

www.diplomstudent.net

**Профессиональная
помощь
в написании
всех видов
работ
для
студентов
вузов**



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕЗЕРВОВ И РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ РОССИИ	7
1.1. Классификация финансовых резервов России	7
1.2. Стабилизационный фонд РФ	8
1.3. Резервный фонд РФ.....	11
1.4. Фонд национального благосостояния РФ.....	14
1.5. Международные (золотовалютные) резервы РФ	19
ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕЗЕРВОВ И РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ РОССИИ.....	23
2.1. Управление средствами Резервного фонда РФ.....	23
2.2. Управление средствами Фонда национального благосостояния РФ.....	30
2.3. Управление золотовалютными (международными) резервами РФ.....	38
ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕЗЕРВОВ И РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ РОССИИ.....	44
3.1. Стратегия развития России до 2020 года.....	44
3.2. Сценарий инерционного развития России	46
3.3. Сценарий энерго-сырьевого развития России	47
3.4. Сценарий инновационного развития России	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	60
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	62

ВВЕДЕНИЕ

Финансовые резервы играют важную роль в деятельности любого государства.

Финансовые резервы -(англ. contingency funds) - особая форма финансовых ресурсов, обособляемых органами государственного и муниципального управления и хозяйствующими субъектами на случай возникновения непредвиденных расходов и специфических потребностей, обусловленных необходимостью ликвидации отрицательных последствий случайных, неожиданно возникших событий и обстоятельств. Предназначены для финансирования текущих и капитальных затрат либо вообще не предусмотренными утвержденными финансовыми планами, либо предусмотренными в меньших объемах, либо не обеспеченными финансовыми источниками из-за недопоступления запланированных доходов. Формирование финансовых резервов объективно предопределено потребностями общественного воспроизводства, нуждающегося в бесперебойном финансировании даже при наступлении непредвиденных событий и различного рода случайностей. Оно происходит на стадии распределения финансовых ресурсов по фондам целевого назначения: фондовая форма функционирования финансовых резервов обусловлена необходимостью их целевого использования. Расходуются финансовые резервы только при наступлении событий, на случай возникновения которых они были предусмотрены, и только на цели, связанные с неблагоприятными последствиями наступивших событий. Если же случайных, непредвиденных событий не происходит, «сэкономленные» (оставшиеся неизрасходованными) финансовые резервы выступают источником накопления финансовых ресурсов, повышая устойчивость финансовой системы. Процессы функционирования финансовых резервов и финансовых ресурсов тесно взаимосвязаны: от величины финансовых ресурсов во многом зависит своевременность и полнота формирования финансовых резервов;

использование финансовых резервов по их прямому назначению восстанавливает нормальное течение воспроизводственного процесса даже при наступлении неблагоприятных событий, приводя к бесперебойному формированию финансовых ресурсов. Финансовые резервы подразделяются на: бюджетные, страховые, золотовалютные, резервные фонды хозяйствующих субъектов, специальные резервные фонды некоторых министерств и ведомств. Эта классификация финансовых резервов обуславливается группировкой финансовых отношений, их местом и ролью в процессе воспроизводства. В соответствии с ней бюджетные резервы способствуют ликвидации диспропорций и временных нарушений хода социально-экономических процессов; страховые резервы и резервные фонды хозяйствующих субъектов обеспечивают в нужных масштабах и пропорциях непрерывность процесса воспроизводства на микро- и макроуровне даже при возникновении неожиданных обстоятельств и разного рода случайностей: золотовалютные резервы гарантируют устойчивость национальной валюты; специальные резервные фонды министерств и ведомств и бюджетные резервы позволяют финансировать новые возникающие в течение финансового года потребности, обусловленные научно-техническими достижениями и открытиями; благодаря специальным фондам министерств создаются возможности для резервирования части финансовых ресурсов в рамках отдельных министерств.

Курсовая работа на тему: "Государственные финансовые резервы и резервные фонды России" имеет своей целью рассмотреть сущность финансовых резервов, их классификацию, деятельность стабилизационного фонда РФ, резервного фонда РФ, фонда национального благосостояния России, понятие и классификацию международных (золотовалютных) резервов.

Задачами курсовой работы является провести анализ существующей системы управления финансовыми резервами России в настоящее время, дать оценку финансовых резервов фонда национального благосостояния, резервного фонда, рассмотреть динамику международных (золотовалютных) резервов.

В третьей главе –рассмотреть перспективы социально-экономического развития России до 2020 г., как необходимые факторы роста финансовых резервов РФ.

Предметом исследования в курсовой работе являются данные министерства финансов России с 2008-2010 г.г., законодательство РФ, стратегия развития России до 2020 г.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕЗЕРВОВ И РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ РОССИИ

1.1. Классификация финансовых резервов России

В зависимости от функционального назначения выделяют финансовые резервы для: 1) осуществления непредвиденных расходов, потребность в которых возникает в ходе выполнения производственно-финансовых планов - частично используются бюджетные резервы (резервные фонды Президента РФ, Правительства РФ, органов исполнительной власти в субъектах РФ, фонды непредвиденных расходов и др.) и резервные фонды хозяйствующих субъектов, а также специальные резервные фонды министерств; 2) обеспечения стабильного исполнения бюджетов всех уровней - используются все виды бюджетных резервов, а в случае необходимости и золотовалютные резервы страны; 3) обеспечения отраслевых расходов (связанных с новыми научно-техническими достижениями и открытиями, оказанием финансовой помощи предприятиям и т.п.) - используются отраслевые фонды министерств и ведомственные резервные фонды Президента РФ и Правительства РФ, формируемые на федеральных и региональных уровнях; 4) покрытия убытков и иного ущерба, вызванного стихийными бедствиями, неблагоприятными погодными условиями, несчастными случаями и другими обстоятельствами - используются разнообразные страховые фонды, страховые резервы, резервные (страховые) фонды хозяйствующих субъектов и (частично) бюджетные резервы. Финансовые резервы подразделяют также на: стратегические, связанные с освоением новых месторождений полезных ископаемых, укреплением границ государства и т.п. (используются средства Резервного фонда Президента РФ и резервных фондов органов исполнительной власти); оперативные, предназначенные для ликвидации сбоев в воспроизводственном процессе у хозяйствующих субъектов (за счет страховых фондов) или внутригодовых кассовых разрывов в бюджетах органов власти разных уровней (за счет оборотной кассовой наличности). Группировка финансовых резервов может осуществляться и в зависимости от

уровня их формирования (централизованные и децентрализованные), методов образования (бюджетный, страховой, самострахование) и др. В рыночных условиях хозяйствования, как и при переходе к рынку, финансовые резервы играют важную роль в качестве стабилизатора экономики; при этом чем тяжелее экономическая обстановка в стране, тем большее значение приобретают финансовые резервы, от наличия и объема которых подчас зависит судьба страны, ее положение в общемировом хозяйстве. В России значительная часть финансовых формируется в распоряжении государственных и муниципальных органов управления. Сюда относятся: различные виды бюджетных резервов, создаваемых в федеральных, региональных и местных бюджетах; золотовалютные резервы России; резервные фонды в составе государственных внебюджетных фондов и др. Вместе с тем законы рыночной экономики, как показывает мировой опыт, диктуют необходимость увеличения объема и обеспечения большего разнообразия форм децентрализованных финансовых резервов, образуемых хозяйствующими субъектами.

1.2. Стабилизационный фонд РФ

Стабилизационный фонд Российской Федерации (далее - «Фонд»), основанный 1 января 2004 года, является частью федерального бюджета. Фонд призван обеспечивать сбалансированность федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой (установлена с 1 января 2006 года на уровне 27 долларов США за баррель сорта Юралс¹).

Фонд способствует стабильности экономического развития страны, является одним из основных инструментов связывания излишней ликвидности, уменьшает инфляционное давление, снижает зависимость национальной экономики от неблагоприятных колебаний поступлений от экспорта сырьевых товаров.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.1, статья 96.1, 96.2

Фонд аккумулирует поступления средств вывозной таможенной пошлины на нефть и налога на добычу полезных ископаемых (нефть), при цене на нефть сорта Юралс, превышающей базовую цену².

Средства Фонда могут быть использованы на покрытие дефицита федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой цены. Если накопленный объем средств Фонда превышает 500 млрд. рублей, сумма превышения может быть использована на иные цели. Объем использования средств Фонда определяется федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год³.

В 2005 году средства Фонда превысили уровень в 500 млрд. рублей, и их часть была направлена на выплату внешнего долга Российской Федерации и покрытие дефицита Пенсионного фонда Российской Федерации в следующих объемах:

93,5 млрд. рублей (эквивалент 3,3 млрд. долларов США) было направлено на погашение долга перед Международным валютным фондом;

430,1 млрд. рублей (эквивалент 15 млрд. долларов США) - на погашение долга перед странами-членами Парижского клуба;

123,8 млрд. рублей (эквивалент 4,3 млрд. долларов США) - на погашение долга перед Внешэкономбанком по кредитам, предоставленным Министерству финансов Российской Федерации в 1998-1999 годах для погашения и обслуживания государственного внешнего долга Российской Федерации;

30 млрд. рублей (эквивалент 1,04 млрд. долларов США) направлено на покрытие дефицита Пенсионного фонда Российской Федерации.

Средствами Фонда управляет Министерство финансов Российской Федерации. Порядок управление определяется Правительством Российской Федерации. Отдельные полномочия по управлению средствами Фонда могут

² Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.1, статья 96.1

³ Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.1, статья 96.3

осуществляться Центральным банком Российской Федерации по договору с Правительством Российской Федерации⁴.

Согласно предназначению Фонда - служить стратегическим финансовым резервом государства, его средства могут размещаться в долговые обязательства иностранных государств, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации⁵.

Правительство Российской Федерации наделило Министерство финансов Российской Федерации полномочиями по распределению активов Фонда в разрезе валют, весов и сроков и утвердило порядок управления средствами Фонда⁶.

Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения об остатках средств Фонда на начало отчетного месяца, объеме поступлений средств и использовании средств Фонда в отчетном месяце⁷.

Министерство финансов Российской Федерации представляет в Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета квартальные и годовые отчеты о поступлении средств в Фонд, их размещении и использовании⁸.

Правительство Российской Федерации направляет ежеквартальные (нарастающим итогом) и годовые отчеты в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о поступлении средств в Фонд, их размещении и использовании в составе отчетности об исполнении федерального бюджета⁹.

⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.1, статья 96.4

⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.1, статья 96.4

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2006 г. № 229 «О порядке управления средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации»

⁷ Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.1, статья 96.5

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2006 г. № 229 «О порядке управления средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации»

⁹ Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.1, статья 96.5

1.3. Резервный фонд РФ

Резервный фонд является частью средств федерального бюджета. Фонд призван обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств в случае снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет.

Резервный фонд способствует стабильности экономического развития страны, уменьшая инфляционное давление и снижая зависимость национальной экономики от колебаний поступлений от экспорта невозобновляемых природных ресурсов.

Резервный фонд фактически заменил собой Стабилизационный фонд Российской Федерации. В отличие от Стабилизационного фонда Российской Федерации помимо доходов федерального бюджета от добычи и экспорта нефти источниками формирования Резервного фонда также являются доходы федерального бюджета от добычи и экспорта газа.

Максимальный размер Резервного фонда закреплен на уровне 10 % прогнозируемого на соответствующий финансовый год объема валового внутреннего продукта Российской Федерации

Целями управления средствами Резервного фонда являются обеспечение сохранности средств Фонда и стабильного уровня доходов от его размещения в долгосрочной перспективе. Управление средствами фонда в указанных целях допускает возможность получения отрицательных финансовых результатов в краткосрочном периоде.

Управление средствами Резервного фонда осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Отдельные полномочия по управлению средствами Резервного фонда могут осуществляться Центральным банком Российской Федерации.

Средства Резервного фонда могут использоваться на финансовое обеспечение нефтегазового трансферта и досрочное погашение государственного внешнего долга.

Использование средств Резервного фонда на формирование нефтегазового трансферта осуществляется без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в случае недостаточности для этих целей нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших за соответствующий финансовый год.

Предельный объем использования средств Резервного фонда для финансового обеспечения нефтегазового трансферта утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Использование средств Резервного фонда на финансирование нефтегазового трансферта в периоды неблагоприятной конъюнктуры мировых цен на энергоносители позволяет проводить сбалансированную бюджетную политику, обеспечивать стабильное социально-экономическое развитие страны, снижая его зависимость от колебаний на мировых товарно-сырьевых рынках.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. средства Фонда не используются для финансового обеспечения нефтегазового трансферта, а могут направляться на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета¹⁰.

Использование средств Резервного фонда на досрочное погашение государственного внешнего долга Российской Федерации ориентировано на снижение долговой нагрузки федерального бюджета за счет незапланированных доходов федерального бюджета и экономию средств федерального бюджета за счет сокращения расходов на обслуживание долговых обязательств Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вправе до 1 января 2014 г. без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете направлять средства Фонда на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства,

¹⁰ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

сокращение заимствований и обеспечение сбалансированности федерального бюджета, в том числе с превышением общего объема расходов федерального бюджета в случае и в пределах увеличения бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в целях обеспечения сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации¹¹.

Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, величине активов Резервного фонда на начало отчетного месяца, зачисления средств в указанный фонд, их размещении и использовании в отчетном месяце.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. Министерство финансов Российской Федерации не публикует сведения о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также о зачислении средств в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния¹².

Министерство финансов Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Правительство Российской Федерации ежеквартальный и годовой отчет о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, формировании и использовании средств Резервного фонда, а также ежеквартальный и годовой отчет об управлении средствами указанного фонда.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. операции с нефтегазовыми доходами федерального бюджета не осуществляются и не отражаются в отчетности Министерства финансов Российской Федерации об исполнении федерального бюджета¹³.

¹¹ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

¹² В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

¹³ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ежеквартальный и годовой отчет о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, формировании и использовании средств Резервного фонда, а также ежеквартальный и годовой отчет об управлении и использовании средств Резервного фонда.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. Правительство Российской Федерации не предоставляет отчет о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, формировании Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в составе отчетности об исполнении федерального бюджета¹⁴.

В процессе исполнения федерального бюджета Счетная палата Российской Федерации проводит контрольные мероприятия с целью проверки формирования, использования и управления средствами Резервного фонда¹⁵.

Счетная палата Российской Федерации ежеквартально представляет Федеральному Собранию Российской Федерации оперативный отчет о ходе исполнения федерального бюджета, в котором приводятся фактические данные о формировании доходов и произведенных расходах, в том числе о формировании, использовании и управлении средствами Резервного фонда.

1.4. Фонд национального благосостояния РФ

Фонд национального благосостояния является частью средств федерального бюджета. Фонд призван стать частью устойчивого механизма пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации на длительную перспективу. Целями Фонда национального благосостояния являются обеспечение софинансирования

¹⁴ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

¹⁵ На основании Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации и обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета формируются за счет:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный, газовый конденсат);
- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- вывозных таможенных пошлин на газ природный;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Определенная часть указанных нефтегазовых доходов в виде нефтегазового трансферта ежегодно направляется на финансирование расходов федерального бюджета. Величина нефтегазового трансферта утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном размере, исчисленном как 3,7 % прогнозируемого на соответствующий год объема валового внутреннего продукта, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

После формирования нефтегазового трансферта в полном объеме нефтегазовые доходы поступают в Резервный фонд.

Нормативная величина Резервного фонда утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном размере, определенном исходя из 10 % прогнозируемого на соответствующий год объема валового внутреннего продукта. После наполнения Резервного фонда до указанного размера нефтегазовые доходы направляются в Фонд национального благосостояния.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. нормативная величина Резервного фонда не определяется, нефтегазовые доходы федерального бюджета не используются для финансового обеспечения нефтегазового трансферта и для

формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета¹⁶.

Другим источником формирования Фонда национального благосостояния являются доходы от управления его средствами.

С 1 января 2010 г. до 1 февраля 2014 г. доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния не зачисляются в Фонд, а направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета¹⁷.

Средства нефтегазовых доходов федерального бюджета, Резервного фонда и Фонда национального благосостояния учитываются на отдельных счетах по учету средств федерального бюджета, открытых Федеральным казначейством в Центральном банке Российской Федерации.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. обособленный учет средств нефтегазовых доходов федерального бюджета не осуществляется¹⁸.

Расчеты и перечисления средств в связи с формированием и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета, нефтегазового трансферта, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния осуществляются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. порядок проведения расчетов и перечислений средств в связи с формированием и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета, нефтегазового трансферта, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния приостановлен¹⁹.

Учет операций с нефтегазовыми доходами федерального бюджета, средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

¹⁶ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

¹⁷ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

¹⁸ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

¹⁹ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

осуществляется в порядке, установленном для учета операций со средствами федерального бюджета.

Целями управления средствами Фонда национального благосостояния являются обеспечение сохранности средств Фонда и стабильного уровня доходов от его размещения в долгосрочной перспективе. Управление средствами Фонда в указанных целях допускает возможность получения отрицательных финансовых результатов в краткосрочном периоде.

Управление средствами Фонда национального благосостояния осуществляется Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Отдельные полномочия по управлению средствами Фонда национального благосостояния могут осуществляться Центральным банком Российской Федерации. В случае привлечения специализированных финансовых организаций для осуществления отдельных полномочий по управлению средствами Фонда национального благосостояния порядок привлечения указанных организаций, а также требования, предъявляемые к ним, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, величине активов Фонда национального благосостояния на начало отчетного месяца, зачисления средств в указанный фонд, их размещении и использовании в отчетном месяце.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. Министерство финансов Российской Федерации не публикует сведения о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также о зачислении средств в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния²⁰.

Министерство финансов Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Правительство Российской

²⁰ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

Федерации ежеквартальный и годовой отчет о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, формировании и использовании средств Фонда национального благосостояния, а также ежеквартальный и годовой отчет об управлении средствами указанного фонда.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. операции с нефтегазовыми доходами федерального бюджета не осуществляются и не отражаются в отчетности Министерства финансов Российской Федерации об исполнении федерального бюджета²¹.

Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ежеквартальный и годовой отчет о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, формировании и использовании средств Фонда национального благосостояния, а также ежеквартальный и годовой отчет об управлении средствами указанного фонда.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. Правительство Российской Федерации не предоставляет отчет о поступлении и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета, формировании Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в составе отчетности об исполнении федерального бюджета²².

В процессе исполнения федерального бюджета Счетная палата Российской Федерации проводит контрольные мероприятия с целью проверки формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния²³. Счетная палата Российской Федерации ежеквартально представляет Федеральному Собранию Российской Федерации оперативный отчет о ходе исполнения федерального бюджета, в котором приводятся фактические данные о

²¹ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

²² В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

²³ На основании Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»

формировании доходов и произведенных расходах, в том числе о формировании, использовании и управлении средствами Фонда национального благосостояния.

Средства Фонда национального благосостояния могут быть использованы на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан России и обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Объем средств Фонда национального благосостояния, направляемых на указанные цели, устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год и плановый период.

Порядок софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации определен в Федеральном законе от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

Правительство Российской Федерации вправе до 1 января 2014 г. без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете направлять средства Фонда на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства, сокращение заимствований и обеспечение сбалансированности федерального бюджета, в том числе с превышением общего объема расходов федерального бюджета в случае и в пределах увеличения бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в целях обеспечения сбалансированности бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации²⁴.

1.5.Международные (золотовалютные) резервы РФ

Золотовалютные резервы или международные резервы (англ. Official reserves)— внешние высоколиквидные активы, представленные в виде иностранной валюты и золота, которые находятся под контролем государственных органов денежно-кредитного регулирования и в любой момент

²⁴ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации"

могут быть использованы для финансирования дефицита платежного баланса, для интервенций на валютных рынках, оказывающих влияние на курс национальной валюты, или для аналогичных целей.

Международные (золотовалютные) резервы Российской Федерации представляют собой высоколиквидные иностранные активы, имеющиеся в распоряжении Банка России и Правительства Российской Федерации по состоянию на отчетную дату. Часть Резервного фонда и Фонда национального благосостояния Российской Федерации, номинированные в иностранной валюте и размещенные Правительством Российской Федерации на счетах в Банке России, является составляющей международных резервов Российской Федерации. Финансовые требования Банка России и Правительства Российской Федерации к резидентам, выраженные в иностранной валюте, не включаются в состав международных резервов Российской Федерации.

