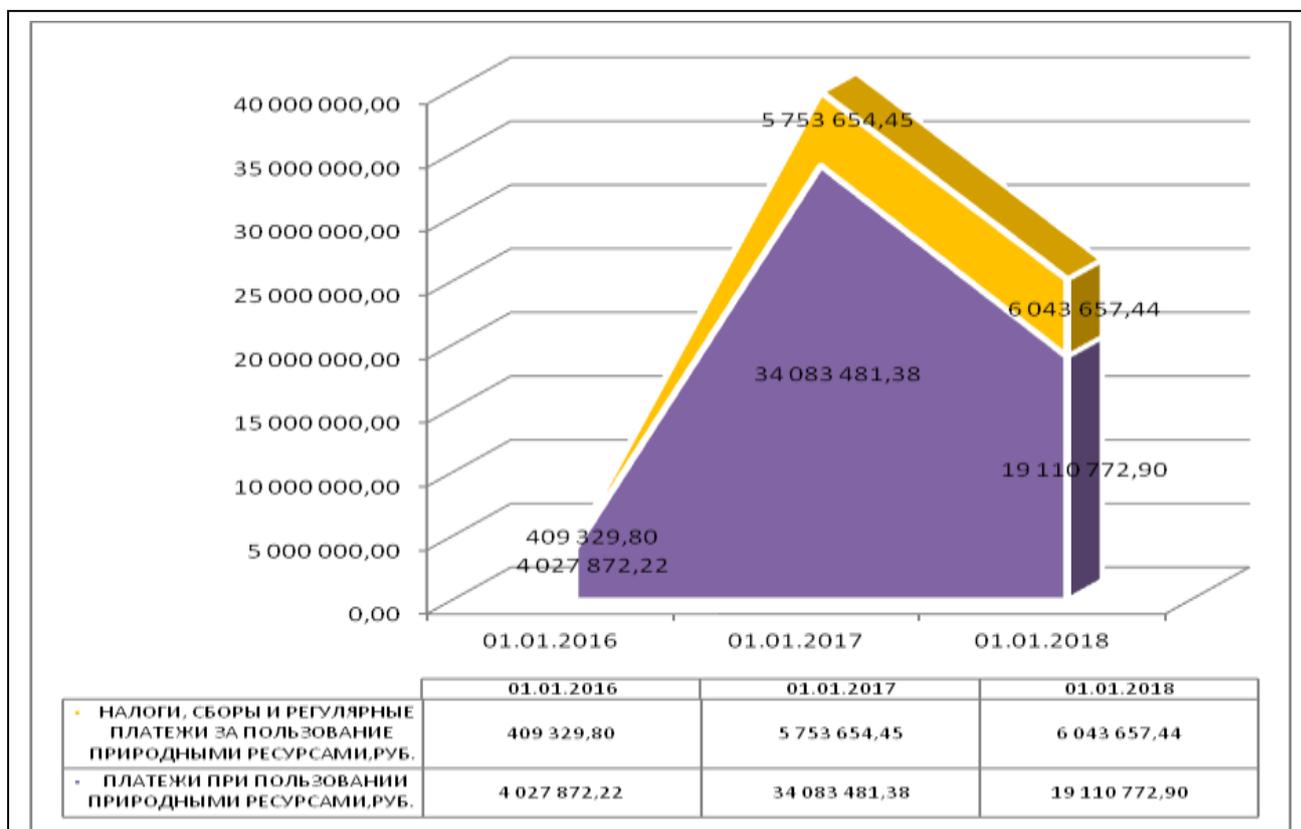


Рисунок 2.6. Динамика налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.



Рисунок 2.7. Динамика доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Не существенный рост доходов в бюджете города произошел за счет государственной пошлины, которая показала рост в пределах 0,6% к уровню 2017г. и по данным на начало 2018г. сумма этого вида доходов составила 105533305,6руб., в 20раз увеличение составило по отношению к началу анализируемого периода, рисунок 2.8.

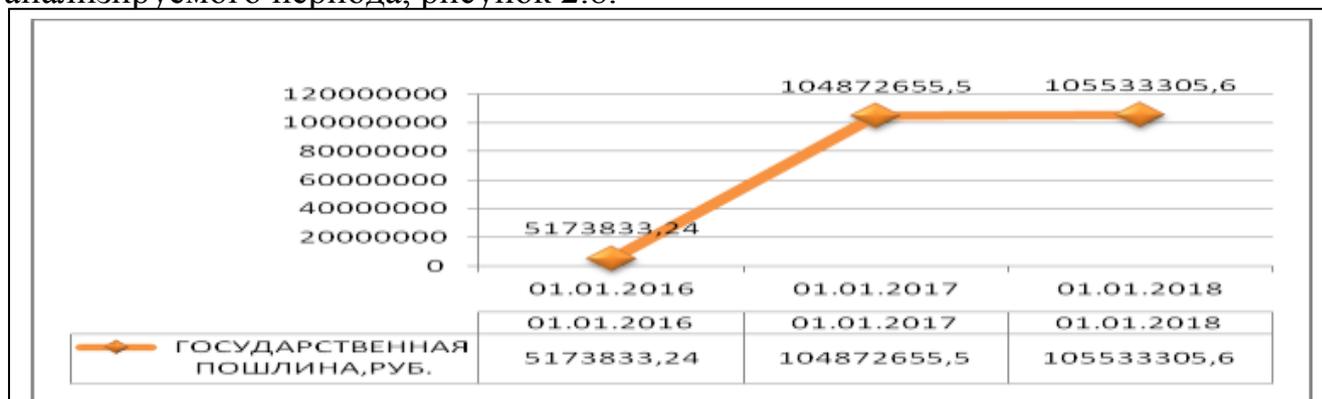


Рисунок 2.8. Динамика государственной пошлины, поступающей в бюджет города Чебоксары с 2016-2018гг.

Во столько же раз за анализируемый период произошел рост по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а к уровню прошлого года рост составил 12,19% и по данным на конец анализируемого периода, в бюджет города поступило 687919203,3руб., рисунок 2.9.

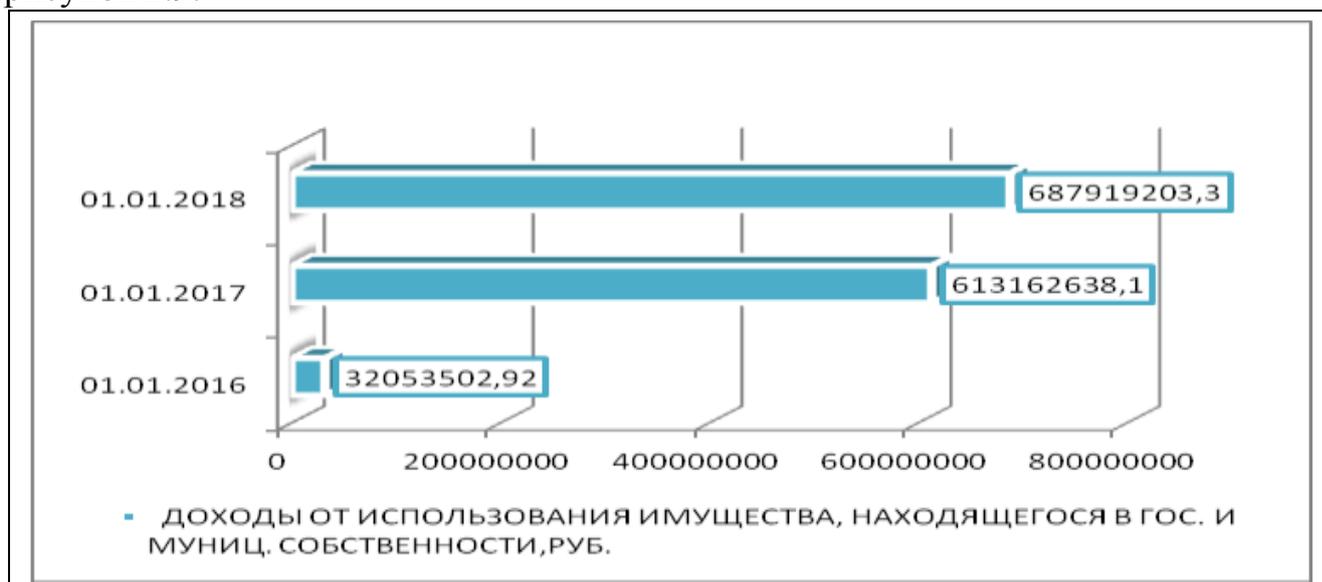


Рисунок 2.9. Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Увеличилась доходная часть бюджета города также за счет роста прочих неналоговых доходов и по данным на 01.01.2018 г. этот показатель положительный и составил 53137388руб., в отличие от 2016-2017г.г. когда прочие неналоговые доходы имели знак минус, в частности в 2016 г. этот показатель составил -98044,17руб., в 2017г. минус этого показателя увеличился до - - 142373руб., рисунок 2.10.

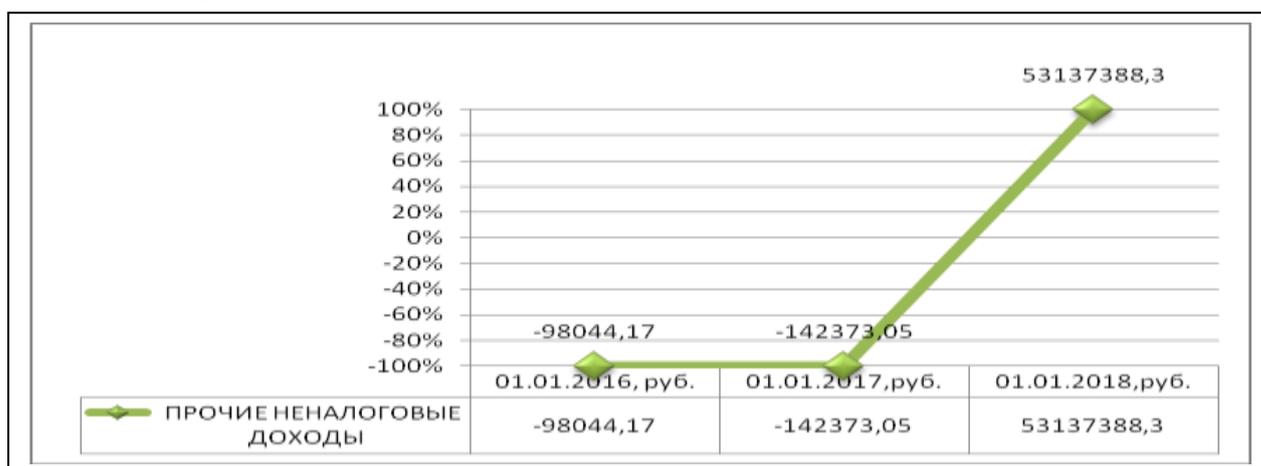


Рисунок 2.10. Динамика прочих неналоговых доходов, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Следует отметить, что не все показатели доходов увеличили поступления в бюджет города, в частности, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов к 2018г. наблюдается снижение на 32,63% к уровню прошлого года и на конец анализируемого периода сумма этих доходов составила 364 028 218,25 руб., рисунок 2.11.

