

Статья на тему: Особенности взаимодействия региональных отделений общественных организаций с органами государственной власти

Аннотация: Общественные организации представляют собой наиболее эффективную форму участия гражданского общества в реализации государственной политики в различных отраслях. В связи с тем, что государственная власть и общественные организации преследуют одну важную цель- удовлетворение в решении проблем общества, должен быть создан эффективный механизм взаимодействия. В статье рассмотрены основные формы взаимодействия региональных отделений общественных организаций с органами государственной власти, представлен рейтинг регионов о развитии экономики третьего сектора и поддержке НКО региональной властью, предложены пути улучшения существующей системы взаимодействия.

Ключевые слова: общественное объединение, взаимодействие, органы государственной власти, общественная палата, некоммерческий сектор, НКО, третий сектор

Общественные организации способны решать множество социальных проблем гражданского общества, тем самым помогая и населению и государству. Однако, появление третьего сектора в экономике, вызывает не мало проблем в реализации деятельности НКО. При этом, под понятием общественное объединение понимается- добровольное, некоммерческое

формирование, которое создается по инициативе граждан, для реализации уставных целей.

К общественным организациям относятся: общественные учреждения, политические партии, общественные фонды, органы общественной самодеятельности. Региональные общественные организации осуществляют свою деятельность на территории одного из субъектов РФ¹.

Основными функциями общественных организаций являются: определение и выявление потребностей различных социальных групп с целью дальнейшего удовлетворения; вынесение проблем гражданского общества на общероссийский уровень; лоббирование интересов участников; определение гражданской позиции участников организации и другие.

Взаимодействие общественных объединений с органами государственной власти выражается в сотрудничестве, совместном участии, взаимной поддержке и совместной деятельности. При этом, основными формами взаимодействия являются следующие:

Первая форма взаимодействия- государственная поддержка общественных объединений (предоставление грантов, заключение договоров, льготы по налогам, таможенным и иным сборам, проведение конкурсов для участия в государственных программах и др.).

Вторая форма взаимодействия- участие общественных объединений в правотворческом процессе (разработка проектов и программ, которые затем предлагаются правительству).

Третья форма взаимодействия- осуществление взаимного контроля².

¹ Региональные отделения общественных организаций: создание и деятельность в 2022 [Электронная версия][Ресурс:https://reg-nko.ru/sub/Regionalnye_otdeleniya_OO]

² Основные формы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями [Электронная версия][Ресурс:<https://wiselawyer.ru/poleznoe/62609-osnovnyie-formy-vzaimodejstviya-organov-gosudarstvennoj-vlasti-obshhestvennymi?ysclid=l88rhc28jd345296169>]

Таким образом, взаимодействие граждан и их объединений с органами государственной власти осуществляется в различных формах и по различным направлениям. Особым институтом, который обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений с органами государственной власти является Общественная палата РФ.

Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан РФ, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

В Общественной палате РФ шестого состава созданы, в частности, комиссии по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами, по общественной дипломатии, гуманитарному сотрудничеству и сохранению традиционных ценностей, по вопросам благотворительности, гражданскому просвещению и социальной ответственности.

Кроме ставших уже традиционными формами работы («нулевые чтения», работа комиссий), Общественная палата осваивает новые. Так, на сайте Общественной палаты размещены блоги членов Общественной палаты, форма для электронных обращений граждан в адрес палаты, имеется рубрика «Актуальный комментарий», в которой размещаются комментарии членов Общественной палаты по поводу актуальных событий и тем. Также на сайте в рубрике «проекты и акции» размещается информация о тех проектах, которые организовала либо в которых принимает участие Общественная палата. Это, в частности, #МарафонДобрыхДел (всероссийская экологическая акция), «Противодействие вербовщикам «Исламского государства» в России», акция «Найди приемных родителей». Целый ряд проектов посвящен привлечению граждан к противодействию негативным и противоправным явлениям в обществе и государстве (экстремизму и пропаганде терроризма в Интернете, действиям «групп смерти») либо мониторингу значимых сфер общественной жизни (качество приема в вузы, молодежная политика, детский отдых).

Важным направлением взаимодействия граждан и государства является общественный контроль. Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»³ установлены правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в соответствии с Федеральным законом и другими федеральными законами. При этом они могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, а также принимать участие в осуществлении общественного контроля в других формах, предусмотренных Федеральным законом.

Все более активно при реализации функций общественного контроля используются информационные технологии.

Субъекты общественного контроля осуществляют информационное взаимодействие между собой, а также с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Они размещают на сайтах информацию о своей деятельности с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация, а также информация, требования об обеспечении открытого доступа к которой содержатся в законодательстве РФ об общественном контроле.

³ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 27 декабря 2018 г.);

Важное значение имеет также общественная инициатива, вопросы организации и рассмотрения которой регулируются Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 года № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива».

Согласно Правилам рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива», утвержденным названным Указом, направлять общественные инициативы с использованием интернет-ресурса и голосовать за них могут граждане РФ, достигшие возраста 18 лет. Размещенная на интернет-ресурсе общественная инициатива должна получить необходимую поддержку в ходе голосования с использованием интернет-ресурса.

Кроме Российской общественной инициативы используются иные сервисы для взаимодействия граждан и органов власти: для получения мнения граждан по тем или иным вопросам, жалоб, предложений и использования их для корректировки управленческих решений, в том числе – региональные (московский «Активный гражданин», «Наш город», подмосковный «Добродел»).

Через сеть «Интернет» может проводиться общественное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, указанных в Федеральном законе.

В законах, регулирующих те или иные сферы жизнедеятельности государства и общества, также закрепляются полномочия институтов гражданского общества и граждан не только в сфере контроля за деятельностью органов власти, но и по взаимодействию с ними, участию в соответствующих мероприятиях и программах. Так, например, в соответствии с Федеральным

законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» общественные объединения и иные организации реализуют свои права в сфере профилактики правонарушений посредством участия в таких формах профилактического воздействия, как правовое просвещение и правовое информирование; социальная адаптация; ресоциализация; социальная реабилитация; помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, а также участия в реализации государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений, выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и проведения мероприятий по их предупреждению, участия в мероприятиях по охране общественного порядка и других социально значимых мероприятиях в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, для взаимодействия органов власти и региональных общественных объединений создаются новые формы работы, больше всего направленные на взаимодействие в среде онлайн. Однако, для повышения качества взаимодействия и в целом работы общественных объединений, общественная палата РФ совместно с рейтинговым агентством «РАЭК-Аналитика» и Ассоциацией составителей рейтингов (АСР) проводят рейтингу, которые оценивают уровень и качество развития некоммерческого сектора в российских регионах⁴.

Важным вопросом, на который отвечает рейтинг: «Насколько развит некоммерческий сектор в регионе, насколько велик его потенциал и насколько эффективно этот потенциал реализуется?».

В рейтинге участвуют все 85 регионов России. Лидирует по-прежнему Москва. Однако в первой десятке произошли большие изменения — появилось три новых участника: Вологодская область (2-е место), Челябинская (5-е) и Красноярский край (10-е). Можно сказать, что в этих субъектах

⁴ Регионы с самыми сильными НКО[Электронная версия][Ресурс: https://raex-rr.com/charity/russian_nko_ratings/main_region_rating_nko?ysclid=188sxc31v7307288615]

некоммерческий сектор сбалансированно развивается, соответствуя экономическому, популяционному и географическому потенциалу региона.

Наиболее динамичными оказались Новгородская область (переместилась на 48 мест, с 63-го на 15-е место), Нижегородская (поднялась на 44 места, с 58-го на 14-е), Краснодарский край (на 41 место). Динамика была обусловлена как изменениями в методике, которая теперь лучше отражает истинное распределение мест, так и реальными достижениями почти по всем факторам, которые измеряются в рейтинге, рисунок 1.

