

**Помощь студентам  
онлайн! Без посредников!  
Без предоплаты!  
<http://diplomstudent.net/>**



## Доклад: «Зарубежный опыт охраны труда на примере США»

Уважаемые слушатели! Вашему вниманию предлагается доклад на тему: «Зарубежный опыт охраны труда на примере США».

Ежедневно остаются актуальными вопросы безопасности и охраны труда на предприятиях не только в России, но и за рубежом. За последние годы было принято немало усилий, которые направлены на улучшение охраны труда, разработано множество законов и мероприятий. Одним из них является проведение специальной оценки условий труда. Но, к сожалению, уровень нарушений остаётся велик. В зарубежных странах общий термин «охрана труда», включает в себя пять основных функций: безопасность и гигиена труда; общие условия труда и, возможно, вопросы заработной платы; производственные отношения, включая урегулирование конфликтов, создание обстановки взаимопонимания, здорового психологического климата в коллективе, нетерпимости к нарушениям требований охраны труда и техники безопасности значительно уменьшают вероятность получения производственных травм; вопросы, связанные с наймом на работу, от нелегальной занятости до содействия занятости, включая программы профессиональной подготовки; вопросы социального обеспечения.[3]

Основой охраны труда на производстве является обучение определенным знаниям по созданию безопасных и здоровых условий труда. При этом, безопасность труда обеспечивают: работодатель, который обязан создавать на рабочих местах безопасные условия труда; работник, обязанный соблюдать условия и требования техники безопасности на рабочем месте.[3]

Рассмотрим особенности охраны труда в США. Подписанный президентом Ричардом Никсоном в декабре 1970 года, Закон о безопасности и гигиене труда (обычно называемый Законом об охране труда) был принят для создания безопасных условий труда путем утверждения стандартных методов работы. Конгресс установил, что травмы и болезни на рабочем месте способствовали снижению производства и заработной платы, а также увеличению медицинских расходов и компенсации по инвалидности. Закон призван

обеспечить защиту рабочих от опасностей, которые могут повлиять на их безопасность и здоровье, таких как воздействие токсичных химикатов, разрушительный шум, тепловые нагрузки и антисанитарные условия.

Чтобы помочь штатам и другим территориям США в принятии безопасных и здоровых условий труда, закон предусматривает соответствующие исследования, образование и обучение. Большинство штатов частично или полностью контролируют стандарты охраны труда и техники безопасности для своих сотрудников.

Закон о безопасности и гигиене труда учредил два основных субъекта:

1) Управление по охране труда и здоровья (OSHA), подразделение Министерства труда США, которое устанавливает и обеспечивает соблюдение стандартов безопасности и гигиены труда на рабочем месте.

2) Национальный институт по охране труда и промышленной гигиене (NIOSH), который проводит исследования и рекомендует решения для предотвращения связанных с работой заболеваний и травм. [1]

Закон об охране труда распространяется на большинство работодателей в частном секторе и их работников, а также на некоторых работодателей и работников государственного сектора в 50 штатах, а также на некоторых территориях и юрисдикциях, находящихся в федеральном подчинении. Лица, не защищенные законом, включают самозанятых лиц, работников небольших семейных ферм и тех, кто работает в отрасли, регулируемой отдельным федеральным агентством.

Управление по охране труда входит в Министерство труда США. Главной задачей Occupational Safety and Health Administration (OSHA) является разработка стандартов безопасности и проверки работодателей, а также профессиональная подготовка, информационно-пропагандистская работа.

Управление по безопасности и гигиене труда (OSHA) действует как орган по обеспечению соблюдения Закона о безопасности и гигиене труда. Хотя закон наделял OSHA полномочиями по созданию отраслевых руководящих принципов, в нем также содержался пункт об «общих обязанностях», который применяется ко всем работодателям во всех отраслях. Этот пункт, официально именуемый

разделом 5 (а) (1) закона, по сути, служит мандатом OSHA, в котором говорится, что работодатели должны обеспечивать безопасные условия для своих работников.

