

www.diplomstudent.net



**Дипломные
работы
на заказ**

**от автора
без предоплаты**

Доклад к дипломной работе на тему: «Государственный финансовый контроль: содержание и формы реализации»

Уважаемые члены комиссии!

Вашему вниманию предлагается дипломная работа на тему: «Государственный финансовый контроль: содержание и формы реализации». Цель исследования заключается в разработке мер по совершенствованию государственного финансового контроля в Российской Федерации. Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи: охарактеризовать теоретико-правовые основы государственного финансового контроля в РФ; выявить основные проблемы государственного финансового контроля в современной России; предложить меры по совершенствованию системы государственного финансового контроля. (слайд 1)

Предметом исследования является государственный финансовый контроль, его содержание и формы реализации. Объектом исследования выступают общественные отношения по поводу осуществления государственного финансового контроля. (слайд 2).

Актуальность темы исследования государственного финансового контроля является несомненной, поскольку в период укрепления государственности в России стало очевидным, что эффективный и действенный контроль является необходимым условием существования сильного государства. Контрольная функция государства в финансовой сфере – это не только предупреждение, выявление и пресечение финансовых

правонарушений, но и функционирование действенной системы государственного финансового контроля в целях повышения эффективности использования государственных средств, достижения более высоких результатов в управлении государством.

Бессистемность в работе существующих органов государственного финансового контроля, несогласованность их действий, отсутствие утвержденной Единой концепции государственного финансового контроля в РФ, его надлежащего законодательного обеспечения приводят к тому, что реальное состояние финансовой дисциплины в России не улучшается. Необходимо принятие кардинальных мер, направленных на совершенствование системы государственного финансового контроля, повышение его эффективности путем создания условий, способствующих соблюдению общепринятых международных принципов государственного финансового контроля, разработки единых стандартов контроля для субъектов контроля, соответствующих рекомендациям Международной организации высших контрольных органов, повышения эффективности и результативности произведенных государственных расходов и принятых обязательств. (слайд 3)

Финансовый контроль включает комплекс контрольных действий по отслеживанию стоимостных пропорций распределения национального дохода с целью недопущения его нецелевого и неэффективного расходования. Под государственным финансовым контролем, следует понимать также систему действий государственных органов, направленных на обеспечение соблюдения норм финансового права. (слайд 4)

Целью государственного финансового контроля является обеспечение законности и эффективности использования государственных финансовых ресурсов и государственной собственности. В связи с указанной целью, задачами государственного финансового контроля является: проверка сохранности, эффективности и целевого использования бюджетных средств бюджетополучателями; экспертиза проектов государственных целевых программ и контроль за их исполнением; предоставление органам государственной власти информации о результатах проведенного контроля; обеспечение возврата незаконно использованных государственных средств и доходов от их использования; проверка своевременности и полноты образования целевых фондов. (слайд 4)

Основными принципами государственного финансового контроля являются: принцип плановости, системности, непрерывности, законности, объективности, независимости, гласности и эффективности контроля. Формы финансового контроля, классифицируются по различным признакам: в зависимости от времени проведения, по регламенту осуществления, по субъектам и объектам контроля. (слайд 5).

Методы финансового контроля представляют собой совокупность обоснованных и адаптированных конкретно-определенных приемов, средств или способов, применяемых при осуществлении контрольных функций, основными из них являются: наблюдение; обследование; анализ; проверка; ревизия; финансово-экономическая экспертиза. (слайд 6)

Направления государственного финансового контроля можно подразделить на две основные группы: по критериям решаемых задач и по предмету контроля (направления движения финансовых ресурсов). Среди направлений государственного финансового контроля выделяются следующие виды по критериям решения задач: налоговый контроль, бюджетный контроль, денежный контроль и финансовый мониторинг денежных потоков, таможенный контроль, валютный контроль, банковский контроль, контроль на рынке ценных бумаг, контроль на страховом рынке, контроль за отмыванием доходов, полученных преступным путем. Еще одним критерием классификации направлений государственного финансового контроля может быть предмет контроля – направления движения финансовых ресурсов: контроль за государственной собственностью, в том числе за движением бюджетных ресурсов, контроль за движением финансовых ресурсов от собственников государству, контроль за движением финансовых ресурсов между субъектами хозяйствования, субъектами и гражданами. К числу органов, осуществляющих функции по финансовому контролю, относятся: Счетная Палата РФ; Центральный банк РФ; Министерство финансов РФ; Федеральное казначейство; Федеральная служба страхового надзора; Федеральная налоговая служба; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора; Федеральная таможенная служба; Федеральная антимонопольная служба; Федеральная служба по финансовому мониторингу; Федеральная служба по финансовым рынкам; Федеральная служба по тарифам.

Основными нормативно-правовыми актами регулирующими деятельность государственного финансового контроля являются: федеральные законы, указы, приказы, постановления, распоряжения Правительства РФ и др. нормативно-правовые акты. Основными из них являются: Конституция РФ, ФЗ от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; ФЗ от 5 апреля 2013 г. N 41-ФЗ «О счетной палате Российской Федерации»; ФЗ от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ О национальной платежной системе (с измен. и доп. от 25 декабря 2012 г.); ФЗ от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) (с измен. и доп. от 5 апреля 2013 г.); ФЗ О банках и банковской деятельности от 2 декабря 1990 г. N 395-I (с измен. и доп. от 14 марта 2013 г.); ФЗ от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ О валютном регулировании и валютном контроле (с измен. и доп. от 14 марта 2013 г.); ФЗ от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ О рынке ценных бумаг (с измен. и доп. от 29 декабря 2012 г.), НК РФ, БК РФ и др. (слайд 7, слайд 8)

К основным задачам государственного финансового контроля в современных условиях можно отнести: управление экономикой государства в строгом соответствии с законодательством; обеспечение целевого и эффективного использования государственных финансовых средств; достижение рационального и эффективного размещения объектов государственной собственности; правомерности и целевого и эффективного

использования доходов от имущества (в том числе ценных бумаг), находящегося в государственной собственности; осуществление нормативной административной деятельности; своевременное информирование государственных инстанций и общественности путем опубликования результатов реализованных контрольно-ревизионных мероприятий; привлечение виновных к ответственности; взыскание причиненного государству ущерба, разработка и реализация превентивных мероприятий, исключающих возможность повторения выявленных нарушений в дальнейшем.

