



**Помощь студентам  
онлайн! Без посредников!  
Без предоплаты!  
<http://diplomstudent.net/>**

**Тема: Государственная финансовая политика в Российской Федерации,  
повышение её результативности**

**Теоретическая глава ВКР Теоретические аспекты государственной  
финансовой политики в России**

Глава 1 Теоретические аспекты государственной финансовой политики в  
России

1.1 Сущность государственной финансовой политики: ее цели и задачи

1.2 Нормативно-правовое регулирование государственной финансовой  
политики в РФ

# Глава 1 Теоретические аспекты государственной финансовой политики в России

## 1.1 Сущность государственной финансовой политики: ее цели и задачи

Финансовая политика - совокупность целенаправленных действий с использованием финансовых отношений, а также государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций. Финансовая политика государства, являясь отдельным направлением государственной политики, всегда является частью экономической политики государства. В ней конкретизируются главные направления развития народного хозяйства, определяется общий объем финансовых ресурсов, их источники и направления использования, разрабатывается механизм регулирования и стимулирования финансовыми методами социально-экономических процессов, рисунок 1.1. В свою очередь, финансовая политика подразделяется на типы: классическая, регулирующая, неоклассическая, планово-директивная (Приложение 1). Финансовая политика выступает относительно самостоятельной сферой деятельности государства, и имеет свое конкретное содержание, а также свои цели и задачи, рисунок 1.1.

Основной целью финансовой политики является наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей развития общества. В соответствии с этим финансовая политика призвана создать благоприятные условия для активизации предпринимательской деятельности. Большое внимание уделяется определению рациональных форм изъятия доходов предприятий в пользу государства, а также доли участия населения в формировании финансовых ресурсов<sup>1</sup>. Важное значение придается повышению эффективности использования финансовых ресурсов путём их распределения между сферами

---

<sup>1</sup> Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник//под ред. Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303с.

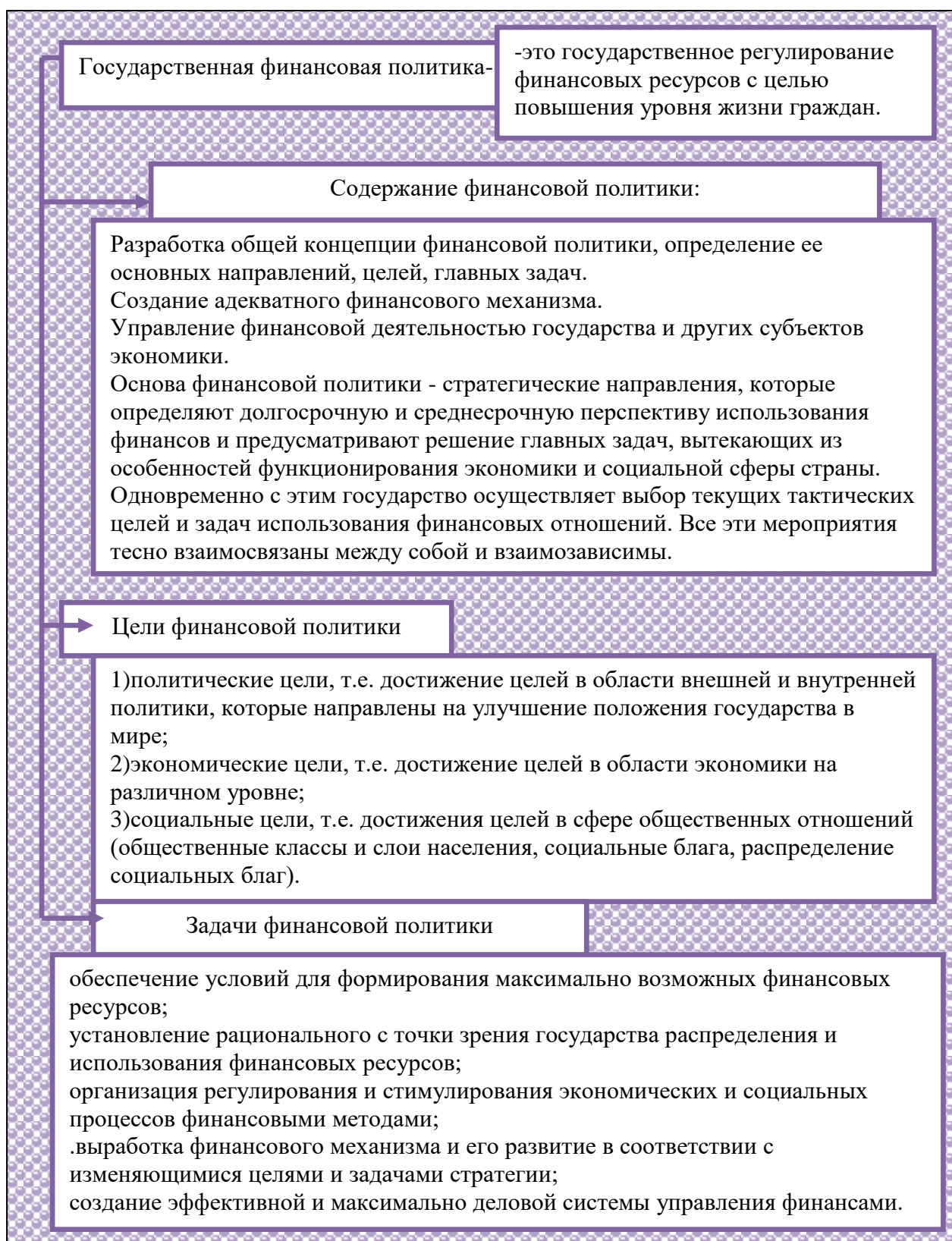


Рисунок 1.1. Понятие финансовой политики государства, ее цели и задачи<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Составлено автором

общественного производства, а также их концентрации на главных направлениях экономического и социального развития.

Финансовую политику можно классифицировать по различным признакам: по территориальному признаку (общегосударственная (федеральная), региональная и местная финансовая политика); по временному критерию (финансовая стратегия и финансовая тактика); в зависимости от объектов воздействия (финансовая политика в сфере финансов субъектов хозяйствования и финансовая политика в сфере государственных и муниципальных финансов); по содержательному признаку (бюджетная; налоговая; инвестиционная; социальная и таможенная политика), рисунок 1.2.

