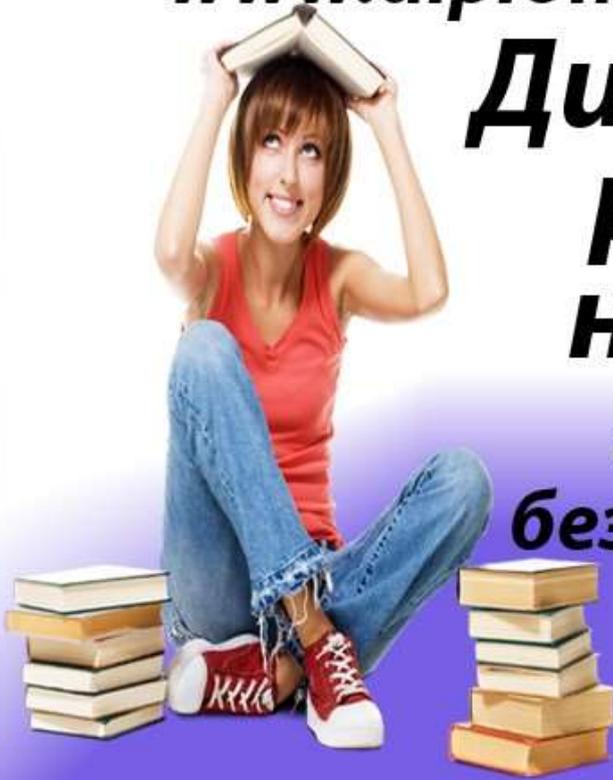


www.diplomstudent.net

Дипломные работы на заказ

от автора
без предоплаты



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ.....	6
1.1. Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений.....	6
1.2. Отличие муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйства.....	8
1.3. Муниципальное управление и классификация муниципальных образований	11
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	16
2.1. Брянск- как муниципальное образование и структура органов местного самоуправления Брянской области.....	16
2.2. Оценка хозяйственной деятельности муниципального образования- Брянская область.....	21
2.2.1. Анализ выполнения муниципального заказа и внешнеэкономической деятельности местного самоуправления Брянской области.....	21
2.2.2. Анализ экономических показателей Брянской области с 2008-2010 г.г.....	23
ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	33
3.1. Перспективы внешнеэкономической деятельности местного самоуправления Брянской области.....	33
3.2. Перспективы развития экономических показателей Брянской области на 2011-2013 годы.....	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	40
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	43
ПРИЛОЖЕНИЯ 1-9.....	45

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальная экономика - это совокупность экономических ресурсов муниципального образования, обеспечивающих удовлетворение жизненных потребностей населения, и отношений по их использованию.

Экономическая деятельность органов местного самоуправления, управление экономическими ресурсами и процессами на территории - важнейший компонент муниципальной деятельности. Именно использование экономических ресурсов позволяет оказывать все виды муниципальных услуг населению. В этом смысле можно сказать, что муниципальная экономика - это экономика оказания муниципальных услуг.

Муниципальная экономическая политика - система целей и методов наиболее эффективного использования экономических ресурсов территории в интересах местного сообщества. Цели и задачи муниципальной экономической политики вытекают из общих целей и задач муниципальной политики и являются подчиненными по отношению к ним.

Экономические ресурсы - многогранное понятие, включающее в себя природные, трудовые, капитальные, финансовые и другие ресурсы, используемые в экономической деятельности¹.

Территориальный коллектив существует и действует в рамках муниципального образования. В России муниципальное образование (и соответственно — местное самоуправление) создается, как правило, в рамках административно-территориальных единиц (такая единица получает статус муниципального образования).

Муниципальными образованиями в России могут быть: 1) отдельные поселения (города, станицы, поселки и др.); 2) территории, в границах которых может находиться несколько небольших городов или других населенных пунктов (районы или уезды, объединяющие деревни, хутора и т.д.), сельские округа

¹ Толковый словарь по управлению. Под редакцией В.В.Познякова, М.: Издательство "Аланс", 2008г.

(сельсоветы) и др.; 3) части отдельного поселения (например, городской район в крупном городе, имеющем внутригородское районное деление). Все эти единицы являются муниципальными образованиями, если в них имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Целью курсовой работы является рассмотреть основные направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления на примере конкретного муниципального образования.

Объектом исследования является муниципальное образование- Брянская область.

Для достижения поставленной цели необходимо решить задачи:

- рассмотреть сущность муниципального хозяйства;
- отличие муниципального хозяйства от государственного и частного;
- виды муниципального хозяйства;
- провести анализ структуры и особенностей муниципального образования- г. Брянск.

-провести анализ существующей хозяйственной деятельности муниципального образования г. Брянска с 2008-2010 г., а именно анализ формирования, размещения и исполнения муниципального заказа; внешнеэкономическая деятельность местного самоуправления г. Брянска; динамику основных экономических показателей муниципального образования –г. Брянска.

В третьей главе рассмотреть основные направления на 2012-2013 г.г. направленные на совершенствование хозяйственной деятельности муниципального образования г. Брянск.

ГЛАВА 1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ

1.1. Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений

Для того, чтобы дать научное определение муниципального хозяйства, надо прежде всего установить родовое понятие "хозяйство", чтобы затем на основе отличия данного вида хозяйства дать определение термина "муниципальное хозяйство".

Как правило, под хозяйством понимают некую совокупность хозяйствующих субъектов, ограниченных видом собственности, определенным характером деятельности и территорией, на которой осуществляется эта деятельность².

Так, государственное хозяйство любой современной страны ограничено ее границами, а сами права государства при осуществлении хозяйственной деятельности напрямую зависят от формы собственности хозяйствующих на его территории субъектов.

С этой точки зрения государство имеет ряд особенностей при осуществлении хозяйственной деятельности, поскольку оно с одной стороны выступает как равноправный субъект хозяйственных отношений (собственник), с другой стороны - как субъект, выполняющий в силу своего особого статуса функцию регулирования хозяйственных отношений на своей территории. Местное самоуправление несет на себе как признаки государства, так и признаки хозяйствующего субъекта. В этой двойственности природы местного самоуправления и кроется корень долгих дискуссий по вопросу определения понятия муниципального хозяйства.

Первая группа исследователей данного вопроса рассматривает муниципальное хозяйство лишь как совокупность предприятий и учреждений, относящихся к муниципальной собственности (коммунальное хозяйство) и

² Местное самоуправление в России. Сборник материалов по проблемам становления местного самоуправления в Российской Федерации, Москва, "Грамота", 2006г.

подходит к решению вопроса с позиции, кому принадлежит данная собственность. Подобный подход снимает с органов местного самоуправления заботу о создании условий для развития территории муниципального образования и значительно снижает их интерес в создании условий для инвестиционной и иной деятельности, направленной на создание благоприятных условий для хозяйствования на данной территории.

Вторая группа исследователей относит к муниципальному хозяйству всю совокупность хозяйств, расположенных на территории муниципального образования, поскольку властные полномочия органов местного самоуправления распространяются на все хозяйствующие на его территории субъекты. Подобный подход ставит местное самоуправление над другими хозяйствующими субъектами и предполагает известные монопольные права органов местного самоуправления, дает им необоснованные преимущества в конкуренции прежде всего с частным сектором на территории муниципального образования.

Кроме того, при подобном походе происходит размывание понятия власти и подрыв ее авторитета, так как происходит подмена ориентиров, что в свою очередь приводит к недобросовестному исполнению местным самоуправлением той части общественных дел, исполнение которых возложено на нее законом.

В связи с этим известный российский исследователь Л. Велихов указывает на особенность муниципального хозяйства, которая лежит прежде всего в его целях. По определению Велихова муниципальное хозяйство - это "деятельность города в лице его городских публичных органов, направленная к удовлетворению известных коллективных потребностей городского населения"³.

