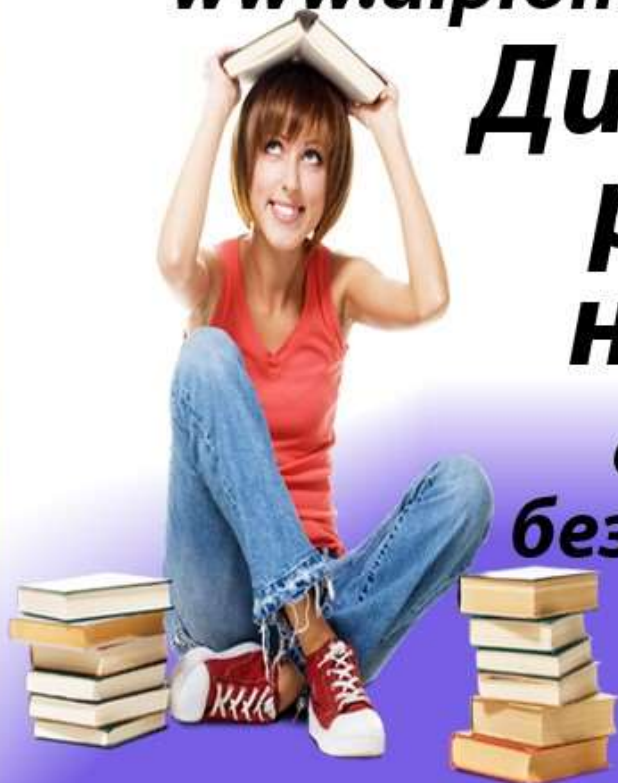


[www.diplomstudent.net](http://www.diplomstudent.net)

# Дипломные работы на заказ

от автора  
без предоплаты



## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1.НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СУЩНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РФ.....	7
1.1.Стратегические цели деятельности Федеральной таможенной службы России	7
1.2.Таксические задачи ФТС России.....	12
1.3.Риски воздействий внешних факторов .....	21
ГЛАВА 2. КОМПЛЕКСНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РФ.....	24
2.1.Программная и непрограммная деятельность ФТС России.....	24
2.2.Характеристика действующих и планируемых комплексных целевых программ ФТС России .....	26
2.2.1.Программа «Создание системы исчисления индексов внешней торговли»..	26
2.2.2.Программа «Совершенствование организации работы с подакцизными товарами» .....	28
2.2.3.Программа «Разработка и внедрение прогрессивных методов осуществления таможенными органами валютного контроля, основанных на использовании современных информационных технологий» .....	30
2.2.4. Программа «Контроль за использованием федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных ФТС России на содержание таможенных органов, реализацию федеральных и ведомственных целевых программ» .....	31
2.2.5.Программа «Государственная граница Российской Федерации (2003 – 2010 годы) (в части раздела «Федеральная таможенная служба») с изменениями и дополнениями к ней» .....	34
2.2.6.Программа «Таможня на границе в 2011–2020 гг.» .....	37
2.2.7.Концепция федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2017 гг.)».....	39
2.2.8. Программа «Строительство (реконструкция) служебно-производственных зданий, автомобильных пунктов пропуска (2007 – 2009 годы), не вошедших в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2003 – 2010 годы)» и дополнение к ней» .....	40
2.2.9.Программа «Развитие таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств».....	41
2.2.10.Программа «Борьба с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах на период 2007 – 2009 годы» .....	45
2.2.11.Программа «Программа переоснащения объектов таможенной инфраструктуры комплексными системами безопасности на период 2006 – 2010 годы».....	50
2.3.Распределение расходов по целям, задачам и программам ФТС России .....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	52
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	55
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	59

## ВВЕДЕНИЕ

Целевая программа призвана стать инструментом дальнейшего совершенствования таможенного администрирования при решении следующих социально-экономических и политических задач государства: развитие и укрепление внешнеэкономической деятельности, интеграция российской экономики в мировую экономику; углубление интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств, в том числе в рамках Единого экономического пространства, Евразийского экономического сообщества; повышение конкурентоспособности российских производителей на мировых рынках, реализация конкурентных преимуществ российской экономики; защита рынка, товаропроизводителя и стимулирование развития экономики; поддержание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата и "здоровой" конкурентоспособной среды; выработка конструктивного механизма взаимодействия бизнеса и государства, снижение непроизводственных расходов бизнеса; обеспечение устойчивой бюджетной и валютной политики; выполнение социальных обязательств государства, повышение благосостояния населения, борьба с бедностью и нищетой; обеспечение безопасности России (адекватный ответ на угрозы XXI века).

В условиях глобализации мировой экономики, интеграции российской экономики в международное экономическое пространство, присоединения к Всемирной торговой организации возрастает роль и значение таможенного регулирования как элемента государственного управления внешнеторговой деятельностью. Всемирная таможенная организация считает показателями высокого развития таможенной службы наличие современного законодательства, новейших информационных технологий, развитой инфраструктуры и высококвалифицированных кадров.

Разработка Целевой программы обусловлена изменившимися приоритетами в деятельности таможенной службы, а также необходимостью комплексного подхода к решению стоящих задач и имеющихся проблем. С введением

Таможенного кодекса Российской Федерации, являющегося основой правовой системы таможенного регулирования в Российской Федерации, для таможенных органов на первый план выдвигается задача содействия развитию внешней торговли.

Таможенное регулирование становится одним из важнейших инструментов улучшения эффективности внешнеторговой деятельности, макроэкономической ситуации в целом, не снимая при этом с таможенной службы задачи по обеспечению наполнения доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Дальнейшее поступательное развитие таможенной службы невозможно без решения следующих проблем: обустройства таможенной границы Российской Федерации; достижения качественно нового уровня информатизации таможенных органов; обеспечения единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации; оптимизации принятия решения при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля, снижения субъективного фактора; достижения оптимального соотношения между временем, затрачиваемым на проведение таможенного контроля, и эффективностью его проведения; гармонизации и унификации таможенного законодательства с международными стандартами в сфере таможенного регулирования; укрепления законности и правопорядка в сфере внешнеэкономической деятельности; предотвращения коррупции в таможенных органах; укрепления кадрового потенциала и повышения социального статуса должностных лиц таможенных органов; создания надлежащих условий труда, отвечающих современным требованиям, для должностных лиц и работников таможенных органов.

Целевая программа определяет основные параметры развития таможенной службы на ближайшие пять лет, предлагает пути решения существующих проблем с учетом имеющихся бюджетных и общих ресурсных ограничений и призвана обеспечить построение эффективной таможенной системы, соответствующей требованиям XXI века.

Целевая программа определяет стратегической целью развития таможенной службы реализацию общегосударственных задач в области таможенного дела и обеспечение безусловного и полного соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации для экономического процветания и социального благополучия нации.

Курсовая работа рассматривает тему: Комплексные целевые программы развития таможенной службы РФ.

Целью работы является рассмотреть сущность и классификацию комплексных целевых программ развития таможенной службы РФ. Задачи работы: описать цели и задачи деятельности Федеральной таможенной службы России; изучить: действующие и планируемые программы таможенной службы РФ, основные мероприятия программ; дать характеристику основных показателей реализации программ; сведения о реализации программ; распределение расходов по целям, задачам и программам ФТС России.

Объектом исследования является деятельность таможенной службы РФ. Предмет исследования- данные действующих и планируемых комплексных программ таможенной службы РФ.

Гипотеза-сущность комплексных целевых программ таможенной службы РФ.

Новизна –оригинальность исследования комплексных целевых программ.

## **ГЛАВА 1.НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СУЩНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РФ**

### **1.1.Стратегические цели деятельности Федеральной таможенной службы России**

Федеральная таможенная служба(ФТС), как субъект бюджетного планирования, является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в соответствии с законодательством Российской Федерации, свои полномочия и функции в установленной сфере деятельности по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

ФТС России реализует свои полномочия и функции на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Таможенного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов, международных договоров Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в области таможенного дела, а также Положения о Федеральной таможенной службе.

Исполнение функций ФТС России осуществляется через систему таможенных органов, в которую, по состоянию на 1 января 2009 года входят 7 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 109 таможен, 646 таможенных постов, 8 учреждений, находящихся в ведении ФТС России, 8 представительств ФТС России за рубежом. Общая численность таможенных органов составляет 76 236 единицы.

Деятельность ФТС России, в рамках установленных полномочий, направлена на достижение поставленных перед ней стратегических целей и решение тактических задач. Стратегические цели и тактические задачи ФТС России определены с учетом поручений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию.

Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в соответствии с основными задачами экономической политики Правительства Российской Федерации, а также целями и задачами, отраженными в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

### **Стратегическая цель 1.**

**Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.**

Актуальность цели определяется тем, что стабильное исполнение доходной части федерального бюджета зависит от обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет при одновременном повышении уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации и таможенного администрирования в части правильности исчисления таможенных платежей, своевременности и полноты их взимания, принятия необходимых мер по сокращению задолженности по их уплате. Дополнительные возможности увеличения доходной части федерального бюджета позволят успешно решать задачи макроэкономической стабильности и интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Основные нормативные правовые акты, определяющие сферу деятельности ФТС России и являющиеся основанием для формулирования данной цели:

1. Таможенный кодекс Российской Федерации.<sup>1</sup>
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной таможенной службе»<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Российской Федерации// Федеральный закон от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 «О Федеральной таможенной службе»

3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая (Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ);

4. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле<sup>3</sup>»;

5. Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе<sup>4</sup>»

6. Федеральные законы о федеральном бюджете.

Степень достижения первой стратегической цели ФТС России характеризуется следующими показателями:

1. Доля исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем числе исков (заявлений) к таможенным органам, рассмотренных судами;

2. Исполнение федерального закона о федеральном бюджете в части администрируемых таможенных платежей;

3. Доля таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме перечисленных таможенных платежей в федеральный бюджет.

## **Стратегическая цель 2.**

**Повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем.**

Актуальность цели обусловлена тем, что внедрение новых прогрессивных технологий таможенного администрирования, оптимизация таможенных процедур, повышение уровня их транспарентности, расширение практики информирования и консультирования участников ВЭД, а также развитие таможенной инфраструктуры и ее технической оснащенности, увеличение пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации способствуют формированию благоприятных условий

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»

<sup>4</sup> Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе»



внешнеэкономической деятельности, повышению качества предоставления таможенных услуг юридическим и физическим лицам, снижению избыточных административных барьеров, росту благосостояния населения и оказывают позитивное влияние на темпы роста экономического развития и активности в сфере бизнеса.

Основные нормативные правовые акты, определяющие сферу деятельности ФТС России и являющиеся основанием для формулирования данной цели:

1. Таможенный кодекс Российской Федерации<sup>5</sup>
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной таможенной службе<sup>6</sup>»
3. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации<sup>7</sup>»;

Степень достижения второй стратегической цели ФТС России характеризуется следующими показателями:

1. Время проведения таможенных процедур, необходимое для выпуска товаров при таможенном оформлении в месте их декларирования;
2. Время на выполнение таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
3. Доля государственных услуг и функций, предоставляемых и исполняемых ФТС России в соответствии с административными регламентами, в общем объеме государственных услуг и функций ФТС России;

---

<sup>5</sup> Таможенный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ)

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной таможенной службе»// от 26 июня 2006 г. № 459

<sup>7</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»//от 30 декабря 2006 г. № 266-ФЗ

4. Доля участников ВЭД, положительно оценивающих работу таможенных органов, в общем числе опрошенных.

### **Стратегическая цель 3.**

**Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен.**

Актуальность цели определяется необходимостью участия таможенных органов в обеспечении интересов экономической безопасности государства. В условиях сложной криминогенной обстановки в сфере внешнеэкономической деятельности, в том числе в приграничных регионах, такое явление, как контрабанда, представляет не только значительную угрозу интересам экономической безопасности, но и создает предпосылки для активной деятельности международной преступности, зачастую связанной с терроризмом и наркобизнесом.

Основные нормативные правовые акты, определяющие сферу деятельности ФТС России и являющиеся основанием для формулирования данной цели:

1. Таможенный кодекс Российской Федерации;<sup>8</sup>
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной таможенной службе»<sup>9</sup>;
3. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>10</sup>;
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>11</sup>.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации.<sup>12</sup>

---

<sup>8</sup> Таможенный кодекс Российской Федерации //Федеральный закон от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной таможенной службе»// от 26 июля 2006 г. № 459

<sup>10</sup> Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ ;

<sup>11</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. //Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

<sup>12</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации//Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

Степень достижения третьей стратегической цели ФТС России характеризуется следующими показателями:

1. Доля ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации товаров, по которым таможенными органами приняты меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в общем количестве ввезенных товаров;

2. Доля уголовных дел, возбужденных таможенными органами, в общем объеме зарегистрированных преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов.

В табл.1 прил.1. приведено обоснование взаимосвязи стратегических целей ФТС России и целей социально-экономического развития Российской Федерации.

## **1.2.Тактические задачи ФТС России**

Достижение стратегических целей ФТС России будет обеспечено решением тактических задач, соответствующих сфере деятельности и функциям таможенных органов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Стратегическая цель № 1** «Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов» достигается решением следующих тактических задач.

**Задача 1.1. Сокращение задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей, в том числе за счет усиления контроля и оптимизации применения мер, предотвращающих возникновения такой задолженности.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты таможенных платежей;

- контроля за эффективным функционированием централизованной системы учета и контроля поступления таможенных платежей в федеральный бюджет;

- работ по принудительному взысканию таможенных платежей, пеней и штрафов в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком;

- ведомственного контроля.

Показателями решения задачи 1.1 являются:

1. Сумма ликвидированной задолженности по уплате таможенных платежей и пеней;

2. Доля задолженности, образовавшейся в результате неправомерного применения льгот (в том числе нецелевого использования), в общей сумме предоставленных льгот;

3. Доля задолженности, возникшей по гарантийным обязательствам, в общей сумме действующих гарантийных обязательств.

### **Задача 1.2. Усиление контроля за достоверностью декларирования товаров.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- работ по обеспечению принятия таможенными органами объективных и обоснованных решений при определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;

- контроля за оборотом подакцизных товаров;

- двусторонних консультативных встреч специалистов таможенных органов Российской Федерации и стран - контрагентов с целью сопоставления данных статистики внешней торговли.

Показателями решения задачи 1.2 являются:

1. Доля таможенных платежей, взысканных в результате корректировок таможенной стоимости товаров, в общей сумме таможенных платежей, доначисленных по результатам корректировок таможенной стоимости товаров;

2. Расхождение между показателями импорта Российской Федерации из стран мира (по данным ФТС России) и экспорта стран мира в Российскую Федерацию (по данным Международного валютного фонда).

### **Задача 1.3. Повышение эффективности валютного контроля.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;
- таможенного контроля за перемещением драгоценных металлов и драгоценных камней с участием контролеров Минфина России;
- контроля за поступлением выручки по экспортным операциям и обоснованностью платежей по импортным, связанным с перемещением через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств.

Показателем решения задачи 1.3 является:

1. Выявленные нарушения валютного законодательства Российской Федерации в стоимостном выражении.

**Задача 1.4. Совершенствование законодательства Российской Федерации, применение которого относится к компетенции таможенных органов и осуществление контроля его соблюдения. Повышение уровня законности принимаемых (совершаемых) таможенными органами решений действий, (бездействия) в сфере таможенного дела.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- работ по подготовке нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- мероприятий, направленных на сокращение доли принимаемых неправомерных решений, действий/бездействий должностных лиц в ходе

производства таможенного оформления и проведения таможенного контроля за счет осуществления мер, направленных на улучшение работы по отстаиванию позиции таможенных органов в судах.

Показателем решения задачи 1.4 является:

1. Доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания и не прекращено производство в связи с обжалованием или опротестованием, в общем количестве принятых решений по делам об административных правонарушениях.

**Стратегическая цель № 2** «Повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем» достигается решением следующих тактических задач.

**Задача 2.1. Упрощение таможенных процедур и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- мероприятий по расширению применения упрощенных процедур таможенного оформления и таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств законопослушных участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД);

- работ по обустройству автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации и оснащение их современными техническими средствами.

Показателями решения задачи 2.1 являются:

1. Доля грузовых таможенных деклараций (ГТД), срок выпуска по которым необоснованно составляет более 3 суток, в общем количестве ГТД, оформленных в таможенных режимах выпуска для внутреннего потребления и экспорта;

2. Доля аэропортов, портов (морских, речных, озерных и т.д.), в которых при перемещении через таможенную границу Российской Федерации ручной клади и

сопровожаемого багажа пассажиров применяется «зеленый коридор», в их общем числе;

3. Пропускная способность вводимых в эксплуатацию автомобильных пунктов пропуска.

### **Задача 2.2. Повышение информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- комплексной модернизации информационной системы таможенных органов;

- работ по закупке компьютерной техники с учетом системного подхода к развитию автоматизированных средств;

- работ по расширению информационно-разъяснительной деятельности таможенных органов с привлечением российских и иностранных средств массовой информации, информационному обеспечению органов государственной власти, организаций и граждан.

Показателем решения задачи 2.2 является:

1. Количество таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования.

### **Задача 2.3. Создание благоприятных условий для осуществления транзита товаров через территорию Российской Федерации.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- контроля за таможенным транзитом товаров, направленного на предотвращение и сокращение количества случаев недоставления товаров в таможенные органы назначения, а также проведение комплексных мероприятий, направленных на гармонизацию и унификацию процедур таможенного транзита товаров с процедурой общего транзита, применяемой в странах Европейского Сообщества.

