

**Семинар: Организация работы по обеспечению прокурорского надзора  
в условиях изменений законодательства РФ с учетом применения санкций со  
стороны других государств**

**Доклад на тему: «Типичные нарушения законов в новых условиях  
изменений законодательства РФ с учетом применения санкций со стороны  
других государств и меры прокурорского реагирования»**

Уважаемые слушатели семинара! Вам предлагается доклад на тему: «Типичные нарушения законов в новых условиях изменений законодательства РФ с учетом применения санкций со стороны других государств и меры прокурорского реагирования».

Санкции - это инструмент ведения внешней политики, представляющий собой ограничения для другой страны или ее граждан.[7]

Санкции против РФ впервые были введены в 2014 году, после присоединения Крыма. Но наиболее масштабным это явление стало в 2022 г., после начала спецоперации на территории ДНР и ЛНР. За короткий период времени против России ввели 10 128 санкций. И на этом недружественные страны не собираются останавливаться. [2]

В результате применения санкций со стороны других государств, в РФ происходят изменения законодательства. Однако, существует не мало нарушений законов в данных условиях. В частности, в докладе Генерального прокурора РФ «О состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению за 2021 год»[4] говорится, что органами прокуратуры за прошедший год была проведена значительная работа по защите прав граждан, интересов общества и государства, выявив свыше 4 млн. нарушений закона, для устранения которых применен весь спектр мер реагирования.

Типичными нарушениями законов в новых условиях изменений законодательства РФ с учетом применения санкций со стороны других государств являются:

1)Нарушения трудовых прав граждан. Эта проблема особенно актуально в условиях повышения рисков безработицы из-за пандемии и санкций: работодатели, пользуясь безвыходной ситуацией многих работников, порой злоупотребляют положением и вынуждают их работать внеурочно без должной оплаты, задерживают зарплату, принуждают к нарушению техники безопасности.

Каждое второе нарушение в 2021 году было связано с невыплатой заработной платы. После прокурорской проверки, в дисциплинарном и административном порядке были привлечены к ответственности почти 43 тыс. должностных и юридических лиц, возбуждено свыше 1000 уголовных дел. «В результате суммарную задолженность по заработной плате удалось сократить вдвое. [4]

С учетом повышения в 2021 году рисков безработицы были приняты дополнительные меры, после которых многие работодатели отменили объявленный режим простоя. Таким образом, были предотвращены незаконные массовые увольнения.

2)Нарушения обеспечения законности в сфере здравоохранения. Введение санкций значительно усложнило ситуацию на рынке фармацевтической продукции. В России сохраняется множество нарушений при обеспечении больных жизненно важными лекарствами. В результате прокурорской проверки, были вскрыты многочисленные факты занижения в регионах нормативов и затрат, необходимых для бесплатного оказания медпомощи. [4]

3)Нарушения в защите прав и законных интересов предпринимателей. Несмотря на мораторий на проверки бизнеса, уже выявлено около 800 незаконных проверок, это свидетельствует о том, что некоторые должностные лица нарушают мораторий. Несомненно, данные проверки осуществляются в корыстных интересах, так как иначе в них не было бы потребности в период моратория. Генпрокуратура выражает недовольство тем, что виновные в незаконных проверках должностные лица наказываются дисциплинарно, то есть «символически». В итоге профилактика нарушения законности в данном вопросе

оказывается недостаточной: чувствуя себя практически безнаказанными, такие должностные лица продолжают допускать нарушения. [4]

4) Недостаточность мер по обеспечению безопасности детей. Произошедшие в 2021 году трагедии в Казани, Перми, Санкт-Петербурге и Серпухове, связанные с вооруженными нападениями на учебные заведения, показали очевидную недостаточность мер по обеспечению безопасности детей.

5) Нарушения законодательства в сфере ЖКХ и охраны окружающей среды. Сохраняются проблемы состояния и качества работы жилищно-коммунального комплекса, реализации прав граждан – участников долевого строительства, исполнения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, в сфере оборонно-промышленного комплекса, также осложнилась ситуация в транспортной сфере. [4]

6) Нарушения законности на финансовом рынке. Практика прокурорского надзора подтверждает практически повсеместное использование организациями, осуществляющими микрофинансовую деятельность, незаконных схем для привлечения денежных средств населения, включение в договоры очевидно несправедливых для граждан условий. [4]

7) Нарушения законности в социальной сфере. За прошедший 2021 год во всех регионах пресекались нарушения, связанные с непредоставлением семьям с детьми мер господдержки, в том числе касательно денежных выплат, в выплате которых нередко отказывалось по причине неверного определения дохода семей, а также учета в составе их имущества собственности третьих лиц. Местными администрациями нарушались сроки и порядок выделения многодетным семьям земельных участков.