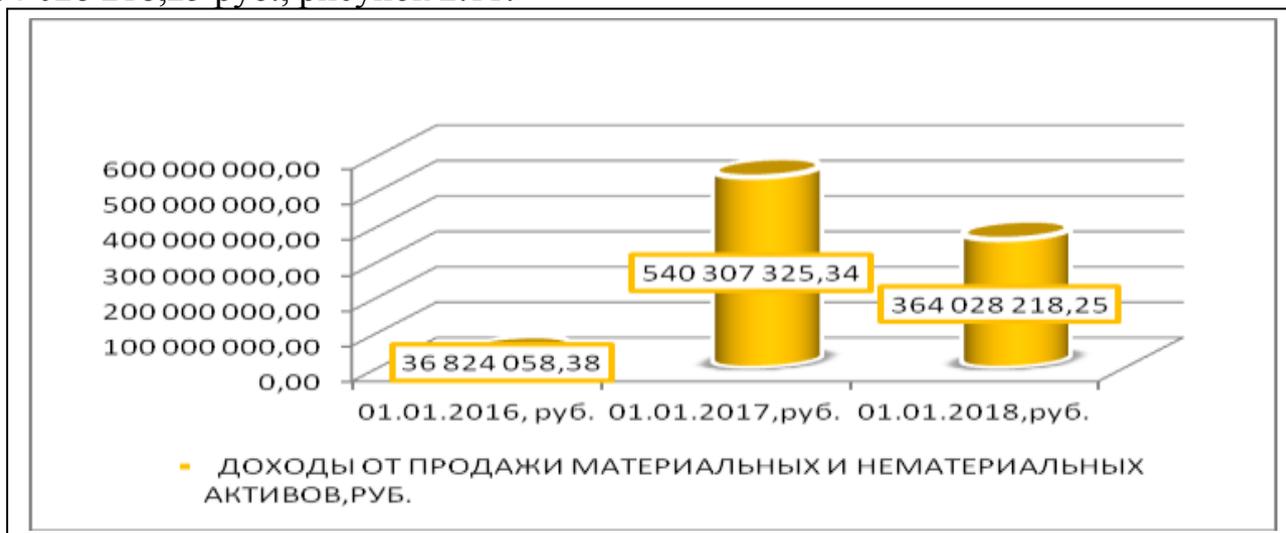


Рисунок 2.11. Динамика доходов от продажи материальных и нематериальных активов, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Снизилась и доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение и по данным на 2018г. этот показатель составил 29775856,25 руб., а это на 37,71% ниже уровня начала анализируемого периода, рисунок 2.12.

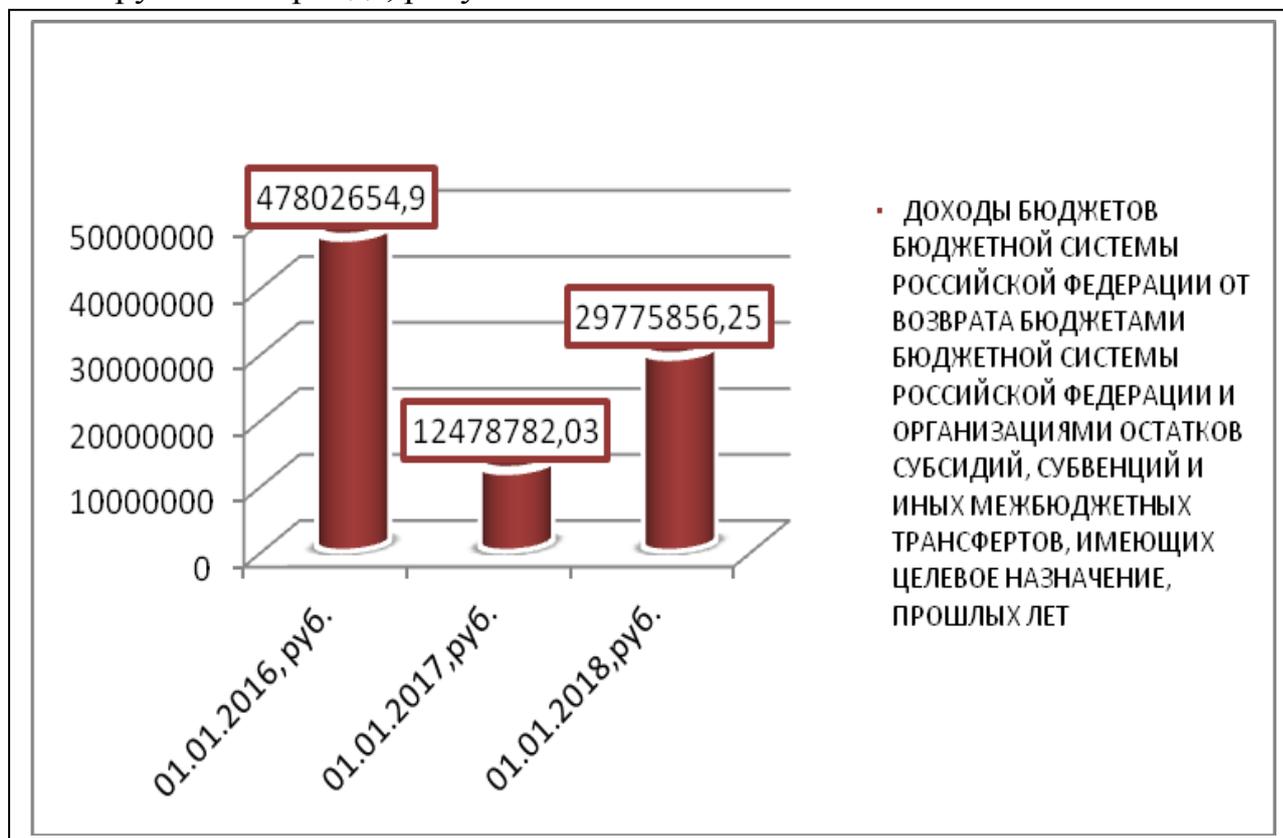


Рисунок 2.12. Динамика доходов бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение с 2016-2018гг.

Отрицательными в доходной части бюджета города являются также данные по возврату остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет. При этом, минус по данному показателю наблюдается на протяжении всего анализируемого периода, однако, к началу 2018г. произошло замедление снижения и показатель сформировался на уровне -833960,57 руб., рисунок 2.13.

Таким образом, представленный анализ доходной части муниципального бюджета г. Чебоксары за 2016-2018гг. показал, что доходы бюджета за

анализируемый период увеличились, однако, имеет место быть и сумма не исполненных доходов бюджета.

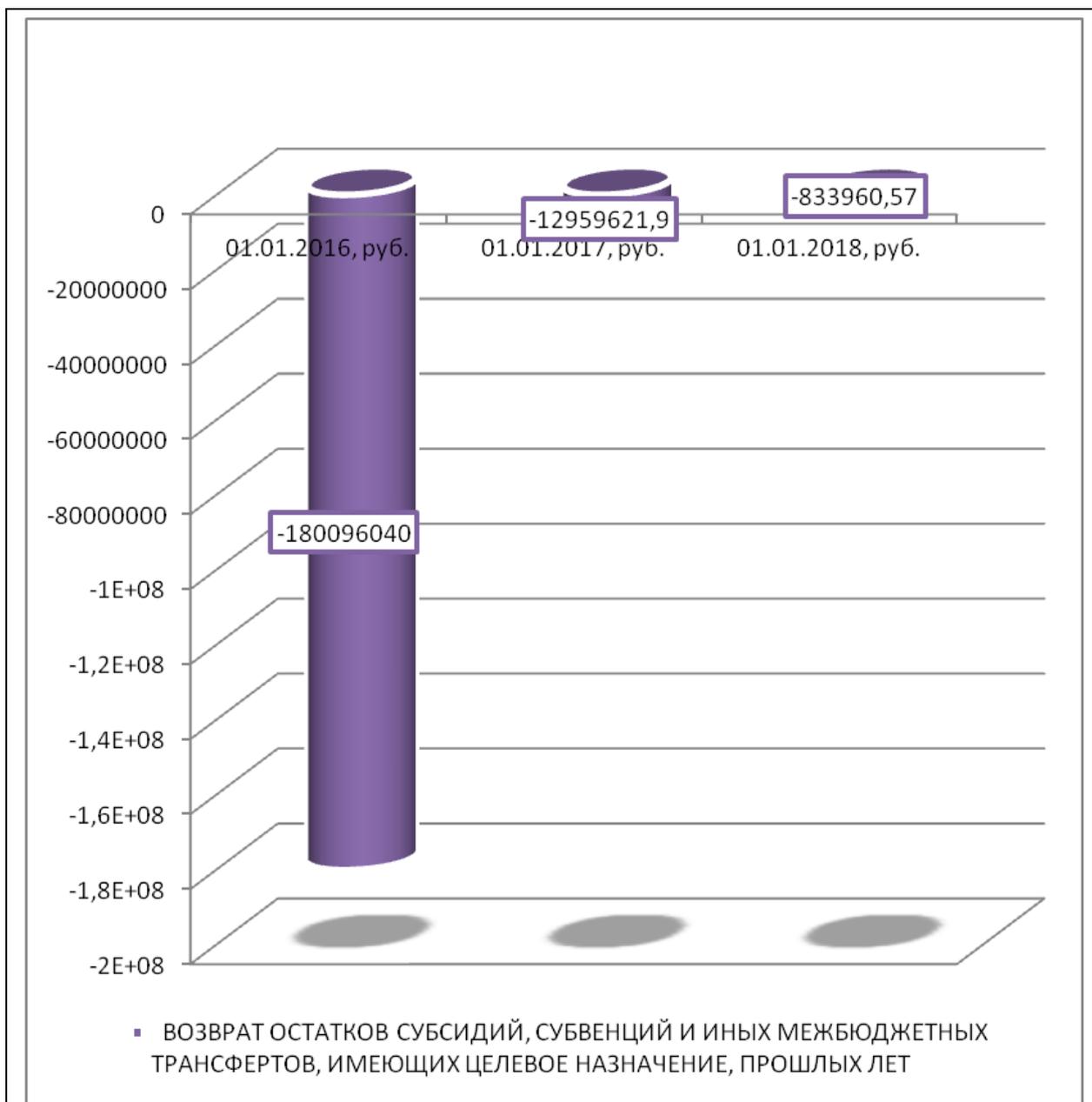


Рисунок 2.13. Динамика возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

В основном наибольший процент неисполненных доходов бюджета наблюдается по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ. Важно отметить, что именно этот вид доходов занимает наибольший удельный вес в общей сумме доходов бюджета г. Чебоксары и составляет более 60% по данным на конец анализируемого периода. Небольшой удельный вес

приходится на другие виды доходов, в том числе: по доходам от использования имущества, доходов от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства, государственные пошлины, налоги на доходы, налоги на имущество, платежи за пользование природными ресурсами, государственные пошлины, продажа материальных и нематериальных активов, прочие неналоговые доходы и другое. Практически по всем видам доходов произошел рост к 2018г.по сравнению с показателями начала анализируемого периода, исключение составляют: доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, которые показали снижение за анализируемый период. По отношению к показателям предыдущего года, наблюдается снижение таких доходов как: платежи за пользование природными ресурсами, доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Минусовое значение имеет и показатель возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет, но к концу анализируемого периода произошло снижение минусового значения. В целом, динамика доходной части бюджета является положительной, хотя имеет место быть неисполненные значения. Для того, чтобы более подробно рассмотреть расходную часть бюджета города, дефицит и профицит бюджета, а также основные источники финансирования, перейдем к следующему параграфу исследования.

### **2.3 Анализ динамики расходов бюджета г. Чебоксары**

Проведем анализ расходной части бюджета г. Чебоксары по имеющимся данным, представленными в Приложении 5. Данные за 2016-2018гг. показывают, что на протяжении анализируемого периода сумма исполненных расходов бюджета ежегодно увеличивается и на 01.01.2018г. они сформировались на уровне 10 449 554 226,64руб., а это в разы превышает показатель 2016 г. и на 7,13% выше показателя предыдущего года, рисунок 2.14.