Следует отметить, что Управление по охране труда в США не распространяет свою деятельность на надомников, самозанятых, семейных фермеров и предприятия по добыче полезных ископаемых. Для промышленных отраслей (шахты, рудники, карьеры) действуют отраслевые управления по охране труда.

Стандарты по охране труда, разработанные OSHA, являются обязательными к исполнению для всех нанимателей в США. Интересным фактом является то, что сами промышленные предприятия и профсоюзы подают иски на OSHA, так как те не разрабатывают стандарты безопасности для некоторых видов работ с опасными веществами, или разрабатывают их десятилетиями.

В 2021 финансовом году OSHA провела 24 333 проверки, в том числе 13749 (около 57,0%) незапрограммированных проверок, которые включают жалобы сотрудников, травмы / смертельные случаи и направления. Из этих 24333 инспекций 10584 (около 43,0%) были запрограммированными инспекциями, которые сосредоточили ресурсы OSHA на отраслях и операциях, где существуют известные опасности (например, COVID-19, вдыхаемый кремнезем, горячая пыль, химическая обработка, демонтаж судов и падения в строительстве). Данные статистики инспекций OSHA в динамике с 2016-2021гг. представлены в таблице 1. [7]

Данные таблицы 1 показывают, что на протяжении анализируемого периода количество инспекций в 2021 году увеличилось относительно прошлого года, а по сравнению с показателями 2016-2019гг. наблюдается снижение. Инспекции по смертельным случаям показывают ежегодный рост, в 2021 году их число составило 1,386, это 55,57% выше показателя 2016 года. Инспекции по жалобам напротив демонстрируют динамику снижения, на конец анализируемого периода показатель составил 4,955, это на 44,13% ниже показателя 2016 года.

Таблица 1-Статистика инспекций OSHA[7]

Статистика инспекций OSHA	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год*	2021 год*
Всего инспекций	31,948	32,408	32,023	33,393	21,710	24,333
Всего запрограммированных проверок	12,731	14,377	13,956	14,900	8,729	10,584
Всего незапрограммированных проверок	19,217	18,031	18,067	18,493	12,981	13,749
~ Инспекции по смертельным случаям/катастрофам	890	837	941	919	1,498	1,386
~ Инспекция жалоб	8,870	8,249	7,489	7,391	4,592	4,955
~Рефералов*	6,691	6,286	6,463	6,718	4,810	5,310
~ Другие незапрограммированные проверки	2,766	2,659	3,174	3,465	2,081	2,098
* Глобальная пандемия COVID-19, вызванная новым коронавирусом SARS-CoV-2, произошла в это время.						

В США ни один нормативный акт по охране труда не издается второпях, поэтому количество противоречий и недосказанности в стандартах стремится к нулю. Каждое правило прописано так, чтобы и работодатель, и работник однозначно поняли его.

Следует выделить правовые основания обеспечения безопасности труда в США. Соединенные Штаты формируют собственную систему обеспечения безопасности труда, не слишком ориентируясь на нормы мирового сообщества в этой сфере. Так, например, среди всех конвенций Международной организации труда (МОТ), посвященных данному вопросу, США ратифицировали только один документ, касающийся безопасности работ в шахтах.[4]

Закон о безопасности труда, принятый много лет назад, до сих пор остается в США основным нормативным документом, регулирующим деятельность субъектов в этой области. Его действие распространяется на всю территорию США, а также подконтрольные им территории, включая Пуэрто-Рико, Вирджинские острова, остров Гуам и другие. При этом некоторые категории работников, например, самозанятые, не подпадают под действие закона.

В ряде штатов порядок применения данного закона уточняется собственными нормативными актами, которые содержат региональные стандарты по охране труда. На сегодняшний день такие документы приняты в 22 штатах. В общей сложности все правовые документы, принятые в этой сфере, можно разделить на две большие группы: акты, имеющие антидискриминационный характер; акты, содержащие указания на минимальный уровень стандартов безопасности. В остальных штатах вопросы обеспечения безопасности работ регламентируются положениями основного закона.

Ключевыми принципами охраны труда, закрепленными в основном законе о безопасности труда в США, являются: обеспечение безопасных и здоровых условий работы для работников с учетом их индивидуальных характеристик, таких как пол, возраст и прочее; полноценное информирование работников о стандартах безопасности труда; взаимная ответственность работников и работодателей за обеспечение безопасности трудовой деятельности.

