



**Помощь студентам
онлайн! Без посредников!
Без предоплаты!
<http://diplomstudent.net/>**

Тема: Муниципальные финансы на примере города Чебоксары
Аналитическая глава ВКР: Оценка системы управления муниципальными финансами города Чебоксары

Глава 2 Оценка системы управления муниципальными финансами города Чебоксары

2.1 Структура управления и нормативно-правовое регулирование управления муниципальными финансами г. Чебоксары

2.2 Анализ динамики доходов бюджета г. Чебоксары

2.3 Анализ динамики расходов бюджета г. Чебоксары

Глава 2 Оценка системы управления муниципальными финансами города Чебоксары

2.1 Структура управления и нормативно-правовое регулирование управления муниципальными финансами г. Чебоксары

Министерство финансов Чувашской Республики является органом исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющим выработку единой финансовой, бюджетной, налоговой политики. Министерство в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами РФ, Конституцией Чувашской Республики, законами Чувашской Республики, указами и распоряжениями Главы Чувашской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Чувашской Республики, нормативными правовыми актами Чувашской Республики, Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ, а также государственными программами: Государственная программа РФ «Управление государственными финансами», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 4 марта 2013 года N 293-р, Государственная программа РФ «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18 марта 2013 года N376-р, Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 октября 2011 года N 470 «О государственной программе Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики» на 2012-2020 годы»; Постановление от 26.07.2017 № 1825 «Об основных направлениях бюджетной политики города Чебоксары на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и иных нормативно-правовых актов, представленных в Приложении 2.

Организационную структуру министерства финансов можно представить в виде схемы, рисунок 2.1.

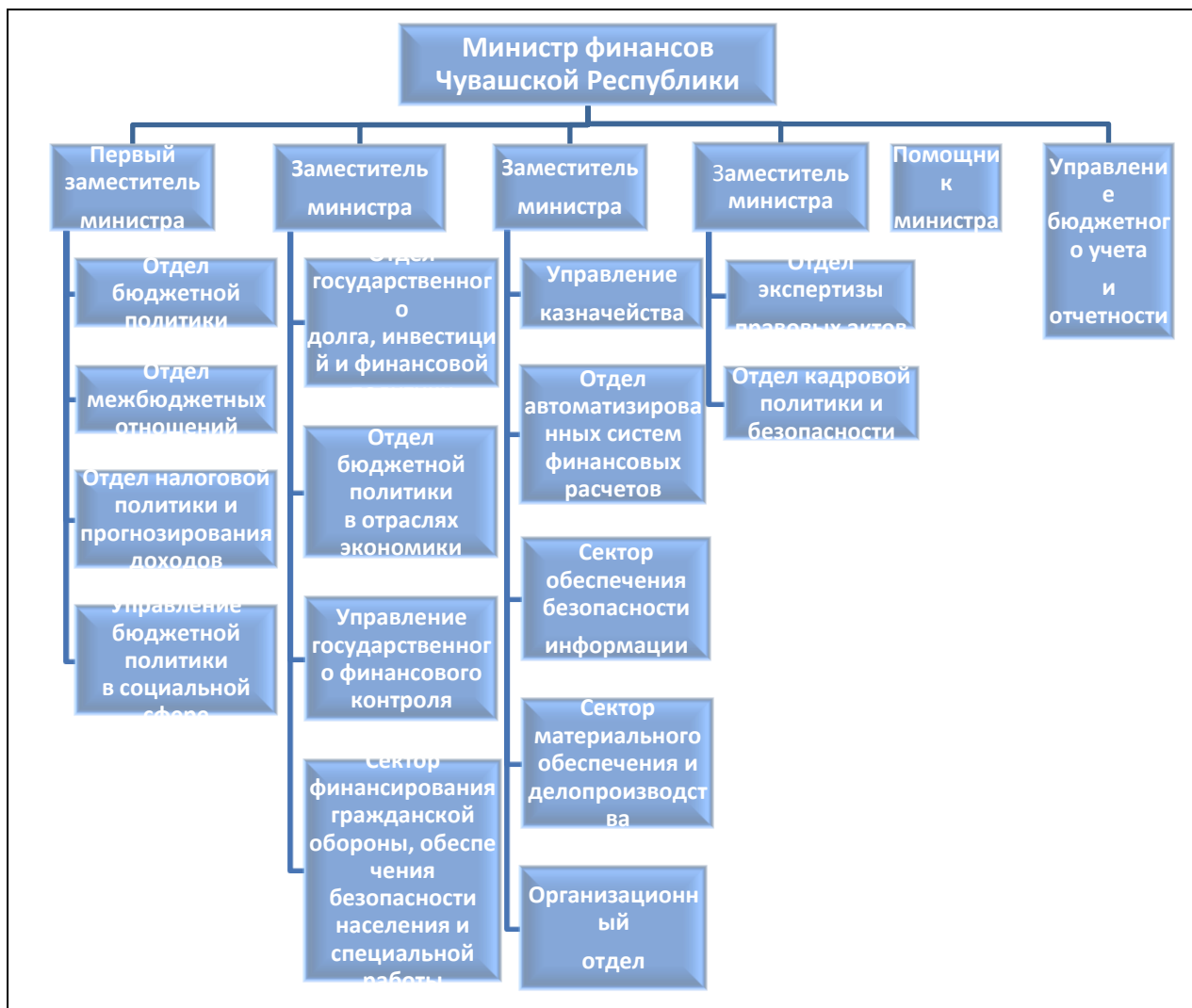


Рисунок 2.1. Организационная структура управления министерства финансов Чувашской Республики

Возглавляет министерство финансов г. Чебоксары начальник управления. В его подчинении находятся: заместители начальника управления, отделы: бюджетной и налоговой политики, отраслевого финансирования, сектор мониторинга финансирования и введения реестров муниципальных учреждений, бухгалтерского учета и отчетности, казначейского исполнения бюджета, юридического, информационного обеспечения и делопроизводства; финансового контроля, Приложение 3.

Основными задачами Министерства являются: участие в разработке и реализации единой финансовой, бюджетной и налоговой политики; разработка

основных направлений бюджетной и налоговой политики; организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений; осуществление предварительного и последующего контроля за исполнением бюджета; осуществление кассового обслуживания исполнения бюджета; ведение учета операций по кассовому обслуживанию бюджета; организация составления и составление проекта бюджета; составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета; осуществление в пределах своей компетенции внутреннего государственного финансового контроля; осуществление методического руководства в области составления проекта бюджета и исполнения; повышение эффективности использования средств бюджета; управление государственным долгом и др. Формирования межбюджетных отношений между республиканским бюджетом Чувашской Республики и бюджетами муниципальных образований предусмотрено методикой формирования, Приложение 4.

Основные направления бюджетной политики города Чебоксары на 2018г. и на плановый период 2019 и 2020г.г. предусмотрены Постановлением 26.07.2017г. № 1825 «Об основных направлениях бюджетной политики города Чебоксары на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», ими являются: проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной устойчивости бюджета г.Чебоксары, формированию условий для ускорения темпов экономического роста, укреплению финансовой стабильности в г.Чебоксары; обеспечение роста собственных доходов бюджета города, в том числе путем улучшения качества администрирования доходов бюджета г.Чебоксары; повышение эффективности управления бюджетными расходами, интегрирование в бюджетные процедуры методов проектного управления; формирование оптимальной структуры муниципального долга г.Чебоксары, позволяющей минимизировать расходы бюджета г.Чебоксары на его обслуживание.

Согласно данного Постановления, функциями главных администраторов доходов бюджета города являются, обеспечить рост налоговых и неналоговых

доходов бюджета г.Чебоксары; повысить эффективность администрирования неналоговых платежей.

Функциями Администрации г. Чебоксары, территориальным, отраслевым и функциональным органам администрации г.Чебоксары являются: обеспечить развитие доходного потенциала г.Чебоксары, путем стимулирования роста инвестиций в основной капитал и повышения инвестиционной привлекательности г.Чебоксары; повышение эффективности инвестиционной составляющей в расходах бюджета г.Чебоксары, обеспечивающей стратегическое развитие г.Чебоксары; поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, сохранение льготных условий налогообложения для инвесторов, создание дополнительных условий для привлечения инвестиций в экономику г.Чебоксары путем финансирования строительства (реконструкции) объектов капитального строительства инженерной и транспортной инфраструктуры при осуществлении инвесторами инвестиционной деятельности в сфере промышленного производства, предусматривающей создание новых производств; формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления, путем интеграции приоритетных проектов в муниципальные программы г. Чебоксары и бюджетный процесс; повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности муниципального финансового контроля; внедрение и совершенствование системы ведения реестров расходных полномочий г.Чебоксары и главных распорядителей средств бюджета г.Чебоксары; поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет г.Чебоксары; повышение уровня информационной открытости бюджетных данных, обеспечение прозрачности бюджетного процесса, содействие в повышении финансовой грамотности населения; продолжение внедрения принципов инициативного бюджетирования с целью расширения практики участия населения в управлении муниципальными финансами.

Функциями финансового управления администрации г. Чебоксары являются: организовать работу по составлению проекта бюджета города на

2018г. и на плановый период 2019 и 2020гг.; обеспечить операционную эффективность управления расходами, в том числе посредством проведения операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, а также проведения кассовых выплат под текущую фактическую потребность.

Функциями отдела экономики, прогнозирования и социально-экономического развития администрации г.Чебоксары являются: организация работы по составлению прогноза социально-экономического развития города на 2018г.и на плановый период 2019и 2020 гг.; координация работы по актуализации муниципальных программ г.Чебоксары, расширение аналитического инструментария при оценке эффективности муниципальных программ г.Чебоксары.

Функциями главных распорядителей средств бюджета г.Чебоксары являются: обеспечить взаимосвязь бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса; обеспечить эффективность и оперативность исполнения бюджета г.Чебоксары по расходам; повышение качества финансового менеджмента; формирование конкурентной модели оказания муниципальных услуг, направленной на повышение их качества; организация и совершенствование системы ведомственного контроля в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; информирование населения в доступной форме о планируемых и достигнутых результатах деятельности и об использовании бюджетных средств.

