

Название учебного заведения

Диссертация на тему: «Правотворческие полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации: теоретические и прикладные аспекты»

Выполнил: \_\_\_\_\_

Проверил: \_\_\_\_\_

2022г.

**Цель исследования**- установление между функционированием правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти; необходимостью создания нормативной базы, определяющей виды нормативных правовых актов, характер их действия, масштабы реализации, порядок мониторинга регулирующего воздействия и его оценки.

## Цель и задачи исследования:



# Актуальность темы исследования

01

В настоящее время вопрос изучения правовой основы нормативных актов не теряет своей актуальности, при этом наибольший интерес представляют проблемы, возникающие в ходе правотворческой деятельности органов исполнительной власти. Одной из проблем реализации законодательства является недостаточный уровень качества принимаемых нормативных правовых актов.

02

Другая проблема заключается в том, что многие действительно важные инициативы остаются нереализованными из-за отсутствия поддержки со стороны общества. Отдельной проблемой можно выделить проблему в самом законе. Закон, порой, не успевает отреагировать на возникновение новых отношений, которые изначально невозможно предугадать, а также упущение законодателя в процессе разработки проекта нормативного акта.

03

Кроме выше изложенного, в науке не существует единых подходов к определению понятия системы законодательства, системы нормативных правовых актов. Одной из актуальных проблем в этой сфере, вызывающей определенные трудности в процессе государственного управления, является то, что органы и должностные лица субъектов РФ часто допускают ошибки при выборе видов и форм правовых актов. Такие ошибки могут привести к серьезным юридическим последствиям негативного характера.

04

Сегодня правотворческая деятельность органов исполнительной власти должна быть направлена не на количественное издание нормативных актов, что порождает множество проблем в правоприменении, а на их качество. Качественный уровень разработки правовых актов улучшит и управленческую деятельность, обеспечит эффективность их действий и процесс взаимодействия. Вышеизложенное определяет актуальность темы исследования и необходимость активизации научного поиска в этом направлении.

# Теоретические аспекты исследования: понятие правотворчества

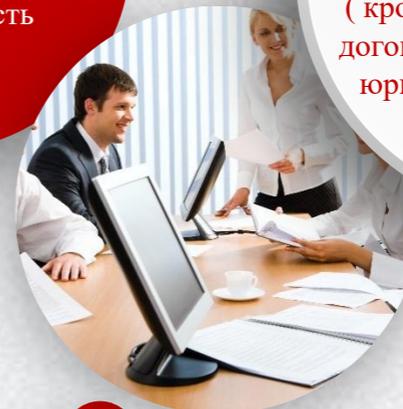
Уровень и культура правотворчества, а соответственно и качество принимаемых правовых актов – показатель цивилизованности и демократизма общества



Правотворчество – важнейшее средство управления обществом, здесь формируется стратегия его развития. Принимаются правила поведения



Правотворчество – представляет собой активную, творческую, государственную деятельность



Основная продукция правотворчества – юридические нормы, воплощающиеся главным образом в юридических актах ( кроме этого, в нормативных договорах, правовых обычаях, юридических прецедентах )

Правотворчество – это составная часть более широкого процесса – правообразования, под которым понимается – исторический процесс формирования, в ходе которого происходит анализ и оценка сложившейся правовой действительности, выработка взглядов и концепций о будущем правового регулирования, а также разработка и принятие нормативных предписаний. По своей социальной сути правотворчество – это процесс возведения государственной воли в закон.

# Административно-правовое регулирование установления правотворческих полномочий федеральных органов исполнительной власти в РФ



# Особенности нормотворческих полномочий федеральных органов исполнительной власти в РФ



# Основные пробелы и проблемы в правотворческой деятельности органов исполнительной власти на федеральном уровне в РФ

01



Отсутствие понятия  
нормативно-правового  
акта в российском  
законодательстве

04



Нарушение Правил №  
1009 при подготовке  
нормативных правовых  
актов

02



Несистемность,  
громоздкость, несоблюдение  
действующих норм по  
подготовке и оформлению  
нормативных правовых актов

05



Прослеживается  
закономерность  
оптимальности (используются  
лишь отдельные виды  
правовых актов)

03



Издание нормативно-правовых  
актов в многочисленных  
вариациях и формах, а не в  
форме приказов

06



Высокая зависимость между  
правовыми актами  
Правительства РФ и  
федеральных органов  
исполнительной власти.

# Проблемы развития системы правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

## 03 Несоответствие реальных общественных отношений действующим правовым нормам, правовым актам управления

Во-первых, правовые акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут отставать от экономического развития государства, что сразу отражается на складывающихся правоотношениях.

Во-вторых, нормативные правовые акты могут недопустимо обгонять реальные общественные отношения или просто их не учитывать.

В-третьих, правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ могут либо отставать от вышестоящих действующих норм, например федеральных законов, либо, наоборот, сдерживаться им в развитии.

## 01 Отсутствие единого центра, занимающегося правотворческой политикой в субъектах РФ

В настоящее время в субъектах РФ нет единого центра, занимающегося правотворческой политикой, выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование рассредоточены в разных органах государственной власти.

## 02 Отсутствие правовой стратегии развития

К сожалению, в настоящее время достаточно мало внимания уделяется вопросам формирования правовой стратегии развития. А отдельные предложения по направлениям развития законодательства, которые готовятся научной или профессиональной общественностью, не находят должного применения со стороны законодателя.