При этом для работодателей и работников выделены основные обязанности в области охраны труда. Для организаций в их число входят обеспечение сотрудников рабочими местами, соответствующими актуальным нормативам, и соблюдение стандартов по гигиене и безопасности, действующих в стране. Основная же обязанность работников – соблюдение требований безопасности труда.

Для контроля безопасности труда в США разрабатываются специальные стандарты. В настоящее время в стране действуют четыре категории стандартов, ориентированных на разные типы производств:

1) Стандарты OSHA, разрабатываемые Управлением по охране труда и промышленной гигиене. Эта организация входит в Министерство труда США и действует с 1970 года. Стандарты OSHA являются обязательными для соблюдения работодателями. Управление также контролирует соблюдение установленных требований посредством проведения проверок на предприятиях;

2) Стандарты ANSI, которые разрабатывает Национальный институт стандартов;

3)Стандарты UL, которые создает некоммерческий центр по испытаниям оборудования и материалов;

4)Стандарты NFPA, создаваемые Национальной ассоциацией по пожарной безопасности. [4]

Порядок применения других стандартов, кроме нормативов OSHA, может устанавливаться региональным законодательством штата или другими правовыми документами. В некоторых случаях применение стандартов может быть добровольным. Однако государство стимулирует предприятия вводить у себя стандарты гигиены и безопасности труда. Например, если на предприятии произошел несчастный случай, и при проведении проверки выяснится, что оно не соблюдало требования соответствующего стандарта, штраф для него может быть выше.

В продолжении темы важным будет рассмотреть самые распространенные нарушения в сфере охраны труда, по данным OSHA.

Каждый год OSHA на основании официальной статистики публикует список из 10 наиболее часто упоминаемых нарушений безопасности на рабочем месте. Хотя пункты списка и количество нарушений каждый год меняются, важно обращать внимание на самые тревожные тенденции.

Рассмотрим топ-10 причин травматизма в Америке в 2020 году. [8]

1) Падение с высоты. В 2020 году было 5424 нарушения, годом ранее – 7014. Стоит отдельно отметить, что из года в год фактор падения с высоты лидирует в топе причин нарушений во многих странах. По этой причине проблемой заняты многие научные и проектные коллективы.

В данном пункте учтены случаи нарушений, повлекших несчастные случаи по причине непредоставления работодателем соответствующих СИЗ от падения.

В США проблематика фактора «падения с высоты» разделена на два подпункта: а) СИЗ в опасных условиях не применялись, и по этой причине произошел несчастный случай; б) у работника есть СИЗ для работы на высоте, но применяет он их неправильно (путает ножные и ручные лямки, неправильно выбирает длину амортизирующего устройства и т.п.). Если несчастный случай происходит по этой причине – он попадает в 8-й пункт нашей выборки.

2) Отсутствие предупреждения об опасности химических веществ. Отсутствие предупреждения о потенциальной опасности в отношении химических веществ, определенных «Системой классификации и маркировки химических веществ» (по стандарту OSHA HAZCOM). В 2020 году зафиксировано 3199 нарушений, годом ранее – 4170. [8]

3) Защита органов дыхания. Речь идет о зарегистрированных нарушениях применения или неприменения СИЗОД. В 2020 году было 2649 нарушений, годом ранее – 2826. Произошел рост по удельному весу, в 2019 году этот тип нарушений был на 5 месте. Конечно, уже оказывала свое влияние пандемия.

4) Работа на строительных лесах. В 2020 году – 2538 нарушений, годом ранее – 3228.

По американскому стандарту строительные леса должны выдерживать собственный вес и по меньшей мере в 4 раза превышающую максимально предполагаемую нагрузку; должны быть оснащены элементами фиксации и противовесами. Кроме того, строительные леса обязательно проектируются квалифицированным специалистом и должны быть сконструированы в соответствии с его проектом. Выявленные нарушения связаны с применением лесов, не соответствующих этим критериям.