Проведенное исследование социально-экономических показателей и системы управления государственными финансами России показало, что в целом на протяжении анализируемого периода наблюдается ежегодный рост уровня жизни населения, растут доходы, увеличивается количество предприятий и организаций. Наблюдается рост валового внутреннего продукта, растет количество инвестиций в основной капитал. Происходит увеличение как доходной так и расходной части бюджета государства, на 2011-2012 г.г. бюджет государства является профицитным. Увеличились международные резервы России, произошел рост фонда национального благосостояния, однако резервный фонд показывает отрицательную динамику. Сальдированный финансовый результат в экономике ежегодно увеличивается. (слайд 9, слайд 10, слайд 11).

Обеспечение пополнения бюджета и эффективное использование средств фондов является одной из главных задач в системе управления государственными финансами. В связи с этим ежегодно государственными органами в сфере финансового контроля осуществляются проверки, направленные на целевое использование средств бюджета, соблюдение норм бюджетного, валютного, налогового и иного российского законодательства.

В результате проведенных проверок, основными видами нарушений в процессе осуществления финансового контроля являются: нецелевое использование бюджетных средств, незаконное (неправомерное), использование бюджетных средств, неэффективное использование бюджетных средств, нарушение порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности, нарушение порядка учета государственного имущества и ведения реестра государственного имущества, нарушение порядка осуществления закупок товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд, несоблюдение установленных порядка или сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, нарушение установленных единых правил оформления паспортов сделок, нарушение установленных сроков хранения учетных и отчетных документов или паспортов сделок, нарушение сроков репатриации денежных средств, причитающихся по условиям внешнеторговых договоров в Россию и др. (слайд 12)

Основными недостатками в системе осуществления государственного финансового контроля являются следующие: отсутствует четкая и полная нормативно-правовая база и собственно само определение государственного

финансового контроля в бюджетном законодательстве; нет единого федерального закона о системе государственного финансового контроля; организационная структура органов государственного финансового контроля недостаточно отражает специфику государственного устройства Российской Федерации; осуществляется дублирование функций в сфере осуществления государственного финансового контроля; не соответствие Счетной палаты России современным требованиям, предъявляемым к высшим органам государственного финансового контроля с международной точки зрения, не соответствие системы государственного контроля в целом Лимской декларации; законодательно не определены статус органов государственного финансового контроля Российской Федерации и ее регионов, место и роль каждого субъекта государственного финансового контроля в его целостной системе; отсутствует четкое разграничение сфер деятельности, что вызывает многочисленные коллизии и перекладывание ответственности; органы контроля слабо взаимодействуют между собой, присутствует некоторая разобщенность в приоритетах деятельности контрольных органов; отсутствует единая информационная база, единый методологический подход к процессу осуществления контроля. (слайд 13)

Система государственного и муниципального финансово-бюджетного контроля выступает связующим звеном в реализации реформ государственного управления, поскольку позволяет оценивать на постоянной основе результаты деятельности органов исполнительной власти в привязке к бюджетным расходам, контролировать на взаимоувязанной основе результаты самих реформ. Дальнейший прогресс в сфере реформирования бюджетного процесса уже невозможен без формирования эффективной системы государственного и муниципального финансово-бюджетного контроля. Объективная необходимость модернизации отечественной экономики актуализирует потребность в усилении финансово-бюджетного контроля за эффективностью управления бюджетными средствами и государственной (муниципальной) собственностью, интеграции действий всех субъектов государственной власти, управления и контрольных органов. Непринятие своевременных и эффективных мер по реформированию ГФК приведет, во-первых, к отсутствию достоверной, объективной информации об объекте управления – государственных финансах, что скажется на эффективности управленческого воздействия; во-вторых, повысит следующие риски: использования ГФК в качестве оружия политической борьбы; недостижения социально значимого результата; нарушения прав подконтрольных объектов; неэффективного распределения бюджетных средств. В связи с этим, для совершенствования существующей системы государственного финансового контроля, необходимыми мероприятиями являются: создание Федерального закона «О государственном финансовом контроле»; исключение дублирования функций в сфере осуществления государственного финансового контроля (придать Счетной палате статус высшего органа финансового контроля и статуса органа, осуществляющего государственный аудит); совершенствование организационной структуры

органов государственного финансового контроля; совершенствование нормативно-правового регулирования сферы финансового контроля в РФ; совершенствование взаимодействия органов финансового контроля между собой; создание единой информационной базы, единого методологического подхода к процессу осуществления контроля позволят повысить в целом всю систему осуществления государственного финансового контроля. (слайд 14)

Решение проблем государственного финансового контроля упрочит обратную связь в системе управления государственными финансами, повысит эффективность фискальной политики, что особенно актуально в условиях роста внешних экономических и политических рисков. Высшей целью функционирования органов государственного финансового контроля должно стать независимое служение гражданам России и стремление гарантировать эффективное использование общественных ресурсов.