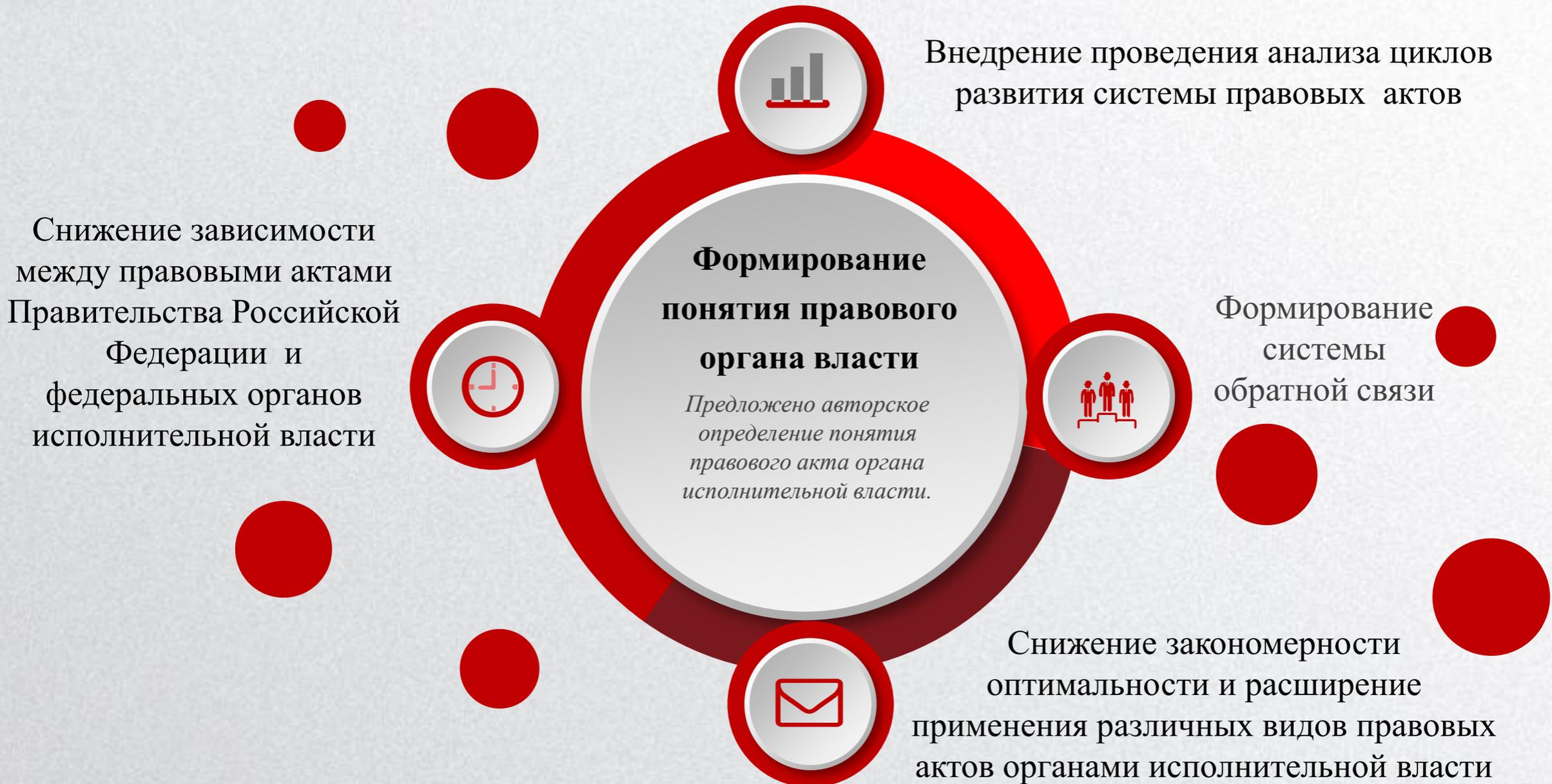
## 04 Отсутствие планирования в правотворческой практике

Как показывает анализ правоприменительной практики, государственные органы исполнительной власти РФ не составляют единых, общих планов правотворческой практики на определенный период.

## 05 Наличие ошибок в выборе видов и форм правовых актов

Ошибаются в выборе видов и форм правовых актов, путают их наименования и содержательные характеристики, оформляют индивидуальные акты в виде – нормативно-правовых и, наоборот, вводят в государственно-управленческий оборот формы, не свойственные правовым актам и т.д.

# Основные пути совершенствования системы правовых актов исполнительной власти на федеральном уровне в Российской Федерации



# Основные пути совершенствования системы правовых актов исполнительной власти на уровне субъектов РФ

Развитие системы правовых актов на основе планового, системного и ситуационного подхода



01

Внедрение обоснованного перспективного планирования правотворческой деятельности

02

Снижение ошибок в выборе видов и форм правовых актов в субъектах Российской Федерации

03

Совершенствование ситуационного подхода в развитии системы правовых актов

04



# Вывод

Стремительное увеличение количества правовых актов органов исполнительной власти приводит к появлению более сложных взаимосвязей между ними, затрудняет их совместное взаимодействие, создает проблемы в правотворческой и правоприменительной практике.



Исследование показало не мало слабых мест в системе правовых актов как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. В результате были предложены рекомендации, которые позволят совершенствовать правотворчество органов исполнительной власти на основе системного подхода с учетом их специфических признаков, системных свойств, новых интегральных качеств, а также опираясь на существующие закономерности функционирования и тенденции развития .

**Спасибо за  
внимание!**

