

**Помощь студентам
онлайн! Без посредников!
Без предоплаты!
<http://diplomstudent.net/>**



Кафедра уголовного права и процесса

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА
ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УРАЛЬСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ
ПРОКУРАТУРЫ)**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на соискание степени магистра по направлению 40.04.01 «Юриспруденция»
магистерская программа «Правоохранительная и
адвокатская деятельность»

Выполнила:

фамилия, имя, отчество

подпись

Научный руководитель:

должность, степень, звание, кафедра

подпись

Допущена к защите:

« _____ » _____ 2024г.

Руководитель магистерской програм-
мы:

должность, степень, звание. Фамилия И.О.

подпись

Зав. кафедрой УПиП _____

название

степень звание, Фамилия И.О.

подпись

Сургут, 2024

АННОТАЦИЯ

Студента группы _____
магистерской программы «Правоохранительная и
адвокатская деятельность»

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент _____

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УРАЛЬСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ПРОКУРАТУРЫ)

Актуальность выбранной темы заключается в том, что преступления коррупционной направленности является постоянной проблемой и трудно поддающейся решению. Данная тема является предметом исследования в работах ученых и экспертов, но наилучшей тактики для ее искоренения пока не выявлено. Однако, в настоящее время стали появляться инновационные способы борьбы с коррупцией, которые требуют более детального изучения и применения на практике.

Целью исследования является: разработка практических рекомендаций, способствующих улучшению деятельности прокуратуры в части надзора за коррупцией.

Основные положения диссертации отражены в публикации автора, а также в докладах, с которыми автор выступила на научно-практических конференциях:

.....

Общий объем работы составляет 72 страницы. Список использованной литературы включает 52 источника.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РФ ..	8
1.1.Сущность прокурорского надзора и нормативно-правовое регулирование в сфере противодействия коррупции РФ.....	8
1.2.Показатели развития коррупционной преступности в России.....	12
1.3.Перспективы развития прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в РФ	22
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ НА ПРИМЕРЕ УРАЛЬСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ПРОКУРАТУРЫ.....	29
2.1.Общая характеристика деятельности Уральской транспортной прокуратуры	29
2.2. Оценка прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции на примере Уральской транспортной прокуратуры.....	43
2.3. Основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и пути их решения	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	67
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	74

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Одной из приоритетных задач государственной политики и важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры РФ является –противодействие коррупции. С каждым годом законодательные и исполнительные органы усиливают меры по предотвращению и наказанию коррупционных преступлений.

На сегодняшний день, коррупция в России продолжает быть предметом ожесточенной борьбы со стороны государственных органов. Раскрываемость уголовных дел по коррупционным преступлениям остаётся в центре внимания общества и государственных органов власти. Эффективная борьба с коррупцией в современной России - это не только залог правопорядка, но и один из факторов политической стабильности в обществе.

Данные статистической отчетности показывают, что Россия входит в ТОП стран по развитию коррупции, при этом в динамике данный показатель только ухудшается. Самыми коррумпированными сферами в России являются: государственные закупки, получение разрешений, справок, сертификатов, лицензий и аккредитации; контроль за бизнесом и взаимодействие с проверяющими органами¹.

Основными причинами коррупции в экономической сфере являются: недостаточно строгий контроль за доходами и расходами чиновников, недостаток прозрачности в процессе принятия решений, возможность принятия субъективных решений одним должностным лицом, низкий уровень антикоррупционной культуры, несоразмерность наказаний за коррупцию, а также невысокие заработные платы бюджетников.

В связи с развитием цифровых технологий, появилась надежда на более продуктивную борьбу с коррупцией. К перспективным цифровым технологиям, препятствующим развитию коррупции являются: искусственный интеллект, big

¹ Бьет чиновника по рукам: как с помощью ИИ мир борется с коррупцией. Доступ URL: <https://hightech.fm/2018/12/09/corruption> (дата обращения 05.03.2024);

data, блокчейн- технологии и другие. Благодаря искусственному интеллекту, исследователи уже научились не только определять по подозрительной банковской активности потенциальную взятку, но и прогнозировать развитие коррупции за три года до ее появления. Появившиеся инновационные технологии по борьбе с коррупцией, требую более тщательного изучения и применения на практике в органах прокуратуры.

Выше изложенная актуальность, позволила сформировать цель магистерской диссертации, которая заключается в разработке практических рекомендаций, способствующих улучшению деятельности прокуратуры в части надзора за коррупцией. Достижение указанной цели планируется достичь путем решения следующих задач:

- описать сущность прокурорского надзора и нормативно-правовое регулирование;

- проанализировать развитие коррупционной преступности в России;

- изучить перспективы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции;

- рассмотреть характеристику деятельности Уральской транспортной прокуратуры;

- дать оценку прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции на примере Уральской транспортной прокуратуры;

- выявить основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и предложить пути их решения на примере Уральской транспортной прокуратуры.

Объектом исследования является- комплекс общественных правоотношений, которые возникают в результате деятельности прокурорского надзора по борьбе с коррупцией. Предметом исследования является- нормативно-правовое регулирование и практическая деятельность прокуратуры в области противодействия коррупционной преступности.

Информационной базой исследования послужили учебные пособия, статьи, монографии, интернет-ресурсы по изучаемой проблеме; нормативно-

правовые акты, регулирующие сферу противодействия коррупции РФ; статистические данные по развитию коррупционных преступлений в России и в мире; данные о деятельности Уральской транспортной прокуратуры и другое.

Апробация результатов исследования. Теоретические положения, выводы и рекомендации, разработанные и сформулированные в ходе исследования, докладывались на XXVIII открытой региональной студенческой научной конференции им. Г. И. Назина «Наука 60-й параллели» (г. Сургут 04 апреля 2024г.); на XX международной научной конференции «Бъедещето въпроси от света на науката» (г. София, 15-22 декабря 2023г.); а также были опубликованы в «Приднепровском научном вестнике» № 12 за 2023 год, в разделе «Борбата срещу икономическите престъпления».

Структурно магистерская диссертация состоит из введения, основной части, заключения, списка использованных источников и приложений. Основная часть включает в себя две главы. В первой главе рассмотрена сущность прокурорского надзора и нормативно-правовое регулирование в сфере противодействия коррупции РФ; проведен анализ развития коррупционной преступности в России; описаны перспективы развития прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в РФ. Во второй главе представлена общая характеристика деятельности Уральской транспортной прокуратуры; дана оценка прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции на примере Уральской транспортной прокуратуры; изучены основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и предложены пути их решения.

При написании научной работы применялись методы: анализ, классификация, обобщение, абстрагирование, синтез, дедукция, индукция, конкретизация и другие.

Практическая значимость исследования: предложенные рекомендации по совершенствованию прокурорского надзора за коррупцией, могут быть применены на практике в деятельности Уральской транспортной прокуратуры.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РФ

1.1. Сущность прокурорского надзора и нормативно-правовое регулирование в сфере противодействия коррупции РФ

В России центральное место в реализации антикоррупционного законодательства и обеспечении его неукоснительного соблюдения отводится органам прокуратуры. Прокуратура РФ – это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ от имени Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории. В соответствии со статьей 36 Конвенции ООН против коррупции в составе Генеральной прокуратуры РФ и прокуратур на уровне субъектов РФ созданы специализированные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции (СППК), рисунок 1.1.²

В целях гарантии независимости и самостоятельности таких подразделений для их работников предусмотрены особая процедура назначения на должность и освобождения от должности, а также специальный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности. Назначение на должность производится после тщательного изучения в Генеральной прокуратуре РФ личности кандидата, который должен иметь не менее пяти лет стажа работы в прокуратуре, обладать необходимыми профессиональными качествами и безупречной репутацией. Отбор кандидатур происходит на заседании специальной комиссии.

Работники СППК как на региональном, так и на федеральном уровне назначаются на должность приказом Генерального прокурора РФ и могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности только с согласия его первого заместителя. Организационное и методическое руководство деятельностью

² О роли и задачах органов прокуратуры по противодействию коррупции. Доступ URL: <https://www.kostomuksha-city.ru/ob-yavleniya/16625-o-rol-i-zadachakh-organov-prokuratury-po-protivodejstviyu-korrupsii> (дата обращения 04.04.2024).

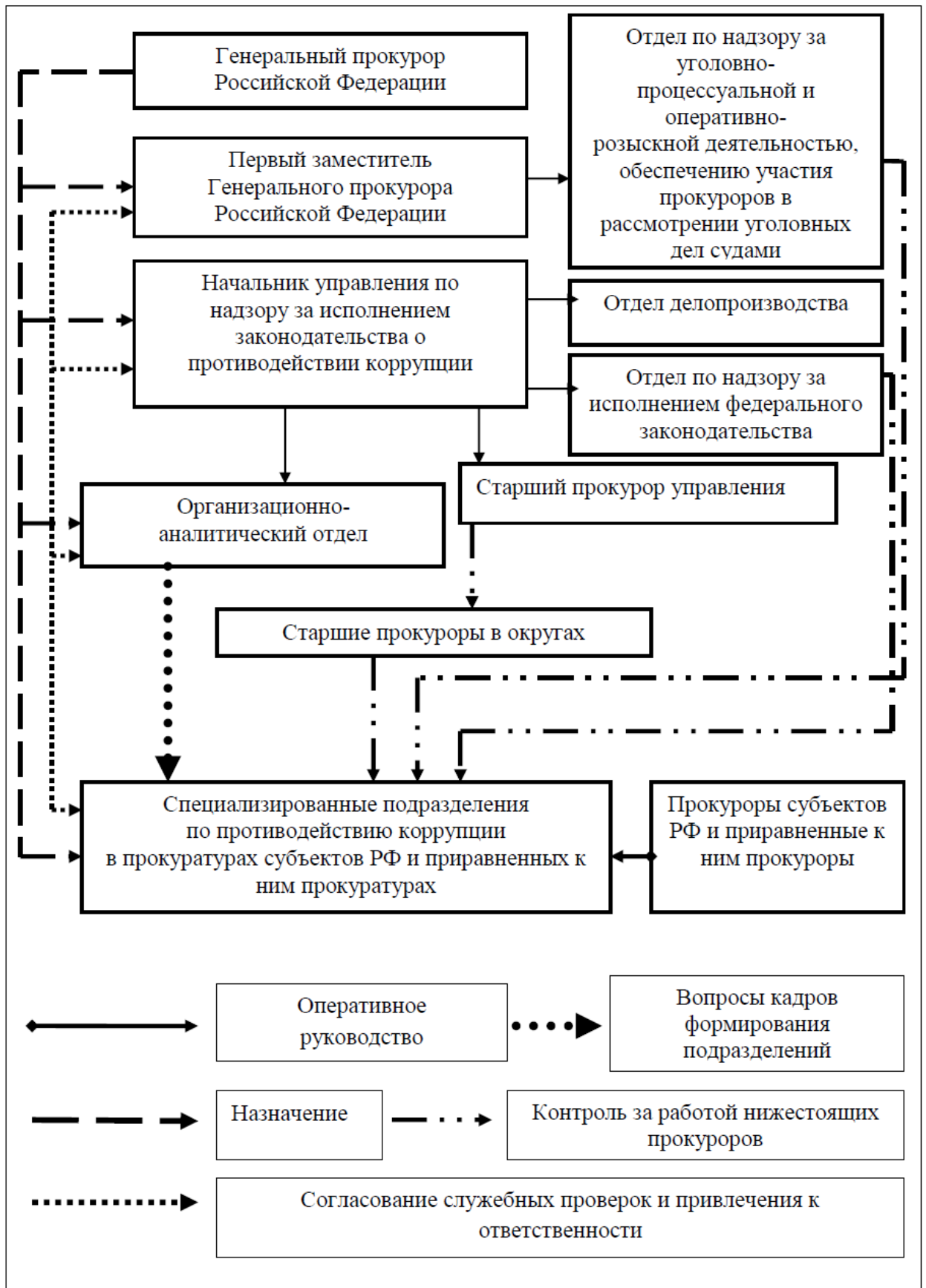


Рисунок 1.1- Схема функционирования специализированных подразделений органов прокуратуры по противодействию коррупции в РФ

СППК в регионах осуществляет управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры РФ (управление), а оперативное руководство работниками таких подразделений – лично прокуроры субъектов РФ.