Показателем решения задачи 2.3 является:

1. Время на выполнение таможенных процедур в отношении транзитных товаров в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

**Задача 2.4. Внедрение выборочных методов таможенного контроля на основе применения системы управления рисками, уменьшение субъективизма при принятии решений о выпуске товаров.**

Решение этой задачи организацию и проведение:

- работ по формированию перечня профилей рисков;
- мероприятий по повышению технической оснащенности таможенных органов, по разработке и внедрению программного обеспечения с целью успешного функционирования системы управления рисками;
- таможенных досмотров на основе системы управления рисками.

Показателями решения задачи 2.4 являются:

1. Доля таможенных партий ввозимых/вывозимых товаров, досматриваемых таможенными органами в рамках применения системы управления рисками при осуществлении таможенных процедур, в общем количестве товарных партий;

2. Доля таможенных партий товаров, подвергнутых выборочному таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства Российской Федерации, либо выпуск товаров был запрещен, в общем объеме досматриваемых партий товаров.

**Задача 2.5. Смещение таможенного контроля товаров с этапа основного таможенного оформления на этап, предшествующий прибытию товаров на таможенную территорию Российской Федерации, а также на этап после выпуска товаров в свободное обращение.**

Решение этой задачи организацию и проведение:

- мероприятий, направленных на расширение практики применения таможенных технологий с использованием предварительного информирования;



- мероприятий по заключению с зарубежными партнерами по внешнеэкономической деятельности соглашений о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах;

- таможенных ревизий и проверочных мероприятий с применением иных форм таможенного контроля;

- мероприятий по расширению сферы применения и повышению эффективности технологии таможенного контроля после выпуска товаров в свободное обращение.

Показателями решения задачи 2.5 являются:

1. Количество стран – торговых партнеров России, с которыми заключены соглашения о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах;

2. Доля результативных таможенных ревизий, проверок документов и сведений после выпуска товаров и (или) транспортных средств, в общем количестве завершенных проверочных мероприятий в данных формах таможенного контроля;

3. Количество принятых предварительных решений о классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД России).

**Задача 2.6. Противодействие коррупционным проявлениям и должностным правонарушениям в таможенных органах.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- работ по созданию организационных условий, препятствующих проявлению коррупции;

- работ по осуществлению коррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, регламентирующих основную деятельность ФТС России.

Показателем решения задачи 2.6 является:

Доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений собственной безопасности таможенных органов в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов.

**Стратегическая цель № 3** «Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен» достигается решением следующих тактических задач.

Задача 3.1. Обеспечение полного контроля за перемещением запрещенных и ограниченных к ввозу товаров.

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- мероприятий, направленных на повышение эффективности контроля со стороны таможенных органов за соблюдением запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в отношении лицензируемых товаров и товаров, подпадающих под действие разрешительной системы, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации;

- мероприятий по оснащению таможенных органов инспекционно-досмотровыми комплексами и системами таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами с целью повышения эффективности выявления запрещенных и ограниченных к ввозу товаров.

Показателями решения задачи 3.1 являются:

1. Доля выявленных случаев несоблюдения ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в отношении лицензируемых товаров и товаров, подпадающих под действие разрешительной системы, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации, в общем количестве случаев таких нарушений, выявленных всеми контролирующими органами;

2. Доля пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, оснащенных автоматизированными стационарными средствами таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, в их общем количестве, подлежащих оснащению;

3. Количество инспекционно-досмотровых комплексов, установленных в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

**Задача 3.2. Укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков, контрафактной продукцией и другими правонарушениями в таможенной сфере.**

Решение этой задачи предполагает организацию и проведение:

- мероприятий по повышению эффективности борьбы с контрабандой и иными преступлениями, отнесенными к сфере компетенции таможенных органов;

- оперативно-розыскных мероприятий с целью выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправные деяния, признаваемые законодательством Российской Федерации преступлениями;

- мероприятий, направленных на защиту прав интеллектуальной собственности и пресечение попыток перемещения через таможенную границу Российской Федерации контрафактной продукции;

- мероприятий по организации взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с другими правоохранительными и контролирующими органами Российской Федерации и иностранных государств, а также международными правоохранительными организациями.

Показателями решения задачи 3.2 являются:

1. Количество проведенных совместных специальных операций, в том числе международных, направленных на пресечение нарушений таможенного законодательства Российской Федерации;

2. Количество случаев направления в иностранные и международные органы и организации информации о возможной или выявленной контрабанде оружия, наркотиков, контрафактной продукции.

### **1.3.Риски воздействий внешних факторов**

На достижение стратегических целей и решение тактических задач ФТС России могут оказывать негативное влияние внешние факторы (риски), которые способны препятствовать своевременной реализации запланированных к выполнению мероприятий и достижению установленного уровня значений показателей.

#### **1. Макроэкономические риски.**

Макроэкономические риски обусловлены возможностью снижения темпов роста экономики, уровня инвестиционной активности, мирового кризиса ликвидности, нестабильности валютного и фондового рынков и иных негативных явлений. К числу макроэкономических рисков следует отнести возможное ухудшение ситуации на внутреннем и внешнем рынках. Потенциальными рисками являются вероятное снижение сырьевых цен, связанное с проблемами мировой экономики, а также колебания мировых цен на энергоносители, от которых в значительной мере зависит исполнение доходной части федерального бюджета. Планируемое вступление России во Всемирную торговую организацию, может повлечь значительные изменения в объеме экспортных и импортных грузопотоков и товарной структуре внешней торговли Российской Федерации.

В случае возникновения макроэкономических рисков возможно снижение объемов и изменение структуры внешнеторгового оборота, что повлияет на уровень достижения показателей и воспрепятствует своевременной реализации запланированных мероприятий.

#### **2. Снижение объемов финансирования.**

Эффективность деятельности ФТС России неразрывно связана с уровнем развития таможенной, транспортно-логистической инфраструктуры, строительством пунктов пропуска через таможенную границу и оснащением их техническими средствами, включая ИДК, внедрением современных информационных технологий и коммуникационного оборудования.

Снижение объемов бюджетного финансирования окажет негативное влияние на уровень достижения показателей и воспрепятствует своевременной реализации запланированных мероприятий.

### 3. Законодательные риски.

К факторам риска законодательного характера следует отнести возможные изменения норм законодательства Российской Федерации, в том числе в области таможенно-тарифной, налоговой политики, а также уголовного, административного, уголовного-процессуального, валютного законодательства, международных норм в области внешней торговли, изменения Гармонизированной системы и Товарной номенклатуры внешнеторговой деятельности.

Изменения законодательного характера могут вызвать изменение в объеме и структуре внешнеторгового оборота, что повлияет на уровень достижения показателей и воспрепятствует своевременной реализации запланированных мероприятий.

### 4. Геополитические риски.

Учитывая политическую нестабильность в ряде регионов, сопредельных с Российской Федерацией, существует возможность рисков негативного воздействия на развитие внешнеэкономических связей и транспортного сообщения России с другими странами. Такие риски могут проявиться в создании альтернативных транспортных маршрутов, введения дискриминационных мер против российских участников ВЭД и совершении иных действий, что повлияет на уровень достижения показателей и воспрепятствует своевременной реализации запланированных мероприятий.

Структура целей, задач, фактические, плановые, а также целевые значения показателей на перспективу приведены в прил.2.

## **ГЛАВА 2. КОМПЛЕКСНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РФ**

### **2.1. Программная и непрограммная деятельность ФТС России**

Программная деятельность ФТС России направлена на достижение стратегических целей, решение тактических задач и осуществляется в рамках реализации федеральных целевых программ (в части компетенции Федеральной таможенной службы) и выполнения аналитических программ Федеральной таможенной службы.

Стратегическая цель целевых программ будет достигнута путем решения следующих задач.

Задача 1. Всемерное содействие развитию торговли, ускорение товарооборота и расширение внешнеторговых связей России.

Задача 2. Наполнение доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Задача 3. Уменьшение потенциальных угроз государству, вызванных перемещением запрещенных, ограниченных к ввозу (вывозу) на территорию Российской Федерации товаров или незаконным перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, а также проведением незаконных валютных операций, которые могут нанести вред обществу или подорвать экономику страны. Совершенствование системы управления таможенными органами.

Программная деятельность ФТС России предполагает оптимальное сочетание федеральных целевых программ, как инструмента экономической политики, и аналитических программ, как инструмента бюджетного планирования, направленных на решение тактических задач.

Сбалансированность программных мероприятий обеспечит укрепление финансовой дисциплины, повышение прозрачности использования бюджетных

средств, снижение управленческих расходов и призвана содействовать совершенствованию таможенного администрирования.

