



**СТАТЬЯ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА
ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
КОРРУПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ УРАЛЬСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ
ПРОКУРАТУРЫ)**

Аннотация. Коррупционеры, ставя личные интересы выше непростых задач функционирования общества и государства в современных условиях, не просто дискредитируют власть и порождают недоверие к ней, они подрывают фундаментальные основы деятельности органов власти, которые сегодня должны работать с максимальной эффективностью во благо народа и страны. В этой связи прокуроры ориентированы на бескомпромиссную работу по их выявлению, преданию суду и изъятию имущества, «нажитого непосильным трудом». [2]

В статье рассматривается роль и вклад Уральской прокуратуры в борьбе с коррупционной преступностью. Проанализированы статистические данные о количестве исков и сумм взысканий, наложенных штрафов и ущербе, нанесенном коррупционными преступлениями как в России в целом,

так и по Уральскому округу. Также описаны меры, принимаемые Уральской прокуратурой для противодействия коррупции. Подчеркивается важность роли Уральской прокуратуры в борьбе с коррупцией и необходимость дальнейшего усиления мер по ее пресечению.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: КОРРУПЦИЯ, УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА,
ПРОКУРОРЫ, УРАЛЬСКАЯ ПРОКУРАТУРА, ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА, ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Annotation. Corrupt officials, putting personal interests above the difficult tasks of functioning of society and the state in modern conditions, do not just discredit the government and generate distrust of it, they undermine the fundamental foundations of the activities of the authorities, which today should work with maximum efficiency for the benefit of the people and the country. In this regard, prosecutors are focused on uncompromising work to identify them, bring them to trial and seize property «acquired by backbreaking work». [2]

The article examines the role and contribution of the Ural Prosecutor's Office in the fight against corruption crime. Statistical data on the number of lawsuits and amounts of penalties, fines imposed and damage caused by corruption crimes both in Russia as a whole and in the Ural District are analyzed. The measures taken by the Ural Prosecutor's Office to counter corruption are also described. The importance of the role of the Ural Prosecutor's Office in the fight against corruption and the need to further strengthen measures to curb it is emphasized.

keywords: CORRUPTION, CRIMINAL CASES, PROSECUTORS, URAL PROSECUTOR'S OFFICE, PROSECUTOR GENERAL'S OFFICE, CRIMES

В соответствии с законодательством РФ, в том числе с Конституцией РФ и федеральными законами, такими как Федеральный Закон «О

прокуратуре Российской Федерации» и «О противодействии коррупции», а также Национальным планом противодействия коррупции, органы прокуратуры в России осуществляют меры по борьбе с коррупцией. В соответствии со ст. 36 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в 2007 году были созданы специальные подразделения в системе органов прокуратуры РФ, которые контролируют соблюдение законодательства о противодействии коррупции.

Коррупцию часто сравнивают с болезнью общества, негативные последствия которой касаются всех без исключения людей. Это зло мирового масштаба. И, как с любой болезнью такого рода, важно знать, как ее лечить, правильно выбирать методы профилактики и терапии, в том числе те, которые успешно зарекомендовали себя в мировой практике. [2]

В научной терминологии это принято называть стратегией. В России есть Стратегия противодействия коррупции. И есть тактики достижения стратегических целей - это Национальные планы противодействия коррупции, которые утверждаются президентом России на несколько лет с учетом актуальных для этого периода проблем совершенствования законодательства и правоприменительной практики.

В настоящее время прокурорская работа в России строится в соответствии с приоритетами, определенными Национальным планом противодействия коррупции на 2021–2024 годы. Важные проблемные аспекты правоохранительной деятельности решаются на заседаниях координационного совещания руководителей правоохранительных органов РФ. Благодаря реализации намеченных мероприятий, удалось добиться видимых результатов в работе правоохранительного блока.

Так, если в 2018–2020 годах количество регистрируемых преступлений коррупционной направленности в России варьировалось в пределах 30 тыс. в год, то в 2021 году их выявлено более 35 тыс. В 2022 году эта тенденция сохранилась. При этом увеличилось и количество осужденных за совершение

данного вида преступлений - только за первое полугодие этого года уже состоялись обвинительные приговоры в отношении 5,7 тыс. лиц.

Вместе с тем необходимо понимать, что данный вид преступлений отличает высокий уровень латентности. Поэтому любая их динамика является в первую очередь отражением результатов работы по их выявлению. Настораживает достаточно заметное число осужденных за коррупцию «оборотней в погонах», из которых около 70,0% - это сотрудники органов внутренних дел.

