



**Тема дипломной работы: «Роль таможенных органов в развитии ВЭД».**  
**Теоретическая глава ВКР: Теоретические и правовые основы влияния таможенных органов на развитие ВЭД**

**ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЛИЯНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА РАЗВИТИЕ ВЭД**

1.1. Теоретические основы осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ

1.2. Роль и место таможенных органов в развитии внешнеэкономической деятельности

1.3. Правовые основы регулирования ВЭД таможенными органами

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЛИЯНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА РАЗВИТИЕ ВЭД**

## **1.1. Теоретические основы осуществления внешнеэкономической деятельности в РФ**

Внешнеэкономическая деятельность государства- это целенаправленная деятельность по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала (политического, экономического, военного, социального, экологического и т.п.) и эффективного участия в мировой экономике. Внешнеэкономическая политика государства во многом зависит от состояния его платежного баланса. Внешнеэкономическая политика РФ базируется на следующих принципах: 1) переход субъектов хозяйствования и предпринимателей от разовых внешнеэкономических сделок к постоянным внешнеэкономическим связям; 2) ориентация внешнеэкономической деятельности на долгосрочную перспективу; 3) защита российского рынка и стимулирование российской экономики; 4) разделение функций осуществления внешнеэкономической политики между Российской Федерацией в целом и отдельными субъектами Федерации; 5) рассмотрение внешнеэкономической политики РФ как важной составной части всей внешней политики РФ. Главной задачей внешней политики РФ является создание благоприятных условий на мировом рынке для российских экспортеров и для активизации эффективных для России внешнеэкономических связей, рис.1.1.[28]

Внешнеэкономическая политика затрагивает временной и пространственный аспекты. Временной аспект внешнеэкономической политики определяет действия государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей на текущий момент и на длительный период времени. Поэтому внешнеэкономическая политика включает текущую политику и долговременную политику. Текущая

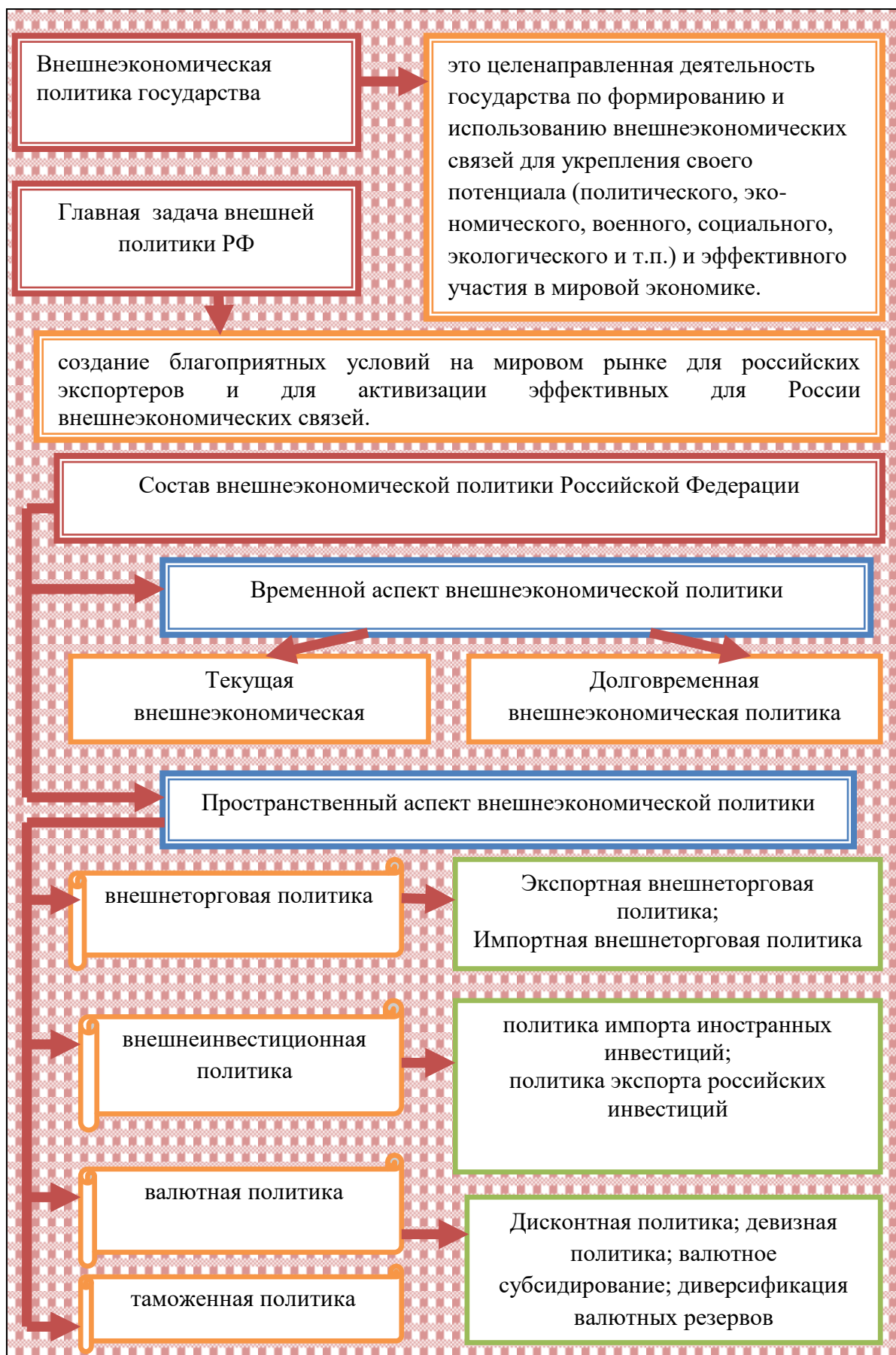


Рис.1.1. Внешнеэкономическая политика государства и ее состав.

внешнеэкономическая политика заключается в оперативном регулировании внешнеэкономической деятельности.

Долговременная внешнеэкономическая политика направлена прежде всего на решение крупномасштабных внешнеэкономических задач, требующих больших затрат времени и капитала. Она охватывает достаточно продолжительный период времени. Пространственный аспект внешнеэкономической политики определяет действия государства по основным направлениям влияния на мировую и отечественную экономику. По этому признаку в состав внешнеэкономической политики государства входит внешнеторговая политика, внешнеинвестиционная политика, валютная политика, таможенная политика. Состав внешнеэкономической политики РФ показан на рис.1.1.

Внешнеторговая политика РФ устанавливает и регулирует отношения РФ с иностранными государствами в области внешнеторговой деятельности, которые охватывают международный обмен товарами, работами, услугами, информацией, результатами интеллектуальной деятельности. Эти отношения строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров РФ. [32]

Внешнеторговая политика включает в себя экспортную и импортную политику. Экспортная внешнеторговая политика направлена на реализацию на мировом рынке конкурентоспособных российских товаров и стимулирование производства этих товаров. Для стимулирования экспортоспособных производств используются государственные заказы, бюджетное финансирование, кредиты, финансирование НИОКР и т.п. Импортная внешнеторговая политика направлена на регулирование ввоза в РФ иностранных товаров (работ, услуг). Инструментами такого регулирования являются: 1) прямое ограничение импорта с целью защиты российской экономики. Для этого используются лицензирование и контингентирование импорта, антидемпинговые и компенсационные пошлины, система

минимальных импортных цен и т.д. Контингентирование - это одна из форм государственного регулирования внешней торговли с помощью установления экспортных и импортных квот, называемых контингентом. Контингент (лат. *contingens* - достающийся на долю) во внешней торговле означает установленную для некоторых товаров предельную норму их ввоза, вывоза или транзита в определенные страны, выраженную в весовых или стоимостных единицах; 2) административные формальности, которые прямо не направлены на ограничение импорта, но их действие тем не менее ограничивает внешнюю торговлю. Это таможенные формальности, санитарные и ветеринарные нормы, технические стандарты и нормы и др.