На сегодняшний день не удастся ликвидировать двухсоттысячную очередь на получение жилья детьми-сиротами. По мнению, Генеральной прокуратуры РФ, решить проблему поможет скорейшее принятие разработанного по инициативе органов прокуратуры законопроекта о предоставлении детям-сиротам сертификатов на получение жилья. [4]

8)Нарушения создания благоприятных условий для ведения бизнеса в стране. В числе основных мер поддержки экономики остается создание благоприятных условий для ведения бизнеса в стране. С июля 2021 года Законом о государственном и муниципальном контроле установлены дополнительные механизмы соблюдения прав предпринимателей. По мнению Генпрокурора, необходимо введение административной ответственности должностных лиц за нарушение требований Закона о контроле, по инициативе прокуроров соответствующий законопроект уже подготовлен.[4]

9)Нарушения в сфере противодействия коррупции. Итогом работы в сфере противодействия коррупции в 2021 году стало выявление свыше 250 тыс. коррупционных правонарушений, большинство из которых касалось несоблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе и установленных законом запретов и ограничений. Благодаря слаженной работе правоохранительных органов в 2021 году на 14% увеличилось общее количество выявленных коррупционных преступлений. На треть возросло число расследованных фактов коррупции, совершенных в организованных формах. При этом значительные усилия были сконцентрированы на пресечении откатов, хищений бюджетных средств, неправомерного использования государственного и муниципального имущества. Впервые за последние годы размер добровольно возмещенного, а также арестованного имущества превысил суммы ущерба, причиненного актами коррупции.[4]

10) Появление новых видов преступлений и опасных преступных схем. Оценивая состояние преступности в стране, в 2021 году произошло сокращение количества преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Вместе с тем, практически ежемесячно возникают новые опасные преступные схемы. В последнее время наблюдаются массовые звонки и рассылки гражданам с целью посеять панику, дестабилизировать обстановку в стране. Нарастает динамика совершения преступлений с использованием виртуальных активов. В связи с этим, Генеральная прокуратура РФ считает, что требуется их включение в уголовное и уголовно-процессуальное

законодательство в части возможности признания предметом посягательств и наложения на цифровые валюты ограничительных мер.[3]

Обзор влияния санкций иностранных государств и ответных мер РФ на разрешение споров и позиции российских судов представляет другие виды нарушений[5]: нарушение наложения обеспечительных мер как меры поддержки отечественного производителя; нарушение отмены обеспечительных мер ввиду внесения ответчика в перечень недружественных стран; нарушение получения отсрочки исполнения решения суда в условиях ответных мер, содержащихся в Указах Президента; нарушение рассрочки исполнения судебного акта в условиях санкций; негативные последствия, вызванные недружественными действиями, не были признаны смягчающими обстоятельствами; исключение требований кредитора недружественной страны из реестра. Некоторые виды нарушений законодательства и позиция российских Арбитражных судов представлены в таблице 1.

Таблица 1- Обзор влияния санкций иностранных государств и ответных мер РФ на разрешение споров и позиции российских судов[5]