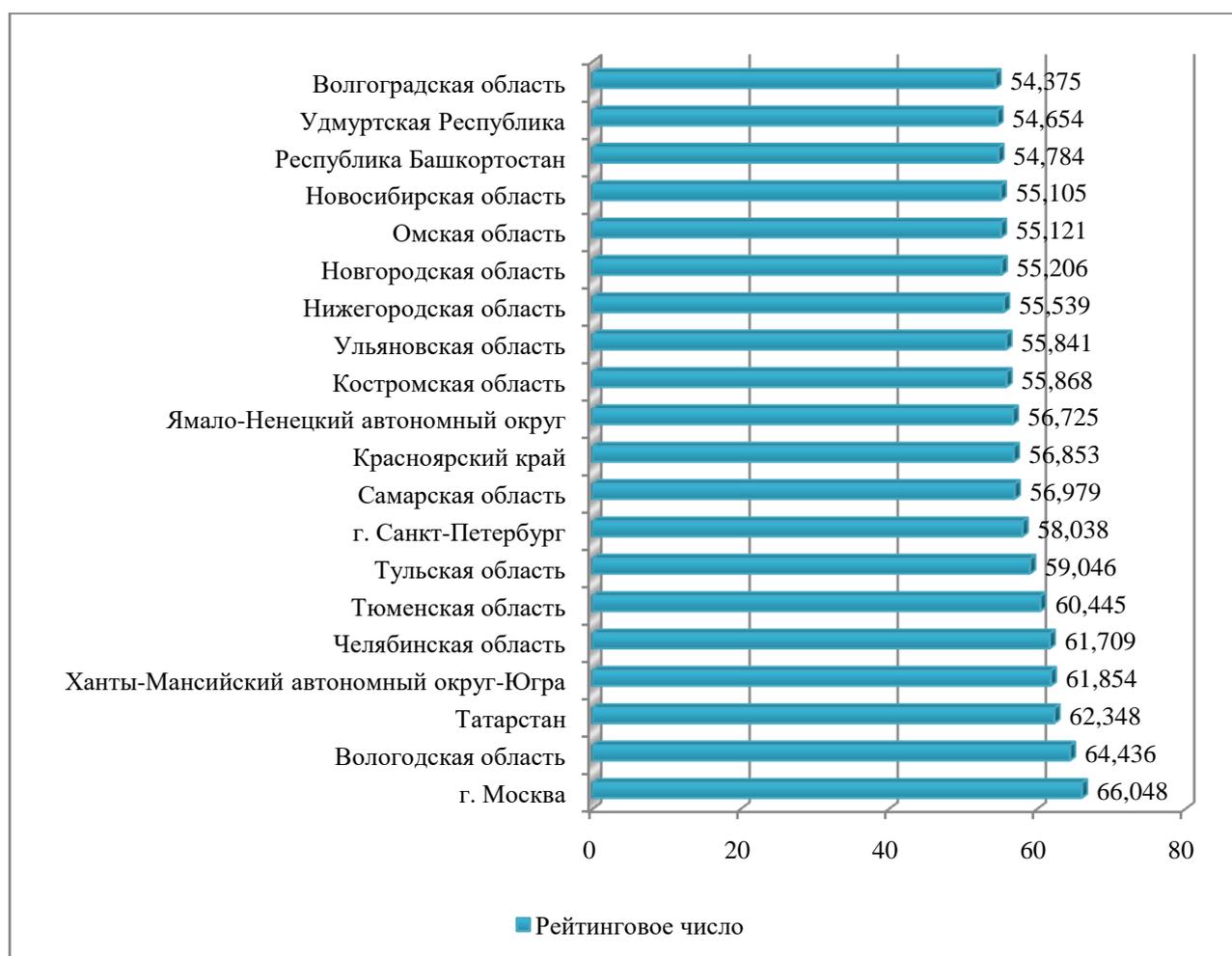


Рисунок 1- Региональный рейтинг третьего сектора - Регион-НКО в 2021г.⁵

⁵ Второй выпуск рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора. Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО». Результаты специального проекта Общественной палаты РФ и рейтингового агентства «РАЭК-Аналитика». Москва, 2021 г.

Если рейтинг в целом динамично реагирует на изменения ситуации в регионе, то список регионов по масштабу третьего сектора (имеются в виду экономика, социальный эффект, активность, проявление в медиа и др.) более консервативен. Более стабильными в этом плане являются: Москва, Санкт-Петербург, Татарстан.

Кроме основного рейтинга, существует также ряд дополнительных рейтингов, в частности, по показателю поддержки НКО региональной властью – лидируют регионы: Ханты-Мансийский автономный округ, Красноярский край, Вологодская область, Ямало-ненецкий Автономный округ, Республика Хакасия и другие, рисунок 2.