Рассмотрим, что же является источником формирования золотовалютных резервов Центрального банка:

Во-первых, их можно пополнять за счёт золота и драгоценных металлов, добываемых на территории государства. Во-вторых, золотовалютные резервы образуются за счёт профицита торгового баланса страны, который определяется как положительная разница между объемами ввозимой и вывозимой иностранной валюты.

Одно из основных направлений применения золотовалютных резервов — поддержание курса национальной валюты. То есть, если курс иностранной валюты резко растет в результате повышенного на него спроса, то Банк России вынужден расходовать международные резервы, используя их на покрытие спроса. И наоборот, в том случае, когда курс иностранной валюты снижается из-за ее избыточного предложения, то Банк России вынужден скупать определенный объем иностранной валюты, эмитируя под эту операцию национальную денежную единицу.

Международные резервы состоят из средств в иностранной валюте, специальных прав заимствования (СДР), резервной позиции в МВФ и

монетарного золота. В настоящее время основной объем российских резервов приходится на иностранную валюту: она занимает более 90% всех резервных позиций. На золото, являющееся второй по объему составляющей российских резервов, приходится лишь 6,5% всех позиций в пересчете на долларовой эквивалент.

К средствам в иностранной валюте относятся:

- наличная иностранная валюта;
- остатки средств на корреспондентских счетах, включая обезличенные металлические счета в золоте;

- депозиты с первоначальным сроком погашения до 1 года включительно, в том числе - депозиты в золоте, кредиты, предоставленные в рамках сделок обратного РЕПО, в центральных банках за рубежом, в Банке международных расчетов и других кредитных организациях-нерезидентах, имеющих рейтинги долгосрочной кредитоспособности не ниже "А" по классификации рейтинговых агентств "Fitch Ratings" и "Standard & Poor's" (либо "A2" по классификации рейтингового агентства "Moody's");

- долговые ценные бумаги, выпущенные нерезидентами с рейтингом выпусков долговых ценных бумаг (или эмитентов долговых ценных бумаг) не ниже "АА-" по классификации рейтинговых агентств "Fitch Ratings" и "Standard & Poor's" (либо "Aa3" по классификации рейтингового агентства "Moody's"), и прочие финансовые требования к нерезидентам с первоначальным сроком погашения до 1 года включительно.

- Ценные бумаги, переданные контрагентам в рамках операций займов ценных бумаг (предоставленные в обмен на другие ценные бумаги), учитываются в составе международных резервов, в то время как ценные бумаги, служащие обеспечением по сделкам прямого РЕПО, исключаются из резервов. Ценные бумаги, полученные в качестве обеспечения по сделкам обратного РЕПО или займов ценных бумаг, не включаются в состав международных резервов.

Пересчет в доллары США осуществляется на основе официальных обменных курсов иностранных валют к российскому рублю.

К специальным правам заимствования (СДР) относят эмитированные Международным валютным фондом международные резервные активы, находящиеся на счете Российской Федерации в МВФ.

Резервная позиция в МВФ (Международном валютном фонде) представляет собой валютную составляющую квоты Российской Федерации в Международном валютном фонде.

Монетарное золото определяется как принадлежащие Банку России и Правительству Российской Федерации стандартные золотые слитки, монеты, изготовленные из золота с пробой металла не ниже 995/1000. В эту категорию включается как золото в хранилище, так и находящееся в пути и на ответственном хранении, в том числе за границей. Пересчёт в доллары США осуществляется на основе котировок золота, устанавливаемых Банком России и действующих по состоянию на отчетную дату.

В настоящее время расходование средств золотовалютных резервов осуществляется прежде всего с целью поддержания курса рубля и укрепления экономической ситуации в стране, что выражается в поддержке крупных российских предприятий. Ранее большая часть средств золотовалютных резервов направлялась на обслуживание внешнего долга России.

ГЛАВА 2. ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕЗЕРВОВ И РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ РОССИИ

2.1. Управление средствами Резервного фонда РФ

Управление средствами Резервного фонда может осуществляться следующими способами (как каждым по отдельности, так и одновременно)²⁵:

1) путем приобретения за счет средств Фонда иностранной валюты и ее размещения на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте (долларах США, евро, фунтах стерлингов) в Центральном банке Российской Федерации. За пользование денежными средствами на указанных счетах Центральный банк Российской Федерации уплачивает проценты, установленные договором банковского счета;

2) путем размещения средств Фонда в иностранную валюту и финансовые активы, номинированные в иностранной валюте, перечень которых определен законодательством Российской Федерации.

Министерство финансов Российской Федерации управляет средствами Резервного фонда в соответствии с первым способом, то есть путем размещения средств на валютных счетах в Центральном банке Российской Федерации, следующим образом. Согласно утвержденному Министерством финансов Российской Федерации порядку расчета и зачисления процентов, начисляемых на счета по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте, Банк России уплачивает на остатки на указанных счетах проценты, эквивалентные доходности индексов, сформированных из финансовых активов, в которые могут размещаться средства Резервного фонда, требования к которым утверждены Правительством Российской Федерации.

²⁵ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда», п.1.

Правительство Российской Федерации устанавливает предельные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Резервного фонда. В целях повышения эффективности управления средствами Резервного фонда Министерство финансов Российской Федерации уполномочено утверждать нормативные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Резервного фонда в пределах соответствующих долей, установленных Правительством Российской Федерации, табл.1, прил.1²⁶.

Правительство Российской Федерации установило следующие требования к указанным финансовым активам²⁷:

1. Средства Резервного фонда могут размещаться в долговые обязательства в виде ценных бумаг иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков следующих стран: Австрия; Бельгия; Великобритания; Германия; Дания; Ирландия; Испания; Канада; Люксембург; Нидерланды; США; Финляндия; Франция; Швеция.

2. Долговые обязательства должны соответствовать следующим требованиям:

- эмитент долговых обязательств должен иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня «АА-» по классификации рейтинговых агентств «Фитч Рейтингс» (Fitch-Ratings) или «Стандарт энд Пурс» (Standard & Poor's) либо не ниже уровня «Аа3» по классификации рейтингового агентства «Мудис Инвесторс Сервис» (Moody's Investors Service). Если эмитенту долговых обязательств указанными агентствами присвоены разные рейтинги долгосрочной кредитоспособности, то в качестве рейтинга долгосрочной кредитоспособности принимается наименьший из присвоенных;
- сроки погашения выпусков долговых обязательств являются фиксированными, условия выпуска и обращения не предусматривают права эмитента осуществить досрочно их выкуп (погашение) и права владельца долговых обязательств досрочно предъявить их к выкупу (погашению) эмитентом;

²⁶ сайт Министерства финансов РФ

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда».

- нормативы минимального и максимального сроков до погашения выпусков долговых обязательств, установленные Министерством финансов Российской Федерации, являются обязательными;
- ставка купонного дохода, выплачиваемого по купонным долговым обязательствам, а также номиналы долговых обязательств являются фиксированными;
- номинал долговых обязательств выражается в долларах США, евро и фунтах стерлингов, платежи по долговым обязательствам осуществляются в валюте номинала;
- объем выпуска долговых обязательств, находящихся в обращении, составляет не менее 1 млрд. долларов США для долговых обязательств, номинированных в долларах США, не менее 1 млрд. евро - для долговых обязательств, номинированных в евро, и не менее 0,5 млрд. фунтов стерлингов - для долговых обязательств, номинированных в фунтах стерлингов;
- выпуски долговых обязательств не являются выпусками, предназначенными для частного (непубличного) размещения.

3. К международным финансовым организациям, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Резервного фонда, относятся:

- Азиатский банк развития (Asian Development Bank, ADB);
- Банк развития при Совете Европы (Council of Europe Development Bank, CEB);
- Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development, EBRD);
- Европейский инвестиционный банк (European Investment Bank, EIB);
- Межамериканский банк развития (Inter-American Development Bank, IADB);
- Международная финансовая корпорация (International Finance Corporation, IFC);
- Международный банк реконструкции и развития (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD);
- Международный валютный фонд (International Monetary Fund, IMF);
- Северный инвестиционный банк (Nordic Investment Bank, NIB).

К долговым обязательствам МВФ относятся денежные средства в специальных правах заимствования (СДР), учитываемые им в связи с формированием и корректировкой резервной позиции Российской Федерации. Совокупная сумма денежных средств, перечисленных в рамках указанных операций, не должна быть меньше суммы, предусмотренной МВФ в качестве минимальной для начисления процентов за пользование этими средствами. Требования, указанные в п. 2, на долговые обязательства МВФ не распространяются²⁸.

4. При размещении средств Резервного фонда на депозитах в иностранных банках и кредитных организациях должны выполняться следующие требования:

- иностранный банк или кредитная организация должны иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня «АА-» по классификации рейтинговых агентств «Фитч Рейтингс» (Fitch-Ratings) или «Стандарт энд Пурс» (Standard & Poor's) либо не ниже уровня «Аа3» по классификации рейтингового агентства «Мудис Инвесторс Сервис» (Moody's Investors Service). Если банку или кредитной организации указанными агентствами присвоены разные рейтинги долгосрочной кредитоспособности, то в качестве рейтинга долгосрочной кредитоспособности принимается наименьший из присвоенных;
- нормативы минимального и максимального сроков размещения средств Резервного фонда на депозитах в иностранных банках и кредитных организациях, установленные Министерством финансов Российской Федерации, являются обязательными;
- суммарный объем средств Резервного фонда, размещенных на депозитах в одном иностранном банке или кредитной организации, не должен превышать 25 % общего объема средств Резервного фонда, размещенных на депозитах в иностранных банках и кредитных организациях.

5. Министерство финансов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к долговым обязательствам и депозитам в

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2008 г. № 805.

иностранных банках и кредитных организациях в пределах требований, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с предоставленными Правительством Российской Федерации полномочиями Министерство финансов Российской Федерации утвердило:

1. Нормативную валютную структуру средств Резервного фонда в следующем составе²⁹:

доллар США - 45 %;

евро - 45 %;

фунт стерлингов - 10 %.

2. Текущие сроки до погашения выпусков долговых обязательств иностранных государств, долговых обязательств, разрешенных для размещения средств Резервного фонда³⁰:

- для долговых обязательств, номинированных в долларах США и евро:

минимальный срок до погашения - 3 месяца

максимальный срок до погашения - 3 года

- для долговых обязательств, номинированных в фунтах стерлингов:

минимальный срок до погашения - 3 месяца

максимальный срок до погашения - 5 лет.