Центральное место в финансовой политике любого государства занимает бюджетная политика. Бюджетная политика РФ основывается на Бюджетном кодексе, других законодательных актах, определяющих форму бюджетного устройства страны и регламентирующих весь бюджетный процесс. Собственно бюджетная политика выражается в структуре расходной части бюджета, в распределении расходов между бюджетами разных уровней, в источниках и способах покрытия бюджетного дефицита, в формах и методах управления государственным долгом. От характера решения этих вопросов зависит социально-экономическая направленность бюджетной политики, тип построения модели бюджетного федерализма в государствах с федеративным устройством. Таким образом, под бюджетной политикой государства понимается целенаправленная деятельность государства по определению основных задач и количественных параметров формирования доходов и расходов бюджета, управления государственным долгом.

Главной стратегической задачей бюджетной политики РФ на современном этапе является обеспечение условий для поддержания макроэкономической стабильности и долгосрочной сбалансированности бюджетной системы РФ. В связи с этим, основными задачами бюджетной



Рисунок 1.2. Классификация финансовой политики<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Составлено автором

политики РФ являются: активное использование долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс, повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение результативности государственной социальной политики, совершенствование механизма оплаты труда в бюджетной сфере и др., рисунок 1.3.

В качестве критериев эффективности бюджетной политики могут быть использованы следующие показатели: величина валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита; величина бюджетного дефицита и темпы роста государственного долга; уровень собираемости бюджетных доходов; уровень выполняемых бюджетных обязательств; уровень монетизации бюджетного дефицита; динамика ВВП; степень исполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.

Еще одной не менее важной частью финансовой политики государства является- налоговая политика, которая предполагает использование возможностей правительства взимать налоги и расходовать средства государственного бюджета для регулирования уровня деловой активности, решения различных социальных задач. Основными рычагами налоговой политики государства являются изменения налоговых ставок, базы налогообложения, видов налогов, их количества и размеров государственных расходов или их направлений в соответствии с конкретными целями общества. Разработка налоговой политики – прерогатива законодательных органов страны, поскольку именно они контролируют налогообложение и расходование средств государственного бюджета.

Налоговая политика находит свое воплощение в построении той или иной налоговой системы. Налоговые системы в развитых странах мира характеризуются разнообразием видов налогов и объектов налогообложения, а также характером взаимоотношений налогоплательщиков с налоговыми органами. Тем не менее мировой практикой выработаны определенные



Рисунок 1.3. Понятие бюджетной политики и ее задачи<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Составлено автором

принципы и подходы к построению налоговой системы, выявлены негативные последствия введения определенных налогов, систем налогообложения.

Инвестиционная политика государства –представляет собой комплекс взаимосвязанных целей и мероприятий по обеспечению необходимого уровня и структуры капиталовложений в экономику страны и отдельные ее сферы и отрасли, повышению инвестиционной активности всех основных агентов воспроизводственной деятельности: населения, предпринимателей и государства. Иначе говоря, инвестиционная политика – это деятельность государства, направленная на изыскание источников инвестиций и установление рациональных областей их использования. Инвестиционная политика связана с созданием условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего в реальный сектор экономики. Инвестиционная политика как часть финансовой политики реализуется на разных уровнях государственного управления и управления финансами хозяйствующих субъектов. Главная задача этой политики заключается в создании условий для того, чтобы инвесторам было выгодно вкладывать финансовые средства в экономику России.

Социальная политика связана, прежде всего, с решением задач финансового обеспечения прав граждан России, установленных в Конституции РФ, и охватывает следующие сферы: пенсионную, миграционную, финансовой помощи отдельным социальным группам населения и т.д. Также социальная политика направлена на ослабление дифференциации доходов и имущества, смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве<sup>5</sup>.

Таможенная политика представляет собой симбиоз налоговой и ценовой политики, расширяя или ограничивая доступ на внутренний рынок товаров и услуг и сдерживая либо поощряя экспорт и импорт товаров и услуг из страны.

---

<sup>5</sup> Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.



Таким образом, таможенная политика во многом предопределяет распределительные процессы не только между хозяйствующими субъектами и государством, но и между хозяйствующими субъектами, а также отраслями, регионами. Таможенная политика России в настоящий период во многом зависит от бюджетной политики, нацеленной на увеличение сбора таможенных пошлин и платежей.

Таким образом, выше была рассмотрена сущность финансовой политики государства, ее классификация, цели и задачи. Для реализации финансовой политики используется финансовый механизм. Он представляет собой совокупность способов организации финансовых отношений, применяемых обществом в целях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития, рисунок 1.4.

Формируя финансовый механизм, государство стремится обеспечить его наиболее полное соответствие требованиям финансовой политики того или иного периода, при этом сохраняется постоянное стремление к наиболее полной увязке финансового механизма и его интересов, что является залогом эффективности финансовой политики. При этом, инструментами финансовой политики являются: прямое и косвенное налогообложение; бюджетные расходы; управление дефицитом бюджета. Налогообложение – это принудительное и безвозмездное взимание правительством или местными органами власти налогов с физических лиц и организаций для финансирования расходов государства, а также в качестве средства проведения налоговой политики. Бюджетные расходы – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Управление дефицитом бюджета – это управление основанное на пополнении дефицита бюджета, при этом источниками финансирования дефицита бюджета являются: кредиты Центрального банка России; займы у частного сектора; иностранные кредиты<sup>6</sup>, рисунок 1.4.

---

<sup>6</sup> Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, М., 2016 г.