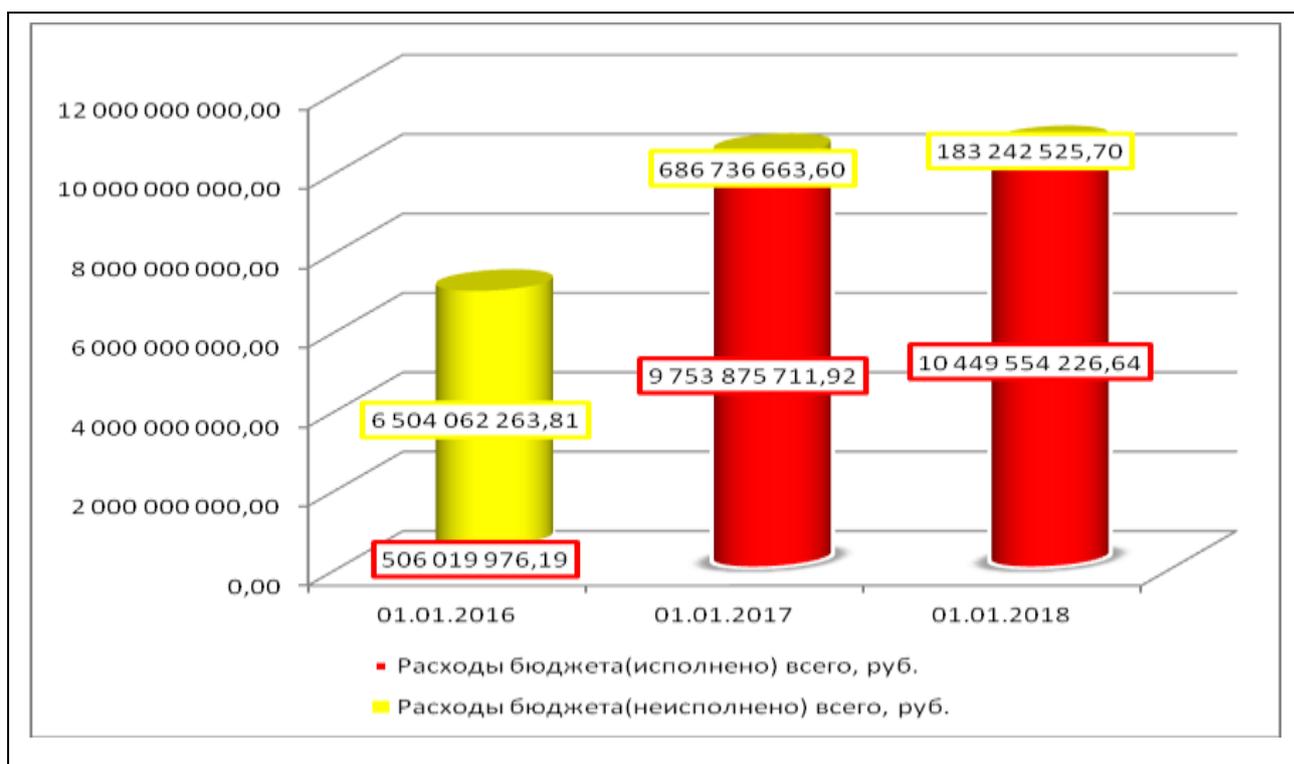


Рисунок 2.14. Динамика исполненных и неисполненных расходов бюджета г. Чебоксары за 2016-2018 гг.

Однако, на протяжении 2016-2018 гг. наблюдается неисполнение бюджета по расходам, и по данным на 01.01.2018 г. бюджет не был исполнен в сумме 1 832 425 255,70 руб., хотя этот показатель существенно ниже значений 2016-2017 гг., рисунок 2.14.

На неисполнение расходной части бюджета на конец анализируемого периода повлияло существенное снижение расходов на строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса «Амазония» г. Чебоксары в сумме 14 410 725,04 руб., строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах - 62 764 593,10 руб., строительство средней общеобразовательной школы в мкр. «Волжский-3» г. Чебоксары, капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности - в сумме по 5 000 024,00 руб. Недофинансирование по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках софинансирования) и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составило по 4 012 267,07 руб. Существенно не были обеспечены расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан

из аварийного жилищного фонда и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности- сумма недофинансирования составила по 13 565 188,00руб.

Не осуществлялось финансирование по таким видам мероприятий: создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, планировалось выделить по 20 000 000,00 руб. Также не были существенно профинансированы такие мероприятия как: предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям и субсидии бюджетным учреждениям, на сумму 26 068 693,13 руб. и 26 000 000,00руб. соответственно, таблица 2.1.

Таблица 2.1

Расходы бюджета города Чебоксары, существенно недофинансированные  
по данным на 01.01.2018г.

№ п/п	Наименование показателя	Утвержденные бюджетные ассигнования, руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.
1	Строительство средней общеобразовательной школы в мкр. "Волжский-3" г. Чебоксары	6 921 900,00	1 921 876,00	5 000 024,00
2	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках софинансирования)	129 702 500,00	125 690 232,93	4 012 267,07
3	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	129 702 500,00	125 690 232,93	4 012 267,07
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	6 921 900,00	1 921 876,00	5 000 024,00
5	Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	348 951 523,00	286 186 929,90	62 764 593,10
6	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	348 951 523,00	286 186 929,90	62 764 593,10
7	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	1 586 090 500,00	1 560 021 806,87	26 068 693,13
8	Субсидии бюджетным учреждениям	1 350 794 174,54	1 324 794 174,54	26 000 000,00
9	Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Этническая Чувашия"	20 000 000,00	-	20 000 000,00
10	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	20 000 000,00	-	20 000 000,00
11	Строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса "Амазония" г. Чебоксары	14 814 242,00	403 516,96	14 410 725,04
12	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	14 814 242,00	403 516,96	14 410 725,04

По другим видам расходов бюджета города Чебоксары, также имеются расхождения и невыполнение плана, хоть и не существенно. Наибольшая доля расходов в общей сумме расходной части бюджета города приходится на мероприятия, с затратами от 200 млн. руб. и более. Такими мероприятиями по данным на 01.01.2018г. являются: обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства-912383142,00 руб., обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках софинансирования)-125690232,93руб., строительство дошкольного образовательного учреждения по ул. Р. Люксембург г. Чебоксары Чувашской Республики в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы -120441736,80 руб., реализация мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкция и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета-340000000,00 руб., содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа-472430254,41руб., реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета-373524802,95руб., обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций-248281616,21руб., реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности-349819797,05руб., обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций-184724534,12 руб., финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях-1560 021 806,87руб. и другие.

По данным на начало 2017г. наибольшее недофинансирование в структуре расходов бюджета приходится на: социальное обеспечение и иные выплаты населению-3 675 000,00 руб., строительство автодорог 1 пускового комплекса 1-ой очереди строительства жилого района «Новый город» г. Чебоксары в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020годы, за счет субсидии предоставляемой из федерального бюджета- 13400970,00 руб., обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики-283883686,96 руб., строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики-80046881,00руб. и другие, таблица 2.2.

Наиболее крупными проектами в структуре расходов бюджета по данным на 01.01.2017г. являются: укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций- 107613518,01 руб., обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования-187 608 216,33руб., обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций-217027071,69руб., осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики- 1519 058 100,00 руб., обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций- 288141443,76 руб., содержание автомобильных дорог общего

**Расходы бюджета города Чебоксары, существенно недофинансированные  
по данным на 01.01.2017г.**

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные ассигнования, руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	4 575 000,00	900 000,00	3 675 000,00
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	4 575 000,00	900 000,00	3 675 000,00
Строительство автодорог 1 пускового комплекса 1-ой очереди строительства жилого района "Новый город" г. Чебоксары в рамках реализации мероприятий подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы, за счет субсидии предоставляемой из федерального бюджета	80 209 300,00	66 808 330,00	13 400 970,00
Строительство автодорог 1 пускового комплекса 1-ой очереди строительства жилого района "Новый город" г. Чебоксары за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	6 761 260,00	-	6 761 260,00
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики	414 547 120,67	130 663 433,71	283 883 686,96
Строительство детского сада поз.3 в 1 очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары в рамках реализации мероприятий подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы, за счет субсидии предоставляемой из федерального бюджета	62 531 000,00	57 901 132,00	4 629 868,00
Строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса "Амазония" г. Чебоксары (в рамках софинансирования)	6 593 746,68	2 877 258,50	3 716 488,18
Строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса "Амазония" г. Чебоксары за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	27 538 963,00	9 859 652,21	17 679 310,79
Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	180 949 858,00	100 902 977,00	80 046 881,00

пользования местного значения в границах городского округа- 445844326,69 руб., реализация мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ за счет

иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета- 610 620 000,00 руб., реализация мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях за счет субсидии 583 680 100,00 руб. и другие.

По данным на начало анализируемого периода 01.01.2016г. наибольшее недофинансирование в структуре расходов приходится на: процентные платежи по государственному долгу Чувашской Республики-223 850 678,57руб., содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа-366 276 760,00руб., обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования-142 839 500,00руб., озеленение-88 540 000,00руб., реализация мероприятий по благоустройству территории-98 994 588,00руб., капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа-78 000 000,00руб., организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах-75 993 504,00руб., обеспечение функций муниципальных органов-67 086 306,17 руб. и другие, таблица 2.3.

Наиболее крупными проектами в структуре расходов бюджета города на 01.01.2016г. являлись: осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики- 111144 200,00руб., предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, в том числе состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в соответствии со статьями 49, 57 Жилищного кодекса РФ -8 226 419,78руб., организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах -3 472 696,00 руб., процентные платежи по государственному долгу Чувашской Республики-20 149 321,43руб. и другие. Однако, многие крупные проекты были существенно недофинансированы.

**Расходы бюджета города Чебоксары, существенно недофинансированные  
по данным на 01.01.2016г.**

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные ассигнования, руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.
Обеспечение функций муниципальных органов	68 367 200,00	1 280 893,83	67 086 306,17
Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах	79 466 200,00	3 472 696,00	75 993 504,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений	31 962 900,00	1 399 000,00	30 563 900,00
Проведение муниципального конкурса социально-значимых проектов средств массовой информации	6 000 000,00	-	6 000 000,00
Процентные платежи по государственному долгу Чувашской Республики	244 000 000,00	20 149 321,43	223 850 678,57
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	18 017 700,00	476 100,00	17 541 600,00
Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) (софинансирование)	7 890 000,00	-	7 890 000,00
Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	10 000 000,00	-	10 000 000,00
Проведение кадастровых работ в отношении объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности	22 661 000,00	-	22 661 000,00
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	78 000 000,00	-	78 000 000,00
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	400 000 000,00	33 723 240,00	366 276 760,00
Уличное освещение	103 776 000,00	19 000 000,00	84 776 000,00
Озеленение	96 540 000,00	8 000 000,00	88 540 000,00
Реализация мероприятий по благоустройству территории	110 554 000,00	11 559 412,00	98 994 588,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений	71 612 700,00	2 205 194,00	69 407 506,00
Обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования	148 709 500,00	5 870 000,00	142 839 500,00
Обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения	66 880 600,00	2 608 000,00	64 272 600,00
Обеспечение деятельности муниципальных детско-юношеских спортивных школ	139 220 200,00	9 100 000,00	130 120 200,00
Обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций	262 594 771,75	36 364 000,00	226 230 771,75

Недофинансирование расходной части бюджета города Чебоксары связано с дефицитом доходов города, и по имеющимся данным за 2016-2018гг. бюджет является дефицитным в начале и в конце анализируемого периода, только в 2017г.

бюджет города был профицитен и составил 18 934 304,89руб. Худшим периодом является конец анализируемого периода и по данным на 01.01.2018г. дефицит бюджета составил -356 309 021,54руб., а это практически в два раза превышает показатель 2016г., рисунок 2.15.