5) Работа с применением лестниц. В 2020 году замечено 2129 нарушений, годом ранее – 2766. Следует сказать, что лестницы в США очень широко используются и предписаны правилами выполнения работ. К лестницам предъявляются строгие требования, первое из которых – исправность. Также четко определены требования к расстоянию между перекладинами. Каждая самонесущая переносная лестница должна выдерживать нагрузку минимум в четыре раза превышающую максимально предполагаемую. Учтенные нарушения вызваны падениями с лестниц, не отвечающих требованиям.

6) Блокировка/контроль доступа. В 2020 году выявлено 2065 нарушений, в которых неожиданное включение/запуск машин или оборудования или высвобождение накопленной энергии нанесло вред сотрудникам. Годом ранее было 2975: осязаемое снижение.



7) Работа с моторизованными транспортными средствами. Стандарт OSHA подробно описывает требования безопасности для противопожарной защиты, проектирования, технического обслуживания и использования вилочных погрузчиков, тракторов, платформенных погрузчиков, моторизованных ручных тележек и других специализированных промышленных машин, приводимых в действие электродвигателями или двигателями внутреннего сгорания. Этот раздел не распространяется на промышленные грузовики. В 2020 году замечено 1932 нарушения требований, годом ранее – 2347. [8]

8) Падение с высоты из-за неусвоения навыков и требований, полученных при обучении. По причине значимости и зон ответственности в США этот пункт отделяют от первого в нашем списке. Контролируя его, можно понимать эффективность программ подготовки. Работодатель должен обучить каждого сотрудника, который может подвергнуться опасности падения. Программа позволяет работникам распознавать опасность падения и изучать процессы для сведения этой опасности к минимуму.

Каждый работник должен гарантированно обучиться у компетентного наставника. Обучающий знает про: характер опасностей падения в рабочей зоне; правильные процедуры монтажа, обслуживания, демонтажа и проверки используемых систем защиты от падения; использование и эксплуатацию систем ограждений. Неудовлетворительное выполнение этих процедур привело в 2020 году к 1621 выявленному нарушению, годом ранее – к 2059.

9) Защита глаз и лица. Ошибки в выборе необходимых средств индивидуальной защиты глаз и лица, а также игнорирование их применения в 2020 году привели к 1369 зафиксированным нарушениям, годом ранее – к 1630.

10) Ограждение работающих машин и механизмов. В 2020 году было 1313 нарушений, годом ранее – 1987. Хотя первая десятка незначительно колеблется из года в год, вызывает тревогу тот факт, что практически одни и те же десять нарушений и почти одинаковое количество нарушений появляются снова и снова. Это может быть связано с целым рядом факторов, но простое знание и понимание правил OSHA может помочь уменьшить количество будущих инцидентов. [8]

OSHA в рамках Закона об охране труда привлекает работодателей к административной ответственности за нарушения требований охраны труда, при этом предусмотрены различные штрафы: за незначительное нарушение, серьезное, умышленное, повторное и др.

1)Незначительные нарушения. Нарушение, которое имеет прямое отношение к безопасности работника, но не приводящее к смерти или причинению тяжкого вреда здоровью. В среднем за каждое нарушение штраф до 1,000 дол. США. [6]

2)Серьезное нарушение. Нарушение, где есть значительная вероятность причинения тяжкого вреда здоровью или смерти. Штрафы за серьезные нарушения могут быть от 1,500 дол. США до 7,000 дол. США в зависимости от причинения тяжести вреда здоровью.

3)Умышленное нарушение. Нарушение, которое работодатель совершает намеренно и сознательно. Работодатель знает о существовании опасных условий и знает, что эти условия не соответствуют стандартам и другим обязанностям в соответствии с Законом и не принимает никаких разумных усилий для предотвращения. OSHA (Инспекция по охране труда в США) может назначить штраф до 70 тыс. дол. США за каждое умышленное нарушение. Минимальный штраф 5 000 дол. США.

4)Повторные нарушения. Нарушение любого стандарта, правила, предписания, приказа или нарушение, обнаруженное во время второй инспекции, схожее по характеру с нарушением, которое было обнаружено при первой инспекции. Такие нарушения могут штрафоваться в размере до 70 000 дол. США за каждое повторное нарушение в течение 3 лет.

