

**Помощь студентам  
онлайн! Без посредников!  
Без предоплаты!  
<http://diplomstudent.net/>**

**Тема ВКР: Понятие социальной защиты и социального обеспечения населения  
Российской Федерации**

**Содержание**

Введение .....	4
Основная часть.....	7
1 Теоретические аспекты социальной защиты и социального обеспечения в Российской Федерации .....	7
1.1 Социальная защита населения: понятие, виды и меры .....	7
1.2 Социальное обеспечение как одна из форм социальной защиты .....	20
2 Современное состояние социальной защиты и социального обеспечения в России .....	32
2.1 Анализ социального положения и уровня жизни населения России.....	32
2.2 Оценка эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и пути совершенствования системы социальной защиты .....	46
Заключение.....	58
Глоссарий .....	61
Список использованных источников .....	63
Приложения .....	66

## Введение

Актуальность темы исследования. Социальная защита населения с помощью комплексных государственных мер, способна создавать условия для качественной жизни человека. Основными социальными проблемами в России являются: бедность, социальное сиротство, одиночество, безработица, низкий уровень доходов населения, снижение рождаемости и другие.

Статистические данные социального положения и уровня жизни населения России<sup>1</sup> показывают не лучшую динамику. За последние пять лет произошел рост количества безработных более, чем в два раза; не первый год снижается рождаемость населения, рост затрат на коммунальные услуги и медикаменты не лучшим образом сказываются на самых уязвимых слоях населения: пенсионерах и инвалидах. Не только статистика, но и данные выборочного обследования потребительских ожиданий населения России свидетельствуют о не лучшем социально-экономическом положении. В частности, большинство опрошенных считают, что в РФ неблагоприятные условия для формирования сбережений; неблагоприятными для большинства Россиян являются и условия для крупных покупок; недовольны россияне и постоянным ростом цен<sup>2</sup>. Все это и многое другое снижает уровень жизни населения в стране, а подтверждает данный факт рейтинг стран<sup>3</sup>, согласно которому в 2021 году Россия по уровню социального развития заняла 62 строчку рейтинга.

Проблемы уровня качества жизни населения вызывают беспокойство не только в России, но и в других странах. Однако, постоянный мониторинг ситуации, поиск наиболее лучших, инновационных решений в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения в РФ, позволит поднять данную сферу на более высокий уровень. Изучение приоритетов социального обеспечения в Европе, дает возможность извлечь положительный опыт, который может быть применим в

---

<sup>1</sup> Социальное положение и уровень жизни населения России. 2021: Стат.сб. / Росстат - М.,2021.

<sup>2</sup> Там же

<sup>3</sup> Рейтинг стран по уровню социального развития 2021г.  
(<https://nonews.co/directory/lists/countries/social-progress>).

стране<sup>4</sup>. Более того, роботизация и развитие цифровой экономики наметили новые пути решения социальной защиты населения, которые требуют более детального изучения и применения на практике.

В связи с изложенной выше актуальностью, целью выпускной квалификационной работы на тему: «Понятие социальной защиты и социального обеспечения населения РФ» является разработка практических мероприятий по совершенствованию социальной защиты и социального обеспечения в России. Для достижения указанной цели, необходимым является решение следующих задач: рассмотреть теоретические аспекты социальной защиты и социального обеспечения в Российской Федерации; проанализировать социальное положение и уровень жизни населения России; оценить эффективность государственной политики РФ, направленной на социальную защиту и социальное обеспечение населения РФ; предложить пути совершенствования системы социальной защиты и социального обеспечения населения.

Объектом исследования является- сфера социальной защиты на государственном и муниципальном уровне в России. Предмет исследования- система социальной защиты и социального обеспечения РФ.

Структура работы соответствует логике исследования и включает в себя введение, теоретическую часть, практическую часть, заключение, список использованных источников, приложения.

В теоретической главе работы рассмотрены понятие, виды и меры социальной защиты населения; описана сущность государственных программ по социальной защите, в том числе, федеральный проект- «Старшее поколение», федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», национальный проект «Демография»; дано понятие социального обеспечения, изучен опыт стран Европы по решению проблем социальной защиты и социального обеспечения в кризисных

---

<sup>4</sup> Доклад международной ассоциации социального обеспечения «Приоритеты социального обеспечения: тенденции, проблемы и решения». 2022 г. (<https://ww1.issa.int/ru/about/the-issa>)

условиях 2019-2021гг. В практической главе работы проведен анализ социального положения и уровня жизни населения России; оценена эффективность государственной деятельности в сфере социальной защиты и социального обеспечения в России, предложены пути совершенствования системы социальной защиты населения в РФ.

Информационной базой исследования послужили учебные пособия и статьи по изучаемой проблеме, нормативно-правовые акты РФ, а также статистическая и иная отчетность по социальной защите и социальному обеспечению в России и в мире.

В выпускной квалификационной работе были применены следующие методы исследования: анализ источников и научной литературы; обобщение отечественной и зарубежной практики; сравнение, моделирование изучаемого явления; анализ результатов деятельности.

Практическая значимость исследования- предложенные рекомендации могут быть применены на практике в системе государственного управления в сфере социальной защиты и социального обеспечения населения России.

## Основная часть

### 1 Теоретические аспекты социальной защиты и социального обеспечения в Российской Федерации

#### 1.1 Социальная защита населения: понятие, виды и меры

Согласно Конституции РФ, государство гарантирует определенный уровень жизни и удовлетворения потребностей населения. РФ – социальное государство, и это означает, что политика власти должна быть направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и развитие человека<sup>5</sup>.

Основными категориями граждан, особо нуждающиеся в социальной поддержке и защите являются: пенсионеры; инвалиды; безработные; сироты; многодетные семьи; малообеспеченные и другие, рисунок 1.



Рис. 1. Основные группы граждан, которые нуждаются в социальной защите

<sup>5</sup> Что такое социальная защита населения и для чего она нужна (<http://copylegal.ru/vse-stati/sistema-socialnoj-zashhity-naseleniya-v-rossii/>);

Социальная защита населения создана таким образом, чтобы она могла базироваться на таких основных принципах: партнерство, экономическая справедливость, адаптивность, приоритет государственных начал, превентивность мер по соцзащите. Более подробно характеристика основных принципов социальной защиты представлена в Приложении А.

Государство для того, чтобы защитить отдельные социальные категории населения, использует разные виды мер помощи и поддержки. Для этого законами Российской Федерации устанавливаются такие социальные меры, как: охрана труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Основные виды мер социальной защиты со стороны государства представлены в таблице 1.

Таблица 1. Виды мер социальной защиты со стороны государства

№ п/п	Меры социальной защиты	Категории лиц
1	Социальные пенсии	для инвалидов, по потере кормильца, по старости без страхового стажа
2	Льготы для определенных категорий граждан	для инвалидов, многодетных, несовершеннолетних
3	Социальное обслуживание и предоставление социальных услуг	обслуживание на дому и в специальных заведениях для нетрудоспособных, инвалидов
4	Социальные пособия	для безработных, по временной утрате трудоспособности, по уходу за детьми, для детей-сирот и т.д.
5	Единовременные выплаты	материнский капитал, выплата безработным на открытие предпринимательства, выплаты при рождении/усыновлении, и т.д.
6	Обеспечение недвижимостью и льготы при приобретении	для детей-сирот, молодых семей, молодых учителей, врачей
7	Прочие меры социальной защиты	

Важно отметить, что на уровне отдельных субъектов РФ могут вводиться дополнительные виды социальной помощи и поддержки. Некоторые категории граждан могут пользоваться сразу несколькими видами мер социальной защиты. Например, федеральные льготники получают пакет социальных услуг, а также денежную помощь и материальное обеспечение.

Каждый вид мер социальной защиты предполагает свою процедуру оформления. Оформляются разные виды социальной защиты населения в таких учреждениях как: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Центр занятости, Местное Управление социальной защиты, Лечебно-профилактические учреждения, таблица 2.

Таблица 2. Основные учреждения для оформления разных видов социальной защиты населения в России

№ п/п	Вид учреждения	Виды мер социальной защиты
1	Пенсионный фонд РФ	социальные пенсии, материнский капитал, пенсии по инвалидности, ежемесячные денежные выплаты, федеральная социальная доплата
2	Фонд социального страхования	выплата пособий по беременности, родам, уходу за ребенком, обеспечение инвалидов протезами, обеспечение льготных категорий путевками в санатории
3	Центр занятости	выплата пособий по безработице, единоразовые выплаты на организацию своего дела
4	Местное Управление социальной защиты (или МФЦ)	льготы разным категориям населения на местном уровне, помощь малоимущим, многодетным семьям, ветеранам труда, и многим другим категориям
5	Лечебно-профилактические учреждения	диспансеризация

Кроме методов социальная защита включает три основные формы: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь. Рассмотрим подробнее.

1) Социальное обеспечение – это организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц, оказываемая при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан. Социальное обеспечение включает: выплаты, услуги либо натуральные блага, предоставляемые при наступлении (или наличии) определённых социальных рисков, связанных с невозможностью граждан своими силами обеспечить себя или нетрудоспособных членов своей семьи достаточными средствами к жизни<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Социальная защита населения в России – всё о льготах, пособиях и других мерах (<https://bankstoday.net/last-articles/sotsialnaya-zashhita-naseleniya-v-rossii-vsyo-o-lgotah-posobiyah-i-drugih-merah?ysclid=17yxkduon8209283067>)

Неотъемлемая часть социального обеспечения – это предоставление нуждающимся гражданам социальных услуг взамен либо в дополнение к денежным выплатам (например, услуг домов-интернатов и других социальных учреждений), а также разного рода преимуществ (например, по оплате лекарств, по бесплатному протезированию и др.).

2) Социальное страхование - это система компенсации населению последствий социальных рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов. Она основана на страховых начислениях работодателей, работников и распространяется только на лиц, осуществлявших выплату страховых взносов. Социальное страхование может быть обязательным (при страховой поддержке государства) и добровольным (построенным на принципах коллективной взаимопомощи). При этом фонды добровольного социального страхования рассматриваются как дополнение к обязательному страхованию<sup>7</sup>.

3) Социальная помощь - представляет собой финансирование потребностей отдельных индивидов или категорий населения, не имеющих других источников существования. Социальная помощь носит адресный характер и изначально предполагает проверку нуждаемости лица, претендующего на ее получение. В отличие от социального страхования, которое основано на страховых отчислениях, социальная помощь предоставляется независимо от уплаты взносов, она может иметь и денежную, и натуральную формы (обеспечение горячим питанием, лекарствами и т.д.). Одним из основных направлений социальной помощи являются программы по поддержке малообеспеченных граждан, финансируемые за счет правительственных средств.

Организационной основой системы социальной помощи являются социальные программы. В структуру социальной помощи входит обязательная и дополнительная социальная помощь. Обязательную помощь представляют государственные программы оказания материальной помощи и социального обслуживания населения по устранению последствий воздействия социальных

---

<sup>7</sup> Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. - М: Проспект, 2020.

рисков или их минимизации. Дополнительная социальная помощь включает программы оказания помощи, базирующиеся на деятельности общественных организаций и благотворительных фондов, благотворительных взносов юридических и физических лиц, а также гуманитарная помощь.

Социальная помощь может оказываться в виде социальных льгот, которые выполняют две функции - компенсирующую и стимулирующую. Компенсационный характер льгот состоит в создании равных условий для субъектов с неравными возможностями (инвалиды, сироты). Стимулирующая функция льгот заключается в побуждении к отдельным видам общественно полезной деятельности. Социальная помощь предоставляется также в виде безличных жилищных субсидий для малоимущих категорий населения<sup>8</sup>.

Итак, выше было рассмотрено понятие социальной защиты, ее методы и формы. Без денежных средств ни один институт функционировать не сможет. В России существуют накопительные счета, активы которых предназначены, чтобы государственные органы для социальной защиты населения оказывали материальную помощь нуждающимся категориям граждан. Основными источниками финансирования в РФ являются: фонд социального страхования, пенсионный фонд, государственный фонд занятости населения, фонд обязательного медицинского страхования,<sup>9</sup> рисунок 2.

Таким образом, государство предлагает разные виды помощи гражданам и семьям, которые социально не защищены или нуждаются в помощи. При этом, деятельность по социальной защите в РФ осуществляется на основании следующих нормативно-правовых актов: Конституция РФ, ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ( с изм. от 11 июня 2021г.) и др.

---

<sup>8</sup> Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России. Учебное пособие. - М: Проспект, 2020.

<sup>9</sup> Государственные органы социальной защиты населения - список организаций и их функции( <https://ready-for-job.ru/mamam-i-detyam/federalnyj-komitet-po-socialnoj-zashchite-naseleniya-rf.html?ysclid=17yy8gn94w251824925>).

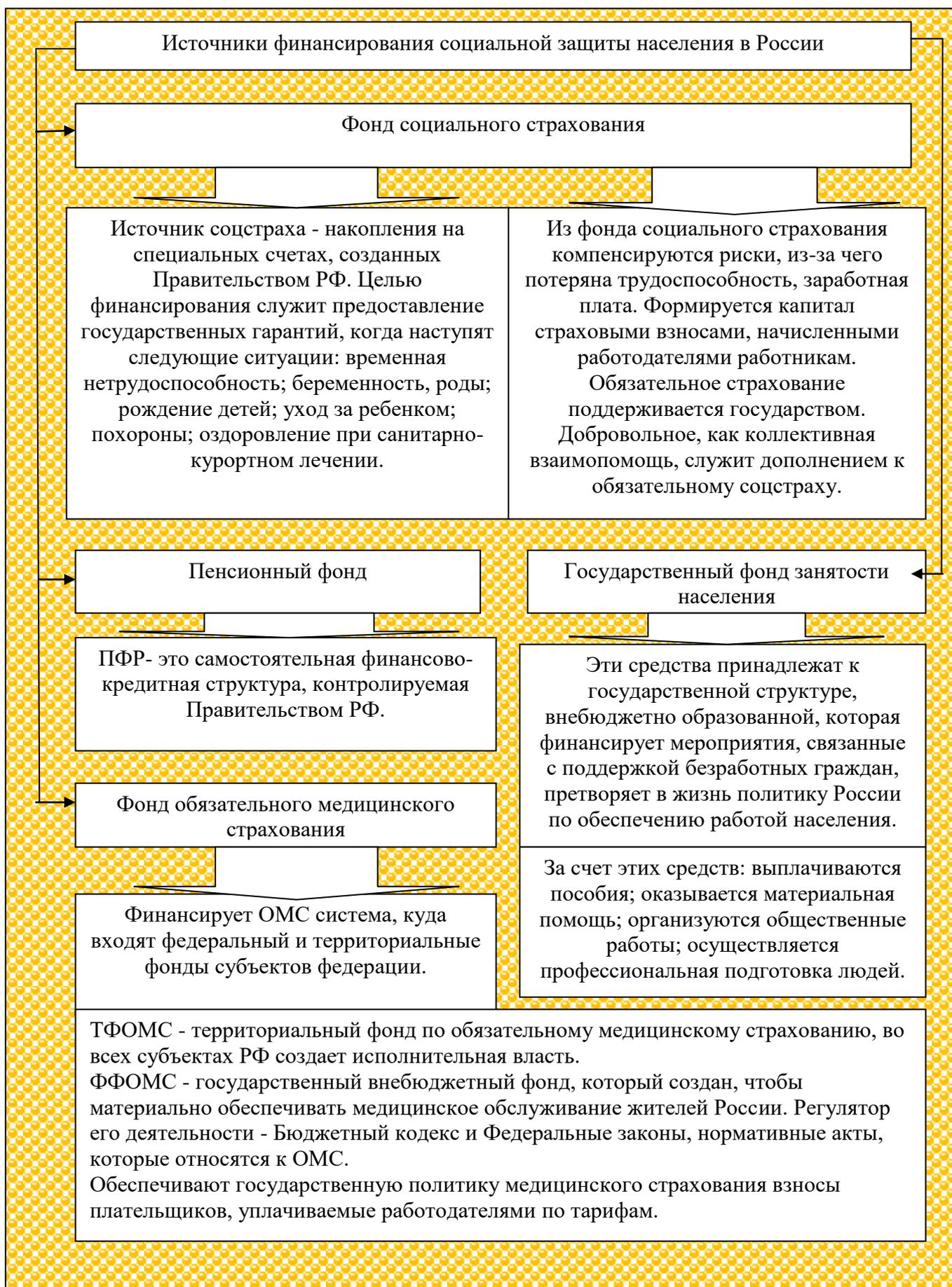


Рис. 2. Источники финансирования социальной защиты населения в России

На федеральном уровне разрабатываются различные программы, в частности: Государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан» с 2013-2030гг.; Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на период до 2025 года; Национальный проект «Демография» и др.

Рассмотрим кратко некоторые государственные программы. Государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан» утверждена Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 296. В данную программу постоянно вносятся изменения, ранее она была рассчитана на период до 2024 года, сейчас предусмотрена на период до 2030года. Ответственным исполнителем программы является: Министерство труда и социальной защиты РФ, соисполнители программы: Фонд социального страхования РФ, Министерство экономического развития РФ, Пенсионный фонд РФ. Целями программы являются- повышение доступности социального обслуживания населения; создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий.

Данной программой предусмотрено несколько подпрограммных мероприятий, рисунок 3. Структурными элементами государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» являются<sup>10</sup>:

1)Федеральные проекты:

1.1.Финансовая поддержка семей при рождении детей;

1.2.Старшее поколение;

1.3. Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг;

1.4.Содействие субъектам РФ в реализации адресной социальной поддержки граждан;

---

<sup>10</sup> Социальная поддержка граждан. Паспорт Госпрограммы.  
(<https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/03>)



Рис.3 Характеристика государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»

1.5. Социальное казначейство.