В данном определении присутствует тот критерий, по которому мы можем развести две предыдущие точки зрения, определив, что в понятие муниципального хозяйства включаются хозяйствующие субъекты как муниципальной, так и иных форм собственности, но лишь те, деятельность которых служит удовлетворению коллективных потребностей населения муниципального образования.

³ Л. Велихов "Основы городского хозяйства" 1928г. стр. 217).

Таким образом, муниципальное хозяйство - это совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных (общественных) потребностей населения.

1.2.Отличие муниципального хозяйства от государственного и частного хозяйства

Система местного самоуправления занимает особое место в государстве в силу своей общественно-государственной природы. С этой точки зрения она выполняет две важнейшие функции:

связь между государством и населением;

связь между государством и мелким собственником.

В связи с этим очень важно определить отличия местного самоуправления от государственной власти, и муниципального хозяйства от государственного и частного.

Местное самоуправление обладает всеми признаками власти и прежде всего главным - обязательностью ее решений для населения муниципального образования (не случайно в статье 3 Конституции Российской Федерации говорится: "Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления".)

Являясь неотъемлемой частью государства, органы местного самоуправления тем не менее имеют особенности, отличающие его от органов государственной власти. Эти особенности местного самоуправления блестяще сформулированы в книге Л. Велихова "Основы городского хозяйства"⁴. Велихов определяет четыре основных отличия органов местного самоуправления от органов государственной власти, вызванных общественным характером этой власти:

⁴ Л. Велихов "Основы городского хозяйства" 1928г. стр. 217).

Самоуправление в отличие от государственной власти - власть подзаконная, действующая в пределах и на основании законов, принимаемых органами государственной власти.

Самоуправление возможно лишь тогда, когда строго определена часть общественных дел, которыми оно занимается (предметы его ведения). В этом его отличие от советов, где все уровни власти занимались всем, и окончательным являлось только решение центральных органов власти.

Для реализации полномочий по этим предметам ведения местное самоуправление должно иметь собственные ресурсы в виде самостоятельного бюджета и муниципальной собственности.

Эта власть требует обязательного наличия представительства населения, другими словами она выборна по своей природе⁵.

Эти четыре принципа показывают, с одной стороны, отличия местного самоуправления от государственной власти, с другой стороны, - неразрывную связь местного самоуправления с государственной властью в целом.

Рассмотрим какие черты государства несет на себе местное самоуправление и муниципальное хозяйство:

Формирование предметов ведения органов местного самоуправления происходит с двух сторон: со стороны населения, которое поручает органам местного самоуправления исполнение определенных функций, и со стороны государства. В целом же компетенция органов местного самоуправления закрепляется законом. Иными словами, государство не только позволяет органам местного самоуправления исполнять часть общественных дел самостоятельно, но возлагает на него исполнение ряда собственных функций, исполнение которых, как правило, сопряжено с постоянными контактами с населением.

При этом особенно важно, что государство передает не только функции, но и полномочия по принятию от его имени общеобязательных решений, оставляя за собой право контроля за исполнением по результатам деятельности.

⁵ Основы нормативно-правового регулирования местного самоуправления. Под общей редакцией А.Г.Воронина, Москва, Фонд развития местного самоуправления, 2009г.

Иначе говоря, местное самоуправление является властью, но властью производной от государственной, действующей с позволения государства и в рамках, четко обозначенных государством в законе.

Особенности положения местного самоуправления в государстве и, прежде всего, его двойственная природа накладывают отпечаток и определяют особенности муниципального хозяйства.

Муниципальное хозяйство с точки зрения ведения хозяйственной деятельности в значительной степени носит черты частного хозяйства, так как выступает на рынке как самостоятельный и, что особенно важно, равноправный субъект хозяйственной деятельности. То есть, оно может самостоятельно распоряжаться находящейся в его распоряжении собственностью, финансовыми ресурсами, землей. Однако использовать все эти ресурсы органы местного самоуправления должны в целях выполнения общественных функций, возложенных на них. В связи с этим и формы распределения результатов хозяйственной деятельности общественны по своей природе. В этом смысле муниципальное хозяйство представляет собой акционерное общество, участниками которого являются все жители муниципального образования. Однако выплаты "дивидендов по акциям" производятся в виде общественно значимых товаров и услуг. В этом проявляется общественный характер муниципального хозяйства, поскольку жители являются одновременно и заказчиками услуг, оказываемых органами местного самоуправления по их поручению, и коллективным собственником муниципального имущества.

С другой стороны, органы управления муниципальным хозяйством выступают в роли подрядчика, исполняющего государственные функции, которые оплачиваются государством. Прежде всего это касается функций, исполнение которых невозможно централизованными государственными структурами. Это учет движения населения и собственности, организация повседневных контактов с населением по вопросам, отнесенным к ведению государства (социальное обеспечение и др.). Организация подобной деятельности требует значительной регламентации со стороны государства и создает базу для эффективной деятельности самих органов государственной власти всех уровней.

Таким образом, муниципальное хозяйство отличается от государственного достаточно широкими правами в области производственной деятельности и, прежде всего, в области распоряжения собственными ресурсами, а от частного хозяйства - общественным характером использования результатов деятельности.

1.3. Муниципальное управление и классификация муниципальных образований

Из определения муниципального хозяйства следует, что некоторое число предприятий и учреждений, выполняющих общественно значимые функции, нуждается в координации их деятельности. Именно эту функцию на практике и выполняют органы местного самоуправления.

По своему содержанию деятельность органов местного самоуправления распадается на два направления, поскольку методы деятельности органов местного самоуправления по реализации групповых интересов граждан напрямую связаны с формами организации субъектов хозяйственной деятельности, с которыми вынуждены контактировать в процессе своей деятельности органы местного самоуправления.

Сами же субъекты хозяйственной деятельности можно разделить на следующие основные группы:

- муниципальные предприятия и учреждения;
- предприятия и учреждения иных форм собственности.

Естественно, что права органов местного самоуправления в отношении этих групп и методы управления будут различными.

Так, права органов местного самоуправления в отношении муниципальных предприятий не должны отличаться от прав любого собственника в отношении принадлежащего ему предприятия, права же на регулирование хозяйственной деятельности в отношении других собственников должны быть строго регламентированы законодательством, поскольку здесь речь идет о применении

властных полномочий, а сами органы местного самоуправления выступают не как хозяйствующий субъект, а как власть.

В России муниципальное образование (и соответственно — местное самоуправление) создается, как правило, в рамках административно-территориальных единиц (такая единица получает статус муниципального образования).

Муниципальными образованиями в России могут быть: 1) отдельные поселения (города, станицы, поселки и др.); 2) территории, в границах которых может находиться несколько небольших городов или других населенных пунктов (районы или уезды, объединяющие деревни, хутора и т.д.), сельские округа (сельсоветы) и др.; 3) части отдельного поселения (например, городской район в крупном городе, имеющем внутригородское районное деление). Все эти единицы являются муниципальными образованиями, если в них имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Управленческая деятельность органов местного самоуправления включает в себя как вопросы общего взаимодействия органов местного самоуправления с хозяйствующими субъектами вне зависимости от формы собственности, так и вопросы более глубокого регулирования хозяйственных отношений для муниципальных предприятий и учреждений. В связи с этим в основу определения данного понятия должна быть положена цель управленческой деятельности органов местного самоуправления, а именно реализация общественных интересов, отнесенных к ведению местного самоуправления.

И в связи с этим основным видом деятельности органов местного самоуправления является подчинение деятельности предприятий и учреждений, расположенных на территории муниципального образования, целям удовлетворения общественных интересов граждан.

Понятие "муниципальное управление" должно в обязательном порядке включать в себя не только цель деятельности, но и ее формы, определяемые законом.

