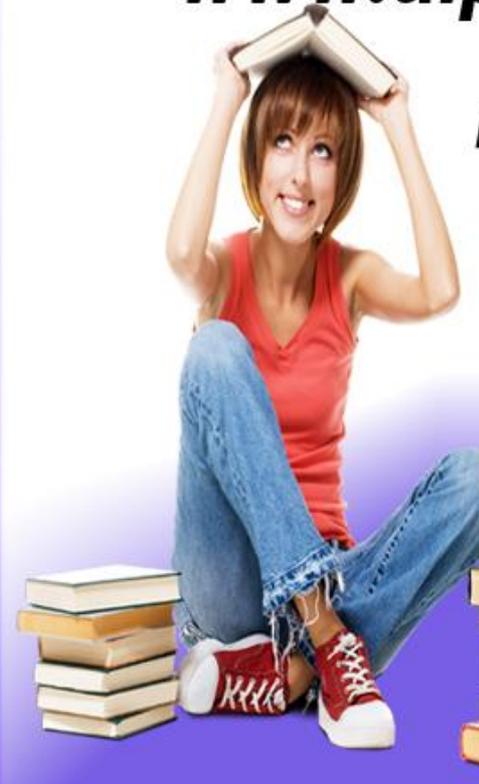


www.diplomstudent.net



**Дипломные
работы
на заказ**

**от автора
без предоплаты**

Доклад
Уважаемые члены комиссии!

Вашему вниманию предлагается диссертационное исследование на тему: «Муниципальные финансы на примере города Чебоксары». (слайд 1)

Целью диссертационного исследования является- разработка практических рекомендаций по совершенствованию системы управления финансами на муниципальном уровне. Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи: описать теоретические аспекты формирования муниципальных финансов в РФ; провести оценку системы управления муниципальными финансами на примере муниципального образования; выявить проблемы и предложить пути совершенствования системы управления финансами на муниципальном уровне. (слайд 1)

Объектом исследования являются муниципальные финансы г. Чебоксары. Предмет исследования- система управления муниципальными финансами г. Чебоксары. Гипотезой исследования является предположение о том, что за счет предложенных практических рекомендаций на муниципальном уровне, улучшится система управления муниципальными финансами г. Чебоксары.(слайд 1).

Актуальность исследования(слайд 2): В современных условиях кризиса одной из самых острых задач стоит задача улучшения качества жизни населения, в разрезе которой все большую актуальность приобретают вопросы развития финансового потенциала территории и финансового

обеспечения местных органов власти. Муниципальные финансы составляют самостоятельный структурный уровень финансовой системы государства. Необходимость муниципальных финансов предопределена процессами децентрализации финансовой системы с целью более полного учета интересов населения в удовлетворении потребностей на местном уровне. (слайд 2)

Муниципальные образования представляют собой базовую институциональную структуру, в которой пересекаются местные, региональные и государственные интересы. Как показывает практика, финансовая политика, проводимая администрацией на местах, в ряде регионов недостаточно эффективна, зачастую направлена лишь на выживание, «латание дыр» и т.п. Это связано как с общим состоянием финансово-бюджетной сферы на фоне финансового кризиса, коррупционными скандалами, так и собственно проблематикой муниципальной сферы. (слайд 2)

На сегодняшний день, в экономике России повышению роли муниципальных финансов препятствует целый комплекс факторов. В частности, для большинства российских муниципальных образований в настоящее время характерны: острая нехватка финансовых средств, сужение бюджетного финансирования экономических и социальных программ, высокий уровень задолженности местных бюджетов. Такая ситуация еще более усложнила задачи формирования финансовой базы местного самоуправления и использования финансовых инструментов управления социально-экономическим развитием территорий. В данной связи формирование, распределение и использование финансовых ресурсов муниципального хозяйства имеет исключительно важное значение для реализации задач местного самоуправления по повышению качества жизни населения. (слайд 2)

Местный бюджет является основой финансовой системы муниципального образования. В нем находят отражение все экономические, социально-политические и организационные решения муниципальных органов власти в области вопросов местного значения. В законодательной практике к вопросам местного значения относят различные аспекты непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований. В соответствии с этим местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований, утверждение и исполнение которых осуществляют органы местного самоуправления. Кроме того, муниципальный бюджет служит инструментом воздействия местных властей (через уровень обязательных платежей, устанавливаемых ими в рамках своих полномочий) на масштабы производства и потребления на данной территории. Местные бюджеты играют все более возрастающую роль в реализации экономической и социальной политики государства. Их величина и степень сбалансированности во многом определяют перспективы социально-экономического развития территорий. Все выше перечисленное свидетельствует об актуальности темы исследования. (слайд 2)

Теоретические аспекты исследования(слайд 3). Местные (муниципальные) финансы- это совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения возложенных на него задач.