В состав управления входят старшие прокуроры управления с дислокацией в федеральных округах страны, реализующие надзорные полномочия в отношении государственных органов окружного и межрегионального уровня. Тем самым в России в системе органов прокуратуры создана независимая, вертикально интегрированная структура, призванная обеспечить комплексный подход к противодействию коррупции и устойчивая к возможному давлению извне со стороны представителей любых ветвей власти. Установленные для работников подразделений гарантии независимости позволяют эффективно и результативно осуществлять возложенные функции, невзирая на уровень проверяемого органа. Деятельность СППК направлена на укрепление законности, защиту прав и свобод граждан, прав и законных интересов юридических лиц (организаций), охраняемых законом интересов общества и государства посредством реализации комплекса мер, обеспечивающих эффективное противодействие коррупционным проявлениям.

В соответствии с ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции включает в себя: профилактика коррупции; борьба с коррупцией; минимизация и ликвидация последствий коррупционных проявлений. В этих целях СППК выполняются задачи и функции, рисунок 1.2³(Приложение 1). Основными направлениями работы органов прокуратуры в области противодействия коррупции являются: предупреждение правонарушений, привлечение к ответственности лиц, надзор за исполнением федерального законодательства, международное сотрудничество, защита прав; антикоррупционное правовое просвещение. Международное сотрудничество в

³ Прокурор разъясняет: основные функции специализированных подразделений органов прокуратуры по противодействию коррупции. Доступ URL: <https://www.admbal.ru/news/prokuror-razyasnyayet-osnovnyye-funktsii-spetsializirovannykh-podrazdeleniy-organov-prokuratury-pro/>(дата обращения 10.04.2024)

сфере противодействия коррупции представляет собой несколько направлений⁴, рисунок 1.3.

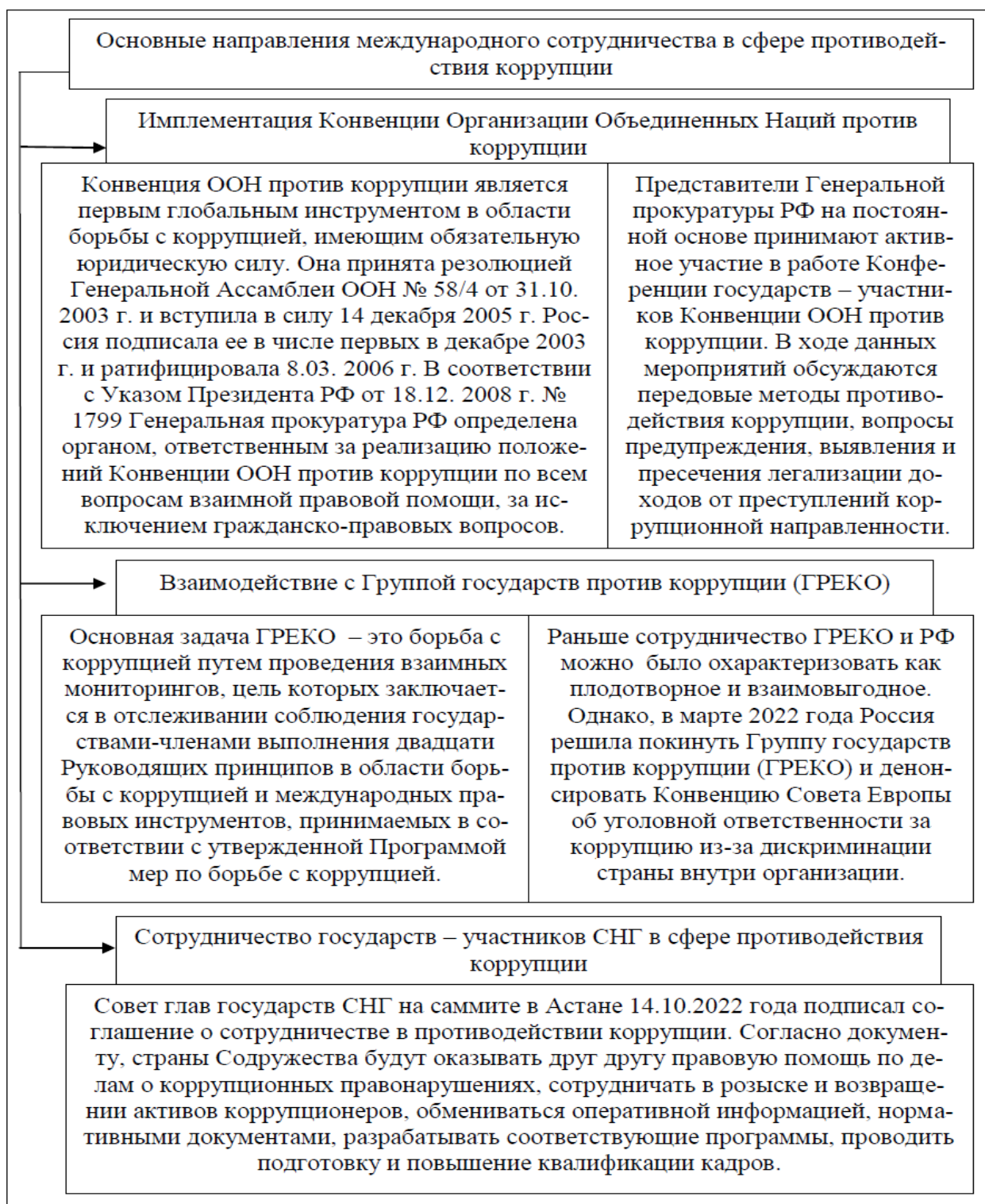


Рисунок 1.3- Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

⁴ Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/international>(дата обращения 10.04.2024)

Таким образом, выше были рассмотрены основные направления деятельности прокуратуры в области противодействия коррупции. В процессе своей работы прокуроры взаимодействуют с представителями государственной власти и МСУ. В ходе такой деятельности между сторонами заключается предложение о сотрудничестве. Далее специалисты совместно подготавливают проекты по профилактике нарушений закона. Специалисты регулярно обмениваются информацией, необходимой для эффективного рассмотрения дел. Прокурор вносит предложения по защите прав и свобод людей. Немаловажное значение имеет предотвращение экономических преступлений в самом надзорном органе - в прокуратуре. Для этого к лицам, претендующим на должности, предъявляются особые требования, о которых было описано выше.

Прокурорский надзор за коррупцией осуществляется на основании принципов и нормативно-правовых актов, представленных на рисунке 1.4 (Приложение 2).

Сформированная система нормативно-правовых актов в РФ и структура органов прокурорского надзора за коррупционной преступностью, позволяет бороться с коррупцией и занимать определенное место в рейтинге стран по уровню развития коррупции в мире. Для того, чтобы подробнее проанализировать ситуацию развития коррупционной преступности в России, перейдем к следующему параграфу исследования.

1.2. Показатели развития коррупционной преступности в России

Проведем анализ развития коррупционной преступности в России с 2017-2023гг. по имеющимся данным Министерства внутренних дел РФ⁵. За анализируемый период количество зарегистрированных преступлений коррупционной направленности ежегодно растет и в 2023 году показатель составил 36407 пре-

⁵ Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017-2023гг. Статистические ежегодники. Министерство внутренних дел РФ. ФКУ «Главный информационно-аналитический центр», Москва, 2023г.

ступлений, это на 3,02% больше по сравнению с прошлым годом и на 22,85% превышает значение показателя 2017 года, рисунок 1.5.

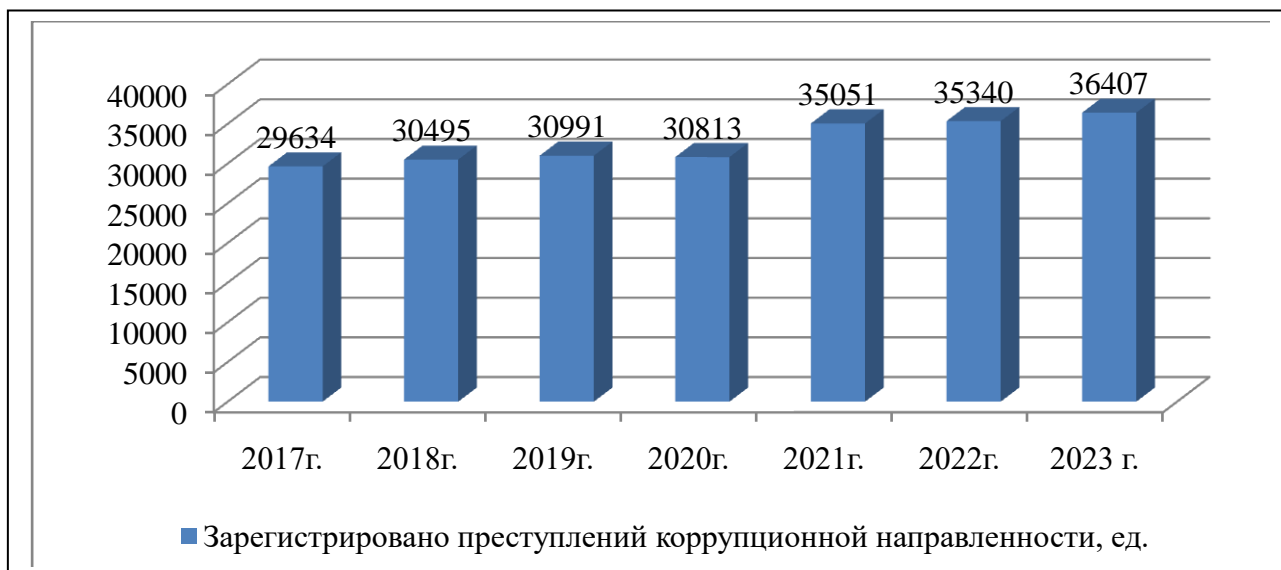


Рисунок 1.5-Динамика количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг.

Динамика раскрываемости преступлений коррупционной направленности до 2022 года включительно направлялась в сторону роста, в 2023 году произошло снижение показателя. Всего в конце анализируемого периода было раскрыто 33853 преступлений, это ниже прошлого года на 3,12%, по сравнению с данными на начало анализируемого периода произошел рост раскрываемости преступлений на 25,69%, рисунок 1.6.