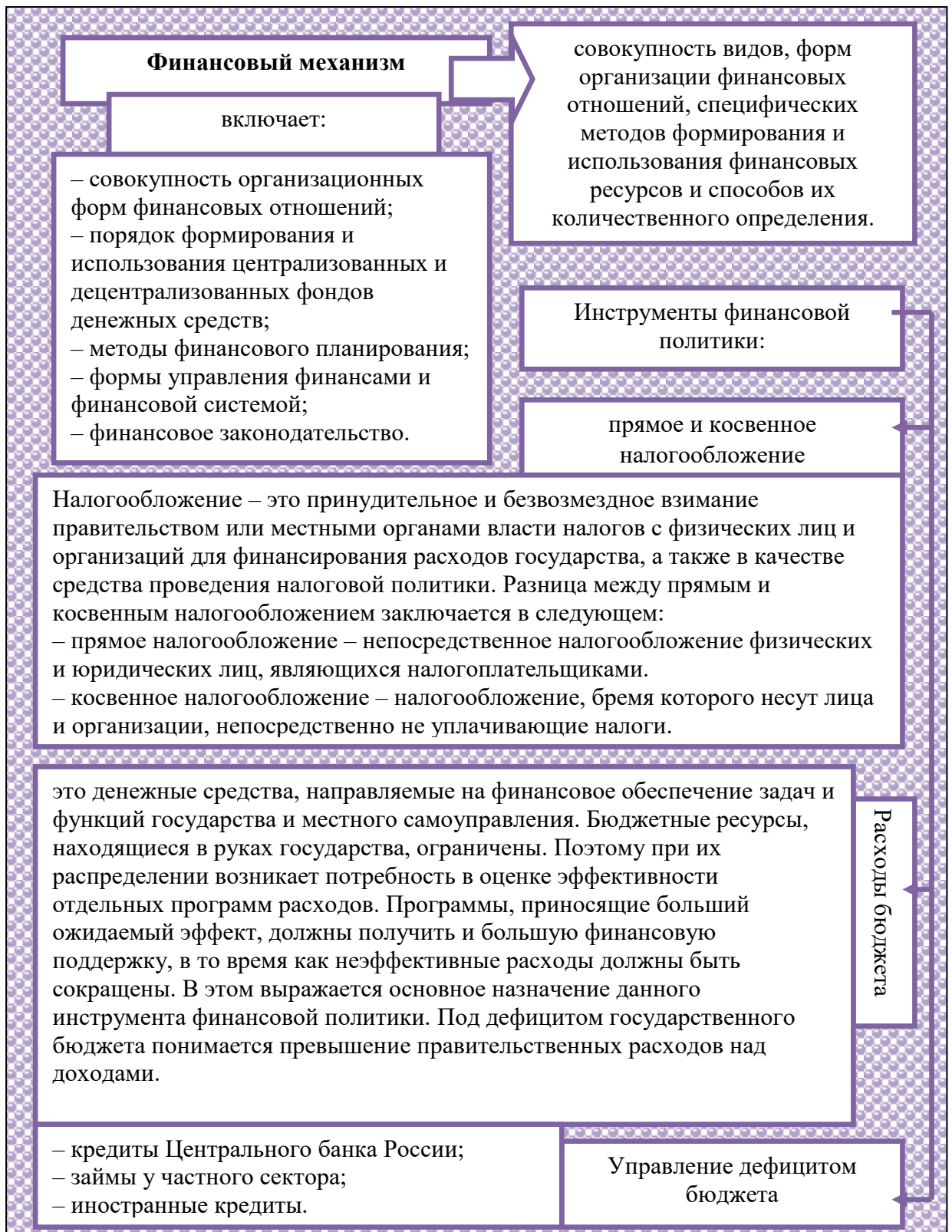


Рисунок 1.4. Понятие финансового механизма и инструменты финансовой политики<sup>7</sup>

<sup>7</sup> Составлено автором

Эффективность используемого финансового механизма определяется взаимосвязанным, согласованным, комплексным функционированием всех его элементов, рисунок 1.5.

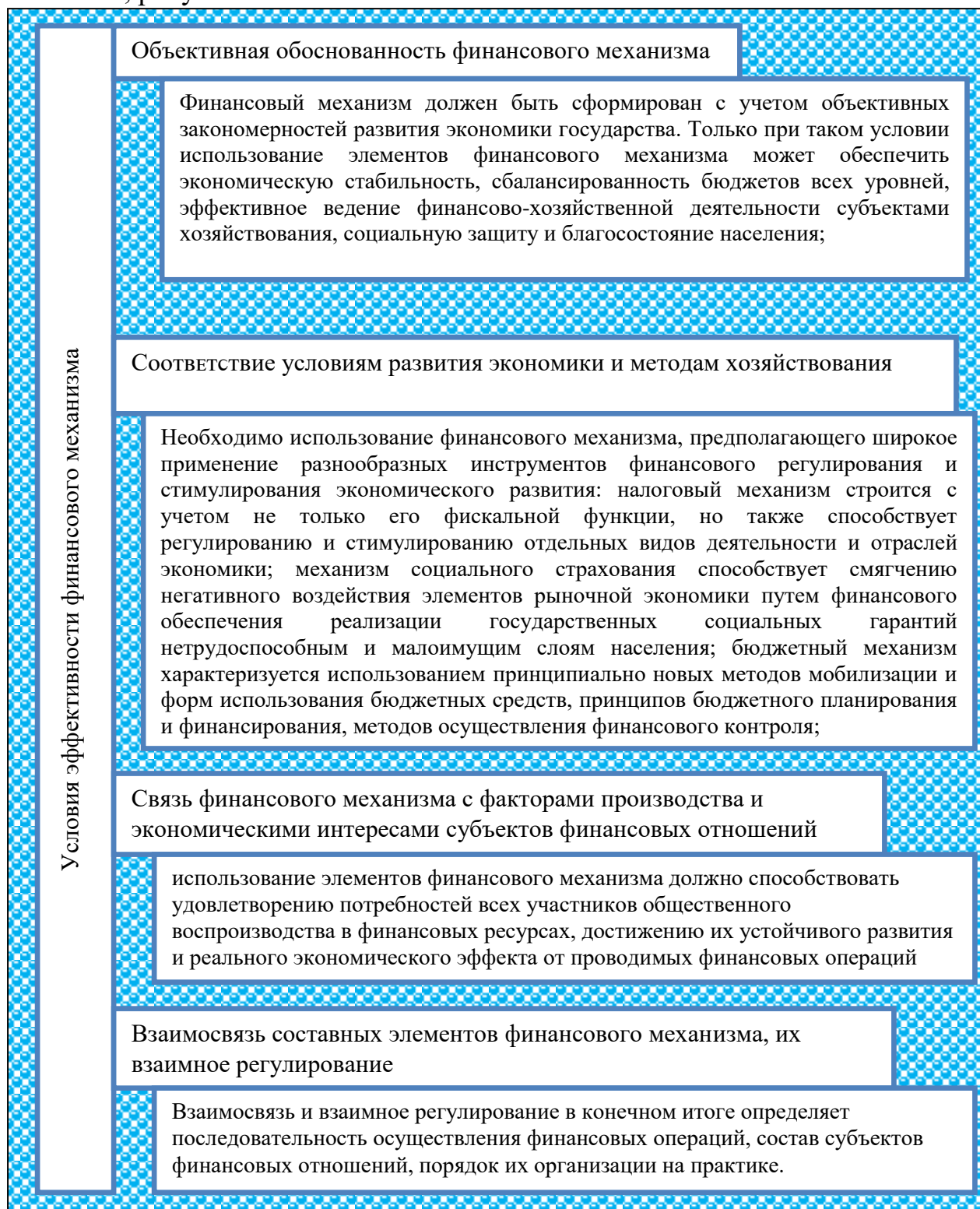


Рисунок 1.5. Условия эффективности финансового механизма<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Составлено автором

Стоит отметить, что основными условиями эффективности функционирования финансового механизма являются: объективная обоснованность финансового механизма, соответствие условиям развития экономики и методам хозяйствования, связь финансового механизма с факторами производства и экономическими интересами субъектов финансовых отношений, взаимосвязь составных элементов финансового механизма, рисунок 1.5. Соблюдение указанных требований и подходов к организации и функционированию финансового механизма будет залогом его успешного использования в ходе управления финансами на централизованном и децентрализованном уровнях.