2) Ведомственные проекты:

2.1. Развитие инфраструктуры Фонда социального страхования РФ.

3) Комплексы процессных мероприятий:

3.1. Предоставление мер государственной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний;

3.2. Предоставление мер государственной поддержки Героям Советского Союза, Героям РФ, Героям Социалистического Труда, Героям Труда РФ, полным кавалерам ордена Славы и полным кавалерам ордена Трудовой Славы;

3.3. Предоставление мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий;

3.4. Предоставление мер государственной поддержки инвалидам;

3.5. Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми;

3.6. Предоставление мер социальной поддержки пенсионерам;

3.7. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

3.8. Предоставление мер государственной поддержки отдельным категориям государственных служащих, уволенным из их числа, военнослужащим, сотрудникам некоторых федеральных органов государственной власти, гражданам, проходившим военные сборы, инвалидам;

3.9. Предоставление выплат по страховому обеспечению обязательного социального страхования;

3.10. Обеспечение деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты РФ;

3.11. Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью.

Общий объем финансирования постоянно пересматривается, по последним данным объемы с 2022-2024 гг. составляют 10154342756,10 тыс. руб., в том числе

Федеральный бюджет-7217209219,70 тыс. руб., Консолидированные бюджеты субъектов-2654903898,00 тыс. руб., Бюджеты государственных внебюджетных фондов-7257309316,50 тыс. руб.<sup>11</sup>, рисунок 3.

Ожидаемыми результатами реализации Программы на период до 2024 года являются: рост суммарного коэффициента рождаемости до 1,7 к 2024 году; увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 88,95% к 2024 году; повышение материального и социального положения граждан пожилого возраста и др.<sup>12</sup> (Приложение Б).

Кроме программы «Социальная поддержка граждан» в России разработан и действует: Национальный проект «Демография»<sup>13</sup>. НП «Демография» предполагает реализацию следующих шагов по укреплению здорового образа жизни и стимулированию рождаемости: формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, создание условий для занятий физической культурой и спортом, системную поддержку и повышение качества жизни граждан старшего поколения, финансовую поддержку семей при рождении детей, а также содействие занятости женщин путём создания условий доступного дошкольного образования. В национальный проект «Демография» включены 5 федеральных проектов (ФП): «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни». Каждый из проектов имеет свои задачи и целевые показатели, таблица 3.

Одной из целей НП «Демография» является увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет, при этом целевой показатель-

---

<sup>11</sup> Социальная поддержка граждан. Паспорт Госпрограммы.  
(<https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/03>);

<sup>12</sup> Государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан»  
(<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/3/2?ysclid=17z0uyctrz34805676>);

<sup>13</sup> Национальный проект «Демография»  
(<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography?ysclid=1914f343tl68379913>).

ожидается снижение смертности населения старше трудоспособного возраста к 2024 году до 36,1 на 1000 человек населения соответствующего возраста, рисунок 4.

Таблица 3. Национальный проект «Демография»<sup>14</sup>

№ п/п	Задача ФП	Показатели НП на который направлен ФП
1	ФП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	
	Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей	Семьи с детьми имеют возможность получить адресную поддержку. Обеспечение финансовой поддержки при рождении детей.
2	ФП «Содействие занятости»	
	Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет	Дети в возрасте от 1,5 до 3 лет имеют возможность получать дошкольное образование (снижение очереди в детские сады), повышение уровня трудоустройства граждан; предоставление возможности повысить квалификацию в целях содействия занятости населению.
3	ФП «Старшее поколение»	
	Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни старшего поколения	Увеличение доли граждан получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, а также получающие услуги в рамках системы долговременного ухода.
4	ФП «Укрепление общественного здоровья»	
	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни; снижение розничных продаж алкогольной продукции, сигарет и папирос на душу населения.
5	ФП «Спорт – норма жизни»	
	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, в т.ч. повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва.	Увеличение доли граждан систематически занимающиеся спортом, увеличение уровня граждан обеспеченности спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности.

По отношению к базовому показателю 2017 года снижение составит 5,24%, в начале анализируемого периода смертность населения старше трудоспособного возраста составляла 38,1 на 1000 человек населения соответствующего возраста. Планируется также увеличить суммарный коэффициент рождаемости на 0,08 детей

<sup>14</sup> Национальный проект «Демография» (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programs/demography?ysclid=1914f343t168379913>).

на одну женщину к 2024 году по сравнению с базовым значением 2017года до 1,7 детей на одну женщину, рисунок 4.

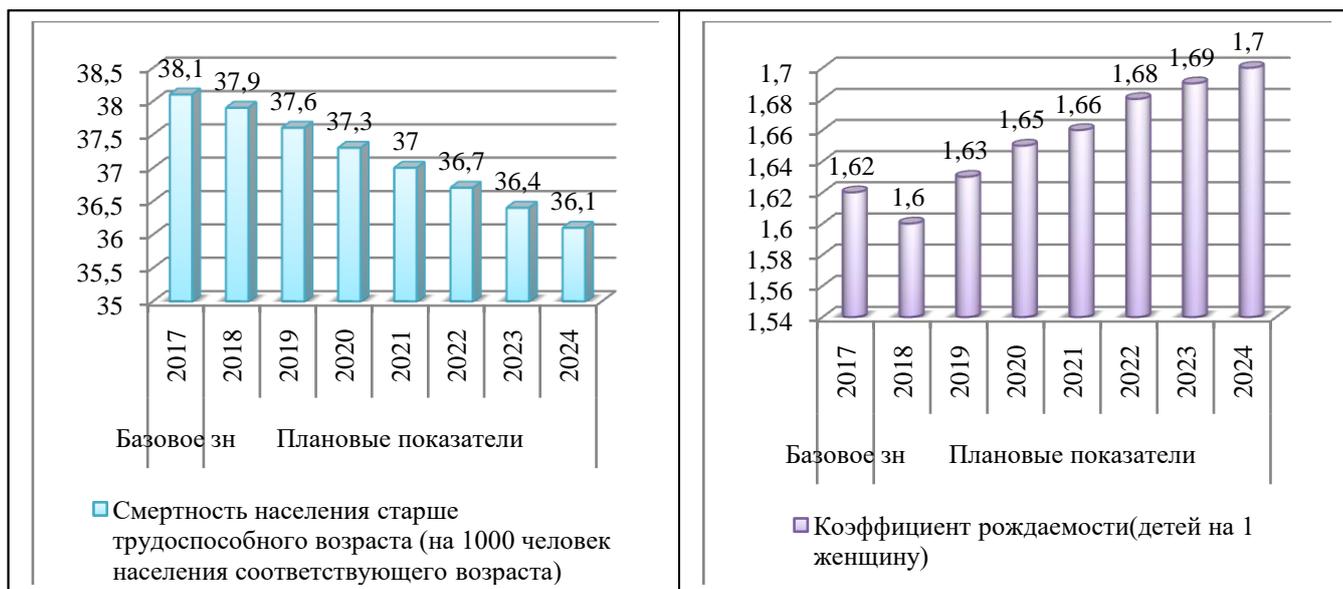


Рис.4. Целевые показатели смертности и рождаемости по национальному проекту «Демография» до 2024г.

Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни планируется путем увеличение числа человек, которые обращаются в медицинские организации по вопросам здорового образа жизни, к 2024 году показатель должен составить 2997 тыс. человек, по сравнению с показателем 2017 года плановый рост составит 78,81%, рисунок 5.

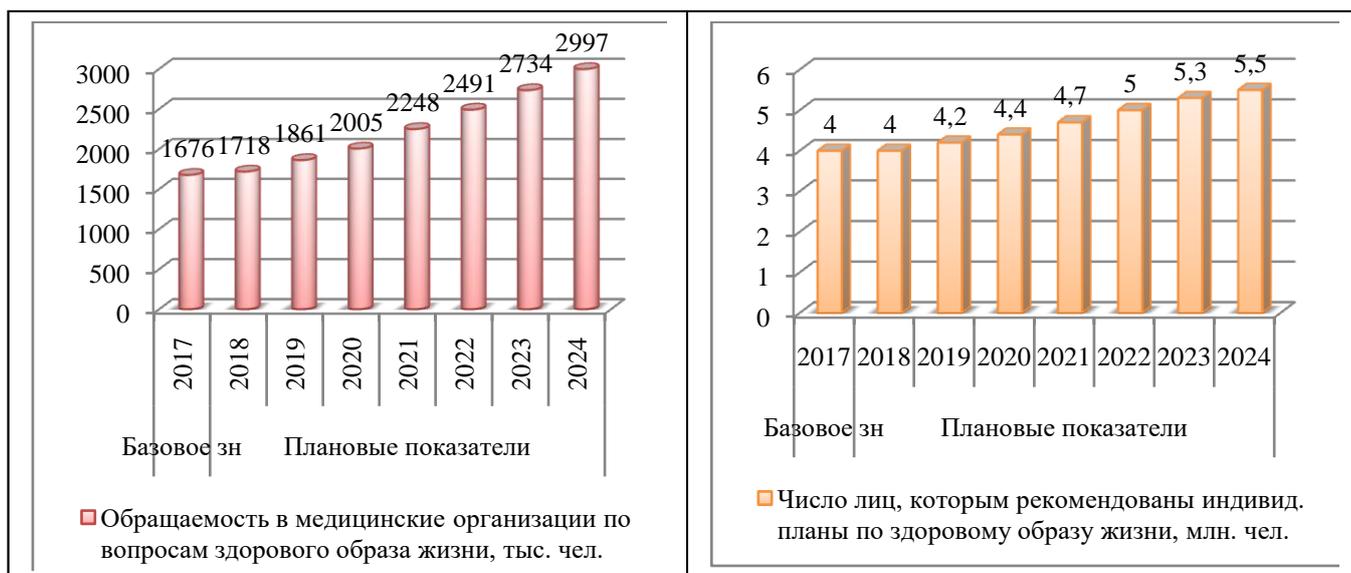


Рис.5. Целевые показатели здорового образа жизни по национальному проекту «Демография» до 2024г.

Количество лиц, которым рекомендованы индивидуальные планы по здоровому образу жизни к 2024 году должно составить 5,5 млн. чел., это на 1,5 млн. человек больше, по сравнению с базовым показателем 2017г., рисунок 5. Доля граждан, систематически занимающаяся физической культурой и спортом к 2024 году должна увеличиться на 18,2% и составит 55,0%, рисунок 6.



Рис.6. Целевые показатели доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом по национальному проекту «Демография» до 2024г.

Общий объем финансирования Национального проекта «Демография»<sup>15</sup> составил 3105176,2 млн. руб. В том числе из федерального бюджета выделено- 2973391,4 млн. руб., из бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ - 53730,0 млн. руб., из консолидированных бюджетов РФ- 78054,8 млн. руб., рисунок 7.



Рис.7. Динамика финансирования национального проекта «Демография» с 2019-2024гг.

<sup>15</sup> Национальный проект «Демография» (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography?ysclid=1914f343tl68379913>).

Итак, выше была рассмотрена федеральная государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан» и Национальный проект «Демография. Основной целью государственных программ является улучшение социальной поддержки граждан России. Программы финансируются как из федерального бюджета, так и из бюджетов государственных внебюджетных фондов и консолидированных бюджетов РФ. Одной из форм социальной защиты является социальное обеспечение, для того, чтобы подробнее рассмотреть эту часть вопроса, перейдем к следующему параграфу.

## **1.2 Социальное обеспечение как одна из форм социальной защиты**

В понятие социального обеспечения входит потребность в сторонней материальной помощи, которая возникла в человеческом обществе со времен его организованного становления. Социальное обеспечение является одной из форм социальной защиты, при этом эти понятия разные.

Социальная защита - это помощь, предоставляемая государством, а так же частными организациями всему населению или, что чаще, нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т.д. В более широком смысле социальная защита предоставляется и частными организациями, например, страховыми компаниями.

Социальное обеспечение -это организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц, оказываемая при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан. При этом государством: организована форма поддержки; утвержден круг лиц для получения; установлены законом юридические факты, которые станут основанием для назначения социального содержания.

Для того, чтобы гражданин подтвердил свою принадлежность к определенной группе и мог встать на учет в региональном отделе СЗН (центре социальной

защиты населения), необходимо предоставить документы в соответствующие учреждения, таблица 5<sup>16</sup>.

Таблица 5-Необходимые документы и учреждения, для подтверждения принадлежности гражданина к определенной группе по социальному обеспечению

№ п/п	Группа по социальному обеспечению	Документы и учреждения
1	Сирота	Факт сиротства определяется органами опеки и подтверждается свидетельствами о смерти обоих родителей или решением суда о лишении родительских прав.
2	Мать-одиночка	Статус матери-одиночки присваивается при отсутствии штампа в паспорте и прочерке в графе «Отец» при регистрации ребенка в ЗАГСе.
3	Ветеран	Лица, участвовавшие в военных действиях, обязаны предоставить удостоверение ветерана.
4	Малоимущий	Малоимущие должны подтвердить свой статус справкой о доходах. Их совокупный ежемесячный доход на семью должен быть меньше величины прожиточного минимума на человека.
5	Беженец	Беженцы подтверждают соответствующий статус в миграционной службе.
6	Многодетная семья	Многодетной признается семья, где воспитываются трое и более несовершеннолетних детей, собственных или усыновленных, взятых под опеку.
7	Инвалид	Инвалидность выдается медицинским учреждением, причем ей обязательно присваивается степень, которая определяет тяжесть заболевания или увечий.
8	Безработный	Безработные лица должны зарегистрироваться в региональном Центре занятости населения для присвоения пособия по безработице. Оно будет начисляться ежемесячно в соответствии с тарифом, если гражданину откажут в трудоустройстве три организации.
9	Пострадавшие от несчастных случаев	Обратившееся лицо обязано предоставить соответствующие документы о подтверждении факта несчастного случая(потопа, пожара, землетрясения, кражи имущества, гибели родственника, разрушения жилища в результате военных действий и т.п.), к тому же работники соцзащиты обязаны проверить достоверность данных сведений и составить акт обследования.

Социальное обеспечение выполняет четыре функции: экономическую, политическую, демографическую, реабилитационную<sup>17</sup>, таблица 6. Государство разделило социальное обеспечение на имущественное и неимущественное<sup>18</sup>. К первому типу относится обеспечение граждан вещами, деньгами и услугами, а

<sup>16</sup> Что такое социальная защита населения и для чего она нужна (<http://copylegal.ru/vse-stati/sistema-socialnoj-zashhity-naseleniya-v-rossii/>);

<sup>17</sup> Особенности, виды и формы социального обеспечения в России (<https://const-rf.ru/faq/sotsialnoe-obespechenie.html?ysclid=19jobnu64c102049447>);

<sup>18</sup> Косаренко Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. - М: КноРус, 2019.

второе означает предоставление, к примеру, психологической помощи, образовательных услуг и пр.

Таблица 6- Функции социального обеспечения

№ п/п	функции	характеристика
1	экономическая	выраженная материальной поддержкой граждан в трудных жизненных ситуациях или целых промышленных отраслей
2	политическая	направленная сблизить социальный уровень из разных категорий населения
3	демографическая	чтобы стимулировать рост рождаемости
4	реабилитационная	по удовлетворению нужд престарелым и нетрудоспособным гражданам

Существует два вида социального обеспечения: помощь и содержание, рисунок 8. Законодательством закреплено всего 6 видов соцобеспечения:

1. Пенсии.
2. Пособия.
3. Компенсации.
4. Льготы.
5. Услуги социального и медицинского характера.
6. Предметы первой необходимости.

Итак, выше были рассмотрены некоторые особенности социального обеспечения и его отличие от социальной защиты. Государственными органами, которые работают в сфере социальной защиты являются: министерство труда и социального развития РФ; органы исполнительной власти субъектов РФ; районные (городские) органы социальной защиты населения; отдел по труду и социальным вопросам; комиссии по пенсионным вопросам; учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы; всероссийское общество инвалидов; всероссийское общество глухих; всероссийское общество слепых, таблица 7. Более подробно характеристика органов соцзащиты населения РФ представлена в Приложении В.

Главный регулятор материального благополучия - основной свод законов, Конституция РФ, гарантом обеспечения социальных норм служит государство. По любому вопросу гражданин может обратиться в исполнительный орган - соцзащиту.