Аналитические программы ФТС России:

- соответствуют полномочиям, закрепленным в Положении о Федеральной таможенной службе<sup>13</sup>, и функциям, указанным в Таможенном кодексе Российской Федерации<sup>14</sup>;

- отвечают требованиям постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ<sup>15</sup>»;

- обеспечивают количественную оценку ожидаемых результатов путем применения разработанной системы показателей.

Программно-целевая структура ФТС России с распределением федеральной целевой программы, действующих аналитических программ ФТС России по стратегическим целям и тактическим задачам ФТС России приведена в табл.3 прил.3.

Наряду с программной деятельностью работа Федеральной таможенной службы осуществляется в рамках непрограммной деятельности.

Целью непрограммной деятельности является обеспечение решения тактических задач Федеральной таможенной службы.

Непрограммная деятельность представляет собой комплекс мероприятий, формализованный в виде плана работы ФТС России на соответствующий год.

Достижение цели обеспечивается путем исполнения содержащихся в годовых планах работы ФТС России мероприятий непрограммной деятельности.

Количественные значения показателей, отражающих непосредственный результат исполнения мероприятий непрограммной деятельности,

---

<sup>13</sup> Положение о Федеральной таможенной службе//Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 459

<sup>14</sup> Таможенный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 28 мая 2003 года № 61–ФЗ)

<sup>15</sup> Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» от 19 апреля 2005 года № 239



устанавливаются в планах работы ФТС России в виде показателей непосредственного результата исполнения соответствующих мероприятий.

Показателем, характеризующим результат исполнения непрограммной деятельности, является сокращение доли мероприятий, неисполненных по объективным причинам, в общем числе мероприятий, запланированных в годовых планах работы ФТС России. Количественные значения указанного показателя характеризуется снижением от 20 % в 2007 году до 15 % в 2012 году.

Данный подход к отражению в Докладе непрограммной деятельности соответствует Положению о Докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования<sup>16</sup> и не противоречит Методическим рекомендациям по подготовке Докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования на 2006-2008 годы<sup>17</sup>.

Краткая характеристика непрограммной деятельности приведена в прил.4.

## **2.2.Характеристика действующих и планируемых комплексных целевых программ ФТС России**

### **2.2.1.Программа «Создание системы исчисления индексов внешней торговли»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.

**Цель:** повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.

**Задача:** усиление контроля за достоверностью декларирования товаров.

**Срок реализации программы:** 2006 – 2008 годы.

---

<sup>16</sup> Положение о Докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования//Постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 № 249.

<sup>17</sup> Методические рекомендации по подготовке Докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования на 2006-2008 годы //Письмо Минфина России от 27.06.2005 № 02-АЛ/2008.

**Цель программы:** повышение качества ведения, анализа и прогнозирования статистических данных о внешней торговле России, а также информационного обеспечения заинтересованных министерств и ведомств.

**Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- разработка методологии исчисления системы индексов внешней торговли;
- разработка технического задания на комплекс программных средств (далее – КПС) «Расчет индексов»;
- проведение консультативных встреч по вопросам анализа исчисляемых индексов внешней торговли с заинтересованными министерствами и ведомствами;
- внедрение системы исчисления индексов внешней торговли, включающей разработанные методологию и КПС.

**Основной показатель реализации программы:** доля стран, по которым производится расчет и анализ индексов внешней торговли, в общем количестве стран – торговых партнеров России.

**Сведения о реализации программы:**

Основные мероприятия в рамках разработки аналитической программы проведены в 2006-2007 годах, в соответствии с методологическими принципами построения системы индексов цен, действующими в Росстате:

- разработана методология исчисления системы индексов внешней торговли, издан приказ ФТС России «Об утверждении методологии исчисления системы индексов внешней торговли на основе данных таможенной статистики<sup>18</sup>»;
- разработано техническое задание на разработку КПС «Расчет индексов» с учетом разработанной методологии исчисления системы индексов внешней торговли, проведена приемка КПС в опытную эксплуатацию;
- разработана программа и методика обучения должностных лиц порядку и правилам использования и эксплуатации разработанного программного

---

<sup>18</sup> Приказ ФТС России «Об утверждении методологии исчисления системы индексов внешней торговли на основе данных таможенной статистики» от 18.10.2006 № 1329.

обеспечения исчисления системы индексов внешней торговли, а также проведение обучения должностных лиц работе с программными средствами;

- проведены консультативные встречи с заинтересованными министерствами и ведомствами по вопросам анализа исчисляемых индексов внешней торговли, подготовлен регламент взаимодействия ФТС России с министерствами и ведомствами по предоставлению им информации об индексах внешней торговли Российской Федерации.

В течение 2008 года проводилась опытная эксплуатация КПС с целью анализа получаемых результатов на достоверность и соответствие условиям технического задания. В ходе проведенной работы выявлены некоторые недоработки и некорректность расчетов, которые были устранены разработчиками КПС. Кроме этого, проведена доработка КПС с целью получения возможности проведения расчетов индексов средних цен и физического объема экспорта и импорта по отдельным наиболее крупным странам – контрагентам России.

В результате реализации программы в 2008 году доля стран, по которым производится расчет и анализ индексов внешней торговли, в общем количестве стран - торговых партнеров России составила 100% (количество стран, по которым произведен расчет – 199, количество стран-контрагентов – 199).

### **2.2.2. Программа «Совершенствование организации работы с подакцизными товарами»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.

**Цель:** повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.

**Задача:** усиление контроля за достоверностью декларирования товаров.

**Срок реализации программы:** 2007 – 2009 годы.

**Цель программы:** совершенствование таможенного администрирования в части контроля за оборотом ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации подакцизных товаров.

**Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- выработка критериев отличия виноматериалов от вина;
- подготовка предложений по переходу на новые акцизные марки в отношении алкогольной и табачной продукции;
- проведение мероприятий по оптимизации таможенных органов с целью таможенного оформления подакцизных товаров;
- создание единых методологических подходов и технологий по организации работы с подакцизными товарами.

**Основной показатель реализации программы:** увеличение перечисляемых в федеральный бюджет таможенных платежей за счет повышения достоверности сведений о заявляемой таможенной стоимости и роста индекса таможенной стоимости ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации.

**Сведения о реализации программы**

С целью недопущения таможенного оформления вина ненатурального под видом вина натурального с меньшей ставкой акциза выпущен профиль риска 13/161107/00145, в котором содержатся критерии определения идентификационных отличий натуральных вин от иных.

Для перехода на новые образцы акцизных марок для маркировки табака и табачных изделий ФТС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О маркировке отдельных видов табачной продукции акцизными марками и о контроле за их использованием», который в настоящее время проходит процедуру согласования.

В целях применения на всей территории Российской Федерации единообразного подхода к организации деятельности специализированных таможенных органов в сфере подакцизных товаров таможенное оформление таких товаров сконцентрировано в Центральной акцизной таможне (ЦАТ).

Соответствующие таможенные посты таможен, расположенных в Московской области, переданы в подчинение ЦАТ, вместо Северо-Западной акцизной таможни создан Северо-Западный акцизный таможенный пост.

В результате реализации программы за счет повышения достоверности сведений о заявляемой таможенной стоимости и повышения индекса таможенной стоимости подакцизных товаров, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации, в федеральный бюджет перечислены таможенные платежи:

- 740 млн.рублей по коду товара 2204 в соответствии с ТН ВЭД России (вина);
- 798 млн.рублей по коду товара 2208 в соответствии с ТН ВЭД России (крепкие спиртные напитки);
- 211 млн.рублей по коду товара 2402 в соответствии с ТН ВЭД России (сигары и сигареты).

### **2.2.3.Программа «Разработка и внедрение прогрессивных методов осуществления таможенными органами валютного контроля, основанных на использовании современных информационных технологий»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.

**Цель:** повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.

**Задача:** повышение эффективности валютного контроля.

**Срок реализации программы:** 2009 – 2011 годы.

**Цель программы:** создание новой полномасштабной и эффективной системы контроля валютных операций, связанных с расчетами за перемещаемые через таможенную границу товары.

**Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- разработка основ комплексной технологии контроля валютных операций, связанных с расчетами за перемещаемые через таможенную границу товары, в соответствии с требованиями валютного законодательства;

- формирование центральной базы данных валютного контроля, содержащей сведения о стоимости товаров и о расчетах за них на основе электронных копий паспортов сделок;

- разработка и внедрение комплекса программных средств, обеспечивающего ведение базы данных валютного контроля и обработку информации;

- создание прикладных подсистем в части поддержки функции валютного контроля в ФТС России и в региональных таможенных органах, а также их развитие в направлении дальнейшей формализации процессов валютного контроля на различных уровнях таможенных органов (ФТС России, РТУ, таможни);

- обеспечение информационного взаимодействия между ФТС России и ФНС России с целью подтверждения обоснованности предоставления налоговых льгот в области внешнеэкономической деятельности;

- сопряжение базы данных валютного контроля ФТС России с базами данных всех заинтересованных контролирующих органов Российской Федерации.