Следует также отметить, что под управлением финансовой политикой понимается воздействие на финансовые отношения с целью максимально эффективного распределения или перераспределения финансовых ресурсов. Применительно к финансовой политике объектами управления являются разнообразные виды финансовых отношений. Под субъектами понимают те организационные структуры, которые осуществляют управление.

В управлении финансовой политикой можно выделить следующие функциональные элементы: финансовое планирование; стратегическое и оперативное управление; финансовый контроль, рисунок 1.6. В управлении финансовой политикой важны все структурные элементы, в том числе и осуществление государственного финансового контроля, который включает в себя контроль: за исполнением федерального бюджета; за исполнением бюджетов федеральных внебюджетных фондов; за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга; за организацией денежного обращения; за состоянием государственных резервов; за использованием кредитных ресурсов; за предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ. Кроме того, задачами государственного финансового контроля являются: содействие сбалансированности между потребностью в финансовых ресурсах и размерами денежных доходов и фондов народного хозяйства;

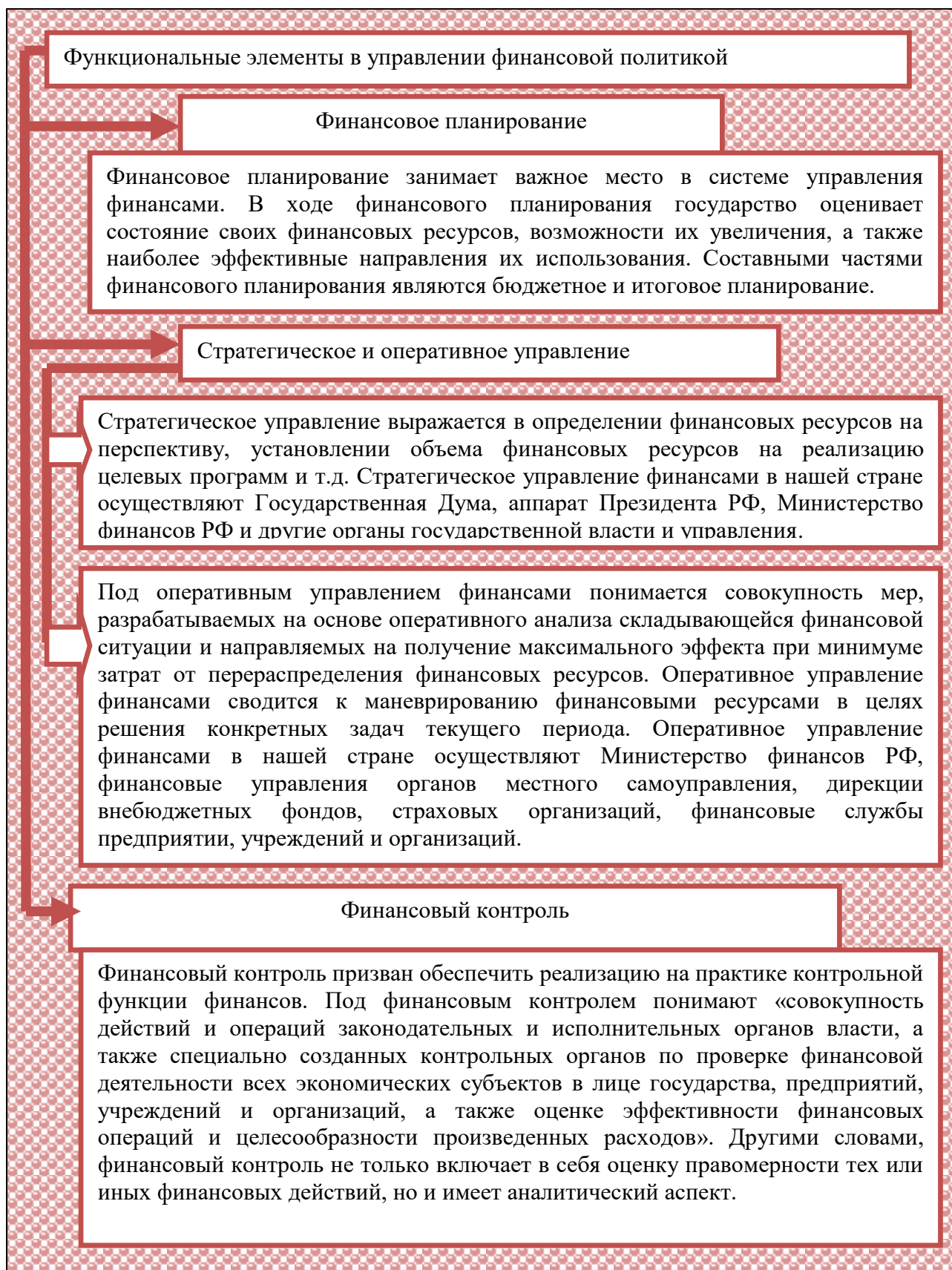


Рисунок 1.6. Функциональные элементы в управлении финансовой политикой<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Составлено автором

обеспечение своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед государственным бюджетом; выявление внутрипроизводственных резервов роста финансовых ресурсов, в том числе по снижению издержек и повышению рентабельности; содействие рациональному расходованию материальных ценностей и денежных ресурсов на предприятиях, в организациях и бюджетных учреждениях; содействие правильному ведению бухгалтерского учета и отчетности; обеспечение соблюдения действующего законодательства и нормативных актов, в том числе в области налогообложения предприятий различных организационно-правовых форм собственности; содействие высокой отдаче внешнеэкономической деятельности предприятий, в том числе по валютным операциям<sup>10</sup>.

Таким образом, финансовая политика играет важную роль в развитии государства. Она охватывает все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную. Финансовая политика способствует укреплению и развитию экономических связей со всеми странами мира, обеспечивая тем самым необходимые условия для совместного сотрудничества и решения многих проблем. Финансовая политика осуществляется органами государственной власти, которые осуществляют свою деятельность на основании нормативно-правовых актов. Для того, чтобы рассмотреть эту часть вопроса, перейдем к следующему параграфу исследования.

## 1.2 Нормативно-правовое регулирование государственной финансовой политики в РФ

Государственная финансовая политика в России осуществляется органами государственной власти на основании нормативно-правовых актов РФ. Однако, прежде, чем рассмотреть нормативно-правовые акты, на основании которых осуществляется финансовая политика, дадим

---

<sup>10</sup> Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в РФ. М, 2016 г.