Рис. 8. Виды и формы социального обеспечения

Таблица 7- Перечень органов соцзащиты населения РФ и их основные функции<sup>19</sup>

№ п/п	Органы социальной защиты населения	Функции
1	Министерство труда и социального развития РФ	Функции, которые направлены на выработку государственной и социальной политики по регулированию (в том числе, нормативно-правовому регулированию) в следующих сферах: демография; труд; уровень жизни и доходов населения; оплата труда; пенсионное обеспечение.
2	Органы исполнительной власти субъектов РФ	Занимаются: пенсиями; реабилитацией инвалидов; поддержкой малообеспеченных семей, пожилых людей, ветеранов ВОВ; участием в реализации мероприятий по программам; контролем над профподготовкой кадров; информированием граждан по соцзащите, предусмотренным действующими законами.
3	Районные (городские) органы социальной защиты населения	В обязанности региональных подразделений входит выявлять, ставить на учет население, нуждающееся в средствах к существованию, оказывать помощь, реализовывать федеральные, областные программы социальной поддержки.
4	Отдел по труду и социальным вопросам	Социальное обслуживание пожилых граждан; реабилитация инвалидов; поддержка пенсионеров, семей, одиноких матерей или отцов; функции по охране труда.
5	Учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы	На основании экспертных данных устанавливают: инвалидность с различными группами; определяют причины заболевания; обозначаются сроки, время наступления нарушений здоровья.
6	Комиссия по назначению пенсий	Назначают трудовые пенсии специальные структуры в органах, созданных для предоставления пожилым людям денежного содержания.
7	Комиссии по пенсионным вопросам	Создаются в организациях, из группы лиц своеобразный «совет», где разбираются с проблемами пенсий.
8	Всероссийское общество инвалидов	Защищают права людей с ограниченными возможностями перед местными властными органами; участвуют в принятии решений, касающихся инвалидов; обеспечивают льготами, жилищными и бытовыми условиями.
9	Всероссийское общество слепых	защищают права людей со слабым зрением или полностью слепых; проводят социальную реабилитацию, интеграцию; содействуют приобщению к труду, спорту, культуре; развивают общественную активность; оказывают помощь государственным ведомствам для решения подобных задач.
10	Всероссийское общество глухих	помогают адаптироваться среди здоровых людей, получить работу и помощь; для этого обучают глухих разным профессиям, создают комфортные условия для культурного, спортивного развития.

<sup>19</sup> Государственные органы социальной защиты населения - список организаций и их функции (<https://ready-for-job.ru/mamam-i-detyam/federalnyj-komitet-po-socialnoj-zashchite-naseleniya-rf.html?ysclid=17yy8gn94w251824925>)

Таким образом, выше было дано понятие социального обеспечения, его виды и формы. В России разработаны и действуют ряд нормативно-правовых актов, регулирующие социальную защиту и социальное обеспечение населения. В том числе действуют различные федеральные программы и проекты. Результаты программы РФ «Социальная поддержка граждан» свидетельствуют о не плохих достигнутых результатах. Рассмотрим кратко фактические результаты реализации основных мероприятий по итогам 2021 года.

По итогам конкурсного отбора, проведенного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящими в пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, 32 частным медицинским организациям в 9 регионах предоставлены гранты в форме субсидий, источником которых являются иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на проведение пилотного проекта. Размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление грантов в форме субсидий частным медицинским организациям – победителям регионального конкурсного отбора, составил 567 600,5 тыс. рублей.

По итогам дополнительно проведенного с 15 апреля по 15 июня 2021 года Минтрудом России конкурсного отбора признаны победителями 5 частных медицинских организаций из 3 регионов (Волгоградская область, Новгородская область, Рязанская область). Общий размер грантов в форме субсидий на реализацию пилотного проекта пятью частными медицинскими организациями – победителями федерального конкурсного отбора составил 273 262,4 тыс. рублей.

Таким образом, 37 частных медицинских организаций, находящихся на территории 12 субъектов Российской Федерации, входящих в пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в 2021 году прошли конкурсный отбор. Общий объем денежных средств на реализацию пилотного проекта данными организациями в течении

планируемого ими периода обслуживания граждан 65 лет и старше составил 840 862,9 тыс. рублей.

В настоящее время представители частных клиник на территории этих субъектов РФ навещают пожилых граждан, проводят осмотры, ведут индивидуальные дневники наблюдений на дому, рекомендуют обследования, записывают на прием к врачу, при необходимости - делают простые медицинские манипуляции на дому (делают инъекции по назначению врача, измеряют давление, помогают в выполнении упражнений лечебной физкультуры), следят за своевременным обращением за медицинской помощью и помогают в выполнении предписаний врачей.

По отчетным данным субъектов Российской Федерации, на конец 2021 года медико-социальный патронаж в рамках реализации пилотного проекта получили более 3,1 тыс. пожилых граждан.

Наряду с этим в рамках федерального проекта «Старшее поколение» в 2021 году на территории 24 регионов реализовывался пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании.

По итогам 2021 года 108,7 тыс. человек или 23,97% старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в социальном обслуживании, охвачены системой долговременного ухода (социальное обслуживание и медицинская помощь) в 24 пилотных регионах.

При этом на реализацию указанных мероприятий объем ассигнований из федерального бюджета составил 2 057,1 млн. рублей (кассовое исполнение – 99,4%).

В целях обеспечения создания условий для повышения качества услуг в социальной сфере, обеспечения максимально приближенного к домашним условиям проживания граждан старшего поколения в стационарных организациях социального обслуживания, ликвидации очередности в стационарные организации социального обслуживания для граждан старшего поколения в 2021 году предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение программ, направленных на

обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в общем объеме 3 800 000,0 тыс. рублей.

Показатели результатов федерального проекта «Старшее поколение», предусмотренные к достижению в 2021 году, достигнуты: прирост технической готовности объектов – 13%; ввод в эксплуатацию – 10 объектов, мощностью 1 328 койко-места.

В 2021 году исполнены все обязательства государства по социальной поддержке семей с детьми. Выполнены все обязательств государства по социальной поддержке граждан старшего поколения.

Так, произведены ежемесячные денежные выплаты и предоставлены иные меры социальной поддержки инвалидам, ветеранам и другим категориям граждан, предоставлены субвенции субъектам Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Таким образом, выше были кратко рассмотрены фактические результаты реализации основных мероприятий государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» по итогам 2021 года. Несмотря на то, что большинство мероприятий все же заканчивается успехом, тем не менее не все предусмотренные планом – выполнены в полном объеме. Однако, согласно структуры работы, об этом будет рассмотрено ниже в следующей главе исследования.

Здесь лишь остается добавить, что проблема социальной защиты и социального обслуживания населения, беспокоит не только Россию, но и другие страны. В связи с этим, интересно будет рассмотреть некоторые успешные международные проекты по реализации социального обеспечения на основании подготовленного доклада Международной ассоциации социального обеспечения (ISSA) «Приоритеты социального обеспечения: тенденции, проблемы и решения» 2022г.<sup>20</sup> Кратко об организации: Ведущая глобальная организация социального обеспечения ISSA была основана в 1927 под эгидой Международной организации

---

<sup>20</sup> Доклад Международной ассоциации социального обеспечения (ISSA) : «Приоритеты социального обеспечения: тенденции, проблемы и решения» 2022г. (<https://ww1.issa.int/ru/about/the-issa>)

труда, и на сегодняшний день в ней работают более 10 организаций-членов 320 из разных стран 160. ISSA продвигает превосходство в администрировании социального обеспечения посредством профессиональных руководств, экспертных знаний, услуг и поддержки, чтобы позволить своим членам разрабатывать динамичные системы и политику социального обеспечения во всем мире, таблица 8<sup>21</sup>.

Таблица 8 -Преимущества международной ассоциации социального обеспечения (ISSA)

№ п/п	Преимущества	Характеристика
1	Сообщество	ISSA предоставляет эксклюзивное членство в сообществе и способствует сотрудничеству и обмену через мероприятия и экспертные сети
2	Знание	ISSA разрабатывает профессиональные стандарты, проводит исследования и анализ, выявляет передовой опыт и предоставляет данные о системах социального обеспечения в странах 177.
3	Услуги	ISSA предлагает практические услуги и поддержку для администраций социального обеспечения
4	Инновации	ISSA способствует инновационным подходам для усиления администрирования, прогнозирования рисков и управления изменениями
5	Промо-Пакет	ISSA поддерживает глобальную пропаганду для обеспечения комплексного социального обеспечения

В докладе международной ассоциации социального обеспечения (ISSA) «Приоритеты социального обеспечения: тенденции, проблемы и решения» 2022г. рассмотрены основанные пять тем, а именно:

1. Развитие практик управления;
  2. Расширение и сохранение охвата социальным обеспечением;
  3. Удовлетворение потребностей стареющего населения;
  4. Содействие инклюзивному росту и социальной сплочённости;
  5. Ответные меры социального обеспечения в связи с пандемией COVID-19,
- таблица 9.

В таблице 9 представлен наиболее интересный опыт решения социальных проблем в различных странах. Более подробно опыт стран ЕС описан в Приложении Г.

<sup>21</sup> ISSA с первого взгляда. (<https://ww1.issa.int/ru/about/the-issa>)

Таблица 9- Основные приоритеты социального обеспечения в Европе: тенденции, проблемы и решения в 2022 году

№ п/п	Темы решения проблем социального обеспечения	Интересный опыт
1	Развитие практик управления в Европе 2022	
	Практики управления рассматривают лидерство, коммуникацию и межведомственное сотрудничество, как мощную движущую силу на пути к более интеллектуальному, оперативному и клиентоориентированному социальному обеспечению. Цифровые технологии формируют культуру, основанную на статистических данных. Такой подход значительно улучшает организационные возможности и процессы принятия решений; содействует реализации мер по соблюдению требований и противодействию ошибкам и мошенничеству; и способствует активному предоставлению услуг, которые превосходят потребности клиентов.	Стратегии цифровой трансформации Азербайджана, Германии; Повышение качества обслуживания путём автоматизации и контроля в Швеции. (Приложение Г)
2	Расширение и сохранение охвата социальным обеспечением	
	Странами ЕС подчёркивается высокий уровень охвата населения социальной защитой, охвата пенсионными пособиями, пособиями на детей, семейными пособиями и пособиями по инвалидности. Ещё одна возникающая и требующая незамедлительного решения проблема - расширение охвата трудовых мигрантов, а также работников в новых формах работы, особенно на цифровых платформах и в гиг-экономике. Внедрение последних инноваций направлено на то, чтобы формализовать процедуры по охвату беженцев, лиц, осуществляющих уход, иностранных работников и мигрантов без официального статуса, а также работников цифровых платформ.	Оптимизация процесса формализации трудоустройства и расширение социальной защиты уязвимых групп в Турции; Всеобъемлющий подход к расширению пенсионного обеспечения в Казахстане (Приложение Г)
3	Удовлетворение потребностей стареющего населения	
	Европейские системы социального обеспечения характеризуются разнообразием моделей, а также адекватностью и масштабом предоставляемого охвата. Широко распространённый вызов перед финансовой устойчивостью привел к тому, что пенсии в большинстве стран стали менее щедрыми, а пенсионный возраст увеличился. Важными вопросами остаются обеспечение долговременного ухода для лиц с хроническими заболеваниями и предоставление социальной поддержки в удовлетворении повседневных нужд. Ответные меры: принятие нормативной базы для удовлетворения потребностей в долговременном уходе и услугах, реализация программ в поддержку пожилых людей и улучшение качества и устойчивости предоставления услуг посредством применения новых технологий.	Франция: поддержка формализации персональных услуг; Азербайджан: политика социальной поддержки лиц в возрасте 65 лет и старше (Приложение Г)
4	Содействие инклюзивному росту и социальной сплочённости в Европе	
	Расширение экономических возможностей является основополагающим для достижения инклюзивного роста и социальной сплочённости. В странах региона со сложившимися системами социальной защиты применяется подход, при котором социальное обеспечение предоставляется на протяжении всей жизни, защищая людей от различных жизненных рисков. Классические системы на основе взносов, учитывающие главным образом риски, с которыми сталкиваются взрослые трудоспособного возраста, дополняются программами, направленными на борьбу с бедностью во всех её формах и с её первопричинами.	Мальта: программа Making work pay; Турция: реализация программы Transition to Formality (Приложение Г)
5	Ответные меры социального обеспечения в связи с пандемией COVID-19	
	Страны ЕС приняли быстрые, эффективные и множественные ответные меры систем социальной защиты на кризис COVID-19, включая выплаты с целью поддержки дохода, надбавки к заработной плате и временную краткосрочную трудовую деятельность с целью сохранения рабочих мест.	Так были сокращены ставки по взносам, упразднены пени или штрафы и продлены сроки уплаты взносов и др.

Согласно данного доклада международной ассоциации социального обеспечения (ISSA): «Приоритеты социального обеспечения: тенденции, проблемы и решения» 2022г., предполагается, что системы социального обеспечения продолжат играть важную роль и после окончания пандемии. Правительства и законодательные органы пришли к пониманию необходимости максимально содействовать синергии между программами социальной защиты, активными политическими мерами в отношении трудоустройства и рынка труда, программами образования и профессиональной подготовки, программами перехода от учёбы к трудовой деятельности, а также инициативами по стимулированию трудовой деятельности, такими как предпринимательство, микрофинансирование и поддержка стартапов. Путь вперёд заключается в том, чтобы восстановить образ жизни и источники к существованию, которые были разрушены пандемией; этот процесс должен быть быстрым, незамедлительным, и принести лучшие, имеющие ещё больший охват, результаты.

Таким образом, в первой главе работы, было рассмотрено понятие социальной защиты населения и социального обеспечения в РФ, описаны виды и формы социального обеспечения, нормативно-правовое регулирование, функции и деятельность социальных органов в России. В настоящее время в РФ разработана государственная программа «Социальная поддержка граждан» и национальный проект «Демография», направленные на улучшение социальной жизни россиян. При этом, НП «Демография» включает несколько федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», ФП «Содействие занятости», ФП «Старшее поколение», ФП «Укрепление общественного здоровья», ФП «Спорт – норма жизни». Целевыми показателями проектов является повышение рождаемости, снижение смертности, увеличение количества населения занимающихся физической культурой и спортом, рост доли старшего населения, получивших социальные услуги и др. Результаты реализации федеральной программы по социальной поддержке граждан за 2021год показала не плохие значения, тем не менее не все плановые мероприятия были выполнены в полном объеме. Для того, чтобы определить слабые места в системе предоставления социальной защиты и

социального обеспечения в России, а также разработать проект мер по совершенствованию, с учетом применения практики стран ЕС, необходимо перейти к следующей главе исследования.

## 2 Современное состояние социальной защиты и социального обеспечения в России

### 2.1 Анализ социального положения и уровня жизни населения России

Проведем анализ социального положения и уровня жизни населения в России по имеющимся данным Росстата и рейтинга стран по социальному развитию. Далеко не первые места в 2021 году заняла Россия по уровню социального развития в рейтинге стран, индекс социального прогресса в 2021 году составил 73,45, это 62 строчка рейтинга стран, рисунок 9.

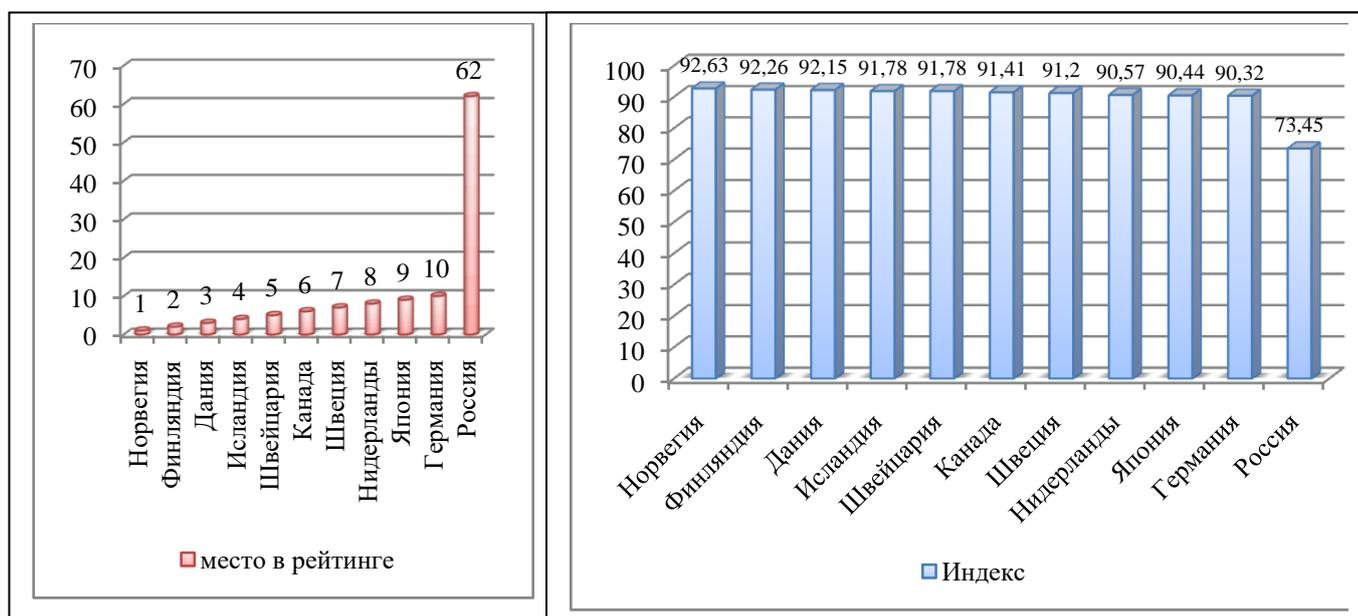


Рис.9. Место России в рейтинге стран по уровню социального развития 2021г.<sup>22</sup>

Лидирующие позиции по социальному развитию занимают такие страны как: Норвегия, Финляндия, Дания, Исландия, Швейцария, Канада, Швеция, Нидерланды, Япония, Германия.

Не лучшие социально-экономические показатели зарегистрированы и Росстатом<sup>23</sup>. За последние ряд лет наблюдается ухудшение демографической ситуации и ряда других показателей. В частности, на конец 2020 года численность

<sup>22</sup> Рейтинг стран по уровню социального развития 2021г. (<https://nonews.co/directory/lists/countries/social-progress>).

<sup>23</sup> Социальное положение и уровень жизни населения России. 2021:Стат.сб. / Росстат - М.,2021.