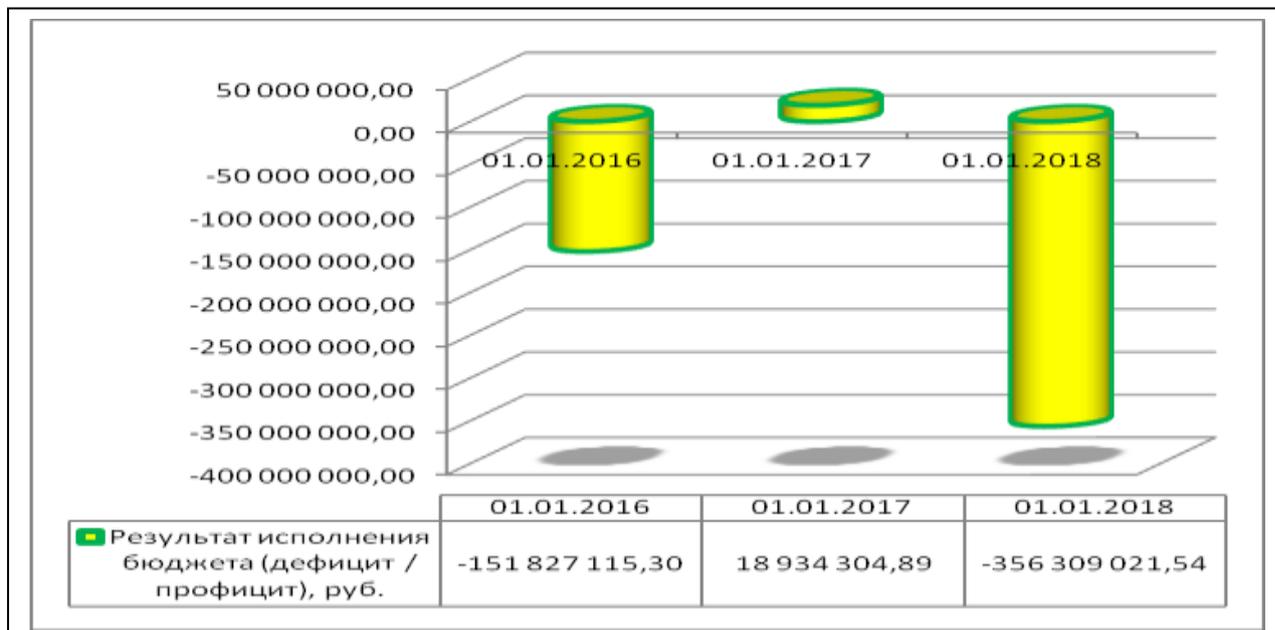


Рисунок 2.15. Динамика дефицита(профицита) бюджета города Чебоксары с 2016-2018гг.

Источниками финансирования дефицита бюджета города являются как внутренние, так и внешние, однако на протяжении 2016-2018гг, финансирование дефицита бюджета осуществлялось только за счет внутренних источников финансирования, рисунок 2.16.

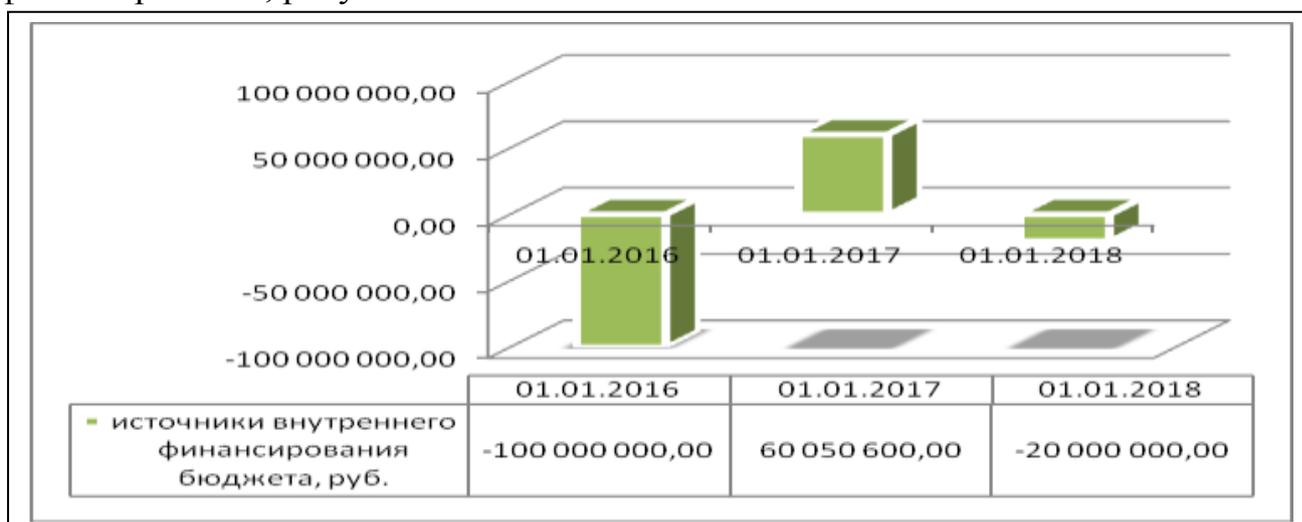


Рисунок 2.16. Динамика внутренних источников финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Заметим, что в 2016г. и 2018г. сумма внутренних источников финансирования имеет знак минус, в 2016 г.-100000000 руб., в 2018г.-200000000 руб. В результате недостаточного финансирования дефицита бюджета, минусовой показатель дефицита имеет тенденцию к росту, что является отрицательным фактором в системе управления муниципальными финансами г. Чебоксары.

Таким образом, представленный анализ по расходной части бюджета г. Чебоксары с 2016-2018гг. показал, что бюджет является дефицитным, при чем к концу анализируемого периода минус бюджета только увеличивается. Это связано, прежде всего с низкой доходной частью бюджета и недофинансирование дефицита как за счет внешних, так и внутренних источников финансирования. В результате не эффективной системы управления муниципальными финансами, большинство проектов города являются недофинансированными, страдает в первую очередь, строительство дорог и инженерной инфраструктуры города, деятельность школьных, дошкольных, культурно-досуговых и иных учреждений. Выше представленный анализ показал, что большинство проектов города требуют существенного финансирования, однако в настоящее время это не представляется возможным. В связи с этим, является необходимым разработка проекта мероприятий, направленных на улучшение системы управления финансами города Чебоксары. Для того, чтобы более подробно рассмотреть эту часть вопроса, перейдем к следующей главе исследования.

### **Глава 3 Перспективы развития муниципальных финансов города Чебоксары**

#### **3.1 Государственная программа управления муниципальными финансами г. Чебоксары до 2020г.**

Приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и муниципальным имуществом определены Постановлениями Администрации города Чебоксары «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период, Постановлением Администрации города Чебоксары «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»; Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов о Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Чебоксары на очередной финансовый год. Сроки реализации муниципальной программы предусмотрены на 2014-2020гг. Цели, задачи и целевые индикаторы программы представлены в таблице 3.1( Приложение 6).

Расходы на реализацию муниципальной программы предусматриваются за счет средств бюджета города Чебоксары. При реализации муниципальной программы в рамках управления муниципальным долгом города Чебоксары будут использоваться различные механизмы, связанные с привлечением заемных средств для покрытия дефицита бюджета города Чебоксары. Заимствования будут осуществляться путем привлечения кредитов в кредитных организациях, бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета г. Чебоксары. Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы в 2014 - 2020 годах составляет 2150511,0 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году - 328256,0 тыс. рублей; в 2019 году - 325722,1 тыс. рублей; в 2020 году - 325746,3 тыс. рублей, рисунок 3.1.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Чебоксары по годам ее реализации в разрезе

мероприятий муниципальной программы (в ценах соответствующих лет) представлено в Приложении 7.

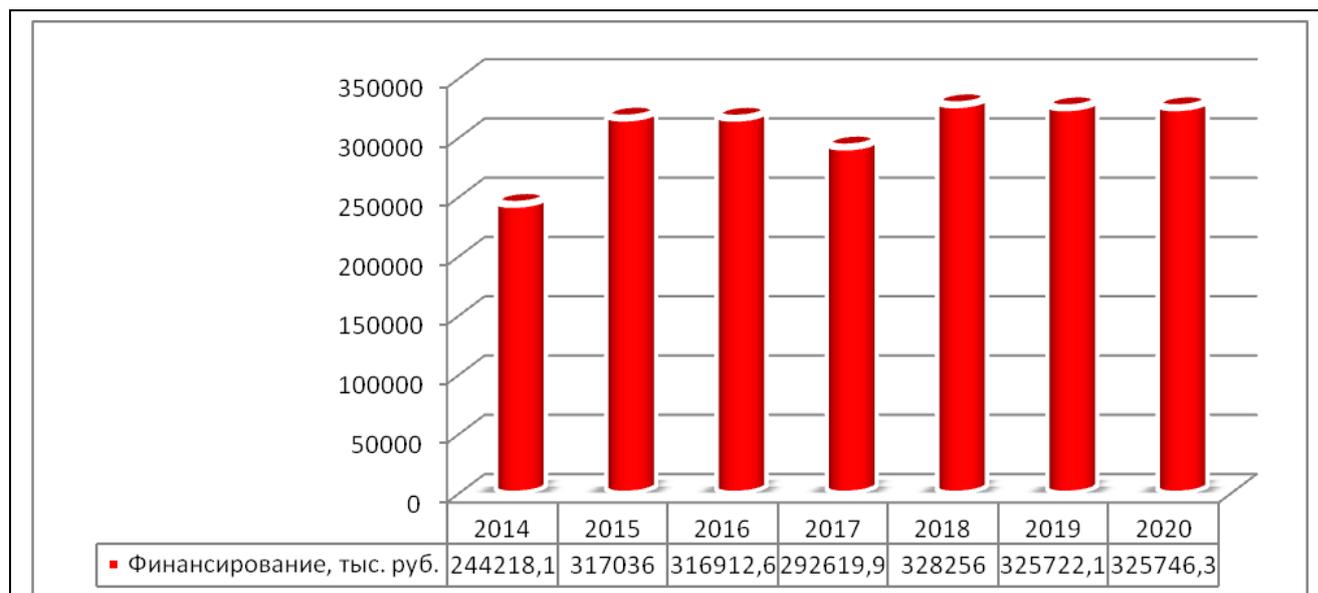


Рисунок 3.1. Динамика расходов на реализацию муниципальной программы города Чебоксары в 2014 - 2020 годах

Рассмотрим подробнее основные мероприятия подпрограмм: «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города Чебоксары», «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары», «Управление муниципальным имуществом города Чебоксары», «Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары».

1) Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города Чебоксары» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период. В рамках реализации данного мероприятия основные усилия будут сосредоточены на совершенствовании бюджетного планирования, в том числе путем широкого внедрения новых информационно-коммуникационных технологий в бюджетный процесс, расширения сферы автоматизации финансовых расчетов в целях повышения их оперативности. Важным направлением работы

станет совершенствование механизмов формирования муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям города Чебоксары как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг. Планируются усиление контроля за достижением бюджетными и автономными учреждениями города Чебоксары запланированных результатов, предусмотренных муниципальным заданием, уточнение методики расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг. При этом необходимо будет обеспечить как точный учет повышения затрат указанных учреждений на оплату коммунальных услуг, так и стимулирование энергоэффективности при осуществлении расходов на указанные цели.

В качестве ключевого направления реформирования бюджетного процесса предусматривается формирование бюджета города Чебоксары на основе муниципальных программ города Чебоксары, что потребует внедрения принципиально новых подходов к бюджетному планированию, повышения ответственности главных распорядителей средств бюджета города Чебоксары за рациональное использование бюджетных средств, постоянного мониторинга отраслевыми структурными подразделениями администрации города Чебоксары и Финуправлением города хода реализации и финансирования муниципальных программ города Чебоксары, своевременного принятия соответствующих корректирующих управленческих решений.

Основное мероприятие 2. Повышение доходной базы, уточнение бюджета города Чебоксары в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет города Чебоксары. В рамках данного мероприятия предполагается осуществление еженедельного мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Чебоксары и проведение аналитических расчетов в части исполнения доходов бюджета города Чебоксары. Результаты проведенного анализа будут использоваться при принятии оперативных управленческих решений в сфере управления муниципальными финансами.