Муниципальные финансы как экономическая категория проявляются в выполняемых ими функциях, в целом решающее значение имеют следующие функции: планирование, организация, распределительная, стимулирование, контроль.

Под методами муниципального финансового контроля понимаются способы, пути, приемы достижения целей финансового контроля. Методами муниципального финансового контроля являются проверка, ревизия, аудит, обследование, контрольный обмер, анализ, экспертиза и др.

Основные проблемы в системе управления муниципальными финансами: нечёткое разграничение полномочий; отсутствие прозрачной и достоверной информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; неэффективность расходов бюджетов и «тающие доходы», наличие фактов нецелевого использования средств; существует зависимость реализации муниципальных программ от внешнего финансирования, отсутствие стимулов для увеличения доходов муниципальных бюджетов и улучшения качества управления финансами; не эффективно действующая модель межбюджетных отношений; слабый муниципальный инвестиционный потенциал; не доработанная муниципальная нормативно- правовая база по организации финансов.(слайд 3).

Структура объекта исследования(слайд 4). Возглавляет министерство финансов г. Чебоксары министр финансов. В его подчинении находятся: заместители министра финансов, отделы: бюджетной и налоговой политики, отраслевого финансирования, сектор мониторинга финансирования и введения реестров муниципальных учреждений, бухгалтерского учета и отчетности, казначейского исполнения бюджета, юридического, информационного обеспечения и делопроизводства; финансового контроля. Каждый отдел выполняет свои функции и подчиняется выше стоящему руководству.(слайд 4)

Министерство осуществляет свою деятельность на основании нормативно-правовых актов: Конституции РФ, федеральных законов, Постановлений, Указов и Распоряжений Президента РФ; Конституцией, Законами, Указами и Распоряжениями Чувашской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики, Бюджетного кодекса РФ, государственными программами и иными нормативно-правовыми актами. (слайд 5)

Таким образом, представленный анализ доходной части муниципального бюджета г. Чебоксары за 2016-2018гг. показал, что доходы бюджета за анализируемый период увеличились, однако, имеет место быть и сумма не исполненных доходов бюджета.(слайд 6).

В основном наибольший процент неисполненных доходов бюджета наблюдается по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ. Важно отметить, что именно этот вид доходов занимает наибольший удельный вес в общей сумме доходов бюджета г. Чебоксары и составляет более 60% по данным на конец анализируемого периода. Небольшой удельный вес приходится на другие виды доходов, в том числе: по доходам от использования имущества, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, государственные пошлины, налоги на доходы, налоги на имущество, платежи за пользование природными ресурсами, государственные пошлины, продажа материальных и нематериальных активов, прочие неналоговые доходы и другое. (слайд 7).

Практически по всем видам доходов произошел рост к 2018г. по сравнению с показателями начала анализируемого периода, исключения составляют: доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, которые показали снижение за анализируемый период. По отношению к показателям предыдущего года, наблюдается снижение таких доходов как: платежи за пользование природными ресурсами, доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Минусовое значение имеет и показатель возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет, но к концу анализируемого периода произошло снижение минусового значения. В целом, динамика доходной части бюджета является положительной, хотя имеет место быть неисполненные значения.

Анализ по расходной части бюджета г. Чебоксары с 2016-2018гг. показал (слайд 8), что бюджет является дефицитным, при чем к концу анализируемого периода минус бюджета только увеличивается. Это связано, прежде всего с низкой доходной частью бюджета и недофинансирование дефицита как за счет внешних, так и внутренних источников финансирования. В результате не эффективной системы управления муниципальными финансами, большинство проектов города являются недофинансированными, страдает в первую очередь, строительство дорог и инженерной инфраструктуры города, деятельность школьных, дошкольных, культурно-досуговых и иных учреждений. Выше представленный анализ показал, что большинство проектов города требуют существенного финансирования, однако в настоящее время это не представляется возможным.

