

Доклад

Уважаемые члены комиссии! Вашему вниманию предлагается доклад на тему: «Роль юриста, неправительственных юридических организаций за рубежом по защите прав соотечественников». (слайд 1)

Понятие соотечественников, проживающих за рубежом (слайд 2)

Понятие российского соотечественника введено Федеральным законом от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»: соотечественниками являются лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии. В соответствии с законом, соотечественниками за рубежом являются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие за пределами ее территории. Соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на ее территории, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Россией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в его состав, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;
- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства.

Отношения с соотечественниками за рубежом являются важным направлением внешней политики Российской Федерации. Деятельность Российской Федерации в области отношений с соотечественниками за рубежом проводится в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации с учетом законодательства государств проживания соотечественников.

Организации, участвующие в защите прав соотечественников (слайд 3)

Основной объем координации работы с соотечественниками на данном направлении осуществляется Министерством иностранных дел России, загранучреждениями МИД, подведомственным Министерству иностранных дел Федеральным агентством «Россотрудничество», Правительственной комиссией по делам соотечественников за рубежом, Федеральной миграционной службой и рядом других российских государственных и неправительственных организаций, включая Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

История создания и основные виды деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (слайд 4):

Идея создания Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (далее Фонд), принадлежит самим соотечественникам, которые на II Всемирном конгрессе соотечественников в Санкт-Петербурге (ВКС) в 2006 году выступили с инициативой учредить специальный центр для организации системы юридической защиты прав соотечественников в странах их постоянного проживания.

Идея была поддержана руководством страны и в 2009 году на III Форуме ВКС в Москве было заявлено о том, что работа над созданием Фонда уже начата, а 25 мая 2011 года вышел Указ Президента Российской Федерации № 678 «О создании Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом». С 1 января 2012 года Фонд непосредственно приступил к работе в качестве профильной неправительственной организации.

В соответствии Указом, учредителями Фонда стали Министерство иностранных дел Российской Федерации и Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

Фонд в соответствии с Федеральным законом «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» оказывает всестороннюю поддержку россиянам в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права в области прав человека.

Фонд, согласно Уставу, оказывает поддержку в виде предоставления грантов и субсидий отдельным представителям и организациям российских соотечественников на осуществление мер по проведению исследований их правового положения в странах проживания, оказывает бесплатную правовую консультацию и судебную защиту в случаях нарушения их прав и законных интересов, размещает в русскоязычных СМИ правовую информацию о национальном законодательстве стран проживания в

отношении национальных меньшинств и на другие гуманитарные и образовательные цели.

Основные результаты деятельности Фонда поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом (слайд 5):

С 2011 года при поддержке Фонда удалось реализовать более 760 проектов в 35 государствах.

С 2012 года Фондом было организовано свыше 90 информационных и медиапроектов в 25 странах.

За десять лет правовая помощь была оказана более чем 85 тысячам индивидуальных и групповых обращений российских соотечественников.

В 2015 году в Москве при поддержке Фонда создана Международная ассоциация русскоязычных адвокатов.

В настоящее время в более чем двух десятках стран при поддержке Фонда работают центры правовой помощи. Юристы центров ежегодно оказывают свыше десяти тысяч бесплатных консультаций.

Сегодня Фонд продолжает осуществлять более 300 правозащитных проектов в 42 странах мира, включая Россию.

Деятельность Центров правовой защиты соотечественников в Кыргызстане(слайд 6):

Фонд начал свою работу в Киргизии практически с самого создания. Так, «Центр правовой защиты соотечественников Российской Федерации в городе Ош и Ошской области Киргизской Республики» (ЦПЗ) официально был открыт 1 ноября 2012 года. За прошедшее время ЦПЗ было дано 7125 устных консультаций, сотрудники центра приняли участие в 130 судебных процессах по уголовным и гражданским делам, из которых было выиграно 77 дел.

Правовой центр «Наше право» в г. Бишкеке начал свою работу в октябре 2012 г. За прошедшее время дано порядка 12 500 устных консультаций, сотрудники центра приняли участие в 48 судебных процессах по уголовным и гражданским делам, из которых выиграно 55% (вследствие смены партнеров Фонда в 2020 году данные по Бишкеку оценочные).