Предусматривается также проведение ежемесячного анализа задолженности по местным налогам на основании данных форм статистической налоговой

отчетности, утвержденных приказами Федеральной налоговой службы. Будет осуществляться взаимодействие в рамках рабочей группы по повышению устойчивости социально-экономического развития города Чебоксары в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

В ходе исполнения бюджета города Чебоксары с учетом анализа поступлений в текущем году доходов в бюджет города Чебоксары, а также экономии бюджетных средств по результатам торгов, эффективности освоения бюджетных средств предусматривается проведение работы по уточнению основных бюджетных параметров, объемов расходов бюджетных средств и разработке проектов решений Чебоксарского городского Собрания депутатов о внесении изменений в решения Чебоксарского городского Собрания депутатов о бюджете города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 3. Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета города Чебоксары. Реализация взаимоувязанных мер по организации исполнения бюджета города Чебоксары будет предусматривать: открытие (закрытие) лицевых счетов для осуществления операций со средствами бюджета города Чебоксары; составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета города Чебоксары; доведение лимитов бюджетных обязательств (предельных объемов финансирования) до главных распорядителей средств бюджета города Чебоксары; составление и ведение кассового плана, представляющего собой прогноз кассовых поступлений в бюджет города Чебоксары и кассовых выплат из бюджета города Чебоксары в текущем финансовом году; кассовое обслуживание исполнения бюджета города Чебоксары, обеспечение исполнения бюджетных обязательств.

В рамках реализации данного мероприятия будет обеспечено своевременное выполнение обязательств по исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета города Чебоксары. В ходе исполнения бюджета города Чебоксары предусматриваются составление и представление бюджетной отчетности Финуправлением города в администрацию города Чебоксары.

Сведения об исполнении бюджета города Чебоксары ежемесячно будут размещаться на официальном сайте Финуправления города на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, в сроки, установленные Министерством финансов Чувашской Республики, предусматривается подготовка и направление в Министерство финансов Чувашской Республики ежемесячного консолидированного отчета об исполнении бюджета города Чебоксары.

Одним из ключевых направлений работы станет обеспечение широкого применения передовых информационно-коммуникационных технологий в бюджетном процессе, в том числе разработка и внедрение новых программных продуктов, их совершенствование. Постоянное внедрение технологий автоматизации финансовых расчетов, совершенствование процедур осуществления платежей позволят поднять на качественно новый уровень исполнение бюджета города Чебоксары, обеспечить оперативность и достоверность бюджетной отчетности, поддерживать в актуальном состоянии информационную базу, необходимую для эффективного управления муниципальными финансами.

Основное мероприятие 4. Реализация мер по своевременному исполнению долговых обязательств города Чебоксары и расходов на обслуживание муниципального долга. Данное мероприятие предусматривает безусловное исполнение принятых городом Чебоксары долговых обязательств и не допущение возникновения просроченной задолженности по ним. В рамках данного мероприятия планируется ведение учета долговых обязательств города Чебоксары, погашение муниципального долга города Чебоксары, осуществление расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары, выполнение обязательств по муниципальным гарантиям города Чебоксары. Реализация данного мероприятия направлена на формирование актуальной информационной базы о принятых долговых обязательствах и их исполнении, необходимой для принятия оперативных управленческих решений по управлению муниципальным долгом города Чебоксары и обеспечению своевременного исполнения долговых

обязательств города Чебоксары по: муниципальным ценным бумагам города Чебоксары; бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет города Чебоксары от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; кредитам, полученным городом Чебоксары от кредитных организаций; муниципальным гарантиям города Чебоксары.

Погашение основного долга по долговым обязательствам г.Чебоксары производится за счет источников финансирования дефицита бюджета г.Чебоксары. Обеспечение выплат по расходам на обслуживание муниципального долга в сроки, установленные заключенными контрактами (договорами, соглашениями). Выполнение обязательств по муниципальным гарантиям города Чебоксары предусматривает реализацию мер по финансовому обеспечению возможного исполнения муниципальных гарантий города Чебоксары за счет бюджетных средств.

2)Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары» предусматривает выполнение восьми основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Чебоксары. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета города Чебоксары является важным условием сохранения экономической стабильности в городе Чебоксары, обеспечения экономического роста, улучшения инвестиционного климата, повышения благосостояния населения. В условиях перехода на программный принцип планирования и исполнения бюджета города Чебоксары возрастает значение взаимосвязи стратегического планирования и долгосрочного бюджетного планирования. Достижение запланированных стратегических целей и задач, определенных указами Президента РФ от 7 мая 2012г., Стратегией социально-экономического развития Чувашской республики до 2020г., утв. Законом Чувашской республики от 04 июня 2007г.№8, Стратегией развития города Чебоксары на период до 2020г. с учетом перспективы развития агломерации город Чебоксары - город Новочебоксарск - Мариинско-Посадский район - Моргаушский район - Цивильский район - Чебоксарский район», утвержденной

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 27 октября 2009г. № 1447, будет осуществляться на основе муниципальных программ города Чебоксары. В качестве инструмента синхронизации целей и задач реализуемых муниципальных программ города Чебоксары с их финансовым обеспечением на долгосрочную перспективу предусматривается использовать разработку бюджетного прогноза города Чебоксары на долгосрочный период.

Развитие долгосрочного бюджетного планирования в городе Чебоксары планируется осуществлять с учетом положений Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 15.04.2014г. № 320 «Об утверждении государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», Постановления Правительства РФ от 18.05.2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». Необходимым условием для разработки бюджетного прогноза города Чебоксары на долгосрочный период будет являться разработка прогноза социально-экономического развития города Чебоксары на долгосрочный период с учетом сценарных условий и требований к порядку его разработки, определяемых на федеральном и региональном уровнях.

В целом совершенствование бюджетного планирования будет основываться на повышении надежности прогнозов социально-экономического развития и реалистичности (консервативности) оценок, положенных в основу бюджетного планирования как на долгосрочный, так и на среднесрочный периоды. Долгосрочное бюджетное планирование будет способствовать усилению роли бюджета города Чебоксары в развитии экономики города Чебоксары, позволит проанализировать возможности, которые помогут в долгосрочной перспективе, оценить объемы бюджетных средств, требуемых для достижения стратегических целей социально-экономического развития, повысить качество бюджетного планирования и своевременно принять меры по обеспечению долгосрочной

сбалансированности доходов и расходов бюджета города Чебоксары. Бюджетный прогноз города Чебоксары на долгосрочный период будет представлять собой документ, включающий долгосрочный (на срок не менее 6 лет) прогноз основных параметров бюджета города Чебоксары, факторов и условий формирования и реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики, основных параметров финансового обеспечения муниципальных программ города Чебоксары с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития города Чебоксары в долгосрочном периоде.

В рамках бюджетного прогноза города Чебоксары на долгосрочный период предусматривается определение предельных объемов («потолков») расходов по каждой муниципальной программе города Чебоксары на весь срок ее реализации. Это создаст стимулы для ответственных исполнителей этих программ по выявлению резервов для перераспределения бюджетных средств и повышению эффективности бюджетных расходов. Предусматривается также осуществлять при необходимости корректировку бюджетного прогноза города Чебоксары на долгосрочный период при разработке проекта бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период. Приоритеты бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период будут определяться в рамках разработки и утверждения постановлением администрации города Чебоксары основных направлений бюджетной и налоговой политики города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период.

Основное мероприятие 2. Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления. Среднесрочное бюджетное планирование будет осуществляться в «программном формате» с учетом перехода на новую бюджетную классификацию, отражающую по целевой статье расходов расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ города Чебоксары. Поскольку муниципальные программы города Чебоксары становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых индикаторов, предусматривается

осуществление мероприятий, направленных на дальнейшее развитие и совершенствование механизмов программно-целевого управления.

Важное значение будет иметь уточнение перечня муниципальных программ города Чебоксары, предлагаемых к финансированию за счет средств бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период с учетом результатов оценки эффективности их реализации. В условиях трехлетнего бюджетирования предусматривается осуществить переход от годовых к трехлетним планам реализации муниципальных программ города Чебоксары.

Предусматривается проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ г. Чебоксары в соответствии с Постановлением администрации г. Чебоксары от 30.12.2015г. № 3827 «Об утверждении методики оценки эффективности муниципальных программ г. Чебоксары». При необходимости предполагается уточнение методических подходов или процедур проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Чебоксары. Предусматривается приведение муниципальных программ города Чебоксары в соответствие с принятым Решением о бюджете города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период в сроки, установленные БК РФ,.

Основное мероприятие 3. Повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг. В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг, в соответствии с п. 3.1 ст. 69.2 БК РФ предусмотрено проведение работы по формированию актуализированных ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями г. Чебоксары. Формирование указанных перечней будет осуществляться в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленных сферах деятельности.

В соответствии с п. 3.1 ст. 69.2 БК РФ порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ,

оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, устанавливается местной администрацией муниципального образования с соблюдением общих требований, установленных Правительством РФ и Кабинетом Министров Чувашской Республики. В связи с этим предусматривается актуализация порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями города Чебоксары, с учетом общих требований, установленных Правительством РФ и Кабинетом Министров Чувашской Республики. Для получения объективной информации об удовлетворенности населения качеством муниципальных услуг предусматривается проведение ежегодных социологических опросов населения о качестве оказания муниципальных услуг с размещением результатов этих опросов на официальном сайте администрации города Чебоксары в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Кроме того, планируется проведение ежегодной оценки количества и качества оказания муниципальных услуг через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Чебоксары (МФЦ).

Предусматривается дальнейшее развитие информационно-технологического обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Данные меры будут способствовать более широкому распространению предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, росту удовлетворенности граждан качеством оказания услуг.

Основное мероприятие 4. Развитие системы муниципального финансового контроля. Обеспечение своевременного и качественного контроля в финансово-бюджетной сфере является неотъемлемой частью работы, направленной на повышение эффективности бюджетных расходов. Предусмотрена реализация мероприятий по развитию и дальнейшему совершенствованию системы муниципального финансового контроля в городе Чебоксары.

В соответствии с Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21 ноября 2013г. № 1208 «О внесении изменений в Положение о бюджетных правоотношениях в муниципальном образовании городе Чебоксары,

утвержденное решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 22 мая 2008 г. № 1011» определено, что внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется Финуправлением города, установлены полномочия Финуправления города по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля. В целях эффективного осуществления муниципального финансового контроля в городе Чебоксары планируется разработка и утверждение постановлением администрации города Чебоксары Порядка осуществления полномочий Финансового управления администрации города Чебоксары по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

Кроме того, планируется разработка и утверждение постановлением администрации города Чебоксары Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета города Чебоксары, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета города Чебоксары, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета города Чебоксары.

Планируется разработка и утверждение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета города Чебоксары по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита бюджета города Чебоксары, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета. В соответствии со статьей 306.2БК РФ будет разработан и принят приказ Финуправления города об утверждении Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения. В целях повышения эффективности осуществления муниципального финансового контроля предусматривается дальнейшее развитие информационной системы, обеспечивающей автоматизацию процессов, связанных с осуществлением муниципального финансового контроля. Внедрение программно-целевых принципов бюджетного планирования и исполнения бюджета потребует усиления финансового контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ города Чебоксары.

Основное мероприятие 5. Эффективность бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары. Приоритетное в ближайшей перспективе направление организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары.

С учетом требований, установленных Правительством РФ и Чувашской Республики, будет разработан и утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары. Предусматривается также установить Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары в соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, установленными Правительством РФ и Чувашской Республики. Планируется разработать и утвердить Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары с учетом требований Правительства РФ и Чувашской Республики. В рамках реализации мероприятий Программы планируется провести целенаправленную работу по подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих города Чебоксары по вопросам внедрения и развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, что позволит улучшить кадровое обеспечение развития контрактной системы в городе.