Импортная внешнеторговая политика в своих действиях учитывает роль импорта в отечественной экономике. Эта роль определяется двумя моментами: 1) импорт - это традиционный источник таможенных доходов государства; 2) импорт - антимонопольный рычаг и конкурентообразующий элемент производства отечественного товара. [34]

Внешнеинвестиционная политика представляет собой комплекс мер по привлечению и использованию иностранных инвестиций на территорию РФ и регулированию вывоза российских инвестиций за рубеж. Инвестиции - это все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемых инвестором в объекты предпринимательской деятельности в целях получения прибыли. Главную роль в инвестициях играет капитал. Капитал - это деньги, предназначенные для извлечения дохода. Капитал может прямо вкладываться в создание предприятия с целью получения прав на управление и прибыли (прямые инвестиции), может вкладываться в покупку ценных бумаг (портфельные инвестиции), может быть отдан в кредит под проценты (кредитный капитал).

Внешнеинвестиционная политика включает в себя политику импорта иностранных инвестиций и политику экспорта российских инвестиций.

Политика импорта иностранных инвестиций в РФ направлена на решение следующих задач: увеличение объема отечественного производства

товаров и услуг на уровне международных стандартов; привлечение в РФ передовой (по международным критериям оценки) технологии, опыта, ноу-хау и т.п.; увеличение занятости населения и сокращения на этой основе уровня безработицы; увеличение совокупного общественного продукта и национального дохода. [34]

Политика экспорта российских инвестиций направлена на решение следующих задач: продвижение российских экспортных товаров (услуг) на зарубежные рынки; развитие зарубежного производства для извлечения прибыли или для обеспечения гарантированного снабжения российского рынка импортными товарами (полуфабрикаты, запчасти и др.); укрепление банковской сферы и повышение эффективности валютных операций; укрепление страховой системы и увеличение активности страхового бизнеса.

Валютная политика представляет собой совокупность экономических, юридических и организационных форм и методов в области валютных отношений, осуществляемых государством и международными валютно-финансовыми организациями. Валютная политика представляет собой деятельность государства по целенаправленному использованию валютных средств. Содержание валютной политики многогранно и включает выработку основных направлений формирования и использования валютных средств, разработку мер, направленных на эффективное использование этих средств. Конкретные направления валютной политики в стране определяет Валютно-экономическая комиссия РФ, которая принимает нормативно-законодательные акты в области регулирования валютных операций и управления валютными ресурсами. Сферой действия валютной политики является валютный рынок и рынок драгоценных металлов и камней. Текущая валютная политика подразделяется на дисконтную политику и девизную политику. К валютной политике также относятся валютное субсидирование и диверсификация валютных резервов. Задачей текущей валютной политики является обеспечение нормального функционирования системы, поддержание равновесия платежных балансов. Валютная дисконтная

политика представляет собой систему экономических и организационных мер по использованию учетной ставки процента для регулирования движений инвестиций и сбалансирования платежных обязательств, ориентированной корректировки валютного курса. Эта политика проявляется в воздействии на состояние денежного спроса, динамику и уровень цен, объем денежной массы, миграцию краткосрочных инвестиций.

Валютная девизная политика - это система регулирования валютного курса покупками и продажей валюты с помощью валютной интервенции и валютных ограничений. Валютная интервенция - это целевая операция Банка России по купле-продаже иностранной валюты для ограничения динамики курса национальной валюты определенными пределами его повышения или понижения. Валютные ограничения представляют собой систему экономических, правовых, организационных мер, регламентирующих операции с национальной и иностранной валютой, золотом и т.д. Долговременная валютная политика охватывает долгосрочные меры структурного характера по изменению валютного механизма. Основными методами долговременной валютной политики являются межгосударственные переговоры и соглашения прежде всего в рамках Международного валютного фонда, а также на региональном уровне (Европейский фонд валютного сотрудничества и др.). Мерами долговременной валютной политики являются порядок валютных расчетов, режим валютных курсов и паритетов, использование золота и резервных валют, международных платежных средств и др.[36]

Таможенная политика РФ - это составная часть внутренней и внешней политики РФ. Целями таможенной политики РФ являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории РФ; участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка и стимулированию развития российской экономики. Более подробно о таможенной политике государства целесообразно рассмотреть в следующей части исследования. [38]

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что мировая торговля – представляет собой процесс купли и продажи, осуществляемый между покупателями, продавцами и посредниками в разных странах, состоящая из оплачиваемого ввоза (импорта) и оплачиваемого вывоза (экспорта) товаров. Внешнеэкономическая политика государства - это целенаправленная деятельность государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего потенциала и эффективного участия в мировой экономике. Для успешного функционирования внешней торговли, необходима эффективная таможенная политика государства, в связи с этим целесообразно перейти к следующей части исследования.

## **1.2. Роль и место таможенных органов в развитии внешнеэкономической деятельности**

Таможенное регулирование является одним из существенных методов государственного воздействия на экономику страны. Из самого словосочетания «таможенное регулирование» следует, что оно в собственном смысле слова означает деятельность, причем деятельность специализированную - таможенную. Таким образом, таможенное регулирование – это комплекс мер, представляющих собой инструмент для регулирования внешней экономической деятельности государственными органами. Система государственных таможенных органов включает: государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТКРФ); региональные таможенные управления; таможни; таможенные посты. Таможенные органы выполняют следующие функции: участвуют в разработке таможенной политики и в ее реализации; обеспечивают соблюдение законодательства в области таможенного дела и принимают меры по защите прав и интересов участников внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенного дела; защищают



экономические интересы РФ; взимают таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи; обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ; ведут борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемыми через таможенную границу РФ; осуществляют таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику РФ; ведут Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности; осуществляют контроль за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов РФ материалов; осуществляют валютный контроль в пределах своей компетенции; обеспечивают выполнение международных обязательств РФ в части касающихся таможенного дела; другие функции.[37]

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов РФ путем проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей; таможенного досмотра (досмотра товаров и транспортных средств, личного досмотра); учета товаров и транспортных средств; устного опроса граждан; проверки системы учета и отчетности; осмотра территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, свободных таможенных зон и магазинов беспошлинной торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы РФ; в других формах, предусмотренных Таможенным кодексом и иными законодательными актами.

В целом термин «таможенное регулирование» в его современном понимании охватывает довольно сложный комплекс отношений, непосредственно связанный как с внешней так и с внутренней политикой и деятельностью государства. В рамках проводимой в стране государственной политики таможенное регулирование носит многоцелевой характер и служит удовлетворению разнообразных интересов и потребностей современного

российского общества. Государственное таможенное регулирование преследует: экономические, регулятивные и правоохранные цели, рис.1.2.