Муниципальное управление есть деятельность органов местного самоуправления, направленная на удовлетворение общественных интересов,

осуществляемая в определенных законом формах посредством муниципального хозяйства⁶.

Это несколько громоздкое определение тем не менее, с нашей точки зрения, наиболее полно отражает содержание понятия "муниципальное управление", поскольку включает в себя и цель деятельности и специфические средства ее осуществления.

Не менее важно отметить тот факт, что на основе этого определения можно очень рельефно показать отличия муниципальной службы от службы в органах государственной власти. Они также проистекают из двойственной природы муниципального хозяйства, поскольку муниципальный служащий должен обладать знаниями, необходимыми для непосредственной хозяйственной деятельности, и в этом смысле его деятельность мало чем отличается от предпринимательства. С другой стороны, общественный характер распределения приобретенной в результате деятельности прибыли и задача регулирования хозяйственных интересов иных собственников, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования, требуют знаний и навыков, больше присущих государственной службе.

Экономические функции местного самоуправления – функции органов местного самоуправления по управлению экономическими ресурсами территории сводятся к их эффективному использованию и преобразованию в жизненные блага для населения. Основные из этих функций показаны на рис. 1.



Рис.1.1. Экономические функции местного самоуправления.

⁶ Фадеев В.И., Муниципальное право России, Москва, "Юрист", 2011г.

В условиях перехода к рыночной экономике эти функции существенно видоизменились и расширились. Так, местные органы и прежде выполняли функцию экономического анализа, планирования и прогнозирования развития территории, однако в условиях рыночной экономики и многообразия форм собственности методы анализа, прогнозирования и комплексного планирования социально—экономического развития территории существенно изменились. Инвестиционную деятельность местная власть осуществляла только в рамках утвержденных на вышестоящих уровнях планов и в пределах централизованно выделенных ассигнований. Теперь появилась возможность самостоятельно принимать инвестиционные решения и использовать в этих целях как собственные, так и заемные (кредитные) ресурсы. Появились и новые функции: управление муниципальным имуществом, налоговое, тарифное, ценовое регулирование, экономическое регулирование предпринимательской деятельности (раньше такая деятельность просто отсутствовала), внешнеэкономическая деятельность.

Сводное финансовое планирование развития территории в современных условиях стало на порядок сложнее, так как оно должно учитывать многоканальность формирования и использования финансовых ресурсов территории.

Учитывая перечисленные функции, можно выделить следующие основные направления управления экономикой муниципального образования:

- управление муниципальным имуществом;
- финансовая политика — управление муниципальными финансами;
- промышленная политика — взаимодействие с немunicipальными хозяйствующими субъектами на территории муниципального образования;
- налоговая, тарифная, ценовая политика;
- инвестиционная политика;
- управление межмуниципальными и международными экономическими связями муниципальных образований и др.

Управление экономическими процессами на территории муниципального образования требует использования различных методов прямого и косвенного воздействия на объекты управления (рис. 1.2).



Рис. 1.2. Методы регулирования экономических процессов на территории муниципального образования.

Экономическая политика муниципального образования может изменяться в зависимости от многих факторов: географического положения, отраслевой структуры градообразующей сферы и соответствующего типа муниципального образования (административный центр, транспортный узел, промышленный или ресурсодобывающий центр, научный центр, культурный центр и т. д.), социально—демографического состава населения, уровня квалификации его трудоспособной части и т. п. Выбор наиболее эффективных в конкретной ситуации направлений и методов экономической политики муниципального образования служит одним из важнейших условий его развития. Тенденции современной экономической политики государства связаны с четким разграничением властных и хозяйственных функций и сокращением вмешательства всех уровней публичной власти, включая муниципальную, в сферу экономики⁷.

Структура и виды муниципального хозяйства рассмотрены в прил.5.

⁷ Основы нормативно-правового регулирования местного самоуправления. Под общей редакцией А.Г.Воронина, Москва, Фонд развития местного самоуправления, 2009г.

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Брянск- как муниципальное образование и структура органов местного самоуправления Брянской области

Город Брянск является муниципальным образованием, административным центром Брянской области и осуществляет свою деятельность на основании Устава⁸(прил.1), Конституции Российской Федерации, Федерального Закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"⁹, действующего законодательства Брянской области.

Местное самоуправление в Брянской области - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами Брянской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Брянской области в муниципальных образованиях - городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах.

Установление и изменение границ территорий муниципальных образований, преобразование муниципальных образований осуществляется законами Брянской области в соответствии с федеральным законом¹⁰.

Местное самоуправление осуществляется через органы местного самоуправления, избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования.

⁸ Закон Брянской области от 26 января 1996 г. N 7-3 "Устав Брянской области" (с изменениями и дополнениями)

⁹ Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003 г. N 131-ФЗ.

¹⁰ Закон Брянской области о местном самоуправлении в Брянской области от 29 августа 1996 года.// с изменениями и дополнениями

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти Брянской области.

Структуру органов местного самоуправления города Брянска составляют:

- 1) представительный орган - Брянский городской Совет народных депутатов (далее по тексту - городской Совет народных депутатов);
- 2) глава муниципального образования - Глава города Брянска;
- 3) исполнительно-распорядительный орган - Брянская городская администрация (городская администрация);
- 4) контрольный орган - Контрольно-счетная палата города Брянска (Контрольно-счетная палата).
- 5) иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с федеральным законом порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования (прил.1).

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения города Брянска относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета города Брянска и контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов города Брянска;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Брянска;
- организация в границах города Брянска электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города Брянска, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городе Брянске и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах города Брянска;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города Брянска;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах города Брянска;
- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах города Брянска;
- организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти области; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Брянска, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- организация оказания на территории города Брянска скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;
- создание условий для обеспечения жителей города Брянска услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек города Брянска;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города Брянска услугами организаций культуры;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности города Брянска, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории города Брянска;
- обеспечение условий для развития на территории города Брянска физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий города Брянска;
- создание условий для массового отдыха жителей города Брянска и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- формирование и содержание муниципального архива;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- организация благоустройства и озеленения территории города Брянска, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах города Брянска;
- утверждение генеральных планов города Брянска, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов города Брянска документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории города Брянска, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования города Брянска, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории города Брянска, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах города Брянска для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель города Брянска;

- организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории города Брянска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города Брянска;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории города Брянска;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории города Брянска;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городе Брянске;
- осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов;
- создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Экономическая основа местного самоуправления города Брянска рассмотрена в прил.6.

По результатам деятельности органов местного самоуправления ежегодно составляется доклад об эффективности деятельности органов местного самоуправления Брянской области¹¹, прил.3¹², прил.4.

2.2. Оценка хозяйственной деятельности муниципального образования- Брянская область

2.2.1. Анализ выполнения муниципального заказа и внешнеэкономической деятельности местного самоуправления Брянской области

Муниципальный заказ – это закупки органов местного самоуправления за счет общественных средств (в первую очередь бюджетных средств). Разница между государственным и муниципальным заказом довольно невелика, однако в законодательстве специально оговаривается понятие муниципального заказа. Понятие муниципального заказа существует для уточнения того, кто именно является заказчиком (государственный или муниципальный орган или учреждение). Государственные и муниципальные заказы призваны удовлетворить государственные нужды. Ведением сайтов для муниципальных заказов и управлением государственными и муниципальными заказами в регионах занимаются агентства муниципального заказа. Именно агентства муниципального заказа отслеживают правомерность размещения муниципальных заказов, соответствие всех процедур законодательству, осуществляют управление государственными и муниципальными заказами.

Управление государственными и муниципальными заказами представлено в прил.7.

Муниципальный заказ города Брянска:

¹¹ Доклад об эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Брянской области по итогам 2008 г.// Сайт Администрации Брянской области.