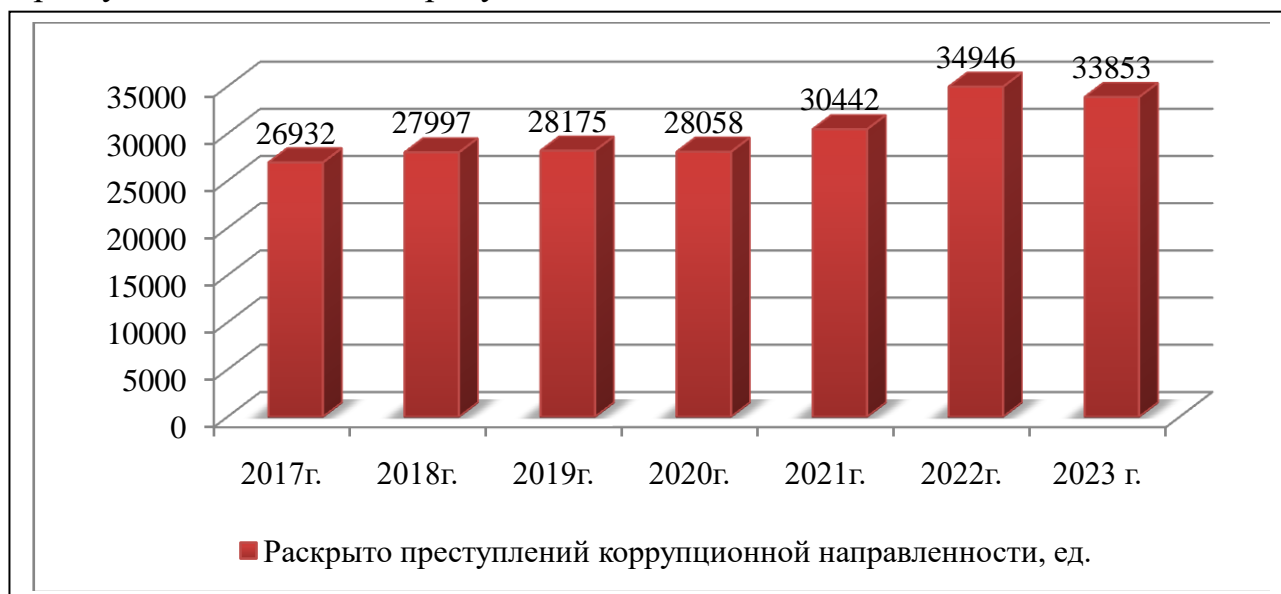


Рисунок 1.6- Динамика количества раскрытых преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг.

Наибольший удельный вес в общем количестве преступлений коррупционной направленности, приходится на преступления, связанных со взяточничеством, их доля в 2023 году составила 55,7%, рисунок 1.7.

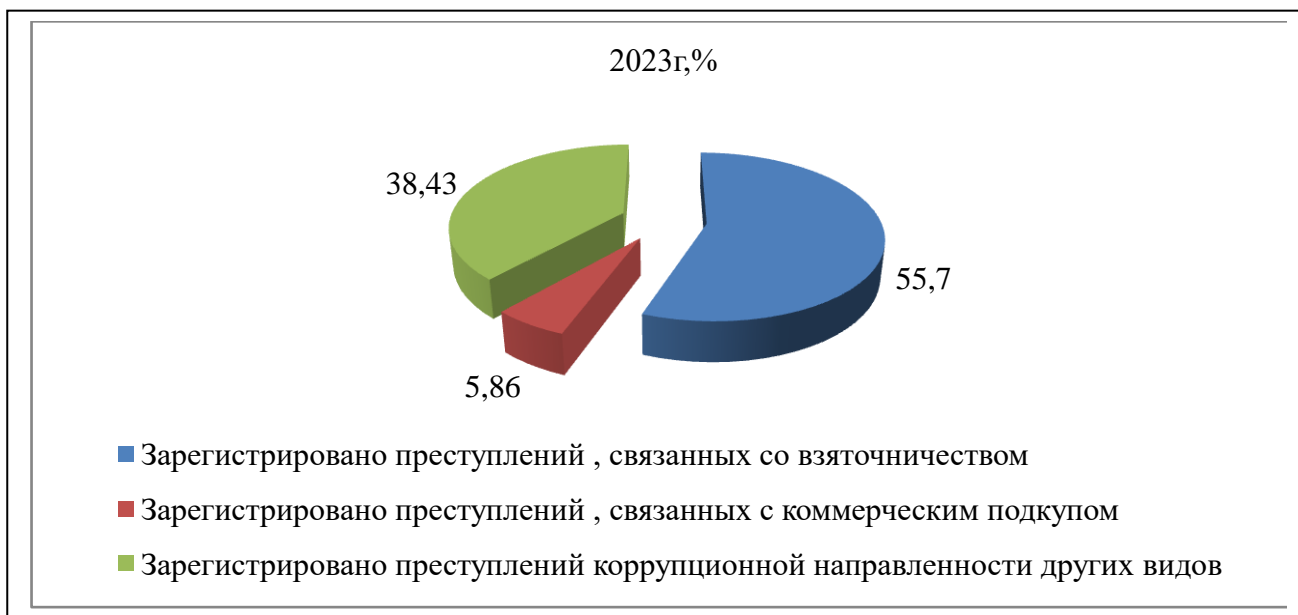


Рисунок 1.7-Структура зарегистрированных преступлений коррупционной направленности в России в 2023 г.

Меньшую долю занимают преступления, связанные с коммерческим подкупом (5,86%) и 38,43% приходится на иные коррупционные преступления (мошенничество, присвоение и растрата, превышение должностных полномочий и другие), рисунок 1.7. Количество зарегистрированных преступлений, связанных со взяточничеством уверенно направляется в сторону роста, в 2023 году показатель составил 20279 преступлений. По сравнению с данными на 2017 год рост произошел на 67,44%, рисунок 1.7. На 67,58% произошел рост количества раскрытых преступлений, связанных со взяточничеством и в 2023 году показатель сформировался на уровне 17908 преступлений. Однако, по сравнению с 2022 годом произошло снижение раскрываемости на 2,91%, рисунок 1.8.

Количество зарегистрированных преступлений, связанных со взяточничеством наблюдается по всем видам преступлений. Существенный рост произошел как по получению, так и по дачи взятки. В частности, в 2023 году было зарегистрировано 5960 преступлений за получение взятки и 5657 преступлений за дачу взятки, это на 86,95% и на 148,98% соответственно выше начала анализируемого периода.

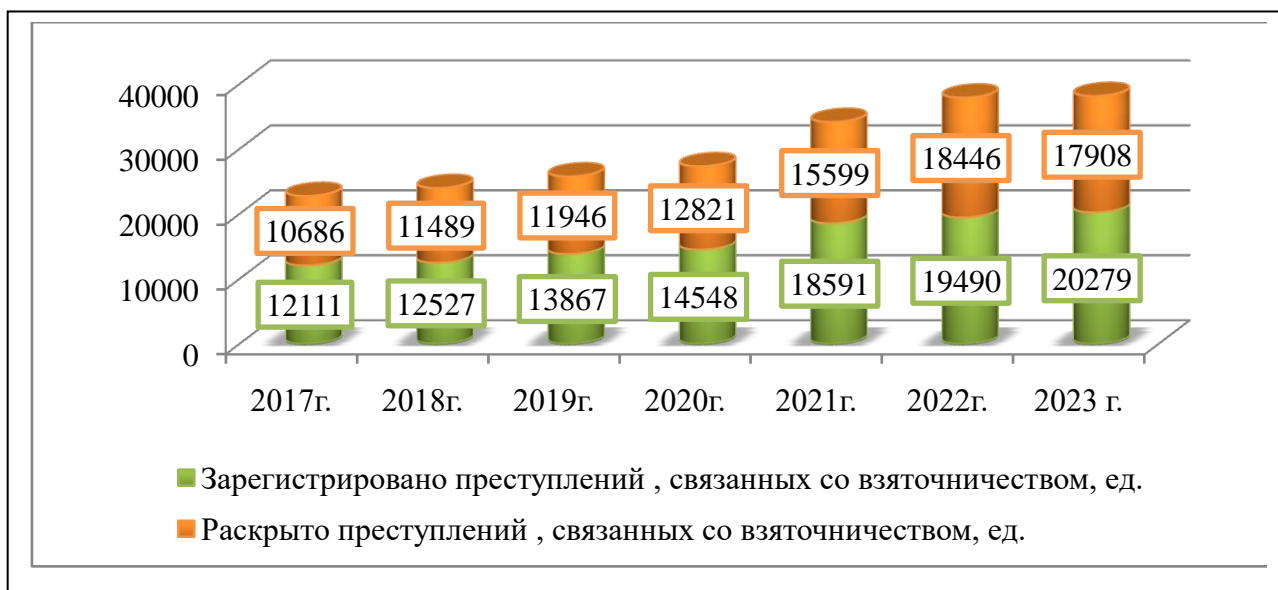


Рисунок 1.8-Динамика зарегистрированных и раскрытых преступлений, связанных со взяточничеством в России с 2017-2023гг.

По сравнению с прошлым годом количество преступлений за дачу взятки выросло на 941 преступление, количество преступлений за получение взятки увеличилось на 420 ед. преступлений, рисунок 1.9.

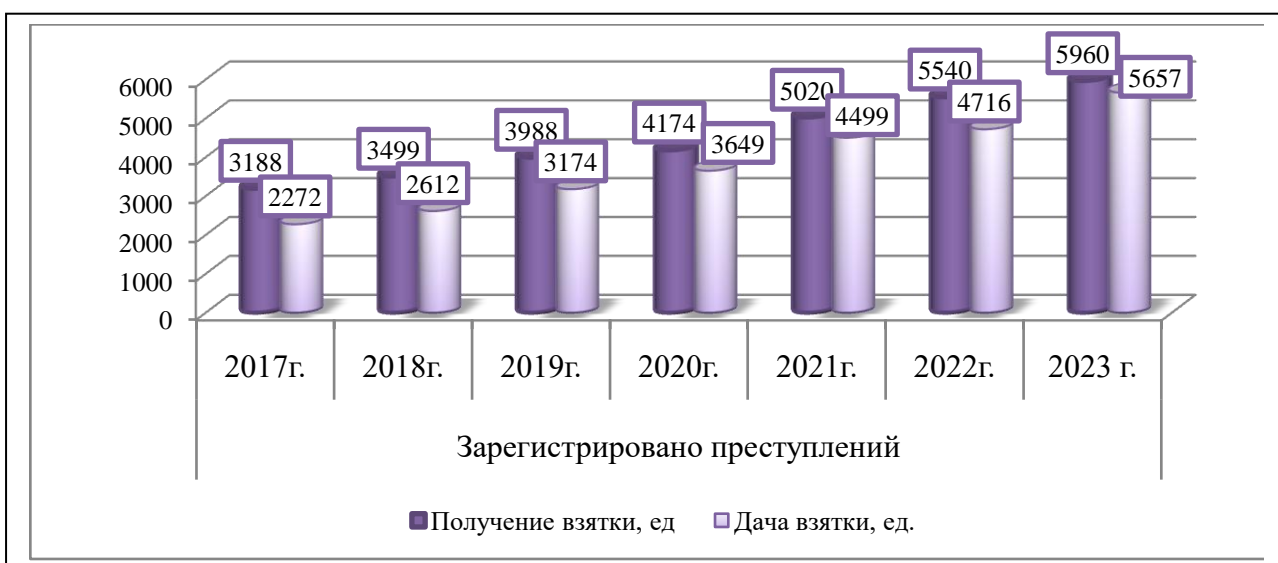


Рисунок 1.9-Динамика зарегистрированных преступлений по получению и по даче взятки в России с 2017-2023гг.

Еще больший рост произошел по преступлениям –посредничества во взяточничестве, в 2023 году было зарегистрировано 2256 преступлений, это на 178,51% выше показателя 2017 года, рисунок 1.10.