Основное мероприятие 6. Повышение эффективности бюджетных инвестиций. Проведение эффективной бюджетной политики предполагает оптимизацию бюджетных расходов инвестиционного характера, что особенно важно в условиях ограниченности бюджетных возможностей для увеличения вложений бюджетных средств в объекты капитального строительства в связи с дефицитом бюджета г. Чебоксары. В связи с этим в качестве одного из основных направлений работы определено повышение эффективности бюджетных инвестиций, а также создание условий для привлечения внебюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов. Вместе с тем, реализация проектов

строительства и реконструкции объектов общественной инфраструктуры в городе осуществляется в основном за счет бюджетных средств, без привлечения частных инвесторов. Формирование адресной инвестиционной программы города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период будет осуществляться с учетом перехода на «программный бюджет» и отражением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в составе муниципальных программ города Чебоксары.

Основное мероприятие 7. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Чебоксары. В г. Чебоксары создана правовая основа для осуществления регулярного мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами. В соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 22 августа 2012г. N 245 «Об утверждении Порядка и Методики оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города Чебоксары» ежегодно будет проводиться оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города Чебоксары. Результаты этой оценки будут размещаться на официальном сайте Финуправления города и администрации города Чебоксары в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях повышения оперативности аналитических расчетов на республиканском уровне планируется разработать программный комплекс для проведения оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств республиканского бюджета Чувашской Республики. Автоматизация процессов, связанных с бюджетным планированием и исполнением бюджета города Чебоксары, совершенствование бюджетной отчетности, расширение потоков информации, подлежащей ускоренной обработке для принятия оперативных управленческих решений, требуют современного технического и программного оснащения. В связи с этим предусматривается реализация мероприятия по дальнейшему развитию информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры в органах местного самоуправления

города Чебоксары. Повышению эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств будет способствовать реализация мер по минимизации наличного денежного обращения в секторе муниципального управления города Чебоксары.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления города Чебоксары по управлению муниципальными финансами предусматривается реализация мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих города Чебоксары в сфере повышения эффективности бюджетных расходов. В рамках данного мероприятия предполагается повышение уровня профессиональных знаний муниципальных служащих города Чебоксары по вопросам бюджетного планирования в условиях формирования бюджетов на программной основе, исполнения расходов и формирования бюджетной отчетности, в том числе в условиях внедрения интегрированной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет», эффективного осуществления бюджетных расходов, муниципального финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств.

Планируется организовать изучение опыта городов РФ в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и совершенствования управления муниципальными финансами, что позволит перенять передовые идеи, с целью использования их в практике управления муниципальными финансами города Чебоксары. Планируется утверждение и доведение до муниципальных учреждений муниципальных заданий с учетом показателей качества оказания муниципальных услуг. Дальнейшее развитие и совершенствование получит финансирование оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями города Чебоксары на основе утвержденных нормативов финансовых затрат, предусматривается осуществить поэтапный переход от индивидуальных нормативов к единым нормативам финансирования в соответствующих сферах деятельности муниципальных учреждений города Чебоксары.

Основное мероприятие 8. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов города Чебоксары. Предусматривается реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления города Чебоксары в сфере управления муниципальными финансами. Планируется организовать размещение бюджета города Чебоксары и отчета об его исполнении за отчетный финансовый год в доступной для граждан форме («бюджета для граждан») на официальном сайте Администрации города Чебоксары и Финуправления города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом будут приняты во внимание Методические рекомендации по предоставлению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденные Приказом Министерства финансов РФ от 22.09.2015г. № 145н.

Планируется также обеспечить размещение информации о ходе реализации муниципальных программ города Чебоксары на официальном сайте администрации города Чебоксары в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что обеспечит широкий доступ населения к информации о достижении целевых индикаторов и эффективности расходования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ города Чебоксары. На официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) будет размещаться актуальная информация о деятельности муниципальных учреждений города Чебоксары.

3) Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом города Чебоксары» объединяет четыре основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Создание единой системы учета муниципального имущества города Чебоксары. В рамках реализации данного мероприятия предполагается упорядочение состава имущества публично-правовых образований и обеспечение его учета, признание прав и регулирование отношений в части имущества, находящегося в муниципальной собственности города Чебоксары, и участие во внедрении единой территориально-

распределенной системы ведения имущественного и земельного реестра Чувашской Республики, в части показателей муниципального уровня.

Создание двухуровневого подхода (республиканский и муниципальный) позволит вести централизованный учет объектов, находящихся как в государственной собственности Чувашской Республики, так и в муниципальной собственности (земля, недвижимое и движимое имущество), и обеспечить перспективное прогнозирование земельно-имущественных отношений, повысить обоснованность принятия управленческих решений за счет функционального взаимодействия органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления города Чебоксары.

Мероприятие предусматривает обеспечение полноты сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделок с ним и актуализации Реестра муниципального имущества и земельных участков города Чебоксары. Результатом проведения мероприятия является формирование сведений об объектах недвижимости как объектах оборота и налогообложения.

В рамках мероприятия будет осуществлено внедрение, сопровождение и информационное наполнение автоматизированной информационной системы управления и распоряжения муниципальным имуществом города Чебоксары, а также материально-техническое обеспечение базы данных муниципального имущества города Чебоксары, включая обеспечение архивного хранения бумажных документов. Планируется проводить подготовку специалистов горкомимущества в сфере управления муниципальным имуществом для осуществления мероприятий по актуализации базы данных о муниципальном имуществе и обеспечению ее технической безопасности.

Основное мероприятие 2. Формирование эффективного муниципального сектора. В рамках выполнения данного мероприятия будут формироваться и утверждаться единые перечни подлежащих сохранению в собственности муниципального образования - города Чебоксары муниципальных учреждений города Чебоксары, в отношении которых органами местного самоуправления города Чебоксары, осуществляющими функции и полномочия учредителей, будут

определены целевые показатели стратегического развития, достижение которых будет обеспечиваться реализацией соответствующих структурированных и формализованных планов-графиков («дорожных карт»).

Данное мероприятие предусматривает повышение эффективности использования муниципального имущества города Чебоксары, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями города Чебоксары, и обеспечение поступлений в бюджет города Чебоксары части прибыли муниципальных унитарных предприятий города Чебоксары. Реализация мероприятия способствует постоянному, систематизированному и детальному наблюдению за финансово-хозяйственной деятельностью и финансовым состоянием муниципальных унитарных предприятий города Чебоксары.

Реализация мероприятия будет способствовать проведению структурных преобразований в экономике города, вовлечению объектов в коммерческий оборот, стимулированию развития конкуренции, позволит увеличить неналоговые доходы бюджета города Чебоксары за счет поступления денежных средств от продаж объектов приватизации. В рамках мероприятия предполагается подготовка и размещение в печатных, телевизионных, радиовещательных и электронных средствах массовой информации материалов по основным направлениям деятельности в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом города Чебоксары. Также предполагается публикация разъясняющих комментариев и выступлений по возникающим проблемным вопросам.

Основное мероприятие 3. Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества города Чебоксары, в том числе земельных участков. В рамках мероприятия планируется проведение кадастровых работ в отношении объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности города Чебоксары, и внесение сведений по итогам проведения кадастровых работ в государственный кадастр недвижимости.

Мероприятие предусматривает подготовку технической документации для обеспечения государственного кадастрового учета объектов капитального

строительства, относящихся к собственности муниципального образования города Чебоксары, постановка на учет которых ранее не проводилась, и вновь созданных объектов недвижимости, а также в случае изменения характеристик объектов недвижимости. Результатом проведения мероприятия является информационное наполнение государственного кадастра недвижимости. Формирование государственного кадастра недвижимости играет важную роль для установления надежных границ, создания условий для обеспечения государственных гарантий прав собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество, создания полного и достоверного источника информации об объектах недвижимости.

В рамках реализации мероприятия планируется проведение землеустроительных (кадастровых) работ по земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности г. Чебоксары, внесение сведений в государственный кадастр недвижимости. Мероприятие предусматривает обеспечение полноты сведений о зарегистрированных правах на земельные участки на территории города Чебоксары в целях их налогообложения.

Планируется осуществить работы по актуализации муниципальной кадастровой оценки земель в целях налогообложения и вовлечения земельных участков в гражданско-правовой оборот. Предусматривается формирование Единого информационного ресурса о свободных от застройки земельных участках, перевод земельных участков из одной категории в другую для реализации инвестиционных проектов на территории города Чебоксары, формирование земельных участков, предназначенных для предоставления многодетным семьям в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства и дачного строительства.

Основное мероприятие 4.Эффективное управление муниципальным имуществом города Чебоксары. В рамках мероприятия предусматривается осуществление контроля за использованием муниципального имущества путем проведения плановых контрольных мероприятий по обеспечению сохранности, использования по назначению и эффективному управлению объектами

муниципального имущества г. Чебоксары, закрепленными за муниципальными учреждениями города, за муниципальными унитарными предприятиями города Чебоксары на праве хозяйственного ведения; проведение обследований объектов муниципальной собственности на предмет исполнения условий договоров аренды, безвозмездного пользования имуществом казны; организация постоянного мониторинга вовлечения объектов муниципального имущества г.Чебоксары в хозяйственный оборот, задействованности закрепленного имущества в осуществлении уставной деятельности муниципальных организаций. Реализация мероприятия позволит обеспечить максимальное вовлечение имущества в хозяйственный оборот.

Реализация данного мероприятия позволит уменьшить риски потери контроля над использованием муниципального имущества по назначению со стороны правообладателя, сократит неэффективное расходование средств на содержание муниципального имущества г. Чебоксары, увеличит поступление доходов в бюджет г.Чебоксары от распоряжения муниципальным имуществом г. Чебоксары. Мероприятие направлено на вовлечение в гражданско-правовой оборот имущества, выявленного в результате проверок сохранности, использования по назначению муниципального имущества г. Чебоксары. Мероприятие предусматривает осуществление оптимизации состава имущества, находящегося в муниципальной собственности г. Чебоксары, вовлечение в хозяйственный оборот объектов муниципальной казны г. Чебоксары на условиях приоритетности рыночных механизмов и прозрачности процедур передачи в пользование. В рамках мероприятия предполагается обеспечение гарантий прав на муниципальное имущество города Чебоксары, в том числе на землю, и защита прав и законных интересов собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Таким образом, выше были рассмотрены основные мероприятия муниципальной программы: «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары» на 2014-2020гг. Отметим, что в целом, данной программой предусмотрено множество мероприятий,

направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами г. Чебоксары, однако, финансирование программы предусмотрено только за счет бюджета г. Чебоксары. Кроме этого, как показали данные в разрезе мероприятий и их финансирование, по некоторым позициям наблюдается недофинансирование и невыделены средства на данные мероприятия. Следовательно, основной проблемой в системе управления муниципальными финансами г. Чебоксары является недофинансирование из-за недостаточности финансовых ресурсов. В связи с этим, является необходимым рассмотреть мероприятия, которые позволят совершенствовать систему управления финансами на муниципальном уровне. Для этого, перейдем к следующему параграфу исследования.

### **3.2 Проблемы и пути совершенствования системы управления муниципальными финансами г. Чебоксары**

Представленный выше анализ основных направлений управления муниципальными финансами г. Чебоксары показал, что несмотря на множество существующих подпрограмм, замечена тенденция недофинансирования по некоторым мероприятиям программы, в первую очередь, это связано с тем, что финансирование программы осуществляется только за счет собственных средств муниципального бюджета г. Чебоксары, которые находятся в дефиците. В связи с этим, является необходимым основной упор сделать на увеличение финансовой составляющей бюджета города, ими могут являться: увеличение собственных доходов бюджета; повышение эффективности бюджетных расходов; совершенствование системы финансирования дефицита бюджета. Рассмотрим подробнее эти мероприятия.

1) Увеличение собственных доходов бюджета г. Чебоксары может осуществляться за счет повышения инвестиционной привлекательности региона и стимулирования инвестиций в производство.