¹² Сводный доклад об эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Брянской области по итогам 2009 г.// Сайт Администрации Брянской области

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.

3. Муниципальный заказ на текущий год формируется в процессе формирования бюджета города Брянска и является его неотъемлемой частью. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается Уставом города Брянска и нормативными правовыми актами Брянского городского Совета народных депутатов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Рассмотрим внешнеэкономическую деятельность Брянской области.

За 2008 год внешнеторговый оборот области составил 1515,1 миллиона долларов США (122,3 процента к 2007г.), в том числе экспорт – 313,6 миллиона долларов США (99,5 процента), из него экспорт в страны, участники СНГ – 275 миллионов долларов США (108,2 процента), экспорт в страны дальнего зарубежья – 38,6 миллиона долларов США (63,4 процента). Импорт составил 1201,5 миллиона долларов США (130,1 процента), в том числе из стран, участников СНГ – 918,5 миллиона долларов США (124,4 процента); из стран дальнего зарубежья – 283 миллиона долларов США (152,4 процента)¹³, прил.2.

Основными странами, в которые вывозятся брянские товары, являются: Беларусь – 149,1 миллиона долларов США (47,5 процента всего экспорта области), Украина – 44,4 миллиона долларов США (14,2 процента), Казахстан – 42,9 миллиона долларов США (13,7 процента), Молдавия – 27,2 миллиона долларов США (8,7 процента), Италия – 5 миллионов долларов США (1,6 процента).

¹³ ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к прогнозу социально-экономического развития Брянской области на 2010 год и на период до 2012 года

В пятерку основных стран, из которых в область поступают товары входят Украина – 665,9 миллиона долларов США (55,4 процента всего импорта), Беларусь – 230,6 миллиона долларов США (19,2 процента), Германия – 57,9 миллиона долларов США (4,8 процента), Нидерланды – 34,6 миллиона долларов США (2,9 процента), Италия – 31,9 миллиона долларов США (2,7 процента).

В 2009 году экспортные поставки оцениваются в 164 млн. долларов США (52,3 процента к уровню 2008 года). Основной объем экспорта придется на долю стран СНГ – 140 млн. долларов США. Основу экспорта будет составлять машиностроительная продукция. Импорт составит 570 млн. долларов США (47,5 процента к 2008 году). Основной объем импорта (более 73 процентов) придется на долю стран СНГ¹⁴.

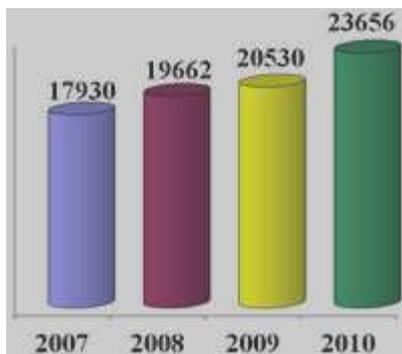
2.2.2. Анализ экономических показателей Брянской области с 2008-2010 г.г.

Основными задачами бюджетной политики на 2008 год - 2010 годов являются:

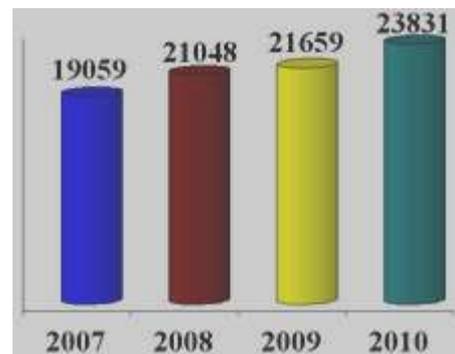
- превращение бюджета в эффективный инструмент экономического регулирования;
- обеспечение финансовой устойчивости бюджета;
- удлинение горизонта бюджетного планирования;
- переход на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций;
- применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения, к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов;
- повышение качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и бюджетных учреждениях.

¹⁴ Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Брянской области на 2010 год и на период до 2012 года// Сайт Администрации Брянской области.

Анализируя динамику доходов областного бюджета за период с 2007 по 2010 годы, следует отметить рост доходов областного бюджета с 17,9 миллиардов рублей в 2007 году до 23,7 миллиарда рублей в 2010 году. Показатели доходов 2008 года будут увеличены, когда станут известны объекты нашего региона, вошедшие в федеральную адресную инвестиционную программу. Сопоставление расходов за аналогичный период также свидетельствует об их увеличении с 19,1 миллиардов рублей в 2007 году до 23,8 миллиарда рублей в 2010 году, рис.2.1.



Динамика доходов областного бюджета за период с 2007 по 2010 годы



Динамика расходов областного бюджета за период с 2007 по 2010 годы

Рис.2.1. Динамика доходов и расходов бюджета Брянской области с 2007-2010 г.г.

Сбалансированность областного бюджета определяется следующими показателями. В 2008 году дефицит областного бюджета составит 1,4 миллиарда рублей, или 13,9 процентов, в 2009 году – 1,1 миллиарда рублей, или 9,3 процентов с выходом к 2010 году на практически сбалансированный по доходам и расходам бюджет, дефицит которого составил лишь 175 миллионов рублей или 1,2 процента, табл.2.1¹⁵.

Таблица 2.1.

Динамика сбалансированности областного бюджета с 2008-2010 г.г., млн. рублей

Дефицит бюджета (-)		
2008 год	-1385,5	13,9%
2009 год	-1128,9	9,3%
2010 год	-174,8	1,2%

¹⁵ Итоги социально-экономического развития Брянской области за 2010 год//Сайт Администрации Брянской области

О дотационности брянского региона- динамика этого показателя такова: если в 2007 году показатель дотационности составлял 34,7 процента, то в 2008 году он снизится до 30,2 процента, в 2009 году – до 24,2 процента, а к 2010 году достигнет 21,2 процента. Таким образом, в бюджете предусмотрено реальное снижение дотационности за счет опережающего развития налогооблагаемой базы региона, рис.2.2.

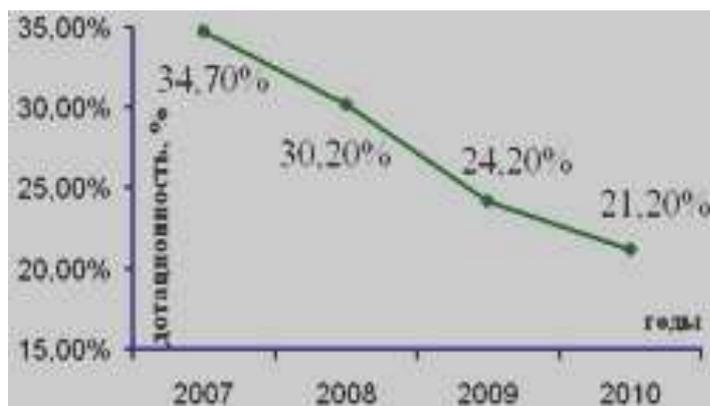


Рис.2.2. Дотационность брянского региона с 2007-2010 г.г.

Вот основные направления, по которым планируется реализовывать налоговую политику в среднесрочной перспективе:

- Развитие реального сектора экономики, увеличение налогового потенциала региона
- Улучшение качества администрирования платежей
- Повышение собираемости платежей, вовлечение в расчеты задолженности прошлых лет
- Оптимизация налоговых льгот.

В 2008 - 2010 годах сохранены установленные стабильные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов сверх уровня, определенного Бюджетным кодексом Российской Федерации для муниципалитетов¹⁶:

- +12 процентов отчислений от налога на доходы физических лиц;
- +20 процентов отчислений от налога на имущество организаций;

¹⁶ Областной бюджет на 2008-2010 годы//Сайт Администрации Брянской области

- +100 процентов отчислений от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Рассматривая показатели доходов областного бюджета без учета местных бюджетов на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов, стоит отметить прогнозируемый ежегодный рост налоговых и неналоговых доходов областного бюджета с 9,9 миллиарда рублей в 2008 году до 15,1 миллиарда рублей в 2010 году, табл.2.2¹⁷.