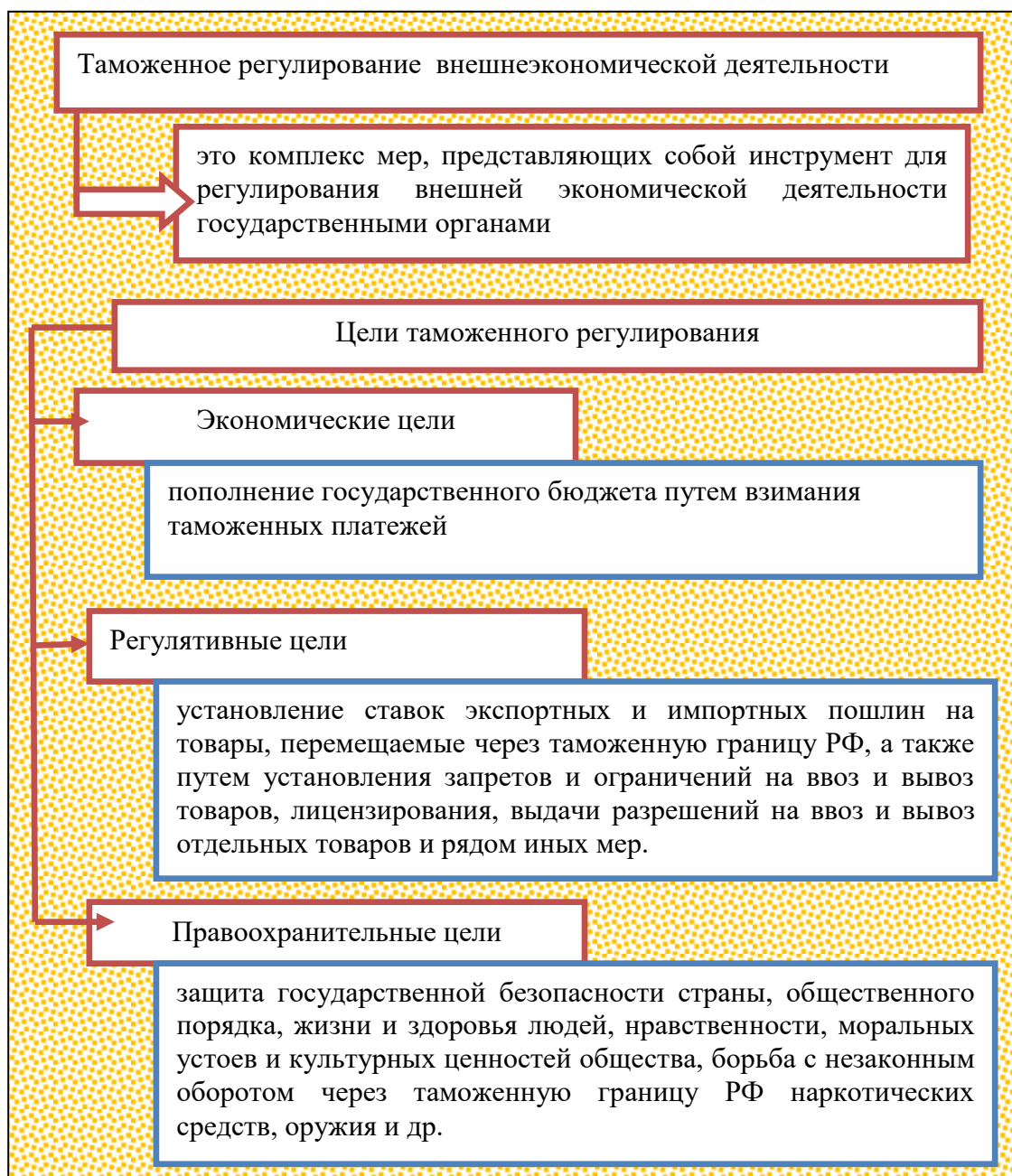


Рис.1.2. Понятие и цели таможенного регулирования.

Экономические цели таможенного регулирования достигаются посредством пополнения государственного бюджета путем взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. [44]

Регулятивные цели достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможен-

ную границу Российской Федерации, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер. Правоохранительные цели таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений и окружающей природной среды; в обеспечении интересов российских потребителей; в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу РФ наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т. д.

Структура таможенного регулирования включает в себя: принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; таможенные режимы; таможенно- тарифное регулирование и взимание таможенных платежей; таможенное оформление; таможенный контроль; предоставление таможенных льгот; ведение таможенной статистики и ТН ВЭД; правовую регламентацию ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, рис.1.3.

В соответствии со ст. 12 ФЗ от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»(с изм. от 30 ноября 2013г.), государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством: 1)таможенно-тарифного регулирования; 2)нетарифного регулирования; 3) запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; 4) мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности. [4]

Объектами тарифного регулирования являются: ввоз иностранных товаров на таможенную территорию страны, вывоз товара, экспортные и импортные доходы страны; баланс внешней торговли по отдельным товарам, по крупным товарным группам, по торговле с отдельными отраслями, с отдельными экономическими группировками; платежный баланс страны;

состояние бюджета страны (соотношение его доходов и расходов) и др.,  
рис.1.3.

