



**Помощь студентам
онлайн! Без посредников!
Без предоплаты!
<http://diplomstudent.net/>**

**Тема: Государственная финансовая политика в Российской Федерации,
повышение её результативности**

**Проектная глава ВКР: Перспективы развития государственной
финансовой политики России до 2030 года**

Глава 3 Перспективы развития государственной финансовой политики России
до 2030 года

3.1 Выбор приоритетных направлений развития государственной финансовой
политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу

3.2 Пути совершенствования государственной финансовой политики в
Российской Федерации

Глава 3 Перспективы развития государственной финансовой политики России до 2030 года

3.1 Выбор приоритетных направлений развития государственной финансовой политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу

Основные направления развития государственной финансовой политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу в РФ предусмотрены Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030г., в котором указано, что в долгосрочной перспективе развитие российской экономики будет определяться следующими основными тенденциями: адаптацией к замедлению роста мировой экономики, необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях, усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках и др., рисунок 3.1.

С учетом этого основные варианты долгосрочного социально-экономического развития РФ определяются степенью реализации следующих ключевых факторов: модернизацией транспортной и энергетической инфраструктуры; интенсивностью повышения качества человеческого капитала; интенсивностью инновационного обновления, укреплением доверия в обществе и социальной справедливости и др., рисунок 3.1.

В зависимости от степени реализации перечисленных выше факторов выделяются три сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе – консервативный, инновационный и целевой (форсированный).

Консервативный сценарий (вариант 1) развития характеризуется умеренными долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов российской экономики при сохранении относительного отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. Модернизация экономики ориентируется в большей степени на импортные технологии и знания.

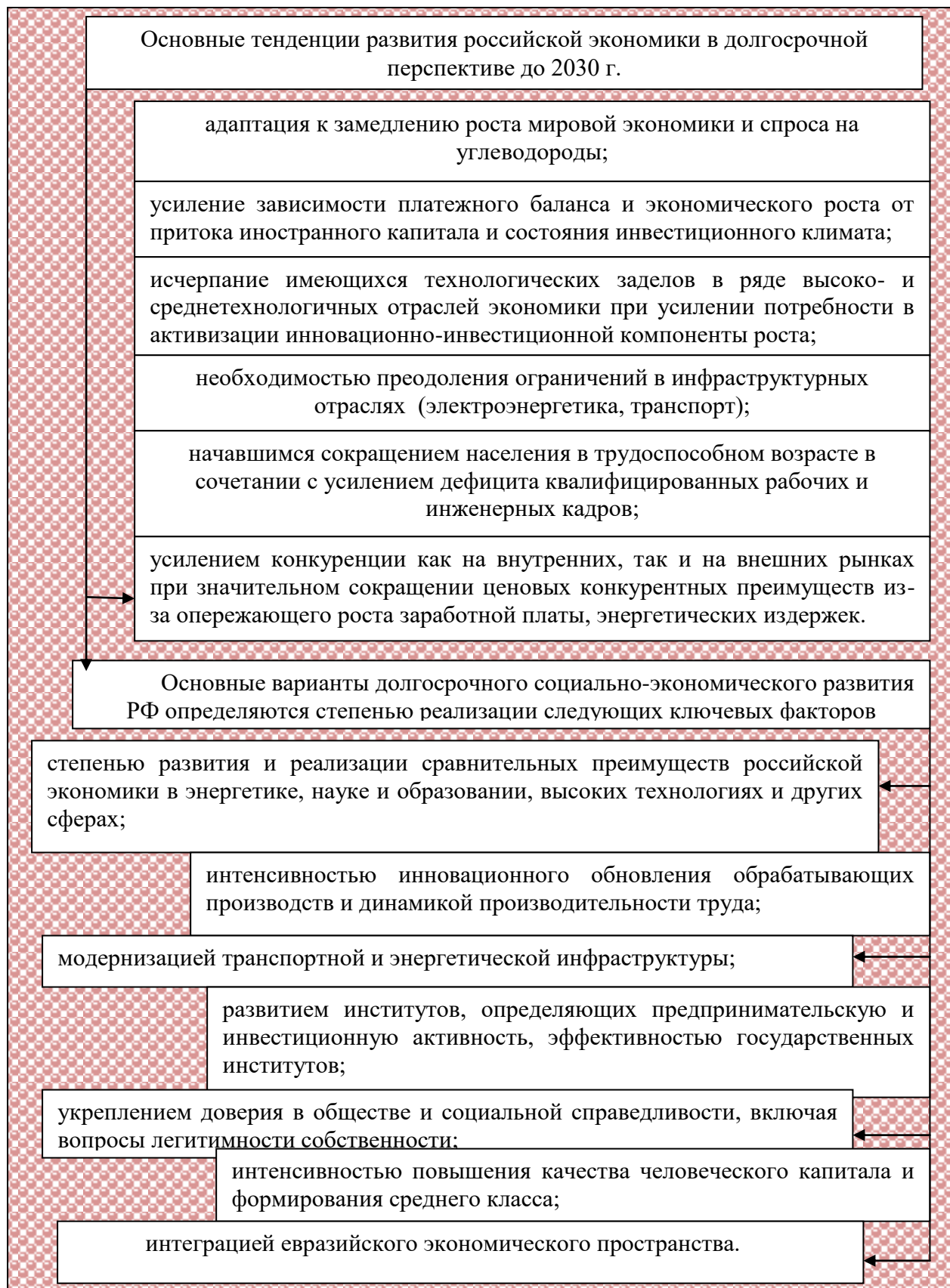


Рисунок 3.1. Основные тенденции и ключевые факторы развития российской экономики в долгосрочной перспективе до 2030 г.¹

¹ Составлено автором

Следует отметить, что при консервативном сценарии развития экономики, среднегодовые темпы роста ВВП составят 3,0-3,2% к 2030 г., по сравнению с показателями 2013г. (Приложение 10). Экономика России увеличится к 2030 г. всего в 1,7 раза, реальные доходы населения возрастут в 1,9 раза, а доля России в мировом ВВП уменьшится на 0,2% к уровню 2010 г. и в 2030г. составит 3,8%. Темпы прироста основных показателей при консервативном сценарии развития экономики представлены на рисунке 3.2.

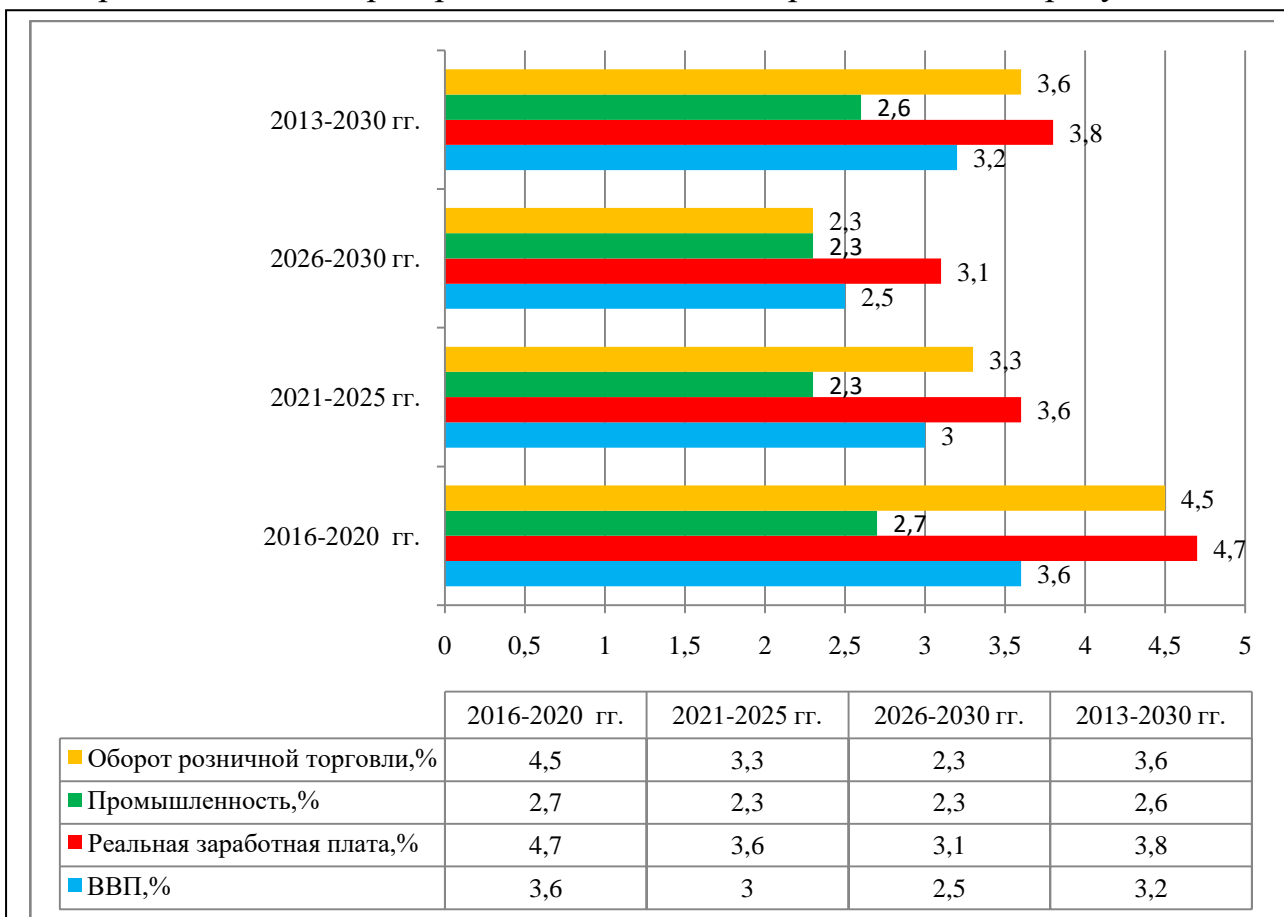


Рисунок 3.2. Темпы прироста основных показателей экономического развития РФ при консервативном сценарии развития экономики до 2030 г.²

Инновационный сценарий (вариант 2) характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Этот сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энерго-сырьевого комплекса.