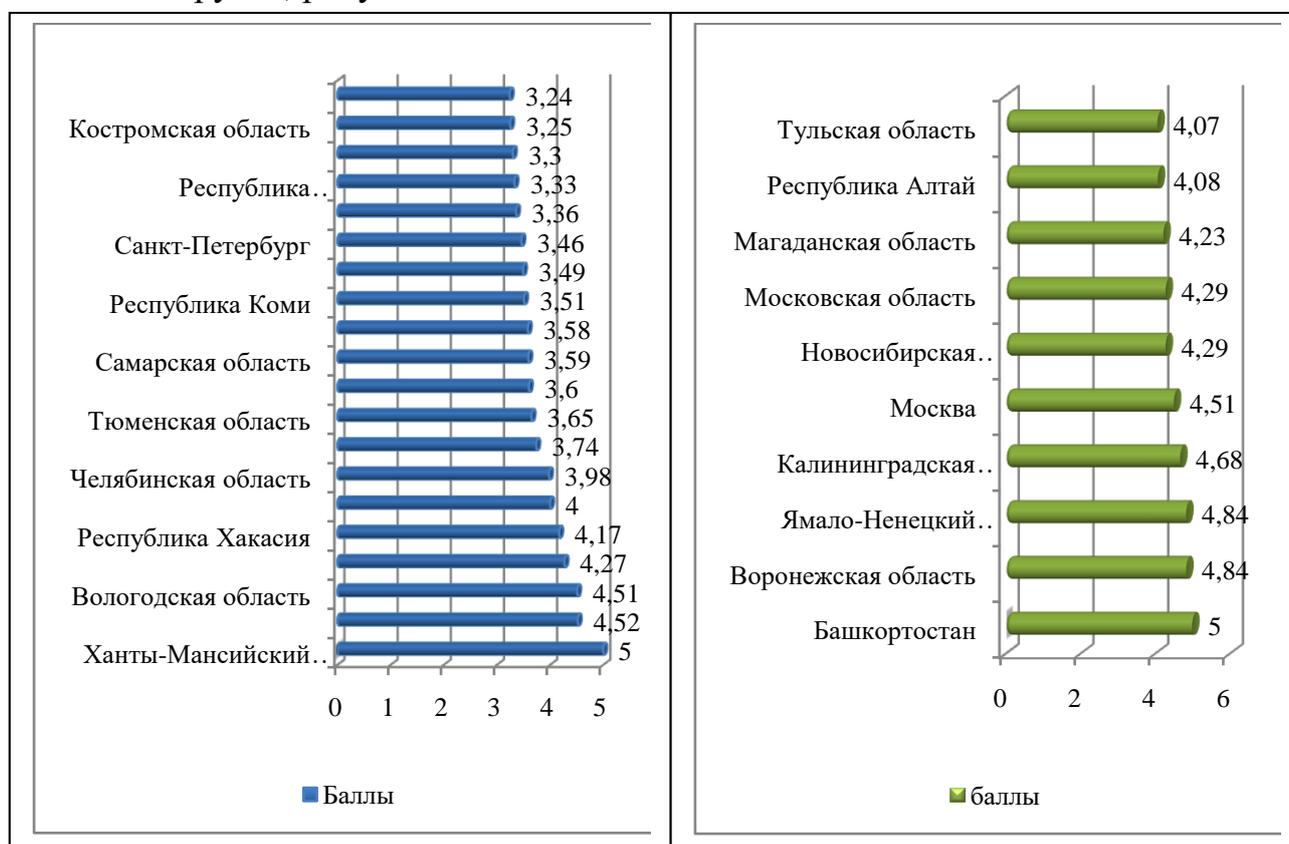


Рисунок 2- ТОП- лидеров регионов по направлению: «Поддержка НКО региональной властью» и «Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ» в 2021г.⁶

⁶ Второй выпуск рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора. Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО».

По онлайн-доступности информации о поддержке СО НКО в регионах РФ первую строчку рейтинга занимает Республика Башкортостан, далее идет Воронежская область, Ямало-Ненецкий Автономный округ, Калининградская область, Москва, Новосибирская, Московская область и другие, рисунок 2.

Таким образом, далеко не все регионы соответствуют высокому качеству работы общественных организаций и взаимодействия с органами государственной власти. В связи с этим, необходимо улучшение взаимодействия данных институтов в интернет- среде, так как оказание любых видов услуг, в том числе и на государственном уровне относится к рынку электронной коммерции, который имеет большие перспективы роста. Следовательно, применение инновационных форм работы для взаимодействия, позволят повысить качество работы региональных общественных организаций и их взаимодействие на государственном уровне.

Список использованных источников

- 1.Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изм. и доп. от 14 июля 2022 г.);
- 2.Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (с изм. и доп.от 27 декабря 2018 г.);
- 3.Давыдова А. В., Сембаева А. К., Тарасенко А. В. Анализ мирового опыта взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями [Электронная версия] [Ресурс: http://www.civisbook.ru/files/File/Davydova_mir_opyt.pdf]
- 4.Второй выпуск рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора. Региональный рейтинг третьего

сектора «Регион-НКО». Результаты специального проекта Общественной палаты РФ и рейтингового агентства «РАЭС-Аналитика». Москва, 2021 г.

5. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2021 год. М., Общественная палата Российской Федерации, 2021.

6. Основные формы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями [Электронная версия][Ресурс:<https://wiselawyer.ru/poleznoe/62609-osnovnyye-formy-vzaimodejstviya-organov-gosudarstvennoj-vlasti-obshhestvennymi?ysclid=188rhc28jd345296169>]

7. Региональные отделения общественных организаций: создание и деятельность в 2022 [Электронная версия][Ресурс:https://reg-nko.ru/sub/Regionalnye_otdeleniya_OO]

8. Регионы с самыми сильными НКО[Электронная версия][Ресурс:https://raex-rr.com/charity/russian_nko_ratings/main_region_rating_nko?ysclid=188sxc31v7307288615]