населения в России составила 146,2 млн. человек, это на 0,34% ниже уровня прошлого года и на 0,48% меньше показателя 2017 года, рисунок 10.

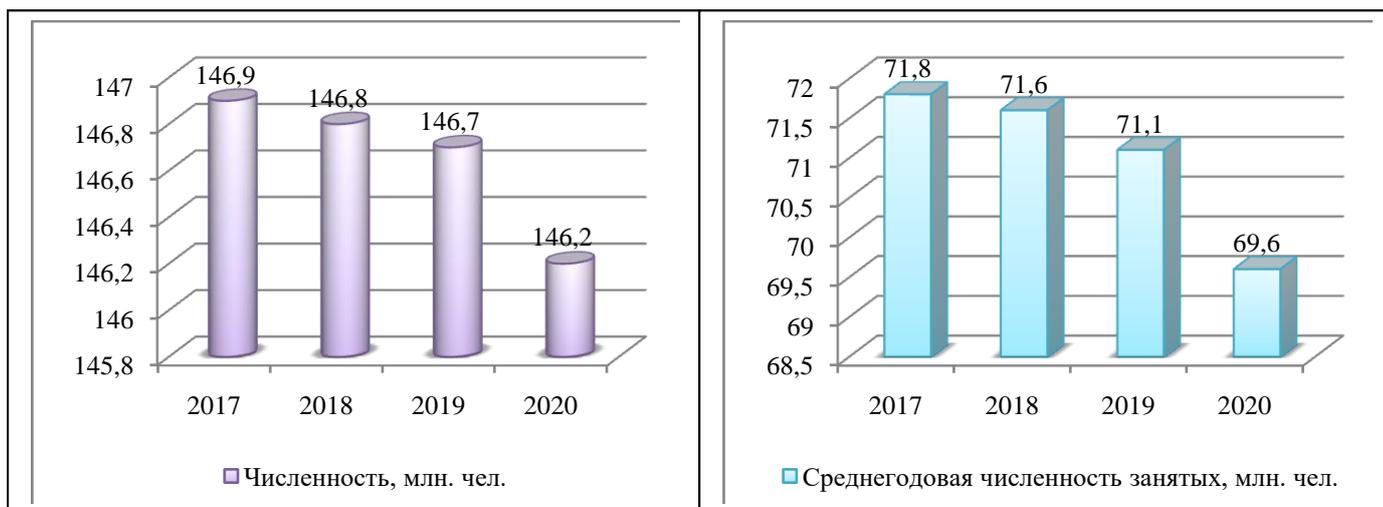


Рис. 10. Динамика численности и занятости населения России с 2017-2020гг.

Среднегодовая численность занятых также имеет тенденцию к снижению, в 2020 году показатель составил 69,6 млн. человек, это ниже уровня прошлого года на 1,5 млн. человек и на 2,2 млн. человек ниже начала анализируемого периода, рисунок 10.

Среднедушевые денежные доходы населения в динамике хоть и показывают рост и на конец 2020 года составили 36073 руб. в месяц, однако, темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 2020 году составили 98,0%, таким образом, по отношению к уровню прошлого года доходы населения снизились на 2,0%, рисунок 11.

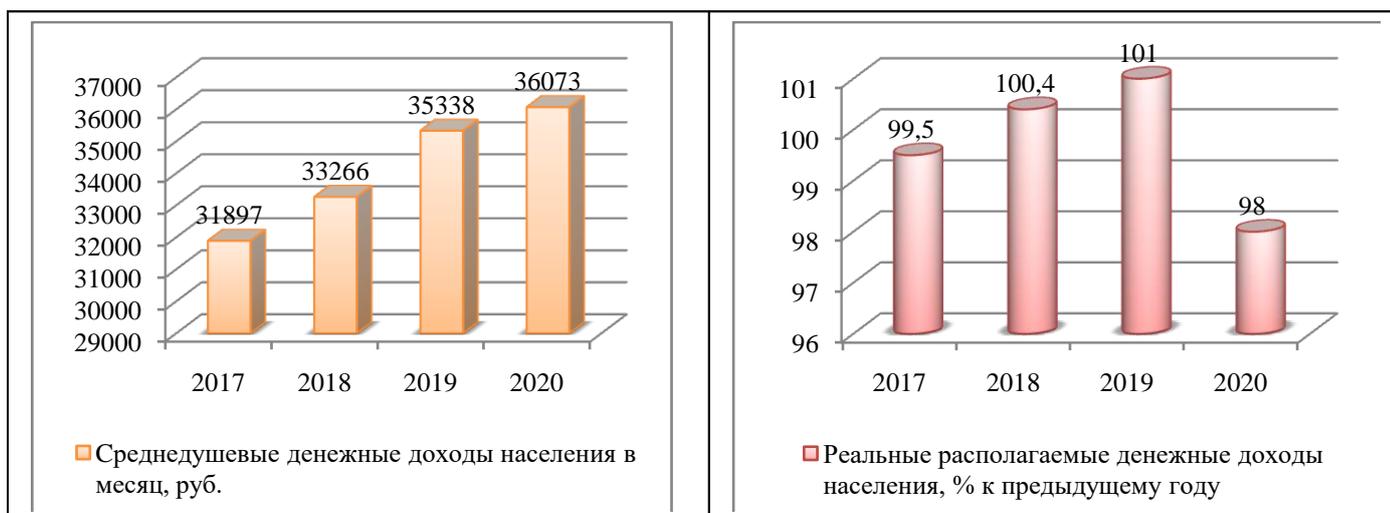


Рис. 11. Динамика денежных доходов населения и темпов роста в России с 2017-2020гг.

Хотя минимальный размер оплаты труда постоянно направляется в сторону роста и на начало 2021года составил 12792 руб., это более чем в два раза выше показателя 2015года. Величина прожиточного минимума в целях установления социальной доплаты к пенсии также не стоит на одном месте и уверенно движется вверх, на начало 2021 года показатель составил 10,022 руб., рисунок 12.

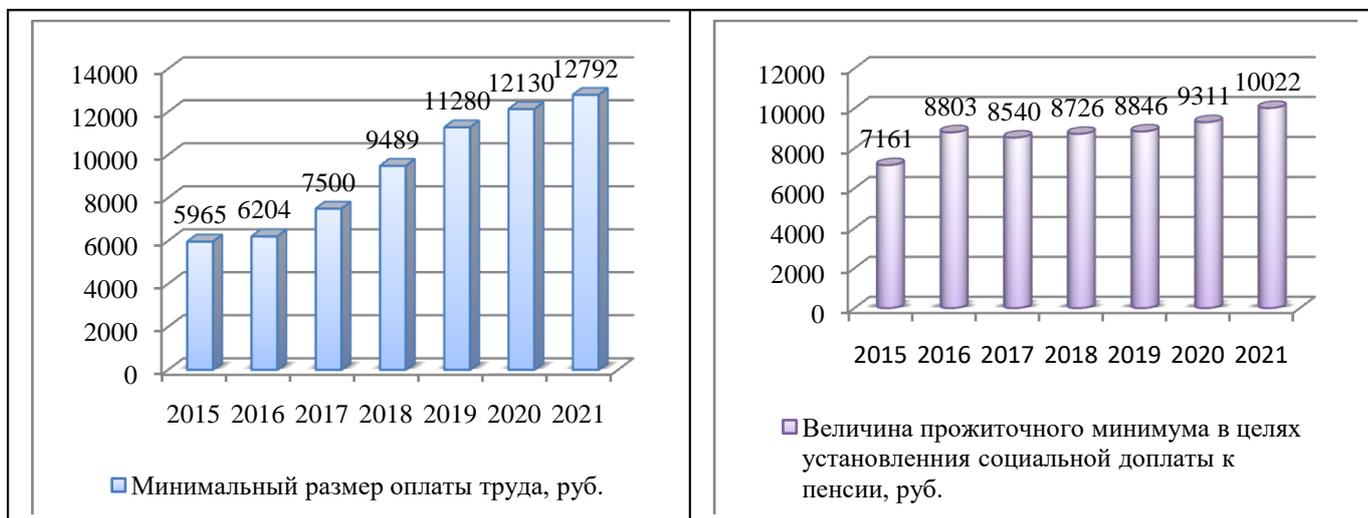


Рис.12. Динамика минимального размера оплаты труда и величины прожиточного минимума в России с 2015-2021гг.(на начало года)

Общий объем социальных выплат в России с 2015-2020гг. постоянно увеличивается и на конец анализируемого периода общая сумма выплат составила 13613,6 млрд. руб., это выше показателя 2015 года на 40,98%, по сравнению с прошлым годом выплаты показали рост в пределах 12,0%, рисунок 13.

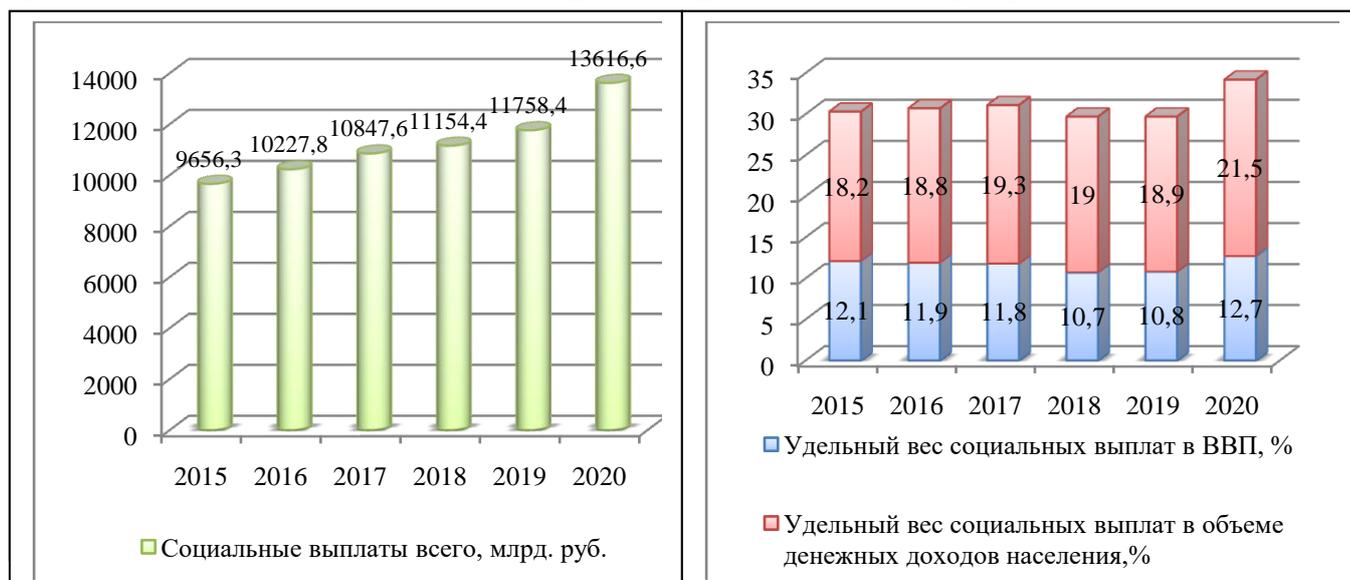


Рис. 13. Динамика общего объема социальных выплат населению в России с 2015-2020гг.

Доля социальных выплат в ВВП на протяжении анализируемого периода колеблется в пределах 10,7% до 12,7%, по данным на 2020 год показатель достиг максимального значения. В объеме денежных доходов населения доля социальных выплат составила 21,5%, это также максимальный показатель с 2015 года, рисунок 13. Наибольший удельный вес в структуре социальных выплат приходится на пенсии, меньшую долю занимают пособия и стипендии. В динамике все виды социальных выплат ежегодно увеличиваются, рисунок 14.

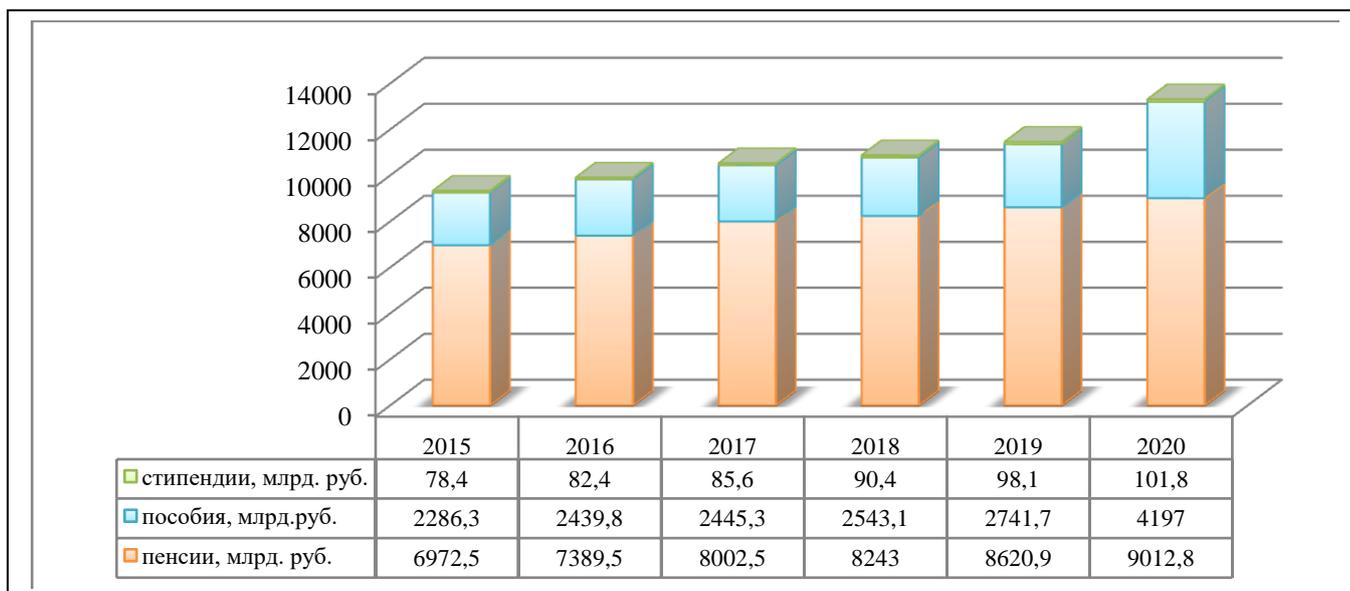


Рис.14.Динамика социальных выплат по видам в России с 2015-2020гг.

Число, выплаченных единовременных пособий при рождении ребенка в 2020 году составило 1267715, это ниже, чем годом ранее и меньше по сравнению с данными на начало анализируемого периода на 17,51%, рисунок 15.

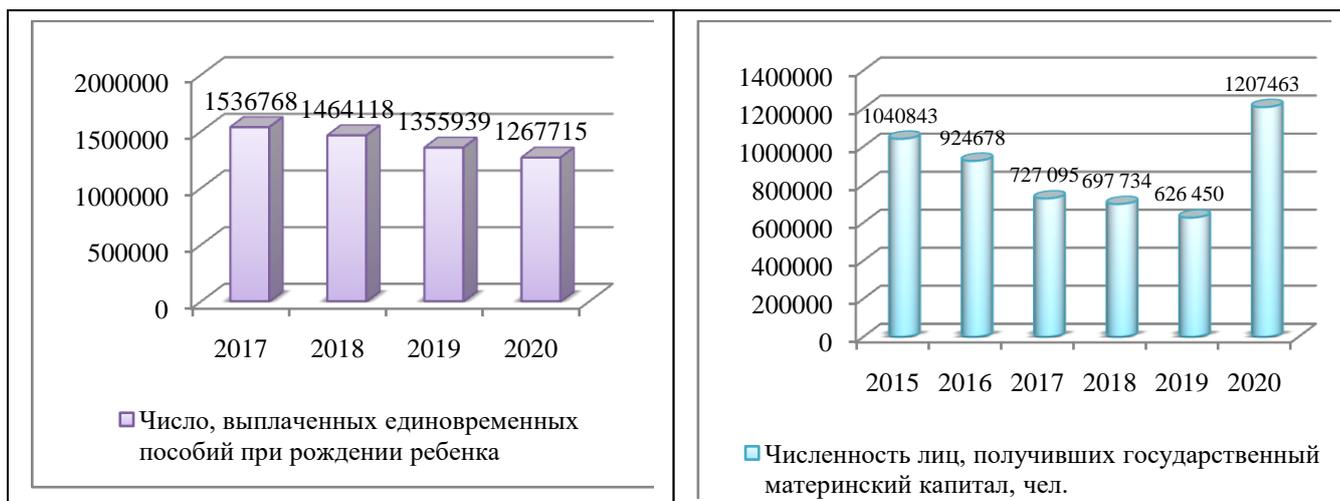


Рис.15. Динамика числа лиц получивших материнский капитал и выплаченных единовременных пособий при рождении ребенка в России с 2015-2020гг.

Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский капитал ежегодно увеличивается и в 2020 году показатель составил 1207463 человек, это в два раза выше по отношению к уровню прошлого года, однако по сравнению с началом анализируемого периода рост составил 16,0%, рисунок 15.

Увеличилось и число женщин и кормящих матерей получивших регулярную денежную выплату, семей с детьми и малоимущих; лиц, получающих региональный материнский капитал. Снижение произошло по количеству детей сирот, получивших регулярную денежную выплату, в 2020 году их составило 411435 человек, это на 8974 человек меньше, чем годом ранее, рисунок 16.