Кроме этого, функциями инспекции Федеральной налоговой службы по г. Чебоксары совместно с администрацией г.Чебоксары является: принятие мер по увеличению собираемости налогов, роста налоговой базы, в том числе за счет предотвращения ухода от налогообложения (легализации «теневой» заработной платы); содействие в совершенствовании администрирования доходных источников.

Таким образом, выше были рассмотрены основные функции управления министерства финансов в реализации бюджетной политики города, которая предусмотрена Постановлением № 1825 «Об основных направлениях бюджетной

политики города Чебоксары на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Следует также отметить, что управление муниципальными финансами г. Чебоксары на планируемый период до 2020г. осуществляется на основании Муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары» (с изм. на 12 марта 2018 г.), утв. Постановлением администрацией города Чебоксары Чувашской республики от 30 декабря 2013 года N 4409. Сроки реализации муниципальной программы рассчитаны на 2014 - 2020 г.г.

Целями муниципальной программы являются: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости муниципальных финансов в г. Чебоксары; создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами; повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики.

Задачами муниципальной программы являются: совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление муниципальными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета; повышение эффективности использования средств бюджета города Чебоксары, обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета города; проведение ответственной долговой политики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств г. Чебоксары; осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных БК РФ; обеспечение учета и эффективного использования объектов недвижимости, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; повышение эффективности управления пакетами акций (долями) хозяйственных обществ, принадлежащих муниципальному образованию г. Чебоксары - столице Чувашской Республики; совершенствование системы размещения муниципальных заказов.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы будут осуществляться в рамках реализации следующих подпрограмм: подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города Чебоксары», подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары», подпрограммы «Управление муниципальным имуществом города Чебоксары» и подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары».

Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и эффективное использование бюджетного потенциала города Чебоксары» предусматривает выполнение четырех основных мероприятий: развитие бюджетного планирования, формирование бюджета города Чебоксары на очередной финансовый год и плановый период; повышение доходной базы, уточнение бюджета города Чебоксары в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет города Чебоксары; организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении бюджета города Чебоксары; реализация мер по своевременному исполнению долговых обязательств города Чебоксары и расходов на обслуживание муниципального долга.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов города Чебоксары» предусматривает выполнение восьми основных мероприятий: обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Чебоксары; совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления; повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг; развитие системы муниципального финансового контроля; эффективность бюджетных расходов в условиях развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Чебоксары; повышение эффективности бюджетных инвестиций; повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления и

муниципальных учреждений города Чебоксары; обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов города Чебоксары.

Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом города Чебоксары» объединяет четыре основных мероприятия; создание единой системы учета муниципального имущества города Чебоксары; формирование эффективного муниципального сектора; создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества города Чебоксары, в том числе земельных участков; эффективное управление муниципальным имуществом города Чебоксары.

Расходы на реализацию муниципальной программы предусматриваются за счет средств бюджета г. Чебоксары. При реализации муниципальной программы в рамках управления муниципальным долгом города будут использоваться различные механизмы, связанные с привлечением заемных средств для покрытия дефицита бюджета г. Чебоксары. Заимствования будут осуществляться путем привлечения кредитов в кредитных организациях, бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета г. Чебоксары.

Реализация муниципальной программы позволит: обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета г. Чебоксары, его формирование на основе программно-целевого подхода, эффективную систему управления муниципальными финансами; повысить эффективность осуществления бюджетных расходов с их нацеленностью на достижение конечного социально-экономического результата; повысить бюджетный потенциал города, как за счет роста собственной доходной базы бюджета г. Чебоксары, так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов с их нацеленностью на достижение конечного социально-экономического результата; повысить эффективность управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования г. Чебоксары - столицы Чувашской Республики.

Однако, согласно структуры работы, более подробно о целевых индикаторах и результатах программы «Управление муниципальными финансами

и муниципальным долгом города Чебоксары» на период до 2020г. будет рассмотрено в следующей главе исследования. Таким образом, выше была описана структура управления муниципальными финансами г. Чебоксары, дана характеристика основных функций, целей и задач управления финансами; изложены основные нормативно-правовые акты и действующие государственные программы в сфере управления муниципальными финансами г. Чебоксары. Для того, чтобы провести анализ доходной и расходной части бюджета города, перейдем к следующим параграфам исследования.

2.2 Анализ динамики доходов бюджета г. Чебоксары

Поведем анализ доходной части муниципального бюджета г. Чебоксары, на основании данных статистической отчетности, представленных в Приложении 5. Данные статистической отчетности, показывают, что на протяжении 2016-2018г.г.(по данным на начало года) сумма исполненных доходов бюджета ежегодно увеличивается и на 01.01.2018 г. составила 10 093 245 205,10 руб., а это превышает показатель предыдущего года более, чем на 3,3%, рисунок 2.2

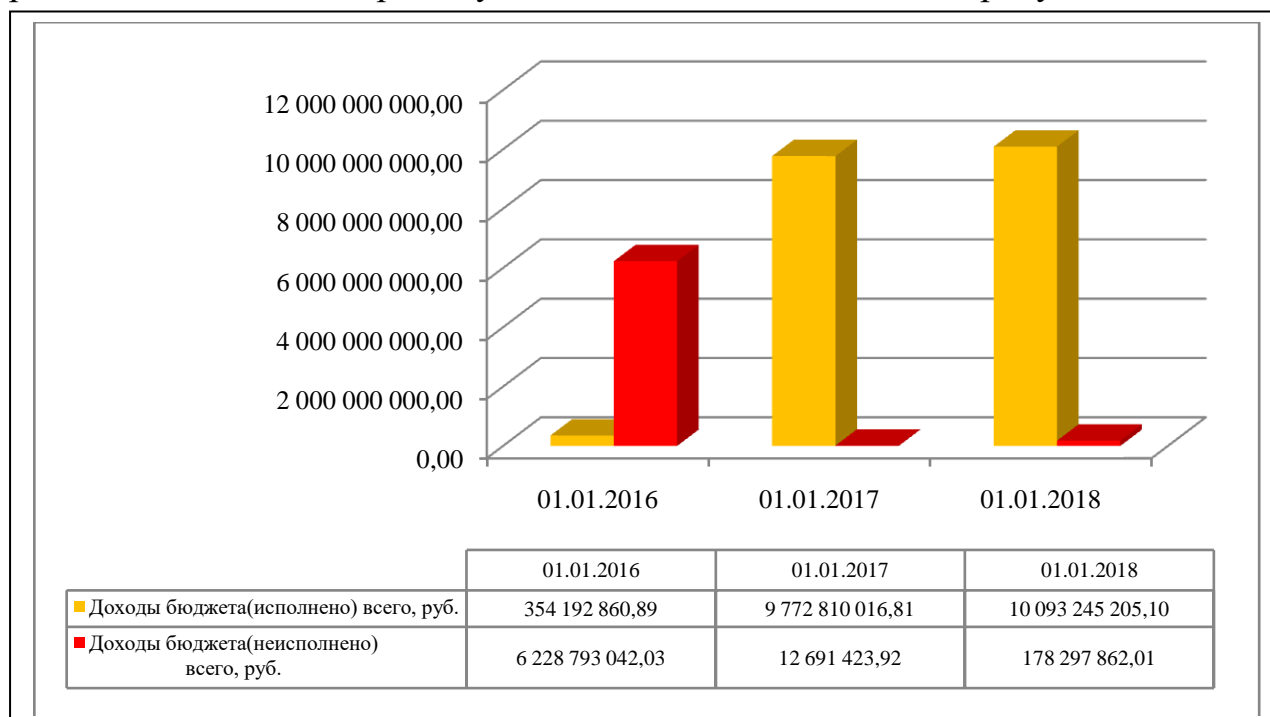


Рисунок 2.2. Динамика исполненных и неисполненных доходов бюджета г. Чебоксары с 2016-2018г.г.

Наихудшим периодом является 2016г. исполненные доходы имеют небольшую сумму и составили 354 192 860,89 руб., рисунок 2.2. При этом, наблюдается наибольшее неисполнение бюджета по доходам в сумме 6 228 793 042,03руб. В основном на такое неисполнение повлияли снижение доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ, в стоимостном выражении неисполнение по этим видам доходов составило 3014344140 руб. И в 2016 г. этот показатель сформировался на уровне 222202700 руб., рисунок 2.3.

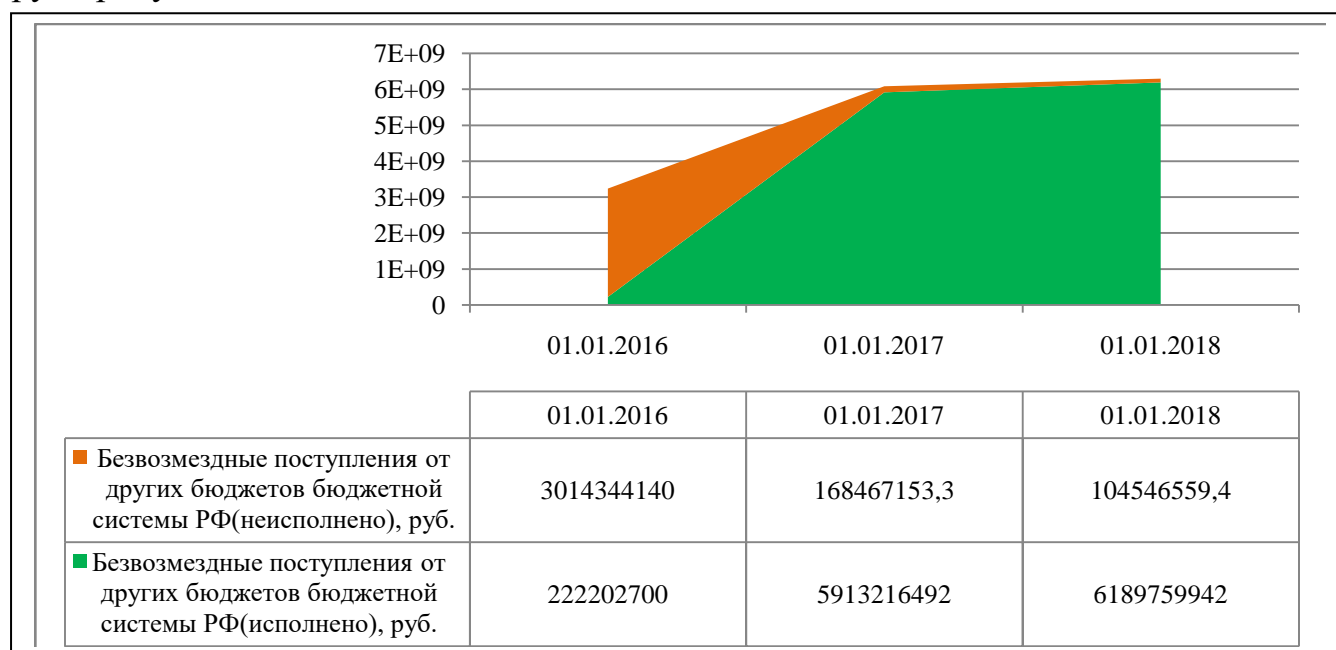


Рисунок 2.3. Динамика безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ с 2016-2018г.г.