² Составлено автором

Инновационный сценарий предполагает превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала на период 2020-2022г.г., что позволяет улучшить социальные параметры развития. При этом, среднегодовые темпы роста экономики России оцениваются на уровне 4,2% к 2030г. по сравнению с данными на 2013г., а это будет превышать рост мировой экономики и позволит увеличить долю России в мировом ВВП до 4,3% к 2030 г.(Приложение 10). Темпы прироста основных показателей при инновационном сценарии развития экономики представлены на рисунке 3.3.

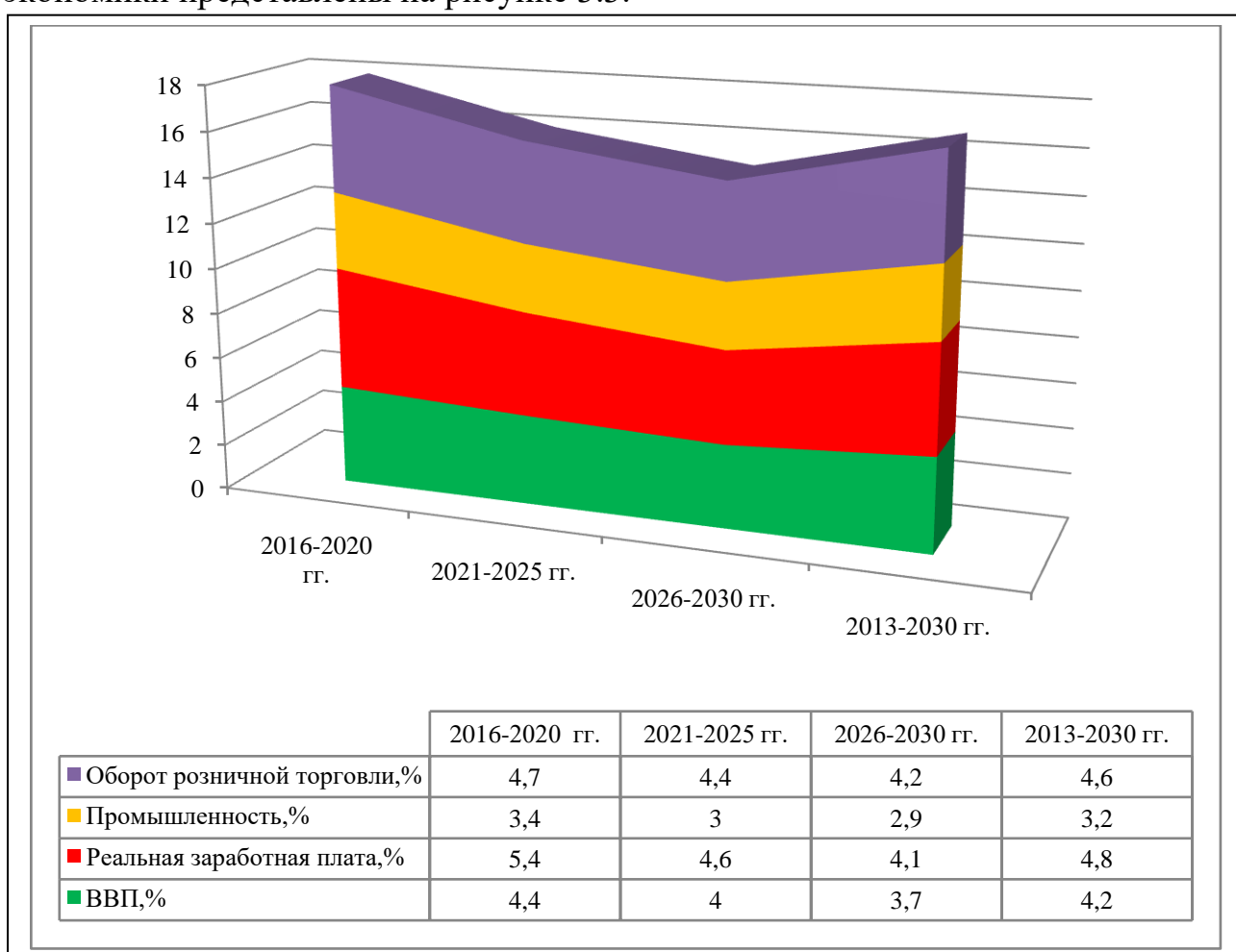


Рисунок 3.3. Темпы прироста основных показателей экономического развития РФ при инновационном сценарии развития экономики до 2030 г.³

Целевой (форсированный) сценарий (вариант 3) развития экономики разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется

³ Составлено автором

форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного несырьевого экспортного сектора и значительным притоком иностранного капитала. Данным сценарием предусматривается полномасштабная реализация всех задач, поставленных в указах Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596-606. Планируется, что при целевом сценарии развития экономики среднегодовые темпы роста ВВП повысятся до 5,4%, а это увеличит вес экономики России в мировом ВВП до 5,3% мирового ВВП к 2030 г. (Приложение 10). Темпы прироста основных показателей при целевом (форсированном) сценарии развития экономики представлены на рисунке 3.4.

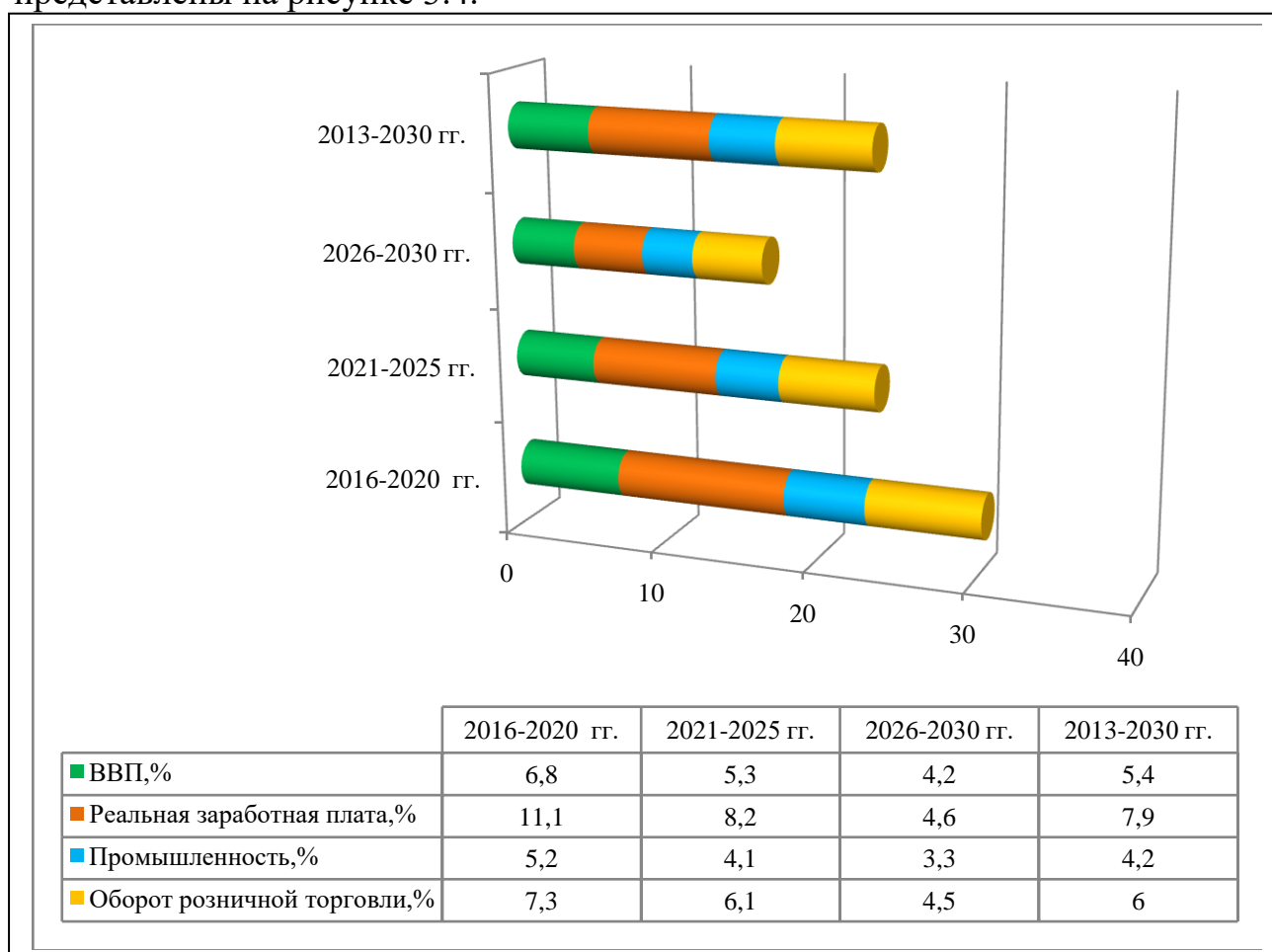


Рисунок 3.4. Темпы прироста основных показателей экономического развития РФ при целевом (форсированном) сценарии развития экономики до 2030 г.⁴

⁴ Составлено автором

Рассмотренные три основные сценария развития экономики России предполагают относительную стабилизацию динамики цен на нефть и другие сырьевые ресурсы в реальном выражении. В долларах США 2010 г. цена на нефть в период с 2013-2030гг. будет находиться на уровне 90-110 долл. за баррель. В долларах текущих лет цена на нефть достигает к 2030г. 164 долл. за баррель. Цена на российский экспортируемый газ в долларах 2010 г. в среднем за период с 2013-2030 гг. оценивается в 310 долл. США за тыс. куб. м, что приблизительно соответствует текущим ценам на газ. При этом риски снижения цен на газ, особенно в среднесрочной перспективе, выше, чем риски снижения цен на нефть, что может значительно изменить условия развития экономики России. Следует отметить, что различие сценариев вытекает из внутренних факторов, разной модели поведения бизнеса и государственной политики развития и обеспечения макроэкономической сбалансированности (Приложение 11).