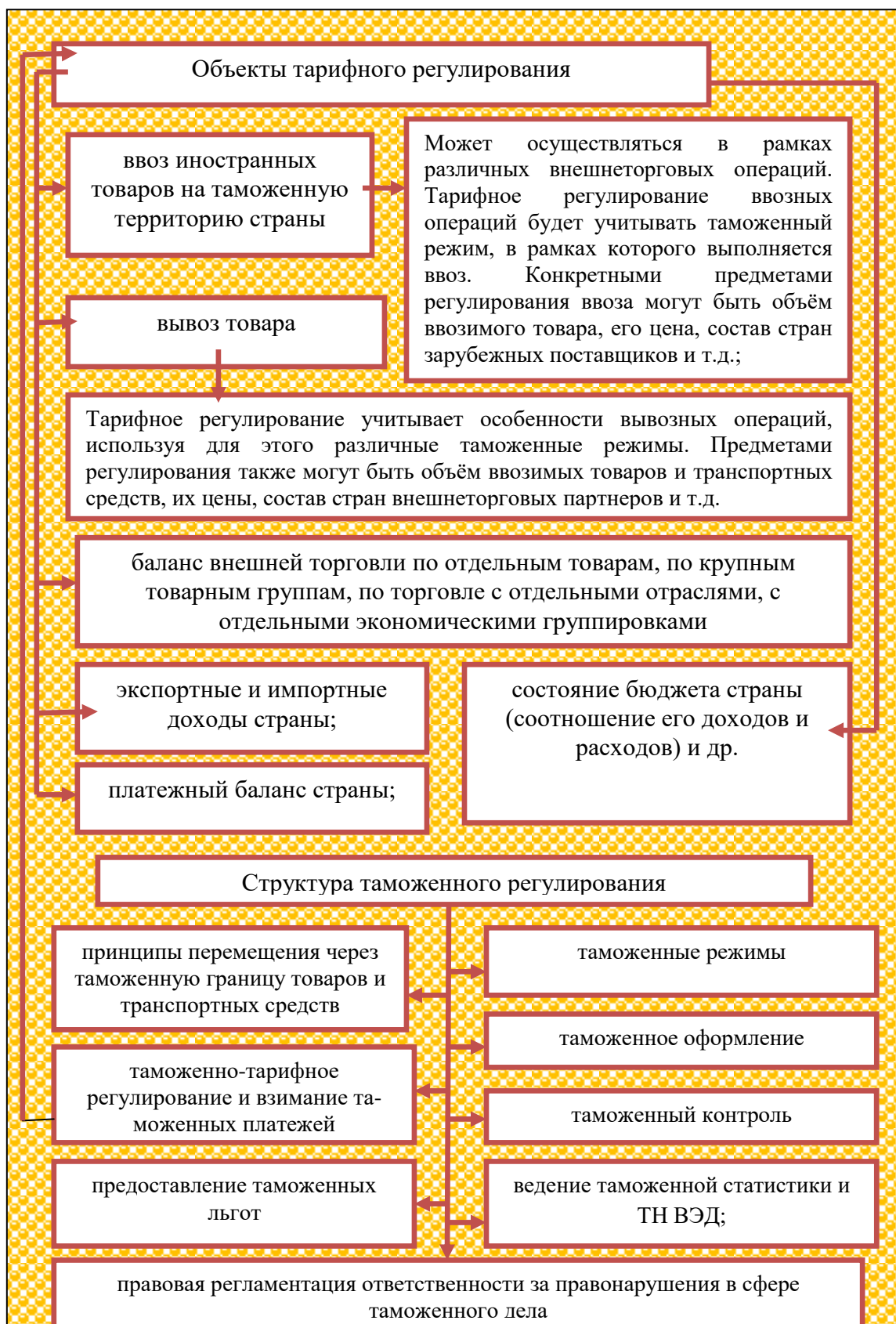


Рис.1.3. Структура таможенного регулирования и основные объекты тарифного регулирования.

Рассмотрим кратко сущность таможенно- тарифного и нетарифного регулирования. Под таможенно- тарифным регулированием следует понимать- методы государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Иными словами, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности -это совокупность методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, основанных на применении таможенных пошлин, таможенных процедур, правил, рис. Нетарифное регулирование –это метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера, рис.1.4.

Рассмотрим основные элементы таможенно-тарифного регулирования и виды нетарифного регулирования. К элементам таможенно-тарифного регулирования относятся, таможенный тариф - свод ставок таможенных пошлин, таможенное декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенная процедура, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, рис.1.4.

Таможенные тарифы – это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. Таможенный тариф РФ представляет собой свод ставок таможенных пошлин на товары, пересекающих таможенную границу России в зависимости от их кода ТН ВЭД. Таможенные пошлины делятся: по объекту обложения, по способу взимания, по характеру происхождения, по типам ставок, табл.1.1. (прил.1). [33]

Основными целями применения таможенного тарифа являются: рационализация товарной структуры ввоза товаров в страну;

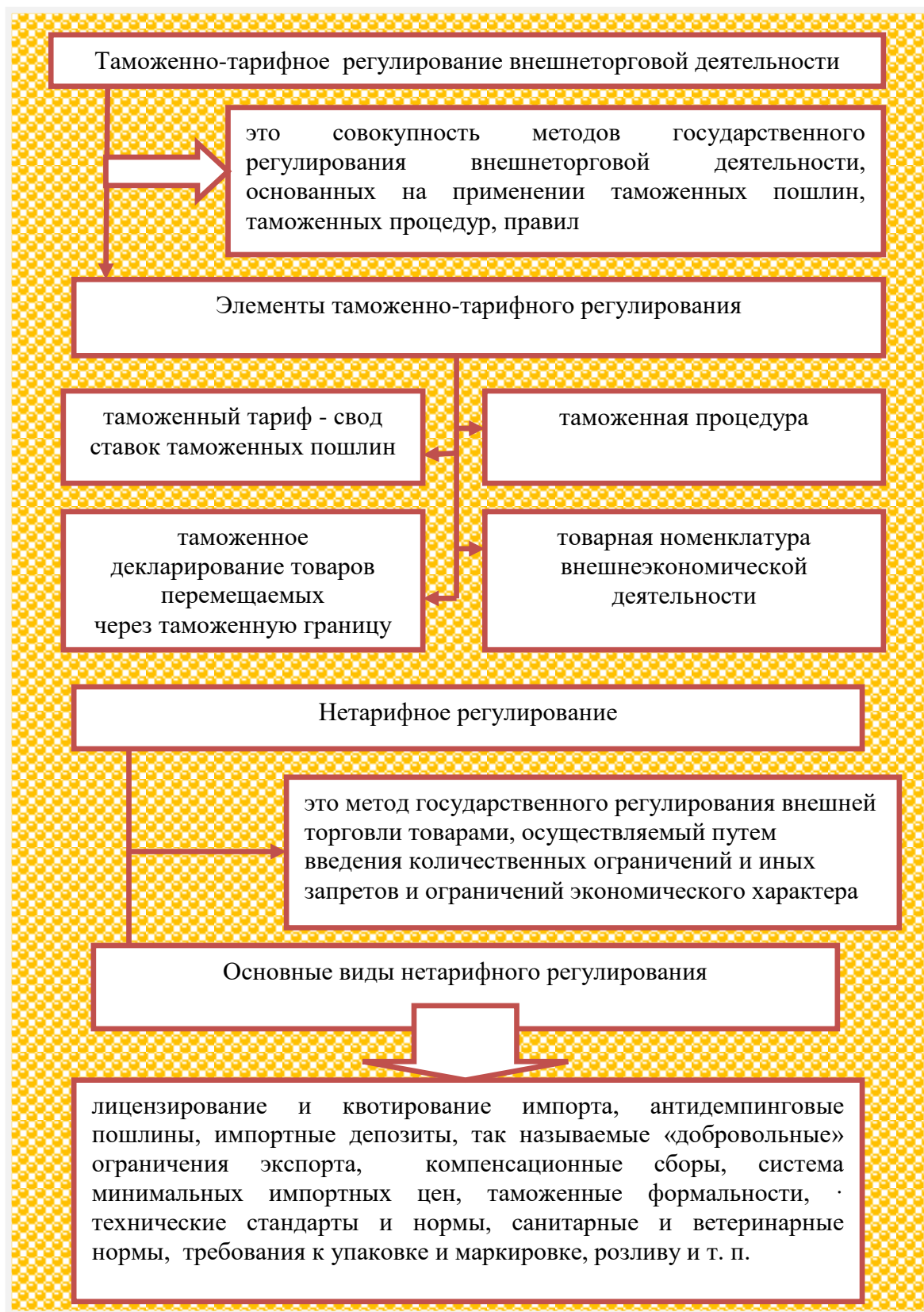


Рис.1.4.Сущность и основные элементы тарифного и нетарифного таможенного регулирования.

поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории государства; защита национальных

производителей от нежелательной иностранной конкуренции; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров; пополнение доходов государства; обеспечение условий для облегчения доступа национальным экспортерам на рынки других стран. Порядок использования таможенного тарифа зафиксирован в Законе РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I "О таможенном тарифе" ( с изм. и доп. от 24 ноября 2014 г.). [3]

Такой элемент таможенно- тарифного регулирования как- таможенное декларирование- представляет собой заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Таможенная декларация - это документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

Таможенному декларированию подлежат товары: перемещаемые через таможенную границу; при изменении таможенной процедуры (например, таможенной процедуры временного ввоза на процедуру таможенного склада); являющиеся отходами, образовавшимися в результате применения таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления; являющиеся остатками ввезенных товаров для переработки и не использованных в производственном процессе при применении таможенных процедур переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления; являющиеся отходами, образовавшимися в результате уничтожения иностранных товаров, при применении таможенной процедуры уничтожения; незаконно ввезенные на таможенную территорию РФ и приобретенные лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность и не имеющим отношения к незаконному перемещению.

