

## **Доклад**

Уважаемые члены комиссии! Вашему вниманию предлагается диссертация на тему: «Правовой статус помощника судьи и проблемы его реализации» (слайд 1).

### **Цели и задачи диссертационного исследования (слайд 2)**

Целью диссертационного исследования выступает проведение комплексного и наиболее полного исследования того правового статуса, который занимает помощник судьи в России. Более того, проведение компаративистского анализа статуса должностных лиц, оказывающих непосредственную помощь в суде, в таких зарубежных странах как США и Германия. А также разработка таких подходов, которые бы утверждали возможность увеличения полномочий судьи в гражданском и арбитражном судопроизводстве в России.

Для того чтобы достигнуть этих целей следует решить следующие задачи:

– Рассмотреть процесс развития института помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в арбитражном и гражданском судопроизводстве, как в России, так и в Германии и США;

– Проанализировать подходы определения должностных требований в исследуемых странах для должностей помощника судьи, судебного клерка и рехтспфлегера;

– Изучить набор компетенций, которым обладают помощники судьи, судебные клерки и рехтспфлегеры в настоящее время в России, Германии и США;

– Выявить место помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в системе гражданских и арбитражных правовых отношений. А также изучить характер их взаимоотношений с другими участниками процесса судопроизводства;

– Определить и сформировать предложения связанные с расширением полномочий и компетенций помощника судьи в гражданском судопроизводстве;

– Изучить и определить различные подходы для разделения компетенций между судьями и их помощниками, а также перспективы такого разделения.

### **Объект и предмет исследования (слайд 3)**

Регулируемые нормами права общественные отношения, которые связаны с деятельностью помощника судьи и относятся к рассмотрению дел в рамках арбитражного и гражданского суда выступают объектом данного диссертационного исследования.

В качестве предмета данного исследования рассматриваются нормы права, как в России, Германии и США, которые регулируют правовой статус помощника судьи и судебных клерков для гражданского и арбитражного судопроизводства. Более того в исследовании рассматриваются вопросы, которые имеют прямое отношение к применению этих норм права.

#### **Актуальность темы исследования (слайд 4)**

Статистические данные показывают значительное увеличение нагрузки на суды общей юрисдикции. В течение последних пяти лет количество гражданских дел России возросло более чем в полтора раза. Все эти дела были рассмотрены мировыми судьями по первой инстанции и судами общей юрисдикции. Для арбитражных судов нагрузка также остается стабильно высокой.

Проблема перегрузки судов в России уже длительное время обсуждается как руководством страны, так и юридическим сообществом. Однако, в настоящее время это не привело к положительным изменениям.

Согласно опыту зарубежных стран, увеличение роли судебных служащих способно освободить судью от тех вспомогательных действий, которые не имеют прямого отношения к рассмотрению и разрешению дел. Можно говорить и о том, что за счет разделения компетенций, нагрузка на судей снизится.

Однако, несмотря на необходимость решения проблемы чрезмерной нагрузки на судей вопрос о правовом положении помощника судьи, остается неизменным. Таким образом, можно говорить о необходимости рассмотреть вопрос, о расширении обязанностей помощника судьи в гражданском и арбитражном судебном производстве в России.

#### **История развития института помощника судьи России, Германии и США (слайд 5)**

Институт помощника судьи развивался различным образом в этих системах. Говоря об институте помощника судьи в России, то началом его развития можно считать принятие судебной реформы 1864 года, которая определяла правовой статус кандидатов, претендующих на должности судебного ведомства. В Германии 1957 и 1969 гг. были приняты специальные законы о рехтспфлегере. В США институт помощников судей или судебных клерков стал активно развиваться гораздо раньше, чем в других странах. Так в конце XIX века можно сказать о выделении должника помощника судьи, однако строгой регламентации этот американский институт не получает.

## **Основы правового статуса помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в судебном производстве России, Германии и США (слайд 6)**

В работе было рассмотрено три различных подхода к определению компетенций помощника судьи. В России помощник судьи выступает вспомогательным служащим в гражданском судопроизводстве. Он выполняет в основном все технические и вспомогательные функции, и его деятельность не оптимизирует судебный процесс. В Германии рехтспфлегер наделен полномочиями, позволяющими ему самостоятельно рассматривать и разрешать некоторые судебные дела. В Америке в обязанности судебного клерка входит проведение аналитической работы.

## **Анализ компетенций помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в судебном производстве в России, Германии и США (слайд 7)**

В основе правового статуса находятся компетенции. Их можно понимать как совокупность полномочий, прав и обязанностей.

Компетенции помощника судьи в России сформулированы в различных инструкциях по судебному делопроизводству, а также в должностных регламентах. Компетенции помощника судьи содержатся лишь в общем, без дополняющих разъяснений как в ГПК, так и в АПК РФ.

Различные регламенты, которые на сегодняшний момент действуют в России, только лишь уточняют общие положения процессуальных кодексов. Перечень полномочий помощника судьи на протяжении более чем двадцати лет остается неизменным. Типовые регламенты описывают узкий перечень полномочий.

Представленный анализ компетенций помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в судебном производстве в России, Германии и США, позволяет сделать вывод, что при схожих требованиях к профессии судебный клерк(США), рехтспфлегер (Германия) и помощник судьи в России имеют разный набор компетенций и выполняют разные задачи.

Однако, помощник судьи в России выполняет в основном только технические функции, тогда как судебный клерк и рехтспфлегер наделены более обширным кругом полномочий.

Требование о наличии высшего юридического образования является общим для замещения как должности помощника судьи, так и рехтспфлегера и судебного клерка.