**Основной показатель реализации программы:** сокращение времени проверки достоверности документов (паспортов сделок), представляемых при таможенном оформлении товаров, путем формирования единой базы данных, содержащей информацию уполномоченных банков, и доведение ее до сведения таможенных органов.

#### **2.2.4. Программа «Контроль за использованием федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных ФТС России на содержание таможенных органов, реализацию федеральных и ведомственных целевых программ»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.

**Цель:** повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.

**Задача:** совершенствование законодательства Российской Федерации, применение которого относится к компетенции таможенных органов и осуществление контроля его соблюдения. Повышение уровня законности принимаемых (совершаемых) таможенными органами решений действий, (бездействия) в сфере таможенного дела.

**Срок реализации программы:** 2008 – 2010 годы.

**Цель программы:** оптимизация бюджетных расходов, направляемых на развитие таможенных органов для обеспечения повышения качества получаемых результатов в соответствии с выделенным финансированием.

**Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- проведение ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов и организаций, находящихся в ведении ФТС России;

- осуществление контроля за своевременной реализацией решений, принятых по итогам проведенных контрольных мероприятий;

- совершенствование механизма взаимодействия контрольно-ревизионных подразделений ФТС России и органов государственного финансового контроля (Счетная палата Российской Федерации, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и др.);

- разработка и ввод в эксплуатацию подсистемы ЕАИС «Автоматизированная подсистема управления контрольно-ревизионной деятельностью»;

- внедрение в практику опыта проведения государственного финансового контроля Счетной палатой Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

**Основной показатель реализации программы:** сокращение доли бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства и нормативно-правовых актов по осуществлению финансово-хозяйственной

деятельности, выявленных в ходе контрольных мероприятий, в общей сумме утвержденных для проверенных таможенных органов лимитов бюджетных обязательств.

### **Сведения о реализации программы**

Проведено 22 плановые ревизии финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов и организаций, находящихся в ведении ФТС России, а также одна внеплановая ревизия и пять внеплановых тематических проверок.

Обеспечено постоянное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в целях исключения случаев параллелизма и дублирования в сфере государственного финансового контроля.

В рамках реализации лота № CDP/ICB/044-S проекта МБPP «Модернизация информационной системы таможенных органов» разработана и принята комиссией ФТС России подсистема управления контрольно-ревизионной деятельностью автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения финансово-хозяйственной деятельности. В соответствии с графиком выполнения работ в настоящее время проводится внедрение и опытная эксплуатация указанной подсистемы в пилотной зоне на базе КРУ.

Использовались в практической работе ФТС России «Временные методические рекомендации по планированию и проведению аудита эффективности расходования государственных средств и использования федеральной собственности», утвержденные коллегией Счетной палаты.

Доля бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства и нормативно-правовых актов по осуществлению финансово-хозяйственной деятельности, выявленных в ходе контрольных мероприятий, в общей сумме утвержденных для проверенных таможенных органов лимитов бюджетных обязательств увеличилась на 76%.



### **2.2.5.Программа «Государственная граница Российской Федерации (2003 – 2010 годы) (в части раздела «Федеральная таможенная служба») с изменениями и дополнениями к ней»**

**Статус программы:** федеральная целевая программа.

**Цели:**

- повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем (цель 2);

- выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен (цель 3).

**Задачи:**

- упрощение таможенных процедур и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров (задача 2.1);

- повышение информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов (задача 2.2);

- противодействие коррупционным проявлениям и должностным правонарушениям в таможенных органах (задача 2.6);

- обеспечение полного контроля за перемещением запрещенных и ограниченных к ввозу товаров (задача 3.1);

- укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков, контрафактной продукцией и другими правонарушениями в таможенной сфере (задача 3.2).

**Срок реализации программы:** 2005 – 2010 годы.

**Цель программы:** повышение эффективности контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через границу, ускорение

проведения таможенных процедур, развитие инфраструктуры таможенных органов.

### **Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных пунктов пропуска;

- строительство и реконструкция служебно-производственных зданий, производственных баз и комплексов;

- проектирование, строительство и реконструкция ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети (узлы связи и цифровые линии привязки);

- проектирование и строительство специальных зданий на пунктах пропуска и размещения в них инспекционно-досмотровых комплексов.

- развитие кинологической службы;

- оснащение автомобильных пунктов пропуска (далее – АПП) системами считывания и распознавания габаритов и номерных знаков транспортных средств.

- приобретение передвижных досмотровых рентгенотелевизионных установок (далее – ДРУ) для пунктов пропуска, обустроенных по временной схеме;

- приобретение стационарных ДРУ;

- установка на АПП весового оборудования.

### **Основные показатели реализации программы:**

- количество введенных в эксплуатацию автомобильных пунктов пропуска;

- количество служебно-производственных зданий для таможенных органов.

### **Сведения о реализации программы**

Завершены строительно-монтажные работы на 8 АПП общей пропускной способностью 4 600 автомобилей в сутки («Маштаково», «Крупец», «Бугаевка», «Донецк», «Матвеев Курган», «Лудонка», «Верхний Ларс», «Тагиркент-Казмаляр»), осуществляется приемка законченных объектов.

Проводится государственная экспертиза проектно-сметной документации (ПСД) для АПП «Погар». Завершается разработка ПСД АПП «Торфяновка». По результатам проведенных аукционов заключены государственные контракты на выполнение проектно-изыскательских работ (ПИР) для 10 АПП («Мариинский», «Щебекино», «Чертково», «Казанское», «Малиновое озеро», «Горняк», «Новые Юрковичи», «Ровеньки-Танюшевка», «Куйбышево-Мариновка», «Теплое»).

Завершено строительство 7 служебно-производственных зданий (СПЗ): СПЗ Владимирской и Калужской таможен, быстровозводимое здание для нужд РТА, реконструкция Ростовского и Санкт-Петербургского филиалов РТА, СПЗ таможенного поста в г. Корсаков (Сахалинская таможня), реконструкция общежития РТА.

Проводится государственная экспертиза ПСД для СПЗ Белгородской таможни. Заключены государственные контракты на проведение ПИР для 2 СПЗ (поликлиника СЗТУ, гаражный комплекс для служебных автомобилей ФТС России).

Охват объектов таможенной инфраструктуры Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сетью (ВИТС) ФТС России, составил 100 % (831 таможенный орган).

Завершены работы по строительству специализированных зданий для стационарных ИДК на 3 АПП («Маштаково», «Верхний Ларс», «Яраг-Казмаляр»).

Начаты ПИР по строительству специализированных зданий для 6 АПП («Орск», «Бугристое», «Мамоново-2», «Илек», «Озинки», «Нехотеевка»).

Во всех РТУ заключены государственные контракты на проведение ПИР для региональных кинологических центров. Для размещения собак закуплено 478 вольеров.

Поставлено в таможенные органы 39 комплектов систем считывания (сканирования) номеров и габаритов автомобилей. Произведены работы по вводу в эксплуатацию.

Поставлено в таможенные органы 88 комплектов стационарных досмотровых рентгенотелевизионных установок и 11 комплектов передвижных рентгенотелевизионных установок.

Осуществлена поставка 43 единиц весового оборудования в места установки.

### **2.2.6. Программа «Таможня на границе в 2011–2020 гг.»**

Федеральная таможенная служба (ФТС) направила на межведомственное согласование программу «Таможня на границе в 2011–2020 гг.». По словам главы аналитического управления ФТС Владимира Ивина, программа предусматривает финансирование более 90 млрд руб., из них 45 млрд — из федерального бюджета «Из бюджета средства предполагается направить для развития таможенной инфраструктуры на российской границе, инфраструктуры госконтроля. Также это совершенствование системы таможенного оформления, таможенного контроля и усиление правоохранительной функции», — заявил Ивин и почти 50 млрд — из внебюджетных источников. Вроде бы в этом нет ничего неожиданного — таможня давно собиралась обустроить границу, но дело в том, что активно развивать таможенную инфраструктуру собираются и на границах России с Белоруссией и Казахстаном.

Границы с Белоруссией и Казахстаном усилят

«И в Смоленской области граница с Белоруссией, и в Челябинске и Магнитогорске граница с Казахстаном занимаются созданием инфраструктуры, чтобы оформлять товары, которые предназначены для России, и осуществлять таможенный контроль там», — говорит Ивин. Таким образом, предлагаемая федеральная целевая программа усиливает границы внутри Таможенного союза. Программа еще не принята окончательно, но таможенники полностью уверены, что она будет реализована и изменения возможны только в конкретных сроках и затратах. Таким образом, полноценной интеграции в рамках создаваемого союза России, Белоруссии и Казахстана, о которой заявлял первый вице-премьер Игорь

Шувалов. На заседаниях комиссии Таможенного союза он говорил о полном переносе таможенного и других видов контроля с внутренних на внешние границы союза с 1 июля 2011 г., не будет.