Центру в Бишкеке удалось подписать в декабре прошлого года Меморандум о сотрудничестве с Омбудсменом Киргизской Республики Т.Б. Мамытовым, в ходе реализации которого, в частности, сотрудники аппарата Омбудсмена участвуют в судебных процессах по делам наших соотечественников вместе с адвокатами ЦПЗ (достигнута договоренность о подписании аналогичного документа с ЦПЗ в г. Оше).

Опыт работы ЦПЗ в Бишкеке свидетельствует о полезности присутствия в штате ЦПЗ психолога.

Правовой центр «Наше право» в г. Каракол начал свою работу в октябре 2020 г., уже за первые два с половиной месяца работы было проведено 47 консультаций.

Правовой центр АГС «Наше право» представлен только в городах Бишкек и Каракол. Тем не менее юридические консультации осуществляются для российских соотечественников по 4 административным областям из 7 имеющихся в КР (кроме южных областей).

Основные направления в защите российских соотечественников на территории Киргизской Республики (слайд 7):

В рамках реализации информационно-правовой помощи и юридической поддержки соотечественникам Российской Федерации, проживающим в Киргизской Республике, в рамках правового центра «Наше право» Киргизской Республики, была проведена следующая работа:

- консультирование, правовая помощь и защита соотечественников в случаях нарушения их прав и законных интересов, закрепленных интересов, закрепленных в Конституции КР, законах и международных договорах. Составление претензий и жалоб, исковых заявлений;
- досудебное рассмотрение юридических споров, связанных с нарушениями прав соотечественников, подготовка соответствующих документов в государственные, административные, нотариальные и судебные органы;
- юридическое сопровождение, в том числе с привлечением адвокатов, в судах всех инстанций;
- информационное обеспечение проекта (электронные рассылки, а также публикации и интервью в средствах массовой информации).

Анализ работы правового центра АГС «Наше право» в защите российских соотечественников на территории Киргизской Республики с 01.03.2020 – 30.12.2020 г. (по данным Центра)(слайд 8):

В результате работы правового центра АГС «Наше право» в защите российских соотечественников на территории Киргизской Республики с 01.03.2020 – 30.12.2020 г. было проведено 1420 консультаций(в том числе у юриста, по телефону и электронной почте). Больше всего консультаций было оказано на приеме у юриста. Наибольший удельный вес в структуре консультаций, было оказано гражданам РФ (816 чел), меньшую долю занимают консультации гражданам Киргизии (597 чел.), и небольшую долю занимают консультации лицам без гражданства.

Основными видами и направлениями правовой помощи явились: нарушение права на неприкосновенность личности, жилища ; нарушение права доступа к справедливому и беспристрастному суду ; правовая помощь в случае дискриминации при реализации законных прав и другие.

Оценка успешности проекта Правового центра АГС «Наше право» на территории Киргизской Республики (слайд 9)

По отзывам представителей целевой аудитории и СМИ, работу Правового центра АГС «Наше право» за предыдущий период (июль-декабрь 2020) можно оценить, как достаточно успешную. Сотрудники центра неоднократно получали устные и письменные благодарности со стороны Российских граждан и соотечественников, Консульского отдела Посольства РФ в Киргизии за проведение правовых консультаций для российских соотечественников, граждан России и представителей Консульского отдела.

При открытии офиса правового центра АГС, соотечественники отмечают, что появилось место, куда можно было обратиться по различным правовым вопросам, что повысило ощущения защищенности и уверенности в среде соотечественников и граждан РФ на территории КР. Данный факт неоднократно озвучивался посетителями правового центра АГС «Наше право».

Ежемесячные информационные электронные рассылки и периодические публикации материалов в печатных и электронных СМИ о работе правового центра или проблемных темах в области защиты российских соотечественников на территории КР, повышают возможность получения своевременной информированности и повышения грамотности, а также возможностей в области защиты своих прав для российских граждан и российских соотечественников, проживающих в Киргизии.