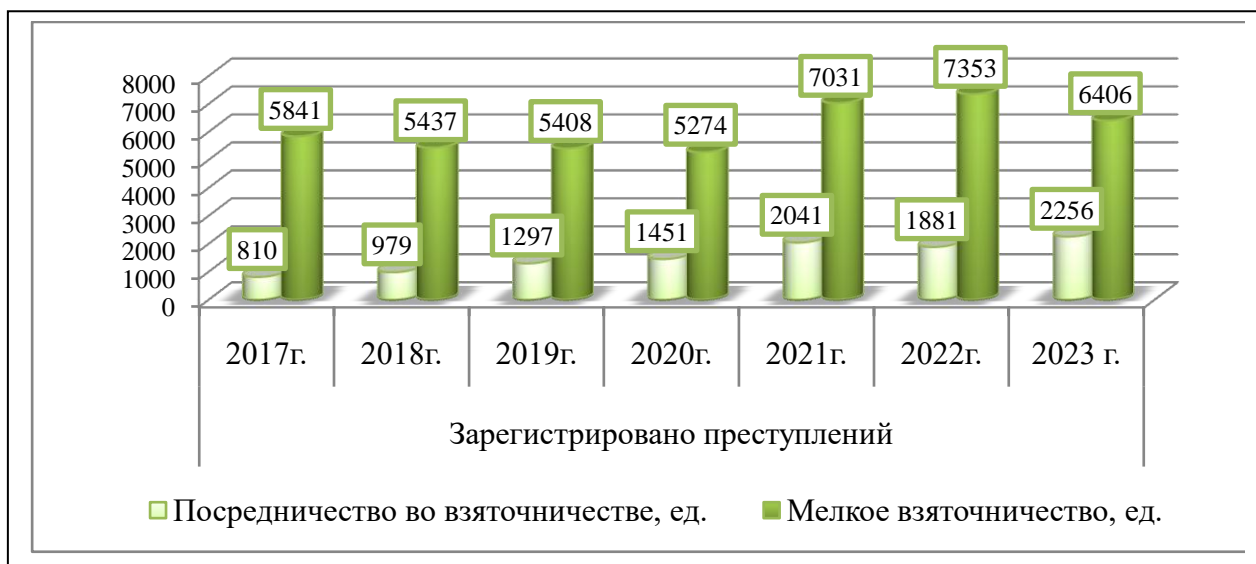


Рисунок 1.10-Динамика зарегистрированных преступлений по мелкому взяточничеству и посредничеству во взяточничестве в России с 2017-2023гг.

Динамика зарегистрированных преступлений по мелкому взяточничеству также является положительной. В 2023 году было зарегистрировано 6406 таких преступлений, при этом, по отношению к началу анализируемого периода произошёл рост на 9,67%, а по сравнению с прошлым годом наблюдается снижение показателя на 12,88%, рисунок 1.10. Растёт и показатель раскрываемости преступлений, по получению и даче взятки было раскрыто 4866 и 5055 преступлений соответственно, это на 97,72% (по получению взятки) и на 139,23% (по даче взятки) выше показателя 2017 года, рисунок 1.11.

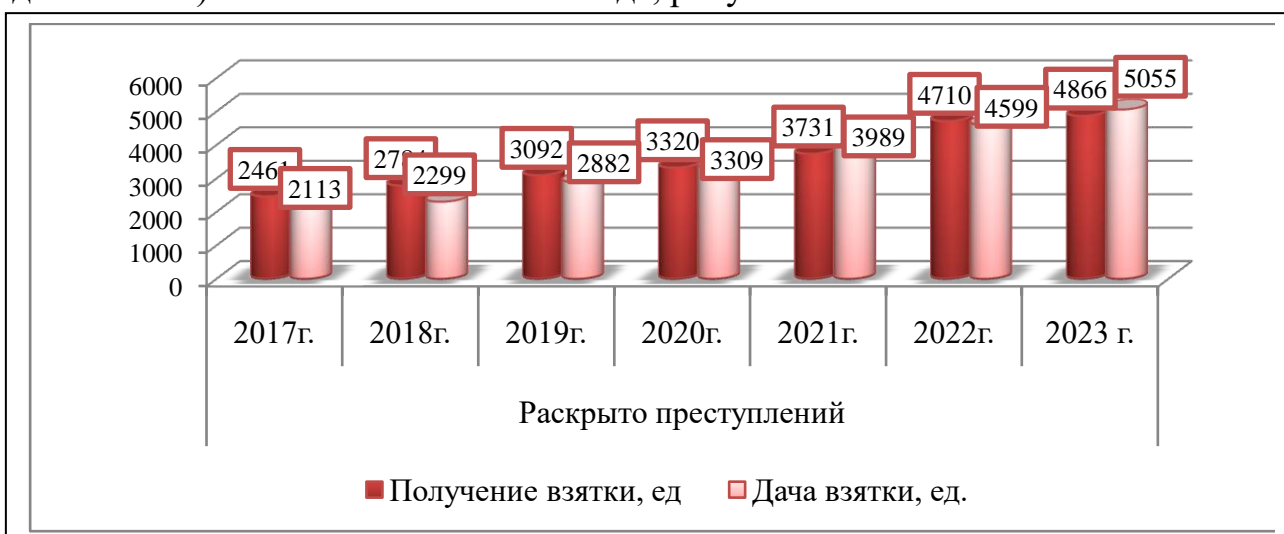


Рисунок 1.11-Динамика раскрытых преступлений по получению и по даче взятки в России с 2017-2023гг.

Существенно увеличилось и количество раскрываемости преступлений по посредничеству во взяточничестве, рост составил 213,49% и в 2023 году было раскрыто 1765 преступлений этого вида, рисунок 1.12.

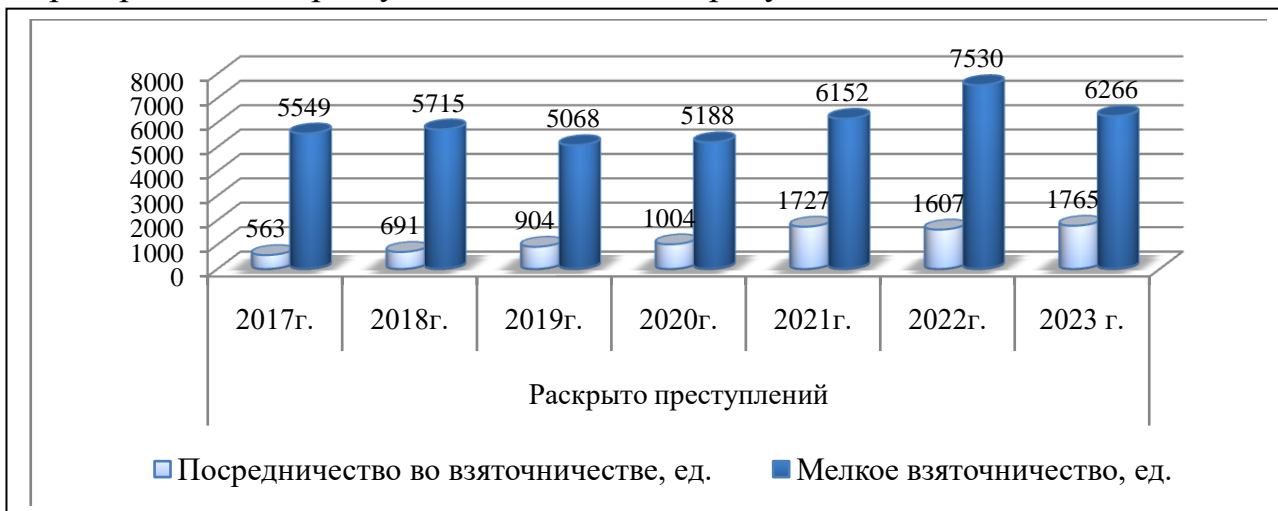


Рисунок 1.12-Динамика раскрытых преступлений по мелкому взяточничеству и посредничеству во взяточничестве в России с 2017-2023гг.

Более скромный рост наблюдается по раскрываемости преступлений по мелкому взяточничеству, в 2023 году было раскрыто 6266 преступлений, это на 12,92% превышает значение показателя начала анализируемого периода . А по сравнению с 2022 годом показатель и вовсе снизился, снижение составило 16,78%. Больше чем, в два раза произошло увеличение зарегистрированных преступлений, связанных с коммерческим подкупом, в 2023 году их число составило 2136 преступлений, это на 109,82% выше показателя 2017года, к уровню прошлого года произошел рост на 37,36%, рисунок 1.13.



Рисунок 1.13-Динамика зарегистрированных преступлений, связанных с коммерческим подкупом в России с 2017-2023гг.

Общее количество зарегистрированных преступлений, связанных с коммерческим подкупом растет как за счет роста преступлений коммерческого подкупа, так и мелкого коммерческого подкупа. В частности, в 2023 году количество зарегистрированных преступлений с коммерческим подкупом составили 1571 ед., это на 87,02% выше показателя 2017 года и на 23,70% превышает значение показателя 2022 года. Небольшой удельный вес в общем количестве преступлений, связанных с коммерческим подкупом приходится на мелкий коммерческий подкуп, в 2023 году доля этих преступлений составила 26,45%, рисунок 1.14. В динамике данный показатель также уверенно растет, только за последний год рост составил 98,24%, по сравнению с данными на начало анализируемого периода количество зарегистрированных преступлений этого вида выросло на 217,41%, рисунок 1.14.

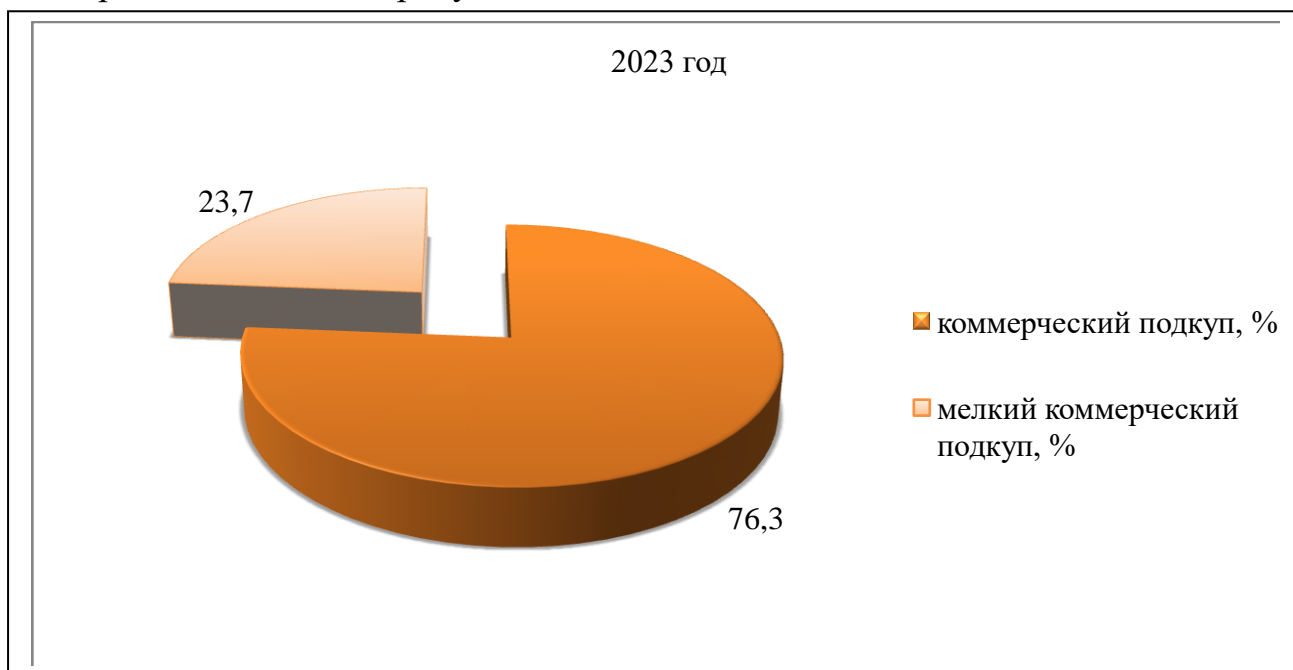


Рисунок 1.14-Структура зарегистрированных преступлений, связанных с коммерческим подкупом в России в 2023 году

Более скромный рост наблюдается по раскрываемости преступлений, связанных с коммерческим подкупом, за анализируемой период рост составил 85,99% и в 2023 годы было раскрыто 1899 преступлений этого вида, рисунок 1.15. Рост раскрываемости произошел как по коммерческому подкупу на 78,26%, так и по мелкому коммерческому подкупу на 108,39%.