характеристику федеральных органов исполнительной власти, определяющим и обеспечивающим проведение финансовой политики РФ, к ним относятся: Правительство РФ, Министерство финансов РФ, Федеральное Казначейство РФ, Министерство экономического развития и торговли РФ, Министерство РФ по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет РФ. Рассмотрим кратко функции федеральных органов исполнительной власти.

Полномочиями Правительства РФ в бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики являются: обеспечение проведения единой финансовой, кредитной и денежной политики; разработка Федерального бюджета и обеспечение его исполнения; разработка и реализация налоговой политики; регулирование рынка ценных бумаг; осуществление валютного регулирования и валютного контроля; проводит единую политику ценообразования, осуществляет руководство валютно-финансовой деятельностью, рисунок 1.7.

Правительство РФ по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции РФ и федеральным законам РФ. Правительство РФ осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов РФ на основании соответствующих соглашений. Правительство РФ представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

Важнейшим органом, осуществляющим управление финансами РФ, выступает Министерство финансов России и его органы на местах. Основными задачами Министерства финансов РФ являются: совершенствование бюджетной системы РФ; управление государственным внутренним и внешним долгом; разработка и реализация единой политики в сфере развития финансовых рынков в РФ; разработка методологии составления бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении; осуществление в пределах своей компетенции государственного финансового контроля и другое.



Рисунок 1.7. Полномочия Правительства РФ в финансовой политике РФ<sup>11</sup>

Функциями Министерства финансов РФ являются: разработка проектов законов в области налогообложения, бюджетной системы; управление государственным долгом РФ и эмиссия государственных ценных бумаг от имени РФ; разработка проекта закона о федеральном бюджете и организацию его исполнения, составление отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ; координация бюджетной и денежно-кредитной политики; ведение книги учета государственных долгов и регистрации эмиссии государственных ценных бумаг субъектов РФ и муниципальных образований и др., рисунок 1.8.

К Полномочиям Министерства финансов РФ относятся:

<sup>11</sup> Составлено автором



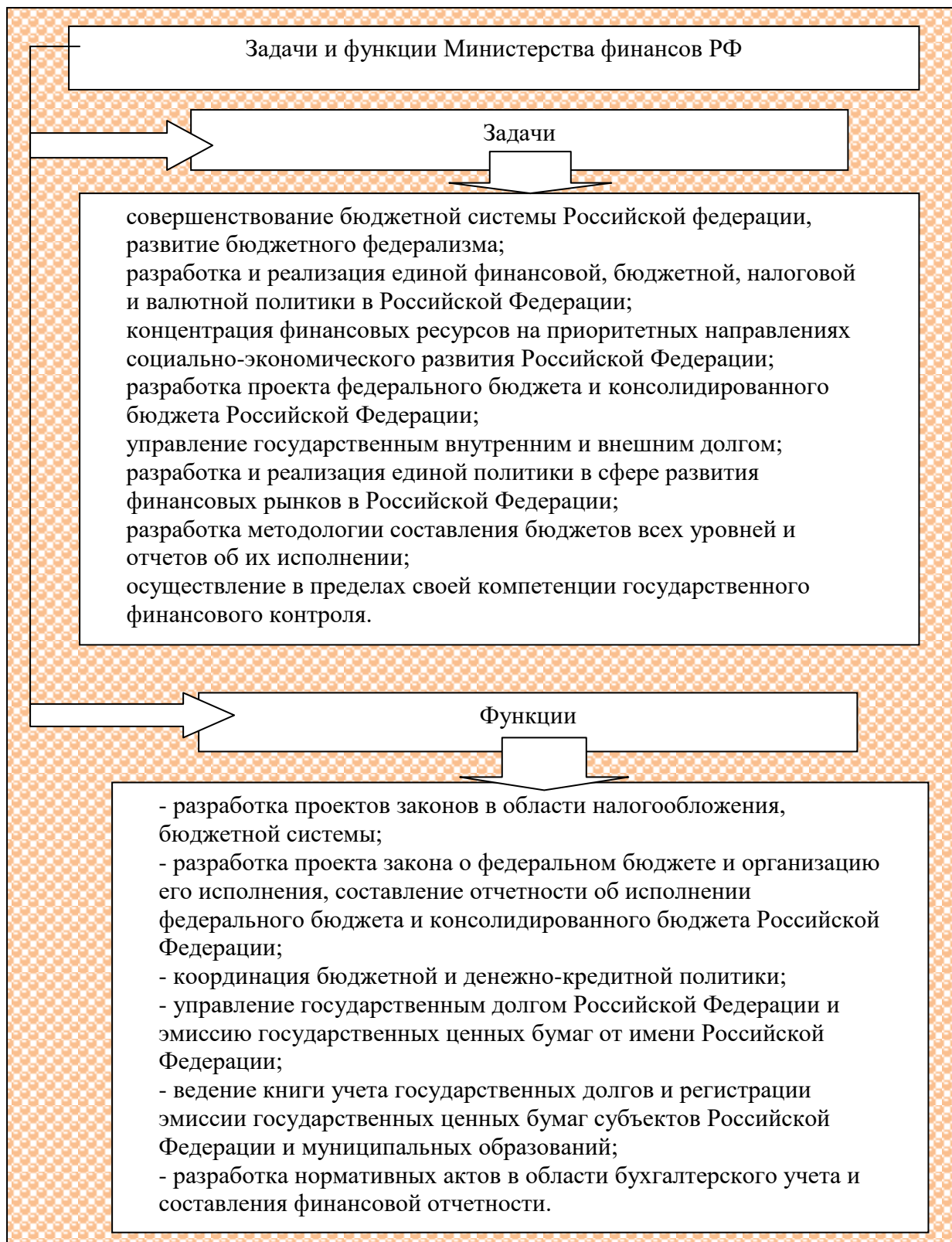


Рисунок 1.8. Задачи и функции Министерства финансов РФ<sup>12</sup>

1) Минфин России вправе проводить комплексные ревизии и тематические проверки поступления и расходования средств федерального

<sup>12</sup> Составлено автором

бюджета, внебюджетных фондов и других федеральных средств, проводить документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности по заданиям правоохранительных органов.

2) Для выполнения контрольных полномочий Минфин России имеет право запрашивать необходимые материалы по бюджетным и внебюджетным фондам и применять меры воздействия по результатам контроля - при установлении фактов нецелевого использования взыскивать их с наложением штрафа; ограничивать, приостанавливать и прекращать финансирование организаций в случае нарушения финансовой дисциплины. Вместе с тем, Минфин уполномочен предоставлять отсрочки и рассрочки по налоговым платежам в федеральный бюджет<sup>13</sup>.