Задача прокуроров заключается в том, чтобы настроить весь правоохранительный механизм на четкую и слаженную работу по выявлению всех без исключения фактов коррупции, разумеется, включая взяточничество. И благодаря именно такой работе в последние годы количество вскрываемых фактов взяточничества в России растет. В 2021 году по сравнению с 2020 годом их число увеличилось почти на треть (с 14,5 тыс. до 18,5 тыс. преступлений). По итогам девяти месяцев 2022 года число обнаруженных правоохраной случаев взяточничества в РФ возросло почти на 10,0%.

И это не только взяточники или взятодатели средней руки, которых, как правило, не так уж сложно изобличить. Динамика выявленных взяток, совершенных в крупном и особо крупном размере, также со знаком плюс - за последние два года их количество превысило 4 тыс. Если говорить о суммах передаваемых взяток, то, безусловно, они сильно разнятся. Это и мелкие взятки - до 10 тыс. рублей (в 2021 году их доля в структуре взяточничества составляла около трети), и крупные «подношения», измеряемые миллионами рублей.[2]

В 2022 году Генеральной прокуратурой России было направлено в суд 4364 иска на общую сумму 300,8 млрд. рублей в рамках борьбы с коррупцией. Из них, судами были удовлетворены 3173 иска на сумму 258,9 млрд. рублей. В результате, государство получило 90,6 млрд. рублей и 7 642 объекта недвижимости в качестве взысканий. [5]

На XII Евразийском антикоррупционном форуме была представлена статистика Генпрокуратуры России за 2022 год, в соответствии с которой 362 юридических лица были привлечены к административной ответственности по статье 19.28 КОАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица) на основании постановлений прокуроров. Общая сумма наложенных штрафов при этом составила 1,028 млрд. руб. [4]

Также, Генеральная прокуратура РФ оценила ущерб от коррупции в 2022 году. Генеральный прокурор России, Игорь Краснов, сообщил о том, что ущерб, вызванный коррупционными преступлениями в России только в 2022 году, превышает 37 млрд. рублей, а за последние два года этот ущерб составил более 100 млрд. рублей. [6]

Рейтинг городов по количеству взяток, выявленных в 2022 году возглавили Москва, Краснодар и Казань. А вот минимальные значения наблюдались в Красноярске, Новосибирске и Перми, рисунок 1.[1]