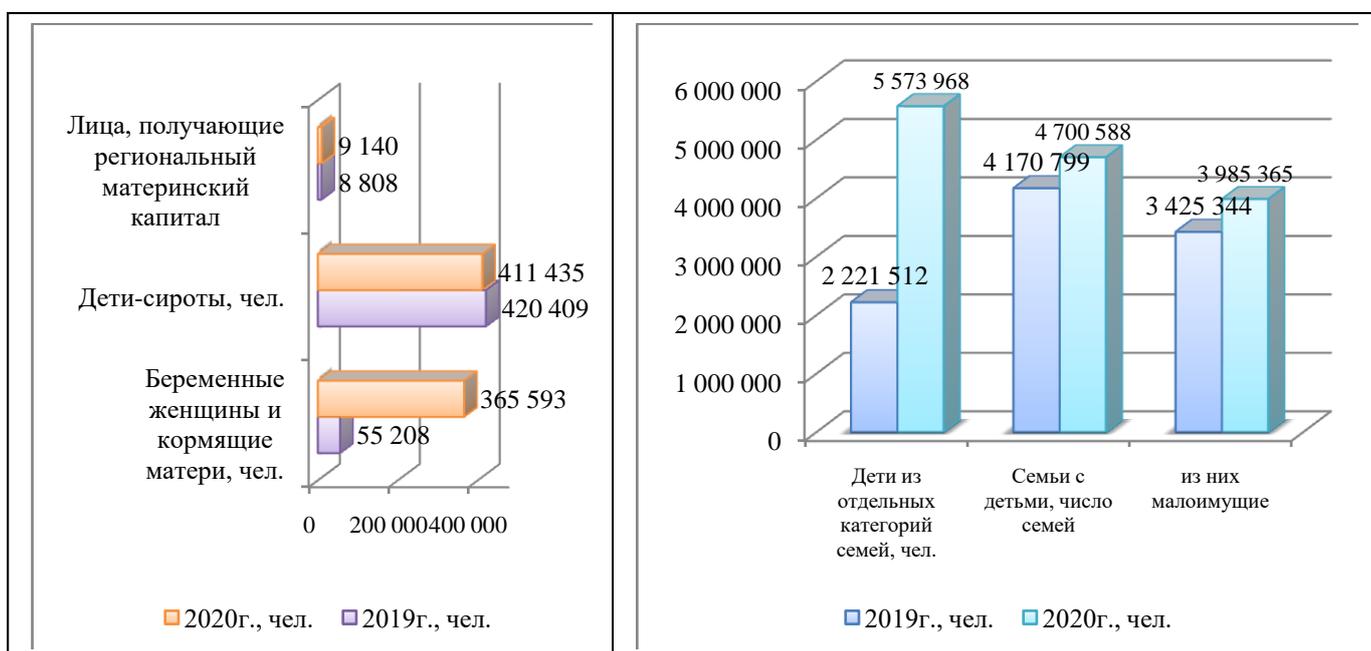


Рис.16. Динамика численности граждан, получивших регулярную денежную выплату в России с 2019-2020 гг.

Количество получающих пособия на детей в 2020 году составило 4060,0 тыс. человек, это на 11,78% выше прошлого года и на 9,14% превышает значение показателя 2018 года, рисунок 17. Получателями пособия на детей являются: одинокие матери, военнослужащие по призыву, многодетные семьи, дети-инвалиды, дети родителей-инвалидов, рисунок 17. При этом, количество населения, получающих пособие для детей-инвалидов и одиноких матерей ежегодно увеличивается, рост произошел и по получателям базового размера пособия; а количество получателей по другим видам пособий снизилось (пособие на детей

родителей-инвалидов, военнослужащих по призыву, на детей из многодетных семей).

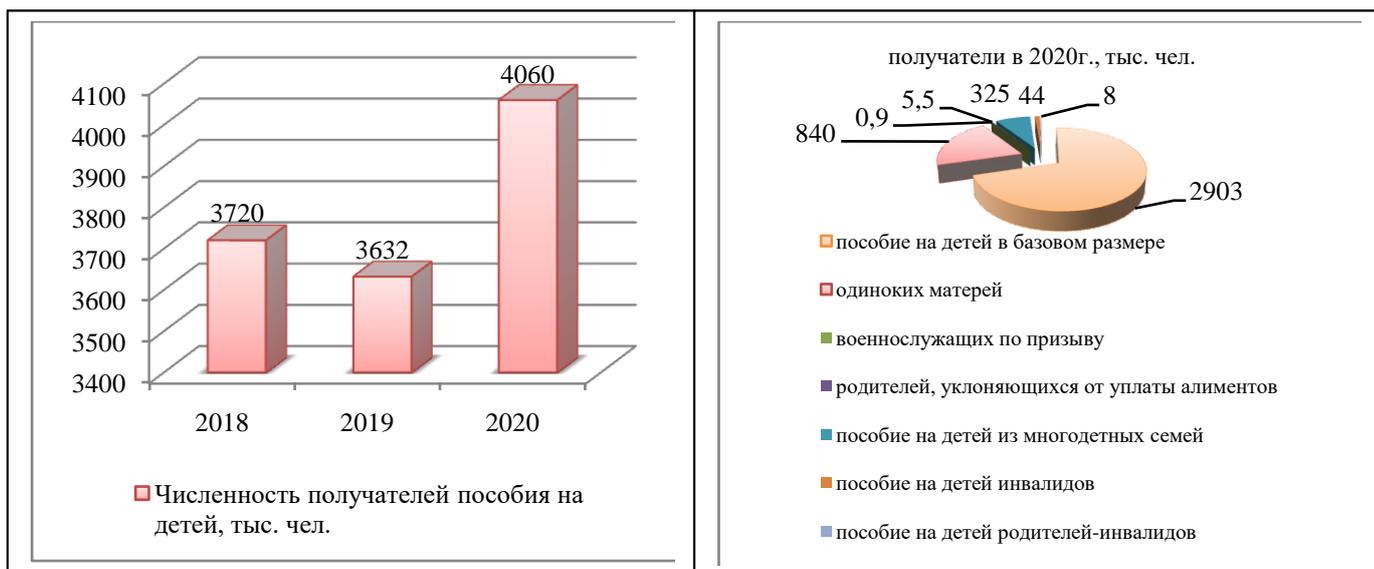


Рис. 17.Динамика численности получающих пособия на детей в России с 2018-2020гг.

Разнонаправленную динамику имеет численность пенсионеров в России, показатели то растут, то падают. По данным на начало 2021 года число пенсионеров составило 45 637 человек, это ниже, чем годом ранее на 1,21%, но больше по отношению к показателю 2016 года на 1,0%, рисунок 18.

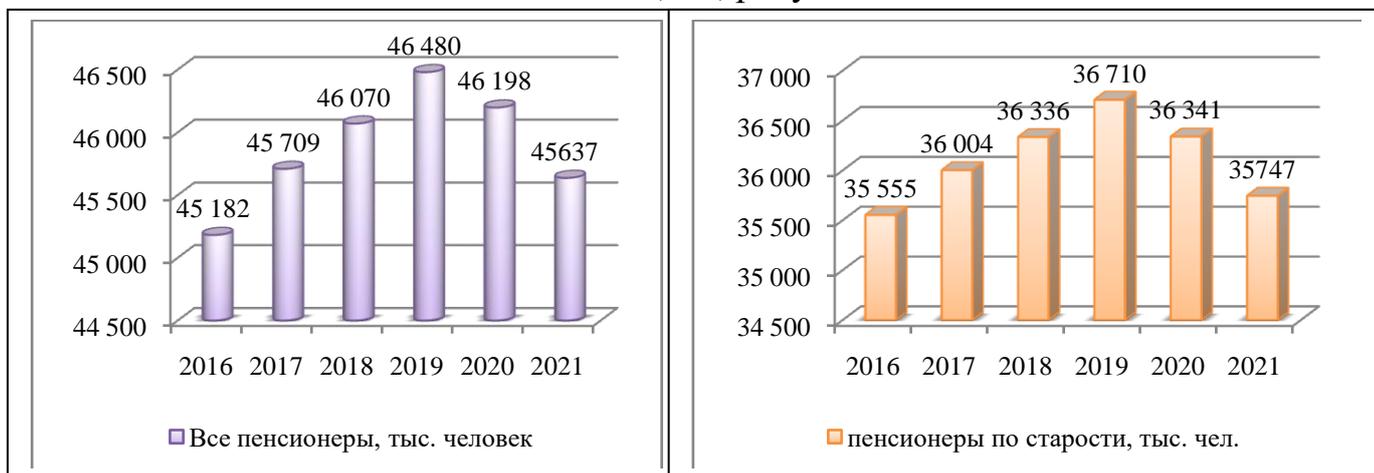


Рис.18.Динамика численности пенсионеров в России с 2016-2021гг.

По структуре больше всего пенсионеров по старости в 2021 году их число составило 35747 человек, это занимает 78,33% от общего количества пенсионеров, рисунок 18. Небольшая доля приходится на пенсионеров пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф и членов их семей; за выслугу лет;

федеральных государственных гражданских служащих; по случаю потери кормильца, по инвалидности, рисунок 19(Приложение Д).

Несмотря на снижение количества пенсионеров, средний размер назначенных пенсий ежегодно растет, по данным на начало 2021 года средний размер пенсии составил 15744,6 руб., это на 30,33% выше уровня 2016 года, рисунок 20.



Рис.20. Динамика среднего размера назначенных пенсий в России с 2016-2021гг. (на начало года)

Больше всего средний размер пенсии приходится на пенсию федеральных государственных и гражданских служащих -22792,2 тыс. руб.; и пенсию по старости -16790,0 руб.. Меньшие размеры пенсий получают другие категории граждан, в частности, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца составляют 10332,2 руб. и 10715,6 руб. соответственно, для пенсионеров пострадавших в результате катастроф на начало 2021 года пенсия составляла 13854,3 руб., самая маленькая –социальная пенсия-9848,1 тыс. руб.

Радует динамика снижения числа инвалидов, в 2021 году на начало года их число составляло 11631 тыс. человек, это на 8,78% ниже уровня 2016 года, рисунок 21. Больше всего инвалидов приходится на инвалидов 2 и 3 группы, их число составило 4982 тыс. чел. и 4578 тыс. чел. соответственно. Дети инвалиды занимают небольшую долю в общем количестве инвалидов, однако в динамике этот показатель имеет тенденцию к росту и на начало 2021 года он составил 704 тыс. чел.

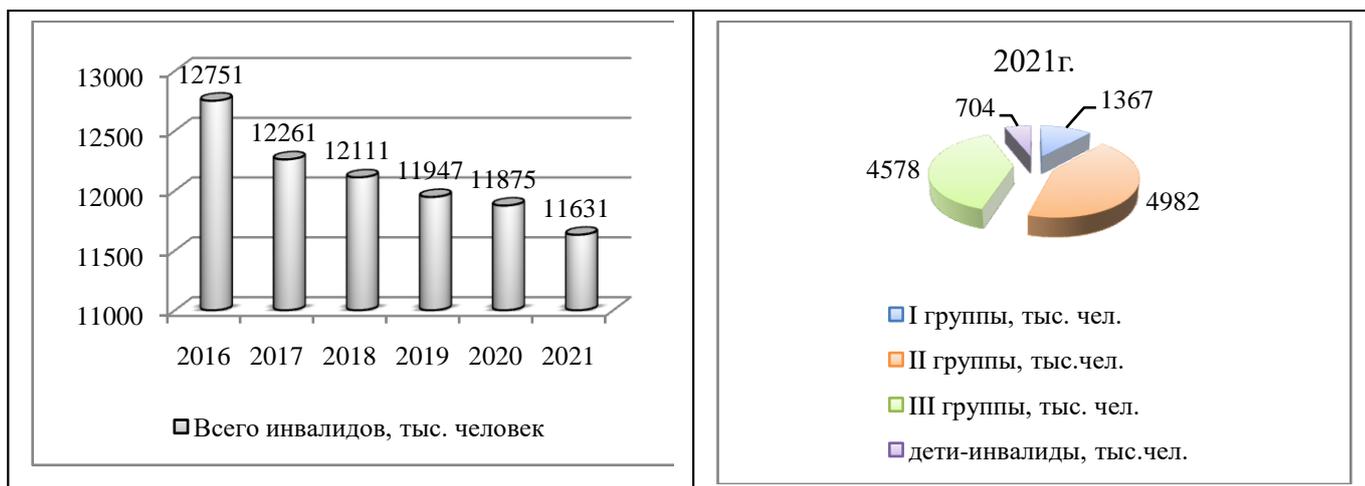


Рис. 21. Динамика общей численности инвалидов в России с 2016-2021гг.

Итак, выше были рассмотрены показатели пенсионного обеспечения, инвалидности, получения детских пособий, динамика численности и доходности населения. Не менее важными являются также данные о получении различных субсидий для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, число организаций, осуществляющих социальное обслуживание; данные о поступлении и расходовании средств пенсионного фонда, фонда социального и обязательного медицинского страхования. Рассмотрим подробнее.

Число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг имеет смешанную динамику, к 2020 году их число снизилось относительно уровня 2015 года и составило 3226 тыс. семей, однако по отношению к прошлому году наблюдается рост на 107,6%, рисунок 22.

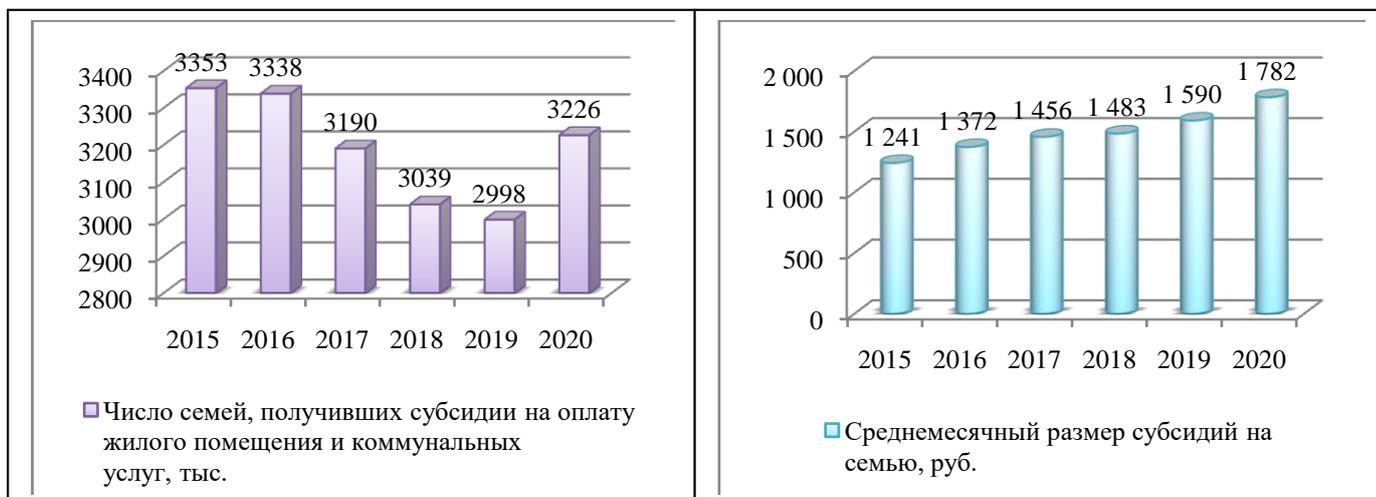


Рис. 22. Динамика числа семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и средний размер субсидии в России с 2015-2020гг.

Однако, среднемесячный размер субсидий на семью постоянно растет, в 2020 году он составил 1782,0 руб., это на 192 руб. больше, чем годом ранее и на 541 руб. превышает значение начала анализируемого периода, рисунок 22.

Смешанной является и динамика по социальным учреждениям. В частности, на начало 2021 года общее количество организаций, осуществляющих полустационарное социальное обслуживание составило 2649 ед., это на 230 ед. больше, чем годом ранее, рисунок 23.

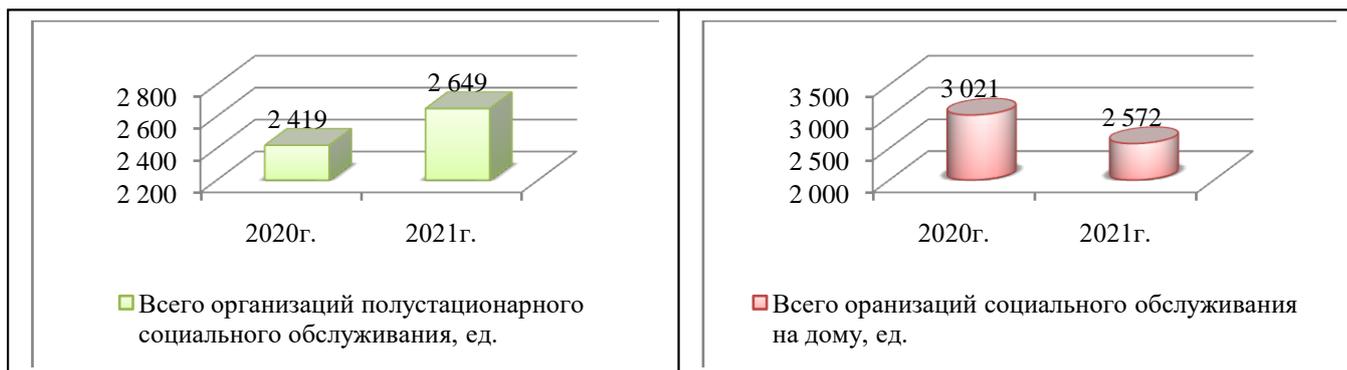


Рис.23.Динамика количества социальных организаций в России с 2020-2021гг.