Декларирование производится путём заявления в установленной форме, где сообщается точные сведения о товаре и транспортных средствах,

об их таможенной процедуре. Транспортные средства декларируются одновременно с товарами. При перемещении товаров физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд письменная форма декларирования производится на бланке таможенной декларации ТД-6 и заполняется при перемещении товаров через таможенную границу физическим лицом, достигшим шестнадцатилетнего возраста. Кроме письменной формы декларирования может использоваться устная форма декларирования, которая применяется в ряде случаев при декларировании товаров, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами. Помимо устной формы декларирования физическими лицами также используется конклюдентная форма (от лат. *concludere*- заключать, т.е. действие, свидетельствующее о намерениях лица). Она применяется при использовании «зеленого» коридора, выбор которого предполагает, что физическое лицо заявило об отсутствии у него товаров, подлежащих письменному декларированию. Сроки подачи декларации не могут превышать 15 дней с даты представления товара и транспортных средств таможенному органу. Въезжающие на таможенную территорию России декларируются не позднее 3х часов после пересечения таможенной территории России.

При декларировании товаров декларант обязан: произвести декларирование товаров в соответствии с порядком, предусмотренным таможенным кодексом; по требованию таможенного органа предъявить декларированные товары и транспортные средства; уплатить таможенные платежи; оказать таможенным органам содействие в производстве таможенного оформления. На таможне устанавливаются сроки для предоставления недостающих документов и сведений. Документы могут быть составлены на иностранных языках, которыми владеет таможня. Изменения, дополнения или изъятие товара может производиться только до начала досмотра товаров и транспортных средств. При перемещении



постоянно одним и тем же лицом таможенный орган может разрешить подачу одной таможенной декларации на все товары и транспортные средства, перемещаемые через границу России в течение определённого времени.[52]

Таможенная процедура -совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за её пределами (пп.26 п.1 ст.4 ТК ТС). Согласно ст. 202 Таможенного кодекса таможенного союза существует 17 видов таможенных процедур: экспорт, таможенный склад, таможенных процедур, выпуск для внутреннего потребления, переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, временный ввоз, временный вывоз, реимпорт, реэкспорт, беспошлинная торговля, уничтожение, отказ в пользу государства, свободная таможенная зона, свободный склад, специальная таможенная процедура. [26]

Еще одним элементом таможенно-тарифного регулирования является: товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) - классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в целях проведения таможенных операций. Принимается Комиссией таможенного союза, в разработке и дополнении участвует ФТС России. Основными функциями применения мер таможенно- тарифного регулирования являются: протекционистская функция - защита национальных товаропроизводителей от иностранной конкуренции; фискальная функция- обеспечение поступления средств в бюджет. Таможенно-тарифное регулирование действует на национальной таможенной территории (таможенная территория отдельной страны); единой таможенной территории стран таможенного союза; единая таможенная территория группы стран, входящих в экономический союз; межгосударственная зона свободной торговли. [52]

Рассмотрим основные виды нетарифного регулирования. В мире действуют официальные классификационные схемы нетарифных мер

регулирования внешнеторговой деятельности, разработанные ГАТТ/ВТО, ЮНКТАД, Международным валютным фондом, Мировым банком, МБРР, Международной торговой палатой (МТП) и рядом других авторитетных организаций. Эти системы классификации применяются для сбора информации, создания кодексов, регулирующих правила применения отдельных групп нетарифных ограничений, составления национальных систем регулирования внешнеторговой деятельности. Согласно классификации ВТО, система нетарифных ограничений включает меры финансового воздействия и административные инструменты.

Нетарифные ограничения включают широкий круг инструментов современной экономической и торговой политики государств, некоторые из них непосредственно не связаны с внешнеэкономическим таможенным регулированием, но, тем не менее, оказывают существенное влияние на ВЭД и внешнюю торговлю. В частности, согласно наиболее распространенной классификации нетарифных методов регулирования во внешней торговле, принятой в ООН, они делятся на три вида, табл.1.2(прил.2).

К числу наиболее распространенных инструментов прямого регулирования импорта (а иногда и экспорта) относят лицензии и квоты. Система лицензирования и квотирования импорта и экспорта, устанавливая жесткий контроль над внешней торговлей некоторыми товарами, во многих случаях оказывается более гибкой и эффективной, чем экономические рычаги внешнеэкономического таможенного регулирования. Этим в значительной мере и объясняется тот факт, что лицензирование и квотирование заняло прочное место в арсенале средств таможенного регулирования ВЭД. [58]

Перечень товаров, к которым в настоящее время применяются нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности, можно условно разбить на пять групп: товары двойного применения, подлежащие экспортному контролю; товары, к ввозу и вывозу которых применяются нетарифные меры регулирования в соответствии с международными договорами с участием РФ; товары, к ввозу и вывозу которых применяются

нетарифные меры исходя из национальных интересов; товары, к ввозу и вывозу которых применяются нетарифные меры в соответствии с соглашениями об урегулировании торговых споров; товары, ввоз и вывоз которых подлежит лицензированию в связи с решениями Правительства РФ об осуществлении мониторинга их ввоза и вывоза.

Таким образом, выше было рассмотрено понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Конституция РФ (с изм. от 21 июля 2014 г.) [1] относит таможенное регулирование к ведению РФ. Это означает исключительное право государства на выработку таможенной политики, инструментом практической реализации которой является таможенное дело, а также обеспечивает единство таможенной территории и централизацию таможенного дела в стране. Рассмотрим кратко сущность таможенной политики и единства таможенной территории. Таможенная политика – это часть внешнеторговой деятельности государства, регламентирующая объем, структуру и условия экспорта и импорта товаров. Иными словами, таможенная политика - это система мер, применяемых государством с целью установления определенного режима таможенного налогообложения на импортируемые в страну товары и прохождения ими таможенных формальностей, рис.1.5.

Единство таможенного регулирования конкретизировано в ч. 1 ст. 74 Конституции РФ: «На территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов, и каких либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств». [1]

Конечная цель государственного таможенного регулирования - способствовать росту эффективности функционирования национальной экономики, повышению уровня защиты экономической безопасности страны, пополнению ресурсов государственного бюджета непосредственно как за счет увеличения доходов от внешнеторговых операций, так и за счет

взимания таможенных платежей, а также углублению интеграции России в мировое хозяйство.