Сроки, указанные выше, действуют на момент приобретения за счет средств Резервного фонда долговых обязательств либо на момент формирования из долговых обязательств индексов, используемых для расчета сумм процентов, начисляемых на остатки денежных средств на счетах по учету средств Резервного фонда в разрешенных иностранных валютах, открытых Федеральным казначейством в Центральном банке Российской Федерации.

3. Перечень иностранных государственных агентств, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Резервного фонда (по

²⁹ Приказ Минфина России от 16 января 2008 г. № 4.

³⁰ Приказ Минфина России от 17 января 2008 г. № 12.

согласованию с Центральным банком Российской Федерации)³¹ представлены в прил.8.

4. Номинальный объем приобретенных долговых обязательств одного выпуска не должен превышать 10 % номинального объема этого выпуска³².

Резервный фонд РФ выполняет следующие операции, данные о движении средств по счету Федерального казначейства в Банке России по учету средств Резервного фонда с 2008-2010 г.г., табл.2, табл.3, табл.4 представлены в прил.2.

По данным табл.2.,3,4, видно, что производятся следующие операции:

-Приобретение валюты Российской Федерации в целях финансового обеспечения сбалансированности федерального бюджета

- Перечисление средств Резервного фонда в целях финансового обеспечения сбалансированности федерального бюджета

-Зачисление доходов от управления средствами Резервного фонда

-Приобретение иностранной валюты в целях управления средствами Резервного фонда

-Размещение средств Резервного фонда в связи с формированием резервной позиции Российской Федерации в Международном валютном фонде

-Приобретение валюты Российской Федерации в целях обеспечения нефтегазового трансферта

-Приобретение валюты Российской Федерации в целях обеспечения нефтегазового трансферта

-Перечисление средств Резервного фонда в целях обеспечения нефтегазового трансферта и др.

Совокупный объем средств Резервного фонда РФ по данным с 2008-2010 г. представлены в табл.5, прил.3.

По данным, табл. 6, видно, что Совокупный объем средств Резервного фонда РФ в 2010 г. по сравнению с показателем 2008 г. снизился на 1227,34 млрд. руб. и составил на начало 2010 г. 1 830,51 млрд. руб. , а это на 40,14% ниже по

³¹ Приказ Минфина России от 16 января 2008 г. № 5.

³² Приказ Минфина России от 17 января 2008 г. № 11.

сравнению с началом анализируемого периода. Такое снижение средств Резервного фонда РФ можно оценить отрицательно.

Таблица 6

Совокупный объем средств Резервного фонда РФ по данным с 2008-2010 г.на
начало года³³

показатель	2008 год	2009 год	2010 год	Отклонение 2010 г. от 2008 г.	Темпы прироста, %
Совокупный объем средств Резервного фонда, в млрд. рублей	3 057,85	4 027,64	1 830,51	-1227,34	- 40,14

Темпы роста: $(1830,51/3057,85) \times 100\% = 59,86\%$

Темпы прироста: $59,86 - 100\% = - 40,14\%$

Совокупный объем средств Резервного фонда, выраженный в российских рублях и долларах США, соответствует сумме остатков на счетах Федерального казначейства в Центральном банке Российской Федерации по учету средств Резервного фонда и средств Резервного фонда, размещенных в резервную позицию Российской Федерации в Международном валютном фонде, пересчитанных по официальным курсам иностранных валют, установленным Центральным банком Российской Федерации на дату, предшествующую отчетной, и кросс-курсам, рассчитанным на основе указанных курсов.

Указанный показатель не учитывает расчетных сумм процентного дохода за истекшую часть процентного периода по счетам в иностранной валюте, а также процентов, начисленных на средства Резервного фонда, размещенных в резервную позицию МВФ.

³³ сайт Министерства финансов РФ

2.2. Управление средствами Фонда национального благосостояния РФ

Управление средствами Фонда национального благосостояния может осуществляться следующими способами (как каждым по отдельности, так и одновременно)³⁴:

1) путем приобретения за счет средств Фонда иностранной валюты и ее размещения на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте (долларах США, евро, фунтах стерлингов) в Центральном банке Российской Федерации. За пользование денежными средствами на указанных счетах Центральный банк Российской Федерации уплачивает проценты, установленные договором банковского счета;

2) путем размещения средств Фонда в иностранную валюту и финансовые активы, номинированные в российских рублях и разрешенной иностранной валюте (далее - разрешенные финансовые активы).

Министерство финансов Российской Федерации управляет средствами Фонда национального благосостояния в соответствии с первым способом, то есть путем размещения средств на валютных счетах в Центральном банке Российской Федерации следующим образом. Согласно утвержденному Министерством финансов Российской Федерации порядку расчета и зачисления процентов, начисляемых на счета по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте, Банк России уплачивает на остатки на указанных счетах проценты, эквивалентные доходности индексов, сформированных из финансовых активов, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, требования к которым утверждены Правительством Российской Федерации.

³⁴ Бюджетный кодекс Российской Федерации, глава 13.2, статья 96.11, п.4, Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 766, от 22 июля 2009 г. №597).

Правительство Российской Федерации устанавливает предельные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Фонда национального благосостояния. В целях повышения эффективности управления средствами Фонда национального благосостояния Министерство финансов Российской Федерации уполномочено утверждать нормативные доли разрешенных финансовых активов в общем объеме размещенных средств Фонда национального благосостояния в пределах соответствующих долей, установленных Правительством Российской Федерации, табл.7 прил.4.

Правительство Российской Федерации установило следующие требования к указанным финансовым активам³⁵:

1. Средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в долговые обязательства в виде ценных бумаг иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков следующих стран:

Австрия; Бельгия; Великобритания; Германия; Дания; Ирландия; Испания; Канада; Люксембург; Нидерланды; США; Финляндия; Франция; Швеция.

2. Долговые обязательства должны соответствовать следующим требованиям:

- иностранные эмитенты долговых обязательств должны иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня «АА-» по классификации рейтинговых агентств «Фитч Рейтинге» (Fitch-Ratings) или «Стандарт энд Пурс» (Standard & Poor's) либо не ниже уровня «Аа3» по классификации рейтингового агентства «Мудис Инвесторс Сервис» (Moody's Investors Service). Если иностранному эмитенту долговых обязательств указанными агентствами присвоены разные рейтинги долгосрочной кредитоспособности, то в качестве рейтинга долгосрочной кредитоспособности принимается наименьший из присвоенных;

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния».

- российские эмитенты долговых обязательств должны иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня "BBB-" по классификации рейтинговых агентств "Фитч Рейтинге" (Fitch-Ratings) или "Стандарт энд Пурс" (Standard & Poor's) либо не ниже уровня "Баа3" по классификации рейтингового агентства "Мудис Инвесторе Сервис" (Moody's Investors Service). Если российскому эмитенту долговых обязательств указанными агентствами присвоены разные рейтинги долгосрочной кредитоспособности, то в качестве рейтинга долгосрочной кредитоспособности принимается наименьший из присвоенных;

- сроки погашения выпусков долговых обязательств являются фиксированными, условия выпуска и обращения не предусматривают права эмитента осуществить досрочно их выкуп (погашение);

- условия выпуска и обращения долговых обязательств иностранных эмитентов не предусматривают права владельца долговых обязательств досрочно предъявить их к выкупу (погашению) эмитентом;

- нормативы минимального и максимального сроков до погашения выпусков долговых обязательств, установленные Министерством финансов Российской Федерации, являются обязательными;

- ставка купонного дохода, выплачиваемого по купонным долговым обязательствам, а также номиналы долговых обязательств являются фиксированными;

- номинал долговых обязательств является фиксированным и выражается в российских рублях, долларах США, евро или фунтах стерлингов, платежи по долговым обязательствам осуществляются в валюте номинала;

- объем выпуска долговых обязательств, находящихся в обращении, составляет не менее 1 млрд. рублей для долговых обязательств, номинированных в российских рублях, 1 млрд. долларов США для долговых обязательств, номинированных в долларах США, не менее 1 млрд. евро - для долговых обязательств, номинированных в евро, и не менее 0,5 млрд. фунтов стерлингов - для долговых обязательств, номинированных в фунтах стерлингов;

- выпуски долговых обязательств не являются выпусками, предназначенными для частного (непубличного) размещения.

3. К международным финансовым организациям, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, относятся долговые обязательства (в том числе оформленные ценными бумагами) следующих институтов:

- Азиатский банк развития (Asian Development Bank, ABD);
- Банк развития при Совете Европы (Council of Europe Development Bank, CEB);
- Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development, EBRD);
- Европейский инвестиционный банк (European Investment Bank, EIB);
- Межамериканский банк развития (Inter-American Development Bank, IADB);
- Международная финансовая корпорация (International Finance Corporation, IFC);
- Международный банк реконструкции и развития (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD);
- Северный инвестиционный банк (Nordic Investment Bank, NIB).

4. Акции юридических лиц и паи (доли участия) инвестиционных фондов, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния должны соответствовать следующим требованиям:

- акции юридических лиц должны входить в котировальный список как минимум одной фондовой биржи;
- акции иностранных эмитентов должны входить в перечни ценных бумаг, используемые для расчета фондовых индексов "ЭмЭсСиАй Ворлд Индекс" (MSCI World Index) и "ЭфТиЭсИ Олл-Ворлд Индекс" (FTSE All-World Index);
- акции российских эмитентов должны входить в перечни ценных бумаг, используемые для расчета фондовых индексов "Индекс РТС" или "Индекс ММВБ";

- в состав активов инвестиционных фондов, выпустивших паи (доли участия), должны входить исключительно разрешенные финансовые активы.