При этом, число социальных организаций, оказывающих социальное обслуживание на дому за тот же период снизилось на 449 ед. и составило на начало 2021 года 2572 ед., рисунок 23. Количество мобильных бригад, оказывающих социальные услуги, увеличилось с 2020 по 2021год на 255 ед. и составило 3721 ед.; число организаций, осуществляющих социальную помощь для лиц без определенного места жительства и занятий составило на начало 2021г.-139 ед., это не намного больше, чем годом ранее, рисунок 24.

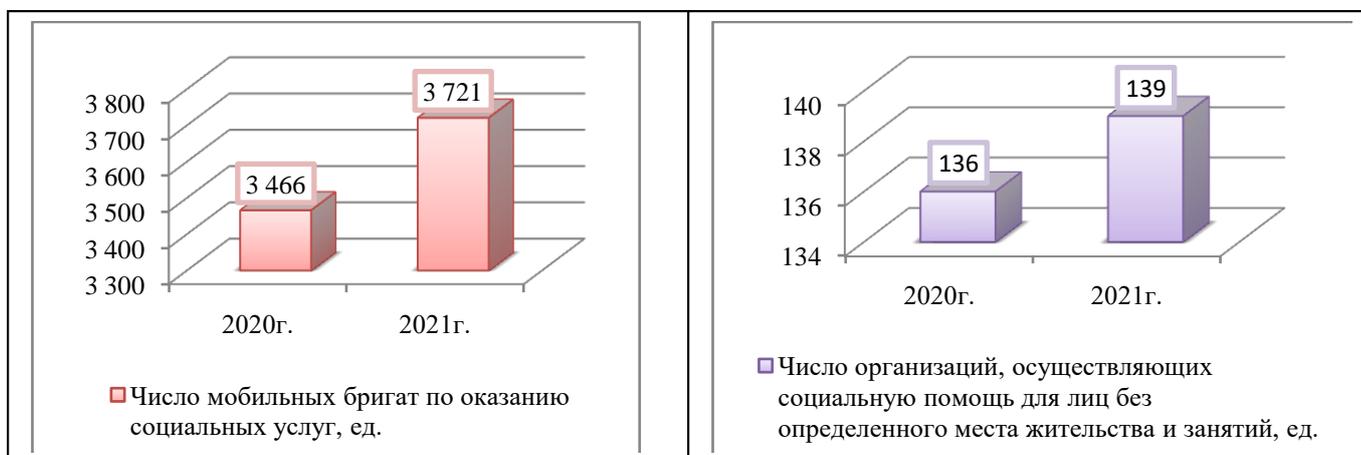


Рис. 24.Динамика числа мобильных бригад по оказанию социальных услуг в России с 2020-2021гг.

А вот численность получателей социальных услуг снижается как на дому, так и в стационарных условиях. В частности, на начало 2021 года число получателей социальных услуг в полустационарных условиях снизилось относительно уровня прошлого года на 5,08% и составило 5364725 чел., рисунок 25.

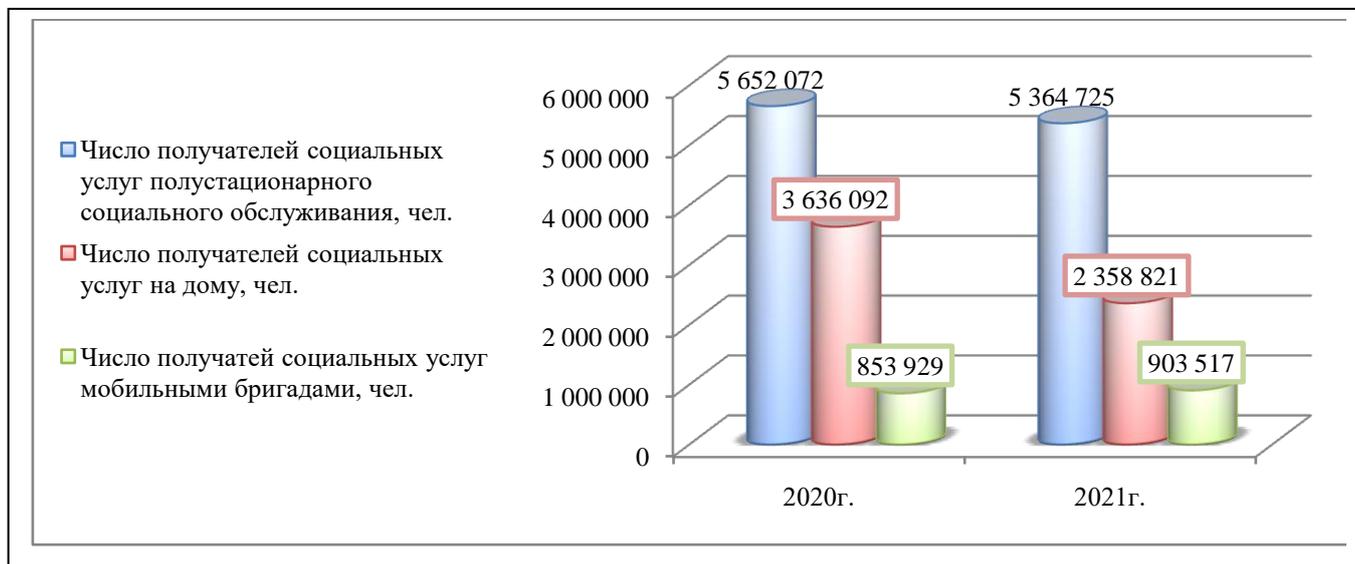


Рис.25. Динамика получателей социальных услуг в России с 2020-2021гг.

На 35,13% произошло снижение количества получателей социальных услуг на дому, по данным на начало 2021 года показатель сформировался на уровне 2358821 человек. В положительную сторону направилось значение получателей социальных услуг, которые оказываются мобильными бригадами, за год их число увеличилось на 5,8%, рисунок 25.

Снижение числа получателей социальных услуг в полустационарных условиях наблюдается по различным учреждениям, в том числе и по социально-реабилитационным центрам, кризисным центрам помощи детям, центрам социальной адаптации, домах ночного пребывания, социальных приютах. Рост количества получателей социальных услуг в полустационарных условиях произошел в центрах помощи детям, оставшихся без попечения родителей; центрах психологической помощи населению, социальных гостиницах, рисунок 26 (Приложение Д).

Количество получателей социальных услуг на дому сократилось по всем видам организаций, в том числе по центрам социальной помощи и социального

обслуживания; специализированных служб социально-медицинского обслуживания и др., рисунок 27(Приложение Д).

Итак, не лучшим образом развивается динамика оказания социальных услуг на дому или в полустационарных условиях по всем видам организаций, однако количество оказанных социальных услуг мобильными бригадами уверенно направилось в сторону роста. Общее количество социальных организаций увеличилось, кроме организаций социального обслуживания на дому, за год количество этих организаций снизилось в пределах 15,0%. Крайне сложно определить, с чем именно связано снижение количества получающих социальную помощь, одной из причин может быть- развитие пандемии COVID-19, либо снижение спроса на данные виды услуг, что маловероятно.

Анализ социального развития в России был бы не полным, если не рассмотреть данные о поступлении и расходовании средств фонда социального страхования РФ, пенсионного фонда РФ, обязательного медицинского страхования. Рассмотрим кратко динамику и структуру этих данных по информации Росстата<sup>24</sup> с 2017-2020гг. За анализируемый период объемы поступлений фонда социального страхования РФ постоянно растут, на конец 2020 года объемы сформировались на уровне 903412 млн. руб., это 17,23% выше уровня прошлого года и на 30,58% превышает значение показателя начала анализируемого периода, рисунок 28.

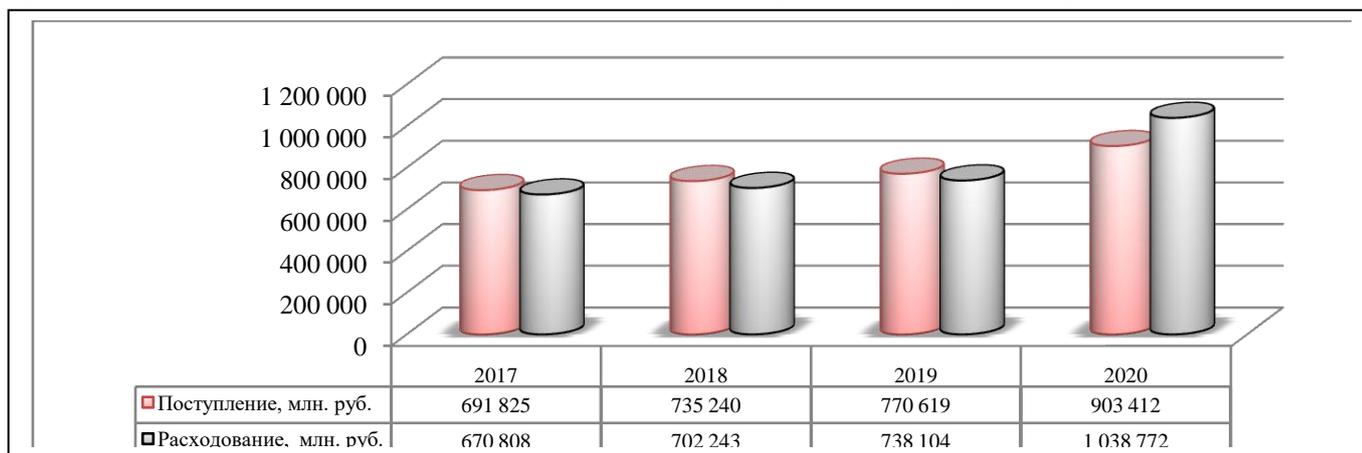


Рис.28. Динамика поступлений и расходований средств фонда социального страхования РФ с 2017-2020гг.

<sup>24</sup> Социальное положение и уровень жизни населения России. 2021:Стат.сб. / Росстат - М.,2021.

Растут и расходы из фонда социального страхования РФ, в 2020 году сумма расходной части составила 1038772 млн. руб., это на 54,85% выше показателя 2017 года, в динамике расходы постоянно направляются в сторону роста. При этом, заметим, что в 2020 году расходы превысили доходную часть, рисунок 28. Поступления фонда социального страхования РФ образуются за счет налогов и страховых взносов; безвозмездных поступлений, в том числе из федерального бюджета, средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Большую часть поступлений составляют налоги и страховые взносы, в 2020 году их доля в общем объеме поступлений составила 76,77%, в стоимостном выражении сумма налогов и страховых взносов сформировалась на уровне 693624 млн. руб., это меньше, чем годом ранее, но превышает значение показателя 2017 года на 18,95%, рисунок 29 (Приложение Д).

По расходам фонда социального страхования РФ наибольший удельный вес приходится на обязательное социальное страхование, в 2020 году доля этих расходов составила 86,02%, в стоимостном выражении расходы сформировались на уровне 893 624 млн. руб., данный показатель растет на протяжении ряда лет, рисунок 30(Приложение Д).

Кроме обязательного социального страхования, средства фонда социального страхования РФ также расходуются на пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий; помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно; оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни; оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами; другие вопросы в области социальной политики; финансирование расходов на содержание исполнительной дирекции Фонда, рисунок 31(Приложение Д).

Отметим, что динамика расходов фонда социального страхования РФ является смешанной, за анализируемый период снижение расходов произошло по: оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовом периоде, а также профилактического медицинского осмотра ребенка в течение первого года жизни и помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. По другим видам расходов наблюдается рост, не изменилась сумма затрат на пособия гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний.

Поступления и расходования средств пенсионного фонда за анализируемый период увеличились на 24,74% и 16,93% соответственно. В стоимостном выражении поступления в пенсионный фонд составили в 2020 году 10303338,0 млн. руб., расходование- 9727696,0 млн. руб., рисунок 32.

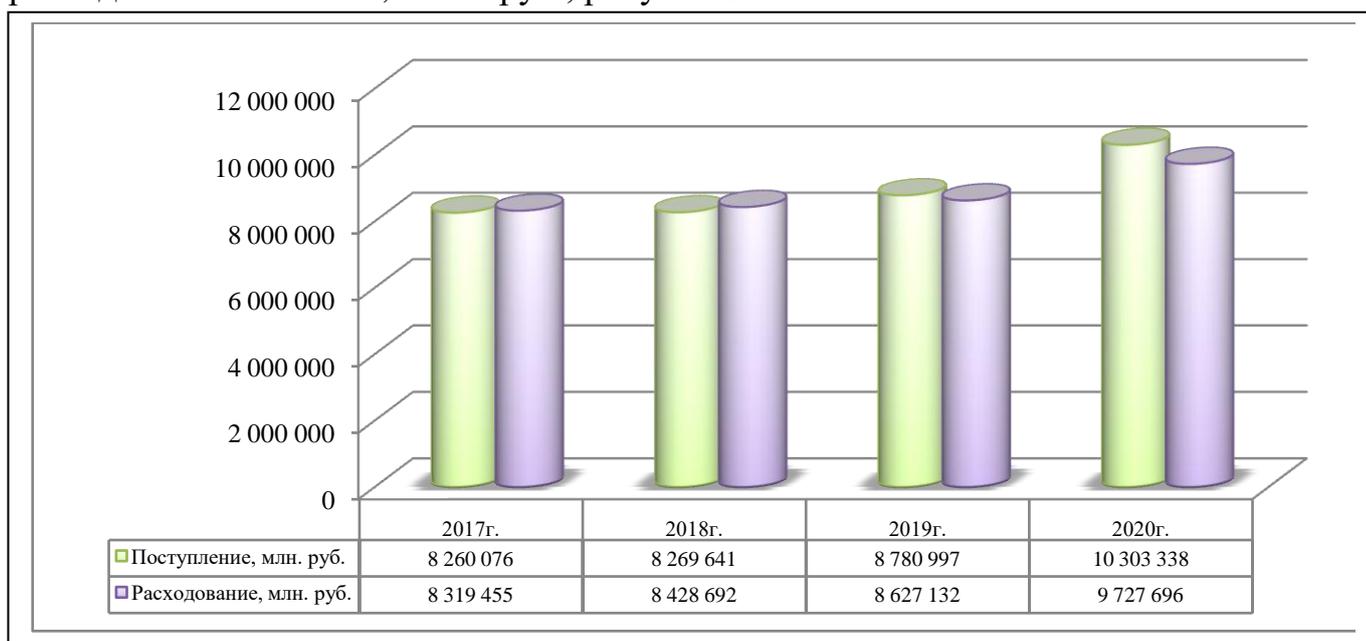


Рис.32. Динамика поступлений и расходования средств пенсионного фонда РФ с 2017-2020гг.

В среднем половина средств поступает в пенсионный фонд за счет налогов и страховых взносов, а также безвозмездных средств из федерального бюджета. Большой расход идет на обязательное пенсионное страхование- выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, в 2020 году эта сумма составила 7420080,0 млн. руб. Также средства пенсионного фонда расходуются на:

осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам, инвалидам и иным лицам; социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев РФ и полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда РФ и полных кавалеров ордена Трудовой Славы; выплаты доплат к пенсии, пособий и компенсаций оплата стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно и переезда из районов Крайнего Севера; предоставление материнского (семейного) капитала и др.

Кроме выше перечисленных источников на социальную защиту также расходуются средства федерального обязательного медицинского страхования (ФОМС) и территориальных фондов обязательного медицинского страхования (ТОМС), рисунок 33.

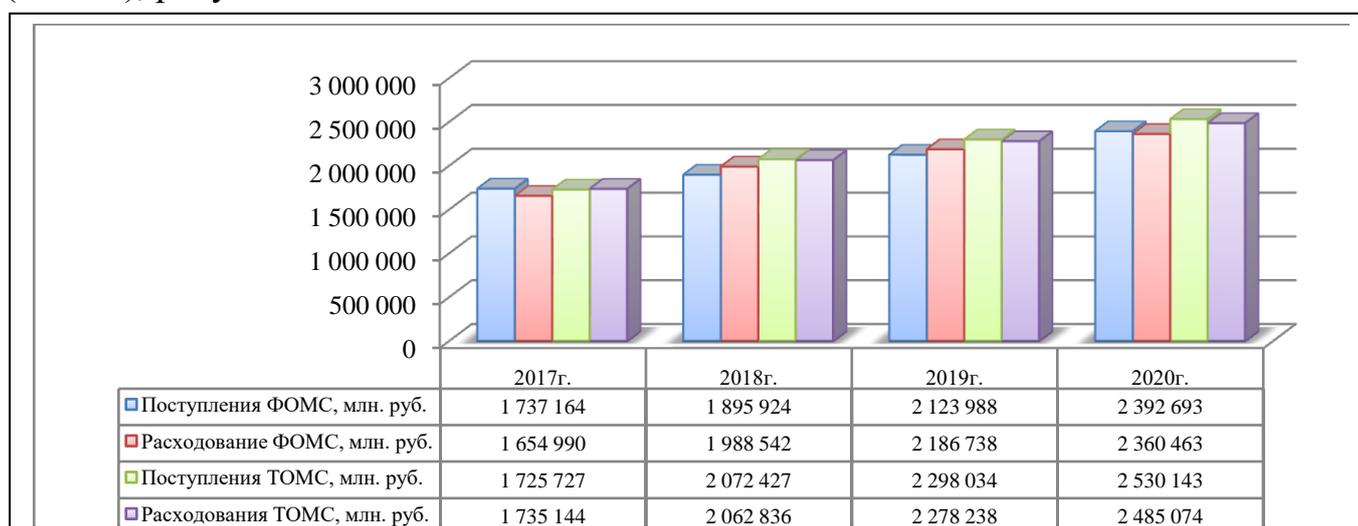


Рис. 33. Динамика поступлений и расходования средств ФОМС И ТОМС в РФ с 2017-2020гг.