Важнейшими департаментами Министерства финансов России являются: бюджетный департамент, который составляет проект федерального бюджета; отраслевые департаменты финансирования промышленности; строительства и строительной индустрии; транспортных систем и связи; сельского хозяйства пищевой промышленности и охраны природы; оборонного комплекса и др.; иностранных кредитов и внешнего долга; налоговых реформ; государственных ценных бумаг и финансового рынка и др. Важным подразделением Министерства финансов выступает Главное управление федерального казначейства, отвечающее за кассовое исполнение бюджета.

Федеральное казначейство Российской Федерации создано в структуре Министерства финансов РФ. Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством РФ правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами

---

<sup>13</sup> Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль. Вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2015г.

федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Федеральное казначейство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Место нахождения Федерального казначейства - г. Москва<sup>14</sup>.

Организационная структура Казначейства России представлена на рисунке 1.9 (Приложение 2). Федеральное казначейство возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ по представлению министра финансов РФ. Руководитель Федерального казначейства несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Федеральное казначейство полномочий.

Казначейская система исполнения бюджета состоит в том, что при ней между налогоплательщиками и бюджетополучателями, с одной стороны, и банками, с другой - встраивается особая контролирующая структура - казначейство. Казначейство контролирует оба потока бюджетных ресурсов - и доходный, и расходный - на одном счете. Тем самым обеспечивается принцип единства кассы, а также достигается ускорение оборачиваемости бюджетных средств. Казначейская система позволяет детализировать информацию об исполнении бюджета. Основные функции Казначейства представлены на рисунке 1.10.

Еще одним, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим проведение финансовой политики государства является Федеральная налоговая служба (ФНС), которая находится в ведении Министерства финансов РФ.

---

<sup>14</sup> Официальный сайт Федерального Казначейства РФ [Источник: <http://www.roskazna.ru>]

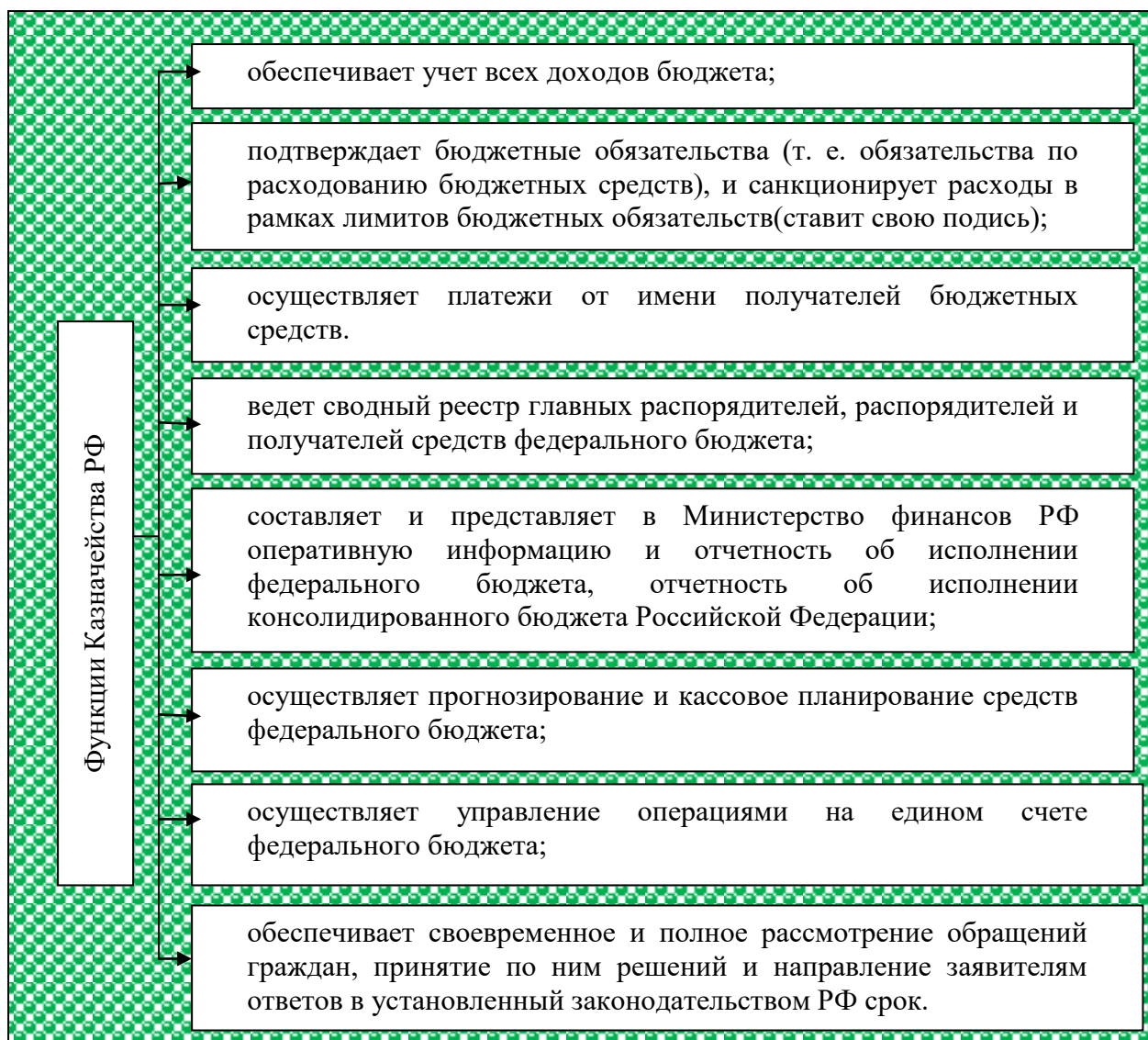


Рисунок 1.10. Функции Казначейства РФ<sup>15</sup>

Структура ФНС состоит из: 1) Центрального аппарата ФНС России (руководитель ФНС, заместители руководителя и структурные подразделения центрального аппарата); 2) Межрегиональных инспекции ФНС России по федеральным округам; 3) Межрегиональных инспекций ФНС России по централизованной обработке данных; 4) Межрегиональных инспекции по крупнейшим налогоплательщикам (таких инспекций 9); 5) Управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации (82 управления); 6) Территориальных инспекций ФНС.

ФНС РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением

<sup>15</sup> Составлено автором

законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством РФ, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валютного законодательства РФ в пределах компетенции налоговых органов. Таким образом, Министерство РФ по налогам и сборам вырабатывает и осуществляет налоговую политику с целью обеспечения своевременного поступления в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды налогов и других обязательных платежей в полном объеме.

Министерство экономического развития и торговли РФ также осуществляет функции в реализации финансовой политики государства, в частности: принимает участие в подготовке предложений об общих направлениях финансовой, бюджетной, налоговой, денежно-кредитной, валютно-кредитной и таможенно-тарифной политики РФ.