5. При размещении средств Фонда национального благосостояния на депозитах и банковских счетах в банках и кредитных организациях должны выполняться следующие требования:

- банк или кредитная организация должны иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня «АА-» по классификации рейтинговых агентств «Фитч Рейтингс» (Fitch-Ratings) или «Стандарт энд Пурс» (Standard & Poor's) либо не ниже уровня «Аа3» по классификации рейтингового агентства «Мудис Инвесторс Сервис» (Moody's Investors Service). Если банку или кредитной организации указанными агентствами присвоены разные рейтинги долгосрочной кредитоспособности, то в качестве рейтинга долгосрочной кредитоспособности принимается наименьший из присвоенных;

- нормативы минимального и максимального сроков размещения средств Фонда национального благосостояния на депозитах в банках и кредитных организациях, установленные Министерством финансов Российской Федерации, являются обязательными;

6. При размещении средств Фонда национального благосостояния на депозитах в государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" должны выполняться следующие требования:

а) средства могут размещаться на депозитах в российских рублях, долларах США, евро и фунтах стерлингов;

б) максимально допустимая совокупная сумма, в пределах которой средства могут размещаться на депозитах в российских рублях, составляет 655 млрд. рублей, при этом:

- до 175 млрд. рублей может быть размещено на депозитах, суммы, сроки и иные существенные условия по которым определяются Министерством финансов Российской Федерации³⁶;

- до 410 млрд. рублей может быть размещено на депозиты в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на следующих условиях:³⁷

- по ставке 6,25 процентов годовых на срок до 31 декабря 2019 года включительно;

- по ставке 7,25 процента годовых на срок до 31 декабря 2020 года включительно.

- до 40 млрд. рублей может быть размещено на депозиты по ставке 6,25 процента годовых сроком до 1 июня 2020 года в порядке, установленном Правительством Российской Федерации³⁸;

- до 30 млрд. рублей может быть размещено на депозиты по ставке 6,25 процента годовых сроком до 31 декабря 2017 года в порядке, установленном Правительством Российской Федерации³⁹.

- уплата процентов от размещения средств в течение всего срока осуществляется ежеквартально.

- возможность досрочного возврата средств допускается с согласия государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической

³⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния».

³⁷ Федеральный закон 13 октября 2008 года №173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации». Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 206-ФЗ о внесении изменений в Закон № 173-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2010 г. № 649 «О внесении изменений в пункт 12 Требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния» процентные ставки по депозитам во Внешэкономбанке с 25 августа 2010 г. снижены с 7 до 6,25 % годовых и с 8,5 до 7,25 % годовых.

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния».

Федеральным законом от 22 мая 2010 г. № 101-ФЗ о внесении изменений в Закон № 173-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 566 «О внесении изменения в пункт 12 Требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния» процентные ставки по депозитам во Внешэкономбанке снижены с 8,5 до 6,25 % годовых.

Федеральным законом от 16 февраля 2010 г. № 12-ФЗ о внесении изменений в Закон № 173-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2010 г. № 210 «О внесении изменения в пункт 12 Требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния» увеличены сроки размещения средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке с 1 июня 2015 г. до 1 июня 2020 г.

³⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2010 г. № 649 «О внесении изменений в пункт 12 Требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния» процентные ставки по депозитам во Внешэкономбанке с 25 августа 2010 г. снижены с 8,5 до 6,25 % годовых.

деятельности (Внешэкономбанк)", при этом проценты от размещения средств уплачиваются за фактический срок нахождения средств на депозите.

в) суммы и сроки размещения средств определяются Министерством финансов Российской Федерации с учетом указанных требований; размещение средств на депозитах осуществляется Федеральным казначейством по решению Министерства финансов Российской Федерации.

7. Министерство финансов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные требования к разрешенным финансовым активам в пределах требований, установленных Правительством Российской Федерации.

В соответствии с предоставленными Правительством Российской Федерации полномочиями Министерство финансов Российской Федерации утвердило⁴⁰:

1. Максимальные доли в общем объеме средств Фонда:

- в российских рублях - 40%;
- в иностранной валюте - 100%.

2. Нормативную валютную структуру средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в следующем составе:

- | | | |
|-----------------|---|-------|
| доллар США | - | 45 %; |
| евро | - | 45 %; |
| фунт стерлингов | - | 10 %. |

3. Текущие сроки до погашения выпусков долговых обязательств иностранных государств, долговых обязательств, разрешенных для размещения средств Фонда национального благосостояния⁴¹:

- для долговых обязательств, номинированных в долларах США и евро:

- | | | |
|--------------------------------|---|----------|
| минимальный срок до погашения | - | 3 месяца |
| максимальный срок до погашения | - | 3 года |

- для долговых обязательств, номинированных в фунтах стерлингов:

- | | | |
|-------------------------------|---|----------|
| минимальный срок до погашения | - | 3 месяца |
|-------------------------------|---|----------|

⁴⁰ Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 24 (в редакции приказа Минфина России от 29 декабря 2009 г. № 714).

⁴¹ Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 25.

максимальный срок до погашения - 5 лет.

Сроки, указанные выше, действуют на момент приобретения за счет средств Фонда национального благосостояния долговых обязательств либо на момент формирования из долговых обязательств индексов, используемых для расчета сумм процентов, начисляемых на остатки денежных средств на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в разрешенных иностранных валютах, открытых Федеральным казначейством в Центральном банке Российской Федерации.

4. Перечень иностранных государственных агентств, в долговые обязательства которых могут размещаться средства Фонда национального благосостояния (по согласованию с Центральным банком Российской Федерации⁴²) представлены в прил.9.

5. Номинальный объем приобретенных долговых обязательств одного выпуска не должен превышать 5 % номинального объема этого выпуска.⁴³

Сведения о движении средств по счету Федерального казначейства в Банке России по учету средств Фонда национального благосостояния с 2008-2010 г. представлены в табл. 8, табл.9, табл.10⁴⁴, прил.5.

По данным табл.8,9,10 видно, что выполняются следующие операции:

-Приобретение иностранной валюты в целях управления средствами Фонда национального благосостояния.

-Зачисление нефтегазовых доходов федерального бюджета.

-Размещение средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке.

-Зачисление доходов от размещения средств Фонда национального благосостояния.

-Приобретение валюты Российской Федерации в целях размещения средств Фонда национального благосостояния на депозит во Внешэкономбанке и др.

⁴² Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 22.

⁴³ Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 23

⁴⁴ сайт Министерства финансов РФ

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния РФ представлен в табл. 11, прил. 6. В табл.12 представлены данные совокупного объема средств фонда национального благосостояния РФ с 2008-2010 г. на начало отчетного периода.

Таблица 12

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния РФ с 2008-2010 г. (на начало года)⁴⁵

показатель	2008 год	2009 год	2010 год	Отклонение 2010 г. от 2008 г.	Отклонение 2010 г. от 2009 г.
Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния, в млрд. рублей	783,31	2 584,49	2 769,02	+1985,71	+184,53

По состоянию на начало 2008-2010 г. наблюдается, табл.12., что в 2010 г. совокупный объем средств фонда национального благосостояния составил 2 769,02 млрд. руб., а это на 1985,71 млрд. руб. и на 184,53 млрд. руб. больше по сравнению с показателем 2008 г. и 2009 г. соответственно, что следует оценить положительно.

2.3.Управление золотовалютными (международными) резервами РФ

Одной из функций Центрального банка является управление международными резервами.

Задачами Банка России в процессе управления международными резервами являются:

- определение структуры международных резервов:

а) по видам валют,

⁴⁵ сайт Министерства финансов РФ

- б) по срочности размещения,
- в) по доходности инструментов размещения средств;
- определение минимальных и максимальных объемов резервов.

Необходимость определения Банком России предельных норм международных резервов состоит в следующем. Поскольку международные резервы – это резервы государства «про запас», то существовало мнение, что чем больше в стране золотовалютных резервов, тем лучше, и что много их не бывает.

Однако золотовалютные резервы являются национальным богатством особого рода. Их особенность заключается в том, что много этих резервов быть не может, поскольку национальная экономика должна питаться, а не аккумулировать денежные средства в руках государства. Таким образом, нельзя все богатство или его значительную часть направить в резервы, поскольку экономика может умереть на горах золота и иностранной валюты.

Поэтому Центральный банк, проводя политику управления международными резервами, имеет два ограничения. Первое заключается в том, чтобы экономическая мощь страны не оказалась омертвленной в золотовалютных резервах, которые в этом случае будут висеть тяжелым камнем на шее у государства. Второе – беспечное отношение к золотовалютным резервам, их расточительная трата, отсутствие заботы об их восстановлении и умножении подвергают страну большим рискам и в военной, и в экономической, и в политической сферах. В этой связи нахождение оптимального соотношения между накоплением и использованием золотовалютных резервов имеет большое экономическое и социальное значение.

Для определения минимального необходимого объема золотовалютных резервов Банк России применяет несколько критериев:

- 1) величина международных резервов должен быть достаточной для покрытия объема трехмесячного импорта товаров и услуг;
- 2) объем золотовалютных резервов должен быть достаточным для одновременного покрытия трехмесячного импорта и годового объема выплат по внешнему долгу (критерий Редди);

3) резервы должны превосходить официальный и официально гарантированный краткосрочный долг (критерий Гринспэна);

4) объем резервов достаточен, если он позволяет обходиться без внешних заимствований в течение одного года («расширенный» критерий, или критерий Гвидотти);

5) резервы должны быть достаточными для предупреждения резких девальваций и ревальвации национальной валюты («широкий» критерий);

6) резервы должны быть достаточными для покрытия государством в случае кризиса потребностей частного сектора в средствах для уплаты внешних долгов («максималистский» критерий).

Свои функции Центральный банк осуществляет через пассивные и активные банковские операции.

Пассивными называются операции, с помощью которых образуются банковские ресурсы.

К основным пассивным операциям центральных банков относятся:
- эмиссия банкнот;

- прием средств коммерческих банков и казначейства;

- операции по образованию собственного капитала.

Активными называются операции по размещению банковских ресурсов: учетно-ссудные операции, вложения в ценные бумаги, операции с золотом и иностранной валютой.

Главной формой отчетности Центрального банка является его баланс (табл.13 прил.7⁴⁶).

Баланс отражает состояние собственных и привлеченных средств банка, их источники и другие операции. Баланс состоит из *двух частей*: пассивы – обязательства банка, то есть источники формирования его капитала; активы – его требования, характеризующие состав, размещение и использование находящихся в распоряжении банка ресурсов.

⁴⁶ Инна Сорокина //Управление международными резервами// [www. Bankir.Ru](http://www.Bankir.Ru)

Счета сгруппированы в укрупненные статьи в целях предоставления информации о выполнении основных функций Банка России. Структура баланса Банка России устанавливается Советом директоров. Банк России обязан ежемесячно публиковать свой баланс. Годовой баланс, счет прибылей и убытков и распределение прибыли Центрального банка Российской Федерации включаются в годовой отчет, представляемый Банком России Государственной Думе в соответствии с законом о Центральном банке ежегодно.

