

ПРИВОЛЖСКИЙ ФИЛИАЛ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

**Диссертация на тему: «Правовой статус  
помощника судьи и проблемы его  
реализации»**

г. Нижний Новгород

**Выполнил:** \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**Проверил:** \_\_\_\_\_

2022 год



# Цель и задачи исследования



**Цель-** проведение комплексного и наиболее полного исследования того правового статуса, который занимает помощник судьи в России; проведение компаративистского анализа статуса должностных лиц, оказывающих непосредственную помощь в суде, в таких зарубежных странах как США и Германия, а также разработка таких подходов, которые бы утверждали возможность увеличения полномочий судьи в гражданском и арбитражном судопроизводстве в России.

- 01** Рассмотреть процесс развития института помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в арбитражном и гражданском судопроизводстве, как в России, так и в Германии и США;
- 02** Проанализировать подходы определения должностных требований в исследуемых странах для должностей помощника судьи, судебного клерка и рехтспфлегера;
- 03** Изучить набор компетенций, которым обладают помощники судьи, судебные клерки и рехтспфлегеры в настоящее время в России, Германии и США;
- 04** Выявить место помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в системе гражданских и арбитражных правовых отношений. А также изучить характер их взаимоотношений с другими участниками процесса судопроизводства;
- 05** Определить и сформировать предложения связанные с расширением полномочий и компетенций помощника судьи в гражданском судопроизводстве;
- 06** Изучить и определить различные подходы для разделения компетенций между судьями и их помощниками, а также перспективы такого разделения.



# Объект и предмет исследования

**Объект исследования**- регулируемые нормами права общественные отношения, которые связаны с деятельностью помощника судьи и относятся к рассмотрению дел в рамках арбитражного и гражданского суда.



**Предмет исследования**- нормы права, как в России, Германии и США, которые регулируют правовой статус помощника судьи и судебных клерков для гражданского и арбитражного судопроизводства; в исследовании рассматриваются вопросы, которые имеют прямое отношение к применению этих норм права.



# Актуальность исследования

01

Статистические данные показывают значительное увеличение нагрузки на суды общей юрисдикции. В течение последних пяти лет количество гражданских дел России возросло более чем в полтора раза. Все эти дела были рассмотрены мировыми судьями по первой инстанции и судами общей юрисдикции. Для арбитражных судов нагрузка также остается стабильно высокой.

02

Проблема перегрузки судов в России уже длительное время обсуждается как руководством страны, так и юридическим сообществом. Однако, в настоящее время это не привело к положительным изменениям.

03

Согласно опыту зарубежных стран, увеличение роли судебных служащих способно освободить судью от тех вспомогательных действий, которые не имеют прямого отношения к рассмотрению и разрешению дел. Можно говорить и о том, что за счет разделения компетенций, нагрузка на судей снизится.

04

Однако, несмотря на необходимость решения проблемы чрезмерной нагрузки на судей вопрос о правовом положении помощника судьи, остается неизменным. Таким образом, можно говорить о необходимости рассмотреть вопрос, о расширении обязанностей помощника судьи в гражданском и арбитражном судебном производстве в России.





# История развития института помощника судьи в России, Германии и США

В России началом его развития можно считать принятие судебной реформы 1864 года, которая определяла правовой статус кандидатов, претендующих на должности судебного ведомства.



В Германии 1957 и 1969 гг. были приняты специальные законы о рехтспфлегере.



В США институт помощников судей или судебных клерков стал активно развиваться гораздо раньше, чем в других странах. Так в конце XIX века можно сказать о выделении должника помощника судьи, однако строгой регламентации этот американский институт не получает.







## Основы правового статуса помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в судебном производстве России, Германии и США



01

В России помощник судьи выступает вспомогательным служащим в гражданском судопроизводстве. Он выполняет в основном все технические и вспомогательные функции, и его деятельность не оптимизирует судебный процесс.

02

В Германии рехтспфлегер наделен полномочиями, позволяющими ему самостоятельно рассматривать и разрешать некоторые судебные дела.

03

В Америке в обязанности судебного клерка входит проведение аналитической работы.



# Анализ компетенций помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в судебном производстве в России, Германии и США

В основе правового статуса находятся компетенции. Их можно понимать как совокупность полномочий, прав и обязанностей

Различные регламенты, которые на сегодняшний момент действуют в России, только лишь уточняют общие положения процессуальных кодексов. Типовые регламенты описывают узкий перечень полномочий.

Однако, помощник судьи в России выполняет в основном только технические функции, тогда как судебный клерк и рехтспфлегер наделены более обширным кругом полномочий.

01

02

03

04

05

06

Компетенции помощника судьи в России сформулированы в различных инструкциях по судебному делопроизводству, а также в должностных регламентах. Компетенции помощника судьи содержатся лишь в общем, без дополняющих разъяснений как в ГПК, так и в АПК РФ.

При схожих требованиях к профессии судебный клерк(США), рехтспфлегер(Германия) и помощник судьи (Россия) имеют разный набор компетенций и выполняют разные задачи.

Требование о наличии высшего юридического образования является общим для замещения как должности помощника судьи, так и рехтспфлегера и судебного клерка.