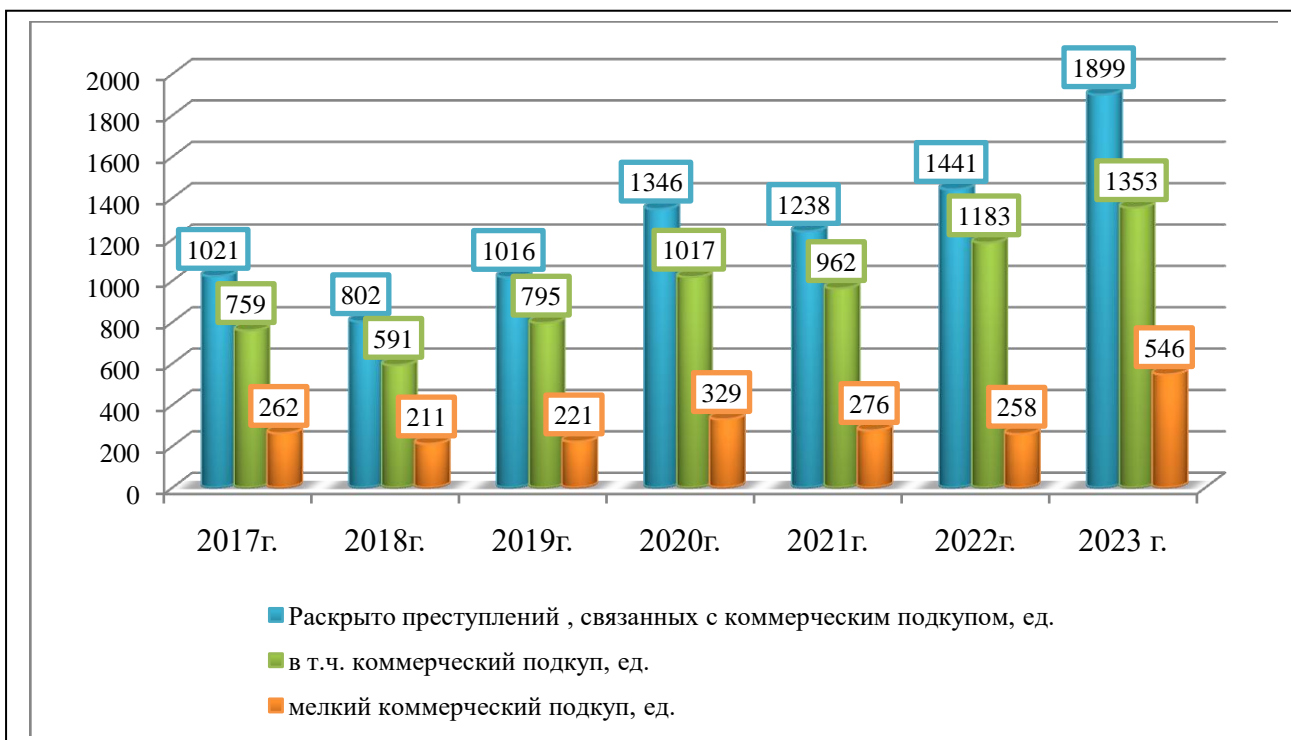


Рисунок 1.15- Динамика раскрытых преступлений, связанных с коммерческим подкупом в России с 2017-2023гг.

По структуре раскрытых преступлений, связанных с коммерческим подкупом, наибольший удельный вес приходится на преступления с коммерческим подкупом, доля этих преступлений в 2023 году составила 71,24%, небольшой удельный вес приходится на преступления мелкого коммерческого подкупа (28,76%), рисунок 1.16.

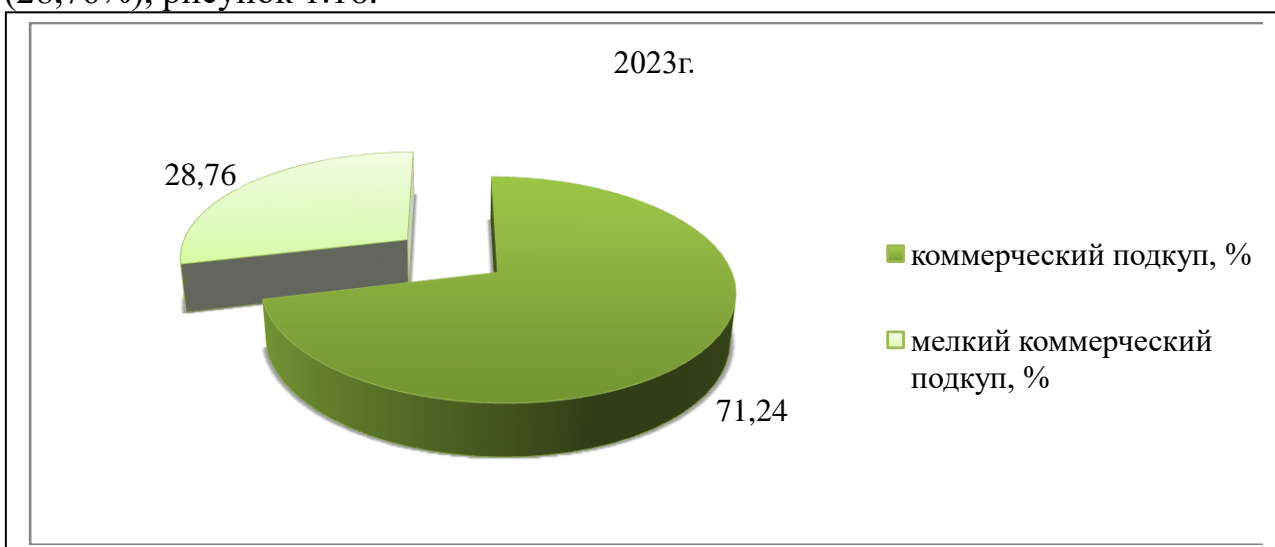


Рисунок 1.16- Структура раскрытых преступлений, связанных с коммерческим подкупом в России в 2023 году

Стоит отметить, что самой коррумпированной сферой в 2023 году признали закупки по № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Так считают 42,25% опрошенных российских предпринимателей, согласно данным Торгово-промышленной палаты (ТПП) России. Представители бизнеса считают, что рост коррупции в сфере товаров и услуг связан с переходом на закупки в закрытом формате. Далее по уровню восприятия коррупции называли получение разрешений, справок, сертификатов, лицензий и аккредитации - этот вариант назвали 36,2% опрошенных. Третье место у контроля за бизнесом и взаимодействие с проверяющими органами (37,82%). Причинами коррупции в экономической сфере считают недостаточно строгий контроль за доходами и расходами чиновников (41,57%), недостаток прозрачности в процессе принятия решений (37,79%), возможность принятия субъективных решений одним должностным лицом (36,52%), низкий уровень антикоррупционной культуры (29,01%), несоразмерность наказаний за коррупцию (28,08%), а также невысокие заработные платы бюджетников (27,09%). Всего было опрошено 39,7 тыс. респондентов из восьми федеральных округов, порядка 60,0% заявили, что занимаются бизнесом уже более трех лет. В исследовании принимали участие государственные и муниципальные служащие, а еще самозанятые⁶.

Итак, представленный анализ динамики преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг. показал, что на протяжении анализируемого периода наблюдается рост всех видов зарегистрированных преступлений, растет и раскрываемость этих видов правонарушений. Наибольший удельный вес в общем количестве зарегистрированных и раскрытых преступлений приходится на преступления, связанные со взяточничеством, их доля составляет более 50,0%. Меньшую долю занимают преступления, связанные с коммерческим подкупом -5,86%, в пределах трети преступлений приходится на другие виды нарушений коррупционной направленности. Больше всего престу-

⁶ Закупки товаров и услуг стали самой коррумпированной сферой в 2023 году. Доступ URL: <https://realnoevremya.ru/news/297897-v-2023-godu-zakupki-tovarov-i-uslug-stali-samoy-korrumpirovannoy-sferoy?ysclid=lr6ktihsi6321484744>(дата обращения 12.04.2024)

плений, связанных со взяточничеством приходится на мелкое взяточничество, меньшее число преступлений составляют посредничества во взяточничестве, хотя за 2017-2023гг. наблюдается внушительный рост этих видов преступлений, который составил более, чем в два раза. Преступления по даче взятки также увеличились больше, чем в два раза и чуть более скромный рост показало количество зарегистрированных преступлений по получению взятки (+86,95%).

По преступлениям, связанных с коммерческим подкупом, наибольшая доля приходится на преступления коммерческого подкупа, меньшую долю занимают преступления мелкого коммерческого подкупа. Хотя в динамике данный вид преступления показал уверенный рост, как по раскрываемости, так и по количеству зарегистрированных преступлений данного вида. В целом, динамика по преступлениям коррупционной направленности положительная, что следует оценить отрицательно. Не самая лучшая ситуация в коррупционных преступлениях влияет и на мировой рейтинг России, по данным на 2023-2024гг. Россия входит в ТОП-10 стран по уровню коррупции (Приложение 1). По данным на начало 2024 года Россия заняла 141 место в рейтинге по индексу восприятия коррупции, это самый худший показатель в анализируемой динамике, рисунок 1.17⁷.

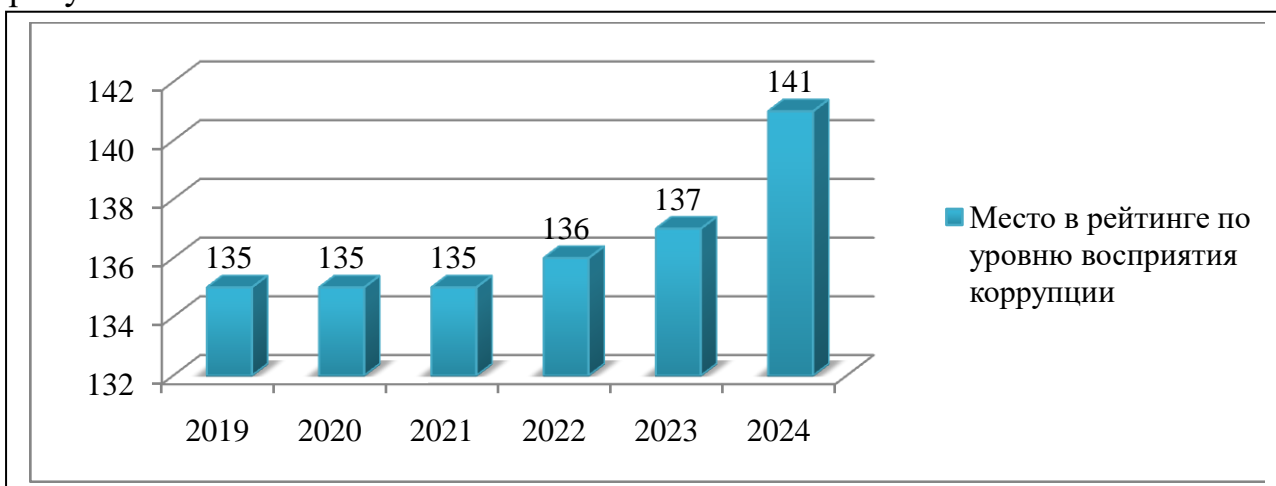


Рисунок 1.17-Место России в рейтинге по индексу восприятия коррупции с 2019-2024гг.

