



**Помощь студентам
онлайн! Без посредников!
Без предоплаты!
<http://diplomstudent.net/>**

**Тема: Государственная финансовая политика в Российской Федерации,
повышение её результативности**

Аналитическая глава ВКР: Анализ государственной финансовой политики в
России

Глава 2 Анализ государственной финансовой политики в России

2.1 Характеристика приоритетных направлений государственной финансовой
политики на современном этапе

2.2 Анализ результатов государственной финансовой политики Российской
Федерации

Глава 2 Анализ государственной финансовой политики в России

2.1 Характеристика приоритетных направлений государственной финансовой политики на современном этапе

Основные приоритетные направления государственной финансовой политики РФ на период с 2015-2017г.г. предусмотрены «Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016-2017годов¹», рисунок 2.1.



Рисунок 2.1. Основные приоритеты финансовой политики РФ в 2015-2017 г.г.²

¹ «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов» (разработан Минэкономразвития России).

² Составлено автором

В соответствии с данным Прогнозом, социально-экономическая политика РФ определялась на основе приоритетов, сформулированных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., указах Президента РФ от 7 мая 2012 года и в Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2018 года. Таким образом, деятельность Правительства РФ по обозначенным приоритетам включает следующие основные направления: социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал; инновационное развитие и поддержка высокотехнологичных секторов экономики; диверсификация экономики и развитие инфраструктуры; сбалансированное региональное развитие; развитие малого и среднего бизнеса, в том числе через развитие программы финансирования и обеспечение гарантий по предоставляемым кредитам; развитие фондового рынка и создание международного финансового центра; активизация институциональных преобразований; повышение эффективности управления федеральным имуществом, приватизация и формирование интегрированных структур; совершенствование банковской системы и банковского надзора; развитие страхового сектора. Рассмотрим кратко выше представленные приоритетные направления.

Социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал предусматривают: увеличение уровня оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы; реализация мер по стимулированию трудовой мобильности населения; развитие системы здравоохранения; развитие открытости системы образования; продолжение политики стимулирования жилищного строительства, рисунок 2.2.

Инновационное развитие и поддержка высокотехнологичных секторов экономики РФ предусматривает: стимулирование и поддержку инновационной деятельности; поддержку создания и обеспечение функционирования и реализации технологических платформ и инновационных территориальных

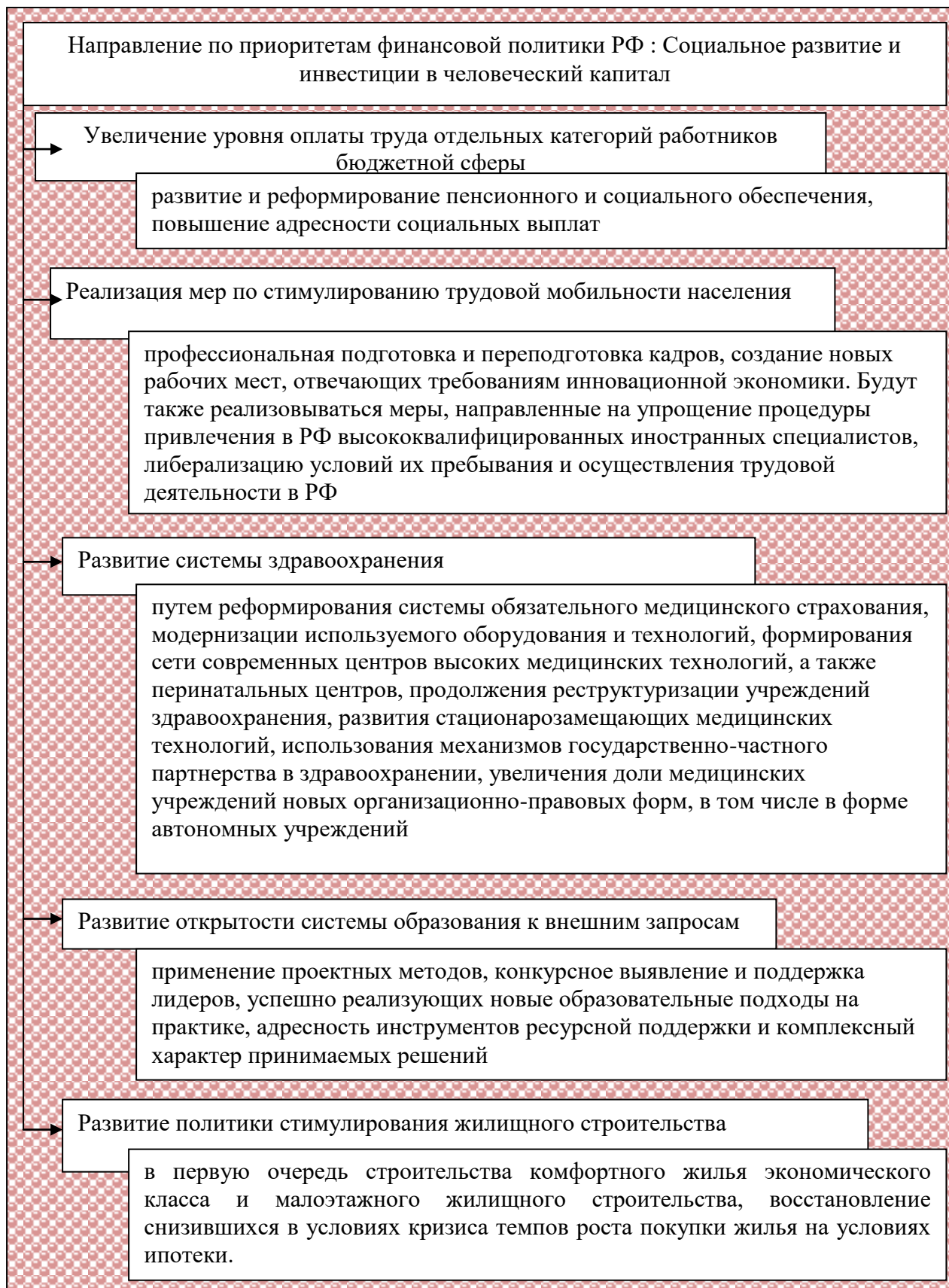


Рисунок 2.2. Мероприятия по социальному развитию и инвестициям в человеческий капитал в РФ на 2015-2017г.г.³

³ Составлено автором

кластеров; создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу «инновационного лифта»; реализация мероприятий дорожных карт и другое, рисунок 2.3.

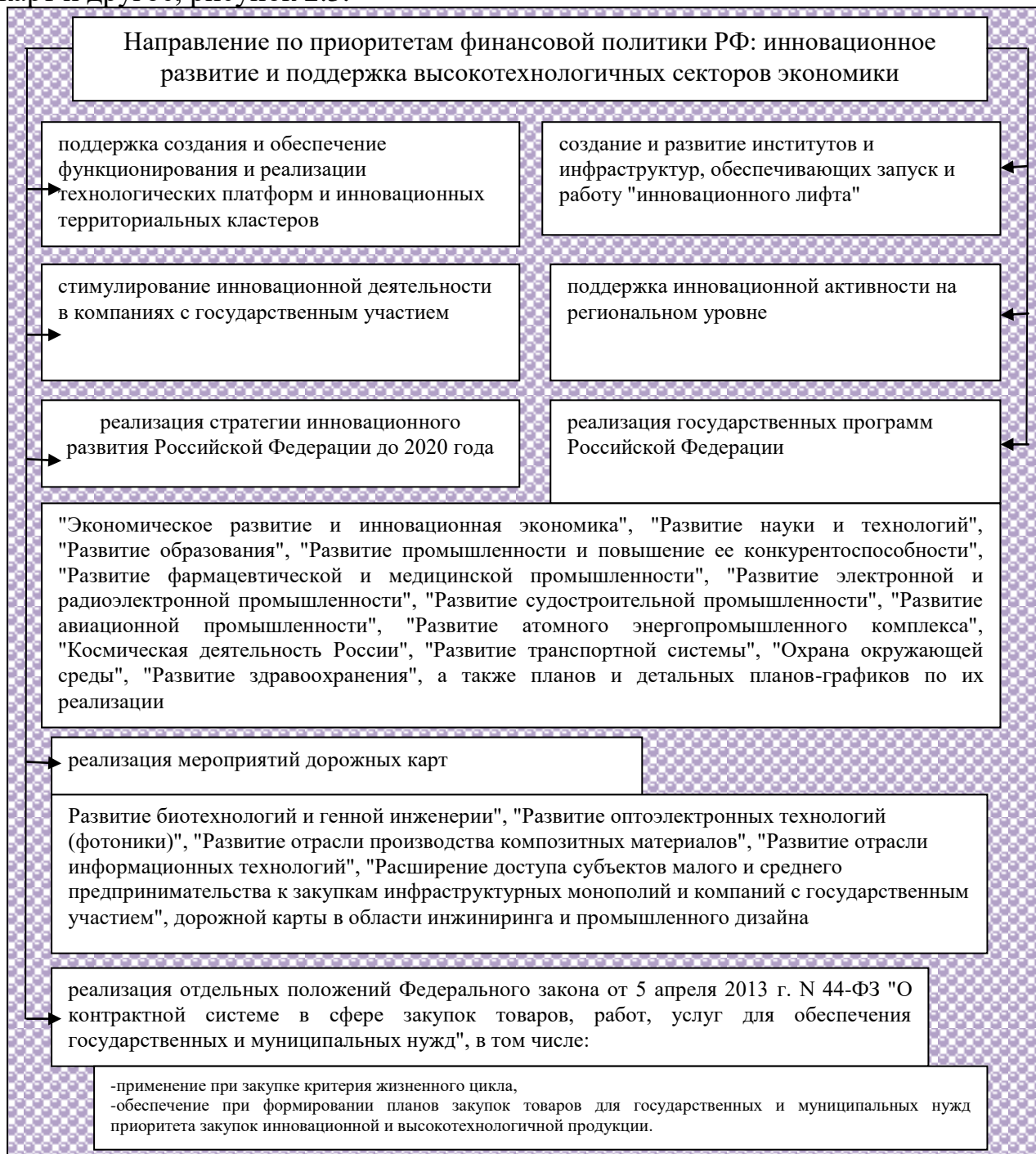


Рисунок 2.3. Мероприятия по инновационному развитию и поддержке высокотехнологичных секторов экономики РФ на 2015-2017 г.г.⁴

⁴ Составлено автором

Диверсификация экономики и развитие инфраструктуры в РФ на период с 2015-2017 г.г. предусматривает проведение следующих мероприятий: расширение поддержки несырьевого экспорта; модернизация агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (продовольственного); развитие минерально-сырьевой базы, развитие лесопромышленного комплекса; модернизация легкой промышленности и др., рисунок 2.4. Сбалансированное региональное развитие будет осуществляться за счет: дотаций региональным бюджетам на выравнивание и другие трансферты, не связанные с решением социальных вопросов; ФЦП регионального развития; подготовки проведения общенациональных мероприятий, рисунок 2.4.