Таблица 2.2

Доходы областного бюджета с 2008-2010 г.г, млн. рублей

Доходы	2008 г.	2009 г.	2010 г.	Отклонение 2010 г. от 2008 г.
ИТОГО, в т.ч.	19662,4	20529,8	23655,7	+3993,3
Налоговые и неналоговые доходы	9961,9	12184,4	15181,2	+5219,3
Межбюджетные трансферты	9700,5	8345,4	8474,5	-1226,0

В структуре налоговых доходов бюджета наибольший удельный вес занимают налог на доходы физических лиц (42,1 процента), налог на прибыль (33,4 процента), акцизы (13,9 процента), налог на имущество организаций (8 процентов), табл.2.3.

Таблица 2.3

Основные налоговые доходы областного бюджета в 2008 г., млн. рублей

2008 год	Норматив	Доля
Налог на доходы физических лиц	58%	42,1%
Налог на прибыль организаций	100%	33,4%
Акцизы	50-100%	13,9%
Налог на имущество организаций	80%	8%

Бюджетные обязательства, или расходы трехлетнего областного бюджета сконцентрированы по следующим основным направлениям, которые стали приоритетами бюджетной политики в сфере расходов:

¹⁷Областной бюджет на 2008-2010 годы//Сайт Администрации Брянской области

Приоритеты расходов областного бюджета	
1.	Достойная жизнь граждан
2.	Устойчивый рост экономики
3.	Уверенность в будущем
4.	Финансовая поддержка муниципальных образований (межбюджетные трансферты)
+	Предусмотрена реализация приоритетных национальных проектов (образование, здравоохранение, АПК, доступное жилье, газификация и демография)

Структура бюджетных обязательств на примере очередного финансового года – 2008 года – представлена на рис.2.3, 17,8 миллиарда рублей, или 84,8 процента, приходится на действующие обязательства, 2,2 миллиарда рублей, или 10,5 процента – принимаемые обязательства, и 1 миллиард рублей, или 4,7 процента, – расходы инвестиционного характера.

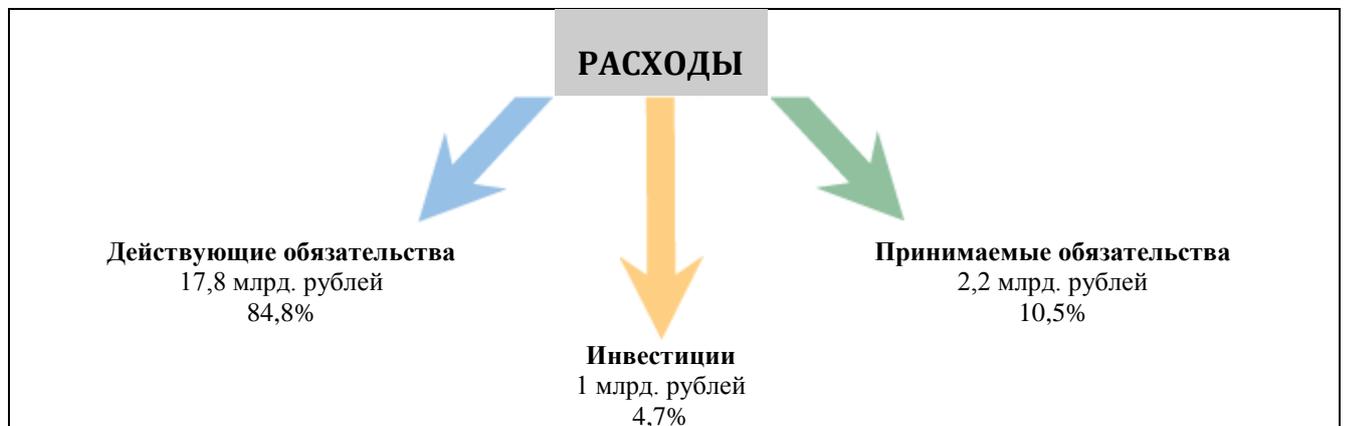


Рис.2.3. Распределение бюджетных обязательств (на примере 2008 года)

Новым показателем трехлетнего бюджета являются публичные нормативные обязательства. Это выплаты за счет бюджетных средств для жителей нашей области, за исключением зарплат государственным служащим и работникам бюджетной сферы. Объем публичных нормативных обязательств составил в 2008 году – 1,4 миллиарда рублей, в 2009 году – 1,5 миллиарда рублей и в 2010 году – 1,6 миллиарда рублей. Наиболее значимые из них – единовременные денежные выплаты ветеранам и труженикам тыла, оплата жилищно-коммунальных услуг ветеранов и отдельных категорий граждан, детские пособия.

Остановимся более подробно на каждом из приоритетов бюджетной политики в сфере расходов бюджета:

Первый приоритет – достойная жизнь граждан.

В первую очередь продолжился устойчивый рост заработной платы в бюджетной сфере в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне. Президентом России было принято решение увеличить фонд оплаты труда работникам бюджетных учреждений на 14 процентов с 1 февраля 2008 года. Будет последовательно увеличиваться денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц.

В 2008-2010 годах произошло дальнейшее повышение окладов по воинской должности (должности) и воинскому (специальному) званию в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне. Президентом России было принято решение об увеличении денежного довольствия военнослужащим в 2008 году на 18 процентов в два этапа: с 1 февраля 2008 года на 9% и с 1 октября 2008 года на 9%.

Одним из основных направлений расходов в 2008 году и на период до 2010 года являются расходы на социальное обслуживание и социальное обеспечение населения. Бюджет Управления социальной защиты населения составил на 2008 год 3,3 миллиарда рублей, на 2009 год – 3,5 миллиарда рублей, на 2010 год – 3,9 миллиарда рублей.

Продолжилась реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» и бюджетных целевых программ в сфере здравоохранения. Бюджет Департамента здравоохранения последовательно увеличился с 2,0 миллиарда рублей в 2008 году до 2,1 миллиарда рублей в 2010 году. Платеж на обязательное медицинское страхование неработающего населения составил на 2008 год – 1,3 миллиарда рублей, на 2009 год – 1,6 миллиарда, на 2010 год – 1,8 миллиарда рублей. Также были заложены средства на денежные выплаты медицинским работникам и мероприятия в рамках национального проекта «Здоровье». Были реализованы приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и мероприятия областной целевой программы «Жилище». Расходы на областную целевую программу «Жилище»

составили в 2008 году 354 миллион рублей, в 2009 году – 398 миллионов, в 2010 году – 431 миллион рублей¹⁸.

Второй приоритет – устойчивый рост экономики.

Поддержка предприятий реального сектора экономики осуществляется через предусмотренные действующим законодательством и региональными нормативными правовыми актами схемы и механизмы:

- субсидирование части процентных ставок по кредитам, привлекаемым субъектами рыночного сектора на региональном рынке кредитования: в 2008 году - 45 миллионов рублей, в 2009 – 50 миллионов рублей и в 2010 году - 55 миллионов рублей;

- поддержка организаций, осуществляющих транспортные перевозки. В 2008 году такая поддержка составит 357 миллионов рублей, в 2009 году - 372 миллионов, в 2010 году - 395 миллионов рублей;

- содействие развитию предпринимательства (10,7 миллиона в 2008 году и 11,3 миллиона рублей в 2009 году).

Новыми направлениями расходов, заложенными в трехлетний бюджет, стали поддержка инноваций (40 миллионов рублей на три года) и развитие научного потенциала региона (45 миллионов рублей на три года).