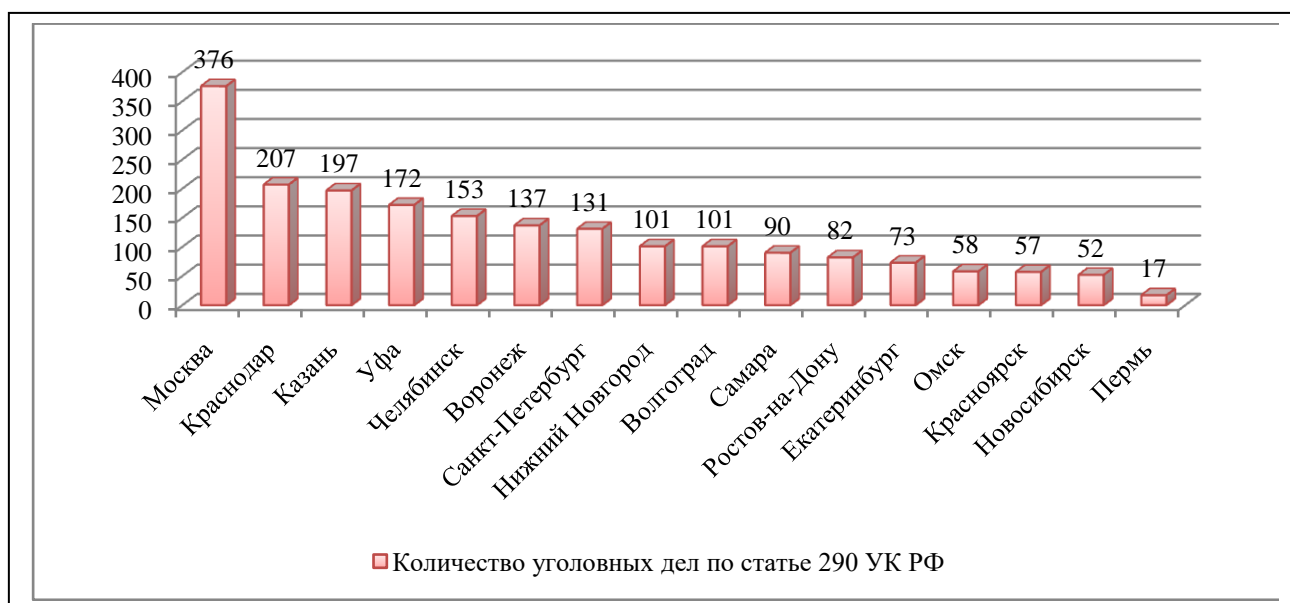


Рисунок 1-Количество уголовных дел по статье 290 УК РФ «Взятка» возбужденных в 2022 году[1]

Екатеринбург также оказался в списке рейтинга, хоть и занимает 12 –ю строчку. На уровне данного региона борьбой с коррупцией также занимается Уральская транспортная прокуратура. В числе приоритетных направлений деятельности органов Уральской транспортной прокуратуры продолжают

оставаться борьба с преступностью и коррупцией, защита прав и законных интересов граждан, обеспечение единства правового пространства страны.[7]

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства Уральская транспортная прокуратура осуществляет:

-надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

-надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

-надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

-надзор за исполнением законов судебными приставами;

-надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом

меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

-уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ;

-координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

-возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом РФ об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

Уральской транспортной прокуратурой подведены итоги работы в сфере противодействия коррупции за истекший год. За 2022 год Уральской транспортной прокуратурой в рамках представленных полномочий проводились проверки исполнения законодательства в сфере противодействия коррупции поднадзорными территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, предприятиями железнодорожного, водного, воздушного транспорта.

Выявлено более трех сотен нарушений, связанных с неисполнением должностными лицами обязанностей, несоблюдением запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством - непринятие мер по предотвращению и урегулирования конфликта интересов, наличие в нормативно-правовых актах коррупциогенных факторов. В целях их устранения внесено более сотни представлений, в суды направлено 21 заявление о возмещении многомиллионного ущерба, причиненного актами коррупции.

Судами по постановлениям транспортных прокуроров к административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности бывших государственных служащих привлечены три с половиной десятка лиц, назначены наказания в виде штрафов на общую сумму свыше 13 млн. рублей. Принятыми прокурорами мерами обеспечено взыскание 12 млн.

рублей. По требованию транспортных прокуроров 120 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, прекращено пять трудовых договоров, заключенных с нарушениями требований антикоррупционного законодательства. Прокуроры осуществляли надзор за расследованием более 200 уголовных дел данной категории, в том числе 88 - взяточничество.

Уральская транспортная прокуратура также принимает меры к работодателям и бывшим государственным служащим, допустившим нарушения антикоррупционного законодательства. В частности, в первом полугодии 2023 года Уральской транспортной прокуратурой в организациях Орского, Тюменского, Пермского, Карталинского, Свердловского, Оренбургского, Серовского, Новоуренгойского транспортных районах выявлены нарушения требований антикоррупционного законодательства, связанные с нарушением порядка трудоустройства бывших государственных служащих. Установлено, что организации сведения о заключении трудовых договоров с бывшими сотрудниками органов внутренних дел, таможенных органов, иных контрольно-надзорных органов по прежнему месту их службы не направляли, либо направляли с нарушением установленного 10-дневного срока.

В связи с выявленными нарушениями в отношении виновных юридических и должностных лиц возбуждено девятнадцать дел об административных правонарушениях по ст. 19.29 КоАП РФ (привлечение работодателем к трудовой деятельности на условиях трудового договора бывшего государственного служащего, замещавшего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции»).

Судами по постановлениям транспортных прокуроров к ответственности в виде административных штрафов на сумму более шестисот тысяч рублей привлечено тринадцать лиц. Кроме того, установлен факт, когда бывший государственный служащий не сообщил работодателю

сведения о прохождении им ранее службы в государственном органе. По представлению прокурора с работником, допустившим нарушение требований антикоррупционного законодательства, расторгнут трудовой договор. [7]

Также в 2023 году Уральской транспортной прокуратурой пресечено уклонение коррупционера от исполнения приговора суда. Прокурорами выявлен факт неисполнения осужденным дополнительного наказания в виде штрафа в размере более 4 млн. руб., назначенного ему по приговору суда за совершение коммерческого подкупа. Установлено, что в целях уклонения от уголовного наказания между осужденным и его бывшей супругой заключено нотариальное соглашение об уплате алиментов в необоснованно завышенном размере – 70,0 % всех видов доходов.