⁷ Рейтинг России по уровню коррупции в мире 2023. Доступ URL: <https://kafebochka.ru/reiting-rossii-po-urovnyu-korrupcii-v-mire-2023/?ysclid=lr6kvlsci4566040491> (дата обращения 25.04.2024)

Итак, анализ динамики коррупционных преступлений в России, а также место России в мировом рейтинге по уровню коррупции показывает печальные результаты. За 2017-2023гг. наблюдается постоянный рост всех видов зарегистрированных преступлений коррупционной направленности, растет и раскрываемость этих видов правонарушений. В 2024 году Россия заняла 141 место по индексу восприятия коррупции, это самый худший показатель за последние несколько лет. В связи с не самой лучшей ситуацией, является необходимым разработка новых подходов по борьбе с коррупционными преступлениями в России. Для того, чтобы подробнее рассмотреть наиболее перспективные направления по борьбе с коррупцией, перейдем к следующему параграфу диссертационного исследования.

1.3. Перспективы развития прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в РФ

Прежде чем рассмотреть перспективные направления прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в РФ, важно остановиться на изучении зарубежного опыта стран, которые активно борются с коррупцией.

В настоящее время, уникальных подходов по борьбе с коррупцией не придумано. Все страны в разной степени варьируют три подхода: ужесточать ответственность, заниматься профилактикой (контролировать, выявлять), совершенствовать законодательство. Есть еще один подход - не замечать коррупцию, считая ее частью государственной системы. Но, как показала практика Венесуэлы и Филиппин, такая политика приводит к народным волнениям и частой смене государственных лидеров.

Наиболее интересен опыт стран, где с коррупцией все-таки борются: Китай, Сингапур, Дания (Приложение 2)⁸. Опыт других стран показывает, что ус-

⁸ Как борются с коррупцией в разных странах. Доступ URL:<https://fuap.ru/lib/mirovoy-opyt/kak-boryutsya-s-korrupsiey-v-raznykh-stranakh/?ysclid=lr6sw08iuy76133176>(дата обращения: 25.04.2024).

пех в борьбе с коррупцией возможен только при системном подходе «наказание плюс профилактика плюс прозрачные законы и процедуры». Однако, аналитические эксперты указывают на необходимость принятия комплексных мер по борьбе с коррупцией в России. Это может включать повышение прозрачности государственных закупок, укрепление независимости судебной системы, ужесточение наказания для коррупционеров и улучшение эффективности антикоррупционных органов, внедрение инновационных технологий в прокурорский надзор по противодействию коррупции.

В настоящее время, Указом Президента РФ от 16 августа 2021 года N 478 утверждён Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы. Документ задает векторы движения в государственной политике в этой сфере для законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти; внебюджетных фондов, публично-правовых компаний и госкорпораций. По сути, НПК определяет, какие законодательные инициативы и решения Правительства будут реализованы для борьбы с коррупцией до 2024 года. Новый Национальный план включает 16 направлений, которые направлены на противодействие коррупции и минимизацию ее последствий (Приложение 3)⁹.

Кроме этого, существуют также различные инновационные технологии, которые способствуют борьбе с коррупцией, ими являются: искусственный интеллект, Big data, блокчейн-технологии и другие¹⁰.

1) Искусственный интеллект. Искусственный интеллект дает следующие возможности: ускоряет обработку больших баз данных; позволяет заранее выявить закономерности, которые могут указывать на наличие коррупционной схемы; мониторит соблюдение антикоррупционных стандартов; снижает влияние человеческого фактора, рисунок 1.17¹¹.

⁹ Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы. Доступ URL: <https://fuap.ru/lib/normativnye-dokumenty/natsionalnyy-plan-protivodeystviya-korrupsii-na-2021-2024-gody/?ysclid=lr6pmrsdro51333143>(дата обращения: 25.04.2024).

¹⁰ Тренды коррупции. Доступ URL: <https://time.kz/articles/mir/2024/01/30/trendy-korrupsii> (дата обращения: 25.04.2024).

¹¹ Цифровые технологии в области противодействия коррупции: доклад ООН. Доступ URL: <https://fuap.ru/lib/korrupsii/tsifrovye-tekhnologii-v-oblasti-protivodeystviya-korrupsii-doklad-oon/?ysclid=1st7pdprjd766466127>(дата обращения: 25.04.2024).

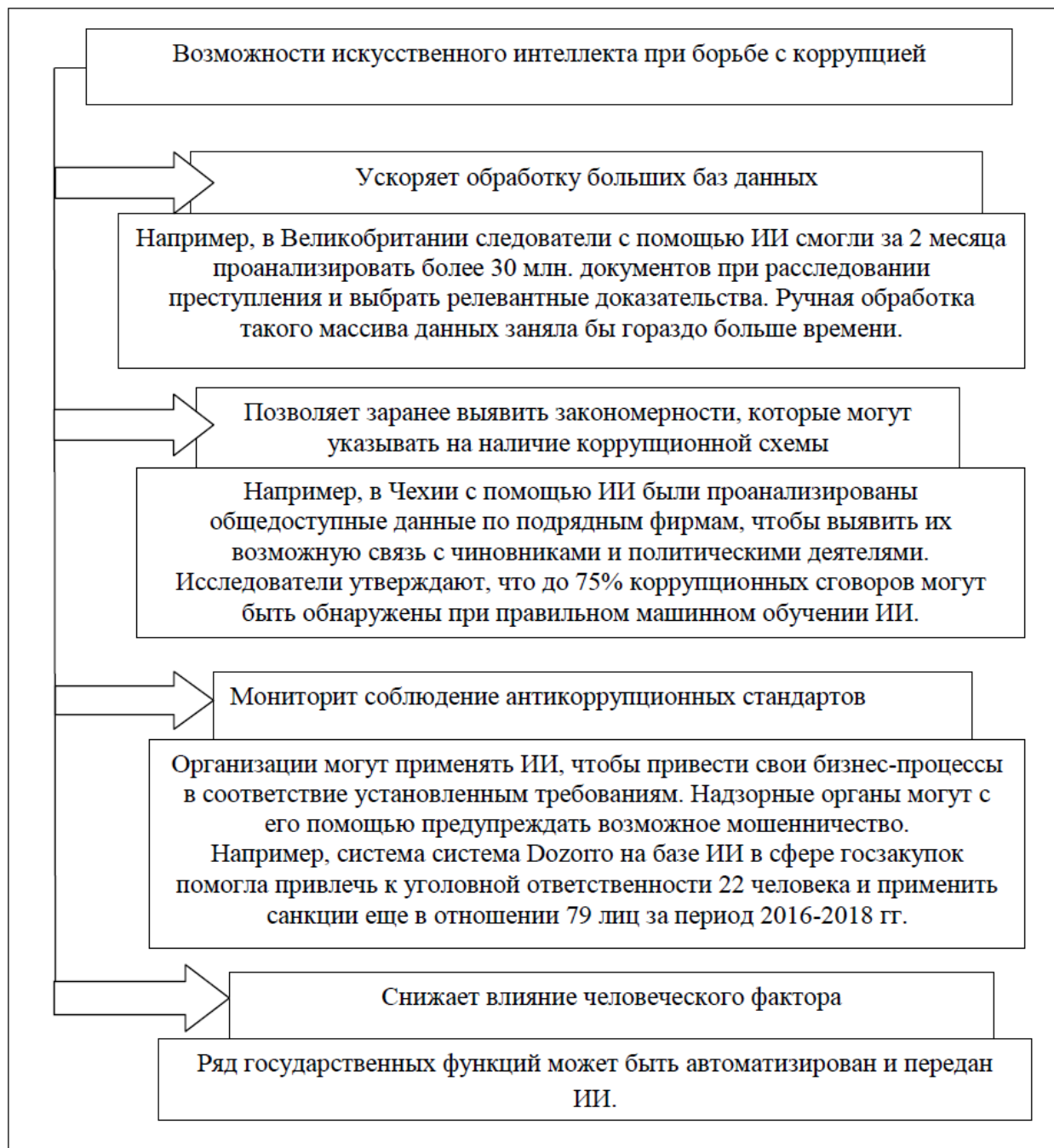


Рисунок 1.17- Возможности ИИ при борьбе с коррупцией

На сегодняшний день на федеральном уровне в РФ работает искусственный интеллект- антикоррупционная система «Посейдон», которая непосредственно координируется Администрацией Президента, а Оператором системы является Федеральная Служба Охраны. Задача системы «Посейдон» вычислять коррупционеров, причем у нее неограниченный доступ к самой различной информации, которая только есть в России – это и социальные базы, внутренние документы. Самое главное, ИИ должен искать все пересечения, которые суще-

ствуют и в этом плане полагается, что борьба с коррупцией выйдет на качественно новый уровень.

2) Big data. Анализ больших массивов данных может быть использован по двум направлениям: а) выявлять подозрительные операции и оценивать коррупционные риски; б) повышает информированность, прозрачность и позволяет принимать более эффективные решения в сфере госуправления (Приложение 3).

3) Блокчейн. Как блокчейн может помочь в борьбе с коррупцией описано на рисунке 1.18¹².

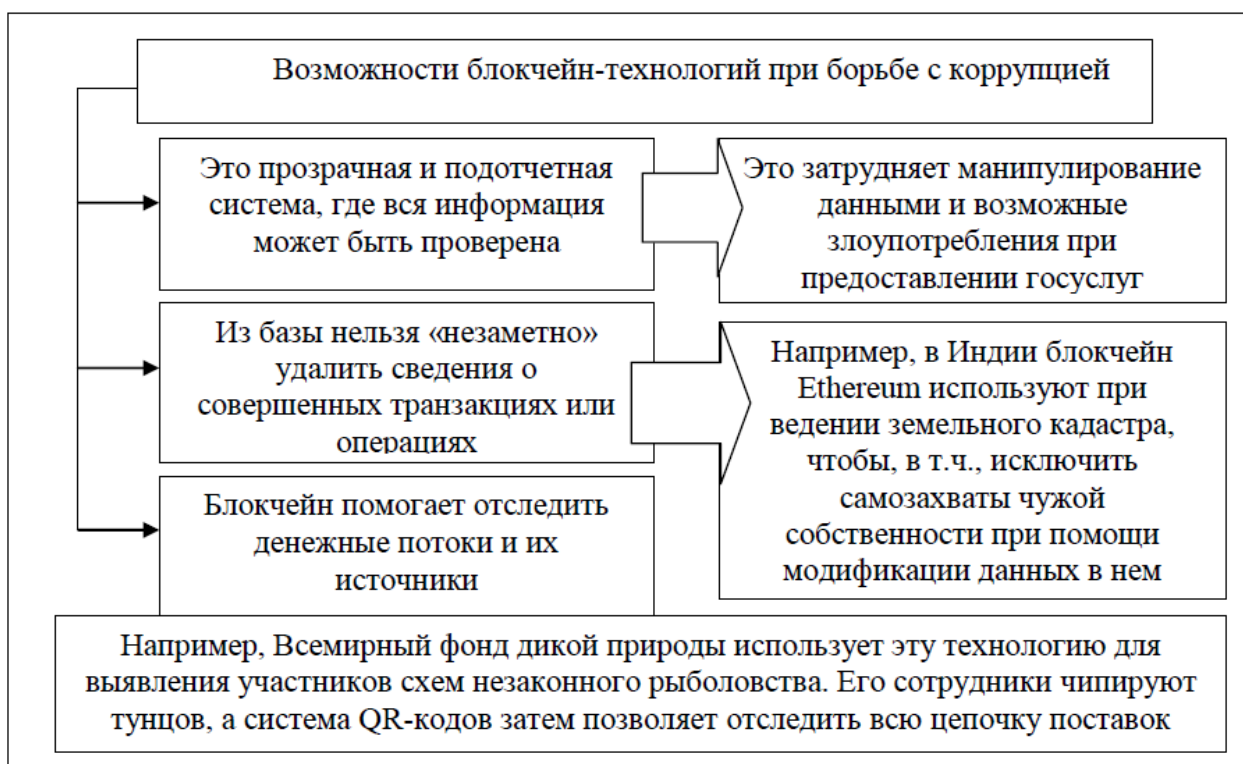


Рисунок 1.18- Возможности блокчейн-технологий при борьбе с коррупцией

Снизить вероятность применения электронных решений в коррупционных схемах, можно с помощью проведения следующих мероприятий, рисунок 1.19¹³. Таким образом, несмотря на то, что в РФ делается все возможное для снижения коррупционной преступности, последние исследования и рейтинги свидетельствуют о том, что Россия продолжает быть одним из лидеров по

¹² Цифровые технологии в области противодействия коррупции: доклад ООН. Доступ URL: <https://fuap.ru/lib/korrupsii/tsifrovye-tekhnologii-v-oblasti-protivodeystviya-korrupsii-doklad-onn/?ysclid=1st7pdprjd766466127>(дата обращения: 25.04.2024).