#### Законодательство против Таможенного союза

Все это делается во многом из-за того, что действует так называемый принцип резидентства: российские компании оформлять товары из третьих стран смогут только в России. Для полноценного Таможенного союза этот принцип должен быть отменен. Но когда это произойдет, ни в ФТС, ни в Минпромторге не знают. Судя по тому, какие деньги вкладываются в обустройство внутренних границ России, — еще не скоро.

#### Побочные эффекты союза

Такой «недоделанный» союз порождает неожиданные побочные эффекты. К примеру, в рамках Таможенного союза с 1 июля 2010 г. отменяется таможенное оформление в России. Для Казахстана эту норму предполагается ввести с 1 июля 2011 г. для товаров из третьих стран, которые поставляют белорусские компании, проводящие таможенную очистку в Белоруссии. При этом в Белоруссии действует более либеральный таможенный режим, что сокращает издержки компаний при импорте товаров. Достаточно сказать, что в Белоруссии через Интернет подается по данным ФТС 90% грузовых таможенных деклараций, а в России, несмотря на все разговоры об электронном правительстве, — лишь 4% «Перед отправкой электронной ГТД надо позвонить на таможенный пост и спросить, можно ли отправить документ, — говорит советник юридической компании DLA Piper Марина Лякишева. — На посту часто отвечают отрицательно: план по электронным ГТД в этом месяце выполнен, везите на бумаге». Из-за действующего принципа резидентства российские компании не могут оформлять товары по упрощенным белорусским правилам и оказываются в заведомо невыгодном положении.

### **2.2.7. Концепция федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2017 гг.)»**

Проект концепции программы разрабатывается Росграницей совместно с ФСБ России, ФТС России, Минобороны России, Минтрансом России, Минсельхозом России, Минздравсоцразвития России в соответствии с решением Государственной пограничной комиссии, поручениями Правительства Российской Федерации и положениями Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 г. № 1309-р.

Программа направлена на создание благоприятных условий для осуществления внешнеторговой деятельности, приграничного сотрудничества и международного сообщения, а также обеспечения необходимого уровня безопасности государства путем обустройства объектов инфраструктуры, пунктов пропуска и мест пересечения государственной границы РФ.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

- строительство новых и комплексная модернизация существующих пунктов пропуска через государственную границу РФ и мест ее пересечения в соответствии с современными требованиями, на основе инновационных технологий;
- развитие таможенной инфраструктуры, необходимой для осуществления таможенного контроля на государственной границе РФ;
- развитие пограничной инфраструктуры, в том числе на сухопутных и морских участках государственной границы РФ, обеспечивающей проведение мероприятий по противодействию угрозам безопасности и интересам РФ.

При разработке проекта концепции программы предполагается реализация инвестиционных мероприятий на территории РФ, направленных на развитие международных транспортных коридоров в направлениях «Восток-Запад»,

«Север-Юг», «Трансполярные авиатрассы», «Северный морской путь», создание крупных логистических центров на границе (сухих портов); развитие перегрузочных портовых комплексов с привязкой к «точкам входа» в мировую транспортную систему, в том числе, модернизация и развитие морских портов, портов Балтийского, Азово-Черноморского, Каспийского и Дальневосточного бассейнов; формирование сети международных узловых распределительных центров воздушных перевозок (аэропортов-хабов), создание и развитие портовых особых экономических зон.

Концепция также предполагает обустройство пунктов пропуска через государственную границу РФ, которые будут задействованы в проведении в 2012 году саммита в рамках форума "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество" во Владивостоке, а также в подготовке и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи.

**2.2.8. Программа «Строительство (реконструкция) служебно-производственных зданий, автомобильных пунктов пропуска (2007 – 2009 годы), не вошедших в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2003 – 2010 годы)» и дополнение к ней»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.

**Цель:** повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем.

**Задача:** упрощение таможенных процедур и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров.

**Срок реализации программы:** 2007 – 2009 годы.

**Цель программы:** развитие инфраструктуры таможенных органов для создания условий по обеспечению защиты экономической безопасности Российской Федерации и государственной границы Российской Федерации.

### **Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- строительство служебно-производственных зданий, производственных баз и комплексов (в том числе достройки объектов, незавершенных строительством);
- реконструкция АПП для применения новой технологической схемы государственного контроля;
- обустройство АПП.

### **Основные показатели реализации программы:**

- количество введенных в эксплуатацию СПЗ;
- количество введенных в эксплуатацию АПП;
- количество реконструированных по новой технологической схеме государственного контроля АПП.

### **Сведения о реализации программы**

Введение в эксплуатацию запланированных объектов не представилось возможным по следующим причинам:

- финансирование строительства СПЗ Смоленской и Шереметьевской таможен перенесено на 2009 и 2010 годы, СПЗ Костомукшской таможни исключено из программы в связи с реорганизацией Костомукшской таможни;

- ПИР ПСД на строительство АПП «Верхний Ульхун» проходит государственную экспертизу, завершается ПИР для АПП «Соловьевск»;

- завершается ПИР на реконструкцию АПП «Бурачки».

Проходит государственную экспертизу ПСД на строительство АПП «Краскино» и «Советск», а также для транспортно-складской базы «Уткина Заводь» и производственно-складской базы Кингисеппской таможни. Заключены государственные контракты на проектирование АПП «Монды» и «Кяхта».

## **2.2.9. Программа «Развитие таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.



**Цель:** повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем.

**Задача:** смещение таможенного контроля товаров с этапа основного таможенного оформления на этап, предшествующий прибытию товаров на таможенную территорию Российской Федерации, а также на этап после выпуска товаров в свободное обращение.

**Срок реализации программы:** 2008 – 2010 годы.

**Цель программы:** создание эффективного механизма таможенного контроля после выпуска товаров.

**Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- подготовка предложений по внесению изменений в законодательные акты Российской Федерации;

- разработка показателей деятельности участников внешнеэкономической деятельности по соблюдению законодательства Российской Федерации и методик их расчета;

- нормативное правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров;

- методическое обеспечение таможенного контроля после выпуска товаров;

- организация работы подразделений таможенной инспекции;

- проведение исследований и разработка (или) модернизация программных и технических средств;

- оптимизация организационно-штатной структуры.

**Основные показатели реализации программы:** доля результативных проверок после выпуска товаров и (или) транспортных средств в общем числе проверок, проведенных подразделениями таможенной инспекции.

**Сведения о реализации программы**

Подготовлены предложения по внесению изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части:

- увеличения срока проверки достоверности сведений после выпуска товаров с момента утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем;

- закрепления возможности признания незаконно ввезенными иностранных товаров, в отношении которых отсутствуют сведения, свидетельствующие о выпуске товаров, либо установлена недостоверность этих сведений;

- расширения перечня лиц, у которых может проводиться специальная таможенная ревизия.

Разработана методика установления категорий участников внешнеэкономической деятельности.

Осуществлялось нормативное правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров, разработаны:

- порядок организации и проведения таможенной ревизии;<sup>19</sup>

- инструкция о действиях должностных лиц подразделений таможенной инспекции при формировании перечня организаций, перемещающих товары, таможенный контроль которых после выпуска невозможен;<sup>20</sup>

- проекты приказов ФТС России «Об отчетности лица, пользующегося и (или) владеющего условно выпущенными товарами», «Об утверждении порядка проверки документов и сведений при таможенном контроле после выпуска товаров и (или) транспортных средств»;

- предложения для включения в инструкцию о подготовке международных запросов.

Разработаны методические рекомендации:

---

<sup>19</sup> Порядок организации и проведения таможенной ревизии// Приказ ФТС России от 06.11.2008 № 1378

<sup>20</sup> Инструкция о действиях должностных лиц подразделений таможенной инспекции при формировании перечня организаций, перемещающих товары, таможенный контроль которых после выпуска невозможен//Приказ ФТС России от 08.10.2008 № 1261дсп.

- по проведению таможенного контроля после выпуска в отношении товаров, помещенных под таможенный режим переработки на таможенной территории;
- по проведению таможенного контроля за целевым использованием товаров, ввезенных для реализации соглашений о разделе продукции;
- по проведению таможенного контроля после выпуска товаров в отношении водных биологических ресурсов.

В рамках выполнения работ по НИЭР «Создание полнофункциональной автоматизированной системы управления рисками» (шифр «Барк») разработано и утверждено техническое задание на создание программного продукта по учету показателей деятельности субъектов ВЭД.

Проведена работа по модернизации форм учета и контроля проверочных мероприятий, проводимых подразделениями таможенной инспекции таможенных органов.

Начато внедрение в экспериментальном режиме КПС «Ревизии и проверки» в рамках АС «Правоохрана».