При этом в силу закона размер таких обязательств для ответчика составлял 25,0%. В ходе рассмотрения гражданского дела прокурором доказано, что ответчик злоупотребил своим правом при заключении оспариваемого соглашения. Необоснованное установление алиментных обязательств в завышенном размере сделало невозможным взыскание штрафа. Решением Промышленного районного суда г. Смоленска иск Уральской транспортной прокуратуры удовлетворен в полном объеме, нотариальное соглашение признано незаконным. [7] Надзор Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законодательства о противодействии коррупции продолжается.

Итак, органы прокуратуры играют важную роль в борьбе с коррупцией. Главная задача прокуратуры заключается в своевременном выявлении и предупреждении коррупционных правонарушений, установлении и устранении их причин, а также привлечении к ответственности виновных и возмещении причиненного вреда.

Однако, для того, чтобы борьба с коррупцией была наиболее эффективна, необходимо не только совершенствование законодательства, но и применение новых форм работы. В связи с развитием цифровой экономики,

целесообразно внедрение искусственного интеллекта. Опыт использования искусственного интеллекта в сфере противодействия коррупции в публичном и корпоративном секторах позволяет говорить о высокой совместимости программных алгоритмов и технологических принципов построения подобных аналитических систем в государственном и корпоративном секторах, что подтверждается примерами универсального использования одного и того же программного решения. [3]

Анализ опыта зарубежных государств показывает,[3] что использование искусственного интеллекта зачастую является единственным доступным способом решения прикладных задач системного противодействия коррупции- комплексного мониторинга, выявления случаев подозрительного поведения или транзакций и документального обеспечения антикоррупционной деятельности, особенно деятельности правоохранительных органов. Искусственный интеллект также способен помочь в анализе больших данных и основанном на нем выявлении фактов неправомерных действий и коррупции в корпоративной сфере.

Использование технологий искусственного интеллекта в целях мониторинга коррупционных рисков в государственном секторе связано с расширением экспертного участия в глубоком машинном обучении на основе нейросетей, работающих с большими массивами данных. Это позволит создать автоматизированную систему, предлагающую комплекс решений для анализа специфического информационного пространства, эффективного выявления коррупционных рисков и планирования мероприятий по их устранению. Данная система не только должна быть самообучаемой, но и учитывать динамику правового и антикоррупционного регулирования, включая направленность принимаемых мер на устранение условий и возможностей для неправомерного и коррупционного поведения должностных лиц органов власти, коммерческих и иных организаций.

Таким образом, необходимо изыскивать возможности для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в наиболее коррупционно

опасных сферах государственного и корпоративного управления, которые критически важны для успешного социально-экономического и технологического развития России. [3]

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Больше ловят или больше воруют? Почему растет число коррупционных дел. URL: <https://newizv.ru/news/2023-01-12/bolshe-lovyat-ili-bolshe-voruyut-pochemu-rastet-chislo-korrupsionnyh-del-393393>(дата обращения: 07.11.2023).
2. Игорь Краснов: мы «бьем по рукам» за коррупцию и намерены продолжить это делать. URL: <https://tass.ru/interviews/16540865>(дата обращения: 10.11.2023).
3. Искусственный интеллект в профилактике правовых рисков и противодействии коррупции [Текст]: докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2022 г. / Е. А. Артеменко, А. М. Волкова, Р. О. Долотов и др.; под науч. ред. Д. В. Крыловой; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». - М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2022. - 48 с.
4. Международная научно-практическая конференция. Двенадцатый Евразийский антикоррупционный форум «Противодействие коррупции: диалектика научного знания». URL: <https://izak.ru/institute/announcements/mezhdunarodnaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-dvenadtsatyy-evraziyskiy-antikorrupsionnyy-for>. (дата обращения: 12.11.2023).
5. Сайт Генеральной прокуратуры. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=86818250>. (дата обращения: 11.11.2023).
6. Средство массовой информации «РБК» «Прокуратура оценила ущерб от коррупции в 2022 году в более 37 млрд. руб.» URL:

<https://www.rbc.ru/society/09/12/2022/639296d89a7947dce491f2f5>. (дата обращения: 07.11.2023).

7. Сайт Уральской транспортной прокуратуры. URL:

<https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp>(дата обращения: 07.11.2023).