Создание в г. Чебоксары благоприятного инвестиционного и делового климата, повышение объема привлекаемых в экономику республики из различных источников инвестиций необходимы для обеспечения ее динамичного экономического роста и повышения уровня жизни населения. В целях улучшения инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности г. Чебоксары, обеспечения стабильных условий деятельности инвесторов в регионе, а также установления гарантии защиты их прав, интересов и имущества независимо от форм собственности. Приоритетными направлениями государственной поддержки инвестиционной деятельности в г. Чебоксары должны стать: создание новых рабочих мест; производство конкурентоспособной продукции (работ, услуг); инновационное производство и критические технологии; техническое перевооружение и модернизация производства; формирование высокотехнологичного агропромышленного производства; развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

В целях государственной поддержки инвестиционной деятельности в городе Чебоксары, необходимо использование следующих форм и методов: предоставление льгот по налогам; предоставление инвестиционных налоговых кредитов; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и в порядке, установленном Кабинетом Министров Чувашской Республики; поддержка субъектов инновационной деятельности, реализующих инновационные проекты и создающих инфраструктуру, обеспечивающую создание и реализацию инноваций, в порядке, установленном Кабинетом Министров Чувашской Республики; заключение концессионных соглашений в отношении объектов, находящихся в государственной собственности г. Чебоксары; предоставление льгот по уплате арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной собственности Чувашской Республики и предоставленными для размещения вновь создаваемых

в рамках реализации инвестиционных проектов объектов производственного и непромышленного (социального, культурного и спортивного) назначения, включенных в государственные программы Чувашской Республики, в порядке и размерах, установленных Кабинетом Министров Чувашской Республики; предоставление на конкурсной основе субсидий на подготовку инвестиционных площадок «под ключ» (площадок, обеспеченных всей необходимой инженерной, коммуникационной, транспортной инфраструктурой), в том числе для формирования территорий опережающего развития (индустриального парка, агропромышленного парка, логистического парка, технопарка, офисно-делового парка, многофункционального парка), за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в соответствии с методикой распределения субсидий, утверждаемой постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики; прямое участие Чувашской Республики в инвестиционной деятельности путем: ежегодного формирования республиканской адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период; предоставления на конкурсной основе государственных гарантий; проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством; вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности; возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой; финансирования инвестиционных проектов юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на долевых началах с ними на условиях оформления участия Чувашской Республики в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством РФ; разработка мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности, в частности, для стимулирования привлечения инвестиций в производство особое внимание необходимо оказывать государственной поддержке малого и среднего

бизнеса, занятого в высокотехнологичных секторах экономики, в виде возмещения затрат на обновление оборудования в случае приобретения его в лизинг с дальнейшим возмещением лизинговых платежей, возмещения части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе участников инновационных территориальных кластеров, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и развития, и модернизации производства товаров; кроме того, следует осуществлять компенсацию части затрат при обновлении производственного оборудования с сохранением прямых субсидий инновационным компаниям на выпуск нового продукта, а также экспортно-ориентированным организациям; других форм и методов, не противоречащих законодательству РФ.

2)Повышение эффективности бюджетных расходов г. Чебоксары должно быть направлено на: сокращение неэффективных бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов в условиях формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы г.Чебоксары в «программном» формате; создание стабильных финансовых условий для выполнения расходных обязательств г. Чебоксары, прежде всего в части социальной поддержки граждан; эффективное использование средств местного бюджета при обеспечении роста качества финансового менеджмента на муниципальном уровне; повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; оптимизацию бюджетных расходов на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в условиях развития контрактной системы; создание эффективной системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за использованием бюджетных средств; доступность для граждан информации о формировании и исполнении муниципального бюджета г. Чебоксары.

3)Совершенствование системы финансирования дефицита бюджета города Чебоксары, должно осуществляться не только за счет собственных, но и заемных источников финансирования, ими могут быть: выпуск муниципальных ценных бумаг (муниципальные займы); получение бюджетных ссуд от бюджетов других

уровней бюджетной системы РФ; кредитование, за счет кредитных организаций. В целом, при составлении местного бюджета г. Чебоксары, необходимо добиваться, чтобы объем и структура его расходной части соответствовали возможностям муниципального образования по мобилизации финансовых ресурсов в доходную часть. Потребность муниципального образования г. Чебоксары должна выстраиваться в зависимости от возможностей доходной базы их бюджетов с учетом ограниченности объемов внешних и внутренних источников финансирования бюджетных ресурсов. В связи с тем, что финансовые ресурсы бюджета города Чебоксары, всегда ограничены, при формировании бюджета необходимо учитывать приоритетные направления, которые отражают долгосрочные цели и задачи муниципальной бюджетной политики г. Чебоксары.

Замедление экономического роста и ухудшение бюджетных параметров ставят задачи более тщательного анализа долгосрочных перспектив бюджетной системы г. Чебоксары и долгосрочной бюджетной устойчивости в условиях возросших рисков и ускорившихся негативных тенденций. Кажущиеся в благоприятные периоды «небольшими» и краткосрочными дисбалансы в периоды неопределенности и нестабильности могут обернуться существенным ростом дефицита и муниципального долга. Кроме того, в такие периоды обостряются проблемы, уже имеющиеся в бюджетной системе. Таким образом, формирование и реализация бюджетной стратегии г. Чебоксары на долгосрочный период должна исходить из решения следующих основных задач:

А) Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации муниципальной политики г. Чебоксары. Направления и конкретные мероприятия муниципальной политики г. Чебоксары, реализуемые в рамках государственных программ, должны иметь надежное, просчитанное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей и результатов, при обеспечении сбалансированности муниципального бюджета г. Чебоксары в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения государственных

программ города на весь период их действия к реальным возможностям муниципального бюджета г. Чебоксары. Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения государственных и муниципальных программ г. Чебоксары, их ориентации на достижение долгосрочных целей государственной политики Чувашской Республики. Необходимо разработать и внедрить систему регулярного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

Б) Должна быть обеспечена бюджетная устойчивость. Необходимо поддерживать безопасный уровень дефицита муниципального бюджета г. Чебоксары и государственного долга. Необходимо ограничить рост расходов бюджетной системы, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов муниципального бюджета г. Чебоксары в долгосрочной перспективе.

В) Необходимо обеспечить дальнейшее повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг. Прежде всего это относится к таким значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт. Расходы бюджетов на оказание государственных (муниципальных) услуг должны планироваться исходя из необходимых гарантированных объемов услуг (работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей их качества. В государственных (муниципальных) учреждениях г. Чебоксары должна быть завершена работа по переходу к оплате труда работников в соответствии с «эффективным контрактом», четко определяющим условия оплаты труда и «социальный пакет» работника в зависимости от результатов выполняемой им работы.

Г) Требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений. Ключевой задачей стратегического характера является расширение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления должны иметь достаточные и действенные стимулы для расширения собственной доходной базы, что может быть реализовано только при стабильных условиях и правилах формирования доходов их бюджетов. Необходимо повысить предсказуемость и прозрачность принципов и механизмов формирования и распределения межбюджетных трансфертов.

Д) Приоритеты бюджетной политики должны реализовываться в условиях прозрачности бюджетного процесса для общества. Этот подход реализуется за счет формирования муниципального бюджета г. Чебоксары в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития региона. Также является необходимым продолжить работу по формированию «бюджета для граждан».

Ж) Должна быть продолжена работа по совершенствованию бюджетного процесса. В рамках этой работы необходимо обеспечить дальнейшее развитие системы управления государственным долгом г. Чебоксары, имуществом, муниципальными финансами, в том числе путем реализации направления «электронный бюджет». Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения системы управления общественными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности муниципального бюджета г. Чебоксары в долгосрочной перспективе. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности муниципального бюджета г.Чебоксары при его планировании должны быть соблюдены следующие основные принципы бюджетной политики: достоверность и консервативность оценок и прогнозов, положенных в основу долгосрочной бюджетной политики; сохранение объема государственного долга г.Чебоксары на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств; формирование бюджетных

параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности исполнения; принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности и разных способов достижения поставленных целей; обеспечение достаточной гибкости объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их использования в соответствии с уточнением приоритетных задач либо сокращения (в пределах условно утвержденных расходов) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов; создание постоянно действующих механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

Таким образом, в целях дальнейшего повышения качества формирования и исполнения муниципального бюджета г. Чебоксары необходима реализация следующих основных мер: уточнение методологии формирования и исполнения расходных обязательств для более четкого определения объема и структуры уже действующих обязательств и планирования ресурсов («потолков»), для обеспечения эффективного обсуждения «бюджетного маневра» при формировании бюджета; совершенствование оценки предоставленных налоговых преференций («налоговых расходов»), что позволит учитывать объем не поступающих в бюджет налоговых доходов; совершенствование формирования, реализации и использования при составлении муниципального бюджета г. Чебоксары государственных программ, в том числе в части: отражения и учета влияния на целевые индикаторы при формировании государственных программ всех инструментов муниципальной политики; установления обязательности обоснования выбора форм и механизмов финансирования реализации конкретных мероприятий; доработки требований к используемым целевым индикаторам государственных и муниципальных программ; совершенствования методики оценки эффективности государственных и муниципальных программ, в том числе в части эффективности бюджетных расходов; урегулирования вопроса

корректировки государственных и муниципальных программ по итогам оценки эффективности, а также учета результатов оценки эффективности при формировании бюджета.

Итак, выше были рассмотрены основные проблемы в системе управления муниципальными финансами г. Чебоксары и предложены пути их решения. В частности, основными недостатками является недофинансирование муниципальных программ, направленных на управление муниципальными финансами города. Финансирование программных мероприятий осуществляется только за счет собственных источников финансирования г. Чебоксары. Несмотря на то, что программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары» на период до 2020г. имеет множество мероприятий, в том числе: совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города, управление муниципальным имуществом, обеспечение реализации муниципальной программы и др. Разрез финансирования по выше перечисленным подпрограммам показал, отсутствие финансирования по некоторым позициям. В связи с тем, что бюджет г. Чебоксары в настоящее время является дефицитным и минус бюджета ежегодно увеличивается, является необходимым повышение доходной части муниципального бюджета и привлечение заемных источников финансирования. В частности, было предложено увеличение доходной части бюджета за счет повышения инвестиционной привлекательности региона и льготной системы налогообложения, повышение эффективности бюджетных расходов; совершенствование системы финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары, не только за счет собственных, но и заемных источников финансирования.

Замедление экономического роста и ухудшение бюджетных параметров ставят задачи более тщательного анализа долгосрочных перспектив бюджетной системы г. Чебоксары и долгосрочной бюджетной устойчивости в условиях возросших рисков и ускорившихся негативных тенденций. Кажущиеся в благоприятные периоды «небольшими» и краткосрочными дисбалансы в периоды неопределенности и нестабильности могут обернуться существенным ростом

дефицита и муниципального долга. Кроме того, в такие периоды обостряются проблемы, уже имеющиеся в бюджетной системе. Таким образом, формирование и реализация бюджетной стратегии г. Чебоксары на долгосрочный период должна исходить из решения следующих основных задач: бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации муниципальной политики; должна быть обеспечена бюджетная устойчивость; необходимо обеспечить дальнейшее повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг; требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений; приоритеты бюджетной политики должны реализовываться в условиях прозрачности бюджетного процесса для общества; должна быть продолжена работа по совершенствованию бюджетного процесса региона. Все выше перечисленное, позволит повысить эффективность системы управления муниципальным бюджетом г. Чебоксары, а это положительно повлияет на социально-экономическое развитие региона.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационном исследовании была рассмотрена тема: «Муниципальные финансы на примере города Чебоксары». Министерство имеет структуру управления и осуществляет свою деятельность на основании нормативно-правовых актов: Конституции РФ, федеральных законов, Постановлений, Указов и Распоряжений Президента РФ; Конституцией, Законами, Указами и Распоряжениями Чувашской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики, Бюджетного кодекса РФ, государственными программами и иными нормативно-правовыми актами.