Совершенствование банковской системы и банковского надзора будет осуществляться по направлениям: упрощение и удешевление процедур реорганизации; оптимизация условий для развития сети банковского обслуживания населения, субъектов среднего и малого бизнеса; развитие системы микрофинансирования и др., рисунок 2.4. В рамках развития страхового сектора планировалось организовать работу по совершенствованию регулирования в сфере обязательного страхования; определению механизмов взаимодействия государства и страховых организаций в целях возмещения ущерба; защите прав потребителей страховых услуг; совершенствованию отчетности, повышению эффективности управления рисками, совершенствованию процедур страхового надзора. Более подробная характеристика мероприятий по приоритетам финансовой политики РФ на период с 2015-2017 г.г. представлена на рисунке 2.4. В целом, совершенствование механизмов государственного регулирования в экономике в 2015 - 2017 гг. планировалось осуществить по следующим направлениям: 1) Модернизация корпоративного законодательства и совершенствование системы корпоративного управления, включая развитие механизмов защиты прав собственности акционеров и инвесторов, повышение эффективности организационно-правовых форм



Рисунок 2.4. Классификация различных направлений по приоритетам финансовой политики РФ на период с 2015-2017 г.г.⁵

⁵ Составлено автором

юридических лиц, структуры и организации органов управления компании, реорганизации и функционирования интегрированных бизнес-структур, совершенствование нормативных правовых актов в сфере законодательства о несостоятельности (банкротстве); 2) Улучшение конкурентной среды, совершенствование антимонопольного регулирования, реализация мер развития конкуренции в отдельных отраслях будут осуществляться в рамках Программы развития конкуренции в РФ; 3) Совершенствование регулирования субъектов естественных монополий; 4) Повышение эффективности работы особых экономических зон, включая совершенствование системы законодательства в области ОЭЗ, направленной на создание более комфортной финансовой среды для резидентов российских ОЭЗ и активизацию их инвестиционной активности, а также создание всей необходимой инфраструктуры для их эффективного функционирования⁶.

Следует отметить, что Прогноз социально-экономического развития РФ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработан в условиях ухудшения мировой геополитической обстановки, на основе одобренных Правительством РФ сценарных условий социально-экономического развития России. Минэкономразвития России представлены два основных прогнозных варианта развития экономики: 1) базовый вариант, 2) умеренно-оптимистичный вариант; а также дополнительно проработан вариант А, рисунок 2.5.

При этом, условиями экономического развития России на период с 2015-2017 г.г. являются: совершенствование налоговой политики; таможенно-тарифной политики; бюджетной политики государства. При этом, налоговая политика направлена на поддержку малого и среднего бизнеса, предусматривает налоговое стимулирование развития человеческого капитала; совершенствование налогообложения финансовых инструментов;

⁶ «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов» (разработан Минэкономразвития России).



Рисунок 2.5. Варианты развития экономики на 2015-2017 г.г.⁷

оптимизацию налоговых льгот; совершенствование имущественного налогообложения; совершенствование амортизационной политики; налоговый маневр, рисунок 2.6. Более подробно основные мероприятия по совершенствованию налоговой политики РФ на период 2015-2017г.г. представлены в Приложении 4. Следует отметить, что преобразования в области налоговой политики РФ осуществляются в рамках налоговых изменений, принятых и планируемых к принятию в рамках Основных направлений налоговой политики на 2015г. и плановый период 2016-2017г.г., разрабатываемых Минфином России совместно с Минэкономразвития России.

⁷ Составлено автором



Рисунок 2.6. Совершенствование налоговой политики РФ на период 2015-2017г.г.⁸

⁸ Составлено автором

Данный документ разрабатывается ежегодно на трехлетнюю перспективу и утверждается Правительством РФ. Основными мерами, предпринятыми ранее и реализуемыми в настоящее время в указанных направлениях, стали: совершенствование налогообложения и создание благоприятных условий для исполнения налогоплательщиком своих обязанностей; введен обязательный досудебный порядок обжалования любых ненормативных актов налоговых органов, действий или бездействия их должностных лиц; установлена обязанность банков сообщать в налоговую инспекцию по месту своего нахождения информацию об открытии или закрытии счета, изменении его реквизитов не только организациями и предпринимателями, но и физическими лицами, которые не являются предпринимателями⁹.

Таможенно-тарифную политику РФ на период с 2015-2017 г.г. планировалось проводить в условиях переориентации внешнеэкономических отношений, в том числе из-за мировой нестабильности, связанной с развитием сценария введения новых торговых ограничений. Решение приоритетных задач, направленных на модернизацию экономики, ввиду недружественных действий отдельных стран потребует переориентации импорта необходимого современного, высокотехнологичного оборудования с традиционных рынков центральной Европы, США, Японии на страны Востока и Юго-Восточной Азии. Реализация проводимой политики импортозамещения, возможно, потребует более активной работы по увеличению ставок таможенных пошлин в допустимых рамках обязательств ВТО на товары, конкурентоспособные аналоги которых уже производятся в РФ, а также продолжения активной работы в части соблюдения принципа эскалации таможенного тарифа путем снижения ставок на комплектующие и сырье, необходимое для освоения либо развития производственных мощностей отечественных товаропроизводителей,

⁹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов» (разработан Минэкономразвития России).

что необходимо как для импортозамещения, так и для успешной работы на глобальном рынке. Определяющее влияние на таможенно-тарифное регулирование импорта Таможенного союза будут оказывать обязательства России в ВТО. Более подробно таможенно-тарифная политика РФ на 2015-2017 г.г. представлена в Приложении 5.

Рассмотрим основные направления бюджетной политики РФ на 2015-2017 г.г. Построение параметров федерального бюджета осуществляется на основе принципов сохранения стабильности налоговых условий и обеспечения сбалансированности федерального бюджета. Обеспечение сбалансированной бюджетной системы РФ на 2015-2017г.г. во многом будет зависеть от реализации мероприятий по обеспечению сбалансированности федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ, рисунок 2.7.

В части обеспечения сбалансированности федерального бюджета в рамках базового варианта прогноза предполагается поэтапное приведение в соответствие объема расходов консолидированного бюджета на непроизводительные статьи (социальная политика, оборона и безопасность, государственное управление) с ресурсными возможностями бюджета в соответствующих макроэкономических условиях. Решение данной задачи планируется достигнуть за счет реализации мер по оптимизации и повышению эффективности непроизводительных расходов. Высвобождаемые ресурсы бюджета в результате проведения вышеуказанных мер учитываются в базовом варианте прогноза в качестве источников, направленных на покрытие образовавшегося структурного дефицита бюджета и постепенное повышение расходов на ключевые производительные статьи. При повышении расходов по приоритетным направлениям социально-экономического развития учитывались макроэкономические эффекты от их финансирования, что позволило увязать параметры бюджетов бюджетной системы и макроэкономические показатели в рамках представленных вариантов прогноза.

Более подробная характеристика основных направлений бюджетной политики РФ на 2015-2017 г.г. представлена в Приложении 6.

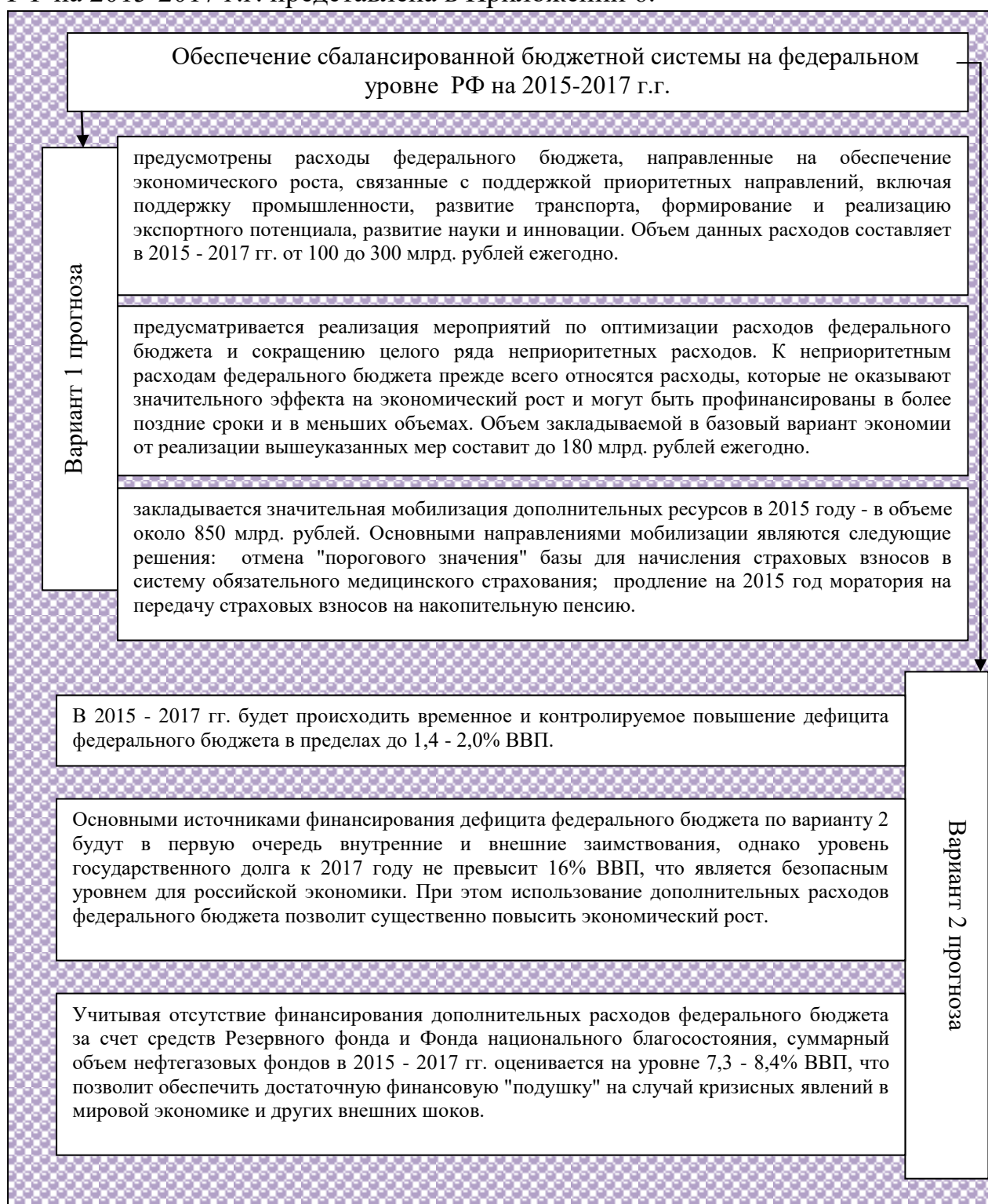


Рисунок 2.7. Варианты обеспечения сбалансированной бюджетной системы на федеральном уровне РФ на 2015-2017 г.г.¹⁰

¹⁰ Составлено автором

Таким образом, выше были рассмотрены основные приоритетные направления финансовой политики государства РФ на период с 2015-2017 г.г. В целом финансовая политика направлена на: совершенствование бюджетной системы, повышение результативности бюджетных расходов и эффективности управления общественными финансами; совершенствование налоговой системы, обеспечение поступления налогов и платежей в федеральный бюджет; управление государственным долгом и финансовыми активами РФ; регулирование финансовых рынков, банковской, страховой и аудиторской деятельности, деятельности по организации торговли ценными бумагами и биржевой деятельности; регулирование инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения пенсионных резервов, деятельности инвестиционных фондов; управление средствами Фонда национального благосостояния и Резервного фонда; валютное регулирование и валютный контроль; финансовый мониторинг в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма и др. Однако, для того, чтобы дать оценку деятельности органов государственной власти по управлению финансовой политикой РФ, перейдем к следующему параграфу исследования.