Совместная работа юристов Правового центра АГС, Координационного Совета соотечественников, журналистов и Консульского отдела Посольства РФ в КР создала возможность достижения положительного результата при защите российских соотечественников в судах.

Правовой Центр «Наше Право» продолжает дальнейшую работу и по имеющимся данным за 1 квартал 2021 года было уже проведено 316 консультаций, 33 юридические проблемы были рассмотрены до суда, решены 9 судебных дел(в том числе 5 гражданских и 4 уголовных).

Нерешенные проблемы в поддержке соотечественников, проживающих за рубежом на территории Киргизской Республики (слайд 10)

Однако, имеются и нерешенные проблемы, в частности: несовершенство киргизского законодательства (в нормах отсутствуют сроки проведения следственных мероприятий, что уже привело к их безмерному затягиванию). Кроме этого крайне невысока эффективность исполнительного производства. К сожалению, эта проблема общая для многих стран. Об этом неоднократно говорила руководитель Центра Борцова С.В.

Формы поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом (на уровне субъекта РФ- Москвы) (слайд 11)

На уровне субъекта РФ- Москвы, основными формами поддержки соотечественников являются:

1) Правовая поддержка. Органы государственной власти города Москвы оказывают содействие в осуществлении: юридической помощи при защите прав и свобод соотечественников в странах их проживания и в международных судах; освещения в средствах массовой информации правового положения соотечественников; мероприятий по созданию центров юридической поддержки соотечественников в странах их проживания; выездов адвокатов, защитников и представителей в зарубежные страны в целях оказания поддержки и помощи в защите прав и свобод соотечественников.

2) Поддержка в области права на получение информации. Осуществляется органами государственной власти города Москвы путем: материальной поддержки средств массовой информации, осуществляющих информирование соотечественников; организации производства и показа тематических телевизионных фильмов о проблемах соотечественников; организации производства и трансляции теле- и радиопередач о положении соотечественников; организации издания и распространения информации, в том числе на электронных носителях, направленной на повышение авторитета города Москвы среди соотечественников.

Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом на 2021 - 2023 годы (утв. Президиумом Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом, январь, 2021 г.) (слайд 12)

Комплексный план основных мероприятий по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2021 - 2023 годы имеет целью координацию усилий федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и общественных организаций, направленных на развитие отношений с российской диаспорой в интересах защиты ее прав и интересов, а также активизации роли соотечественников, проживающих за рубежом, в расширении сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

План включает в себя проведения ряда мероприятий:

-Содействие участию независимых экспертов из числа правозащитников в мероприятиях по правочеловеческой проблематике, организуемых Советом Европы, ОБСЕ, ООН и ее спецучреждениями;

-Работа с молодежью российской диаспоры по правозащитной тематике на базе: а) Российского государственного гуманитарного университета (РГГУ); б) Государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Московской области "Технологический университет";

-Организация выездных семинаров российских юристов по вопросам современного законодательства Российской Федерации, касающегося прав и обязанностей соотечественников;

-Поддержка позиции Российской Федерации на международных площадках ООН - ЭКОСОС со стороны организаций соотечественников;

-Организация и проведение тематических тренингов/мастер-классов по правовой тематике для молодых соотечественников на различных международных площадках и другие.

Пути совершенствования работы по защите прав соотечественников (слайд 13)

Для совершенствования работы по защите прав соотечественников целесообразно проведение мероприятий:

Использование площадок Россотрудничества (представительств за рубежом) в качестве консультационных площадок (онлайн консультации и т.д.);

Проекты, реализуемые юридическими Вузами в странах СНГ (направление юристов выпускных курсов для оказания правовой помощи) в качестве студенческих обменов;

Более широкое освещение деятельности Центров и работы юридических организаций в СМИ стран;

Налаживание сотрудничества (подписание договоров, меморандумов) с Юридическими организациями стран в части совместной защиты прав соотечественников (на примере Кыргызстана, совместная работа Центра правового и Ассоциации юридических клиник Кыргызстана).

Спасибо за внимание! (слайд 14)