## **Особенности взаимодействия помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в судебном производстве в России, Германии и США с иными участниками судебного процесса (слайд 8)**

Во всех трех рассматриваемых в исследовании странах взаимодействия помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка зафиксированы и отражены в нормативно-правовых актах, а также по большей части определены традицией и указаниям конкретного судьи.

Рехтспфлегер в Германии, помощник судьи в России и судебный клерк в США, в ходе своей работы взаимодействуют как с участниками судебного процесса, так и с другими должностными лицами. Однако, существуют некоторые особенности взаимодействия.

В России помощник судьи в основном оказывает помощь в подготовке судебного процесса и взаимодействует с судьей, СМИ, сотрудниками полиции и Прокуратуры, подразделениями судебных приставов и другими. Однако, порядок взаимодействия который описан Типовыми должностными Регламентами имеет ряд недостатков.

Рехтспфлегер в Германии, также взаимодействует с судьей, СМИ и другими. В отличие от судебного клерка и помощника судьи наделен полномочиями, чтобы выносить решения самостоятельно. В связи с этим существует положение о независимости рехтспфлегера от судьи. Однако закон устанавливает приоритет судьи.

Судебные клерки в США не имеют ряд определенных обязанностей, а в основном выполняют поручения судьи, в чем подчинении проходит их служба.

### **Основные недостатки правового статуса помощника судьи в России (слайд 9)**

1) Низкие квалификационные требования помощника судьи. Новые квалификационные требования к тем, кто претендует на должность помощника судьи. Развитие законодательства и появление новых категорий гражданских дел являются основанием для изменения требований к помощникам судей и лицам, претендующим на должность помощника судьи.

2) Помощника судьи относят к группе лиц, которые оказывают содействие правосудию. Было выявлено, что помощник судьи выступает самостоятельным субъектом процессуальных отношений, и отнесение его к группе лиц, которые оказывают содействие правосудию является, неточным и неверным.

3) Не совершенствование типовых должностных Регламентов помощников судей: а) не описан точный порядок взаимодействия помощников судей с лицами в подготовке судебного процесса ; б) не описан точный круг лиц, с которыми может взаимодействовать помощник судьи.

4) Помощник судьи в России выполняет в основном только технические функции, не наделен более обширным кругом полномочий.

5) Большая нагрузка на суды и рост количества судебных дел.

## **Основные предпосылки изменения статуса помощника судьи в гражданском и арбитражном судопроизводстве (слайд 10)**

Следует выделить предпосылки, которые влияют на изменение статуса помощника судьи в гражданском и арбитражном судопроизводстве: рост количества гражданских дел, которые рассматриваются судами, усложнение судопроизводства; возникновение и развитие упрощенного производства; практика деятельности помощника судьи, которая сложилась в России; опыт, который применяется зарубежными странами по разделению полномочий и обязанностей между судьями и должностными лицами, которые находятся в непосредственном подчинении.

## **Предложения по совершенствованию правового статуса помощника судьи в России (слайд 11)**

В связи с этим, были предложены рекомендации.

1) Повышение квалификационных требований помощника судьи.

Наиболее верным будет включить в квалификационные требования наличие не менее двух лет стажа по специальности. Таким образом, это сохранит высокий уровень судебной защиты гражданских прав в случае разделения компетенций по рассмотрению и разрешению некоторых категорий гражданских дел между помощниками судей и судьями.

2) Исключение помощника судьи из статуса самостоятельного субъекта процессуальных отношений. Включение помощника судьи, а также секретаря суда в одну группу с судом.

3) Совершенствование типовых должностных Регламентов помощников судей: а) описать точный порядок взаимодействия помощников судей с лицами в подготовке судебного процесса; б) описать точный круг лиц, с которыми может взаимодействовать помощник судьи.

4) Наделить помощника судьи дополнительными полномочиями.

а) расширение полномочий по осуществлению приказного производства

б) расширение полномочий по проверке оснований для возвращения заявлений о выдаче судебного приказа или об отказе о его принятии.

в) расширение полномочий и обязанностей на начальных этапах рассмотрения дела и подготовке дел к судебному процессу;

г) расширение полномочий и обязанностей по разрешению некоторых гражданских дел. Это в совокупности будет способствовать достижению целей процессуальной реформы, которая была предложена Верховным Судом РФ в 2017 году.

5) Постоянная оптимизация нагрузки путем разделения компетенций между судьей и помощником судьи.

Определение компетенции, которыми будут наделены помощники судей должно основываться на двух критериях: а) сложности дел; б) процент

дел из общего объема, которые рассматривают гражданские и арбитражные суды.

Таким образом, учет этих критериев при разделении компетенций будет способствовать снижению нагрузки на судей, а также повышению качества судебной защиты.

### **Основные направления изменения статуса помощника судьи в России (слайд 12)**

Изменение статуса помощника судьи в России может быть осуществлено в трех основных направлениях:

- аналитическая работа должна быть определена как основная деятельность, выполняемая помощниками судьи при оказании помощи в суде;
- расширение компетенций и обязанностей помощников судей, на начальных этапах рассмотрения дела и подготовке дел к судебному процессу;
- расширение полномочий помощника судьи по рассмотрению и разрешению некоторых категорий гражданских дел, чтобы снизить нагрузку на судей.

### **Выводы: (слайд 13)**

Увеличение нагрузки на суды и количества дел в России, Германии и США явилось ключевой причиной для развития аппарата вспомогательного персонала в суде.

Представленное исследование позволило определить некоторые особенности правового статуса помощника судьи в России, рехтспфлегера в Германии и судебного клерка в США.

При сравнении с другими странами правовой статус помощника судьи в России имеет ряд недостатков, устранение которых позволит оптимизировать нагрузку судьи и повысить качество работы судебной системы.

**Доклад окончен. Спасибо за внимание! (слайд 14)**