2.2 Анализ результатов государственной финансовой политики Российской Федерации

Проведем анализ государственной финансовой политики РФ за прошедшие 2015 -2016 г.г. Президентом России были приняты ряд нормативно-правовых актов, регулирующих финансовую деятельность России. В частности, были подписаны следующие документы: Федеральный закон об административной ответственности за грубое нарушение организациями правил ведения бухгалтерского учёта(ФЗ от 30 марта 2016 года №77-ФЗ);

Федеральный закон, направленный на пресечение деятельности финансовых пирамид (ФЗ от 9 марта 2016 года №54-ФЗ); Федеральный закон об ограничении государственной поддержки иностранным юридическим лицам (ФЗ от 15 февраля 2016 года №23-ФЗ) и др.¹¹, Приложение 7. Основные результаты деятельности органов государственной власти в регулировании финансовой политики РФ в 2015г. были достигнуты в части: реализации антикризисных программ; совершенствования налоговой политики; управление дебиторской задолженностью; регулирование финансового рынка; совершенствование пенсионной системы и бюджетного процесса, создание благоприятной бизнес-среды и снижение административных барьеров, поддержка инвестиционных проектов на основе проектного финансирования; совершенствование системы управления государственным имуществом, регулирование таможенно –тарифной и нетарифной политики и другое. Рассмотрим подробнее итоги реализации государственной финансовой политики РФ в 2015 г.

1)Реализация антикризисных программ. В 2015 г. были реализованы антикризисные программы, в частности: принят комплекс мер по поддержке российских регионов; реализована программа по докапитализации банков; были увеличены кредиты нефинансовому сектору, реализована программа по поддержке ипотечного рынка¹², рисунок 2.8.

2) Налоговая политика. Меры налоговой политики в 2015 г. были направлены на обеспечение стабильности налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования структурных преобразований, проведение антикризисных налоговых мер, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования: рост собираемости внутреннего НДС, субъектам Федерации предоставлено право снижать ставки

¹¹ Основные результаты работы в 2015 г.Официальный сайт Правительства РФ.[Ресурс: <http://government.ru>]

¹² Там же

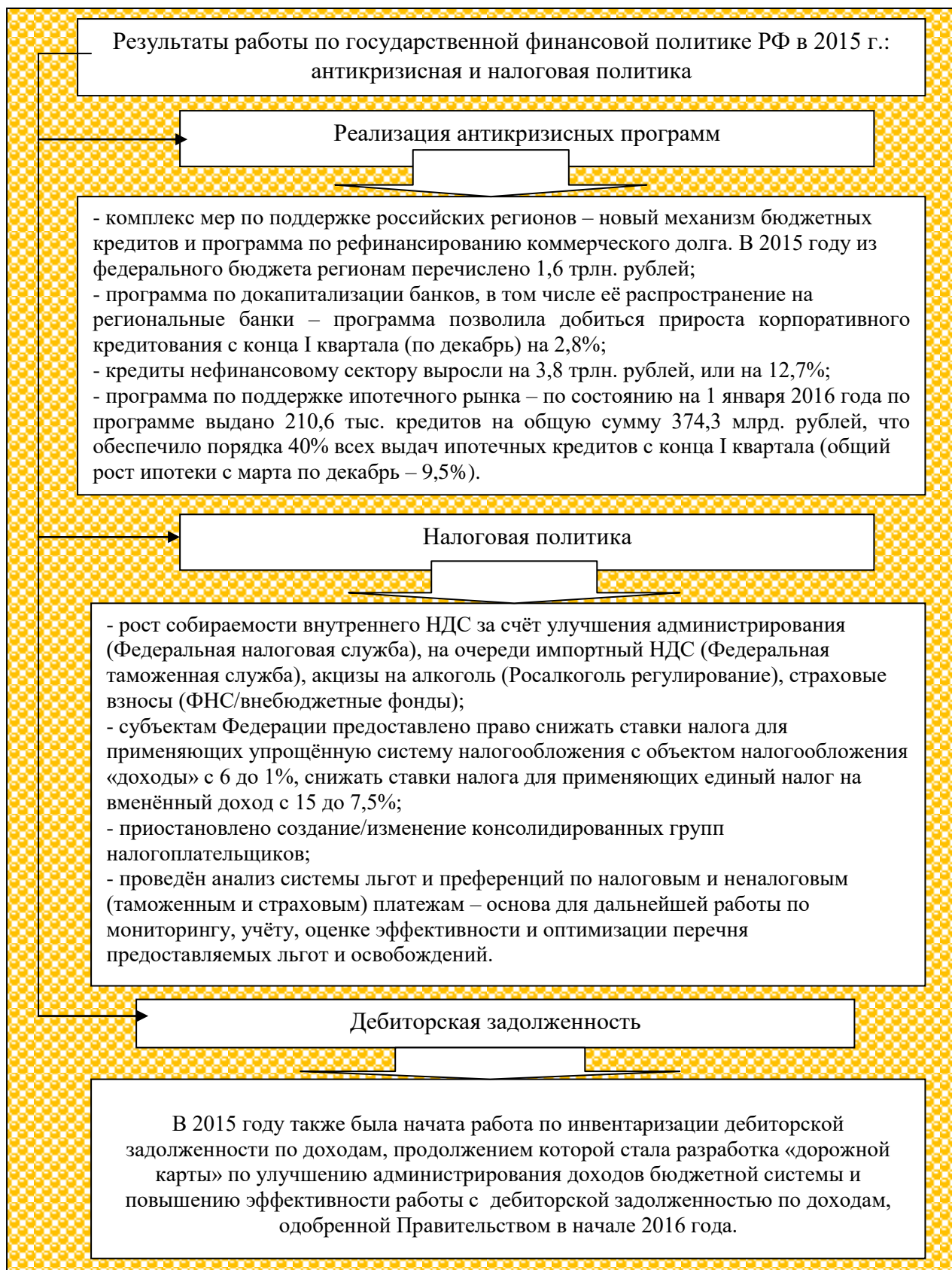


Рисунок 2.8. Результаты работы по совершенствованию государственной финансовой политики РФ в 2015 г.: антикризисная и налоговая политика¹³

¹³ Составлено автором

налога для применяющих упрощённую систему налогообложения, проведён анализ системы льгот и преференций по налоговым и неналоговым (таможенным и страховым) платежам, приостановлено создание и изменение консолидированных групп налогоплательщиков, рисунок 2.8.

3) Дебиторская задолженность . В 2015 году также была начата работа по инвентаризации дебиторской задолженности по доходам, продолжением которой стала разработка «дорожной карты» по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, одобренной Правительством в начале 2016 года.

4) Финансовый рынок. На финансовых и долговых рынках проведена работа, позволившая вывести чистые заимствования в положительную область (80 млрд. рублей) с существенным привлечением иностранного капитала, несмотря на действующий санкционный режим и стресс на внутреннем финансовом рынке¹⁴. Для этого: расширен инструментарий привлечения ресурсов на рынках капитала продолжилась работа по улучшению качества сегмента облигаций с фиксированным купоном, проведена плотная работа с рейтинговыми агентствами и инвестиционным сообществом, рисунок 2.9.

5) Пенсионная система. В рамках обеспечения работы системы обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения: введена система гарантирования прав застрахованных лиц; завершена процедура акционирования НПФ.

6) Информация о бюджетном процессе. В 2015 г. РФ сохранила высокий показатель по индексу открытости бюджета, рассчитываемому Международным бюджетным партнёрством (74 балла при среднем значении индекса в 45 из 100 возможных баллов), и заняла 11-е место из 102 исследуемых стран. В соответствии с методологией исследования Россия входит в группу стран,

¹⁴ Основные результаты работы в 2015 г. Официальный сайт Правительства РФ. [Ресурс: <http://government.ru>]

предоставляющих «значительный объём информации о бюджетном процессе для общественности»¹⁵.

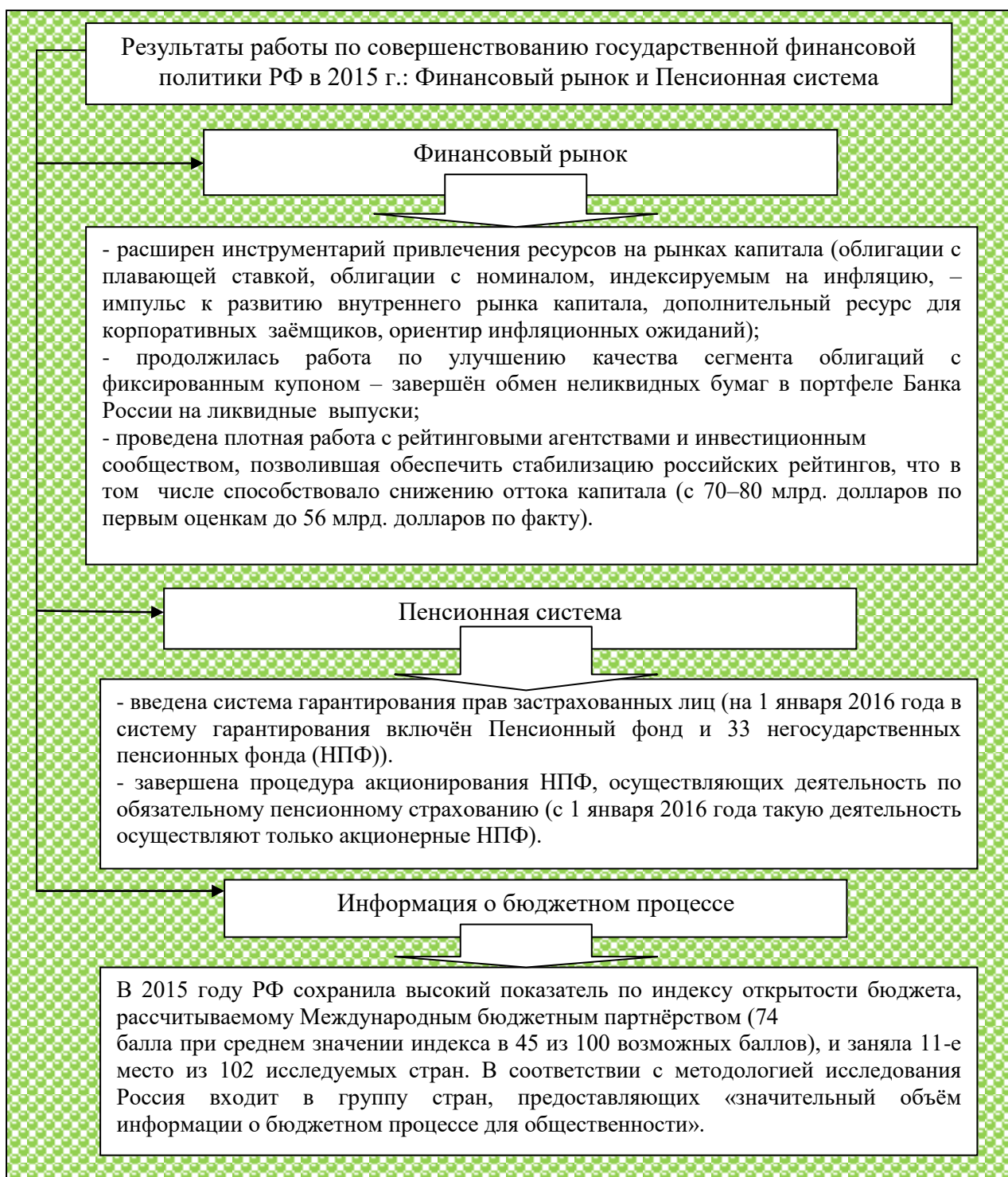


Рисунок 2.9. Результаты работы по совершенствованию государственной финансовой политики РФ в 2015 г.: Финансовый рынок и Пенсионная система¹⁶