Отметим, что объемы поступлений и расходования этих фондов также ежегодно растут. Таким образом, выше представленный анализ социального развития и социальной защиты населения в России показал, что несмотря на то, что система социальной защиты и социального обеспечения постоянно финансируется государством, средства фондов ежегодно растут, однако, наблюдается снижение количества получающих социальную помощь в организациях полустационарного обслуживания и обслуживания на дому. Снизилось и количество социальных организаций, оказывающих услуги в домашних условиях, но рост произошел по количеству мобильных бригад и других организаций.

Общий объем социальных выплат населению в России ежегодно растет, в т.ч. растут стипендии, пособия, пенсии. Количество получивших единовременные пособия при рождении ребенка снизилось, снижается и рождаемость. В основном растут различные денежные выплаты малоимущим, семьям с детьми, беременным и кормящим. С 2019 года численность пенсионеров уверенно направилась в сторону снижения, хотя средний размер назначенных пенсий имеет тенденцию к росту. Радует динамика снижения количества инвалидов. Смешанная направленность наблюдается по числу семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения, их количество то растет, то падает.

Несмотря на то, что в России принимается не мало мер поддержки социальной защиты населения и социального обеспечения, разрабатываются государственные программы, действует ряд нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу. Тем не менее, уровень социального развития в России не является высоким, в рейтинге стран РФ находится далеко не на первых местах по данному показателю, да и в целом снижается как среднегодовая численность, так и численность занятости населения. Все это дает понять, что необходимо принятие мер по совершенствованию социальной защиты и социального обеспечения в России. Для рассмотрения этой части вопроса, перейдем к следующему параграфу.

## **2.2 Оценка эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и пути совершенствования системы социальной защиты**

Для того, чтобы выявить слабые места в системе социальной защиты населения России, рассмотрим кратко результаты эффективности государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» и основные меры, принимаемые в настоящее время для улучшения социального обеспечения и защиты населения России.

За прошедший 2021 год из 42 действующих показателей Госпрограммы достигнуто 38 показателей (индикаторов). При этом из 4 недостигнутых планового

значения показателей лишь 1 показатель не достигнут более, чем на 5%. Кассовое исполнение средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2021 г., составило 99,5%<sup>25</sup>. В 2021 году реализованы все ключевые мероприятия и контрольные события Госпрограммы. Вместе с тем отмечается неполное освоение средств федерального бюджета:

-по основному мероприятию «Оказание мер социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений» (64,8%), что может считаться «положительным» неисполнением, в виду отсутствия у граждан поствакцинальных осложнений, потребовавших обращение за пособиями;

-по основному мероприятию «Осуществление компенсационных выплат реабилитированным лицам» (19,9%) в связи с отсутствием обращений по информации Роструда;

-по основному мероприятию «Оказание социальной поддержки многодетным семьям» в полной мере предоставлены выплаты, награжденным орденом и медалью «Родительская слава» в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

На ход реализации Госпрограммы в 2021 году повлияли макроэкономические риски, связанные с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). Следует отметить также влияние на ход реализации Госпрограммы социальных рисков, связанных с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан. Однако, достижение в рамках допустимой нормы 5 %-ого отклонения от плановых значений показателей Госпрограммы по 38 из 42 показателей (индикаторов), а также кассовое исполнение ресурсного обеспечения Госпрограммы на уровне 99,45%, позволяет сделать вывод об эффективной работе по минимизации рисков в рамках реализации всех мероприятий Госпрограммы.

Оценка эффективности реализации государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» осуществляется на основании формул, представленных в Приложении Ж. Для объективной оценки эффективности

---

<sup>25</sup> Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (<https://mintrud.gov.ru/>);

государственной программы в целом используется среднее значение эффективности реализации подпрограмм (ЭР). По данным реализации программы с 2018-2021гг., расчетное значение позволяет оценивать эффективность реализации программы РФ «Социальная поддержка граждан» как высокую на протяжении всего анализируемого периода, рисунок 34.

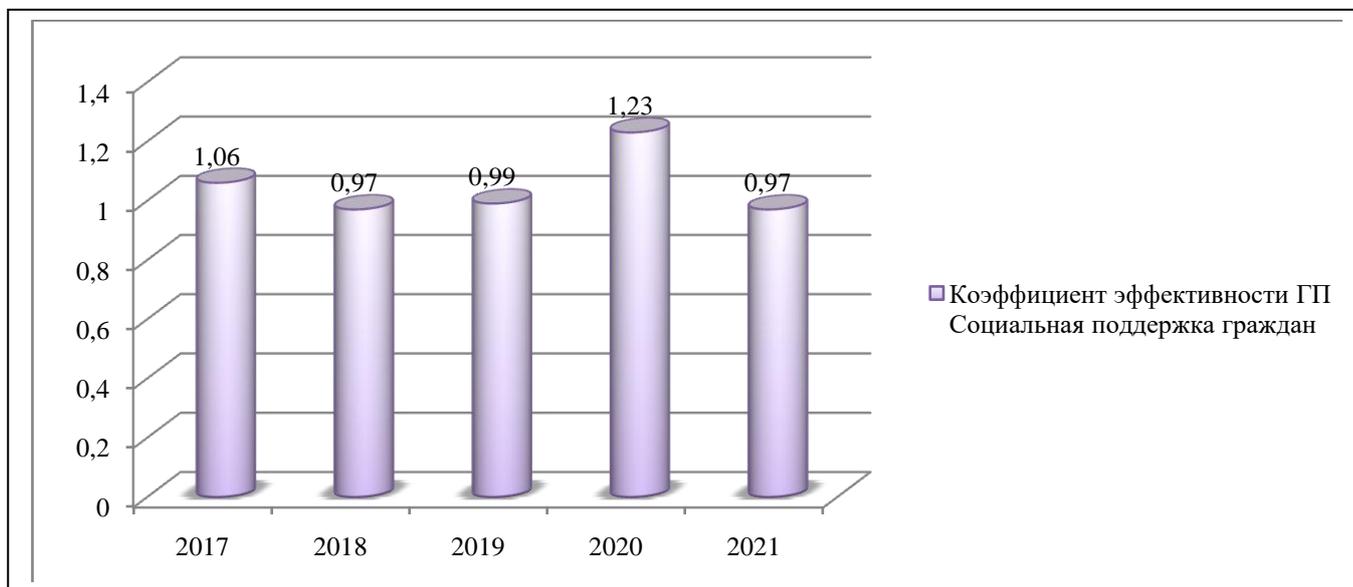


Рис. 34. Динамика коэффициента эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» с 2018-2021гг.<sup>26</sup>

Государство в РФ постоянно совершенствует существующие программы по социальной защите населения, в зависимости от сложившейся ситуации разрабатывается новый пакет мер по улучшению социального обеспечения и защиты граждан. Не менее интересным документом в регулировании социальной сферы является: «Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на период до 2025 года». Согласно данной концепции, в течение пяти лет будет создана единая цифровая платформа, которая позволит автоматически предоставлять помощь всем, кто в ней нуждается.

<sup>26</sup> Годовой отчет за 2017-2021гг. о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (<https://mintrud.gov.ru/>);

Система социальной помощи в России перейдет в электронный формат и будет работать по принципу социального казначейства. Это позволит упростить для людей получение пенсий, выплат, пособий, компенсаций без хождения по различным инстанциям, сбора документов и справок<sup>27</sup>. В условиях перехода к цифровой экономике каждое социальное ведомство, предоставляющее госуслуги гражданам, проводит большую работу по упрощению правил назначения мер социальной поддержки, переводит в цифровой формат сведения, совершенствует электронные сервисы и межведомственное взаимодействие. Так, цифровая трансформация является приоритетным направлением в деятельности Пенсионного фонда РФ. Проактивное и дистанционное предоставление госуслуг по назначению пенсий, социальных выплат, сведений из системы персонифицированного учета, материнского капитала, а также дистанционное консультирование клиентов, в том числе с применением искусственного интеллекта, уже в большинстве случаев делают необязательным для граждан посещение клиентских служб ПФР.

В частности, Пенсионным фондом созданы условия и организована работа по ведению электронного пенсионного процесса. Речь идет о назначении пенсий исключительно на основании документов в электронном виде, начиная от приема соответствующего заявления гражданина и заканчивая вынесением решения. Кроме того, с прошлого года беззаявительно оформляются сертификаты на маткапитал, СНИЛС на новорожденных детей и ежемесячная денежная выплата при установлении инвалидности. Упрощение процедур, отказ от бумажных справок стало возможным во многом благодаря использованию сведений, находящихся не только в системе ПФР, но и в государственных информационных системах ФРИ, ЕГР ЗАГС и ЕГИССО.

К примеру, в личном кабинете ЕГИССО граждане могут ознакомиться информацией по уже назначенным ему мерам социальной поддержки. О положенных мерах поддержки уведомление приходит в личный кабинет на

---

<sup>27</sup> Социальная сфера готовится к цифровой трансформации (<https://pfr.gov.ru/branches/buryatia/news/~2021/04/12/223115?ysclid=17z57r7w77527633402>)

портале Госуслуг. Для этого гражданину необходимо подать согласие об информировании посредством ЕГИССО по трем жизненным событиям: рождение ребенка, установление инвалидности и наступление пенсионного возраста. Согласие подается также через Госуслуги.

Для органов исполнительной и муниципальной власти информационная система нужна для финансового планирования и контроля над бюджетными расходами на социальную защиту и поддержку населения как по региону в целом, так по каждому муниципалитету в отдельности. А в ближайшей перспективе на основании сведений ЕГИССО федеральный центр начнет определять потребность в бюджетных ассигнованиях для финансирования социальной сферы по каждому субъекту федерации.

Поэтому задача по своевременной и полной загрузке информации в ЕГИССО является на сегодня важнейшей для исполнения обязательств в сфере социальной защиты населения и повышения материального благополучия нуждающихся в помощи жителей. Благодаря актуальным сведениям, при назначении пособий и выплат гражданам больше нет необходимости ходить по инстанциям за справками – ведомства имеют возможность могут взять всю необходимую информацию в государственных информационных системах или обмениваться информацией в рамках межведомственного взаимодействия.

Итак, выше была рассмотрена эффективность реализации государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан», а также суть Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, которые показывают не плохие результаты и потенциал развития социальной сферы. Однако, в 2022 году, всем известная ситуация с российско-украинским конфликтом и вынужденная спецоперация России, которая была объявлена и начата 24 февраля 2022 года, способствовала ухудшению многих показателей в мировой экономике и усилению миграционных потоков. Не осталась в стороне и Россия, совсем недавние события о присоединении некоторых регионов Украины к России (Херсонская и Запорожская области, ЛНР и ДНР), усилили напряженность конфликта, в результате которого жители из Херсонской области вынуждены переехать на территорию

России. Уже принято решение и выдаются жилищные сертификаты беженцам из Херсонской области, в основном их планируют разместить на юге и в центре России.<sup>28</sup> Жилищные сертификаты в России -это отработанный механизм. Государственный жилищный сертификат (ГЖС)- это именное свидетельство, предоставляющее безвозмездную субсидию на покупку квартиры для определенных категорий льготников. Помимо вынужденных переселенцев в списке таких льготников также находятся жители Крайнего Севера, ветераны Великой Отечественной войны, чернобыльцы, сотрудники органов внутренних дел, МЧС и другие<sup>29</sup>.

Конкретной суммы на какую сумму выдается жилищный сертификат -нет. Размер выплаты зависит от условий конкретной федеральной или региональной программы и рассчитывается от норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по РФ на дату выдачи сертификата и состава семьи.

Норматив стоимости одного квадратного метра на второе полугодие 2022 года в РФ был утвержден в размере 83420 рублей. Таким образом, стоимость однокомнатной квартиры по сертификату должна составить около 3,1 млн. рублей, двухкомнатной- 4,8 млн. рублей, трехкомнатной- 6,3 млн. рублей. Получив жилищный сертификат, гражданин может приобрести жилье за счет средств федерального бюджета. По итогам 2021 года правительство РФ отчиталось о выдаче 5563 сертификатов на общую сумму 14,7 млрд. рублей: военным и сотрудникам МВД, уходящим на пенсию выдали 476 сертификатов; пострадавшим от радиационных катастроф, а также ликвидаторам этих аварий - 1011; вынужденным переселенцам - 1473; жителям Крайнего Севера - 1875; гражданам, переезжающим

---

<sup>28</sup> Беженцев из Херсона расселят на юге и в центре России (<https://iz.ru/1415354/2022-10-25/bezhentcev-iz-khersona-rasseliat-na-iuge-i-v-tcentre-rossii?ysclid=I9pm94ww4607691364>);

<sup>29</sup> Беженцам из Херсона пообещали жилищные сертификаты на жилье в РФ. Что это за документ и как он работает(<https://66.ru/realty/news/257320/?ysclid=I9pmb833gs316908252>)

из ЗАТО (закрытое административно-территориальное образование) - 206; гражданам, подлежащим переселению с территории комплекса «Байконур» - 522<sup>30</sup>.

Итак, выше были рассмотрены показатели эффективности государственной программы по социальной поддержке граждан в России, а также наиболее актуальные и интересные направления по улучшению социальной сферы, в том числе работа с беженцами и выдача жилищных сертификатов, а также цифровая трансформация социальной сферы. Однако, несмотря на большие усилия, которые прилагаются на государственном уровне в сфере совершенствования социальной защиты и обеспечения граждан, можно выделить ряд слабых мест, которые требуют улучшения, в частности, ими являются: 1) сокращение численности занятого населения в России, тем самым создает высокую зависимость от социального обеспечения; 2) недостаточное количество социальных работников в социальной сфере, тем самым влияет на снижение числа охвата социальными услугами в полустационарных условиях и на дому; 3) большой приток беженцев вызывает необходимость обеспечения занятости населения в новых условиях, таблица 10.

Рассмотрим подробнее мероприятия, направленные на решение проблем в социальной сфере России.

1) Популяризация занятости населения в онлайн среде. В последние годы одной из перспективных отраслей экономики является- рынок электронной коммерции, который уже не первый год растет и не планирует останавливаться. Сегодня уже стало привычным занятием покупать товары и услуги в сети Интернет. Пандемия еще больше способствовала развитию этого рынка<sup>31</sup>. Эксперты прогнозируют, что данный рынок имеет хорошие перспективы, поэтому и способствовать занятости населения в среде онлайн также является наиболее лучшим направлением.

---

<sup>30</sup> Беженцам из Херсона пообещали жилищные сертификаты на жилье в РФ. Что это за документ и как он работает(<https://66.ru/realty/news/257320/?ysclid=I9pmb833gs316908252>);

<sup>31</sup>Рынок e-commerce в России: анализ, прогнозы и потенциал для бизнеса (<https://www.ashmanov.com/education/articles/rynok-e-commerce-v-rossii-analiz-prognozy-i-potentsial-dlya-biznesa/?ysclid=I9prqv9tj3210556016>)

Таблица 10- Основные проблемы в социальной защите и социальном обеспечении России и пути их решения

№ п/п	Основные проблемы	Пути решения проблем:
1	Снижение числа занятости населения России, высокая зависимость от социального обеспечения	1) Популяризация обучению интернет-вакансиям на уровне центров занятости; в местах массового скопления людей (усиление информации с помощью роботов промоутеров); 2) Активная политика, стимулирующая возвращение к трудовой деятельности экономически неактивных и безработных лиц; для этого например, чтобы стимулировать второго родителя (обычно мать) к трудоустройству, семьям с двумя кормильцами предоставлять пособие в большем размере, чем семьям с одним кормильцем (опыт Республики Мальты).
2	Нехватка социальных работников в социальной сфере, снижение числа охвата социальными услугами в полустационарных условиях и на дому	Внедрение системы роботизации (роботы – помощники) для пенсионеров и инвалидов на дому и в социальных центрах. Данные роботы способны напоминать о распорядке дня, приеме пищи и лекарств, выполняют роль сиделки и т.д.
3	Большой приток беженцев в Россию из Херсона, в результате российской специальной операции 2022 года, вызывает необходимость их обустройства и обеспечения занятости (прием на работу)	Содействовать развитию занятости беженцев, путем поощрения работодателей, которые осуществляют прием беженцев, с помощью возмещения работодателям сборов на разрешения на работу и взносов на социальное обеспечение бенефициаров в течение шести месяцев после подтверждения факта их трудоустройства (опыт Турции).

При этом, вакансии, которые пользуются спросом в онлайн среде самые разные: необходимы различные специалисты в продажах, в программировании, в онлайн-образовании, в продвижении, в дизайне и другие.<sup>32</sup> Более того, можно найти не мало организаций, которые осуществляют обучение онлайн вакансиям и предоставляют трудоустройство, ими являются: онлайн-университет Skillbox, онлайн школа SkillFactory и другие<sup>33</sup>.