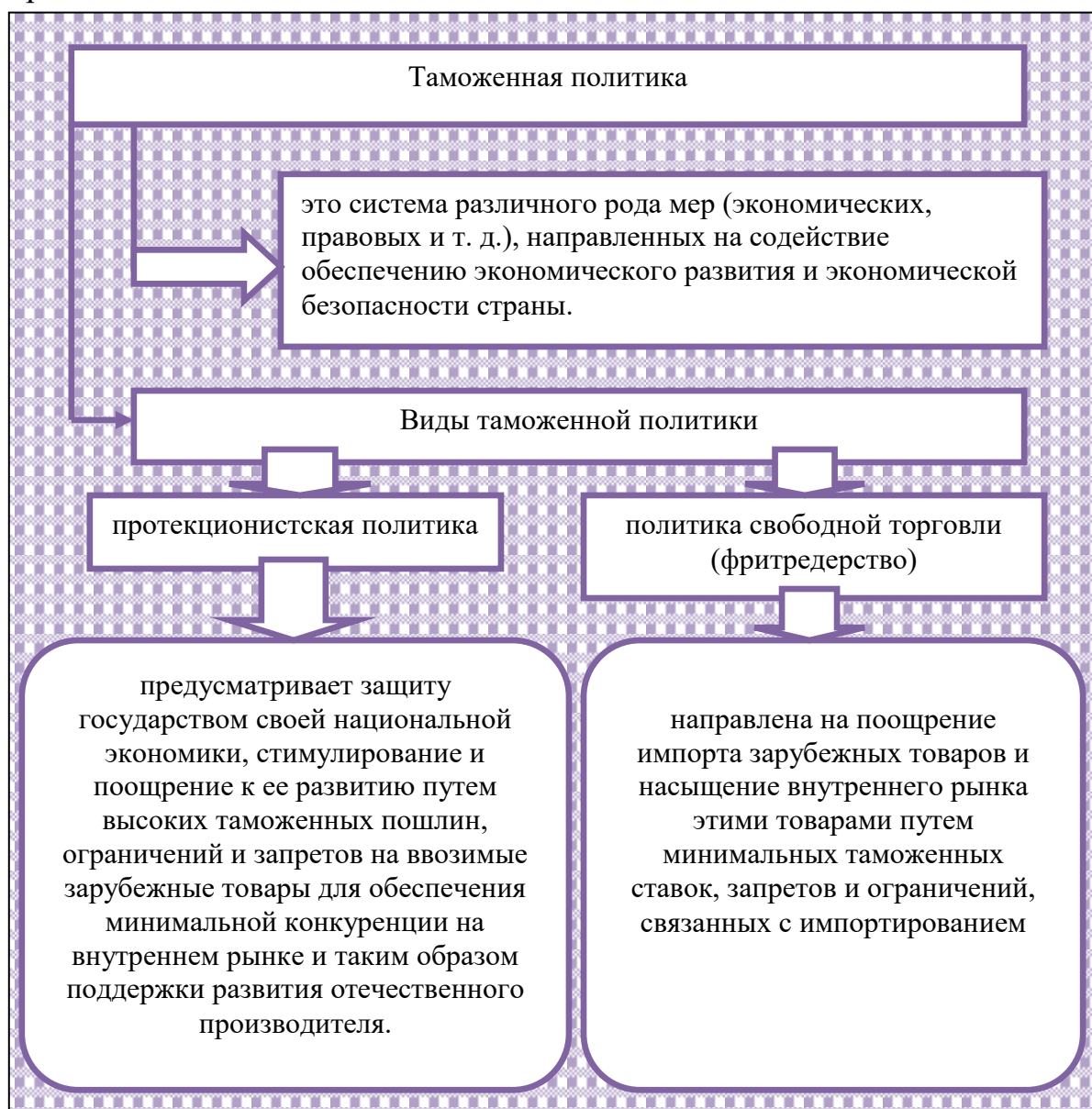


Рис.1.5. Виды таможенной политики.

Деятельность, осуществляемая таможенными органами имеет правовую основу. Перейдем к рассмотрению этой части исследования.

### **1.3.Правовые основы регулирования ВЭД таможенными органами**

Нормативно-правовое регулирование таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности осуществляется на основании федеральных законов, Постановлений, Указов, Приказов, Кодексов РФ,

международных договоров, рис.1.6. Основными законами являются: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. от 21 июля 2014 г.); Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 8 марта 2015 г.); Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-I «О таможенном тарифе» (с изм. от 24 ноября 2014 г.); Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.); Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(ред. от 31 декабря 2014 г.); Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» (с изм. и доп. 21 декабря 2013 г.); ФЗ от 15 апреля 1993 г. N 4804-I «О вывозе и ввозе культурных ценностей»( с изм. от 23 июля 2013 г.), ФЗ от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. от 4 ноября 2014 г.); Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4973-I «О зерне»(с изм. от 18 июля 2011 г.), Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-I «О ветеринарии» (с изм. от 4 июня 2014 г.) и др. Рассмотрим кратко сущность основных федеральных законов РФ.

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 8 марта 2015 г..) направлен на: 1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в РФ и вывозом товаров из РФ, их перевозкой по территории РФ под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией РФ и территориями искусственных островов, установок и сооружений, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей; 2) определение полномочий органов государственной власти РФ по предмету правового регулирования Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О

таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изм. от 8 марта 2015 г.);