Следует отметить, что доходы от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ концу анализируемого периода снизились к уровню прошлого года на 37,95% и составили 104546559,4 руб., при этом наблюдается увеличение суммы неисполненных назначений по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2018 г. на 4,67% к уровню прошлого года.

Этот вид доходов занимает существенную долю в структуре доходов бюджета и по данным на конец анализируемого периода на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ приходится 61,32%. Небольшая доля доходов в бюджете г. Чебоксары наблюдается по всем

остальным видам доходов. В частности, по доходам от использования имущества, доходов от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства, государственные пошлины, налоги на доходы, на имущество, платежи за пользование природными ресурсами и иные виды доходов, рисунок 2.4.

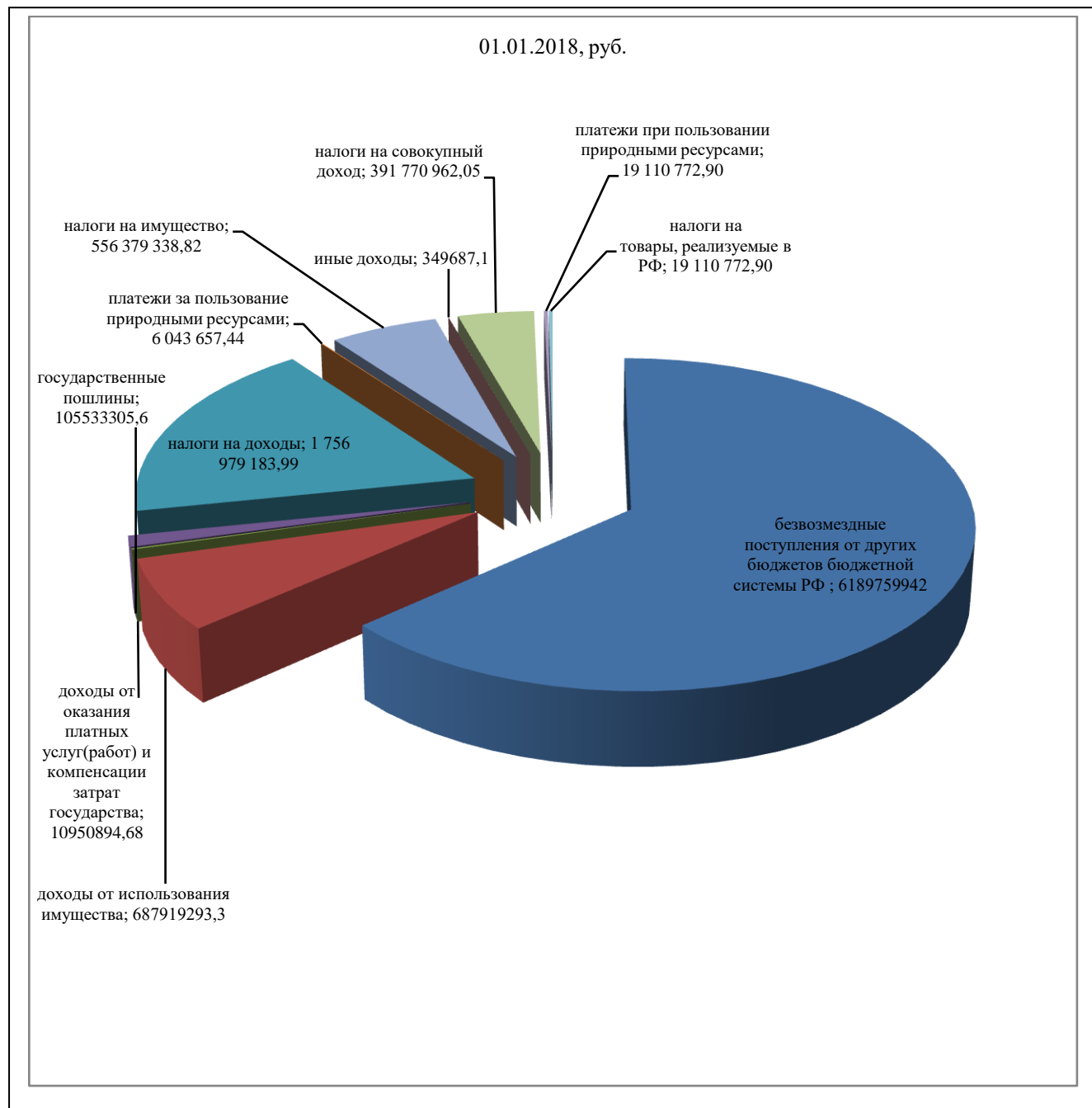


Рисунок 2.4. Структура доходной части бюджета г. Чебоксары по данным на 01.01.2018г.

Отметим, что в динамике на 01.01.2018г. по сравнению с данными начала анализируемого периода наблюдается рост по всем видам доходов, однако, по сравнению с показателями предыдущего года произошло снижение по налогу на

совокупный доход, который составил 391 770 962,05 руб., а это на 3,44% ниже уровня 2017г., рисунок 2.5.

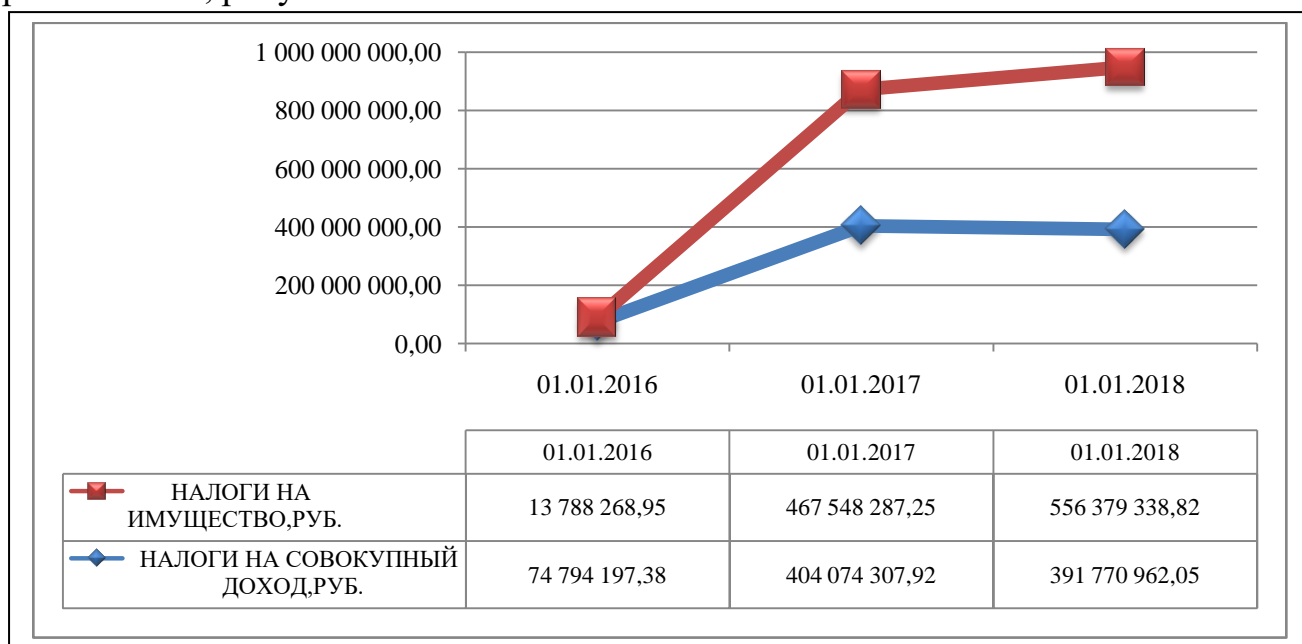


Рисунок 2.5. Динамика налогов на имущество и совокупный доход, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018г.г.

Однако, этого нельзя сказать о налогах на имущества, которые показали рост к уровню прошлого года на 18,99% и составили 556 379 338,82руб., к началу анализируемого периода рост составил более, чем в 40 раз, рисунок 2.5.

Отрицательной является и динамика по платежам при использовании природным ресурсами, в 2018г. этот показатель снизился на 43,93% к уровню предыдущего года и составил 19110772,90руб., к началу анализируемого периода произошел рост более, чем в 4 раза, рисунок 2.6. Положительной является динамика по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами и на начало 2018г. этот показатель сформировался на уровне 6 043 657,44руб., рисунок 2.6.

Доходы бюджета г. Чебоксары увеличиваются также за счет роста доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства; доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, государственной пошлины и других. Существенный прирост за анализируемый период произошел по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, по сравнению с данными предыдущего года,

рост составил 52,99% и в стоимостном выражении этот показатель сформировался на уровне 10950894,68руб., более, чем в 800 раз увеличился показатель по отношению к данным на начало анализируемого периода, рисунок 2.7.