Приоритетным направлением бюджетных расходов остается развитие транспортной инфраструктуры и реализация областной целевой программы «Модернизация транспортной системы Брянской области». На данную программу в бюджете предусмотрено 625 миллионов в 2008 году, 671 миллион в 2009 году и 720 миллионов рублей в 2010 году. В бюджете также предусмотрена новая программа «Информатизация Брянской области» с объемом расходов 51 миллион рублей.

Были продолжены реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», а также оказание государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства и выполнении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков

¹⁸ Областной бюджет на 2008-2010 годы//Сайт Администрации Брянской области

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Бюджет Комитета по сельскому хозяйству и продовольствию, с учетом расходов на создание агрогородков, на 2008 год составлен с увеличением с 964 миллионов рублей в 2008 году до 1 миллиарда рублей в 2010 году.

При этом, начиная с 2008 года, была спланирована ликвидация перекрестного субсидирования при оплате электроэнергии, что также оказывает позитивное влияние на развитие реального сектора экономики и промышленных предприятий. Рост расходов областного и местных бюджетов на оплату коммунальных услуг, включая рост тарифов естественными монополиями, составил на 2008 год – свыше 700 миллионов рублей. Была продолжена работа по газификации региона и обеспечению населения чистой питьевой водой, реализации мероприятий областных целевых программ – на это было направлено 266 миллионов рублей за три года.

Третий приоритет – уверенность в будущем.

В 2008-2010 г.г. продолжается реализация приоритетного национального проекта в сфере демографии и новой областной программы в этой сфере - «Демографическое развитие Брянской области» - 525 миллионов рублей на три года.

Была продолжена реализация приоритетного национального проекта «Образование», областной целевой программы «Развитие образования Брянской области» и ведомственных целевых программ в сфере образования. Бюджет Департамента общего и профессионального образования увеличился с 1,7 миллиарда рублей в 2008 году до 1,9 миллиарда рублей в 2010 году. Развивался культурный потенциал, реализовывались областные целевые программы «Культура Брянщины», «Охрана и сохранение историко-культурного наследия Брянской области». Бюджет Управления культуры увеличится с 272 миллионов рублей в 2008 году до 309 миллионов рублей в 2010 году.

Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений направлены на строительство приоритетных пусковых объектов социально-культурной сферы и ЖКХ исходя из необходимости снижения количества долгостроев, выравнивания обеспеченности жителей области объектами социальной и инженерной

инфраструктуры, эффективности соответствующих проектов. Бюджет Департамента по строительству составил в 2008 году – 1 миллиард рублей, в 2009 году – 1,1 миллиарда рублей, в 2010 году – 1,2 миллиарда рублей.

Четвертый приоритет – финансовая помощь муниципальным образованиям.

Динамика финансовых ресурсов, передаваемых местным бюджетам из областного бюджета представлена на рис.2.4.

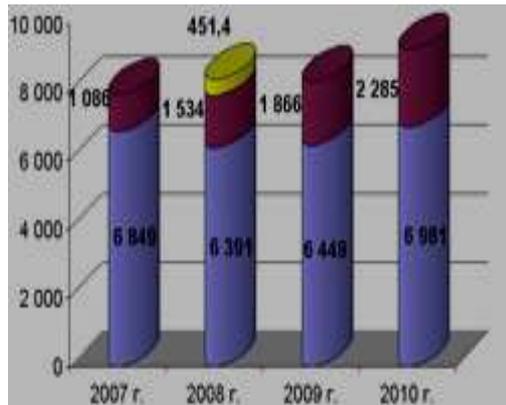


Рис.2.4. Динамика финансовых ресурсов, передаваемых местным бюджетам из областного бюджета, млн. рублей

Поддержка местных бюджетов осуществлялась по следующим направлениям:

Предоставление межбюджетных трансфертов в форме дотаций, субвенций субсидий. Их объем по годам составляет: на 2008 год – 6 миллиардов 391 миллионов рублей, на 2009 – 6 миллиардов 449 миллионов рублей, на 2010 – 6 миллиардов 981 миллионов рублей.

За счет перераспределения в пользу местных бюджетов отчислений от региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, дополнительные поступления в местные бюджеты составили: в 2008 году – 1 миллиард 534 миллиона рублей, в 2009 году – 1 миллиард 866 миллионов рублей, в 2010 году – 2 миллиарда 285 миллионов рублей.

Снижение нагрузки на местные бюджеты в связи с перераспределением расходных полномочий на региональный уровень в сумме 451 миллион рублей, в том числе по: выплате пособий по опеке и попечительству (224 миллионов рублей), компенсации за книгоиздательскую продукцию (23 миллиона рублей), бесплатному обеспечению детей первого-второго года жизни специальными

молочными продуктами детского питания (56 миллионов рублей), обеспечению пожарной безопасности (10 миллионов рублей), в связи с передачей спортивных школ (139 миллионов рублей).

Общий объем финансовой помощи по всем трем каналам оценивается на 2008 год в сумме 8 миллиардов 376 миллионов рублей. Рост собственных доходов местных бюджетов: в 2008 году – 878 миллионов рублей, в 2009 году – 1 миллиард 53 миллиона рублей, в 2010 году – 1 миллиард 363 миллиона рублей.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в виде дополнительных отчислений от налогов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов позволила в 2008-2010 году существенно увеличить бюджетную обеспеченность территорий¹⁹.

Итоги социально-экономического развития Брянской области за 2010 год представлены в прил.8²⁰.

¹⁹ Областной бюджет на 2008-2010 годы//Сайт Администрации Брянской области

²⁰ Итоги социально-экономического развития Брянской области за 2010 год//Сайт Администрации Брянской области.

ГЛАВА 3. НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Перспективы внешнеэкономической деятельности местного самоуправления Брянской области

Перспективы внешнеэкономической деятельности местного самоуправления Брянской области рассмотрены в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Брянской области на 2010 год и на период до 2012 года, прил.2.

Так, в 2010-2012 годах в товарной структуре экспорта области будут преобладать машины и оборудование (35 процентов), металлы и изделия из них (24 процента), древесина и целлюлозно-бумажные изделия (12,8 процента); импорта - машины и оборудование (37,7 процента), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье для их производства (15 процентов), металлы и изделия из них (6,8 процента).

За 2010-2012 годы прогнозируется увеличение объемов экспорта до 170,23 млн. долларов США (103,8 процента к 2009 году), импорта – до 657,78 млн. долларов США (115,4 процента²¹).

3.2. Перспективы развития экономических показателей Брянской области на 2011-2013 годы

За 2010 год были достигнуты определенные позитивные сдвиги в экономической ситуации, положительно отразившиеся на объеме налоговых и неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет. Кроме того, дополнительным источником пополнения областного бюджета стали субсидии

²¹ Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Брянской области на 2010 год и на период до 2012 года// Сайт Администрации Брянской области.

из федерального бюджета. В 2010 году сохранен в действующих размерах объем средств, направляемых на обеспечение социальных обязательств.

В связи со стабилизацией экономической ситуации областной бюджет спланирован на три года по принципу «скользящей» трехлетки.

Областной бюджет на 2011–2013 годы характеризуется следующими параметрами. В 2011 году доходы областного бюджета составят 21 миллиард 787 миллионов рублей, ровно столько же составят расходы — на 2011 год планируется сбалансированный, бездефицитный бюджет. В 2012 году ожидается превышение доходов над расходами на 250 миллионов рублей, в 2013 году — на 1 миллиард 200 миллионов, рис.3.1.



Рис.3.1.Параметры бюджета



Рис.3.2.Динамика доходов областного бюджета

В 2011 году планируется увеличение доходов на 2,2 миллиарда рублей по сравнению с первоначально запланированным объемом на 2010 год, далее — плюс 545 миллионов и 1,6 миллиарда рублей на 2012 и 2013 год соответственно, рис.3.2²².