Консервативный сценарий развития экономики России обеспечит к 2020г. частичное снятие ограничений развития за счет реализации конкурентного потенциала России в сферах энергетики и транспорта, повышения качественного уровня энерго-сырьевых отраслей и укрепления сырьевой специализации России в мире. Этот сценарий характеризуется следующими факторами: реализацией крупномасштабных проектов, повышением эффективности использования месторождений, развитием транспортной инфраструктуры, модернизацией и интенсивным развитием энергетики России, сохранением относительно низкого уровня инновационной активности высокотехнологичных секторов и др., рисунок 3.5.

При этом, планируется, что в случае развития экономики России по консервативному сценарию, расходы на научные исследования и разработки к 2030г. не превысят 1,3% ВВП; расходы на здравоохранение к 2030г. вырастут до 6,2%, в том числе за счет бюджетной системы до 4,9% ВВП; расходы на образование на протяжении всего периода стабилизируются на уровне 4,8-6,1%

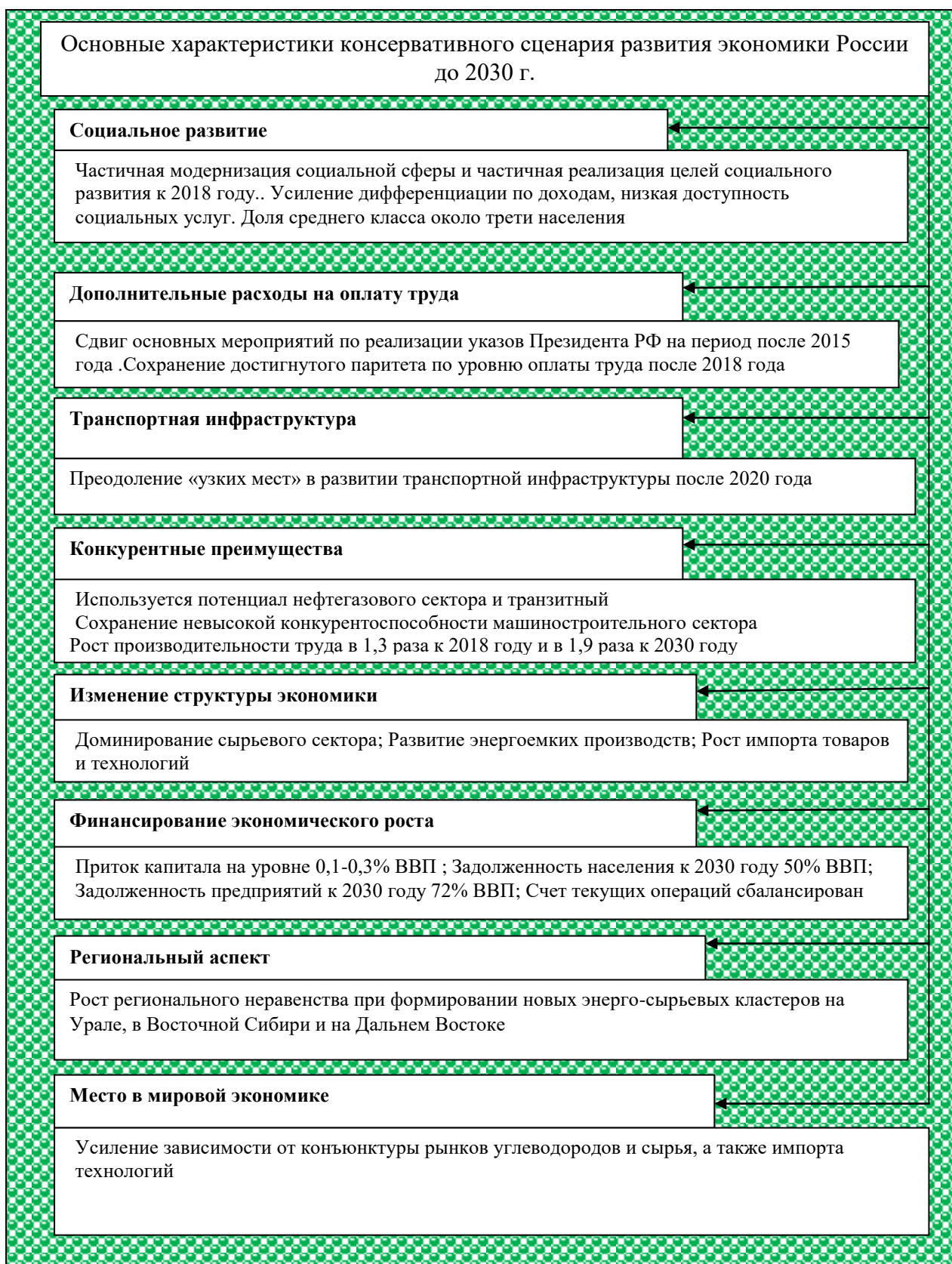


Рисунок 3.5. Основные характеристики консервативного сценария развития экономики России до 2030 г.⁵

⁵ Составлено автором

ВВП (в том числе бюджетная система – 4,0-5,1% ВВП); уровень частных и государственных инвестиций в человеческий капитал будет значительно уступать параметрам развитых стран.

Сценарий инновационного развития экономики России опирается на использование конкурентных преимуществ российской экономики не только в традиционных секторах (энергетика, транспорт, аграрный сектор), но и в новых наукоемких секторах и «экономике знаний» и масштабное изменение структуры российского экспорта. Данный сценарий предусматривает: глубокую модернизацию социальной инфраструктуры; создание эффективной национальной инновационной системы; создание сети конкурентоспособных инновационных кластеров; ускоренное развитие экономических институтов, определяющих защиту прав собственности; усиление конкурентности рынков, снижение инвестиционных рисков и административных барьеров, развитие новых компаний и активизацию предпринимательской составляющей, создание эффективной национальной инновационной системы и развертывание долгосрочных программ и проектов, рисунок 3.6.

Планируется, что в случае развития экономики по инновационному сценарию, определится специализация России на рынках высокотехнологичной продукции – авиационной и космической техники, судостроительной продукции, ядерных технологий, создания программного обеспечения, космических запусков, услуг космической связи, навигации и геоинформационного обеспечения. Экспорт машиностроительной продукции в долларовом выражении увеличится к 2020 г. по отношению к 2010 г. в 2,1 раза.

Частные и государственные расходы на здравоохранение планируют рост с 4,6% ВВП в 2010 г. до 6,1% ВВП в 2020 г. и до 7,1% ВВП в 2030 г., расходы на образование, соответственно, до 6,0 и 6,5% ВВП (в 2010 г. этот показатель составлял – 5,2% ВВП). Расходы на науку планируется увеличить с 1,2% ВВП в 2010 г. до 2,5% ВВП в 2030 г., что сопоставимо с параметрами развитых стран.

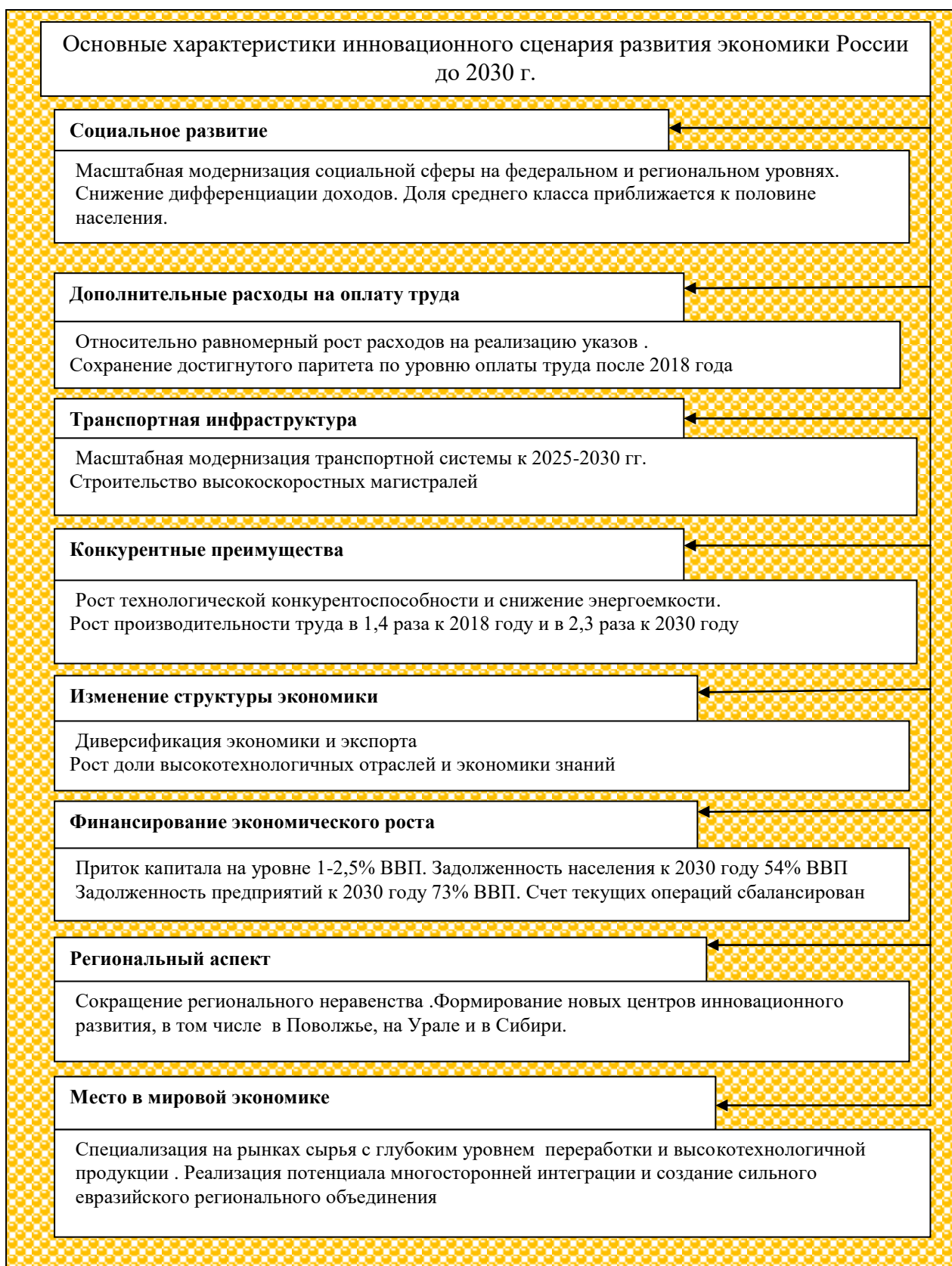


Рисунок 3.6. Основные характеристики инновационного сценария развития экономики России до 2030г.⁶