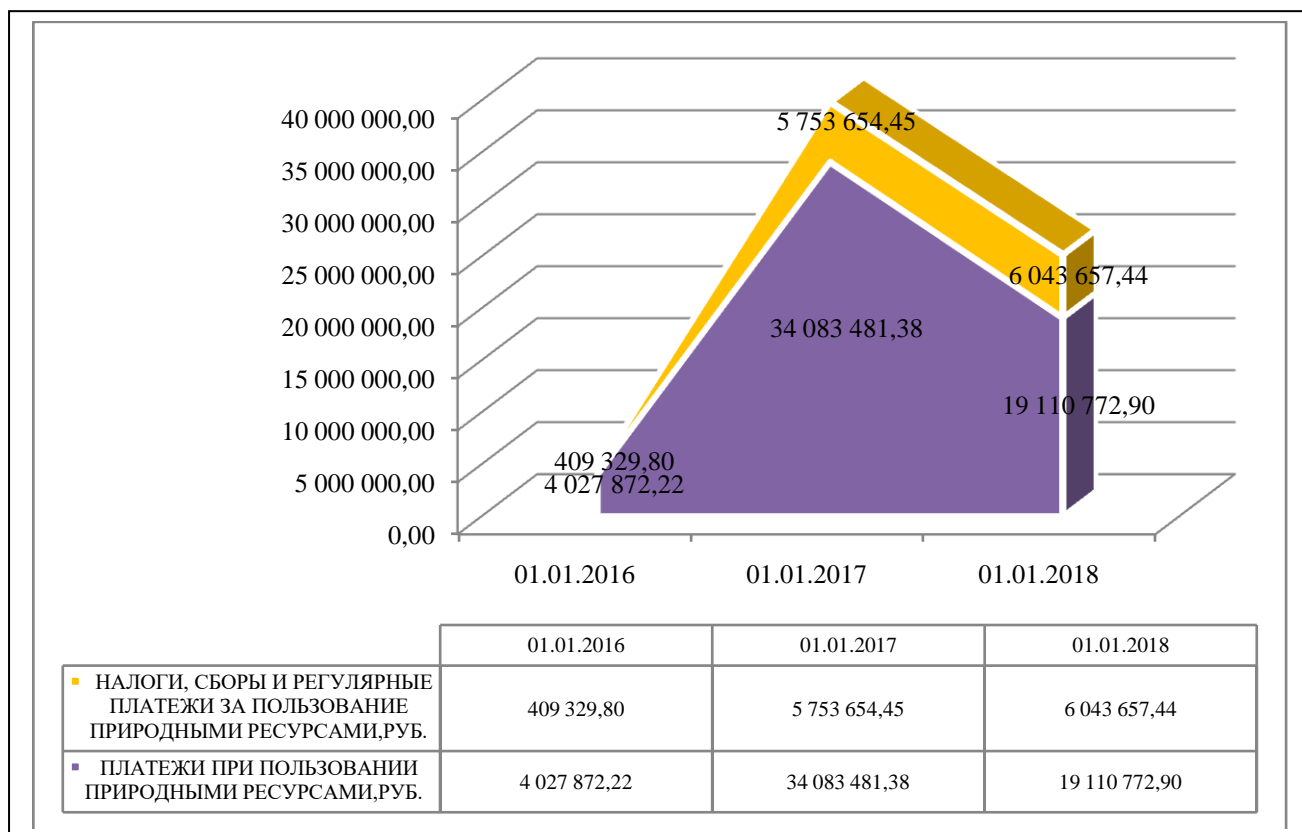


Рисунок 2.6.Динамика налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

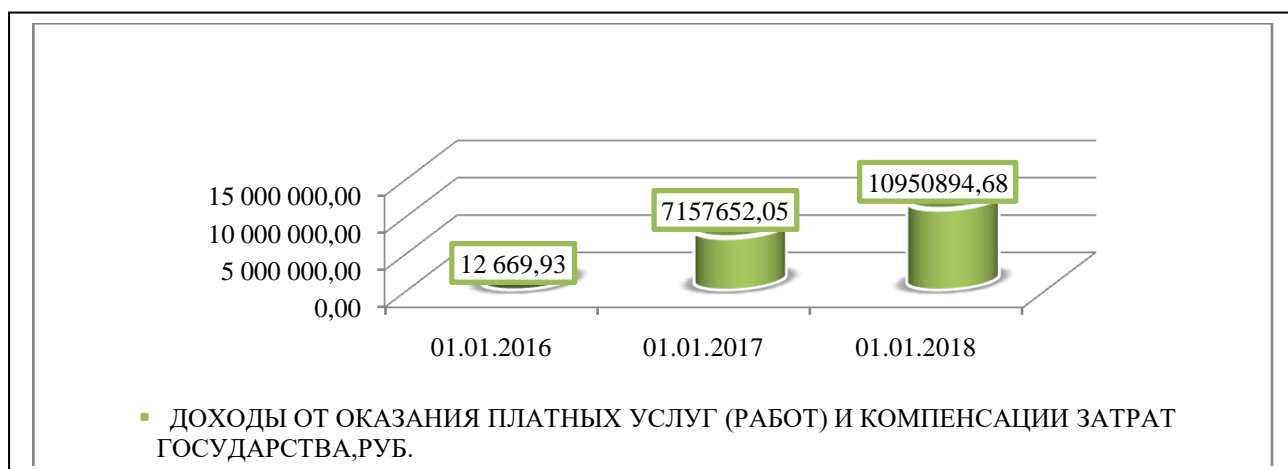


Рисунок 2.7.Динамика доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Не существенный рост доходов в бюджете города произошел за счет государственной пошлины, которая показала рост в пределах 0,6% к уровню 2017г. и по данным на начало 2018г. сумма этого вида доходов составила 105533305,6руб., в 20раз увеличение составило по отношению к началу анализируемого периода, рисунок 2.8.

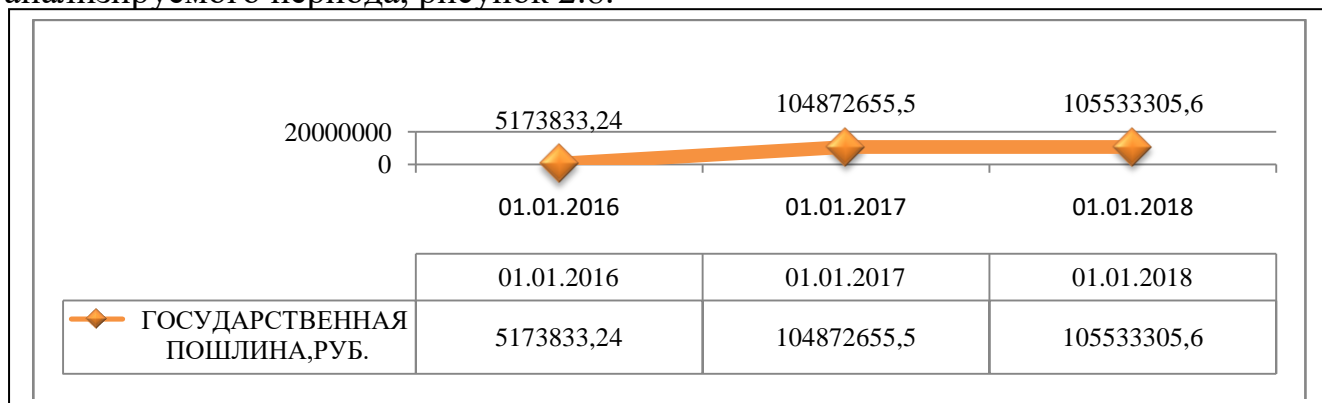


Рисунок 2.8.Динамика государственной пошлины, поступающей в бюджет города Чебоксары с 2016-2018гг.

Во столько же раз за анализируемый период произошел рост по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности , а к уровню прошлого года рост составил 12,19% и по данным на конец анализируемого периода, в бюджет города поступило 687919203,3руб., рисунок 2.9.

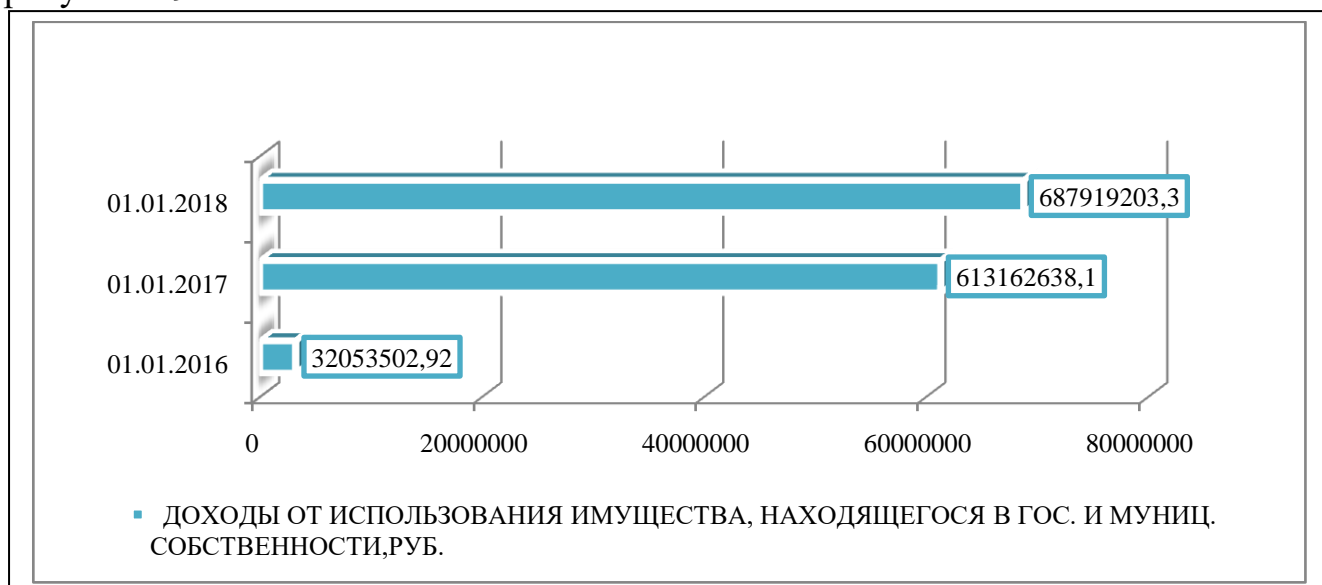


Рисунок 2.9. Динамика доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Увеличилась доходная часть бюджета города также за счет роста прочих неналоговых доходов и по данным на 01.01.2018 г. этот показатель положительный и составил 53137388руб., в отличие от 2016-2017г.г. когда прочие неналоговые доходы имели знак минус, в частности в 2016 г. этот показатель составил -98044,17руб., в 2017г. минус этого показателя увеличился до - - 142373руб., рисунок 2.10.