| Событие                                                                                                            | Краткая фабула дела                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Выводы Арбитражных судов                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Наложение обеспечительных мер как мера поддержки отечественного производителя.<br>Дело №А45-6504/2022              | Заявитель ходатайствовал о принятии обеспечительных мер в виде приостановления действия оспариваемого решения ФНС до вступления судебного акта в законную силу со ссылкой на Указ Президента РФ № 79. Заявитель утверждал, что Указом Президента РФ №7916 принят ряд мер по оказанию поддержки отечественным производителям, а потому принятие судом испрашиваемых обеспечительных мер в рамках АПК РФ будет также являться мерой по оказанию поддержки отечественным производителям.                                                                                            | Отказ в наложении обеспечительных мер может привести к нарушению баланса частных и публичных интересов. Заявление о наложении обеспечительных мер удовлетворено.         |
| Отказ в наложении обеспечительных мер ввиду регистрации ответчика в недружественной стране<br>Дело № А50-7439/2022 | Истец заявил ходатайство о принятии обеспечительных мер в виде наложения ареста на денежные средства, находящиеся и поступающие на расчетные счета Ответчика. Принимая во внимание недобросовестное поведение ответчика, а также приведенную информацию о непосредственной аффилированности ответчика с иностранной компанией, зарегистрированной в юрисдикции, отнесенной Правительством РФ к перечню недружественных стран, истец усматривает высокую вероятность риска наступления самых неблагоприятных последствий в случае отсутствия обеспечительных мер по данному иску. | Характер доводов истца является предположительным, доказательств намерения ответчика уклоняться от исполнения не представлено. В наложении обеспечительных мер отказано. |

|                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Рассрочка исполнения судебного акта в условиях санкций.<br>Дело А53-25506/2020                                                  | Комитет по управлению имуществом обратился в арбитражный суд с иском к индивидуальному предпринимателю о взыскании неосновательного обогащения. Иск был удовлетворен, и предприниматель подал заявление о рассрочке исполнения. Среди аргументов следующие:<br>→ тяжелое финансовое положение;<br>→ издание Указа Президента №79, в котором содержатся различные меры по оказанию поддержки отечественным производителям, одной из которых может стать удовлетворение требования о рассрочке.                                                                                                                                  | С учетом указанных доводов заявление о рассрочке удовлетворено.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Получение отсрочки исполнения решения суда в условиях ответных мер, содержащихся в Указах Президента.<br>Дело А40-30149/2020    | Общество обратилось в суд с заявлением об отсрочке исполнения решения суда. Заявитель (ответчик по делу) ссылаясь на следующие обстоятельства:<br>→ истец является гражданином Украины;<br>→ в соответствии с подп. 6 п. 3 Указа Президента РФ № 79 с 01.03.2022 установлен запрет на осуществление переводов денежных средств без открытия банковского счета с использованием электронных средств платежа, предоставленных иностранными поставщиками платежных услуг;<br>→ данный запрет действует до 30.09.2022, и оплата может быть произведена только после его отмены или после открытия Истцом счета в российском банке. | Реальная и объективная возможность исполнить вступивший в силу судебный акт отсутствует. Требование об отсрочке удовлетворено.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Защита исключительных прав лиц из недружественных стран.<br>Дело «Свинка Пепа»<br>Дело № А28-11930/2021                         | Иностранная компания (Великобритания) предъявила исковые требования к российскому индивидуальному предпринимателю о взыскании компенсации за нарушение исключительных прав истца на товарные знаки, о компенсации за нарушение исключительных прав на произведение изобразительного искусства (рисунки «Свинка Пеппа, Папа Свин»).                                                                                                                                                                                                                                                                                             | В конце февраля – начале марта 2022 года странами Запада, в том числе, Великобританией, приняты ограничительные (политические и экономические) меры, введенные против РФ, юридических и физических лиц, а также высших должностных лиц РФ.<br>Данные обстоятельства являются общеизвестными и в силу ч.1 ст.69 АПК РФ имеют преюдициальное значение для настоящего спора.<br>С учетом Указа Президента РФ №79 обращение компании, находящейся в Великобритании, с иском является злоупотреблением правом, в связи с чем суд отказывает в защите этого права (п.2 ст.10 ГК РФ).<br>Во взыскании компенсаций отказано. |
| Признание должника банкротом, если заявление кредитора о признании банкротом было подано до 01.04.2022.<br>Дело № А21-7323/2021 | ФНС России обратилась в суд с заявлением о признании должника банкротом.<br>По мнению должника заявление кредитора должно быть оставлено без рассмотрения ввиду действия моратория на возбуждение дел о банкротстве.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | В удовлетворении заявления должника отказано, так как кредитор подал заявление о признании Должника банкротом до введения моратория.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

Таким образом, выше были рассмотрены основные виды нарушений законов в условиях санкций, а также ответные меры РФ на разрешение споров и позиции российских судов. Так как количество введенных санкций в отношении

России в 2022 году продолжает увеличиваться, текущая геополитическая и экономическая ситуация во всем мире, в том числе и в РФ, является нестабильной, это может вызвать только развитие преступности в различных сферах. Для снижения нарушения законов в условиях санкций, прокурорский надзор РФ должен быть усилен.[6] В связи с этим, в марте 2022 года подписано указание Генпрокуратуры России об усилении прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав граждан в связи с принимаемыми в Российской Федерации мерами по поддержке экономики и социальной сферы.[1]

Согласно данного Указа, должен быть обеспечен упреждающий характер надзора, основанный на анализе всех доступных источников информации о нарушениях законности и прав граждан. При этом следует оценивать возможные негативные социальные и экономические последствия прокурорского вмешательства.