¹⁵ Основные результаты работы в 2015 г. Официальный сайт Правительства РФ. [Ресурс: <http://government.ru>]

¹⁶ Составлено автором

Кроме выше перечисленных мероприятий, органами государственной власти РФ в части реализации финансовой политики РФ на 2015 г. были проведены следующие мероприятия: создание благоприятной среды и снижение административных барьеров (рисунок 2.10); был сформирован и развит институт контрактной системы; проведен мониторинг качества оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

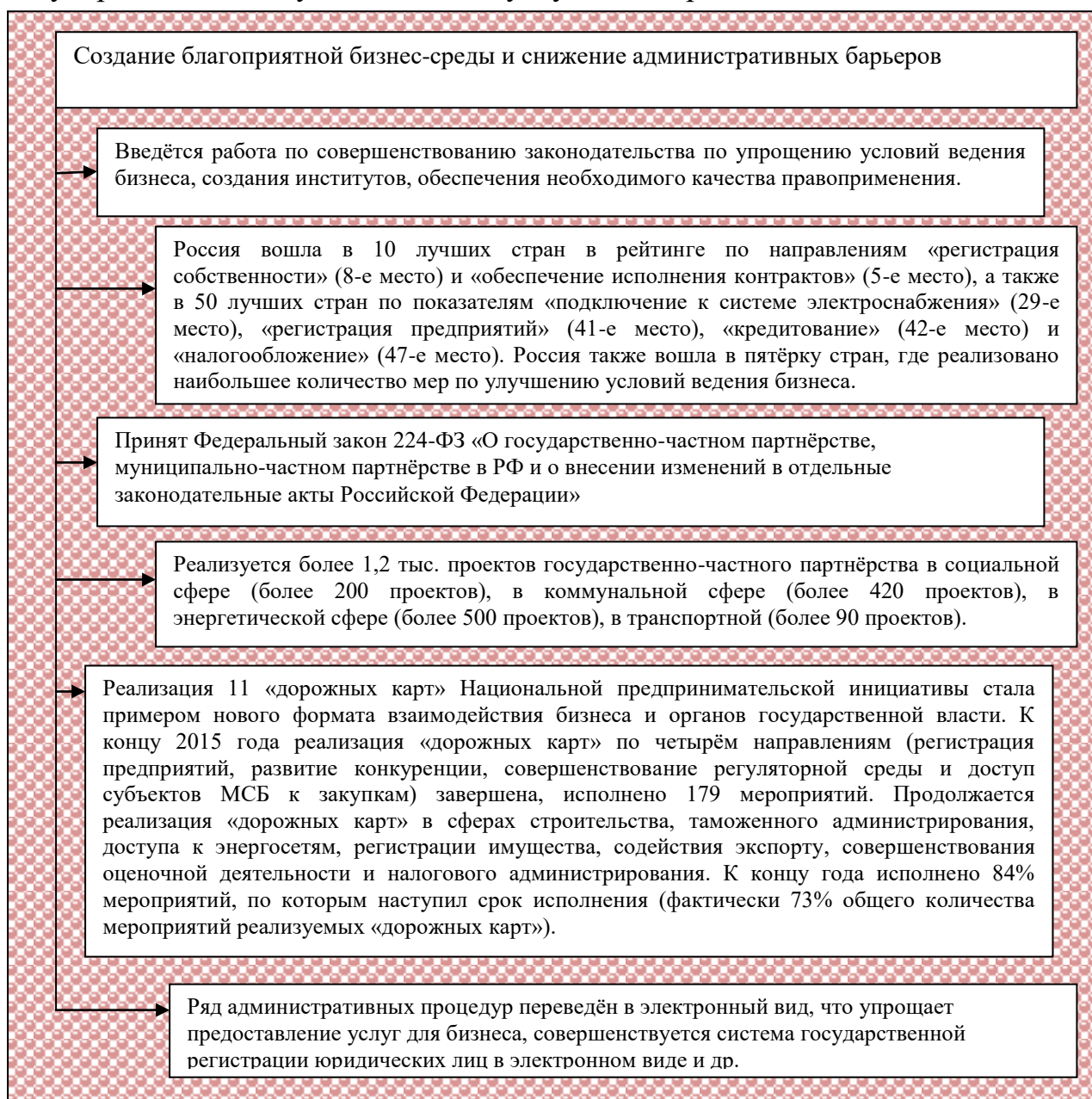


Рисунок 2.10. Мероприятия по созданию благоприятной бизнес-среды и снижения административных барьеров в РФ проведенные в 2015 г.¹⁷

¹⁷ Составлено автором

Реализация мероприятий по созданию благоприятной бизнес-среды и снижения административных барьеров в 2015 г., позволило России войти в пятёрку стран, где реализовано наибольшее количество мер по улучшению условий ведения бизнеса. (Приложение 8).

Формирование и развитие институтов контрактной системы позволило добиться положительной динамики экономии денежных средств. Общий объём экономии бюджетных средств по итогам произведённых процедур увеличился на 7,3% по сравнению с 2014 годом и составил 321 млрд. рублей. Среднее количество участников закупок на торгах увеличилось с 2,5 до 3. Контрактная система стала действенным механизмом поддержки субъектов малого предпринимательства, рисунок 2.11.

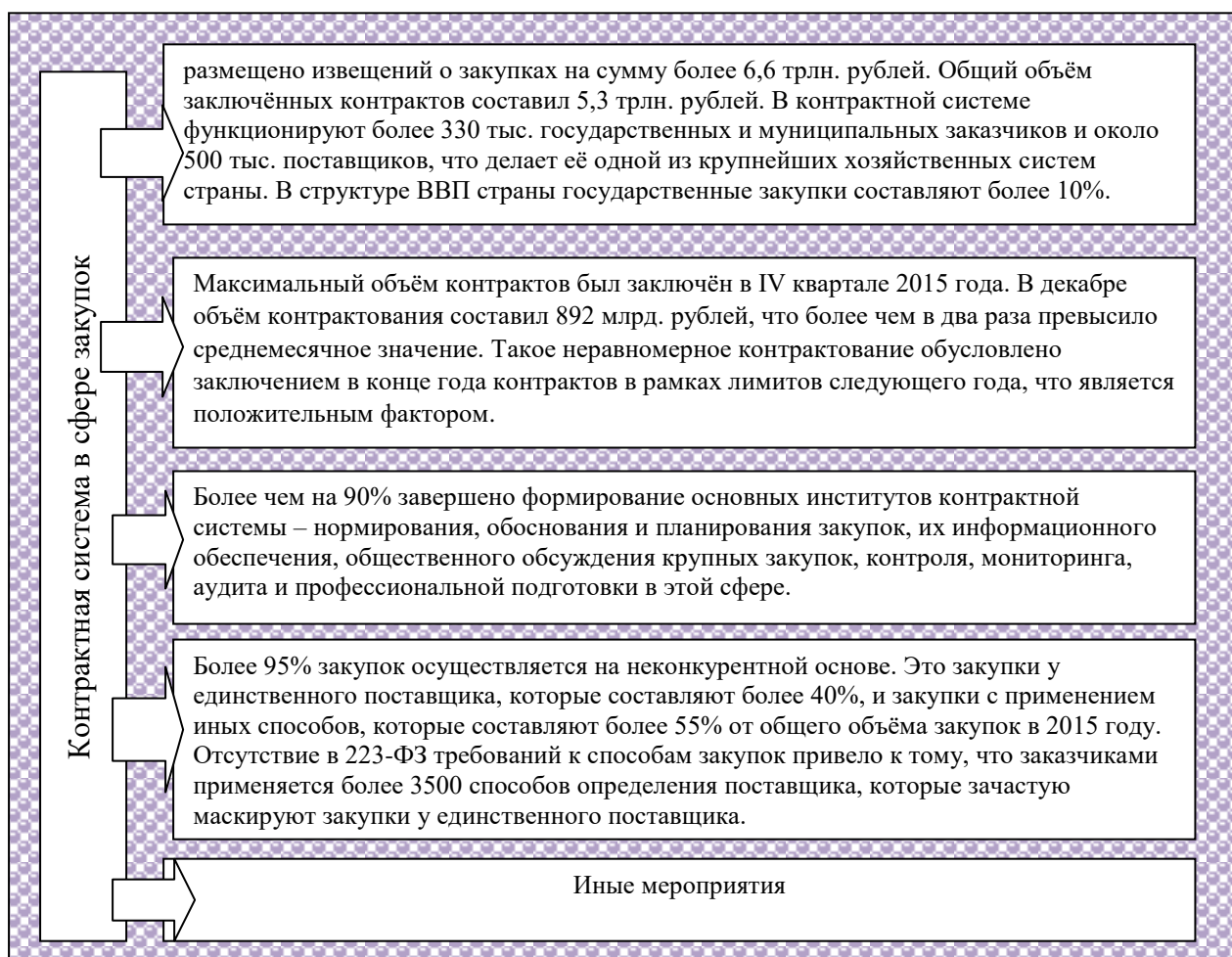


Рисунок 2.11. Мероприятия по формированию и развитию институтов контрактной системы в РФ в 2015 г.¹⁸

¹⁸ Составлено автором

Более подробно мероприятия по формированию и развитию институтов контрактной системы в РФ в 2015 г. представлены в Приложении 8.

Кроме этого, в части реализации финансовой политики государства в РФ, ежегодно два раза в год проводится мониторинг качества оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде. По итогам мониторинга формулируются: перечень поручений, направленных на повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, перечень недостатков, выявленных в работе Единого портала государственных и муниципальных услуг, систематизируются и обобщаются типовые ошибки, а также факторы, препятствующие качественному переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид. Более подробно мероприятия по государственным и муниципальным услугам, представлены в Приложении 8. Рассмотрим иные мероприятия, по совершенствованию финансовой политики государства: контрольно-надзорная деятельность; развитие малого и среднего предпринимательства; оценка регулирующего воздействия; управление государственным имуществом; поддержка инвестиционных проектов на основе проектного финансирования (Приложение 8).

В сфере контрольно-надзорной деятельности РФ законодательно внесены изменения, направленные на применение при планировании и осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля системы оценки рисков потенциальной опасности, осуществляемой хозяйствующими субъектами, и используемых ими производственных объектов. Кроме этого установлен запрет на проведение в течение трёх лет плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трёх лет не выявлено существенных нарушений требований законодательства. Правительством РФ определен порядок формирования и ведения единого реестра проверок, рисунок 2.12.