Получение дополнительных доходов планируется обеспечить за счет улучшения администрирования платежей, формирующих бюджеты области, в том числе повышения эффективности взаимодействия органов власти всех уровней по вопросам повышения собираемости налогов.

Кроме того, планируется работа по увеличению налоговой базы — созданию новых и модернизации действующих предприятий и производств.

²² Областной бюджет на 2011-2013 годы//Сайт Администрации Брянской области

Наибольший прирост поступлений в 2011 году планируется по налоговым доходам, что связано с развитием экономики региона, а также влиянием изменений, внесённых в налоговое законодательство на федеральном и региональном уровне, рис.3.3., рис.3.4.



Рис.3.3. Структура налоговых и неналоговых доходов



Рис.3.4. Рост налоговых доходов

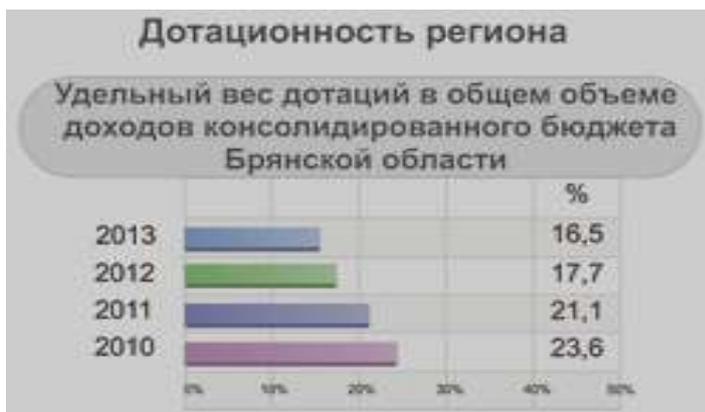


Рис.3.5. Дотационность региона на 2010-2013 г.г.

Показатели дотационности консолидированного бюджета Брянской области (отношение дотаций к объему доходов бюджета) будут следующими: 2010 год (по первоначально принятому бюджету) — 23,6%; 2011 год — 21,1%; 2012 год — 17,7%; 2013 год — 16,5%, рис. 3.5.

Основные направления бюджетной политики в области расходов на 2011–2013 годы будут связаны с реализацией мероприятий по повышению эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов.

В 2011–2012 годах Минфином России планируется реализация федеральной программы повышения эффективности бюджетных расходов. Аналогичная программа будет реализовываться и у нас в регионе.

Лейтмотивом реализуемой программы станет интеграция социально-экономической и финансовой политики. За каждым рублем бюджетных средств должны следовать конкретные, зафиксированные на бумаге конечные результаты. За некачественное финансовое планирование, подгон планов под фактическое исполнение в 2011 году будут установлены финансовые и иные санкции.

Особое внимание будет отводиться организованной системе внутреннего контроля и аудита на ведомственном уровне.

Тщательное планирование бюджетных расходов особенно необходимо, когда речь касается финансирования бюджетных учреждений.

Бюджетная политика областного бюджета на перспективу представлена на рис. 3.6.

С 1 января 2011 года в рамках проводимой на федеральном уровне реформы государственных учреждений финансирование бюджетных учреждений будет осуществляться на основе субсидии на выполнение государственного задания, а не по смете.

Из всех существующих чуть более 500 учреждений только 127 специализированных учреждений получают статус казенных и продолжают финансироваться по смете. Это преимущественно учреждения, выполняющие управленческие и контрольные функции, учреждения, где возможность осуществления коммерческой деятельности ограничена.

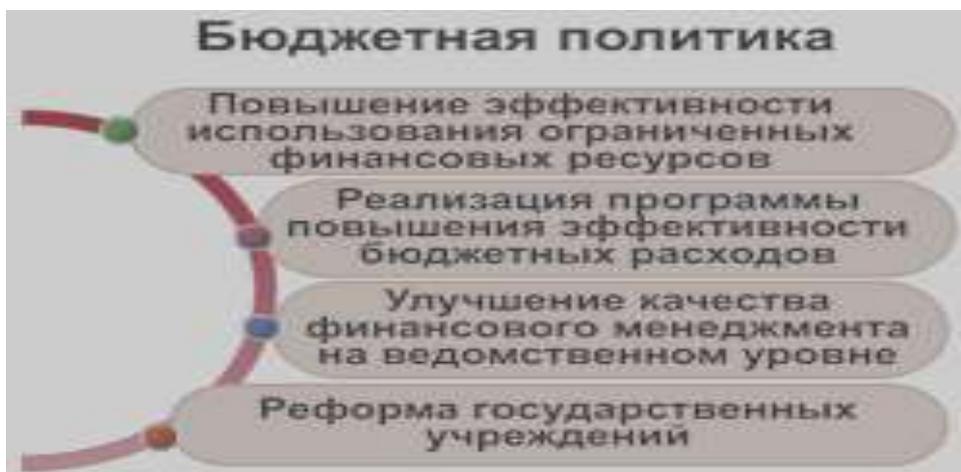


Рис.3.6. Бюджетная политика на 2011–2013 годы.

Что касается особенностей формирования областного бюджета на 2011–2013 годы, то здесь необходимо отметить следующие моменты²³.

В бюджете на 2011 год заложено увеличение заработной платы государственных служащих и работников бюджетной сферы на 10% с 1 декабря 2010 года, , рис. 3.6., а для работников образования предусмотрена выплата повышенной на 20% заработной платы, в том числе за счет оптимизации расходов.



Рис.3.6. Особенности бюджета и структура расходов.

С 2011 года осуществлен переход к одноканальному финансированию учреждений здравоохранения. Это означает, что областной департамент здравоохранения будет не самостоятельно распределять бюджетные средства между учреждениями, как раньше, а отдавать один большой трансферт в объеме 2 миллиарда 190 миллионов рублей Брянскому территориальному фонду обязательного медицинского страхования, который, в свою очередь, будет финансировать учреждения на основании данных их отчетности одновременно по направлениям оказания помощи работающему и неработающему населению.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве с 1 января 2011 года будут увеличены отчисления от заработной платы в бюджеты государственных внебюджетных фондов на 8%, с 26,2% до 34,2%. Это накладывает существенные дополнительные расходные обязательства на областной бюджет.

²³ Областной бюджет на 2011-2013 годы//Сайт Администрации Брянской области

Как и в предыдущие годы, в 2011 году основную часть расходов областного бюджета составят расходы на социальный сектор — социальное обеспечение, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт. Общий объем расходов по перечисленным направлениям, с учетом межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам на те же цели, в 2011 году составит 14 миллиардов 319 миллионов рублей, или 65,7% от общего объема расходов. Из этого объема больше всего средств приходится на реализацию мероприятий социальной защиты населения, образование и здравоохранение — соответственно 4,7, 4,7 и 4,3 миллиарда рублей.

3,1 миллиарда рублей запланированы в 2011 году на реализацию мероприятий в области национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства, 1 миллиард 201 миллион — на обеспечение правоохранительной деятельности.

Межбюджетные трансферты общего характера — средства на выравнивание и сбалансированность местных бюджетов запланированы в 2011 году в объеме 1 миллиард 611 миллионов рублей. Особенностью формирования расходов стало включение всех субсидий в отраслевые разделы бюджета.

Другие расходы, в состав которых входят общегосударственные вопросы, охрана окружающей среды, СМИ, обслуживание государственного долга, запланированы в сумме 1,5 миллиарда рублей.

С 2012 года планируется переход на программно-целевое бюджетное планирование. На 2011 год заложены средства на реализацию целевых программ(прил.9): ведомственных — 209 миллионов рублей, долгосрочных — 1 миллиард 695 миллионов рублей.