Приоритеты муниципальной политики (слайд 9) в сфере управления муниципальными финансами, муниципальным долгом и муниципальным имуществом определены Постановлениями Администрации города Чебоксары «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период, Постановлением Администрации города Чебоксары «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Управление

муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»; Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов о Прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Чебоксары на очередной финансовый год.

Сроки реализации муниципальной программы предусмотрены на 2014-2020гг. (слайд 9)

Цели муниципальной программы: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов в г. Чебоксары; создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами; повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики. (слайд 9)

Задачи муниципальной программы: совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление муниципальными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета; повышение эффективности использования средств бюджета города Чебоксары, обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета города; проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств г. Чебоксары; осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных БК РФ; обеспечение учета и эффективного использования объектов недвижимости, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; повышение эффективности управления пакетами акций (долями) хозяйственных обществ, принадлежащих муниципальному образованию г.Чебоксары - столице Чувашской Республики; совершенствование системы размещения муниципальных заказов (слайд 9).

Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы в 2014 - 2020 годах составляет 2150511,0 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году - 328256,0 тыс. рублей; в 2019 году - 325722,1 тыс. рублей; в 2020 году - 325746,3 тыс. рублей(слайд 10).

Основными мероприятиями подпрограмм являются: «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города Чебоксары», «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары», «Управление муниципальным имуществом города Чебоксары», «Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары»(слайд 11).

Отметим, что в результате исследования были выявлены основные недостатки муниципальной программы города Чебоксары(слайд 12):

Недофинансирование муниципальных программ, направленных на управление муниципальными финансами города. Финансирование программных мероприятий осуществляется только за счет собственных источников финансирования г. Чебоксары. Разрез финансирования по

подпрограммам показал, отсутствие финансирования по некоторым позициям. В связи с тем, что бюджет г. Чебоксары в настоящее время является дефицитным и минус бюджета ежегодно увеличивается.(слайд 12).

Приоритетными направлениями системы управления муниципальными финансами города Чебоксары, должны стать(слайд 13):

-Поддержка инвестиционной деятельности : создание новых рабочих мест; производство конкурентоспособной продукции (работ, услуг); инновационное производство и критические технологии; техническое перевооружение и модернизация производства; формирование высокотехнологичного агропромышленного производства; развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. (слайд 13)

-Повышение эффективности бюджетных расходов г. Чебоксары должно быть направлено на: сокращение неэффективных бюджетных расходов, эффективное использование бюджетных ресурсов в условиях формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы г.Чебоксары в «программном» формате; создание стабильных финансовых условий для выполнения расходных обязательств г. Чебоксары, прежде всего в части социальной поддержки граждан; эффективное использование средств местного бюджета при обеспечении роста качества финансового менеджмента на муниципальном уровне; повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства; оптимизацию бюджетных расходов на осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в условиях развития контрактной системы; создание эффективной системы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за использованием бюджетных средств. (слайд 13)

-Кроме мероприятий, направленных на увеличение доходной части бюджета, необходимо совершенствовать систему финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары. В частности, финансирование дефицита должно осуществляться не только за счет собственных, но и заемных источников , ими могут быть: выпуск муниципальных ценных бумаг (муниципальные займы); получение бюджетных ссуд от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; кредитование, за счет кредитных организаций. В целом, при составлении местного бюджета г. Чебоксары, необходимо добиваться, чтобы объем и структура его расходной части соответствовали возможностям муниципального образования по мобилизации финансовых ресурсов в доходную часть.(слайд 13)

Основными задачами формирования и реализации бюджетной стратегии г. Чебоксары на долгосрочный период должны стать(слайд 13): бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации муниципальной политики г. Чебоксары; должна быть обеспечена бюджетная устойчивость; необходимо обеспечить дальнейшее повышение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг; требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений; приоритеты бюджетной политики должны реализовываться в

условиях прозрачности бюджетного процесса для общества; - должна быть продолжена работа по совершенствованию бюджетного процесса. (слайд 14)

Все выше перечисленное, позволит повысить эффективность системы управления муниципальным бюджетом г. Чебоксары, а это положительно повлияет на социально-экономическое развитие региона.

Спасибо за внимание! (слайд 15).