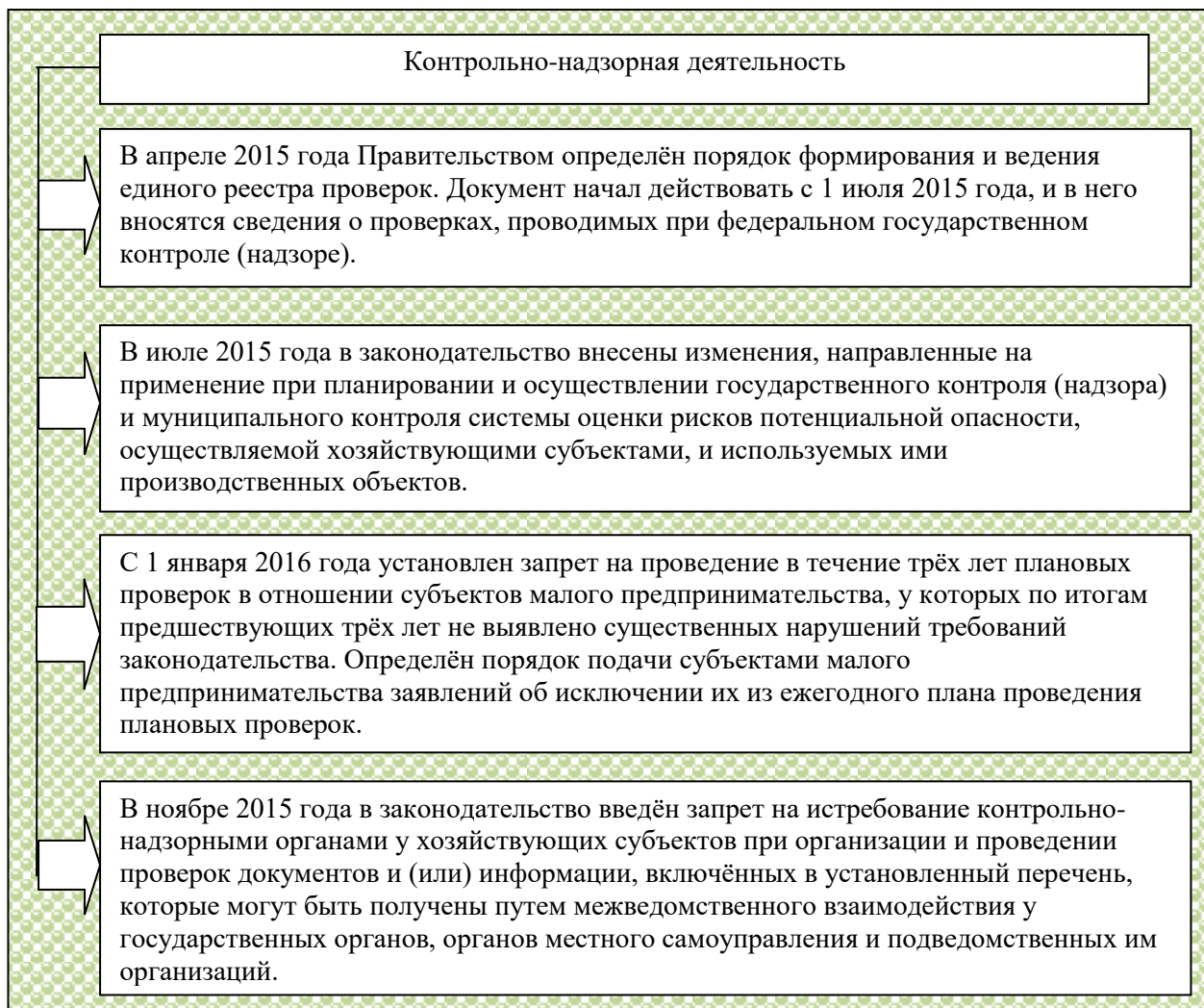


Рисунок 2.12. Мероприятия, проведенные по контрольно-надзорной деятельности в РФ в на 2015 г.¹⁹

По малому и среднему предпринимательству в России реализуется государственная программа поддержки МСП, в рамках которой средства из федерального бюджета ежегодно направляются в бюджеты субъектов Федерации на софинансирование мероприятий по развитию МСП. В 2015 году объём финансовой поддержки МСП на предоставление субсидий некапитального характера составил 16,903 млрд. рублей. За 2015 год АО «Корпорация МСП» было предоставлено 3552 гарантии на общую сумму 19,2 млрд. рублей, а сумма выданных кредитов с гарантией корпорации – 41,7 млрд. рублей. В 2015 году «Корпорацией МСП» совместно с Минэкономразвития России и Банком России разработана и запущена программа стимулирования

¹⁹ Составлено автором

кредитования субъектов МСП для снижения процентной ставки по кредитам субъектов МСП за счёт инструментов гарантийной поддержки. Благодаря этому итоговый размер процентной ставки для конечного заёмщика составит 10 и 11% в зависимости от категории субъекта МСП(Приложение8). Кроме поддержки и развития малого и среднего предпринимательства , в 2015 г. осуществлялась также поддержка инвестиционных проектов на основе проектного финансирования; была дана оценка регулирующего воздействия, рисунок 2.13.

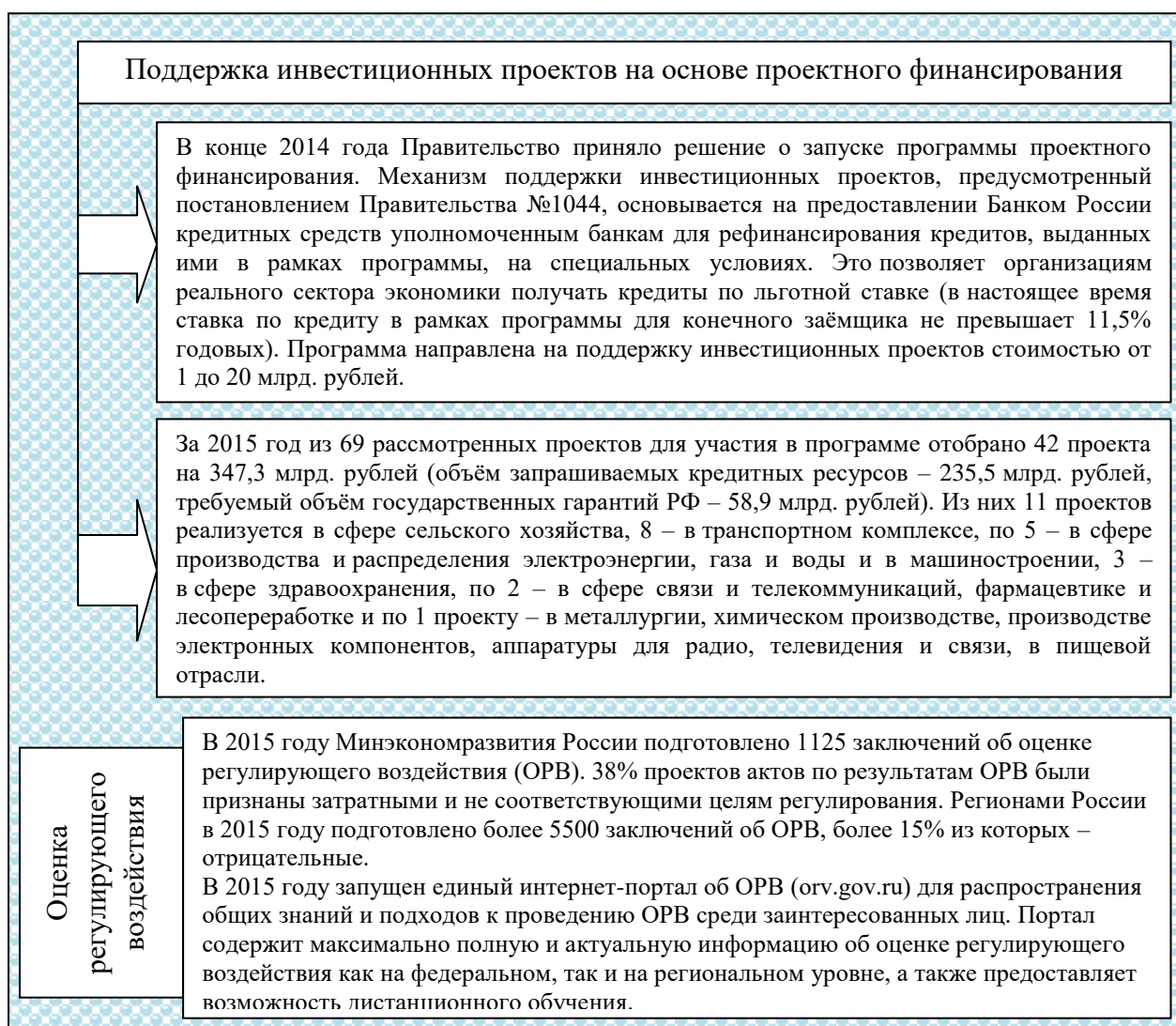


Рисунок 2.13. Мероприятия по поддержке инвестиционных проектов на основе проектного финансирования и оценка регулирующего воздействия в РФ, проводимые в 2015 г.²⁰

²⁰ Составлено автором

Кроме выше перечисленных мероприятий, в 2015 г. проводились меры по управлению государственным имуществом. В частности, была продолжена работа по реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества. В соответствии с программой приватизации запланирована приватизация находящихся в федеральной собственности пакетов акций (долей в уставных капиталах) 977 хозяйственных обществ, 491 ФГУПа, а также 1470 объектов иного имущества. В основном эти акционерные общества представляют интерес для малого и среднего бизнеса²¹, рисунок 2.14.

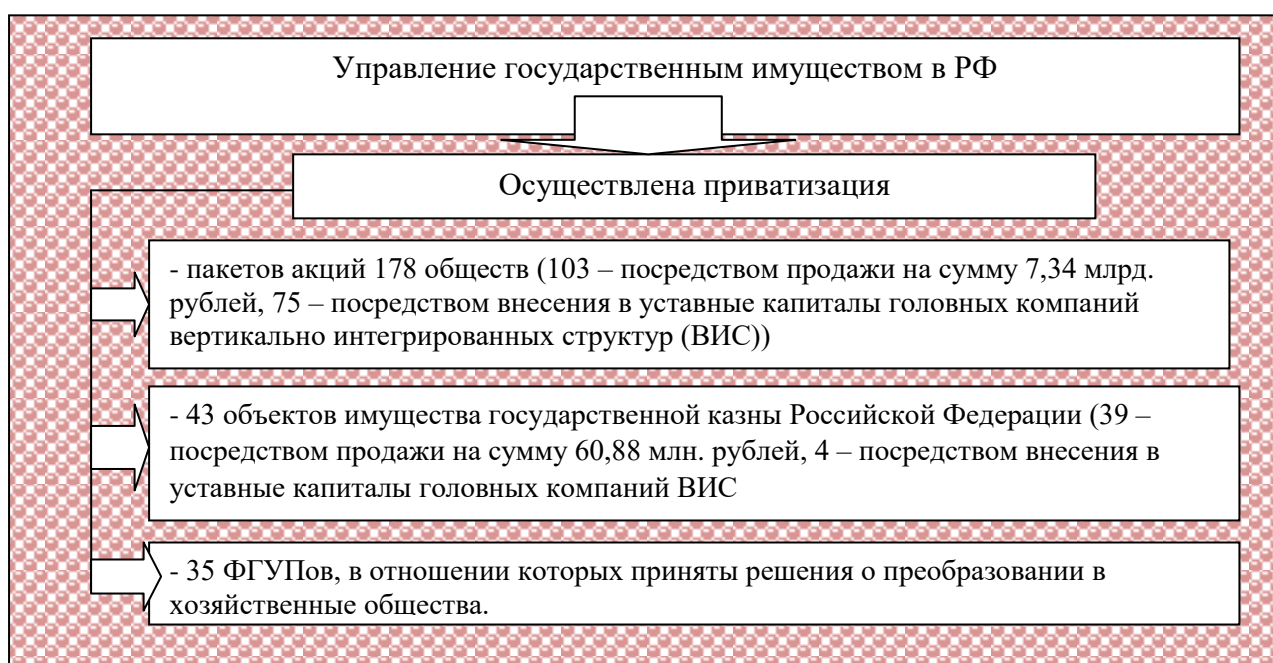


Рисунок 2.14. Мероприятия, проведенные в 2015 г. по управлению государственным имуществом РФ²²

По реализации таможенно-тарифной и нетарифной политике РФ было принято ряд решений, направленных на обнуление ставки ввозной таможенной пошлины на временной основе; выделение товаров в отдельные коды ТН ВЭД ЕАЭС с установлением нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на временной основе и другие не менее важные решения, представленные в Приложении 8.