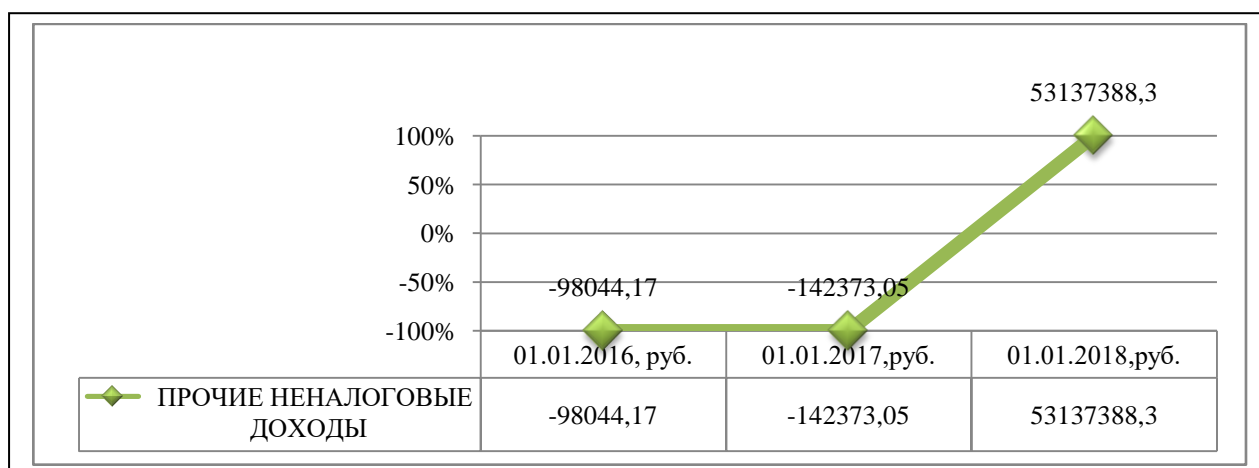


Рисунок 2.10. Динамика прочих неналоговых доходов, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Следует отметить, что не все показатели доходов увеличили поступления в бюджет города, в частности, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов к 2018г. наблюдается снижение на 32,63% к уровню прошлого года и на конец анализируемого периода сумма этих доходов составила 364 028 218,25 руб., рисунок 2.11.

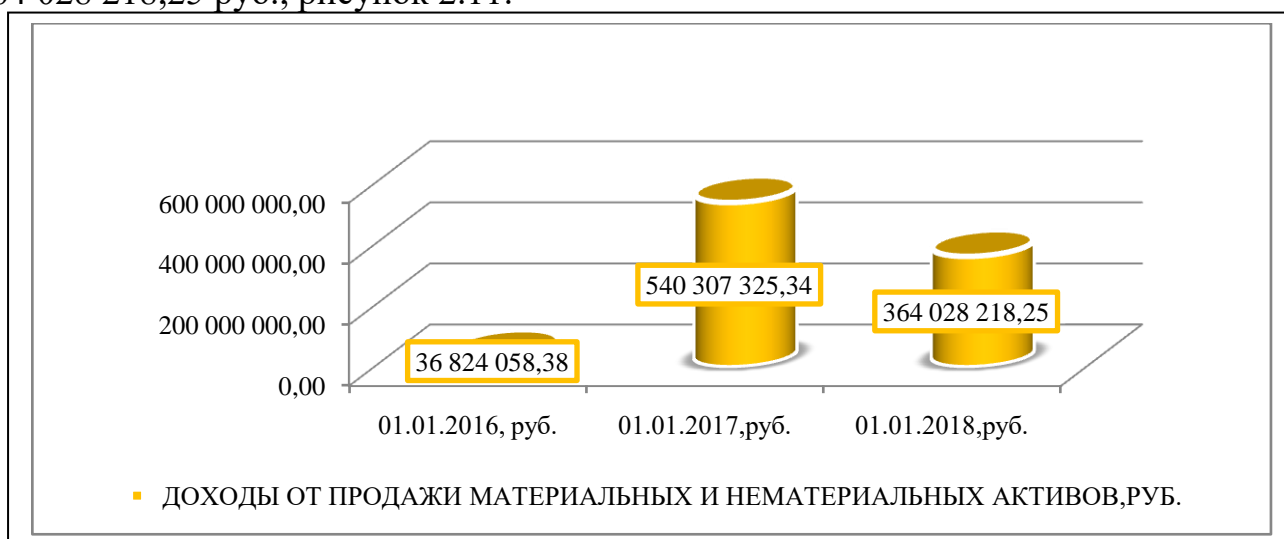


Рисунок 2.11. Динамика доходов от продажи материальных и нематериальных активов, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Снизилась и доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение и по данным на 2018г. этот показатель составил 29775856,25 руб., а это на 37,71% ниже уровня начала анализируемого периода, рисунок 2.12.

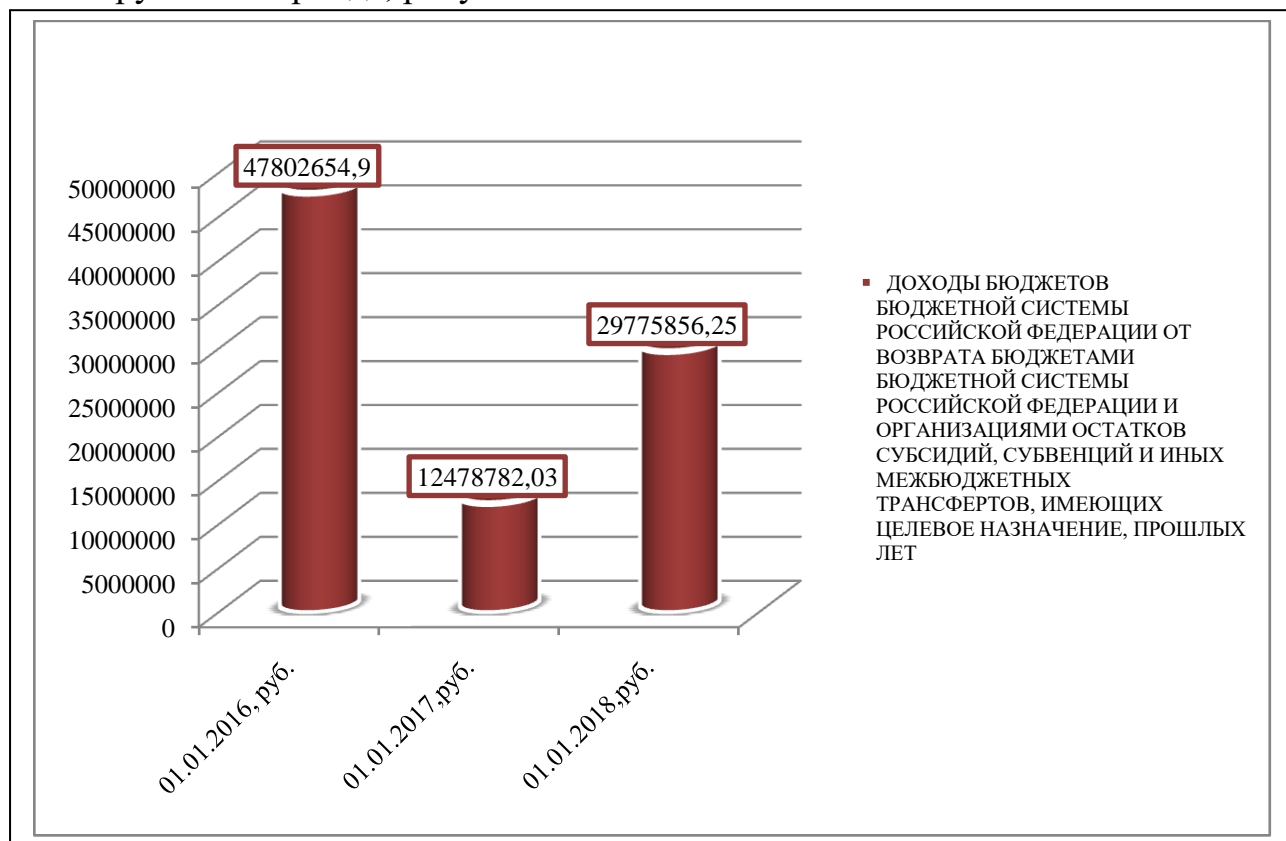


Рисунок 2.12. Динамика доходов бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение с 2016-2018гг.

Отрицательными в доходной части бюджета города являются также данные по возврату остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет. При этом, минус по данному показателю наблюдается на протяжении всего анализируемого периода, однако, к началу 2018г. произошло замедление снижения и показатель сформировался на уровне -833960,57 руб., рисунок 2.13.

Таким образом, представленный анализ доходной части муниципального бюджета г. Чебоксары за 2016-2018гг. показал, что доходы бюджета за

анализируемый период увеличились, однако, имеет место быть и сумма не исполненных доходов бюджета.