¹³ Там же

уровню коррупции в мире. Это негативно влияет на инвестиционный климат, сдерживает развитие бизнеса и общественных инициатив, а также снижает качество предоставляемых государственных услуг.

Предложения по минимизации рисков цифровых технологий	
Ввести госконтроль за процессом разработки ИИ, начиная с проектирования и заканчивая внедрением в госслужбу;	Инвестировать в качественное машинное обучение;
Повышать прозрачность алгоритмов ИИ, чтобы общество начало им доверять;	Повышать квалификацию специалистов big data;
Определить сбор качественной информации для разных баз данных как одну из задач государственных органов, назначить ответственные компетентные подразделения в этой сфере;	
Развивать нормативно-правовую базу в сфере big data, блокчейна, ИИ;	Принимать меры по защите прав человека при использовании цифровых технологий;
Создать и обеспечить функционирование государственной цифровой инфраструктуры.	

Рисунок 1.19-Предложения по минимизации рисков цифровых технологий

Коррупция охватывает различные сферы деятельности, включая государственную службу, правоохранные органы, судебную систему, бизнес и образование. Она выражается в виде взяточничества, злоупотребления должностным положением, нарушения правил и негласных «кодексов», а также манипуляции искажением информации.

Недостаток прозрачности и открытости в государственных процедурах, непропорционально высокие наказания за коррупционные преступления и слабый контроль со стороны гражданского общества способствуют сохранению коррупционной системы в России. Борьба с коррупцией требует усилий со стороны государственных органов, правоохранительных органов, граждан и всего общества в целом.

Для того, чтобы улучшить ситуацию, необходимо проводить системные реформы, направленные на повышение ответственности должностных лиц, создание прозрачных механизмов контроля и предотвращения коррупции, а также увеличение прав и возможностей граждан для защиты своих интересов. Более

того, появление новых технологий: искусственного интеллекта, блокчейн и big data, также создают перспективные направления в прокурорском надзоре за коррупцией.

Вывод по первой главе диссертационного исследования:

Основные направления работы органов прокуратуры в области противодействия коррупции включают в себя: предупреждение правонарушений, привлечение к ответственности лиц, надзор за исполнением федерального законодательства, международное сотрудничество, защита нарушенных прав и свобод физических лиц, организаций, государственных и муниципальных органов; антикоррупционное правовое просвещение.

Анализ динамики преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг. показал, что на протяжении анализируемого периода наблюдается рост всех видов зарегистрированных преступлений, растет и раскрываемость этих видов правонарушений. Наибольший удельный вес в общем количестве зарегистрированных и раскрытых преступлений приходится на преступления, связанные со взяточничеством, их доля составляет более 50,0%. Меньшую долю занимают преступления, связанные с коммерческим подкупом -5,86%, в пределах трети преступлений приходится на другие виды нарушений коррупционной направленности. Больше всего преступлений, связанных со взяточничеством приходится на мелкое взяточничество, меньшее число преступлений составляют посредничества во взяточничестве, хотя за 2017-2023гг. наблюдается внушительный рост этих видов преступлений, который составил более, чем в два раза. Преступления по даче взятки также увеличились больше, чем в два раза и чуть более скромный рост показало количество зарегистрированных преступлений по получению взятки (+86,95%).

По преступлениям, связанных с коммерческим подкупом, наибольшая доля приходится на преступления коммерческого подкупа, меньшую долю занимают преступления мелкого коммерческого подкупа. Хотя в динамике дан-

ный вид преступления показал уверенный рост, как по раскрываемости, так и по количеству зарегистрированных преступлений данного вида. В целом, динамика по преступлениям коррупционной направленности положительная, что следует оценить отрицательно. Не самая лучшая ситуация в коррупционных преступлениях влияет и на мировой рейтинг России, по данным на 2023-2024 гг. Россия входит в ТОП-10 стран по уровню коррупции. По данным на начало 2024 года Россия заняла 141 место в рейтинге по индексу восприятия коррупции, это самый худший показатель в анализируемой динамике.

Наиболее перспективными мероприятиями по борьбе с коррупцией могут стать: внедрение искусственного интеллекта; Big data, блокчейн- технологии и другое. Коррупция в России - это серьезная проблема, с которой необходимо активно бороться. Только путем совместных усилий государства и общества можно достичь значимых результатов и изменить отношение к коррупции в России.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ НА ПРИМЕРЕ УРАЛЬСКОЙ ТРАНСПОРТНОЙ ПРОКУРАТУРЫ

2.1. Общая характеристика деятельности Уральской транспортной прокуратуры

Уральская транспортная прокуратура образована Приказом Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Ю.Я. № 84 от 11.05.2007г. Краткая историческая справка образования прокуратуры и основные приоритетные направления представлены в Приложении 4. Юридический адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Боевых Дружин, 26¹⁴.

Уральская транспортная прокуратура состоит из нескольких отделов, а также включает специализированные прокуратуры на правах районных, рисунок 2.1¹⁵. Для зачисления в кадровый резерв Уральской транспортной прокуратуры на замещение вакантных должностей прокурорских работников кандидаты представляют в подразделение по вопросам государственной службы и кадров следующие документы: заявление на имя Уральского транспортного прокурора о постановке в резерв; личный листок по учету кадров и автобиографию; документы об образовании с зачетной и оценочной ведомостью, о присвоении ученого звания или ученой степени (при наличии) и их копии; удостоверения о награждении государственными наградами, наградами прокуратуры РФ и иными наградами (если таковые имеются) и их копии и другое. Порядок формирования кадрового резерва Уральской транспортной прокуратуры представлен в Приложении 5. Срок пребывания в кадровом резерве составляет два года.

Основные виды деятельности Уральской транспортной прокуратуры включают в себя: надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод

¹⁴Уральская транспортная прокуратура. Официальный сайт. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp>(дата обращения 03.05.2024)

¹⁵ Структура прокуратуры - Уральская транспортная прокуратура. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp/about-the-proc/structure/structure-divisions>(дата обращения 03.05.2024)

человека и гражданина; надзор за исполнением законов в сфере экономики; надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции и другое.

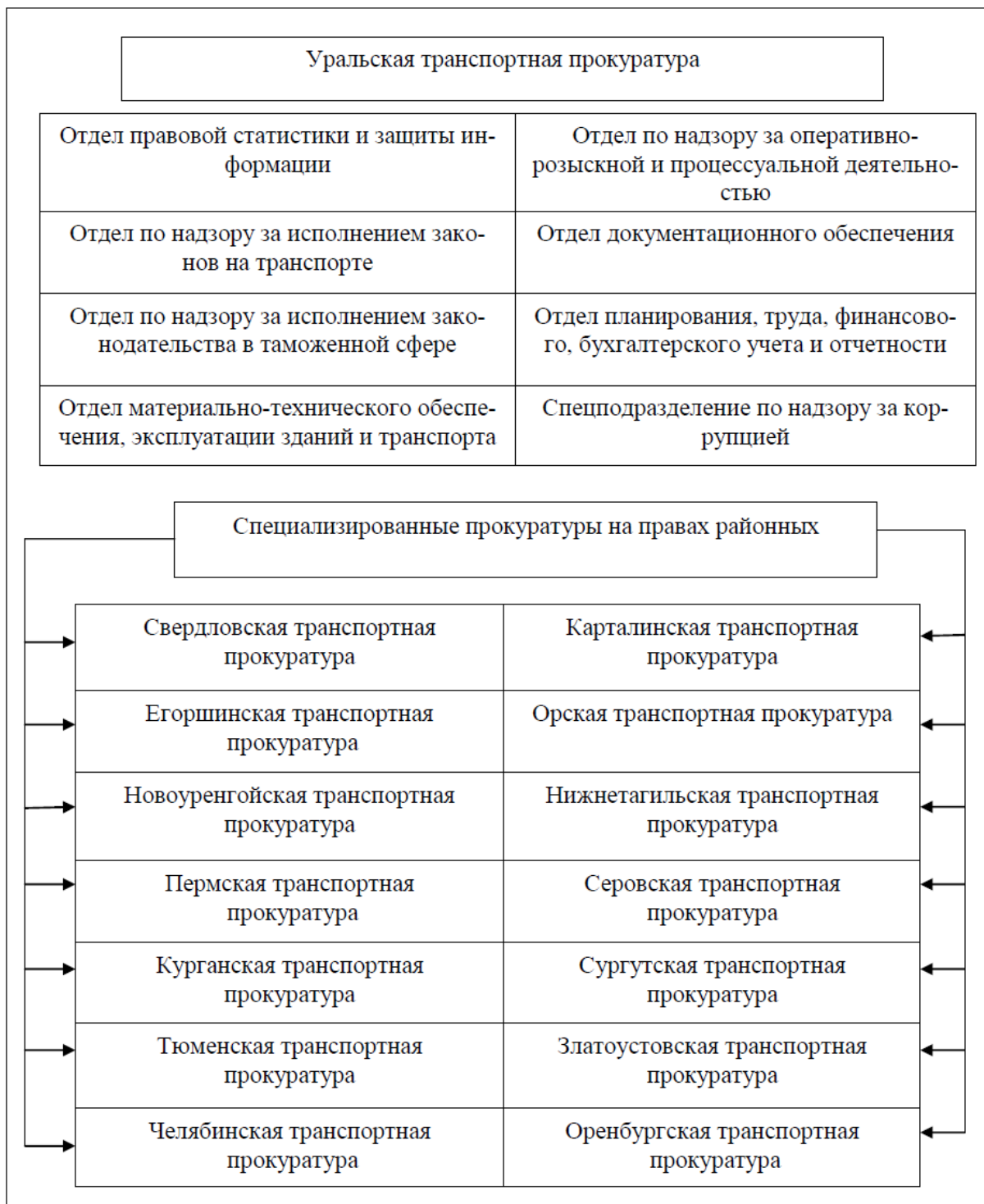


Рисунок 2.1- Структура Уральской транспортной прокуратуры

Рассмотрим основные результаты прокурорской деятельности Уральской транспортной прокуратуры с 2020-2023гг. по имеющимся данным статистиче-

ской отчетности, представленной в Приложении 6¹⁶. За 2019-2023гг. Уральской транспортной прокуратурой постоянно выявляются нарушения законов за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. На протяжении анализируемого периода количество выявленных нарушений колеблется в пределах от 11170 до 11538, рисунок 2.2.