²¹ Основные результаты работы в 2015 г. Официальный сайт Правительства РФ. [Ресурс: <http://government.ru>]

²² Составлено автором

Таким образом, выше были кратко рассмотрены основные мероприятия, проводимые в рамках осуществления государственной финансовой политики РФ в 2015 г. Однако, для того, чтобы оценить результативность политики в сфере регулирования финансовых отношений, необходимо провести анализ плановых и фактических показателей развития экономики и исполнения федерального бюджета, на основании данных, представленных в Приложении 9.

Данные основных экономических показателей РФ за 2014-2015 г.г. показывают, что на конец анализируемого периода ВВП увеличился к уровню прошлого года на 3,54% и составил фактически 73931 руб., по отношению к плановому показателю рост составил 0,56%, рисунок 2.15.

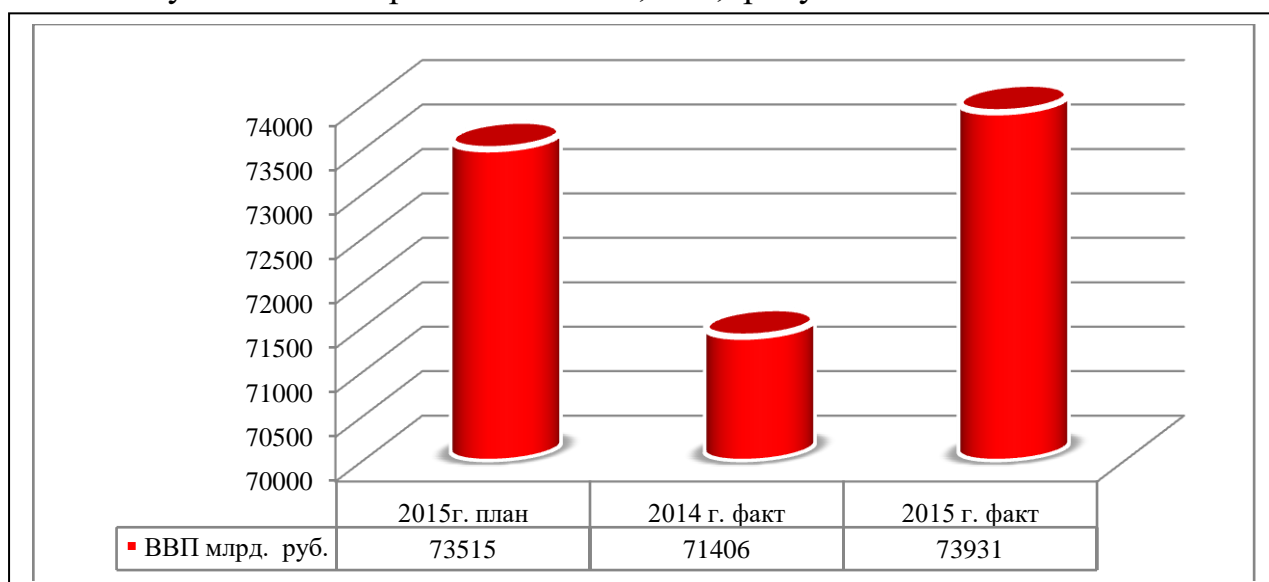


Рисунок 2.15. Динамика показателей выполнения плана ВВП РФ с 2014-2015 г.г.²³

Динамика потребительских цен является положительной и по отношению к показателю 2014 г. и по отношению к плановым показателям 2015 г., в частности на 0,7% произошел рост цен к уровню планового показателя и составил 112,9%. Показатели производства продукции сельского хозяйства увеличились на 1,9% и фактически в 2015 г. индекс составил 103, однако к

²³ Составлено автором

уровню прошлого года наблюдается незначительное снижение производства этой отрасли. Промышленное производство в России развивается не лучшим образом и по данным на конец 2015 г. фактический показатель составил 96,6, а это ниже прогнозного значения на 1,8% и на 5,1% произошло снижение индекса к уровню прошлого года, рисунок 2.16.

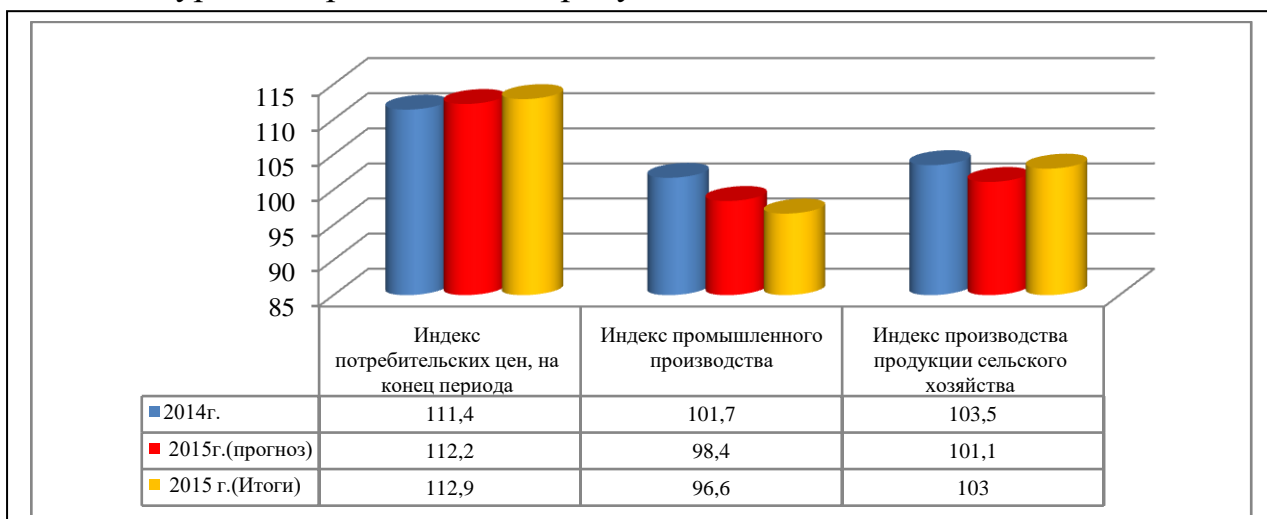


Рисунок 2.16. Индексы потребительских цен, промышленного производства и сельского хозяйства в РФ с 2014-2015 г.г.²⁴

Не менее важными экономическими показателями являются реальная заработная плата и денежные доходы населения, которые фактически к 2015 г. увеличились относительно плановых показателей, рисунок 2.17.

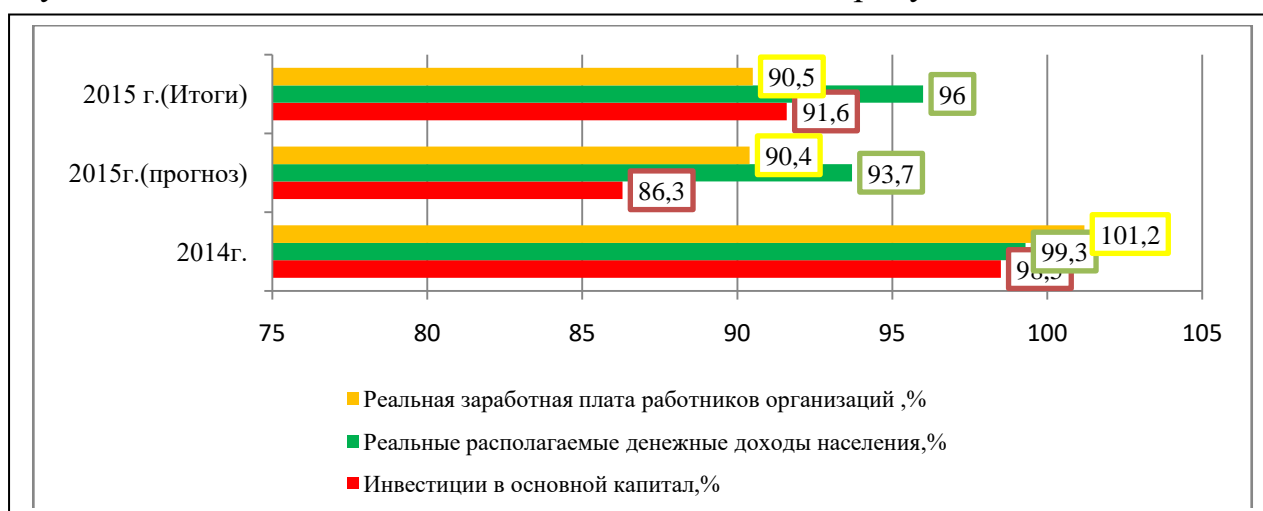


Рисунок 2.17 Индексы инвестиций в основной капитал, реальные располагаемые доходы населения в РФ с 2014-2015г.г.²⁵

²⁴ Составлено автором

В частности, индекс реальных располагаемых денежных доходов населения составил 96%, а это на 2,3% выше прогнозного значения, на 0,1% произошел рост индекса по реальной заработной плате работников организации и он составил 90,5%. Однако к уровню прошлого года доходы населения имеют тенденцию к снижению, рисунок 2.17. Аналогичная ситуация наблюдается и по инвестициям в основной капитал, которые снизились к уровню 2014 г., однако фактический показатель опередил прогнозное значение на 5,3% и составил 91,6%.

Фактически обороты розничной торговли не были выполнены и снижение составило 1,8%, по сравнению с предыдущим годом снижение произошло в пределах 12,7%, рисунок 2.18.

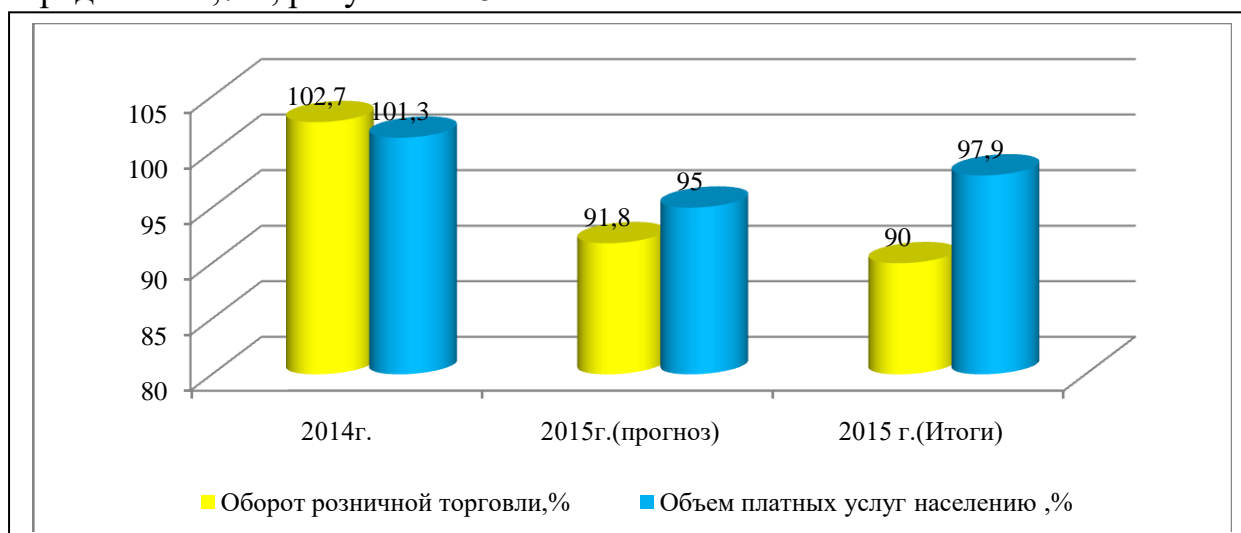


Рисунок 2.18. Динамика индекса оборота розничной торговли и платных услуг населению в России с 2014-2015 г.г.²⁶

Печальной является и статистика и по индексу платных услуг, который снизился в 2015 г. к уровню прошлого года на 3,4% и составил 97,9%, хотя перевыполнение планового значения было сформировано на уровне 2,9%, рисунок 2.18. Снижаются и показатели внешней торговли, в частности, импорт товаров планировался на уровне 196,9 млн. дол. США, что существенно

²⁵ Составлено автором

²⁶ Составлено автором

ниже показателей 2014 г., однако и прогнозное значение не было достигнуто и фактически в 2015 г. импорт составил 194 млн. долл. США, рисунок 2.19.