Первой позицией *активов* баланса Центрального банка, как правило, является статья «Драгоценные металлы», в которой отражены запасы, в том числе, монетарного золота страны.

Второй позицией активов являются «Средства, размещенные у нерезидентов, и ценные бумаги иностранных эмитентов». Например, официальные валютные резервы размещаются Центральным банком на счетах в иностранных банках.

Статья «Кредиты и депозиты» отражает размещения Банком России денежных средств на счета в коммерческие банки.

Операции Центрального банка с ценными бумагами отражаются в разделе 4 Актива баланса. В странах, располагающих развитым рынком государственных ценных бумаг, одной из самых значимых статей актива баланса Центрального банка является «Вложения в государственные ценные бумаги», проценты по которым служат его важнейшим источником доходов.

Особенностью *пассивов* Центрального банка состоит в том, что источником образования их служит преимущественно не собственный капитал и привлеченные вклады, а эмиссия банкнот, поэтому «Наличные деньги в обращении» выделены в отдельную статью в активе баланса.

Центральный банк аккумулирует депозиты и прочие средства коммерческих банков и государства, и эта статья составляет наибольшую долю денежных средств в структуре пассивов Центрального банка.

Как и любой банк, Центральный банк формирует уставный капитал, размер которого закреплен в законе о Центральном банке и может быть изменен лишь

путем внесения в него соответствующих поправок. Формы взносов в уставный капитал Центрального банка определяются формой его организации.

Данные баланса Центрального банка служат основой для контроля за формированием и использованием его ресурсов, табл.13, прил.7⁴⁷.

Анализируя данные балансов Центрального банка, табл.13, за период, можно отметить следующее. Во-первых, резко возросла доля драгоценных металлов в 2008-2009 годах — с 0,78% в 2007 году до 2,79% и 2,65% в 2008 и 2009 соответственно. Это, безусловно, вызвано нестабильностью доллара в качестве резервной валюты, а золотовалютные резервы — это отличный способ сохранения денег во время кризиса. Рост статьи «Драгоценные металлы» в период 2007-2008 составлял 438,89%, а в период 2008-2009 — 29,96%.

Следующая статья — «Средства, размещенные у нерезидентов, и ценные бумаги иностранных эмитентов» — тоже показала прирост, как результат начавшегося кризиса, в 48% или почти 2,3 трлн. рублей в 2007-2008 годах. Это яркий показатель оттока денежных средств за рубеж в целях снижения риска нестабильности в России.

Тем не менее, мы видим результаты денежно-кредитной политики, анализируя статью «Кредиты и депозиты» — в период 2008-2009 годов она выросла больше чем в 10 раз, что свидетельствует о политике Банка России, направленной на поддержание коммерческих банков.

В целом по структуре актива в основном произошли изменения между «Кредитами и депозитами» и «Средствами, размещенные у нерезидентов, и ценные бумаги иностранных эмитентов» в пользу увеличения первой статьи.

В пассивах баланса ЦБ РФ наблюдается снижение доли наличных денег в обращении, хотя динамика этого показателя положительна — 34% и 6% соответственно для 2008 и 2009 годов. Во многом это связано с ростом статьи «Средства на счетах в Банке России» в целом и счетов «Правительства Российской Федерации» и «Кредитных организаций — резидентов» — 38% и 54%

⁴⁷ сайт Министерства финансов РФ

соответственно в 2009 году. Это означает ужесточение резервных требований ЦБ РФ и одновременно увеличение расходной части бюджета.

Также в пассиве стоит отметить резкий рост капитала — на 449% и 311% соответственно в 2008 и 2009 годах.

В целом валюта баланса имеет стабильную тенденцию к увеличению — на 51% в 2007-2008 году и на 36% в 2008-2009 году.

Крупнейшим в мире держателем золотовалютных резервов является в настоящее время Китай, который накопил уже более 2,5 трлн долл. Запасы КНР более чем в два раза превосходят ЗВР Японии, которая занимает второе место в мире по данному показателю. Россия по уровню международных резервов прочно занимает третье место в мире.

Международные резервы РФ представляют собой высоколиквидные финансовые активы, находящиеся в распоряжении Банка России и правительства Российской Федерации по состоянию на отчетную дату.

Вывод по 2 главе:

Проведенный анализ показал, что на протяжении анализируемого периода с 2008-2010 г. наблюдается снижение Совокупного объема средств Резервного фонда на 1227,34 млрд. руб. и на начало 2010 г. их объем составил 1 830,51 млрд. руб. Это свидетельствует об ухудшении ситуации в стране.

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния РФ напротив увеличился на 1985,71 млрд. руб. по отношению к показателю 2008 г. и составил на начало 2010 г. 2 769,02 млрд. руб.

Анализ золотовалютных резервов России в целом показывает динамику к увеличению, что также можно оценить положительно.

Для увеличения государственных финансовых резервов необходимо правильно разработанная стратегия России, направленная на восстановление экономики.

ГЛАВА 3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕЗЕРВОВ И РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ РОССИИ

3.1. Стратегия развития России до 2020 года

Министерство экономического развития и торговли (МЭРиТ) внесло в правительство РФ концепцию социально-экономического развития страны до 2020 года. В документе, в частности, отмечается, что за последние годы в России "в основном завершен переход к рыночной экономической системе, восстановлен уровень производства и потребления начала девяностых годов, создана система базовых правовых норм и других институтов, обеспечивающих функционирование рыночных отношений между хозяйствующими субъектами. Заработали конкурентные рынки товаров и услуг, капитала и трудовых ресурсов. Актуальной становится уже отладка этих институтов, обеспечение их эффективного действия, высокой международной конкурентоспособности". Из этого эксперты МЭРиТ делают вывод, что к 2020 году Россия должна войти в "пятерку ведущих стран мира по экономической мощи – производству валового внутреннего продукта"⁴⁸. Но для достижения этой амбициозной цели предстоит многое сделать, а именно преодолеть "долговременный системный вызов, характер и качество которого определяется сочетанием трех фундаментальных факторов".

Первый фактор, по мнению авторов концепции, - это усиление глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. Между тем, сегодняшние качественные характеристики российской экономики не позволяют ей использовать преимущества глобальной конкуренции. "Она остается слабо диверсифицированной и, в силу этого, уязвимой к колебаниям конъюнктуры мировых рынков углеводородов и сырья, мировых финансовых рынков,

⁴⁸Елена Соболева. В МЭРиТе написали сценарий жизни России до 2020 года//www.Finam.ru

характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов".

Второй фактор – возрастание роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии: "Россия уже не может поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения".

Третий фактор – исчерпание источников экспортно-сырьевого типа развития, базирующихся на интенсивном наращивании топливного и сырьевого экспорта и выпуска товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей в условиях заниженного обменного курса рубля.

Решение проблемы, как отмечается в документе, состоит в переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития. Это позволит резко расширить ее конкурентный потенциал за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и, на этой основе, задействовать новые источники экономического роста.

В долгосрочной перспективе для России возможны три качественных сценария социально-экономического развития: инерционный, энерго-сырьевой и инновационный. Во всех из них приняты одинаковые внешнеэкономические условия: динамичный рост мировой экономики при сбалансированном соотношении тенденций глобализации и регионализации. "Ожидается длительный период высоких темпов роста мировой экономики (около 4,4 процента в год) с возможной конъюнктурной паузой в 2011-2012 годах", - говорится в документе. Во всех сценариях предполагается, что цены на нефть марки Urals после достижения минимума в 2011 году (49 долларов США за баррель) начнут повышаться в меру роста инфляции и достигнут 53 долларов США в 2015 году и 58 долларов США в 2020 году. Кроме того, предполагается одинаковая модель демографической динамики (стабилизация населения на уровне 138 млн человек к 2020 году) при ограниченных масштабах иммиграции.

Вместе с тем, во втором и, особенно, третьем сценариях предполагается более высокое качество и эффективность экономических и социальных институтов⁴⁹.

3.2.Сценарий инерционного развития России

В его основе лежит консервация экспортно-сырьевой модели развития при сужении ее потенциала в связи с замедлением роста экспорта углеводородов, открытием внутренних рынков готовых товаров, снижением ценовой конкурентоспособности перерабатывающих производств.

В данном сценарии в топливно-энергетическом комплексе реализуются только те проекты, работы по которым уже фактически начаты. Такая ситуация после 2010 года приведет к стагнации нефтедобычи, сохранению дисбалансов в развитии газового комплекса и электроэнергетики, и повлечет за собой сокращение доли российских энергоносителей на европейском рынке. К 2015 году не преодолеваются в полной мере инфраструктурные ограничения экономического роста (дефицит энергетических мощностей, дефицит транспортной инфраструктуры). Сохраняются современные структурные характеристики: доминирование сырьевого сектора и в экспорте, и в накоплении капитала, слабое развитие обрабатывающих секторов, анклавный характер высокотехнологичных секторов и экономики знаний. Обрабатывающие производства в целом остаются низкоконтентоспособными. В результате темп роста ВВП начнет быстро снижаться к 2015 году до 3-4%. При этом высока вероятность того, что в 2011-2013 годах из-за образования отрицательного торгового сальдо и недостаточного притока иностранного капитала курс рубля значительно понизится. В 2016-2020 годах динамика ВВП стабилизируется на уровне около 3 процентов в год. В целом за 2008-2020 годы ВВП вырастет в 1,6

⁴⁹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

раза, что не позволит решить стратегические задачи в области социального развития, национальной безопасности и укрепления позиций России в мире.

3.3.Сценарий энерго-сырьевого развития России

Сценарий энерго-сырьевого развития предполагает частичное снятие ограничений инерционного развития за счет реализации конкурентного потенциала России в сферах энергетики и транспорта, повышения качественного уровня энерго-сырьевых отраслей и укрепления сырьевой специализации России в мире. Реализация данного сценария позволит сформировать новые источники роста, основанные на ускоренном развитии энерго-сырьевых отраслей – ТЭК⁵⁰, металлургии, химии, а также транспорта. Импульс технологического развития получит часть обрабатывающих отраслей, главным образом, связанных с обеспечением развития энергетики, сырьевого сектора, транспорта. В то же время, значительная часть отраслей, не сопряженных с экспортно-сырьевым ядром, будет развиваться в инерционном режиме, характеризующимся падающей конкурентоспособностью.