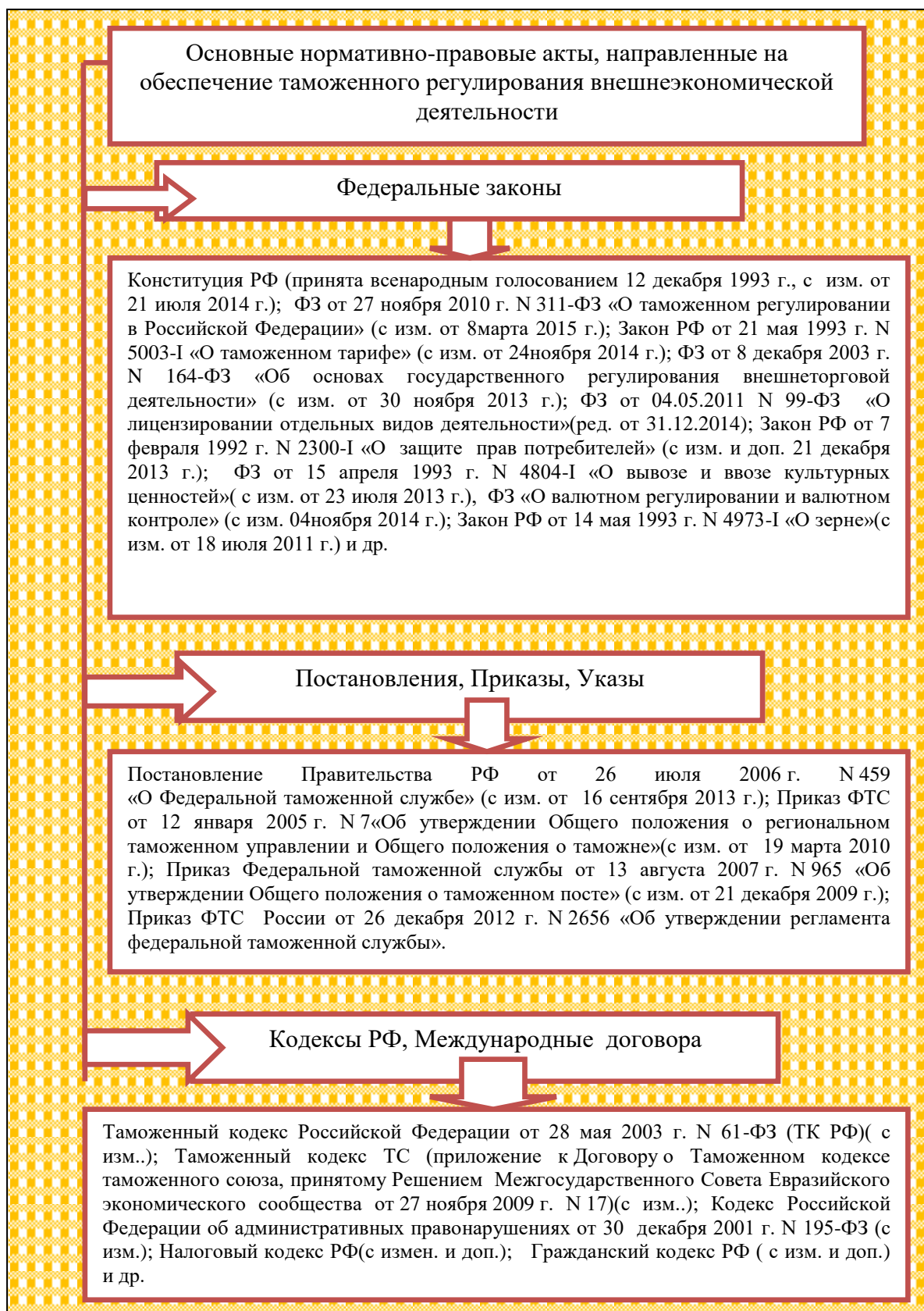


Рис.1.6. Нормативно-правовое регулирование таможенной деятельности в РФ.

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела; 4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов РФ; 5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ.

Целями Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», являются: 1) обеспечение выполнения РФ международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела; 2) обеспечение экономической безопасности РФ при осуществлении внешней торговли товарами; 3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела; 4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в РФ и вывозимыми из РФ; 5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела. [2]

Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 «О таможенном тарифе» (с изм. от 24 ноября 2014 г.) [3] определяет порядок применения ставок вывозных таможенных пошлин, установления ставок вывозных таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, случаи освобождения от уплаты вывозной таможенной пошлины, особенности применения ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также особенности предоставления тарифных преференций и тарифных квот. Данным законом

предусмотрены сезонные и особые пошлины, таможенная стоимость товаров, тарифные льготы. [3]

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»(с изм. от 30 ноября 2013г.) определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия РФ и субъектов РФ в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов РФ. Закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью. Положения Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не применяются к: 1) услугам, оказываемым при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг; 2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности ЦБ РФ в целях исполнения функций, установленных федеральными законами; 3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства РФ или с использованием государственных финансовых ресурсов. [4]

Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-I «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их



изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав. [7]

Кроме выше перечисленных законов, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности регулируется Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, Приказами ФТС России, основными из них являются: Указ Президента РФ от 24.09.2007 N 1274 «Вопросы Федеральной таможенной службы»; Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 «О Федеральной таможенной службе» (с изм. от 16 сентября 2013 г.); Постановление Госстандарта РФ от 23 августа 1999 г. N 44 «Об утверждении Правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг» (с изм. от 5 июля 2002 г.); Приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2007 г. N 965 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (с изм. от 21 декабря 2009 г.); Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. N 2656 «Об утверждении регламента федеральной таможенной службы»; Приказ ФТС России от 28.03.2014 N 555 «О Внесении изменений в порядок выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам таможенных органов РФ», утв. Приказом ФТС России от 28 января 2013 г. № 132 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.05.2014 N 32190); Приказ Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия от 14 марта 2008 г. № 117 «О перечне культурных ценностей, подпадающих под действие Закона РФ от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», и документации, оформляемой на право их вывоза с территории РФ».

Важную роль в таможенном регулировании внешнеэкономической деятельности в РФ принадлежит также кодексам РФ и международным договорам, основными из них являются: Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)( с изм. от 28 ноября 2009 г. [25]); Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение

к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17)(с изм. от 10 октября 2014 г. [26]); Налоговый кодекс РФ(с измен. и доп. от 8 марта 2015 г.) [24]; Гражданский кодекс РФ (с изм. и доп. от 8 марта 2015 г.[22]); Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. от 30 марта 2015 г.) [23] и др. Рассмотрим кратко сущность этих видов нормативно-правовых актов.

Правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой регулируется Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС). Этим кодексом предусмотрены таможенные платежи, таможенные операции и процедуры, особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Таможенный кодекс РФ 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ)( с изм. и доп. от 28 ноября 2009 г.) предусматривает основные положения по таможенному регулированию и таможенного дела в РФ. В частности, данным законом предусмотрены: таможенные процедуры, таможенные платежи, таможенный контроль, обеспечение деятельности таможенных органов. [25]

Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г.N195-ФЗ[23] предусмотрены административные преступления в различных сферах деятельности. Гражданский кодекс РФ определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения. Участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются

граждане и юридические лица. В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также РФ, субъекты РФ и муниципальные образования. Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Правила, установленные ГК РФ, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом. [22]

Построение всех элементов таможенно-тарифных методов унифицируется также основе международных договоров. Важнейшими из них являются:

- 1)Соглашения, действующие между членами ВТО в соответствии с её Уставом и пакетом соглашений, прежде всего Генеральным соглашением о тарифах и торговле (ГАТТ);
- 2)Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров;
- 3)Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975г.);
- 4)Другие многосторонние и двухсторонние международные договоры.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) –это международное соглашение, заключенное в 1947г. Основная цель ГАТТ-снижение барьеров в международной торговле. Это было достигнуто снижением тарифных барьеров, количественными ограничениями (импортная квота) и субсидиями торговли через различные дополнительные соглашения. Конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров -разработана Советом таможенного сотрудничества в 1988г., принята многими странами вместо Номенклатуры Совета

таможенного сотрудничества, которую ряд стран продолжает использовать. В России используется разработанная на её основе Товарная номенклатура ВЭД.

Таким образом, таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ осуществляется на основании Законов, Постановлений, Приказов, Кодексов РФ, Международных договоров, предусматривающих правила, права и обязанности участников внешнеэкономической деятельности. Таможенное регулирование ВЭД осуществляется органам государственной власти.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. от 21 июля 2014 г.);
2. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. от 8 марта 2015 г.);
3. Закон РФ от 21 мая 1993 г. N 5003-1 «О таможенном тарифе» (с изм. от 24 ноября 2014 г.);
4. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изм. от 30 ноября 2013 г.);
5. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»(с изм. от 31 декабря 2014 г. );
6. Федеральный закон от 1 декабря 2014 г. N 384-ФЗ«О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с изм. и доп. от 20 апреля 2015 г.)
7. Закон РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 «О защите прав потребителей» (с изм. и доп. 21 декабря 2013 г.);
8. Федеральный закон от 15 апреля 1993 г. N 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей»( с изм. от 23 июля 2013 г.),
9. Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» (с изм. от 4 ноября 2014 г.);
- 10.Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4973-1 «О зерне»(с изм. от 18 июля 2011 г.);
- 11.Закон РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-1 «О ветеринарии» (с изм. от 4 июня 2014 г.);
- 12.Указ Президента РФ от 24.09.2007 N 1274 «Вопросы Федеральной таможенной службы»;
- 13.Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 «О Федеральной таможенной службе» (с изм. от 16 сентября 2013 г.);