⁶ Составлено автором

При этом предполагается существенное повышение параметров эффективности экономики: энергоемкость ВВП по отношению к уровню 2010 г. снизится в 2020 г. на 23%, в 2030г. снижение составит 41%, производительность труда планируется увеличить в 2020г. в 1,5 раза по отношению к уровню 2010 г. и в 2030 г. показатель возрастет в 2,3 раза.

При указанных предпосылках российская экономика будет развиваться быстрее мировой, и ее доля повысится с 3,8% в 2010 г. до 4% в 2020г. и до 4,3% мирового ВВП к 2030г. Сценарий инновационного развития предполагает сохранение нулевого баланса текущего счета, который достигается за счет существенного наращивания экспорта высокой степени переработки. При этом преобладает тенденция к умеренному ослаблению курса рубля.

Реализация инновационного сценария позволяет значительно сократить разрыв с развитыми странами по уровню благосостояния российских граждан и повысить статус России в мировой экономике. Уровень доходов на душу населения (ВВП на душу населения с учетом раунда сопоставлений покупательной способности 2008 г.) возрастет с 57% от уровня Еврозоны до 75-77% в 2020г. и в 2030г. этот показатель может составить 95-100%. Таким образом, Россия укрепит свои позиции как одного из лидеров научно-технологического и образовательного развития в мире. Рост экономики будет опираться на активные социальные сдвиги. Доля среднего класса повысится до 37%-48% соответственно в 2020-2030г.г.

Сценарий форсированного роста соответствует ориентирам долгосрочной государственной экономической политики и характеризуется интенсификацией всех имеющихся факторов экономического роста. Это предполагает ускорение реформ для улучшения бизнес-климата и интенсификацию притока иностранного капитала, а также активизацию использования национальных сбережений и рост государственных расходов на развитие социальной, энергетической и транспортной инфраструктур, рисунок 3.7.

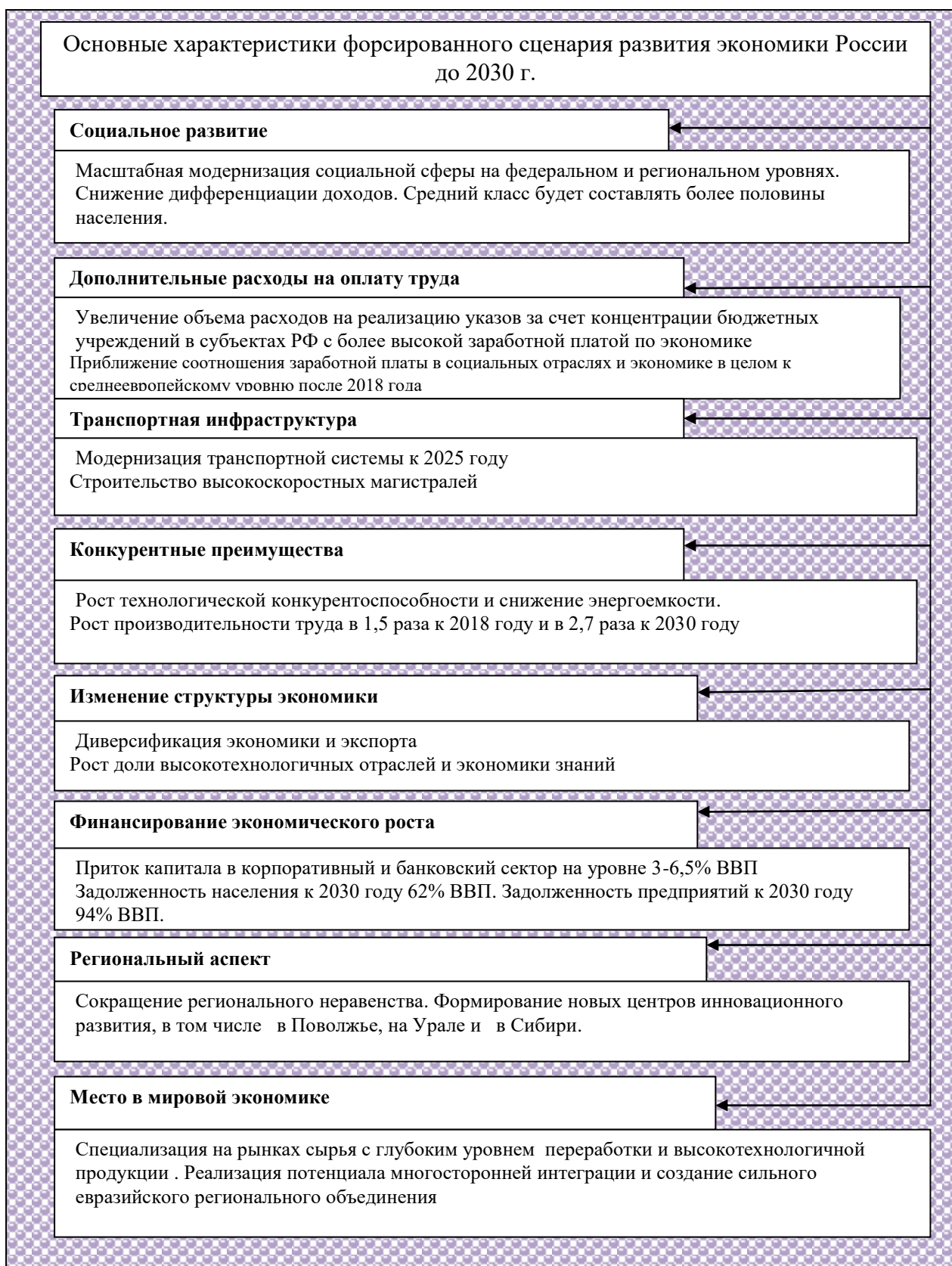


Рисунок 3.7. Основные характеристики форсированного сценария развития экономики России до 2030г.⁷

⁷ Составлено автором

Сценарием форсированного развития экономики, предусматривается реализация задач, поставленных в указах Президента РФ, по созданию и модернизации 25млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020г., увеличению объема инвестиций не менее чем до 27% к 2018г., увеличению относительно 2011г. доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВВП к 2018г. в 1,3 раза по сравнению с уровнем 2011г., производительности труда в 2018г. в 1,5 раза, а также мероприятий в рамках реализации государственной социальной политики, включая увеличение к 2018г. размера реальной заработной платы в 1,6-1,7 раза, в том числе увеличение заработной платы работников бюджетной сферы и научных сотрудников к 2018г. до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе. Дополнительно сценарий предполагает более благоприятные демографические тренды, в частности, к 2030г. численность населения должна достигнуть 151,4млн. чел. (для сравнения- 141,8 млн. чел. по консервативному сценарию); численность трудоспособного населения должна сократиться в меньшей степени. Формирование валового сбережения национальной экономики в прогнозный период при принятых сценарных условиях форсированного варианта развития будет характеризоваться восходящим трендом его относительного уровня. К 2030г. норма сбережения вырастет до 30,6% ВВП по сравнению с 28% в 2012г.

Инвестиционная активность российской экономики в среднесрочной перспективе по форсированному варианту развития должна существенно возрасти. Ресурсы экономики, направляемые на валовое накопление основного капитала, должны возрасти с 21,8% ВВП в 2012г. до 29% ВВП в 2018г. Уровень валового накопления основного капитала достигнет пиковых значений (более 33% ВВП) к 2022-2025 гг., несколько раньше, чем при развитии экономики по консервативному и инновационному вариантам, после чего в последующие пять лет произойдет его понижения в пределах 2 п.п.

Усиление инвестиционного спроса потребует мобилизации дополнительных финансовых ресурсов. Несмотря на более высокую норму сбережения домашних хозяйств, чем в других сценариях, опережающая потребность в масштабном финансировании инвестиционных программ приведет к необходимости повышения объемов заимствования недостающих ресурсов из-за рубежа, которые будут значительно выше соответствующих показателей консервативного и инновационного вариантов. Если в 2012г. Россия была чистым кредитором зарубежных стран (3,2% ВВП), то в прогнозный период она станет чистым заемщиком. Планируется, что к 2018 г. национальная экономика должна увеличить объемы чистого заимствования у остального мира до 4,7% ВВП, а к 2020-2023 гг. – до 6,0-6,4% ВВП. К 2030 г. чистый приток капитала в частный сектор России снизится до 2,7% ВВП. Сальдо счета по текущим операциям будет находиться в отрицательной области на протяжении всего прогнозного периода. Таким образом, в сценарии форсированного развития создается достаточно высокая степень напряжения как в пропорциях деления располагаемого экономикой дохода между текущим потреблением и сбережением и целевого использования сберегаемого дохода на инвестиции, так и в плане зависимости роста от постоянного притока иностранных средств, в связи с чем формируются риски недостижения поставленных целей. Существенный рост внешнего долга и негативный счет текущих операций повысит уязвимость экономики России по отношению к внешним шокам.