Возглавляет министерство финансов г. Чебоксары начальник управления. В его подчинении находятся: заместители начальника управления, отделы: бюджетной и налоговой политики, отраслевого финансирования, сектор мониторинга финансирования и введения реестров муниципальных учреждений, бухгалтерского учета и отчетности, казначейского исполнения бюджета, юридического, информационного обеспечения и делопроизводства; финансового контроля. Каждый отдел выполняет свои функции и подчиняется выше стоящему руководству.

В работе был проведен анализ системы управления муниципальным бюджетом г. Чебоксары за 2016-2018гг. (по данным на начало года). Представленный анализ доходной части муниципального бюджета г. Чебоксары за 2016-2018гг. показал, что доходы бюджета за анализируемый период увеличились, однако, имеет место быть и сумма не исполненных доходов бюджета. В основном наибольший процент неисполненных доходов бюджета наблюдается по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ. Важно отметить, что именно этот вид доходов занимает наибольший удельный вес в общей сумме доходов бюджета г. Чебоксары и составляет более 60% по данным на конец анализируемого периода. Небольшой удельный вес приходится на другие виды доходов, в том числе: по доходам от использования имущества, доходов от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат

государства, государственные пошлины, налоги на доходы, налоги на имущество, платежи за пользование природными ресурсами, государственные пошлины, продажа материальных и нематериальных активов, прочие неналоговые доходы и другое. Практически по всем видам доходов произошел рост к 2018г. по сравнению с показателями начала анализируемого периода, исключение составляют: доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, которые показали снижение за анализируемый период. По отношению к показателям предыдущего года, наблюдается снижение таких доходов как: платежи за пользование природными ресурсами, доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Минусовое значение имеет и показатель возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет, но к концу анализируемого периода произошло снижение минусового значения. В целом, динамика доходной части бюджета является положительной, хотя имеет место быть неисполненные значения.

Анализ по расходной части бюджета г. Чебоксары с 2016-2018гг. показал, что бюджет является дефицитным, при чем к концу анализируемого периода минус бюджета только увеличивается. Это связано, прежде всего с низкой доходной частью бюджета и недофинансирование дефицита как за счет внешних, так и внутренних источников финансирования. В результате не эффективной системы управления муниципальными финансами, большинство проектов города являются недофинансированными, страдает в первую очередь, строительство дорог и инженерной инфраструктуры города, деятельность школьных, дошкольных, культурно-досуговых и иных учреждений. Выше представленный анализ показал, что большинство проектов города требуют существенного финансирования, однако в настоящее время это не представляется возможным.

На сегодняшний день, приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и муниципальным имуществом определены Постановлениями Администрации

города Чебоксары «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период, Постановлением Администрации города Чебоксары «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»; Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов о Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Чебоксары на очередной финансовый год. Сроки реализации муниципальной программы предусмотрены на 2014-2020гг.

Целями муниципальной программы являются: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов в г. Чебоксары; создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами; повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики. Задачи муниципальной программы: совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление муниципальными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета; повышение эффективности использования средств бюджета города Чебоксары, обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета города; проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств г. Чебоксары; осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных БК РФ; обеспечение учета и эффективного использования объектов недвижимости, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; повышение эффективности управления пакетами акций (долями) хозяйственных обществ, принадлежащих муниципальному образованию г.Чебоксары - столице Чувашской Республики; совершенствование системы размещения муниципальных заказов.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы планируют осуществляться в рамках реализации следующих подпрограмм: подпрограммы совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала г. Чебоксары, управление муниципальным имуществом г.Чебоксары, обеспечение реализации муниципальной программы города и другие. Расходы на реализацию муниципальной программы предусматриваются за счет средств бюджета города Чебоксары. Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы в 2014 - 2020 годах составляет 2150511,0 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году - 328256,0 тыс. рублей; в 2019 году - 325722,1 тыс. рублей; в 2020 году - 325746,3 тыс. рублей.

Представленный анализ муниципальной программы позволил выделить основные недостатки: в частности, основными недостатками является недофинансирование муниципальных программ, направленных на управление муниципальными финансами города. Финансирование программных мероприятий осуществляется только за счет собственных источников финансирования г. Чебоксары. Разрез финансирования по подпрограммам показал, отсутствие финансирования по некоторым позициям. В связи с тем, что бюджет г. Чебоксары в настоящее время является дефицитным и минус бюджета ежегодно увеличивается, является необходимым повышение доходной части муниципального бюджета и привлечение заемных источников финансирования. В частности, было предложено увеличение доходной части бюджета за счет повышения инвестиционной привлекательности региона и льготной системы налогообложения, снижения расходных обязательств.

Приоритетными направлениями государственной поддержки инвестиционной деятельности в г. Чебоксары должны стать: создание новых рабочих мест; производство конкурентоспособной продукции (работ, услуг); инновационное производство и критические технологии; техническое перевооружение и модернизация производства; формирование высокотехнологичного агропромышленного производства; развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Повышение эффективности бюджетных расходов г. Чебоксары должно быть направлено на: сокращение неэффективных бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов в условиях формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы г.Чебоксары в «программном» формате; создание стабильных финансовых условий для выполнения расходных обязательств г. Чебоксары, прежде всего в части социальной поддержки граждан; эффективное использование средств местного бюджета при обеспечении роста качества финансового менеджмента на муниципальном уровне; повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; оптимизацию бюджетных расходов на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в условиях развития контрактной системы; создание эффективной системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за использованием бюджетных средств.

Кроме мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, необходимо совершенствовать систему финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары. В частности, финансирование дефицита должно осуществляться не только за счет собственных, но и заемных источников, ими могут быть: выпуск муниципальных ценных бумаг (муниципальные займы); получение бюджетных ссуд от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; кредитование, за счет кредитных организаций. В целом, при составлении местного бюджета г. Чебоксары, необходимо добиваться, чтобы объем и структура его расходной части соответствовали возможностям муниципального образования по мобилизации финансовых ресурсов в доходную часть.

Замедление экономического роста и ухудшение бюджетных параметров ставят задачи более тщательного анализа долгосрочных перспектив бюджетной системы г. Чебоксары и долгосрочной бюджетной устойчивости в условиях возросших рисков и ускорившихся негативных тенденций. Кажущиеся в благоприятные периоды «небольшими» и краткосрочными дисбалансы в периоды неопределенности и нестабильности могут обернуться существенным ростом дефицита и муниципального долга. Кроме того, в такие периоды обостряются

проблемы, уже имеющиеся в бюджетной системе. Таким образом, формирование и реализация бюджетной стратегии г. Чебоксары на долгосрочный период должна исходить из решения следующих основных задач: бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации муниципальной политики г. Чебоксары; должна быть обеспечена бюджетная устойчивость; необходимо обеспечить дальнейшее повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг; требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений; приоритеты бюджетной политики должны реализовываться в условиях прозрачности бюджетного процесса для общества; должна быть продолжена работа по совершенствованию бюджетного процесса. Все вышесказанное, позволит повысить эффективность системы управления муниципальным бюджетом г. Чебоксары, а это положительно повлияет на социально-экономическое развитие региона.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ(Принята Всенародным голосованием 12.12.93 г.(с изм.);
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ(ред. от 31.12.2017г.)
3. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014г. № 320 «Об утверждении государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;
5. Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».
6. Постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской республики «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары» от 30 декабря 2013 года N 4409( ред. от 12 марта 2018г.)
7. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ// Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года (ред. от 28.12.2017)
8. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник//под ред. Подьяблонская Л.М., Подьяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303с.
9. Алексеев Ю.П., Гапоненко А.Г., Алисов А.Н. Муниципальный и региональный менеджмент. М., 2017г.

10. Анимича Е.Г., Тартышный А.Т. Основы местного самоуправления, М.: ИНФРА-М., 2016г.
11. Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.
12. Бюджетный дефицит и методы его покрытия. [URL: <http://bujet.ru>.]
13. Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016 г.
14. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М., 2012г.
15. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. - М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2016г. - 703с.
16. Багров М. В., Надеин Н. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса // Основы ЭУП- 2013- №6 (12) С.8-13.
17. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. – М. 2016г.
18. Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016г.
19. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М., 2012г.
20. Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. М.: Издательско- торговая корпорация «Дашков и К», 2016.
21. Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. 3-е изд., перераб. и доп.- Н.Н.; Изд. Гладкова О.В., 2016.-388с.
22. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система РФ-М.: «Дашков и К», 2016. 340с.
23. Государственное управление: основы теории и организации. /Под ред. В.А. Козбаненко. М.: 2015г.

24. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / А.Я. Быстряков, Т.Д. М. 2016г.
25. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. - М., 2015. - 261 с.
26. Глазунова Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Юнити – Дана, 2017. – 551 с.
27. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2014. - 143 с.
28. Ицкович Б.Ф. Контроль финансовых потоков государства: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Екатеринбург, 2009. - 163 с.
29. Иванина Е.А. Проблемы управления муниципальными финансами // Вестник. 2016 №2 (76).
30. Исполнение местных бюджетов в Российской Федерации (оперативные данные на 01.01.2018г.). Министерство финансов РФ.
31. Иголина Л.Л. Принципы организации муниципальных финансов // Финансы №8. 2013. С. 15-19.
32. Курс переходной экономики: Учебник для вузов / Под ред. Л. И. Абалкина. М., 2014г. С. 376.
33. Ларина С.Е. Проблемы управления муниципальными финансами в современных условиях // Финансы и кредит- 2009- №32 (368)- С.25-32.
34. Ларина С.Е. Проблемы управления муниципальными финансами / Финансы и кредит. 2014. №32 (368).
35. Мысляева. И.Н: Государственные и муниципальные финансы. М.: НФРА-М, 2016г. - 360.
36. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. Вузов. М., 2016г.
37. Муниципальная экономика. Учебник // под ред. Гасанова М.А., М, 2016г.

38. Основы теории государственных финансов: учебное пособие // Лаптев С.В., Юнити-Дана, 2012 г., 240 с.
39. Павлова Л.Г. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2014. – 426 с.
40. Пономарев, А.И. Налоги и налогообложение в Российской Федерации / А.И. Пономарев. - Ростов: "Феникс", 2017. - 352 с.
41. Родионова, В.М. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 305 с.
42. Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Юрайт, 2017г. - 539 с.
43. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД.: 2017г.
44. Разграничение расходных и доходных полномочий и самостоятельность местных бюджетов. [URL:<http://works.tarefer.ru/>]
45. Сенчагов В.К. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов. - М.: ТК Велби, издательство Проспект, 2012. - 710 с.
46. Ткачук В.И. Государственный бюджет: учебник. - Минск, 2016г. - 135 с.
47. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства М.: «Дело», 2000.- 264 с.
48. Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. В. В. Ковалева. - Мп ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014г. - 640 с.;
49. Финансы: Учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. - М.: Юрайт-М, 2015г.;
50. Финансы, налоги, кредит / Общ. ред. Емельянов А.М., Мацкуляк И. Д., Пеньков Б.Е. М.: РАГС, 2001.- 546 с.
51. Хадасевич С.Г. Муниципальные финансы в системе федеративных отношений и местного самоуправления М.: РГБ, 2016г.
52. Христенко В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами. М.: Дело, 2015г.

- 53.Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит. Учеб. пособие / Е.Г. Чернов, В.В. Иванов. - М.: ТК Велби, 2015. - 137 с.
- 54.Экономика муниципального сектора / Под ред. А.В. Пикулькина. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017г.
- 55.Яшина Н.И., Ясенев В.И., Ясенев В.Н.Совершенствование методов оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований и субъектов РФ // Экономические науки. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского-2012-№1(1)-с.253–259.
- 56.Якобсон Л.И. Государственный- сектор экономики: экономическая теория и политика М.:ГУВШЭ,2015г.-365с.
- 57.Яруллин Р.Р. Проблемы управления муниципальными финансами / Р.Р. Яруллин, А.А. Пехенько // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – №5. – С. 154-156.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**