Во всех трех рассматриваемых в исследовании странах взаимодействия помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка зафиксированы и отражены в нормативно-правовых актах, а также по большей части определены традицией и указаниям конкретного судьи.

## Особенности взаимодействия помощника судьи, рехтспфлегера и судебного клерка в судебном производстве в России, Германии и США:



В России помощник судьи в основном оказывает помощь в подготовке судебного процесса и взаимодействует с судьей, СМИ, сотрудниками полиции и Прокуратуры, подразделениями судебных приставов и другими. Однако, порядок взаимодействия который описан Типовыми должностными Регламентами имеет ряд недостатков.



Рехтспфлегер в Германии, также взаимодействует с судьей, СМИ и другими. В отличие от судебного клерка и помощника судьи наделен полномочиями, чтобы выносить решения самостоятельно. В связи с этим существует положение о независимости рехтспфлегера от судьи. Однако закон устанавливает приоритет судьи.



Судебные клерки в США не имеют ряд определенных обязанностей, а в основном выполняют поручения судьи, в чем подчинении проходит их служба.





# Основные недостатки правового статуса помощника судьи в России



**01**

**Низкие квалификационные требования помощника судьи.**

Новые квалификационные требования к тем, кто претендует на должность помощника судьи. Развитие законодательства и появление новых категорий гражданских дел являются основанием для изменения требований к помощникам судей и лицам, претендующим на должность помощника судьи.

**02**

Помощника судьи относят к группе лиц, которые оказывают содействие правосудию.

Было выявлено, что помощник судьи выступает самостоятельным субъектом процессуальных отношений, и отнесение его к группе лиц, которые оказывают содействие правосудию является, неточным и неверным.

**03**

**Не совершенствование типовых должностных Регламентов помощников судей:**

- а) не описан точный порядок взаимодействия помощников судей с лицами в подготовке судебного процесса ;
- б) не описан точный круг лиц, с которыми может взаимодействовать помощник судьи.

**04**

**Помощник судьи в России выполняет в основном только технические функции, не наделен более обширным кругом полномочий.**

**05**

**Большая нагрузка на суды и рост количества судебных дел.**

# Основные предпосылки изменения статуса помощника судьи в гражданском и арбитражном судопроизводстве



1



Рост количества гражданских дел, которые рассматриваются судами, усложнение судопроизводства

2



Возникновение и развитие упрощенного производства

3



Практика деятельности помощника судьи, которая сложилась в России

4



Опыт, применяемый зарубежными странами по разделению полномочий и обязанностей между судьями и их помощниками



# Предложения по совершенствованию правового статуса помощника судьи в России

## 01 Повышение квалификационных требований помощника судьи

Наиболее верным будет включить в квалификационные требования наличие не менее двух лет стажа по специальности. Таким образом, это сохранит высокий уровень судебной защиты гражданских прав в случае разделения компетенций по рассмотрению и разрешению некоторых категорий гражданских дел между помощниками судей и судьями.

## 02 Исключение помощника судьи из статуса самостоятельного субъекта процессуальных отношений.

Включение помощника судьи, а также секретаря суда в одну группу с судом.

## 03 Совершенствование типовых должностных Регламентов помощников судей:

а) описать точный порядок взаимодействия помощников судей с лицами в подготовке судебного процесса ; б) описать точный круг лиц, с которыми может взаимодействовать помощник судьи.

## 04 Наделить помощника судьи дополнительными полномочиями:

- а) расширение полномочий по осуществлению приказного производства
- б) расширение полномочий по проверке оснований для возвращения заявлений о выдаче судебного приказа или об отказе о его принятии.
- в) расширение полномочий и обязанностей на начальных этапах рассмотрения дела и подготовке дел к судебному процессу;
- г) расширение полномочий и обязанностей по разрешению некоторых гражданских дел. Это в совокупности будет способствовать достижению целей процессуальной реформы, которая была предложена Верховным Судом РФ в 2017 году.

## 05 Постоянная оптимизация нагрузки путем разделения компетенций между судьей и помощником судьи.

Определение компетенции, которыми будут наделены помощники судей должно основываться на двух критериях: а) сложности дел; б) процент дел из общего объема, которые рассматривают гражданские и арбитражные суды.

Таким образом, учет этих критериев при разделении компетенций будет способствовать снижению нагрузки на судей, а также повышению качества судебной защиты.



# Основные направления изменения статуса помощника судьи в России

Аналитическая работа должна быть определена как основная деятельность, выполняемая помощниками судьи при оказании помощи в суде

Расширение компетенций и обязанностей помощников судей, на начальных этапах рассмотрения дела и подготовке дел к судебному процессу

Расширение полномочий помощника судьи по рассмотрению и разрешению некоторых категорий гражданских дел, чтобы снизить нагрузку на судей



# Выводы

Увеличение нагрузки на суды и количества дел в России, Германии и США явилось ключевой причиной для развития аппарата вспомогательного персонала в суде.

Представленное исследование позволило определить некоторые особенности правового статуса помощника судьи в России, рехтспфлегера в Германии и судебного клерка в США.

При сравнении с другими странами правовой статус помощника судьи в России имеет ряд недостатков, устранение которых позволит оптимизировать нагрузку судьи и повысить качество работы судебной системы.



**Спасибо за внимание!**