14. Постановление Госстандарта РФ от 23 августа 1999 г. N 44 «Об утверждении Правил по сертификации «Оплата работ по сертификации продукции и услуг» (с изм. от 5 июля 2002 г.);
15. Приказ ФТС от 12 января 2005 г. N 7 «Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене» (с изм. от 19 марта 2010 г.);
16. Приказ Федеральной таможенной службы от 13 августа 2007 г. N 965 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste» (с изм. от 21 декабря 2009 г.);
17. Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. N 2656 «Об утверждении регламента федеральной таможенной службы»;
18. Приказ ФТС России от 28.03.2014 N 555 «О Внесении изменений в порядок выплаты премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам таможенных органов РФ», утв. Приказом ФТС России от 28 января 2013 г. № 132 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 07.05.2014 N 32190);
19. Приказ Федеральной таможенной службы от 16 августа 2012 г. № 1645 «О создании таможенного поста Аэропорт Шереметьево (почтовый) Шереметьевской таможни»;
20. Приказ ФТС РФ от 20.05.2005 № 470 «О Создании таможенных постов аэропорт Шереметьево (пассажирский) и аэропорт Шереметьево (грузовой) Шереметьевской таможни»;
21. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия от 14 марта 2008 г. № 117 «О перечне культурных ценностей, подпадающих под действие Закона РФ от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», и документации, оформляемой на право их вывоза с территории РФ».
22. Гражданский кодекс РФ (с изм. и доп. от 8 марта 2015 г.);

23. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изм. от 30 марта 2015 г.);
24. Налоговый кодекс РФ (с измен. и доп. от 8 марта 2015 г.);
25. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. N 61-ФЗ (ТК РФ) (с изм. от 28 ноября 2009 г.);
26. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) (приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17) (с изм. от 10 октября 2014 г.);
27. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. – М., 2012. – 204 с.
28. Абрамов В.Л. Мировая экономика: Учебное пособие / В.Л. Абрамов. – М.: Дашков и К, 2008. – 312 с.
29. Бабкин К.А., Кузнецов А.В., Корчевой Е.А., Пронин В.В., Самохвалов В.А. Последствия присоединения России к Всемирной торговой организации. М., 2012г.
30. Бахрах Д.Н., Кивалов С.В. Таможенное право России. – М., 2014г.
31. «Внешнеэкономическая деятельность предприятия»: Учебник для вузов/ Л. Е. Стровский, С. Е. Казанцев и др.; под ред. Л. Е. Стровского. – 2-е изд., перераб. и доп. – М: ЮНИТИ, 2009г. – 823 с.
32. Васильева Т.Н. Мировая экономика: Конспект лекций / Т.Н. Васильева, Л.В. Васильев. – М.: Флинта, МПСУ, 2010. – 160 с.
33. Габричидзе Б.Н., Черниковский А.Г. «Таможенное право» М., 2014 г.
34. Герчикова И.Н. Международные экономические организации. – М: "Консалтинг" - 2011г. – 190 с.
35. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2011 – 2013 годы [Электронная версия] [Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ]

36. Джинджолия А.Ф. Мировая экономика и международные экономические отношения: Учебное пособие / Л.С. Шаховская, А.Ф. Джинджолия, Е.Г. Попкова. - М.: КноРус, 2013. - 256 с.
37. Ершов А.Д. Основы управления и организации в таможенном деле: Учебное пособие. - Спб., 2011г.
38. Ефимова Е.Г. Мировая экономика: Учебное пособие для студентов-экономистов / Е.Г. Ефимова. - М.: МГИУ, 2008. - 208 с.
39. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2015 г. и плановый период 2016-2018г.г. [Электронная версия][<http://www.customs.ru/>]
40. Комитет РСПП по торгово-таможенной политике и ВТО "Всемирная торговая организация и Россия" Справочный материал. М., 2011. С. 59.
41. Киреева А.П. Международная экономика. Учебное пособие для Вузов. - М., 2012г.
42. Кудров В.М. Мировая экономика: Учебник / В.М. Кудров. - М.: Юстицинформ, 2010. - 512 с.
43. Ломакин В.К. Мировая экономика: Учебник для студентов вузов / В.К. Ломакин. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 671 с.
44. Орешин В.П. Государственное регулирование национальной экономики. - Москва, Издательство: Юристъ, 2012г. – 387 с.
45. Официальный сайт Европейского Союза - [www.europa.eu.int](http://www.europa.eu.int)
46. Попов С.Г. «Внешнеэкономическая деятельность фирмы. Особенности менеджмента и маркетинга». Учебное пособие. – Изд. 3-е, доп. – М.: Изд-во «Ось - 89», 2010. – 288 с.
47. Прокушев Е. Ф. «Внешнеэкономическая деятельность»: Учебно-практическое пособие. – М.: ИВЦ «Маркетинг»; 2008.- 208 с.
48. План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования» //(утв. распоряжением Правительства России от 29 июня 2012 г. N 1125-р(с изм. и доп. от 2 июля 2014 г.)



- 49.Россия в цифрах 2014г. Справочное пособие.[Электронная версия]//  
Официальный сайт Федеральной Службы Финансовой Статистики  
<http://www.gks.ru>.
- 50.Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России.  
Таможенная служба Российской Федерации в 2014 году[Электронная  
версия] [[www.customs.ru](http://www.customs.ru)]
- 51.Стратегия Развития Таможенной службы РФ до 2020 г./ Утверждена  
распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря  
2012 г. N 2575-р [[www.customs.ru](http://www.customs.ru)]
- 52.Свиных В.Г. Таможенно- тарифное регулирование внешне-  
экономической деятельности и таможенная стоимость – М.:  
Экономистъ, 2014г.
- 53.Спиридонов И.А. Мировая экономика: Учебное пособие / И.А.  
Спиридонов. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 272 с.
- 54.Стривской Л.Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия.  
Основы: Учебник для вузов.- М.:2012г.
- 55.Торговля в России. Статистический ежегодник. 2013 г. [Электронная  
версия]// Официальный сайт Федеральной Службы Финансовой  
Статистики <http://www.gks.ru>.
- 56.Фомин С.В. «Международные экономические отношения», М.  
«Юркнига» 2013г.
- 57.Федорова Е. А., Савенков В. А., Белоцерковский В. И. «Организация  
внешнеэкономической деятельности на предприятии». Учеб. Пособие.  
– Тула, 2009. – 494 с.
- 58.Федотов Б.Г. Актуальные вопросы таможенно- тарифной политики//  
Финансы, 2009, №3.
- 59.Федеральная таможенная служба РФ. Официальный сайт. Ресурс:  
[[www.customs.ru](http://www.customs.ru)]

60. Федеральная таможенная служба. Шереметьевская таможня. Официальный сайт. [<http://sh.customs.ru/>]
61. Хасбулатов Р.И. Мировая экономика: Учебник для бакалавров / Р.И. Хасбулатов. - М.: Юрайт, 2013. - 884 с.
62. Халевинская, Е.Д. Мировая экономика и международные экономические отношения: Учебник / Е.Д. Халевинская. - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 400 с.
63. Черкасов В.В. / Проблемы риска в управленческой деятельности. М: Рефл-бук, К.: Ваклер, 2009. 288 с.
64. Чеботарев Н.Ф. Мировая экономика и международные экономические отношения: Учебник для бакалавров / Н.Ф. Чеботарев. - М.: Дашков и К, 2013. - 352 с.
65. Шапошников Н.Н. «Таможенная политика России». М., 2014г.
66. Шкваря Л.В. Мировая экономика. Схемы и таблицы: Учебное пособие для студентов вузов / Л.В. Шкваря. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 391 с.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**