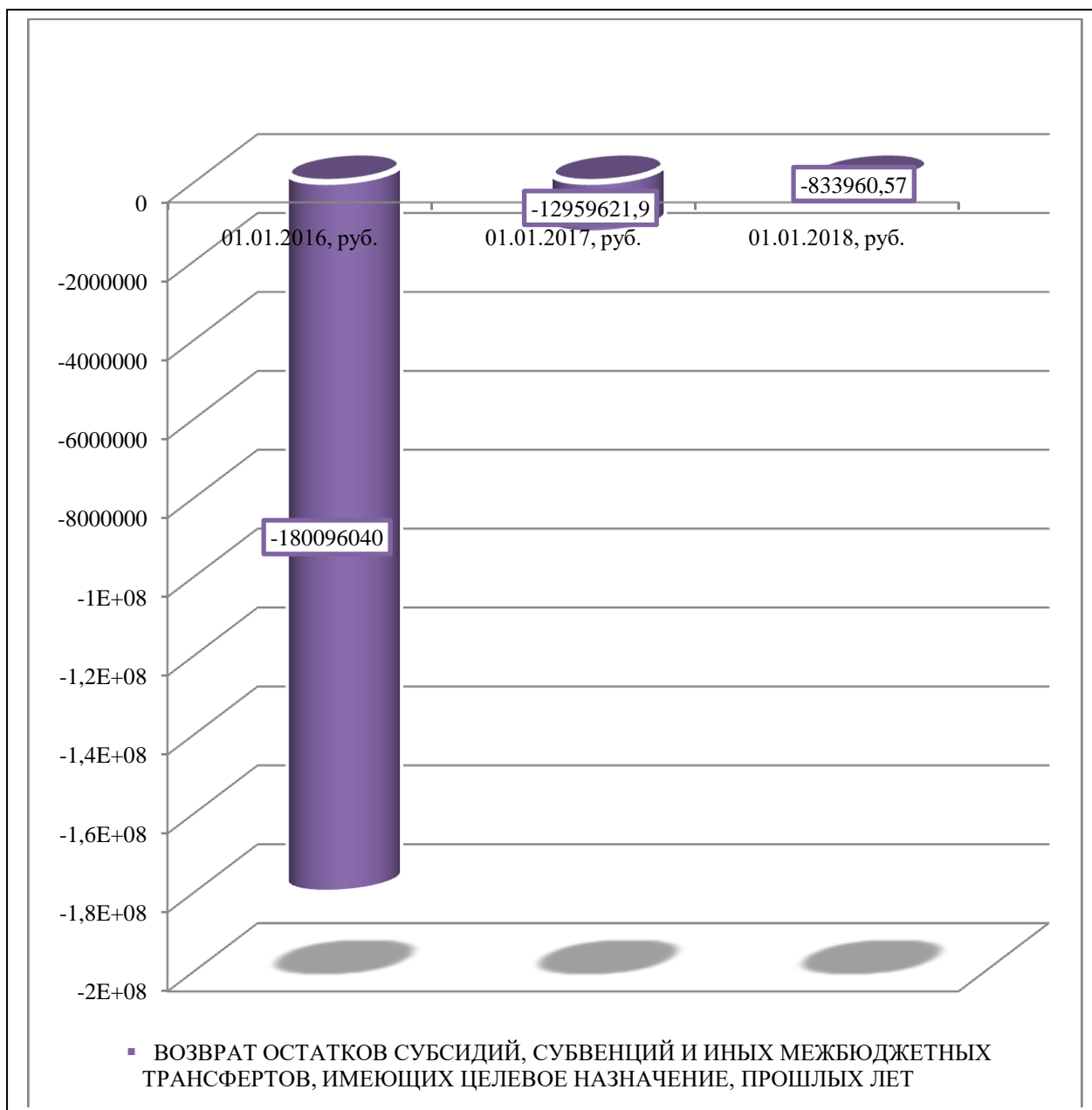


Рисунок 2.13. Динамика возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет, поступающие в бюджет г. Чебоксары с 2016-2018гг.

В основном наибольший процент неисполненных доходов бюджета наблюдается по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ. Важно отметить, что именно этот вид доходов занимает наибольший удельный вес в общей сумме доходов бюджета г. Чебоксары и составляет более 60% по данным на конец анализируемого периода. Небольшой удельный вес

приходится на другие виды доходов, в том числе: по доходам от использования имущества, доходов от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства, государственные пошлины, налоги на доходы, налоги на имущество, платежи за пользование природными ресурсами, государственные пошлины, продажа материальных и нематериальных активов, прочие неналоговые доходы и другое. Практически по всем видам доходов произошел рост к 2018г.по сравнению с показателями начала анализируемого периода, исключение составляют: доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами БС РФ и организациями остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, которые показали снижение за анализируемый период. По отношению к показателям предыдущего года, наблюдается снижение таких доходов как: платежи за пользование природными ресурсами, доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Минусовое значение имеет и показатель возврата остатков субсидии, субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет, но к концу анализируемого периода произошло снижение минусового значения. В целом, динамика доходной части бюджета является положительной, хотя имеет место быть неисполненные значения. Для того, чтобы более подробно рассмотреть расходную часть бюджета города, дефицит и профицит бюджета, а также основные источники финансирования, перейдем к следующему параграфу исследования.

2.3 Анализ динамики расходов бюджета г. Чебоксары

Проведем анализ расходной части бюджета г. Чебоксары по имеющимся данным, представленными в Приложении 5. Данные за 2016-2018гг. показывают, что на протяжении анализируемого периода сумма исполненных расходов бюджета ежегодно увеличивается и на 01.01.2018г. они сформировались на уровне 10 449 554 226,64руб., а это в разы превышает показатель 2016 г. и на 7,13% выше показателя предыдущего года, рисунок 2.14.

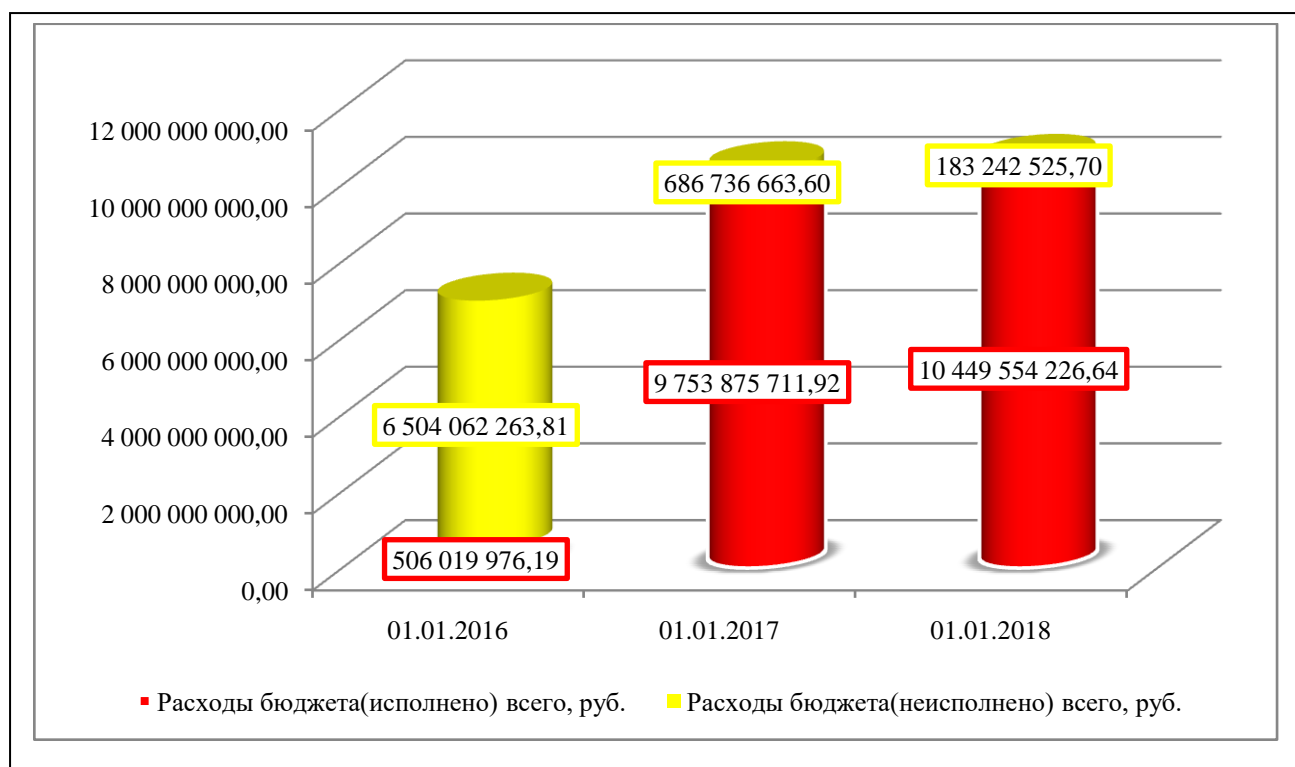


Рисунок 2.14. Динамика исполненных и неисполненных расходов бюджета г. Чебоксары за 2016-2018 гг.

Однако, на протяжении 2016-2018 гг. наблюдается неисполнение бюджета по расходам, и по данным на 01.01.2018 г. бюджет не был исполнен в сумме 183 242 525,70 руб., хотя этот показатель существенно ниже значений 2016-2017 гг., рисунок 2.14.

На неисполнение расходной части бюджета на конец анализируемого периода повлияло существенное снижение расходов на строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса «Амазония» г. Чебоксары в сумме 14 410 725,04 руб., строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах - 62 764 593,10 руб., строительство средней общеобразовательной школы в мкр. «Волжский-3» г. Чебоксары, капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности - в сумме по 5 000 024,00 руб. Недофинансирование по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках софинансирования) и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составило по 4 012 267,07 руб. Существенно не были обеспечены расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан

из аварийного жилищного фонда и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности- сумма недофинансирования составила по 13 565 188,00руб.

Не осуществлялось финансирование по таким видам мероприятий: создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Этническая Чувашия» и капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, планировалось выделить по 20 000 000,00 руб. Также не были существенно профинансированы такие мероприятия как: предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям и субсидии бюджетным учреждениям, на сумму 26 068 693,13 руб. и 26 000 000,00руб. соответственно, таблица 2.1.