Рассмотрим достижение целевых параметров долгосрочной экономической политики. Социально-экономическая политика Правительства РФ до 2020г. будет определяться на основе приоритетов, сформулированных в Указе Президента РФ от 7мая 2012г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». В ближайшие годы необходимо совершить прорыв в переходе к экономике нового типа, инновационной социально-ориентированной, конкурентоспособной на пространстве мировой экономики.

Сценарии консервативного и инновационного развития экономики не позволят достичь параметров, намеченных в Указе Президента Российской Федерации. В консервативном варианте не удастся решить в полной мере ни одной из стратегических задач. Так, слабая инвестиционная активность определит повышение доли валового накопления основного капитала в ВВП с 21% в 2011г. максимально до 25% в 2018-2020 гг. Рост производительности труда к 2018г. составит чуть более 30% относительно уровня 2011г.

Сценарий инновационного развития обеспечивает значительное улучшение качественных характеристик экономического развития при поддержании сбалансированного устойчивого роста. Вместе с тем, целевые показатели указов Президента РФ в полной мере достичь не удастся. В 2018-2020г.г. доля инвестиций в основной капитал в ВВП будет находиться в пределах 25-26%, рост производительности труда к 2018 г. составит 1,4 раза по сравнению с показателем 2011г.

В форсированном сценарии инновационный импульс, реализуемый стратегиями развития высокотехнологичных отраслей, и расходами на наукоемкие отрасли, обеспечивающие развитие человеческого капитала, позволит увеличить долю высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП с 7,7% в 2011г. до 12% к 2020г. Доля высокотехнологичного наукоемкого сектора в ВВП к 2018г. увеличится в 1,4 раза. Это позволит достичь параметра Указа Президента РФ о повышении доли этого сектора в ВВП в 1,3раза к 2018г. Экономическая политика, направленная на улучшение бизнес-климата и увеличение притока иностранного капитала, предполагает существенный рост доли валового накопления основного капитала в ВВП – до 29% к 2018г. и до 32% к 2020г.

Форсированный сценарий развития характеризуется интенсификацией всех факторов экономического роста для достижения целевого параметра роста производительности труда к 2018г. в 1,5 раза по сравнению с показателями 2011г. в условиях относительно стабильных мировых цен.

Повышение стоимости труда будет стимулировать модернизацию рабочих мест с целью увеличения производительности труда, а принимаемые меры по повышению качества профессиональной подготовки и переподготовке кадров, стимулированию трудовой мобильности населения приведут к качественному улучшению рабочей силы. Эти тенденции позволят создать в форсированном сценарии почти 24 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2018г. и более 26 млн. мест к 2020г. Следует отметить, что факторы, обеспечивающие ускоренное развитие по инновационному и форсированному сценариям, характеризуются различной ролью и масштабами своего вклада в ускорение экономического роста по этапам долгосрочной перспективы, (Приложение 11).

Следует отметить, что разница в динамике ВВП между инновационным сценарием развития и консервативным постепенно увеличивается с 0,6 п.п. в 2013-2020 гг. до 1,2 п.п. в 2025-2030 гг. Более половины вклада в обеспечение дополнительного роста ВВП вносит финансирование из бюджетной системы. Среди факторов бюджетной системы около 60% вклада в ускорение роста ВВП приходится на фактор финансирования развития высокотехнологичных отраслей промышленности и научные исследования и разработки, повышающие конкурентоспособность отечественной продукции. Среди других факторов основную роль играют государственные вложения в развитие инфраструктуры, содействующие повышению эффективности экономики и привлечению дополнительных инвестиций в основной капитал, а также вложения в человеческий капитал. Именно этот фактор окажет в долгосрочной перспективе наибольшее влияние на повышение эффективности человеческого капитала и технический прогресс и, как следствие, в повышение эффективности производства. Наиболее сильно неравномерность вклада факторов проявляется в форсированном сценарии развития экономики, поскольку по мере выхода на максимально допустимые уровни нормы накопления заметно замедляется предельная отдача от дополнительных инвестиций и финансовых вложений.

Таким образом, выше были рассмотрены основные сценарии развития экономики России на период до 2030г., все три сценария отличаются конкурентными преимуществами, имеют различные социально-экономические показатели. Однако, для того, чтобы экономика России заняла достойное место под солнцем на мировом рынке, необходима разработка наиболее сильных управленческих решений, направленных на совершенствование государственной финансовой политики РФ. Для того чтобы рассмотреть эти мероприятия, перейдем к следующему параграфу исследования.

3.2 Пути совершенствования государственной финансовой политики в Российской Федерации

Так как финансовая политика играет определяющую роль в формировании условий жизни граждан и развитии страны, через бюджетную систему проходят средства, эквивалентные более трети ВВП, в то же время, бюджетная система обеспечивает финансирование всех направлений деятельности государства: поддержание безопасности страны и общественного порядка, бесплатное образование и здравоохранение, создание условий для развития экономики, предоставление пенсий по старости и инвалидности, снижение бедности и сглаживание межрегиональных различий. В связи с этим, конечной целью финансовой политики российского государства должно являться повышение уровня и качества жизни населения. Под этим следует понимать, создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан России, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Следует отметить, что создание условий для будущего развития России - является важнейшей миссией социально ответственного государства. Развитие природного и научного потенциала, конкурентоспособной системы образования, формирование инновационной среды, поддержка передовых

технологий, обеспечение прав и свобод граждан, развитие демократии и гражданского общества, эффективная организация самого государства, борьба с коррупцией—необходимые предпосылки для достижения этой цели. Непосредственный вклад в ее достижение должно внести комплексное решение демографической проблемы.

Таким образом, основой для решения перечисленных проблем являются: высокие темпы устойчивого экономического роста, обеспечение обороноспособности и безопасности, эффективность правового регулирования, рисунок 3.8.

Развитие общества и изменение экономической среды предъявляют все новые требования к качеству финансовой политики. Граждане ждут от государства повышения качества образования и здравоохранения, решения проблем бедности, бизнес рассчитывает на развитие производственной инфраструктуры. Для того, чтобы соответствовать этим ожиданиям недостаточно провести определенные реформы в сфере финансовой политики, потребуется решительное повышение качества всей финансовой политики государства.

В связи с этим, важнейшие задачи финансовой политики российского государства должны включать: повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов; повышение доступности и качества государственного образования и здравоохранения; снижение бедности, повышение результативности социальной политики; открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы; приоритет долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономической политики; конкурсные принципы распределения бюджетных ресурсов, расширение практики привлечения негосударственных предприятий к выполнению услуг, финансируемых из государственного бюджета.

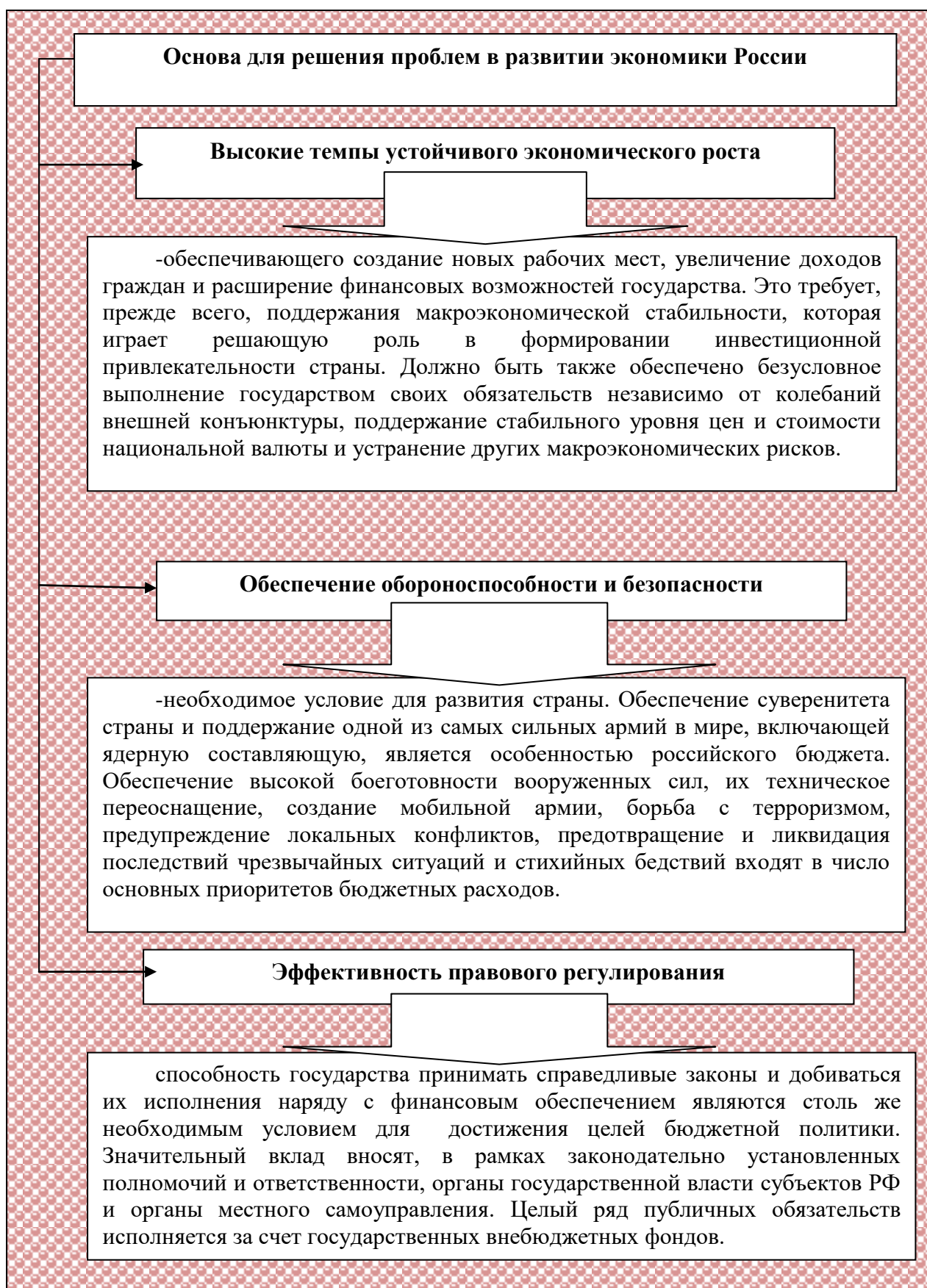


Рисунок 3.8. Основа для решения проблем в развитии экономики России⁸

⁸ Составлено автором

Рассмотрим подробнее основные мероприятия, по совершенствованию финансовой политики государства России:

1) Совершенствование налоговой политики России:

Совершенствование налоговой политики России на среднесрочную и долгосрочную перспективу должно осуществляться за счет следующих мероприятий: повышение эффективности налогового администрирования; реформирование единого социального налога и введение страховых взносов для работодателя; создание эффективной системы контроля за трансфертным ценообразованием; повышение эффективности налога на прибыль организаций и др., рисунок 3.10.