Внесены изменения в штатную структуру региональных таможенных управлений: в службе таможенной инспекции РТУ созданы отделы регионального курирования и контроля с учетом выделенной дополнительной штатной численности.

В результате реализации программы:

- доля результативных проверок после выпуска товаров и (или) транспортных средств в общем числе проверок, проведенных подразделениями таможенной инспекции, составила 46,2%;
- доля специальных таможенных ревизий, по результатам которых возбуждены дела об административных правонарушениях (уголовные дела) или доначислены таможенные платежи, пени без возбуждения дела, в общем числе специальных таможенных ревизий составила 90,9%.

### **2.2.10. Программа «Борьба с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах на период 2007 – 2009 годы»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.

**Цель:** повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем.

**Задача:** противодействие коррупционным проявлениям и должностным правонарушениям в таможенных органах.

**Срок реализации программы:** 2007 – 2009 годы.

**Цель программы:** преодоление коррупционных проявлений в таможенных органах Российской Федерации, устранение причин и условий, порождающих и питающих коррупцию.

#### **Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- проведение специальных проверок представленных документов на должности сотрудников таможенных органов с целью выявления связи кандидатов с преступными сообществами;

- разработка механизма противодействия коррупционным проявлениям при обнаружении событий административных правонарушений, возбуждении и производстве дел об административных правонарушениях;

- создание единой автоматизированной базы данных о привлеченных к дисциплинарной ответственности, а также допустивших нарушения законности и порядка и привлеченных к уголовной ответственности;

- подготовка и переподготовка кадров таможенных органов по вопросам профилактики коррупции;

- организация различных форм обучения;

- развитие и совершенствование медицинского обеспечения, санаторно-курортного лечения и оздоровительного отдыха;

- приобретение жилья для должностных лиц таможенных органов, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- организация и участие в международных мероприятиях по проблемам противодействия коррупции.

**Основной показатель реализации программы:**

- снижение уровня нарушений служебной дисциплины, совершаемых должностными лицами таможенных органов при производстве таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

**Сведения о реализации программы**

В рамках реализации Программы совершенствуется взаимодействие с подразделениями УВД России, ФСБ России в вопросах выявления, пресечения и предупреждения таможенных правонарушений, коррупционных проявлений со стороны должностных лиц таможенных органов.

В таможенных органах работают комиссии по противодействию коррупции и должностным преступлениям являющиеся эффективным инструментом в деле формирования у должностных лиц антикоррупционного мировоззрения, гласности в борьбе с этими нарушениями.

Организована и проводится работа по применению в таможенных органах компьютерного полиграфа;<sup>21</sup>

- закуплено 11 комплектов компьютерных полиграфов;

- утверждена временная инструкция о порядке проведения опросов с использованием компьютерного полиграфа в таможенных органах Российской Федерации<sup>22</sup> ;

- в РТУ введены должности специалистов по опросам с использованием компьютерного полиграфа и оборудованы в соответствии с предъявляемыми

---

<sup>21</sup> Приказ ФТС России «Об организации применения полиграфа в деятельности таможенных органов Российской Федерации» от 05.09.2006 № 839.

<sup>22</sup> Приказ ФТС России «Об утверждении временной инструкции о порядке проведения опросов с использованием компьютерного полиграфа в таможенных органах Российской Федерации от 25.09.2007 № 1196.

требованиями кабинеты для проведения опросов с использованием компьютерного полиграфа, идет процесс обучения специалистов.

Создана и действует автоматизированная база данных о количестве должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности, завершается создание базы о количестве должностных лиц, привлеченных к уголовной ответственности.

Учебные планы и программы подготовки и переподготовки кадров таможенных органов дополнены четырех часовыми занятиями по вопросам организации противодействия коррупционным деяниям в таможенных органах, их предупреждения и профилактики. К проведению занятий регулярно привлекаются специалисты правоохранительных органов, представители прокуратуры.

Подготовлены и изданы 3 нормативных правовых акта в целях определения порядка осуществления ведомственного контроля за соблюдением законности при рассмотрении таможенными органами сообщений о совершении преступлений и обоснованности принятых таможенными органами процессуальных решений по уголовным делам об их прекращении и приостановлении.

Последовательно решались проблемы укомплектования должностей таможенных органов номенклатуры ФТС России квалифицированными специалистами. Всего за прошедший период было «ротировано», 4 начальника РТУ, 18 заместителей начальников РТУ, 28 начальников таможен, 175 заместителей начальников таможенных органов, 255 начальников таможенных постов. В этих целях приобретено 133 квартиры, в том числе 100 служебных, для временного проживания и 33 – для постоянного проживания должностных лиц таможенных органов.

С 1 января 2008 года начал функционировать санаторий «Электроника» (г. Кисловодск) на 147 мест.

В настоящее время также осуществляется капитальный ремонт второго корпуса (на 44 места) филиала санатория «Победа» в Республике Адыгея. В октябре 2008 года руководством ФТС России принято решение о перепрофилировании объекта «Учебный центр» на 25 мест (г. Светлогорск, Калининградской области) в филиал пансионата «Белое солнце».

Создано 6 здравпунктов в следующих таможенных: Магнитогорской (УТУ), Владимирской (ЦТУ), Новороссийской (ЮТУ), Саратовской (ПТУ), Читинской (СТУ), Белгородской (ЦТУ). В указанных таможенных проводится работа по лицензированию медицинской деятельности здравпунктов и по проведению мероприятий по вводу их в эксплуатацию. Получены лицензии на медицинскую деятельность и введены в эксплуатацию ранее созданные здравпункты в следующих таможенных: Башкортостанской и Татарстанской (ПТУ), Омской (СТУ), Хабаровской (ДВТУ), а также в ДВТУ.

На базе расширенных здравпунктов планируется создание поликлиник в городах Санкт-Петербурге (на 350 посещений в день), Ростове-на-Дону (на 250 посещений в день), Н. Новгороде (на 200 посещений в день). По данному направлению проведена следующая работа:

- подготовлена конкурсная документация и объявлен конкурс на проведение проектно-изыскательских работ для строительства поликлиники в Санкт-Петербурге;

- в ПТУ подобрано здание и достигнута предварительная договоренность о его приобретении с владельцем;

- в ЮТУ проводится работа по подбору помещения под поликлинику с последующей его покупкой или приобретением земельного участка для строительства поликлиники.

В 2008 году приобретено 40 квартир для очередников и 93 служебные квартиры.

В рамках подготовки проекта федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 гг. направлены письма ФТС России в

Минэкономразвития России (от 07.10.2008 № 01-10/41751), в Минрегион России (от 02.10.2008 № 01-10/40931) и в Минфин России (от 08.10.2008 № 01-10/41908) с предложениями о финансировании приобретения жилья (с учетом дополнительного финансирования).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации<sup>23</sup> от представители ФТС России принимают участие в разработке проектов федеральных законов «О правоохранительной службе Российской Федерации» и «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения сотрудников правоохранительных органов» в составе межведомственных рабочих и экспертной групп (ответственный исполнитель МВД России).

Реализация мероприятий программы ФТС России позволили достичь следующих значений основных показателей программы:

1. Уровень нарушений служебной дисциплины, совершаемых должностными лицами таможенных органов при производстве таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, снизился на 5 % по отношению к 2006 году;

2. Доля должностных лиц, таможенных органов, обеспечиваемых жильем к общему числу нуждающихся в жилищных помещениях и принятых на учет до 1 марта 2005 года составила 0,96 %. Показатель не достиг своего планового значения, в связи с недостаточным объемом финансирования и постоянным ростом цен на жилье;

3. Доля должностных лиц, обеспеченных санаторно-курортным лечением, к общему числу нуждающихся (относительно 2005 года) составила 36,8%;

4. Доля должностных лиц, прошедших различные формы обучения, в общей фактической численности должностных лиц таможенных органов составила 15 %.

---

<sup>23</sup> Поручение Правительства Российской Федерации от 28.06.2007 № СИ-П4-3122



### **2.2.11.Программа «Программа переоснащения объектов таможенной инфраструктуры комплексными системами безопасности на период 2006 – 2010 годы»**

**Статус программы:** аналитическая программа ФТС России.

**Цель:** выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен.

**Задача:** укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков, контрафактной продукцией и другими правонарушениями в таможенной сфере.

**Срок реализации программы:** 2006 – 2010 годы.

**Цель программы:** обеспечение уровня оснащенности таможенных органов комплексными системами безопасности (КСБ), достаточного для обеспечения безопасности работы должностных лиц таможенных органов, пресечения террористической и противоправной деятельности, обеспечения сохранности товаров и материальных ценностей.

**Основные мероприятия программы (краткое описание):**

- внедрение интегральных средств безопасности;
- создание базы данных, находящихся в эксплуатации технических средств таможенного контроля;
- организация системы сервисного ремонта и обслуживания технических средств КСБ;
- организация обучения сотрудников таможенной службы и специалистов, осуществляющих эксплуатацию КСБ.