Рост ВВП составит до 2015 года 5,5-6% в год. В 2016-2020 гг. вероятно замедление роста до 4,5-5,5%. В целом за 2008-2020 гг. ВВП увеличится в 2 раза, что не обеспечит решение перспективных задач в области социального развития и национальной безопасности. Россия займет лидирующие позиции на мировых рынках энергоносителей и будет играть ключевую роль в энергетическом обеспечении стран - мировых лидеров. При этом будет нарастать общее технологическое отставание России от этих стран, и усиливаться ее зависимость от импорта технологий. Также сохранится сильная зависимость российской экономики от конъюнктуры нефтяных и сырьевых рынков.

⁵⁰ Валентин Ермоленко, Энергетическая стратегия России до 2020 г. системное видение перспектив развития российского ТЭК// <http://nuclearno.ru/text.asp?6156>

3.4.Сценарий инновационного развития России

Сценарий инновационного развития отражает использование инновационных источников роста за счет как реализации конкурентных преимуществ российской экономики в традиционных (энергетика, транспорт, аграрный сектор), так и новых наукоемких секторах и экономике знаний. Он предусматривает:

глубокую модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающую значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения;

модернизацию инфраструктурных отраслей экономики – транспорта, электроэнергетики, связи и информационно-коммуникационных технологий, при значительно более высоком, чем во втором варианте, повышении эффективности энергосбережения;

создание новых региональных центров экономического развития в Поволжье, на Дальнем Востоке и Юге России, преодоление отставания депрессивных регионов;

развитие многовекторной модели интеграции в мировой рынок, опирающейся на расширение внешнеэкономических отношений с США, Евросоюзом, Китаем, Индией и формирование новых более глубоких форм интеграции и сотрудничества с государствами СНГ.

Результатом реализации данного сценария, по мнению специалистов МЭРиТ, станет существенное сокращение разрыва между Россией и ведущими странами мира по уровню благосостояния. Объем ВВП на душу населения к 2015 году составит не менее 21 тыс. долларов США, к 2020 году – 30 тыс. долларов США, что приблизительно соответствует текущему уровню развития стран Еврoзоны. Разрыв в уровне душевого дохода по сравнению с США сократится с трех до менее чем двух раз (отношение душевого дохода по ППС поднимется с 28% до 53% от современного американского уровня).

"Россия займет достойное место в мировой экономике, будет обеспечена ее интеграция в мировое хозяйство на основе использования научно-исследовательского, образовательного и производственно-технологического потенциалов, а не только энерго-сырьевого экспорта", - отмечается в докладе⁵¹. Доля России в мировой экономике увеличится с 2,6% в 2006 году до 3% в 2015 году и 3,4% в 2020 году.

Вклад факторов модернизации в экономический рост (среднегодовые темпы прироста, проц. пунктов) представлен в табл. 14.

Таблица 14

Вклад факторов модернизации в экономический рост
(среднегодовые темпы прироста, проц. пунктов)

показатели	2008-2010	2011-2015	2016-2020
Темп роста ВВП (инерционное развитие)	5,4	3,5	3,1
Дополнительный прирост ВВП, за счет:	0,7	2,8	3,8
- развития инновационного сектора	0,4	1,7	2,3
- преодоления инфраструктурных ограничений	0,1	0,7	0,6
- других факторов	0,2	0,5	0,7
Итого – рост ВВП (инновационный вариант)	6,1	6,3	6,9

И все же пока главную роль в российской экономике играет динамика нефтяных цен, которая предполагает необходимость адаптации как к высоким ценам на нефть, так и к возможному их резкому падению. В средне- и долгосрочной перспективе чувствительность российской экономики к росту нефтяных цен, особенно сверх уровня 50-55 долларов США за баррель,

⁵¹ Елена Соболева. В МЭРиТе написали сценарий жизни России до 2020 года//www.Finam.ru

существенно ослабевает из-за усиления роли инфраструктурных и технологических факторов развития. При этом сохраняются высокие риски резкого торможения роста в случае существенного падения цен на нефть. В прогнозных материалах концепции в условиях инновационного сценария развития рассмотрены дополнительные варианты, обусловленные различной динамикой цен на нефть. Так, вариант 3а предполагает снижение нефтяных цен - до 37 долларов США за баррель в среднем в 2011-2015 годов и до 41 долларов США за баррель в 2016-2020 годах. Вариант 3с предполагает, что рост мировых цен на нефть продолжится и после 2007 года и составит 66 долларов за баррель в среднем в 2006-2010 годах, 81 доллар в 2011-2015 годах и 96 долларов в 2016-2020 годах⁵².

Структура добавленной стоимости по основным секторам экономики (в ценах 2006 г., %) представлена в табл.15.

Таблица 15

Структура добавленной стоимости по основным секторам экономики
(в ценах 2006 г., %)

показатели	Варианты	2006	2010	2015	2020
Добавленная стоимость - всего		100	100	100	100
Высокотехнологичный сектор	3	10,5	10,9	13,1	18,1
	2	10,5	10,9	13	17,6
	1	10,5	10,8	12	14,6
Нефтегазовый сектор	3	19,7	16,5	15,8	12,0
	2	19,7	16,5	16,4	14,0
	1	19,7	16,1	16,7	15,1
Сырьевой сектор	3	8,4	8,2	7,7	6,9
	2	8,4	8,2	8	7,7
	1	8,4	7,8	7,4	7,2
Транспорт	3	6,6	6,2	5,5	4,9
	2	6,6	6,2	5,6	5,2
	1	6,6	5,9	5,3	4,8

⁵² Елена Соболева. В МЭРиТе написали сценарий жизни России до 2020 года//www.Finam.ru

Оптовая и розничная торговля	3	17,7	14,5	13,6	12,2
	2	17,7	14,5	14,0	13,6
	1	17,7	14,7	13,8	12,5
Прочие сектора	3	37,1	43,7	44,3	45,8
	2	37,1	43,7	43,0	41,8
	1	37,1	44,7	44,9	45,7

Структурная диверсификация экономики будет проявляться в изменении структуры экспорта. В сценарии инновационного развития машиностроительный экспорт увеличивается с 17,5 млрд. долларов США в 2006 году до 92 млрд. долларов США в 2020 году (около 18% всего экспорта). Реализуется также потенциал экспорта транспортных услуг и туристических услуг. В энерго-сырьевом сценарии экспорт машин и оборудования повышается к 2020 году до 50-60 млрд. долларов США, а в сценарии инерционного развития - всего до 35 млрд. долларов США, что не позволит России занять весомые позиции на мировом рынке технологий.

Преодоление энергетических ограничений будет осуществляться за счет двух факторов: снижения энергоемкости российской экономики и развития энергетической инфраструктуры. В сценарии инновационного развития энергоемкость ВВП снижается к 2020 году до 56% к уровню 2006 года. Прогнозируется расширение добычи и потребления топлива и энергии. Добыча нефти стабилизируется в 2015 году на уровне 530 млн. т, а газа продолжает увеличиваться до 2020 года, когда она достигнет 900 млрд. куб метров. Темп роста потребления электроэнергии снижается до 3,5% в год, что связано с интенсивным сбережением энергии⁵³.

В период 2008-2020 годов реальные располагаемые доходы населения вырастут в рамках инновационного сценария примерно в 2,4 раза, по энерго-сырьевому сценарию – в 2,1 раза, по инерционному сценарию - в 1,8 раза. При этом еще больший разрыв между вариантами произойдет по оценке роста

⁵³ Валентин Ермоленко, Энергетическая стратегия России до 2020 г. системное видение перспектив развития российского ТЭК// <http://nuclearno.ru/text.asp?6156>

заработной платы. За указанный период реальная заработная плата возрастет в 2,9 раза по инновационному сценарию, в 2,5 раза – по энерго-сырьевому и в 1,9 раза – по инерционному. Предусматривается повышение официальной заработной платы в структуре доходов населения при сохранении опережающего роста заработной платы по сравнению с производительностью труда и снижении неформальных трудовых доходов. В результате роста денежных доходов населения и структурных сдвигов в рамках инновационного сценария в экономике в целом будет решена проблема абсолютной бедности. В инерционном варианте этот показатель может быть несколько выше из-за стагнации или относительного ухудшения жизни пенсионеров, семей с 2 и более детьми и сельского населения

В целом в рамках инновационного сценария доля среднего класса (к нему отнесены лица со среднедушевым доходом свыше 6 прожиточных минимумов, а также имеющие автомобиль, банковские сбережения и возможность регулярного отдыха за границей) повышается с 30% населения до 40-45% в 2015 году и до 50-55% в 2020 году, тогда как при инерционном сценарии она не превысит 30-35%.

Изменение платежного баланса становится на рубеже 2010-2015 годов одним из ключевых факторов устойчивости финансовой системы. Быстрый рост импорта в сочетании со снижением цен на нефть и металлы уже к 2010 году может свести нынешнее рекордное торговое сальдо до нуля. В инновационном сценарии в 2011-2020 годы, несмотря на увеличение экспорта машиностроительной продукции в 5 раз, рост импорта приводит к образованию устойчивого отрицательного торгового сальдо (около 80 млрд. долларов в 2020 году, при этом импорт машин и оборудования превысит экспорт на 270 млрд. долларов США). Образование дефицита баланса по текущим операциям (до 4-4,3% ВВП) создает условия для прекращения укрепления курса рубля. В инновационном сценарии предполагается стабилизация реального эффективного курса после 2011 года.

Покрытие возникающего дефицита счета текущих операций будет осуществляться за счет расширения притока иностранного капитала. Чистый приток капитала может возрасти с 50 млрд. долларов США в 2010 году до 180-190

млрд. долларов США в 2020 году. Устойчивость притока капитала, а, тем самым, и национальной валюты будет определяться расширением прямых иностранных инвестиций. Их прирост увеличится с 2,6-2,9% ВВП в 2006-2010 годах до 3,5% ВВП в 2020 году, что будет отражать улучшение инвестиционного климата в России. Балансировка отрицательного сальдо по текущим операциям притоком капитала приведет к стабилизации золотовалютных резервов. Это позволит Банку России перейти к более свободному режиму плавающего курса национальной валюты.