2) Совершенствование системы образования России:

Ключевые проблемы в системе образования, недостаточная оснащенность школ и других образовательных учреждений и помощь малоимущим и многие другие задачи, можно решить увеличением государственного финансирования системы образования. Однако, мировой опыт показывает, что увеличение расходов само по себе не гарантирует улучшение качества образования, если не сопровождается серьезными структурными изменениями.

При этом, ключевыми мерами, нацеленные на реструктуризацию образования, повышение его качества и эффективности расходов на систему должны стать следующие: создание независимых систем контроля качества образования, сокращение непрофильных факультетов в ВУЗах, разработка эффективной системы оценки качества работы преподавателей и поощрения тех, кто добьется определенных результатов, повышения качества кадрового состава системы образования путем введения конкурентных механизмов при устройстве на работу, создание условий для повышения инвестиционной привлекательности системы образования и др., рисунок 3.11.

Реализация указанных мер позволит создать условия для повышения качества образования, обеспечения его доступности, роста эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств, инвестиционной



Рисунок 3.10. Мероприятия по совершенствованию налоговой политики России⁹

⁹ Составлено автором

привлекательности сферы образования, ее гибкости в реагировании на потребности общества и рынка труда. Будет обеспечено более эффективное включение образования в процессы повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, развития институтов гражданского общества и обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны.



Рисунок 3.11. Мероприятия по совершенствованию системы образования в России¹⁰

¹⁰ Составлено автором

3) Совершенствование системы здравоохранения России:

В долгосрочной перспективе в системе здравоохранения России, необходимо провести ряд мер, нацеленных на структурные изменения и повышении эффективности работы системы, рисунок 3.12.

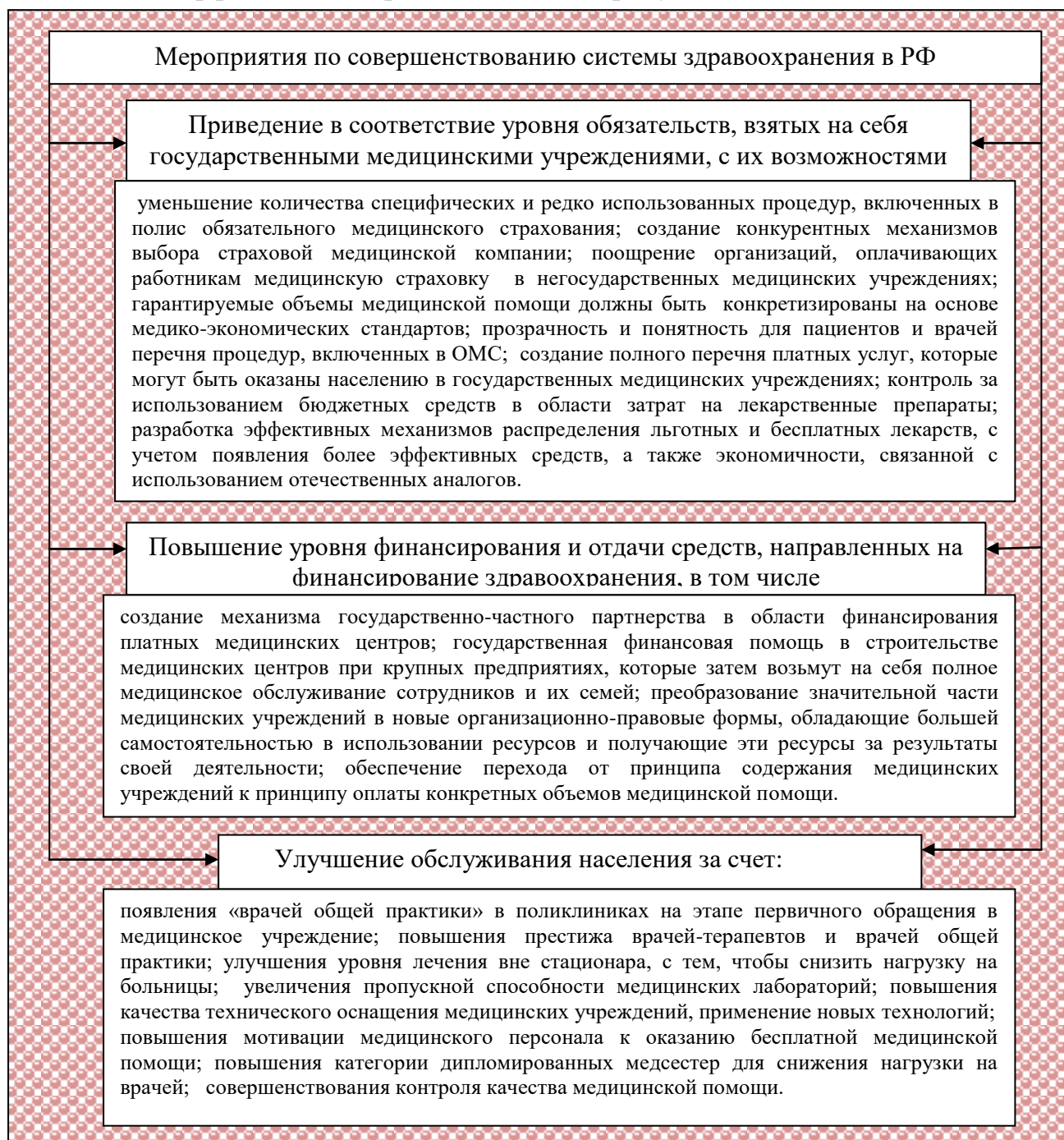


Рисунок 3.12. Мероприятия по совершенствованию системы здравоохранения России¹¹

¹¹ Составлено автором

Среди этих мер можно выделить: приведение в соответствие уровня обязательств, взятых на себя государственными медицинскими учреждениями, с их возможностями; повышение уровня финансирования и отдачи средств, направленных на финансирование здравоохранения улучшение обслуживания населения, рисунок 3.12.

4) Совершенствование механизма оплаты труда в бюджетном секторе РФ:

Один из наиболее перспективных подходов к повышению эффективности бюджетного сектора связан с реформированием системы оплаты труда в государственном секторе. При этом речь идет не о простом увеличении заработной платы работников. Задача состоит в создании механизмов, обеспечивающих, во-первых, постоянное приспособление уровня заработной платы работников к условиям на рынке труда, и во-вторых, оказывающих серьезное стимулирующее воздействие на производительность труда в бюджетном секторе.

Российские бюджетники в целом получают меньше, чем сопоставимые работники коммерческого сектора. Причиной этого разрыва в оплате труда во многом является институциональный механизм формирования зарплаты бюджетников. В большинстве стран работники государственного сектора получают денежную и натуральную «премию» по сравнению с занятыми в частном секторе. Натуральная компонента премии может включать в себя повышенный уровень социальных гарантий и дополнительную защиту от рисков, связанных с рынком труда.

Таким образом, в РФ необходимо провести ряд преобразований в самом механизме формирования заработных плат работников бюджетной сферы, чтобы с одной стороны обеспечить им достойную оплату труда, а с другой - повысить эффективность труда работников бюджетной сферы и создать им стимулы для более результативной работы.

5)Повышение эффективности государственных инвестиции и инфраструктуры в РФ:

Принимая во внимание необходимость усиления социальных функций государства и сокращение доходов бюджета необходимо существенно повысить эффективность государственных инвестиций путем: усиления программно-целевой компоненты в деятельности государства; перехода к проектным формам взаимодействия государства и бизнеса на основе софинансирования проектов, связанных с развитием инфраструктуры, повышением конкурентоспособности бизнеса в России. Такое взаимодействие может способствовать как росту частных инвестиций самих по себе, так и росту эффективности государственных вложений.

Развитие эффективных институтов взаимодействия государства и бизнеса в средне- и долгосрочной перспективе должно стать одним из важнейших направлений деятельности государства. Общий уровень расходов на развитие инфраструктуры должен увеличиваться за счет привлечения внебюджетных средств, создания государственно-частных партнерств (ГЧП), использования созданных институтов развития, в том числе, Инвестиционного фонда. Во всем мире, именно в развитии инфраструктуры ГЧП имеет наибольший успех. Эксперты указывают, как минимум, две причины такой ситуации. Во-первых, проекты, касающиеся объектов инфраструктуры, являющихся необходимыми для развития различных отраслей промышленности, с большой вероятностью будут выгодными, и поэтому именно в этой сфере легко привлечь частные инвестиции (по сравнению, например, с инвестициями в здравоохранение). Во-вторых, многие инфраструктурные проекты предполагают создание платных объектов, что способствует их окупаемости в будущем (платные дороги и т.д.).