Основное внимание должно быть направлено на надзор за исполнением законов в сферах трудовых отношений, здравоохранения, ценообразования на продукты питания, лекарственные средства, медицинские изделия и иную социально значимую продукцию, оборота государственной и муниципальной собственности, использования бюджетных средств, импортозамещения.

В частности, планируется принять меры к недопущению ценовых сговоров и иных злоупотреблений, связанных с завышением цен и тарифов, преднамеренных и фиктивных банкротств предприятий, прежде всего градо- и системообразующих, а также кредитных учреждений.

Также планируется действенный надзор за исполнением филиалами, представительствами и дочерними компаниями иностранных юридических лиц, объявивших о прекращении либо о приостановлении деятельности в РФ, предусмотренных трудовым, налоговым и иным законодательством обязанностей.[6]

Резюмируя выше изложенное, можно сделать вывод, что в условиях продолжающихся санкций в отношении России, наблюдаются нарушения законов в различных сферах, при этом появляются новые преступные схемы. Прокурорскими проверками удастся не мало вывить преступлений и привлечь к

ответственности виновных лиц. Более того, Генпрокуратурой России предлагаются различные меры по снижению преступности в нынешних, непростых экономических и политических условиях. Одним из важнейших нормативно-правовых актов является Указ Генпрокуратуры России «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав граждан в связи с принимаемыми в Российской Федерации мерами по поддержке экономики и социальной сферы», подписанный в марте 2022 года. Предложенные меры и постоянное совершенствование существующего законодательства, позволят усилить меры прокурорского реагирования и снизить преступность в условиях санкционного давления.

### **Список литературы**

1)Указание Генпрокуратуры России от 11.03.2022 № 140/20 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав граждан в связи с принимаемыми в Российской Федерации мерами по поддержке экономики и социальной сферы, а также в связи с введением отдельных ограничений на осуществление финансово-хозяйственной и иной деятельности»;

2)Все санкции против РФ 2022: какие страны ввели, полный список, ответные меры[Электронная версия][Ресурсы: <https://www.puteshestvuy.com/sankcii-protiv-rf>];

3)Генпрокурор РФ представил доклад о состоянии законности и правопорядка в 2021 году (дата публикации: 27 Апреля 2022)[Электронная версия][Ресурсы: <https://www.advgazeta.ru/novosti/genprokuror-rf-predstavil-doklad-o-sostoyanii-zakonnosti-i-pravoporyadka-v-2021-godu/>];

4)Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2021 год(дата публикации 26 апреля 2022 г.



[Электронная версия][Ресурс:

<http://council.gov.ru/events/multimedia/video/188297/>];

5)Обзор влияния санкций иностранных государств и ответных мер РФ на разрешение споров и позиции российских судов. Актуально на дату: 02.09.2022г.

[Электронная версия] [Ресурс:

[https://nsplaw.com/media/uploads/NSP\\_The\\_Impact\\_of\\_Sanctions\\_on\\_Dispute\\_Resolution\\_v\\_02092022.pdf](https://nsplaw.com/media/uploads/NSP_The_Impact_of_Sanctions_on_Dispute_Resolution_v_02092022.pdf)];

6)Прокурорский надзор в условиях санкций будет усилен [Электронная версия][Ресурс: <https://kprim.ru/prokurorskiy-nadzor-v-usloviyah-sankcij-budet-usilen/?ysclid=l8o4d2kjg355437189>];

7)Что такое санкции простыми словами[Электронная версия][Ресурс: <https://brobank.ru/chto-takoe-sankcii/?ysclid=l8o834owwl978681593>].



**Помощь студентам  
онлайн! Без посредников!  
Без предоплаты!  
<http://diplomstudent.net/>**