Таблица 2.1

Расходы бюджета города Чебоксары, существенно недофинансированные
по данным на 01.01.2018г.

№ п/п	Наименование показателя	Утвержденные бюджетные ассигнования, руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.
1	Строительство средней общеобразовательной школы в мкр. "Волжский-3" г. Чебоксары	6 921 900,00	1 921 876,00	5 000 024,00
2	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках софинансирования)	129 702 500,00	125 690 232,93	4 012 267,07
3	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	129 702 500,00	125 690 232,93	4 012 267,07
4	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	6 921 900,00	1 921 876,00	5 000 024,00
5	Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах	348 951 523,00	286 186 929,90	62 764 593,10
6	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	348 951 523,00	286 186 929,90	62 764 593,10
7	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	1 586 090 500,00	1 560 021 806,87	26 068 693,13
8	Субсидии бюджетным учреждениям	1 350 794 174,54	1 324 794 174,54	26 000 000,00
9	Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Этническая Чувашия"	20 000 000,00	-	20 000 000,00
10	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	20 000 000,00	-	20 000 000,00
11	Строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса "Амазония" г. Чебоксары	14 814 242,00	403 516,96	14 410 725,04
12	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	14 814 242,00	403 516,96	14 410 725,04

По другим видам расходов бюджета города Чебоксары, также имеются расхождения и невыполнение плана, хоть и не существенно. Наибольшая доля расходов в общей сумме расходной части бюджета города приходится на мероприятия, с затратами от 200 млн. руб. и более. Такими мероприятиями по данным на 01.01.2018г. являются: обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства-912383142,00 руб., обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (в рамках софинансирования)-125690232,93руб., строительство дошкольного образовательного учреждения по ул. Р. Люксембург г. Чебоксары Чувашской Республики в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы -120441736,80 руб., реализация мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкция и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета-340000000,00 руб., содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа-472430254,41руб., реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета-373524802,95руб., обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций-248281616,21руб., реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности-349819797,05руб., обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций-184724534,12 руб., финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях-1560 021 806,87руб. и другие.

По данным на начало 2017г. наибольшее недофинансирование в структуре расходов бюджета приходится на: социальное обеспечение и иные выплаты населению-3 675 000,00 руб., строительство автодорог 1 пускового комплекса 1-ой очереди строительства жилого района «Новый город» г. Чебоксары в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020годы, за счет субсидии предоставляемой из федерального бюджета- 13400970,00 руб., обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики-283883686,96 руб., строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики-80046881,00руб. и другие, таблица 2.2.

Наиболее крупными проектами в структуре расходов бюджета по данным на 01.01.2017г. являются: укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций- 107613518,01 руб., обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования-187 608 216,33руб., обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций-217027071,69руб., осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики- 1519 058 100,00 руб., обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций- 288141443,76 руб., содержание автомобильных дорог общего

**Расходы бюджета города Чебоксары, существенно недофинансированные
по данным на 01.01.2017г.**

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные ассигнования, руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	4 575 000,00	900 000,00	3 675 000,00
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	4 575 000,00	900 000,00	3 675 000,00
Строительство автодорог 1 пускового комплекса 1-ой очереди строительства жилого района "Новый город" г. Чебоксары в рамках реализации мероприятий подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы, за счет субсидии предоставляемой из федерального бюджета	80 209 300,00	66 808 330,00	13 400 970,00
Строительство автодорог 1 пускового комплекса 1-ой очереди строительства жилого района "Новый город" г. Чебоксары за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	6 761 260,00	-	6 761 260,00
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики	414 547 120,67	130 663 433,71	283 883 686,96
Строительство детского сада поз.3 в 1 очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары в рамках реализации мероприятий подпрограммы "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015-2020 годы, за счет субсидии предоставляемой из федерального бюджета	62 531 000,00	57 901 132,00	4 629 868,00
Строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса "Амазония" г. Чебоксары (в рамках софинансирования)	6 593 746,68	2 877 258,50	3 716 488,18
Строительство транспортной инфраструктуры этноэкологического комплекса "Амазония" г. Чебоксары за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	27 538 963,00	9 859 652,21	17 679 310,79
Строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	180 949 858,00	100 902 977,00	80 046 881,00

пользования местного значения в границах городского округа- 445844326,69 руб., реализация мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ за счет

иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета- 610 620 000,00 руб., реализация мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях за счет субсидии 583 680 100,00 руб. и другие.

По данным на начало анализируемого периода 01.01.2016г. наибольшее недофинансирование в структуре расходов приходится на: процентные платежи по государственному долгу Чувашской Республики-223 850 678,57руб., содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа-366 276 760,00руб., обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования-142 839 500,00руб., озеленение-88 540 000,00руб., реализация мероприятий по благоустройству территории-98 994 588,00руб., капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа-78 000 000,00руб., организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах-75 993 504,00руб., обеспечение функций муниципальных органов-67 086 306,17 руб. и другие, таблица 2.3.

Наиболее крупными проектами в структуре расходов бюджета города на 01.01.2016г. являлись: осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях за счет субвенции, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики- 111144 200,00руб., предоставление жилых помещений по договорам социального найма гражданам, в том числе состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в соответствии со статьями 49, 57 Жилищного кодекса РФ -8 226 419,78руб., организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах -3 472 696,00 руб., процентные платежи по государственному долгу Чувашской Республики-20 149 321,43руб. и другие. Однако, многие крупные проекты были существенно недофинансированы.

**Расходы бюджета города Чебоксары, существенно недофинансированные
по данным на 01.01.2016г.**

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные ассигнования, руб.	Исполнено, руб.	Неисполненные назначения, руб.
Обеспечение функций муниципальных органов	68 367 200,00	1 280 893,83	67 086 306,17
Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах	79 466 200,00	3 472 696,00	75 993 504,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений	31 962 900,00	1 399 000,00	30 563 900,00
Проведение муниципального конкурса социально-значимых проектов средств массовой информации	6 000 000,00	-	6 000 000,00
Процентные платежи по государственному долгу Чувашской Республики	244 000 000,00	20 149 321,43	223 850 678,57
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	18 017 700,00	476 100,00	17 541 600,00
Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) (софинансирование)	7 890 000,00	-	7 890 000,00
Строительство инженерной инфраструктуры индустриального парка в г. Чебоксары Чувашской Республики (II очередь) за счет субсидии, предоставляемой из республиканского бюджета Чувашской Республики	10 000 000,00	-	10 000 000,00
Проведение кадастровых работ в отношении объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности	22 661 000,00	-	22 661 000,00
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	78 000 000,00	-	78 000 000,00
Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	400 000 000,00	33 723 240,00	366 276 760,00
Уличное освещение	103 776 000,00	19 000 000,00	84 776 000,00
Озеленение	96 540 000,00	8 000 000,00	88 540 000,00
Реализация мероприятий по благоустройству территории	110 554 000,00	11 559 412,00	98 994 588,00
Обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений	71 612 700,00	2 205 194,00	69 407 506,00
Обеспечение деятельности муниципальных организаций дополнительного образования	148 709 500,00	5 870 000,00	142 839 500,00
Обеспечение деятельности учреждений в сфере культурно-досугового обслуживания населения	66 880 600,00	2 608 000,00	64 272 600,00
Обеспечение деятельности муниципальных детско-юношеских спортивных школ	139 220 200,00	9 100 000,00	130 120 200,00
Обеспечение деятельности детских дошкольных образовательных организаций	262 594 771,75	36 364 000,00	226 230 771,75

Недофинансирование расходной части бюджета города Чебоксары связано с дефицитом доходов города, и по имеющимся данным за 2016-2018гг. бюджет является дефицитным в начале и в конце анализируемого периода, только в 2017г.

бюджет города был профицитен и составил 18 934 304,89руб. Худшим периодом является конец анализируемого периода и по данным на 01.01.2018г. дефицит бюджета составил -356 309 021,54руб., а это практически в два раза превышает показатель 2016г., рисунок 2.15.

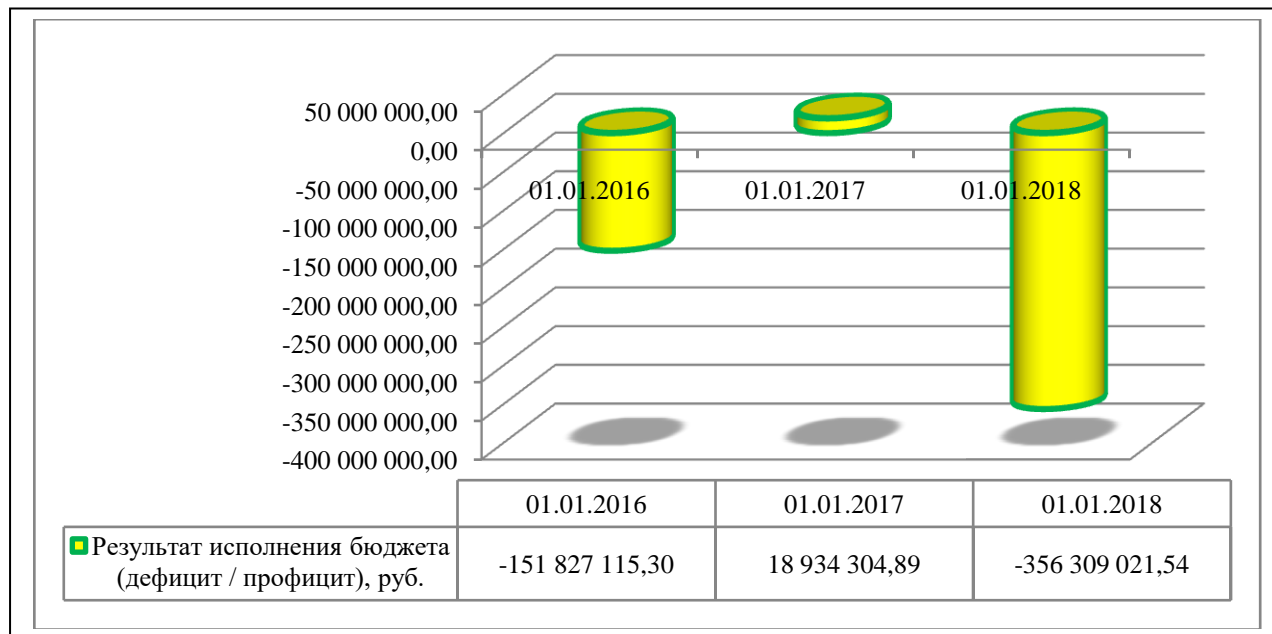


Рисунок 2.15. Динамика дефицита(профицита) бюджета города Чебоксары с 2016-2018гг.