В целом, финансирование инфраструктуры через ГЧП позволяет государству уменьшить или, по крайней мере, отсрочить бюджетные расходы, и при этом экономика получит те же выгоды от развития инфраструктуры, что и при государственном финансировании. Однако при этом государству необходимо тщательно оценивать риски проектов, в противном случае это может привести к тому, что все риски проекта лягут на государство, что будет

создавать угрозу бюджетной устойчивости и лишать бизнес стимула к эффективной работе по проекту.

б) Совершенствование социальной политики России:

Принимая во внимание состав бедных домохозяйств, для ослабления социального неравенства необходимо разработать программу, направленную на повышение качества жизни социально-незащищенных категорий граждан (инвалидов, многодетных, неполных семей, пенсионеров и т.д.). При этом важно понимать, что традиционные методы борьбы с бедностью в виде социальных трансфертов в лучшем случае позволяют поднять уровень потребления низкодоходных слоев населения. В данном случае речь идет о создании условий для повышения «жизненных шансов» бедных, позволяющих разорвать «порочный круг нищеты» и сформировать независимый от государства экономический статус.

Значительная часть российских бедных сконцентрирована у черты бедности, и только для десятой их части бедность означает практически отсутствие средств к существованию. Сравнительно низкая глубина бедности может рассматриваться как позитивный результат с точки зрения динамики уровня жизни, а концентрация бедных преимущественно около черты бедности также указывает на возможную временную бедность.

В плоскости принятия управленческих решений это позволяет определить два принципиально разных направления социально-экономической политики. Во-первых, за счет программ, направленных на поддержку тех, кто находится у черты бедности, можно существенно сократить численность бедного населения при минимальных издержках. Во-вторых, поскольку часть бедных семей будут продолжать оставаться таковыми, даже если к ним перераспределить существенную часть доходов, поэтому для них необходимы специальные меры, направленные на сокращение глубины бедности.

Вовлечение и социальная адаптация инвалидов в российскую систему занятости наряду с совершенствованием мер поддержки этих слоев населения

со стороны государства способно не только улучшить материальное положение и самосознание инвалидов, но и внести важный вклад в решение проблем дефицитности рабочей силы. Стоит также отметить, что существует разница в способах реабилитации между инвалидами с рождения и лицами, получившими инвалидность в зрелом возрасте и имеющими опыт работы. Если первым помимо медицинской помощи для интеграции в общество необходима социальная адаптация в полном объеме, то вторым для продолжения активного образа жизни нужна, прежде всего, профессиональная переподготовка и психологическая помощь. Необходимо провести коренные преобразования, направленные на интеграцию инвалидов в полноценную жизнь общества. Более того, эти преобразования должны иметь комплексный характер и охватывать весь диапазон проблем этой категории граждан, начиная с возможности получения достойного образования и заканчивая внедрением специальной инфраструктуры во всех областях жизни общества.

7) Совершенствование пенсионной системы России:

При проектировании пенсионной системы правительство ставит две цели. Во-первых, требуется решить проблему предотвращения бедности среди пенсионеров. Здесь, как и в других задачах социальной политики, важнейшим показателем служит минимальный размер пенсионных выплат. С точки зрения борьбы с бедностью целесообразно оценивать его вместе с другими видами доходов (прежде всего, другими видами социальных выплат). Вторая цель состоит в сглаживании уровня жизни на протяжении жизненного цикла: обеспечении работнику после выхода на пенсию уровень жизни сопоставимый с тем, который он имел в период трудовой деятельности. Это требует установления тесной связи между уровнем зарплаты и пенсий.

Анализ перспектив развития пенсионной системы позволяет поставить следующие приоритетные задачи, на решении которых должны быть сосредоточены основные усилия правительства: поддержание финансовой устойчивости пенсионной системы; создание устойчивого и эффективного

механизма финансирования пенсий; преодоление бедности среди пенсионеров; сокращение гендерного разрыва в величине пенсий; развитие негосударственного пенсионного обеспечения и др., рисунок 3.13.

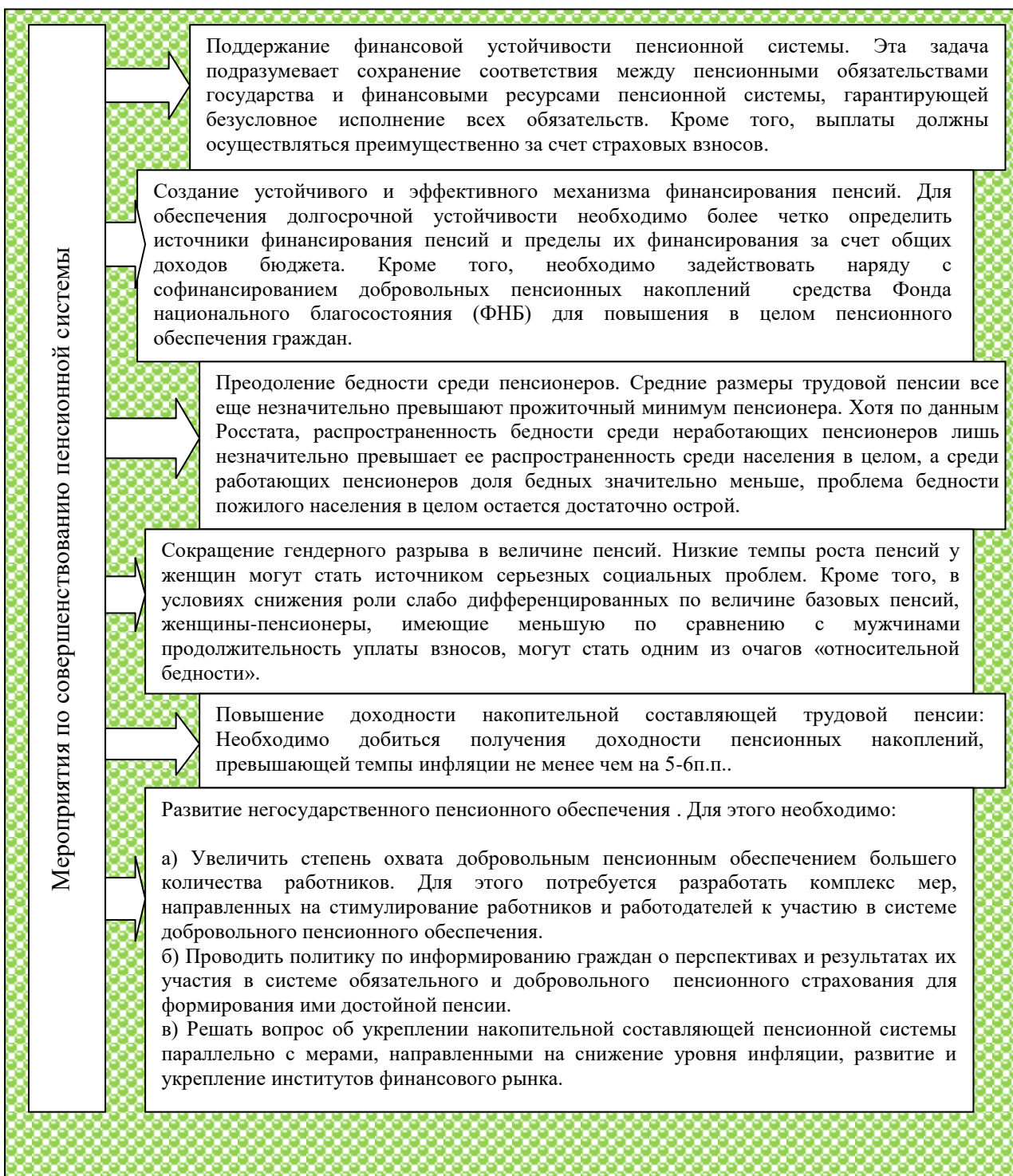


Рисунок 3.13. Мероприятия по совершенствованию пенсионной системы России¹²

¹² Составлено автором

8) Повышение эффективности государственных расходов в РФ

Главная цель реформ бюджетного процесса – создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами экономической политики. Суть такой реформы заключается в том, чтобы сместить бюджетный процесс от управления ресурсами бюджета, то есть затратами, к управлению результатами. При концепции «управления ресурсами» бюджет формируется через индексацию сложившихся расходов с детальной «раскладкой» их по статьям бюджета. При соблюдении жёстких бюджетных ограничений этот метод обеспечивает сбалансированность бюджета и выполнение бюджетных проектов. Но недостаток такого метода заключается в том, что ожидаемые результаты бюджетных расходов не прописываются, а управление бюджетом сводится к контролю соответствия фактических и плановых показателей.

Качество финансовой отчётности органов государственной власти и крупных государственных организаций должно подтверждаться независимыми и авторитетными аудиторами.

Необходимость перехода к системе государственного аудита непосредственно связана с современными направлениями развития системы государственного финансирования. Международные тенденции показывают, что существенно сокращается прямое финансирование из бюджета, то есть выделение средств под смету расходов. Такое расходное финансирование малоэффективно и требует больших издержек на контроль реализации сметы. Неэффективность этой системы также связана и с тенденцией завышения организациями смет с целью получить больше средств, а в конце года их израсходовать. Недостатком этой системы является и избыточное регулирование статей расходов, что связывает деятельность учреждений, лишает их возможности гибкого реагирования на изменения экономической ситуации, что ведёт к снижению эффективности отдачи от вложенных средств.

Преодоление указанных недостатков в международной практике связывают с переходом к иной системе выделения государственных средств и заменой финансирования затрат на финансирование программ. При внедрении финансирования под программы возникает государственный заказ на определённый социальный продукт, и заключаются договорённости на цену этого продукта, которая обосновывается сметой. Чтобы эффективно управлять ими и гибко реагировать на изменение цен на рынке, бюджетное учреждение должно быть самостоятельным. Достигнутым конечным результатом являются объёмы и качество социального продукта. Такая система позволяет проводить конкурс на государственный заказ. При этом возрастает роль последующего контроля, который должен выступать в форме государственного аудита.