Важнейшей задачей государственной экономической политики в прогнозный период остается снижение инфляции до нормального уровня – 2-3 процента в год. Прекращение избыточного притока валюты, уменьшение темпов роста денежной массы и сокращение структурных диспропорций позволят значительно снизить темпы инфляции. Ожидается, что при реализации инновационного и энергетического сценариев темп роста потребительских цен понизится с 5-6% в 2010 году до 4-5% в 2015 году и 3-3,5% в 2019-2020 годах, что выровняет инфляционные тенденции в России и в развитых странах. В сценарии инерционного развития прогнозируются несколько более высокие темпы инфляции в 2011-2015 годах – 6,8% в год, и только в 2018-2020 годах инфляция достигнет 3.5-4.5%. Основные инфляционные риски связаны с перспективами снижения курса рубля и повышения тарифов естественных монополий⁵⁴.

Изменение ситуации с платежным балансом создает условия для перехода к новым денежно – кредитным механизмам. Изменится механизм обеспечения спроса экономики на деньги – от эмиссии, базирующейся на росте валютных резервов, к пополнению ликвидности преимущественно за счет рефинансирования банков Банком России. В этих условиях значительно повысится роль процентных ставок, устанавливаемых Банком России, и его операций на открытом рынке в регулировании денежного рынка и снижении инфляции.

⁵⁴ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

Итак, инновационный сценарий предполагает превращение России в один из ведущих мировых финансовых центров, включая:

достижение российской экономикой и ее финансовым сектором уровня капитализации и инвестиционной привлекательности, сопоставимого с уровнем высокоразвитых стран;

обеспечение прочной финансовой стабильности, превращение российского рубля в одну из ведущих (потенциально – в одну из резервных) мировых валют;

превращение России в один из ведущих мировых центров международного долгового рынка, крупнейший центр по привлечению международных инвестиций, привлечению российских инвестиций в иностранные активы и формированию ценообразования на российские энергетические и другие ресурсы и активы российских компаний;

создание в России высоко конкурентной национальной финансовой инфраструктуры во всех важнейших секторах финансового рынка: банковском, инвестиционном, фондовом и других.

Таким образом, как мы видим, инновационный сценарий считается в МЭРиТ базовым и отличается от двух других сценариев масштабами государственных и частных инвестиций в модернизацию экономики и ее диверсификацию. Аналитики ЗАО "АТОН Брокер" отмечают, что приведенные в докладе оценки соответствуют их прогнозу экономического развития, с незначительными различиями в ожидаемом уровне инфляции и курсе рубля. В частности, МЭРТ ожидает, что номинальный ВВП в 2015 году составит \$2.6 трлн., а ВВП на душу населения – \$18 712 (по сравнению с прогнозом "АТОН Брокер" в \$2.54 трлн. и \$18 236 соответственно). Совокупный рост реального ВВП в 2007-2015 годах, по оценкам МЭРТ, должен составить 72.5%, по сравнению с прогнозом "АТОН Брокер" в 72.3%. "С другой стороны, мы считаем, что Минэкономразвития недооценивает масштабы воздействия сокращения населения и рабочей силы на реальный уровень оплаты труда и доходы населения. Там, по прогнозу МЭРТ, реальные располагаемые доходы населения за эти годы должны увеличиться в

общей сложности на 93.2% против наших оценок на уровне 166.8%", - говорят аналитики.

Задачи перед Россией ставятся, как уже было сказано, весьма амбициозные. Насколько отечественная экономика готова к такому рывку, скоро можно будет увидеть на практике. Сколько понадобится времени на переход России к инновационной экономике, сказать пока сложно⁵⁵.

⁵⁵ Елена Соболева. В МЭРиТе написали сценарий жизни России до 2020 года//www.Finam.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Финансовые резервы - особая форма финансовых ресурсов, обособляемых органами государственного и муниципального управления и хозяйствующими субъектами на случай возникновения непредвиденных расходов и специфических потребностей, обусловленных необходимостью ликвидации отрицательных последствий случайных, неожиданно возникших событий и обстоятельств.

Резервный фонд РФ является частью средств федерального бюджета. Фонд призван обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств в случае снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет.

Резервный фонд способствует стабильности экономического развития страны, уменьшая инфляционное давление и снижая зависимость национальной экономики от колебаний поступлений от экспорта невозобновляемых природных ресурсов.

Резервный фонд фактически заменил собой Стабилизационный фонд Российской Федерации. В отличие от Стабилизационного фонда Российской Федерации помимо доходов федерального бюджета от добычи и экспорта нефти источниками формирования Резервного фонда также являются доходы федерального бюджета от добычи и экспорта газа.

Средства Резервного фонда могут использоваться на финансовое обеспечение нефтегазового трансферта и досрочное погашение государственного внешнего долга.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. средства Фонда не используются для финансового обеспечения нефтегазового трансферта, а могут направляться на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета⁵⁶.

Фонд национального благосостояния является частью средств федерального бюджета. Фонд призван стать частью устойчивого механизма пенсионного

⁵⁶ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

обеспечения граждан Российской Федерации на длительную перспективу. Целями Фонда национального благосостояния являются обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации и обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета формируются за счет: - налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный, газовый конденсат); - вывозных таможенных пошлин на нефть сырую; - вывозных таможенных пошлин на газ природный; - вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти.

Определенная часть указанных нефтегазовых доходов в виде нефтегазового трансферта ежегодно направляется на финансирование расходов федерального бюджета.

С 1 января 2010 г. до 1 января 2014 г. нормативная величина Резервного фонда не определяется, нефтегазовые доходы федерального бюджета не используются для финансового обеспечения нефтегазового трансферта и для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета⁵⁷.

Другим источником формирования Фонда национального благосостояния являются доходы от управления его средствами.

С 1 января 2010 г. до 1 февраля 2014 г. доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния не зачисляются в Фонд, а направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета⁵⁸.

Целями управления средствами Фонда национального благосостояния являются обеспечение сохранности средств Фонда и стабильного уровня доходов от его размещения в долгосрочной перспективе.

⁵⁷ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

⁵⁸ В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".

Международные (золотовалютные) резервы Российской Федерации представляют собой высоколиквидные иностранные активы, имеющиеся в распоряжении Банка России и Правительства Российской Федерации по состоянию на отчетную дату. Часть Резервного фонда и Фонда национального благосостояния Российской Федерации, номинированные в иностранной валюте и размещенные Правительством Российской Федерации на счетах в Банке России, является составляющей международных резервов Российской Федерации.

Проведенный анализ показателей финансовых резервов России показал, что на протяжении анализируемого периода с 2008-2010 г. наблюдается снижение Совокупного объема средств Резервного фонда на 1227,34 млрд. руб. и на начало 2010 г. их объем составил 1 830,51 млрд. руб. Это свидетельствует об ухудшении ситуации в стране.

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния РФ напротив увеличился на 1985,71 млрд. руб. по отношению к показателю 2008 г. и составил на начало 2010 г. 2 769,02 млрд. руб.

Анализ золотовалютных резервов России в целом показывает динамику к увеличению, что также можно оценить положительно.

Для увеличения государственных финансовых резервов необходимо правильно разработанная стратегия России, направленная на восстановление экономики.

Так, правительством РФ разработана стратегия социально-экономического развития России до 2020 г., в которой предусматривается рост ВВП, увеличение доходов граждан, снижения уровня инфляции.

Покрытие возникающего дефицита счета текущих операций будет осуществляться за счет расширения притока иностранного капитала. Чистый приток капитала может возрасти с 50 млрд. долларов США в 2010 году до 180-190 млрд. долларов США в 2020 году. Устойчивость притока капитала, а, тем самым, и национальной валюты будет определяться расширением прямых иностранных инвестиций. Их прирост увеличится с 2,6-2,9% ВВП в 2006-2010 годах до 3,5% ВВП в 2020 году, что будет отражать улучшение инвестиционного климата в

России. Балансировка отрицательного сальдо по текущим операциям притоком капитала приведет к стабилизации золотовалютных резервов.

Таким образом, прогноз социально-экономического развития России до 2020г. является положительным, а это повлияет на увеличение финансовых резервов РФ⁵⁹.

An advertisement for a website. On the left, a young woman with brown hair, wearing a red tank top and blue jeans, sits cross-legged on a stack of books. She is smiling and holding a book above her head with both hands. To her right, another stack of books is visible. The background is a gradient of purple and blue. The text is in bold black font. At the top left, the website address is written. To the right of the woman, the main text is arranged in several lines, describing the service offered.

www.diplomstudent.net
**Дипломные
работы
на заказ**
**от автора
без предоплаты**

⁵⁹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 30.09.2010 № 245-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации".
2. Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
3. Федеральный закон 13 октября 2008 года №173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 г. № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2008 г. № 766, от 22 июля 2009 г. №597).
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2006 г. № 229 «О порядке управления средствами Стабилизационного фонда Российской Федерации»
6. Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. N 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда».
7. Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 26 (в редакции приказа Минфина России от 29 декабря 2009 г. № 715).
8. Приказ Минфина России от 24 января 2008 г. № 24 (в редакции приказа Минфина России от 29 декабря 2009 г. № 714).
9. Приказ Минфина России от 16 января 2008 г. № 3 (в редакции приказа Минфина России от 24 февраля № 116).
10. Бюджетный кодекс Российской Федерации. М.2010 г.
11. Валентин Ермоленко, Энергетическая стратегия России до 2020 г. системное видение перспектив развития российского ТЭК// <http://nuclearno.ru/text.asp?6156>

12. Дмитрий Бутрин «Стабилизационный фонд неисчерпаем»///Газета «Коммерсантъ» № 173/П (4473) от 20.09.2010.
13. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года //Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р
14. Максим Товкайло «Нефть поможет. Минфин распечатал резервный фонд, но обещал экономить его средства при финансировании бюджетный расходов. Поможет подорожавшая нефть»//Ведомости 31.03.2010, 56 (2574)
15. Одобрена стратегия развития финансового рынка РФ до 2020г. // <http://top.rbc.ru/economics/01/12/2008/264698.shtml>
16. Петр Нетреба, Дмитрий Бутрин « Бюджета на всю страну не хватит»Газета «Коммерсантъ» № 190 (4490) от 13.10.2010 г.
17. Статистические данные РФ//сайт Министерства финансов РФ//www.Minfin.ru
18. «Финансы, денежное обращение и кредит» учебник/под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова.-М.: «Проспект», 2010 г.-496 с.
19. Финансы: Учебное пособие/под ред. Проф. А.М. Ковалевой.-М.: Финансы и статистика, 2010 г.-336 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