Источниками финансирования дефицита бюджета города являются как внутренние, так и внешние, однако на протяжении 2016-2018гг, финансирование дефицита бюджета осуществлялось только за счет внутренних источников финансирования, рисунок 2.16.

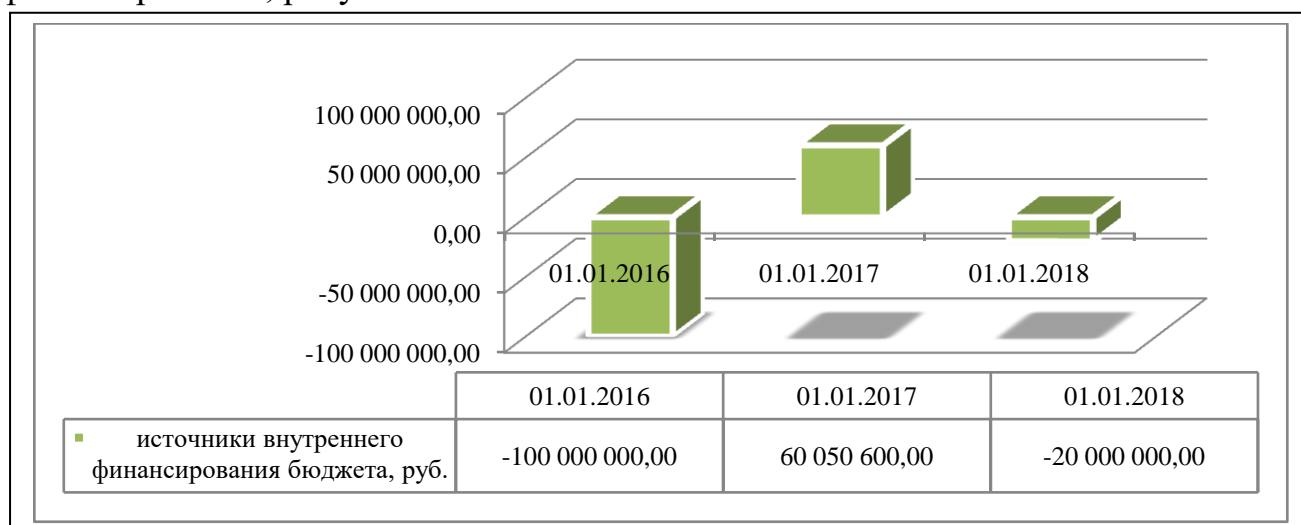


Рисунок 2.16. Динамика внутренних источников финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары с 2016-2018гг.

Заметим, что в 2016г. и 2018г. сумма внутренних источников финансирования имеет знак минус, в 2016 г.-100000000 руб., в 2018г.-200000000 руб. В результате недостаточного финансирования дефицита бюджета, минусовой показатель дефицита имеет тенденцию к росту, что является отрицательным фактором в системе управления муниципальными финансами г. Чебоксары.

Таким образом, представленный анализ по расходной части бюджета г. Чебоксары с 2016-2018гг. показал, что бюджет является дефицитным, при чем к концу анализируемого периода минус бюджета только увеличивается. Это связано, прежде всего с низкой доходной частью бюджета и недофинансирование дефицита как за счет внешних, так и внутренних источников финансирования. В результате не эффективной системы управления муниципальными финансами, большинство проектов города являются недофинансированными, страдает в первую очередь, строительство дорог и инженерной инфраструктуры города, деятельность школьных, дошкольных, культурно-досуговых и иных учреждений. Выше представленный анализ показал, что большинство проектов города требуют существенного финансирования, однако в настоящее время это не представляется возможным. В связи с этим, является необходимым разработка проекта мероприятий, направленных на улучшение системы управления финансами города Чебоксары. Для того, чтобы более подробно рассмотреть эту часть вопроса, перейдем к следующей главе исследования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ(Принята Всенародным голосованием 12.12.93 г.(с изм.);
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 № 131-ФЗ(ред. от 31.12.2017г.)
3. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014г. № 320 «Об утверждении государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;
5. Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».
6. Постановление Администрации г. Чебоксары Чувашской республики «Об утверждении муниципальной программы города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Чебоксары» от 30 декабря 2013 года N 4409(ред. от 12 марта 2018г.)
7. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ// Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года (ред. от 28.12.2017)
8. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник//под ред. Подьяблонская Л.М., Подьяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303с.
9. Алексеев Ю.П., Гапоненко А.Г., Алисов А.Н. Муниципальный и региональный менеджмент. М., 2017г.
- 10.Анимица Е.Г., Тартышный А.Т. Основы местного самоуправления, М.: ИНФРА-М., 2016г.

- 11.Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.
- 12.Бюджетный дефицит и методы его покрытия. [URL: <http://bujet.ru>.]
- 13.Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016 г.
- 14.Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М.,2012г.
- 15.Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. - М.:ЮНИТИ-ДАНА.2016г.-703с.
- 16.Багров М. В., Надеин Н. В. Бюджет муниципального образования: понятие и функции, анализ структуры и особенности бюджетного процесса // Основы ЭУП- 2013- №6 (12) С.8-13.
- 17.Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.2016г.
- 18.Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016г.
- 19.Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М.,2012г.
- 20.Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. М.: Издательско- торговая корпорация «Дашков и К», 2016.
- 21.Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. 3-е изд., перераб. и доп.- Н.Н.; Изд. Гладкова О.В., 2016.-388с.
- 22.Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система РФ-М.: «Дашков и К», 2016. 340с.
- 23.Государственное управление: основы теории и организации. /Под ред. В.А. Козбаненко. М.: 2015г.
- 24.Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / А.Я. Быстряков, Т.Д..М.2016г.

25. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. - М., 2015. - 261 с.
26. Глазунова Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Юнити – Дана, 2017. – 551 с.
27. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2014. - 143 с.
28. Ицкович Б.Ф. Контроль финансовых потоков государства: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Екатеринбург, 2009. - 163 с.
29. Иванина Е.А. Проблемы управления муниципальными финансами // Вестник. 2016 №2 (76).
30. Исполнение местных бюджетов в Российской Федерации (оперативные данные на 01.01.2018г.). Министерство финансов РФ.
31. Иголина Л.Л. Принципы организации муниципальных финансов // Финансы №8. 2013. С. 15-19.
32. Курс переходной экономики: Учебник для вузов / Под ред. Л. И. Абалкина. М., 2014г. С. 376.
33. Ларина С.Е. Проблемы управления муниципальными финансами в современных условиях // Финансы и кредит- 2009- №32 (368)- С.25-32.
34. Ларина С.Е. Проблемы управления муниципальными финансами / Финансы и кредит. 2014. №32 (368).
35. Мысляева. И.Н: Государственные и муниципальные финансы. М.: НФРА-М, 2016г. - 360.
36. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. Вузов. М., 2016г.
37. Муниципальная экономика. Учебник//под ред. Гасанова М.А., М, 2016г.
38. Основы теории государственных финансов: учебное пособие//Лаптев С.В., Юнити-Дана, 2012 г., 240 с.

39. Павлова Л.Г. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2014. – 426 с.
40. Пономарев, А.И. Налоги и налогообложение в Российской Федерации / А.И. Пономарев. - Ростов: "Феникс", 2017. - 352 с.
41. Родионова, В.М. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко. - М.: Финансы и статистика, 2016. - 305 с.
42. Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Юрайт, 2017г. - 539 с.
43. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД.: 2017г.
44. Разграничение расходных и доходных полномочий и самостоятельность местных бюджетов. [URL:<http://works.tarefer.ru>.]
45. Сенчагов В.К. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов. - М.: ТК Велби, издательство Проспект, 2012. - 710 с.
46. Ткачук В.И. Государственный бюджет: учебник. - Минск, 2016г. - 135 с.
47. Филиппов Ю.В., Авдеева Т.Т. Основы развития местного хозяйства М.: «Дело», 2000.- 264 с.
48. Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. В. В. Ковалева. - Мп ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014г. - 640 с.;
49. Финансы: Учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. - М.: Юрайт-М, 2015г.;
50. Финансы, налоги, кредит / Общ. ред. Емельянов А.М., Мацкуляк И. Д., Пеньков Б.Е. М.: РАГС, 2001.- 546 с.
51. Хадасевич С.Г. Муниципальные финансы в системе федеративных отношений и местного самоуправления М.: РГБ, 2016г.
52. Христенко В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами. М.: Дело, 2015г.
53. Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит. Учеб. пособие / Е.Г. Чернов, В.В. Иванов. - М.: ТК Велби, 2015. - 137 с.

54. Экономика муниципального сектора / Под ред. А.В. Пикулькина. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017г.
55. Яшина Н.И., Ясенев В.И., Ясенев В.Н. Совершенствование методов оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований и субъектов РФ // Экономические науки. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского-2012-№1(1)-с.253–259.
56. Якобсон Л.И. Государственный- сектор экономики: экономическая теория и политика М.:ГУВШЭ,2015г.-365с.
57. Яруллин Р.Р. Проблемы управления муниципальными финансами / Р.Р. Яруллин, А.А. Пехенько // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2017. – №5. – С. 154-156.

ПРИЛОЖЕНИЯ