Для улучшения занятости населения в онлайн среде целесообразно популяризовать систему обучения онлайн профессиям на уровне центров занятости. Более того, сами центры занятости могут разрабатывать дополнительные

<sup>32</sup> Интернет-профессии 2022-2025 - топ 65 самых перспективных, востребованных и прибыльных удалённых работ(<https://dekrass.ru/internet-professii-2022-2025-top-65-samyh-perspektivnyh-vostrebovannyh-i-pribylnyh-udalyonnyh-rabot/?ysclid=19pmu6gj9f669365140>);

<sup>33</sup> Топ 14 лучших онлайн-курсов с трудоустройством: дистанционные университеты, академии и школы(<https://vse-kursy.com/read/896-onlain-kursy-gde-pomogut-s-trudoustroistvom.html>)

программы обучения или направлять в центры для обучения необходимым онлайн вакансиям.

Более того, можно также в местах массового скопления людей (в ТЦ, вокзалах и др.)- с помощью роботов промоутеров информировать население о востребованности онлайн профессий и обучении в этой сфере. В настоящее время существует не мало компаний, которые занимаются производством роботов промоутеров. Робот – промоутер- отличается от других моделей наличием рекламного экрана, более компактными размерами, и функцией автоматической подзарядки. На примере робота промоутера -Ketty Bot<sup>34</sup>- можно увидеть, какие результаты дает робот и эффективность его применения, рисунок 35.



Рис. 35. Функции и эффективность применения робота -промоутера Ketty Bot

<sup>34</sup> Робот-официант, робот-дезинфектор, робот-раннер, робот-промоутер для Вашего бизнеса! (<https://robot4b.ru/sevice-bot/ketty-bot/?ysclid=19pw065q98705274295>)

В рамках данной работы, крайне сложно описать все виды роботов промоуторов и их технические характеристики. Одно можно сказать точно, что на федеральном и региональном уровне целесообразно выделение финансовых ресурсов для роботизации в социальной сфере.

Также для снижения зависимости от социального обеспечения и стимулирования занятости населения можно применить опыт Республики Мальты, который был рассмотрен в первой главе работы и представлен в Приложении Г. Мальта вела активную политику, которая стимулирует возвращение к трудовой деятельности экономически неактивных и безработных лиц; для этого например, чтобы стимулировать второго родителя (обычно мать) к трудоустройству, семьям с двумя кормильцами предоставляется пособие в большем размере, чем семьям с одним кормильцем. Целесообразно применению данного опыта и в российских условиях.

2) Улучшение охвата социальными услугами в социальных центрах и на дому. Во всем мире уже пробуют применять роботов-помощников для пожилых людей и инвалидов. Существуют разные виды роботов. Одни помогают общаться посредством упрощенной системы коммуникаций, совершать видеозвонки и делиться фотографиями, другие развлекают и повышают настроение, третьи настолько интеллектуальны и физически сильны, что способны выполнять некоторые функции сиделки. Например, поднять на руки и перенести с места на место лежачего пациента, принести воды, напомнить о приеме лекарства и отмерить дозу, измерить температуру, давление, сахар в крови и при необходимости послать сигнал тревоги в медицинское учреждение. Например, робот-тюлень Pargo обитает в медицинских центрах по всему миру, мяукает и шевелится, пока пожилые люди обнимают его. А испанский робот Tiago выступает в роли секретаря. Он следует по дому за пациентом, напоминая о распорядке дня, приеме пищи и лекарств. Дает

рекомендации по выполнению физических упражнений и отыскивает потерянные предметы<sup>35</sup>.

Следовательно, внедрение роботизации как в центрах социального обслуживания, так и на дому позволяют улучшить охват населения социальными услугами. Для этого безусловно необходимо финансирование на федеральном или региональных уровнях.

3) Стимулирование работодателей при содействии занятости беженцев и иммигрантов. Большой приток беженцев в Россию из Херсона, в результате российской специальной операции 2022 года, создал дополнительные проблемы в социальной сфере России. На государственном уровне уже ведется работа с беженцами, принято решение и выдаются жилищные сертификаты, о которых было описано выше. Однако, содействовать занятости беженцам также является одной из важнейших проблем. В данном случае целесообразно применения опыта Турции, которая оказывает финансовую поддержку работодателям, нанимающим беженцев SUTP и граждан Турции. Работодатели от имени беженцев обращаются за разрешениями на работу в Турции. Программа TFP предусматривает возмещение работодателям сборов на разрешения на работу и взносов на социальное обеспечение бенефициаров TFP в течение шести месяцев после подтверждения факта их трудоустройства Организацией социального обеспечения. Программа TFP содействует развитию культуры формальной занятости и поощряет работодателей исполнять свои обязательства по социальному обеспечению. Она поэтапно вводится в провинциях Турции начиная с 2019 года. Таким образом, целесообразно применить данный опыт и в России, освободив работодателей, принимающих на работу беженцев от уплаты социальных взносов на период от 6 месяцев и более.

Итак, представленный анализ позволил выявить слабые места в системе социальной защиты и социального обеспечения в РФ, таким образом, были предложены следующие пути: популяризация занятости населения в онлайн среде; улучшение охвата социальными услугами в социальных центрах и на дому с

---

<sup>35</sup> Мир, который быстро стареет: роботы-помощники для людей преклонного возраста (<https://fb.ru/post/gadgets-and-gizmos/2020/11/9/260029?ysclid=19pvhir65797345563>)

помощью роботизации; стимулирование работодателей при содействии занятости беженцев. Выше предложенные мероприятия позволят улучшить сферу социальной защиты и социального обеспечения в России, тем самым обеспечат удовлетворение потребностей самых уязвимых слоев населения.

## **Заключение**

Социальная защита представляет собой государственную помощь, а также помощь частных компаний, оказываемых населению и нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т. д. Социальная защита включает три основные формы: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную помощь. Социальное обеспечение представляет собой выплаты, услуги либо натуральные блага, предоставляемые при наступлении (или наличии) определённых социальных рисков, связанных с невозможностью граждан своими силами обеспечить себя или нетрудоспособных членов своей семьи достаточными средствами к жизни.

Анализ социального положения и социального уровня развития населения в России показал не самые лучшие результаты. По данным международного рейтинга 2021 года Россия занимает 62 место по уровню социального развития. Росстат также подтверждает данные социально-экономического развития не на высоком уровне, на протяжении ряда лет наблюдается снижение численности населения, сокращается число занятых, темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения на конец анализируемого периода показали снижение, численность получателей социальных услуг снижается как на дому, так и в стационарных условиях, снизилось количество инвалидов и пенсионеров; растут показатели минимального размера оплаты труда и величины прожиточного минимума в России. Финансирование социальной защиты граждан осуществляется за счет средств: пенсионного фонда РФ, фонда социального страхования РФ, средств ФОМС и территориальных фондов обязательного медицинского страхования (ТОМС). В динамике поступления и расходования средств этих фондов ежегодно увеличиваются.

На государственном уровне для улучшения социальной защиты и социального обеспечения разрабатываются программы, в частности: государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан», национальный проект «Демография», «Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации на период до 2025 года». В работе была представлена оценка эффективности реализации государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» с 2018-2021гг., реализация данной программы на протяжении всего анализируемого периода оценивается как высокая.

Государство в РФ постоянно совершенствует существующие программы по социальной защите населения, в зависимости от сложившейся ситуации разрабатывается новый пакет мер по улучшению социального обеспечения и защиты граждан. В частности, в 2022 году, всем известная ситуация с российско-украинским конфликтом и вынужденная спецоперация России, которая была начата 24 февраля 2022 года, способствовала ухудшению многих показателей в мировой экономике и усилению миграционных потоков. Не осталась в стороне и Россия, совсем недавние события о присоединении некоторых регионов Украины к России (Херсонская и Запорожская области, ЛНР и ДНР), усилили напряженность конфликта, в результате которого жители из Херсонской области вынуждены переехать на территорию России. Уже принято решение и выдаются жилищные сертификаты беженцам из Херсонской области, в основном их планируют разместить на юге и в центре России.

Однако, несмотря на большие усилия, которые прилагаются на государственном уровне в сфере совершенствования социальной защиты и обеспечения граждан, можно выделить ряд слабых мест, которые требуют улучшения, в частности, ими являются: 1) сокращение численности занятого населения в России, тем самым создание высокой зависимости от социального обеспечения; 2) недостаточное количество социальных работников в социальной сфере, тем самым влияет на снижение числа охвата социальными услугами в полустационарных условиях и на дому; 3) большой приток беженцев вызывает необходимость обеспечения занятости населения в новых условиях.

В результате, были предложены мероприятия, в том числе и с учетом опыта стран ЕС по обеспечению социальной поддержки.

1) Для снижения высокой зависимости от социального обеспечения и повышения числа занятых было предложено: а) популяризация обучению интернет-

вакансиям на уровне центров занятости; в местах массового скопления людей (усиление информации с помощью роботов промоутеров); б) активная политика, стимулирующая возвращение к трудовой деятельности экономически неактивных и безработных лиц, например, чтобы стимулировать второго родителя (обычно мать) к трудоустройству, семьям с двумя кормильцами предоставлять пособие в большем размере, чем семьям с одним кормильцем (опыт Республики Мальты).

2) Для увеличения числа охвата социальными услугами в полустационарных условиях и на дому: внедрение системы роботизации (роботы –помощники) для пенсионеров и инвалидов на дому и в социальных центрах. Данные роботы способны напоминать о распорядке дня, приеме пищи и лекарств, выполняют роль сиделки и т.д.

3) Для обеспечения занятости беженцев из Херсонской области- содействовать развитию занятости беженцев, путем поощрения работодателей, которые осуществляют прием беженцев, с помощью возмещения работодателям сборов на разрешения на работу и взносов на социальное обеспечение бенефициаров в течение шести месяцев после подтверждения факта их трудоустройства (опыт Турции).

Предложенные мероприятия позволят повысить качество социальных услуг, поднять уровень занятости, как населения России, так и беженцев; улучшат охват социальными услугами наиболее уязвимые слои населения: пенсионеров, инвалидов и т.д. Планы и программы в социальной сфере должны постоянно пересматриваться и совершенствоваться в зависимости от сложившихся условий жизни населения. Появления инновационных форм в социальной работе, необходимо внедрять на практике социальных служб и организаций. Своевременное реагирование на социальные проблемы и разработка наиболее эффективных путей решения, будут способствовать поднятию российского уровня социального развития на первые места международного рейтинга.

## Глоссарий

№ п/п	Понятие	Определение
1	Валовый внутренний продукт (ВВП)	Это обобщенная сумма изготовленных в государстве товаров и услуг, готовых к любому использованию, будь то потребление, экспортирование или накопление. Данный макроэкономический показатель отражает рыночную стоимость продукции, независимо от принадлежности фактических средств производства. Расшифровка: валовой – обозначает совокупность стоимостей; внутренний указывает на территориальность, то есть на создание товаров в границах определенной страны.
2	Бенефициар	Это лицо, которое получает выгоду, прибыль или доход.
3	Беженцы	К беженцам часто относят также внутренне перемещённых лиц; лиц, ищущих убежище (но ещё не получивших статуса беженца); и вообще всех лиц, вынужденно переселившихся из одного места в другое.
4	Государственный жилищный сертификат (ГЖС)	Это именное свидетельство, предоставляющее безвозмездную субсидию на покупку квартиры для определенных категорий льготников.
5	Социальная защита	Это помощь, предоставляемая государством, а так же частными организациями всему населению или, что чаще, нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т. д. В более широком смысле социальная защита предоставляется и частными организациями, например, страховыми компаниями.
6	Социальное обеспечение	Это организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц, оказываемая при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан.
7	Социальная помощь	Это выплата пособий, компенсаций, субсидирование, и другие меры, которые помогают человеку выйти из трудной жизненной ситуации. Основное отличие социальной помощи – она оказывается регулярно;
8	Социальная поддержка	Это мероприятия, которые помогают снизить влияние жизненных трудностей. Такие мероприятия единичны, что отличает их от социальной помощи.
9	Индекс социального прогресса	Это комбинированный показатель международного исследовательского проекта The Social Progress Imperative, который измеряет достижения стран мира с точки зрения общественного благополучия и социального прогресса.
10	Иммигрант	Мигрант, въезжающий на территорию государства нового места проживания
11	Искусственный интеллект	Это технология, а точнее направление современной науки, которое изучает способы обучить компьютер, роботизированную технику, аналитическую систему разумно мыслить также как человек.
12	Мигрант	Лицо, совершающее перемещение на новое место проживания (временное или постоянное).
13	Роботизация	Это использование робототехники в различных сферах общественной жизни.

14	Популяризация	1) Изложение в общепонятной, доступной для широкого круга людей форме какого-либо научного, политического или иного вопроса. 2) Распространение, пропаганда среди широких масс идей, взглядов, лозунгов; создание известности для чего-либо.
15	Эмигрант	Мигрант, выезжающий с территории государства проживания

## Список использованных источников

### Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года
2. Федеральный закон N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28 декабря 2013 г. (с изм. от 11 июня 2021г.);
3. Постановление Правительства РФ N 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» от 15 апреля 2014 г.

### Литературные источники

4. Афанасьев М.А., Голубева Т.Ю. Право социального обеспечения России. Учебное пособие. - М: Проспект, 2020. 184 с.
5. Беженцев из Херсона расселят на юге и в центре России (<https://iz.ru/1415354/2022-10-25/bezhentcev-iz-khersona-rasseliat-na-iuge-i-v-tcentre-rossii?ysclid=19pm94ww4607691364>);
6. Беженцам из Херсона пообещали жилищные сертификаты на жилье в РФ. то это за документ и как он работает (<https://66.ru/realty/news/257320/?ysclid=19pmb833gs316908252>)
7. Годовой отчет за 2017-2021гг. о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (<https://mintrud.gov.ru/>);
8. Государственная программа РФ «Социальная поддержка граждан» (<https://mintrud.gov>);

9. Государственные органы социальной защиты населения - список организаций и их функции( <https://ready-for-job.ru/mamam-i-detyam/federalnyj-komitet-po-socialnoj-zashchite-naseleniya-rf.html?ysclid=17yy8gn94w251824925>);
10. Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для вузов. - М: Юрайт, 2019. 428 с.
11. Доклад Международной ассоциации социального обеспечения (ISSA): «Приоритеты социального обеспечения: тенденции, проблемы и решения» 2022г. (<https://ww1.issa.int/ru/about/the-issa>);
12. Интернет-профессии 2022-2025 - топ 65 самых перспективных, востребованных и прибыльных удалённых работ(<https://dekrass.ru/internet-professii-2022-2025-top-65-samyh-perspektivnyh-vostrebovannyh-i-pribylnyh-udalyonnyh-rabot/?ysclid=19pmu6gj9f669365140>);
13. Косаренко Н.Н. Право социального обеспечения. Учебник. - М: КноРус, 2019.
14. Комкова Г. Н., Торосян Р. А., Сычев В. Б. Право социального обеспечения. Практикум. Учебное пособие для СПО. - М: Юрайт, 2019. 188 с.
15. Мир, который быстро стареет: роботы-помощники для людей преклонного возраста ( <https://fb.ru/post/gadgets-and-gizmos/2020/11/9/260029?ysclid=19pvhir65797345563>);
16. Особенности, виды и формы социального обеспечения в России (<https://const-rf.ru/faq/sotsialnoe-obespechenie.html?ysclid=19jobnu64c102049447>);
17. Национальный проект «Демография» (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/demography?ysclid=1914f343tl68379913>);
18. Право социального обеспечения. Учебник и практикум / Под ред. Филиппова М. В. - М: Юрайт, 2019. 406 с.
19. Робот-официант, робот-дезинфектор, робот-раннер, робот-промоутер для Вашего бизнеса! (<https://robot4b.ru/sevice-bot/ketty-bot/?ysclid=19pw065q98705274295>);
20. Рейтинг стран по уровню социального развития 2021г. (<https://nonews.co/directory/lists/countries/social-progress>);

21. Рынок e-commerce в России: анализ, прогнозы и потенциал для бизнеса (<https://www.ashmanov.com/education/articles/rynok-e-commerce-v-rossii-analiz-prognozy-i-potentsial-dlya-biznesa/?ysclid=19prqv9tj3210556016>);
22. Социальная сфера готовится к цифровой трансформации (<https://pfr.gov.ru/branches/buryatia/news/~2021/04/12/223115?ysclid=17z57r7w77527633402>);
23. Социальная поддержка граждан. Паспорт Госпрограммы. (<https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/03>);
24. Социальное положение и уровень жизни населения России. 2021: Стат.сб. / Росстат - М.,2021.
25. Социальная защита населения в России – всё о льготах, пособиях и других мерах (<https://bankstoday.net/last-articles/sotsialnaya-zashhita-naseleniya-v-rossii-vsyu-o-lygotah-posobiyah-i-drugih-merah?ysclid=17yxkduon8209283067>);
26. Сулейманова Г. В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум. - М: Юрайт, 2019. 430 с.
27. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России. - М: Проспект, 2020. 480 с.
28. Топ 14 лучших онлайн-курсов с трудоустройством: дистанционные университеты, академии и школы(<https://vse-kursy.com/read/896-onlain-kursy-gde-pomogut-s-trudoustroistvom.html>) ;
29. Что такое социальная защита населения и для чего она нужна (<http://copylegal.ru/vse-stati/sistema-socialnoj-zashhity-naseleniya-v-rossii/>);

## Приложения

приложение	
Приложение А. Основные принципы социальной защиты	
Приложение Б. Ожидаемые результаты реализации государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»	
Приложение В. Характеристика деятельности органов соцзащиты населения РФ	
Приложение Г. Интересный опыт стран ЕС по совершенствованию социального обеспечения	
Приложение Д. Динамика и структура социальных показателей России	
Приложение Ж. Оценка эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» с 2018-2021гг.	