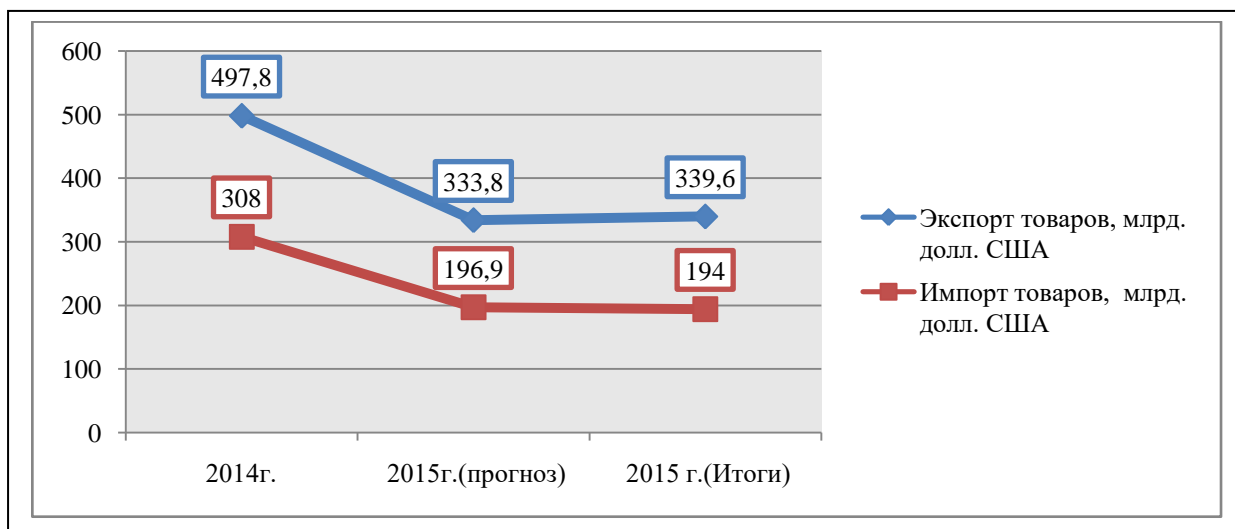


Рисунок 2.19. Показатели экспорта и импорта товаров в РФ с 2014-2015г.г.²⁷

Экспорт товаров превысил прогнозное значение на 5,8 млн. долл. США и фактически в 2015 г. составил 339,6 млн. долл. США, однако к уровню прошлого года снижение экспорта составило 31,77%. Доходы и расходы федерального бюджета увеличились к уровню прошлого года, в частности в 2015 г. доходная часть бюджета составил 13654,5 млрд. руб., при плановом показателе 13251,4; к уровню 2014 г. снижение составило 5,81%, рисунок 2.20.

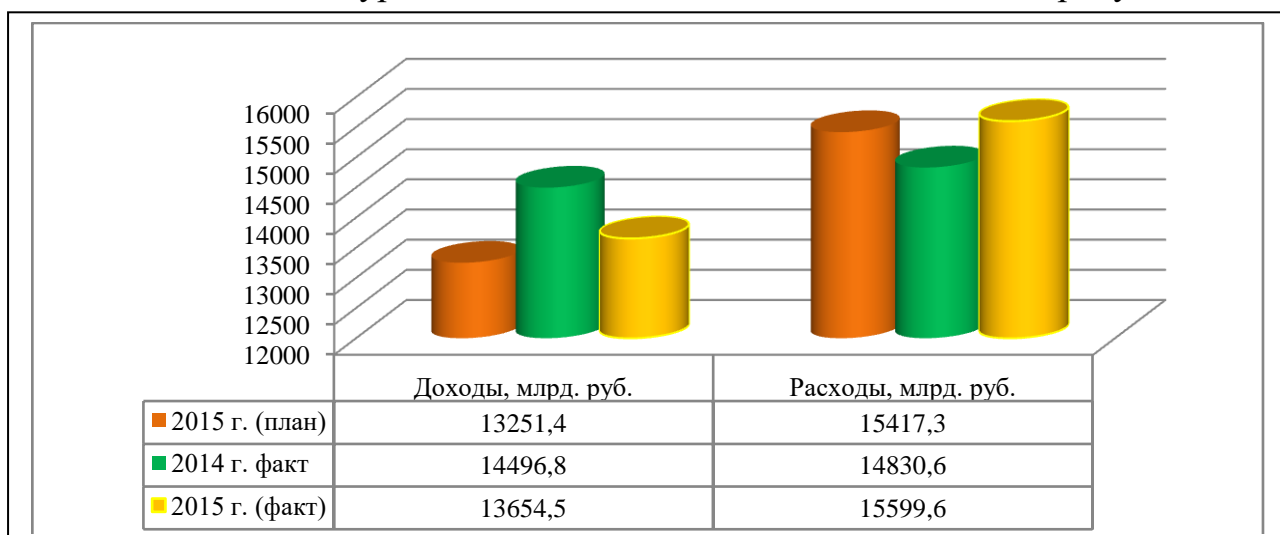


Рисунок 2.20. Показатели доходов и расходов федерального бюджета РФ с 2014-2015 г.г.²⁸

²⁷ Составлено автором

Расходная часть бюджета увеличилась как по отношению к плановому показателю 2015 г. на 1,18%, так и по отношению к уровню прошлого года на 5,18% и в 2015 г. расходы федерального бюджета сформировались в сумме 15599,6 млрд. руб., рисунок 2.20.

В связи с тем, что расходы федерального бюджета опережают темпы роста доходной части, наблюдается рост показателя дефицита бюджета, который в 2015 г. составил -1945,1 млрд. руб., а это на 1611,3 млрд. руб. выше показателя начала анализируемого периода, однако по отношению к плановому показателю дефицит бюджета удалось сократить, рисунок 2.21.

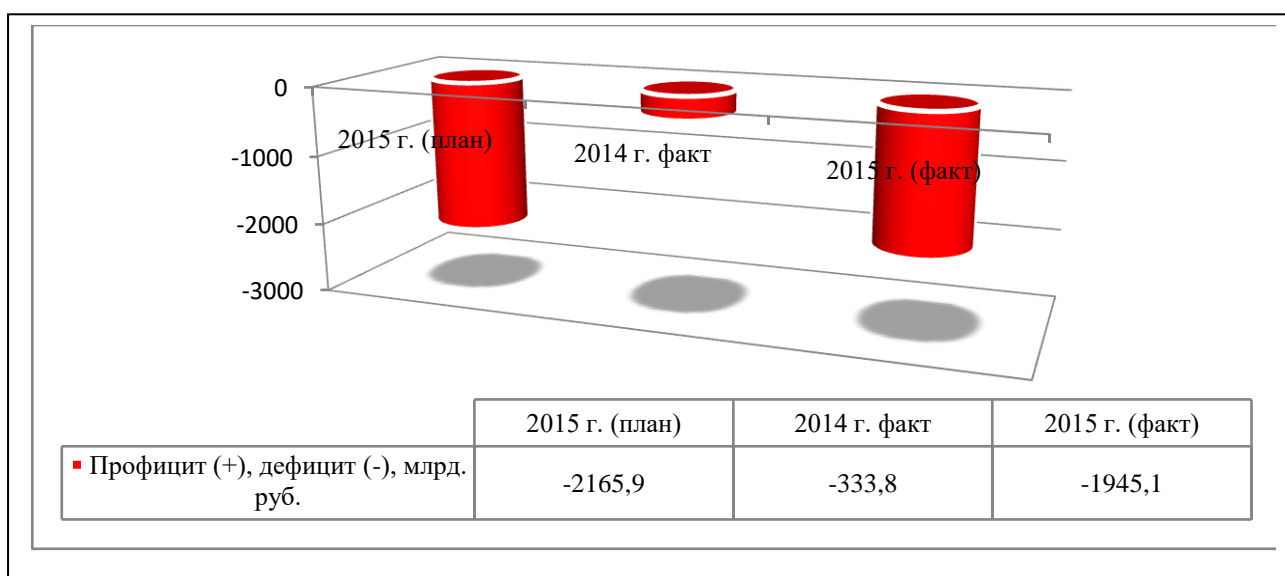


Рисунок 2.21. Динамика дефицита федерального бюджета РФ с 2014-2015 г.г.²⁹

Рост доходов произошел за счет роста доходов федеральной налоговой службы на 10,7% и в 2015 г. доходы составили 6880,5 млрд. руб. Еще больший рост произошел по другим администраторам и в стоимостном выражении было получено доходов на сумму 1282,2 млрд. руб. Снижение доходной части бюджета произошло за счет сокращения доходов таможенной службы на 29,1%

²⁸ Составлено автором

²⁹ Составлено автором

и в стоимостном выражении в 2015 г. доходы сформировались на уровне 5491,8 млрд. руб., рисунок 2.22.

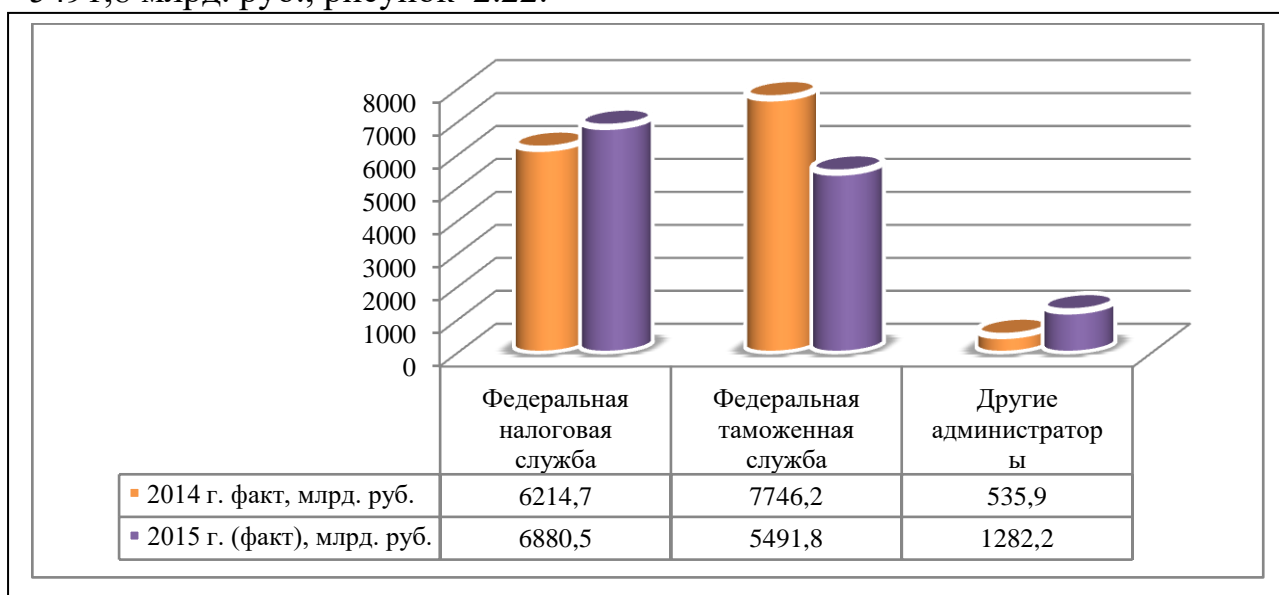


Рисунок 2.22. Динамика доходов федеральной налоговой службы, таможенной службы и иных администраторов в РФ с 2014-2015 г.г.³⁰

По расходам произошел рост за счет обслуживания долга на 24,8%, на 4,6% увеличились непроцентные расходы на кассовой основе, рисунок 2.23.