Как показывает международный опыт, для перехода к новой системе бюджетного планирования необходима не только стабильность бюджета, но и структурные преобразования всей системы государственного управления. Основные направления таких преобразований представлены в Приложении 12.

9) Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе РФ:

Для повышения энергоэффективности бюджетных учреждений необходимо:

А) Разработать правовые акты, регулирующие вопросы заключения долгосрочных контрактов между бюджетным учреждением и частной компанией, предоставляющие услуги по увеличению энергосбережения. Должна быть разработана типовая форма такого контракта, предусмотрена возможность извлечения части и полной бюджетной экономии на снижении коммунальных расходов на весь срок действия контракта для выплаты компенсации исполнителю и финансирования иных расходов, направленных на снижение энергопотребления.

Б) Разработать систему показателей энергопотребления. На основе этих показателей разработать формы статистической отчетности для формирования единой информационной базы, а также использовать их для формулировки

задания бюджетному учреждению и определения требований при заключении контракта на оказание энергосервисных услуг или услуг по повышению энергосбережения. Необходимо разработать правовую основу для проведения мероприятий по оценке потенциала энергосбережения и оценке достигнутой эффективности.

В) Создать систему стимулирования менеджмента бюджетных организаций. В частности, законодательно предусмотреть материальное вознаграждение за успешную реализацию проектов по повышению энергосбережения. Это может быть сделано за счет части экономии средств на коммунальных платежах.

Необходима разработка комплексной программы по повышению энергоэффективности бюджетного сектора РФ и создание координационного центра, ответственного за разработку необходимой правовой документации, процедур отчетности, обеспечение межведомственного взаимодействия, организацию информационной поддержки, конкурсов проектов по повышению энергоэффективности в бюджетных организациях.

Таким образом, совершенствование финансовой политики государства в РФ включает в себя комплекс мероприятий по совершенствованию пенсионной системы, социальной и налоговой политике, системы здравоохранения и образования; энергоэффективности и системы оплаты труда в бюджетной сфере; эффективности государственных расходов, инвестиций и инфраструктуры. Все это позволит увеличить доходы бюджета и повысить основные социально-экономические показатели России в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ(Принята Всенародным голосованием 12.12.93 г.(с изм.);
2. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (с измен. и доп.);
3. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (с измен. и доп.);
4. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. N 395-І (с измен. и доп.);
5. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»(с измен. и доп.);
6. Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (с измен. и доп.);
7. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм.);
8. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-І «О таможенном тарифе» (с изм.);
9. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. и доп.);
- 10.Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(с изм. и доп.);
- 11.Федеральный закон от 15 апреля 1993 г. N 4804-І «О вывозе и ввозе культурных ценностей»(с изм. и доп.),
- 12.Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. и доп.);

13. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703, от 15.06.2013 № 506) Об утверждении Положения «О Федеральном Казначействе»;
14. Положение Банка России от 29 июня 2012 г. N 384-П «О платежной системе Банка России» (с изм. и доп.);
15. Положение ЦБР от 25 апреля 2007 г. № 303-П «О системе валовых расчетов в режиме реального времени Банка России»;
16. Положение ЦБР от 24 октября 2001 г. № 157-П «О порядке осуществления расчетов между резидентами и нерезидентами по договорам о выполнении работ, оказании услуг или передаче результатов интеллектуальной деятельности»;
17. Положение Банка России от 24 декабря 2004 г. N 266-П «Об эмиссии банковских карт и об операциях, совершаемых с использованием платежных карт»(с измен. и доп.);
18. Положение ЦБ РФ от 19.06.2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств»(с изм. и доп.)
19. Приказ Казначейства России от 26.12.2012 N 22н «Об утверждении Регламента Федерального Казначейства»;
20. Приказ Казначейства России от 30 декабря 2011 г. № 655 «О Распределении обязанностей между руководителем Федерального Казначейства и его заместителями» (в ред. приказов Казначейства России от 01.07.2013 № 130);
21. Приказ Федерального Казначейства РФ от 10 октября 2013 г. «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
22. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ// Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года. (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.)

- 23.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ),(с изм. и доп.);
- 24.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. и доп.);
- 25.Налоговый кодекс РФ(часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ) (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.);
- 26.Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)(с изм. и доп.);
- 27.Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17)(с изм. и доп.);
- 28.Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учебное пособие для вузов. М., 2016 г.
- 29.Алексеев Ю.П., Гапоненко А.Г., Алисов А.Н. Муниципальный и региональный менеджмент. М., 2017г.
- 30.Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник//под ред. Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303с.
- 31.Андрюшин С., Кузнецова В. Приоритеты денежно-кредитной политики центральных банков в новых условиях // Вопросы экономики. – 2011. - № 6. – С. 57 – 59.
- 32.Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.
- 33.Бюджетное право и процесс: учебник / В.А. Парыгина, А.А. Тедеев. - М.: Изд-во Эксмо, 2017г. - 598 с.

34. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. – М. 2016 г.
35. Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016 г.
36. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М., 2012 г.
37. Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2016.
38. Владимирова О.В. Государственный финансовый контроль России в XVII - XIX вв. (Историко-правовое исследование) - Саратов, 2011 г.
39. Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль. Вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2015 г.
40. Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. 3-е изд., перераб. и доп. - Н.Н.; Изд. Гладкова О.В., 2016.-388с.
41. Верников А.В. Доля государственного участия в банковской системе России//Деньги и кредит. 2009. №11.
42. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2016 г.
43. Государственное управление: основы теории и организации. /Под ред. В.А. Козбаненко. М.: 2015 г.
44. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / А.Я. Быстряков, Т.Д..М. 2016 г.
45. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. - М., 2015. - 261 с.
46. Глазунова Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Юнити – Дана, 2014. – 551 с.

47. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2014. - 143 с.
48. Ицкович Б.Ф. Контроль финансовых потоков государства: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Екатеринбург, 2009. - 163 с.
49. Коршунов Д.А. О построении модели общего равновесия для экономики России // Деньги и кредит. – 2011. - № 2. – С. 56 – 67.
50. Криворотова Н.Ф., Урядова Т.Н. Актуальные проблемы денежно-кредитной политики России // Terra Economicus. – 2012. - № 3. – С. 24 – 26.
51. Лукша Н. Инфляция и денежно-кредитная политика // Экономико-политическая ситуация в России. – 2012. - № 12. – С. 9 – 11.
52. Малхасян А.М. Направления совершенствования денежно-кредитной политики Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2012. - № 43. – С. 51 – 62.
53. Матовников М.Ю. К вопросу об инструментах денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 1. – С. 32 – 34.
54. Милюков А.И., Пенкин С.А. Денежно-кредитная политика как фактор роста российской экономики // Банковское дело. – 2011. - № 9. – С. 21 – 24.
55. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. Вузов. М., 2016г.
56. Малышева В.И. Казначейство: цель, задачи, функции // Финансы. - М., 2007. - №12. - С. 24-26.
57. Нестеренко Т.Г. Казначейская система как инструмент эффективности управления государственными финансами // Финансы. - М., 2008. - №3. - С. 16-20.

- 58.Официальный сайт Федерального Казначейства РФ [Источник:
<http://www.roskazna.ru>]
- 59.Оболонский А.В / Государственная служба. Учебное пособие. -М.: Дело, 2013г.
- 60.Оболонский А.В. Государственная служба: учебное пособие/
А.В. Оболонский, А.Г. Барабошев. – 2-е изд. – М.: дело, 2012г. – 440 с.
- 61.Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие для студентов / Д.М. Овсянко. – М.: Юрист, 2014г. – 208 с.
- 62.Основы теории государственных финансов: учебное пособие//Лаптев С.В., Юнити-Дана, 2012 г., 240 с.
- 63.Правовое регулирование банковской деятельности/ Под ред. А. Суханова. М., 2016г.
- 64.Парыгина В.А., Тедеев А.А., Мельников С.И. Бюджетная система Российской Федерации. - Ростов н/Д: Феникс, 2012. - 469 с.
- 65.Подъяблонская, Л.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебное пособие / Л.М. Подъяблонская. - М.: Финансы и статистика, 2014. - 450 с.
- 66.Пономарев, А.И. Налоги и налогообложение в Российской Федерации / А.И. Пономарев. - Ростов: "Феникс", 2016. - 352 с.
- 67.Родионова, В.М. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко. - М.: Финансы и статистика, 2015. - 305 с.
- 68.Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Юрайт, 2013г. - 539 с.
- 69.Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД.: 2013г.
- 70.Сенчагов В.К. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов. - М.: ТК Велби, издательство Проспект, 2012. - 710 с.

- 71.Свинухов В.Г. Таможенно- тарифное регулирование внешне-экономической деятельности и таможенная стоимость – М.: Экономистъ, 2016г.
- 72.Ткачук В.И. Государственный бюджет: учебник. - Минск, 2016г. - 135 с.
- 73.Улюкаев А.В. Новые вызовы денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 11. – С. 3 – 5.
- 74.Финансово-кредитный словарь. / Гл. ред. В.Ф. Гарбузов. - М.: Финансы и статистика, 2016г. - 590 с.
- 75.Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. В. В. Ковалева. - Мп ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014г. - 640 с.;
- 76.Финансы: Учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. - М.: Юрайт-М, 2015г.;
- 77.Хасянова С.Ю. Капитализация российской банковской системы: итоги кризиса и перспективы [Текст] / С. Ю. Хасянова // Финансы и кредит. - 2012. - № 21. - С. 31 - 36
- 78.Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. – М., 2015г.
- 79.Черновалов С.С. Направления обеспечения стабильности банковской системы//Экономика и управление. 2012. №5. С.107-110
- 80.Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит. Учеб. пособие / Е.Г. Чернов, В.В. Иванов. - М.: ТК Велби, 2015. - 137 с.
- 81.Шапошников Н.Н. «Таможенная политика России». М.,2016г.

ПРИЛОЖЕНИЯ