**Основной показатель реализации программы:** количество объектов таможенной инфраструктуры, обеспеченных техническими средствами охраны.

**Сведения о реализации программы**

В 2008 году, в соответствии с условиями заключенных государственных контрактов в региональных таможенных управлениях проведены работы по оснащению КСБ 109 объектов таможенной инфраструктуры.

Количество объектов, запланированных к оснащению КСБ, в 2009 году снижено до 73 в связи с реструктуризацией таможенных органов (сокращением, переподчинением, ликвидацией).

### **2.3. Распределение расходов по целям, задачам и программам ФТС России**

Распределение отчетных и планируемых расходов ФТС России по целям, задачам и программам представлено в прил.5.

В 2009 году из общего объема расходных обязательств ФТС России распределено по целям и задачам 62,04 млрд. рублей, в том числе по ведомственным целевым программам 2,9 млрд. рублей.

В 2010 году из общего объема расходных обязательств ФТС России планируется распределить по целям и задачам 60,98 млрд. рублей, в том числе по ведомственным целевым программам 0,27 млрд. рублей.

В 2011 году из общего объема расходных обязательств ФТС России планируется распределить по целям и задачам 57,68 млрд. рублей, в том числе по ведомственным целевым программам 0,01 млрд. рублей.

В 2012 году из общего объема расходных обязательств ФТС России планируется распределить по целям и задачам 51,11 млрд. рублей, в том числе по ведомственным целевым программам 0,0 млрд. рублей.

Изменения, внесенные в доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2010-2012 годы представлены в прил.6.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целевая комплексная программа - система увязанных между собой по содержанию, срокам, исполнителям, ресурсам мероприятий (действий) производственно -технологического, научно-технического, социального, организационного характера, направленных на достижение единой цели, решение общей проблемы.

В комплексной программе представлены цели программы, пути и средства решения программной проблемы. 2008-2010 г.г. стал очередным этапом поступательного процесса реформирования и модернизации таможенных органов Российской Федерации.

Деятельность ФТС России была направлена на достижение стратегических целей и решение тактических задач развития таможенных органов, которые призваны способствовать инновационному и поступательному социально-экономическому развитию России в соответствии с руководящими документами долгосрочного стратегического планирования, принятыми в 2008 году Правительством Российской Федерации.

В 2008-2010г.г. успешно решались задачи обеспечения эффективности таможенного администрирования, соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, полноты и своевременности взимания таможенных платежей. Основное внимание было сосредоточено на следующих направлениях деятельности ФТС России:

1. Совершенствование правовой базы деятельности таможенных органов в направлении ее приближения к международным стандартам.
2. Оснащение таможенных органов новыми, современными техническими средствами таможенного контроля, применение которых позволит снизить затраты времени на проведение таможенных процедур при необходимом уровне таможенного контроля товаров и транспортных средств.
3. Совершенствование порядка государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

4. Совершенствование организации таможенного оформления и таможенного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, внедрение электронного декларирования, постаудита и системы управления рисками.

5. Борьба с недостоверным декларированием, занижением таможенной стоимости, заявлением недостоверных данных о стране происхождения товаров в целях увеличения поступления таможенных платежей в федеральный бюджет.

6. Обеспечение защиты объектов интеллектуальной собственности.

7. Активное внедрение в деятельность таможенной службы современных информационных технологий, прежде всего в области таможенного администрирования и предварительного информирования и др.

В результате чего практически все, установленные на 2008-2010г.г. основные показатели деятельности ФТС России, были выполнены.

Таможенное регулирование становится одним из важнейших инструментов улучшения эффективности внешнеторговой деятельности, макроэкономической ситуации в целом, не снимая при этом с таможенной службы задачи по обеспечению наполнения доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Дальнейшее поступательное развитие таможенной службы невозможно без решения следующих проблем:

- обустройства таможенной границы Российской Федерации;
- достижения качественно нового уровня информатизации таможенных органов;
- обеспечения единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации;
- оптимизации принятия решения при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля, снижения субъективного фактора;
- достижения оптимального соотношения между временем, затрачиваемым на проведение таможенного контроля, и эффективностью его проведения;

- гармонизации и унификации таможенного законодательства с международными стандартами в сфере таможенного регулирования;
- укрепления законности и правопорядка в сфере внешнеэкономической деятельности;
- предотвращения коррупции в таможенных органах;
- укрепления кадрового потенциала и повышения социального статуса должностных лиц таможенных органов;
- создания надлежащих условий труда, отвечающих современным требованиям, для должностных лиц и работников таможенных органов.

Целевая программа определяет основные параметры развития таможенной службы на ближайшие пять лет, предлагает пути решения существующих проблем с учетом имеющихся бюджетных и общих ресурсных ограничений и призвана обеспечить построение эффективной таможенной системы, соответствующей требованиям XXI века.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменение порядка перечисления таможенных платежей участниками ВЭД) от 9 апреля 2009 г. № 58-ФЗ
2. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ
3. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»//от 30 декабря 2006 г. № 266-ФЗ
4. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ
5. Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе»
6. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной таможенной службе» от 26 июля 2006 г. № 459
7. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ» от 19 апреля 2005 года № 239
8. Постановление Правительства Российской Федерации «Положение о Докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования»// от 22.05.2004 № 249.
9. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2003–2010 годы)» (корректировка значений показателя)

10. Приказ ФТС России «Об организации применения полиграфа в деятельности таможенных органов Российской Федерации» от 05.09.2006 № 839.
11. Приказ ФТС России «Об утверждении временной инструкции о порядке проведения опросов с использованием компьютерного полиграфа в таможенных органах Российской Федерации от 25.09.2007 № 1196.
12. Приказ ФТС России «Об утверждении методологии исчисления системы индексов внешней торговли на основе данных таможенной статистики» от 18.10.2006 № 1329.
13. Приказ ФТС России «Создание системы исчисления индексов внешней торговли» на период 2006-2008 годы //утверждена от 05.10.2006 № 966.
14. Приказ ФТС России «Совершенствование организации работы с подакцизными товарами» на период 2007-2009 годы// утверждена от 10.05.2006 № 430.
15. Приказ ФТС России «Разработка и внедрение прогрессивных методов осуществления таможенными органами валютного контроля, основанных на использовании современных информационных технологий» на период 2009-2011 годы утверждена от 08.05.2008 № 557.
16. Приказ ФТС России «Контроль за использованием федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных ФТС России на содержание таможенных органов, реализацию федеральных и ведомственных целевых программ» на период 2008-2010 годы //утверждена от 24.01.2008 № 53.
17. Приказ ФТС России «Строительство (реконструкция) служебно-производственных зданий, автомобильных пунктов пропуска (2007–2009 годы), не вошедших в Федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2003–2010 годы)» и дополнение к ней» утверждена от 27.09.2006 № 929.

18. Приказ ФТС России «Развитие таможенного контроля после выпуска товаров и (или) транспортных средств» на период 2008-2010 годы утверждена от 25.12.2007 № 1607.2.7.
19. Приказ ФТС России «Борьба с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах на период 2007–2009 годы» утверждена от 05.10.2006 № 964.
20. Приказ ФТС России «Программа переоснащения объектов таможенной инфраструктуры комплексными системами безопасности на период 2006–2010 годы» //утверждена от 08.12.2005 № 1148.
21. Приказ ФТС России «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной сети «Интернет» // 30 мая 2008 года вступил в силу от 24.01.2008 № 52
22. Приказ ФТС России «Основные направления развития системы медицинского обеспечения Федеральной таможенной службы на 2006 – 2010 годы» //от 31.05.2006 № 501.
23. Приказ ФТС России «Об утверждении регламента организации законопроектной работы ФТС России» от 10.04.2008 № 396
24. Приказ ФТС России «Порядок организации и проведения таможенной ревизии» // от 06.11.2008 № 1378
25. Приказ ФТС России «Инструкция о действиях должностных лиц подразделений таможенной инспекции при формировании перечня организаций, перемещающих товары, таможенный контроль которых после выпуска невозможен» // от 08.10.2008 № 1261дсп.
26. Приказ ФТС России «Административный регламент Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по принятию предварительных решений о стране происхождения товаров»



(приказ ФТС России от 23.07.2008 № 906, зарегистрирован Минюстом России 07.08.2008, рег. № 12089).

27. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2010 – 2012 годы
28. Соглашение «О ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза» 25 января 2008 года.
29. Приложение к докладу ФТС России о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2010–2012 годы
30. Письмо Минфина России «Методические рекомендации по подготовке Докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования на 2006-2008 годы» // от 27.06.2005 № 02-АЛ/2008
31. Налоговый кодекс Российской Федерации. СЗ РФ. М. 2010 г.
32. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. //Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
33. Таможенный кодекс Российской Федерации //Федеральный закон от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ
34. Уголовный кодекс Российской Федерации//Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**