5)Подделка учетной документации, отчетов или деклараций может привести к уголовной ответственности в виде 10 000 дол. США штрафа и/или до 6 месяцев лишения свободы. Нарушение информирования работников об условиях труда – гражданская ответственность в виде штрафа в размере 7,000 дол. США.

Нападение на инспектора или запугивание, или вмешиваться в работу инспектора является уголовным преступлением. Может привести к штрафу в размере 5 000 дол. США и лишению свободы до 3 лет.[6]

Существует три факта об охране труда в США:[2]

1) Горячая линия. При OSHA открыта круглосуточная горячая линия. Сюда может обратиться за помощью любой человек, в том числе и по вопросам, напрямую не связанным с охраной труда.

Например, бездомный может позвонить на эту линию, и сотрудники OSHA, не отказывая в помощи, перенаправят вопрос в соответствующее управление по социальной защите. Каждый звонок, электронное сообщение на горячую линию регистрируется, и становится предметом внеплановой проверки.

2)Обучение по охране труда. Обучение специалистов по охране труда могут проводить только аккредитованные (сертифицированные) OSHA учебные центры по охране труда. Они расположены всего в 20 институтах при крупных университетах США. Никакие профпереподготовки по охране труда не применяют.

3)Поддержка в судах. Особенностью работающих по найму в США является их поддержка в судах по многомиллионным искам, причем не только за фактически полученные травмы или профессиональные заболевания, но и за моральные страдания. [2]

Таким образом, поддержание здоровых, безопасных и защищённых рабочих мест - одна из четырёх стратегических целей руководства США в области труда. В связи с этим Министерство труда США занимается разработкой инновационных подходов исполнения программ и законов, нацеленных на защиту трудовых прав и здоровья работников.[5]

Совершенствование условий охраны труда в США занимает важное место в будущей политике государства. Для малого и среднего бизнеса разработаны особые упрощённые нормативно-методические и информационные материалы, которые облегчают понимание правил техники безопасности, главных обязанностей работника и работодателя по управлению рисками.

## Список использованных источников

1. Закон о безопасности и гигиене труда [Электронная версия] [Ресурс: <https://nesrakonk.ru/occupational-safety-and-health-act/?ysclid=lgbzc1nu6m514562570>]

2. Мировой опыт в организации охраны труда [Электронная версия] [Ресурс: <https://coko1.ru/articles/protection/kakih-rabotnikov-mozhno-osvobodit-ot-obucheniya-po-ot/>]

3. Новости. Информационный портал Труд-Эксперт. Управление. [Электронная версия] [Ресурс: <https://www.trudcontrol.ru/press/publications/29675/zarubezhniy-opit-obespecheniya-bezopasnosti-truda?ysclid=lfzpp01iy241052659>]

4. Охрана труда в Соединённых Штатах Америки [Электронная версия] [Ресурс: <https://www.centrattek.ru/info/ohrana-truda-v-soedinyonnyh-shtatah-ameriki/?ysclid=lfzpfca4wp171308037>]

5. Охрана труда в США [Электронная версия] [Ресурс: <https://www.znakcomplect.ru/poleznosti/example/a-kak-u-nix/ohrana-truda-v-ssha.html?ysclid=lgc1qz9vy2625674710>]

6. Охрана труда и социальное страхование в США [Электронная версия] [Ресурс: <HTTPS://WWW.VSF-NIITRUDA.RU/NEWS/208-OHRANA-TRUDA-I-SOCIALNOE-STRAHOVANIE-V-SSHA.HTML>]

7. Обеспечение соблюдения Управления по безопасности и гигиене труда (OSHA) США [Электронная версия] [Ресурс: <https://www.osha.gov/enforcement/2021-enforcement-summary>]

8. Топ-10 причин нарушений в отрасли охраны труда в США [Электронная версия] [Ресурс: <https://getsiz.ru/top-10-prichin-narushenij-v-otrasli-ohrany-truda-v-ssha.html?ysclid=lfzq0mqdfz45399308>]