Общий объем средств, передаваемых в местные бюджеты в следующем году, составит 7,6 миллиарда рублей, в том числе 5,8 миллиарда рублей в виде субвенций по переданным полномочиям, субсидий, а также дотаций и иных межбюджетных трансфертов. Дополнительная финансовая поддержка муниципалитетов включает 200 миллионов бюджетных кредитов, 818 миллионов дополнительно распределенных отчислений от налогов и 813 миллионов в виде дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

С той же целью начиная с 2011 года будет осуществляться постепенный переход к предоставлению межбюджетных трансфертов преимущественно в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности взамен широкому спектру различных субсидий. Данная мера была озвучена Президентом России в рамках ежегодного бюджетного послания наряду с задачей повышения ответственности регионов и муниципалитетов за проводимую социально-экономическую политику в рамках своей компетенции.

Размер государственного внутреннего долга Брянской области с 2009-2013г.г. представлен на рис.3.7.



Рис.3.7. Размер государственного внутреннего долга Брянской области с 2009-2013г.г.

На рис.3.7. видно, что планируется снижение объема государственного долга за три года в 1,7 раза. По состоянию на 1 января 2012 года размер государственного внутреннего долга Брянской области планируется в размере 5,4 млрд. рублей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Муниципальное хозяйство в результате двойственности своей природы занимает промежуточное положение между государственными и частными формами хозяйственной жизни.

В силу своего особого места оно несет черты как государственного, так и частного хозяйства.

Способы приобретения доходов ставят его в один ряд с иными хозяйствующими субъектами, а право на регулирование хозяйственных отношений на своей территории и общественный характер распределения прибыли свидетельствует о принадлежности данного вида хозяйства к общественному сектору и властным отношениям.

Муниципальными образованиями в России могут быть: города, станицы, поселки, районы и др.

Основные направления управления экономикой муниципального образования:

- управление муниципальным имуществом;
- финансовая политика — управление муниципальными финансами;
- промышленная политика — взаимодействие с немunicipальными хозяйствующими субъектами на территории муниципального образования;
- налоговая, тарифная, ценовая политика;
- инвестиционная политика;
- управление межмуниципальными и международными экономическими связями муниципальных образований и др.

Город Брянск является муниципальным образованием, административным центром Брянской области и осуществляет свою деятельность на основании Устава²⁴(прил.1), Конституции Российской Федерации, Федерального Закона "Об

²⁴ Закон Брянской области от 26 января 1996 г. N 7-3 "Устав Брянской области" (с изменениями и дополнениями)

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", действующего законодательства Брянской области.

Структуру органов местного самоуправления города Брянска составляют:

1) представительный орган - Брянский городской Совет народных депутатов (далее по тексту - городской Совет народных депутатов);

2) глава муниципального образования - Глава города Брянска;

3) исполнительно-распорядительный орган - Брянская городская администрация (городская администрация);

4) контрольный орган - Контрольно-счетная палата города Брянска (Контрольно-счетная палата).

5) иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Проведенный анализ внешнеторговой деятельности муниципального образования г. Брянск, показал, что ежегодно наблюдается увеличение внешнеторгового оборота. Основными странами, в которые вывозятся брянские товары, являются: Беларусь, Украина, Казахстан, Молдавия, Италия. В пятерку основных стран, из которых в область поступают товары входят: Украина, Беларусь, Германия, Нидерланды, Италия.

Основными задачами бюджетной политики на 2008 год - 2010 годов являлись:

превращение бюджета в эффективный инструмент экономического регулирования;

обеспечение финансовой устойчивости бюджета;

удлинение горизонта бюджетного планирования;

переход на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций;

применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения, к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и бюджетных учреждениях.

Проведенный анализ экономических показателей показал, что наблюдается ежегодное увеличение как доходов, так и расходов, бюджета, но к 2010 г. дефицит бюджета намного уменьшился, по сравнению с показателем 2008 г. Это следует оценить положительно.

Основные приоритеты бюджетной политики г. Брянска в сфере расходов бюджета:

Первый приоритет – достойная жизнь граждан.

Второй приоритет – устойчивый рост экономики

Третий приоритет – уверенность в будущем.

Четвертый приоритет – финансовая помощь муниципальным образованиям.

В перспективе на 2010 г. планируется увеличение экспорта и импорта товаров. На перспективу до 2013 г. запланирован рост ежегодный доходов бюджета Брянска. Планируется работа по увеличению налоговой базы — созданию новых и модернизации действующих предприятий и производств.

Основные направления бюджетной политики в области расходов на 2011–2013 годы будут связаны с реализацией мероприятий по повышению эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов.

В 2011–2012 годах Минфином России планируется реализация федеральной программы повышения эффективности бюджетных расходов. Аналогичная программа будет реализовываться и у нас в регионе.

Бюджетная политика областного бюджета на перспективу заключается в следующем: повышение эффективности использования ограниченных финансовых ресурсов, реализация программы эффективности бюджетных расходов, улучшение качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, реформы государственных учреждений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. Комментарий. Под общей редакцией Б.Н.Топорнина, Ю.М.Батурина, Р.Г.Орехова, Москва, "Юридическая литература", 2010г.
2. Комментарий к Конституции Российской Федерации. Председатель редакционной коллегии Л.А.Окуньков, Москва, "БЕК", 2011г.
3. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6.10.2003 г. N 131-ФЗ
4. Закон Брянской области о местном самоуправлении в Брянской области от 29 августа 1996 года.// с изменениями и дополнениями
5. Указ Президента Российской Федерации "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" от 28 апреля 2008 года N 607.
6. Распоряжение администрации области от 27 апреля 2009 года № 209-р «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
7. Постановление администрации области от 30 июня 2009 года № 654 "Об утверждении целевых значений показателей, необходимых для расчета неэффективных расходов в городских округах (муниципальных районах) Брянской области"
8. Бюджетная система России/ под ред. Г.Б. Поляка. – М., 2010г.
9. Доклад об эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Брянской области по итогам 2008 г.// Сайт Администрации Брянской области.

- 10.Итоги социально-экономического развития Брянской области за 2010 год//Сайт Администрации Брянской области.
- 11.Основы нормативно-правового регулирования местного самоуправления. Под общей редакцией А.Г.Воронина, Москва, Фонд развития местного самоуправления, 2009г.
- 12.Местное самоуправление в России. Сборник материалов по проблемам становления местного самоуправления в Российской Федерации, Москва, "Грамота", 2006г.
- 13.Мир Управления Проектами. Под редакцией Х.Решке, Х.Шелле, М.:Издательство "Аланс", 2010г.
- 14.Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития
- 15.Брянской области на 2010 год и на период до 2012 года// Сайт Администрации Брянской области.
- 16.Сводный доклад об эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Брянской области по итогам 2009 г.// Сайт Администрации Брянской области
- 17.Перечень долгосрочных целевых программ, реализуемых на территории Брянской области в 2011 году // Сайт Администрации Брянской области
- 18.Толковый словарь по управлению. Под редакцией В.В.Познякова, М.: Издательство "Аланс", 2008г.
- 19.Устав Брянской области Принят Брянской областной Думой 26 января 1996 года N 7-3// с изменениями и дополнениями от 29.12.2010 № 110-3// Сайт Администрации Брянской области.
- 20.Фадеев В.И., Муниципальное право России, Москва, "Юрист", 2011г.
- 21.Финансы. Денежное обращение. Кредит/ под ред. Л.А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2009г.
- 22.Широков А.Н., Юркова С.Н., Реформа местной власти в России, Санкт-Петербург, "Вести", 2006г.
- 23.Шапиро В.Д. и др. Управление проектами, СПб.: "ДваТри", 2008г.

ПРИЛОЖЕНИЯ 1-9