Государственный Таможенный комитет, также является федеральным органом исполнительной власти и участвует в финансовой политике государства. Основными функциями государственного таможенного комитета РФ являются: разработка предложений по совершенствованию таможенной политики РФ; разработка правового, организационного и экономического механизма реализации таможенной политики РФ, обеспечивает претворение этой политики в жизнь; разрабатывает и реализует программы развития таможенного дела в РФ; подготавливает проекты законодательных и иных правовых актов о таможенном деле; участвует в подготовке предложений о совершенствовании механизма регулирования взаимоотношений России с мировым сообществом в сфере экономики, включая укрепление международной производственной кооперации, стимулирование экспорта,

привлечение иностранных инвестиций; разрабатывает меры и создает условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу РФ, а также содействующие развитию внешнеэкономических связей субъектов РФ, предприятий, учреждений, организаций и граждан; обеспечивает реализацию этих мер, включая развитие таможенной инфраструктуры; участвует в организации экспортного контроля, контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов РФ материалов, а также культурных ценностей; организует осуществление в соответствии со своей компетенцией валютного контроля; выполняет функции органа валютного контроля; выполняет иные функции(Приложение 3).

Таким образом, выше была дана краткая характеристика органов исполнительной власти, осуществляющие проведение финансовой политики государства в РФ. Деятельность, выше перечисленных органов государственной власти осуществляется на основании Конституции РФ, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, Приказами ФТС России, Положениями Центрального банка РФ, Бюджетным кодексом РФ, Налоговым кодексом РФ, Таможенным кодексом РФ, Таможенным кодексом ТС, Гражданским кодексом РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях и иными нормативно-правовыми актами РФ.

Рассмотрим кратко сущность некоторых нормативно-правовых актов РФ.

Целью Федерального закона от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле"(с измен. и доп.)является обеспечение реализации единой государственной валютной политики, а также устойчивости валюты Российской Федерации и стабильности внутреннего валютного рынка Российской Федерации как факторов прогрессивного развития национальной экономики и международного экономического сотрудничества.

Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ "О национальной платежной системе"(с измен. и доп.) устанавливает правовые и организационные основы национальной платежной системы, регулирует порядок оказания платежных услуг, в том числе осуществления перевода денежных средств, использования электронных средств платежа, деятельность субъектов национальной платежной системы, а также определяет требования к организации и функционированию платежных систем, порядок осуществления надзора и наблюдения в национальной платежной системе.

Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (с измен. и доп. от 5 мая 2014 г.) регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по приему платежей платежным агентом от плательщика денежных средств, направленных на исполнение денежных обязательств физического лица перед поставщиком по оплате товаров (работ, услуг), а также направленных органам государственной власти, органам местного самоуправления и учреждениям, находящимся в их ведении, в рамках выполнения ими функций, установленных законодательством РФ.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»(с изм. и доп.) определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия РФ и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов РФ. Закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью. Положения Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не

применяются к: 1) услугам, оказываемым при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг; 2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности ЦБ РФ в целях исполнения функций, установленных федеральными законами; 3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства РФ или с использованием государственных финансовых ресурсов.

Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. и доп.) определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот. Данным законом предусмотрены сезонные и особые пошлины, таможенная стоимость товаров, тарифные льготы.

Таможенный кодекс РФ 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)( с изм. и доп.) предусматривает основные положения по таможенному регулированию и таможенного дела в РФ. В частности, данным законом предусмотрены: таможенные процедуры, таможенные платежи, таможенный контроль, обеспечение деятельности таможенных органов.

Правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС)(с изм. и доп.). Этим кодексом предусмотрены таможенные платежи, таможенные операции и



процедуры, особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г.№195-ФЗ предусмотрены административные преступления в различных сферах деятельности. Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также РФ, субъекты РФ и муниципальные образования. Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Правила, установленные ГК РФ, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Таким образом, деятельность органов государственной власти по осуществлению финансовой политики основана на Конституции РФ, Федеральных законов, Постановлений, Приказов, Кодексов РФ, Международных договоров и иных нормативно-правовых актов. Для того, чтобы дать оценку государственной финансовой политики в России, выявить

проблемы и наметить основные пути ее решения, необходимо перейти к следующей главе исследования.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ(Принята Всенародным голосованием 12.12.93 г.(с изм.);
2. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (с измен. и доп. );
3. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» ( с измен. и доп.);
4. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 2 декабря 1990 г. N 395-1 (с измен. и доп.);
5. Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»(с измен. и доп.);
6. Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» (с измен. и доп. );
7. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. );
8. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 «О таможенном тарифе» (с изм.);
9. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. и доп.);
- 10.Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(с изм. и доп. );
- 11.Федеральный закон от 15 апреля 1993 г. N 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей»( с изм. и доп.),
- 12.Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. и доп.);

13. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703, от 15.06.2013 № 506) Об утверждении Положения «О Федеральном Казначействе»;
14. Положение Банка России от 29 июня 2012 г. N 384-П «О платежной системе Банка России» (с изм. и доп.);
15. Положение ЦБР от 25 апреля 2007 г. № 303-П «О системе валовых расчетов в режиме реального времени Банка России»;
16. Положение ЦБР от 24 октября 2001 г. № 157-П «О порядке осуществления расчетов между резидентами и нерезидентами по договорам о выполнении работ, оказании услуг или передаче результатов интеллектуальной деятельности»;
17. Положение Банка России от 24 декабря 2004 г. N 266-П «Об эмиссии банковских карт и об операциях, совершаемых с использованием платежных карт»(с измен. и доп. );
18. Положение ЦБ РФ от 19.06.2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств»(с изм. и доп. )
19. Приказ Казначейства России от 26.12.2012 N 22н «Об утверждении Регламента Федерального Казначейства»;
20. Приказ Казначейства России от 30 декабря 2011 г. № 655 «О Распределении обязанностей между руководителем Федерального Казначейства и его заместителями» (в ред. приказов Казначейства России от 01.07.2013 № 130);
21. Приказ Федерального Казначейства РФ от 10 октября 2013 г. «Об организационно-штатной структуре управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации»;
22. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ// Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года. ( с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.)