Рисунок 2.23. Динамика расходов на обслуживание долга и непроцентных расходов на кассовой основе в РФ с 2014-2015 г.г.³¹

³⁰ Составлено автором

³¹ Составлено автором

Кроме выше перечисленных показателей, следует отметить, что сальдо внутреннего долга сократилось на 1010,0 млрд. руб. к уровню прошлого года и составило 15,3 млрд. руб. По сравнению с плановым показателем снижение составило 80,87%. (Приложение 9). Сальдо источников внешнего финансирования бюджета на протяжении анализируемого периода имеет знак минус и в 2015 г. значение этого показателя сформировалось на уровне -296,0 млрд. руб., а это ниже показателя 2014 г. на 442,7 млрд. руб. Прочие источники внутреннего финансирования составили 2225,8 млрд. руб., а это ниже прогнозного значения на 182,1 млрд. руб., и превышает значения предыдущего года на 2770,6 млрд. руб. Показатели средней цены на нефть марки Urals в 2015 г. были снижены до уровня 51,2 долл. США/баррель, что ниже плана на 3,39% и почти в два раза ниже показателя предыдущего года. Курс рубля к доллару США по плану и фактически в 2015 г. составил 61 руб., к уровню 2014 г. снижение составило 22,6 руб.

Таким образом, представленный анализ основных экономических показателей и федерального бюджета РФ за период с 2014-2015 г.г. показал, что в целом, по большинству показателей в 2015г. наблюдается недовыполнение плана, к уровню прошлого года показатели и вовсе снизились, в частности, произошло снижение ВВП, индекса промышленного производства, инвестиций в основной капитал, реальные располагаемые денежные доходы и заработная плата, объемы розничной торговли и сферы услуг также оставляют желать лучшего. Не лучшим образом развивается и внешнеэкономическая деятельность, снижается как экспорт, так и импорт товаров.

Федеральный бюджет остается дефицитным, при этом минус дефицита к 2015 г. увеличился более чем в пять раз к уровню прошлого года, однако, по сравнению с плановым показателем удалось сократить этот показатель. Ответственный подход к проведению бюджетной политики позволил удержать дефицит в пределах 2,4% ВВП по итогам 2015года, таким образом, стабилизировать ситуацию на финансовом рынке и обуздать инфляцию.

Несмотря на жёсткий подход к бюджетной политике, было обеспечено безусловное исполнение социальных обязательств, в частности поддержка наименее защищённых категорий населения. При этом, в 2015 г. был сохранен низкий уровень государственного долга – он составляет всего 13,6% ВВП. Доля доходов бюджета, не связанных с продажей нефти и газа, увеличилась до 56%. За 2015 год общий объем вкладов в банках вырос на 4,7 трлн. рублей, или на 25,2%. Несмотря на это, государственная финансовая политика РФ требует разработки более серьезных мероприятий, направленных на повышение социально-экономических показателей России и увеличения доходов бюджетов РФ. Для того, чтобы рассмотреть пути совершенствования системы управления государственной финансовой политики РФ на среднесрочную и долгосрочную перспективу, необходимо перейти к следующей главе исследования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ(Принята Всенародным голосованием 12.12.93 г.(с изм.);
2. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (с измен. и доп.);
3. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с измен. и доп.);
4. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. N 395-І (с измен. и доп.);
5. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»(с измен. и доп.);
6. Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (с измен. и доп.);
7. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм.);
8. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-І «О таможенном тарифе» (с изм.);
9. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. и доп.);
- 10.Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(с изм. и доп.);
- 11.Федеральный закон от 15 апреля 1993 г. N 4804-І «О вывозе и ввозе культурных ценностей»(с изм. и доп.),
- 12.Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. и доп.);
- 13.Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703, от 15.06.2013 № 506) Об утверждении Положения «О Федеральном Казначействе»;

14. Положение Банка России от 29 июня 2012 г. N 384-П «О платежной системе Банка России» (с изм. и доп.);
15. Положение ЦБР от 25 апреля 2007 г. № 303-П «О системе валовых расчетов в режиме реального времени Банка России»;
16. Положение ЦБР от 24 октября 2001 г. № 157-П «О порядке осуществления расчетов между резидентами и нерезидентами по договорам о выполнении работ, оказании услуг или передаче результатов интеллектуальной деятельности»;
17. Положение Банка России от 24 декабря 2004 г. N 266-П «Об эмиссии банковских карт и об операциях, совершаемых с использованием платежных карт»(с измен. и доп.);
18. Положение ЦБ РФ от 19.06.2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств»(с изм. и доп.)
19. Приказ Казначейства России от 26.12.2012 N 22н «Об утверждении Регламента Федерального Казначейства»;
20. Приказ Казначейства России от 30 декабря 2011 г. № 655 «О Распределении обязанностей между руководителем Федерального Казначейства и его заместителями» (в ред. приказов Казначейства России от 01.07.2013 № 130);
21. Приказ Федерального Казначейства РФ от 10 октября 2013 г. «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
22. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ// Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года. (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.)
23. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ),(с изм. и доп.);

24. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. и доп.);
25. Налоговый кодекс РФ (часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ) (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.);
26. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ) (с изм. и доп.);
27. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изм. и доп.);
28. Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учебное пособие для вузов. М., 2016 г.
29. Алексеев Ю.П., Гапоненко А.Г., Алисов А.Н. Муниципальный и региональный менеджмент. М., 2017 г.
30. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник // под ред. Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303 с.
31. Андриюшин С., Кузнецова В. Приоритеты денежно-кредитной политики центральных банков в новых условиях // Вопросы экономики. – 2011. - № 6. – С. 57 – 59.
32. Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.
33. Бюджетное право и процесс: учебник / В.А. Парыгина, А.А. Тедеев. - М.: Изд-во Эксмо, 2017 г. - 598 с.
34. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. – М. 2016 г.
35. Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016 г.

36. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М., 2012г.
37. Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2016.
38. Владимирова О.В. Государственный финансовый контроль России в XVII - XIX вв. (Историко-правовое исследование) - Саратов, 2011г.
39. Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль. Вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2015г.
40. Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. 3-е изд., перераб. и доп.- Н.Н.; Изд. Гладкова О.В., 2016.-388с.
41. Верников А.В. Доля государственного участия в банковской системе России//Деньги и кредит. 2009. №11.
42. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2016г.
43. Государственное управление: основы теории и организации. /Под ред. В.А. Козбаненко. М.: 2015г.
44. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / А.Я. Быстряков, Т.Д..М.2016г.
45. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. - М., 2015. - 261 с.
46. Глазунова Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Юнити – Дана, 2014. – 551 с.
47. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2014. - 143 с.
48. Ицкович Б.Ф. Контроль финансовых потоков государства: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Екатеринбург, 2009. - 163 с.

49. Коршунов Д.А. О построении модели общего равновесия для экономики России // Деньги и кредит. – 2011. - № 2. – С. 56 – 67.
50. Криворотова Н.Ф., Урядова Т.Н. Актуальные проблемы денежно-кредитной политики России // Terra Economicus. – 2012. - № 3. – С. 24 – 26.
51. Лукша Н. Инфляция и денежно-кредитная политика // Экономико-политическая ситуация в России. – 2012. - № 12. – С. 9 – 11.
52. Малхасян А.М. Направления совершенствования денежно-кредитной политики Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2012. - № 43. – С. 51 – 62.
53. Матовников М.Ю. К вопросу об инструментах денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 1. – С. 32 – 34.
54. Милюков А.И., Пенкин С.А. Денежно-кредитная политика как фактор роста российской экономики // Банковское дело. – 2011. - № 9. – С. 21 – 24.
55. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. Вузов. М., 2016г.
56. Малышева В.И. Казначейство: цель, задачи, функции // Финансы. - М., 2007. - №12. - С. 24-26.
57. Нестеренко Т.Г. Казначейская система как инструмент эффективности управления государственными финансами // Финансы. - М., 2008. - №3. - С. 16-20.
58. Официальный сайт Федерального Казначейства РФ [Источник: <http://www.roskazna.ru>]
59. Оболонский А.В / Государственная служба. Учебное пособие. -М.: Дело, 2013г.
60. Оболонский А.В. Государственная служба: учебное пособие/ А.В. Оболонский, А.Г. Барабошев. – 2-е изд. – М.: дело, 2012г. – 440 с.

61. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие для студентов / Д.М. Овсянко. – М.: Юрист, 2014г. – 208 с.
62. Основы теории государственных финансов: учебное пособие // Лаптев С.В., Юнити-Дана, 2012 г., 240 с.
63. Правовое регулирование банковской деятельности / Под ред. А. Суханова. М., 2016г.
64. Парыгина В.А., Тедеев А.А., Мельников С.И. Бюджетная система Российской Федерации. - Ростов н/Д: Феникс, 2012. - 469 с.
65. Подъяблонская, Л.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебное пособие / Л.М. Подъяблонская. - М.: Финансы и статистика, 2014. - 450 с.
66. Пономарев, А.И. Налоги и налогообложение в Российской Федерации / А.И. Пономарев. - Ростов: "Феникс", 2016. - 352 с.
67. Родионова, В.М. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко. - М.: Финансы и статистика, 2015. - 305 с.
68. Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Юрайт, 2013г. - 539 с.
69. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД.: 2013г.
70. Сенчагов В.К. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов. - М.: ТК Велби, издательство Проспект, 2012. - 710 с.
71. Свинухов В.Г. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость – М.: Экономистъ, 2016г.
72. Ткачук В.И. Государственный бюджет: учебник. - Минск, 2016г. - 135 с.
73. Улюкаев А.В. Новые вызовы денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 11. – С. 3 – 5.
74. Финансово-кредитный словарь. / Гл. ред. В.Ф. Гарбузов. - М.: Финансы и статистика, 2016г. - 590 с.

75. Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. В. В. Ковалева. - Мп ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014г. - 640 с.;
76. Финансы: Учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. - М.: Юрайт-М, 2015г.;
77. Хасянова С.Ю. Капитализация российской банковской системы: итоги кризиса и перспективы [Текст] / С. Ю. Хасянова // Финансы и кредит. - 2012. - № 21. - С. 31 - 36
78. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. – М., 2015г.
79. Черновалов С.С. Направления обеспечения стабильности банковской системы// Экономика и управление. 2012. №5. С.107-110
80. Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит. Учеб. пособие / Е.Г. Чернов, В.В. Иванов. - М.: ТК Велби, 2015. - 137 с.
81. Шапошников Н.Н. «Таможенная политика России». М., 2016г.

ПРИЛОЖЕНИЯ