- 23.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ),(с изм. и доп.);
- 24.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. и доп.);
- 25.Налоговый кодекс РФ(часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ) (с изм. и доп. от 28 декабря 2016 г.);
- 26.Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)( с изм. и доп.);
- 27.Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17)(с изм. и доп.);
- 28.Акперов И.Г. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: Учебное пособие для вузов. М., 2016 г.
- 29.Алексеев Ю.П., Гапоненко А.Г., Алисов А.Н. Муниципальный и региональный менеджмент. М., 2017г.
- 30.Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов: учебник//под ред. Подъяблонская Л.М., Подъяблонская Е.П. Юнити-Дана, 2015 г., 303с.
- 31.Андрюшин С., Кузнецова В. Приоритеты денежно-кредитной политики центральных банков в новых условиях // Вопросы экономики. – 2011. - № 6. – С. 57 – 59.
- 32.Брайчева Т.В. Государственные финансы / Т.В. Брайчева. - СПб.: Питер, 2015. - 288 с.
- 33.Бюджетное право и процесс: учебник / В.А. Парыгина, А.А. Тедеев. - М.: Изд-во Эксмо, 2017г. - 598 с.

34. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. Г.Б. Поляка. – М.2016г.
35. Бюджетная система России: Учебное пособие. / Авт.: Г.Б. Поляк, А.А. Астахов. М., 2016 г.
36. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Под ред. М.В. Романовского. М.,2012г.
37. Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации. М.: Издательско- торговая корпорация «Дашков и К», 2016.
38. Владимирова О.В. Государственный финансовый контроль России в XVII - XIX вв. (Историко-правовое исследование) - Саратов, 2011г.
39. Воронин Ю.М. Государственный финансовый контроль. Вопросы теории и практики. – М.: Финансовый контроль, 2015г.
40. Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. 3-е изд., перераб. и доп.- Н.Н.; Изд. Гладкова О.В., 2016.-388с.
41. Верников А.В. Доля государственного участия в банковской системе России//Деньги и кредит. 2009. №11.
42. Годин А.М. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2016г.
43. Государственное управление: основы теории и организации. /Под ред. В.А. Козбаненко. М.: 2015г.
44. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. вузов / А.Я. Быстряков, Т.Д..М.2016г.
45. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. - М., 2015. - 261 с.
46. Глазунова Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов / Н.И. Глазунова. – М.: Юнити – Дана, 2014. – 551 с.

47. Дробозина, Л.А. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник для вузов / Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросонова. - М.: ЮНИТИ, 2014. - 143 с.
48. Ицкович Б.Ф. Контроль финансовых потоков государства: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Екатеринбург, 2009. - 163 с.
49. Коршунов Д.А. О построении модели общего равновесия для экономики России // Деньги и кредит. – 2011. - № 2. – С. 56 – 67.
50. Криворотова Н.Ф., Урядова Т.Н. Актуальные проблемы денежно-кредитной политики России // Terra Economicus. – 2012. - № 3. – С. 24 – 26.
51. Лукша Н. Инфляция и денежно-кредитная политика // Экономико-политическая ситуация в России. – 2012. - № 12. – С. 9 – 11.
52. Малхасян А.М. Направления совершенствования денежно-кредитной политики Российской Федерации // Финансы и кредит. – 2012. - № 43. – С. 51 – 62.
53. Матовников М.Ю. К вопросу об инструментах денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 1. – С. 32 – 34.
54. Милюков А.И., Пенкин С.А. Денежно-кредитная политика как фактор роста российской экономики // Банковское дело. – 2011. - № 9. – С. 21 – 24.
55. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студ. Вузов. М., 2016г.
56. Малышева В.И. Казначейство: цель, задачи, функции // Финансы. - М., 2007. - №12. - С. 24-26.
57. Нестеренко Т.Г. Казначейская система как инструмент эффективности управления государственными финансами // Финансы. - М., 2008. - №3. - С. 16-20.

- 58.Официальный сайт Федерального Казначейства РФ [Источник:  
<http://www.roskazna.ru>]
- 59.Оболонский А.В / Государственная служба. Учебное пособие. -М.: Дело, 2013г.
- 60.Оболонский А.В. Государственная служба: учебное пособие/  
А.В. Оболонский, А.Г. Барабошев. – 2-е изд. – М.: дело, 2012г. – 440 с.
- 61.Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учебное пособие для студентов / Д.М. Овсянко. – М.: Юрист, 2014г. – 208 с.
- 62.Основы теории государственных финансов: учебное пособие//Лаптев С.В., Юнити-Дана, 2012 г., 240 с.
- 63.Правовое регулирование банковской деятельности/ Под ред. А. Суханова. М., 2016г.
- 64.Парыгина В.А., Тедеев А.А., Мельников С.И. Бюджетная система Российской Федерации. - Ростов н/Д: Феникс, 2012. - 469 с.
- 65.Подъяблонская, Л.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебное пособие / Л.М. Подъяблонская. - М.: Финансы и статистика, 2014. - 450 с.
- 66.Пономарев, А.И. Налоги и налогообложение в Российской Федерации / А.И. Пономарев. - Ростов: "Феникс", 2016. - 352 с.
- 67.Родионова, В.М. Финансы / В.М. Родионова, Ю.Я. Вавилов, Л.И. Гончаренко. - М.: Финансы и статистика, 2015. - 305 с.
- 68.Романовский М.В., Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. - М.: Юрайт, 2013г. - 539 с.
- 69.Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления. РнД.: 2013г.
- 70.Сенчагов В.К. Финансы, денежное обращение и кредит. Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов. - М.: ТК Велби, издательство Проспект, 2012. - 710 с.



- 71.Свинухов В.Г. Таможенно- тарифное регулирование внешне-экономической деятельности и таможенная стоимость – М.: Экономистъ, 2016г.
- 72.Ткачук В.И. Государственный бюджет: учебник. - Минск, 2016г. - 135 с.
- 73.Улюкаев А.В. Новые вызовы денежно-кредитной политики // Деньги и кредит. – 2012. - № 11. – С. 3 – 5.
- 74.Финансово-кредитный словарь. / Гл. ред. В.Ф. Гарбузов. - М.: Финансы и статистика, 2016г. - 590 с.
- 75.Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./ под ред. В. В. Ковалева. - Мп ТК Велби, Изд-во Проспект, 2014г. - 640 с.;
- 76.Финансы: Учебник для вузов / под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской, Б. М. Сабанти. - М.: Юрайт-М, 2015г.;
- 77.Хасянова С.Ю. Капитализация российской банковской системы: итоги кризиса и перспективы [Текст] / С. Ю. Хасянова // Финансы и кредит. - 2012. - № 21. - С. 31 - 36
- 78.Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. – М., 2015г.
- 79.Черновалов С.С. Направления обеспечения стабильности банковской системы//Экономика и управление. 2012. №5. С.107-110
- 80.Чернов, Е.Г. Финансы, деньги, кредит. Учеб. пособие / Е.Г. Чернов, В.В. Иванов. - М.: ТК Велби, 2015. - 137 с.
- 81.Шапошников Н.Н. «Таможенная политика России». М.,2016г.

## ПРИЛОЖЕНИЯ