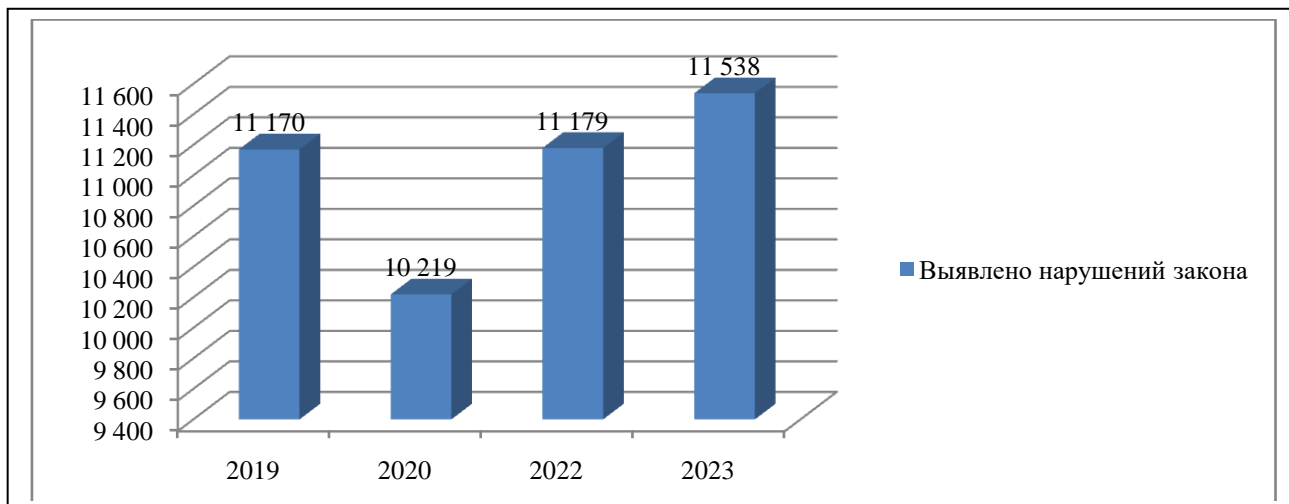


Рисунок 2.2- Выявлено Уральской транспортной прокуратурой нарушений закона о соблюдении прав и свобод человека и гражданина с 2019-2023гг.

В 2023 году количество выявленных нарушений достигло максимального значения, по сравнению с прошлым годом и с началом анализируемого периода рост составил 3,21% и 3,29% соответственно. Количество принесенных протестов за исполнением законов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в 2023 году снизилось и составило 934. Примерно такие же показатели были годом ранее и в 2020 году. По сравнению с показателями 2019 года снижение произошло на 29,08%, рисунок 2.3.

По удовлетворенным протестам отменено и изменено незаконных правовых актов за исполнением законов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в количестве 832 ед., по сравнению с 2019 годом наблюдается снижение на 34,33%. Количество направленных исков и заявлений в суд по данным видам правонарушений на протяжении 2019-2023гг. составляет 1118 до 1138.

¹⁶ Уральская транспортная прокуратура. Официальный сайт. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp>(дата обращения 03.05.2024)

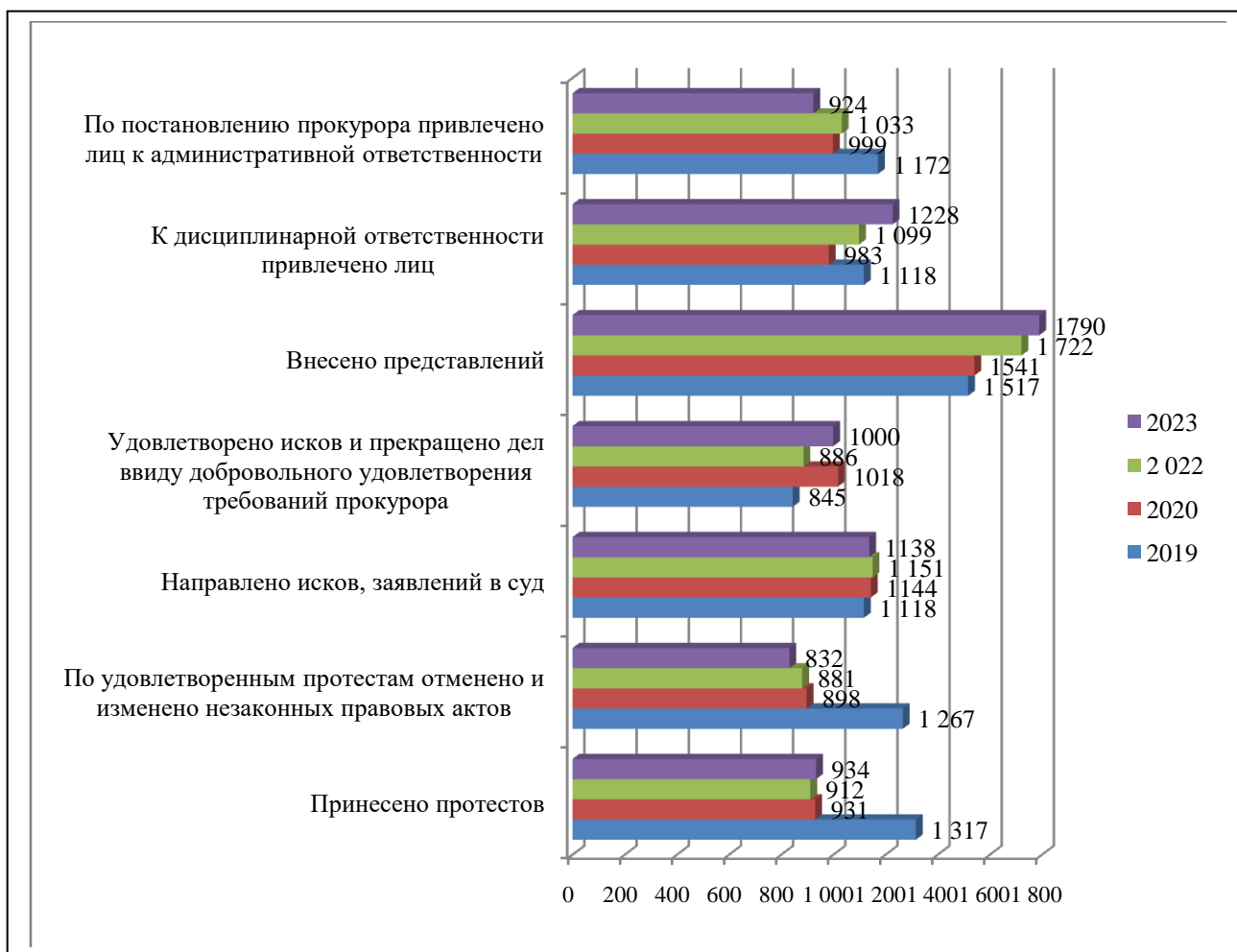


Рисунок 2.3- Результаты надзора Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина с 2019-2023гг.

Общее количество удовлетворенных исков и прекращенных дел ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора увеличилось и в 2023 году составило 1000, это на 12,86% больше, чем годом ранее и на 18,34% превышает значение показателя начала анализируемого периода. Количество внесенных представлений также увеличилось на 17,99% и составило 1790 ед. по данным на конец анализируемого периода. Количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности за не исполнение законов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина составило 1228 человек, это максимальный показатель в анализируемой динамике. А количество лиц привлеченных к административной ответственности по данным видам правонарушений снизилось на 21,16%, рисунок 2.3.

Количество возбужденных дел за не исполнением законов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина постоянно увеличивается и в 2023 году составило 48, это больше, чем годом ранее на 26,31% и на столько же превышает показатель 2019 года, рисунок 2.4.

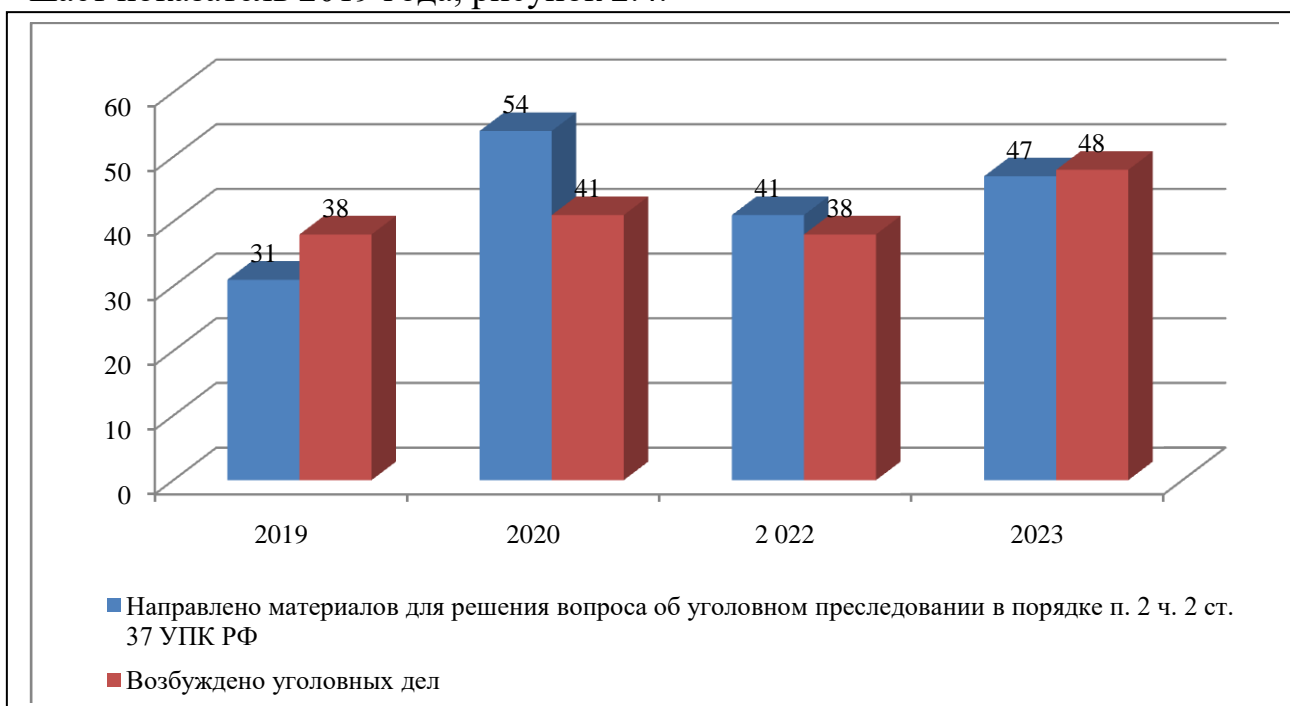


Рисунок 2.4-Количество возбужденных уголовных дел Уральской транспортной прокуратурой за не исполнением законов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина с 2019-2023гг.

Смешанная динамика наблюдается по количеству направленных материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п.2.ч.2 ст.37 УПК РФ. В 2023 году этот показатель составил 47, это на 51,61% больше 2019 года и на 12,96% меньше значения показателя 2020 года. По нарушениям закона в сфере экономики до 2022 года наблюдалось постоянное увеличение выявленных нарушений, а в 2023 году относительно прошлого года произошло снижение на 4,98% и общее количество выявленных нарушений составило 1581, рисунок 2.5.

При этом, количество исков, заявлений в суд по экономическим преступлениям увеличилось за анализируемый период на 95,94% и составило 290, рисунок 2.6.

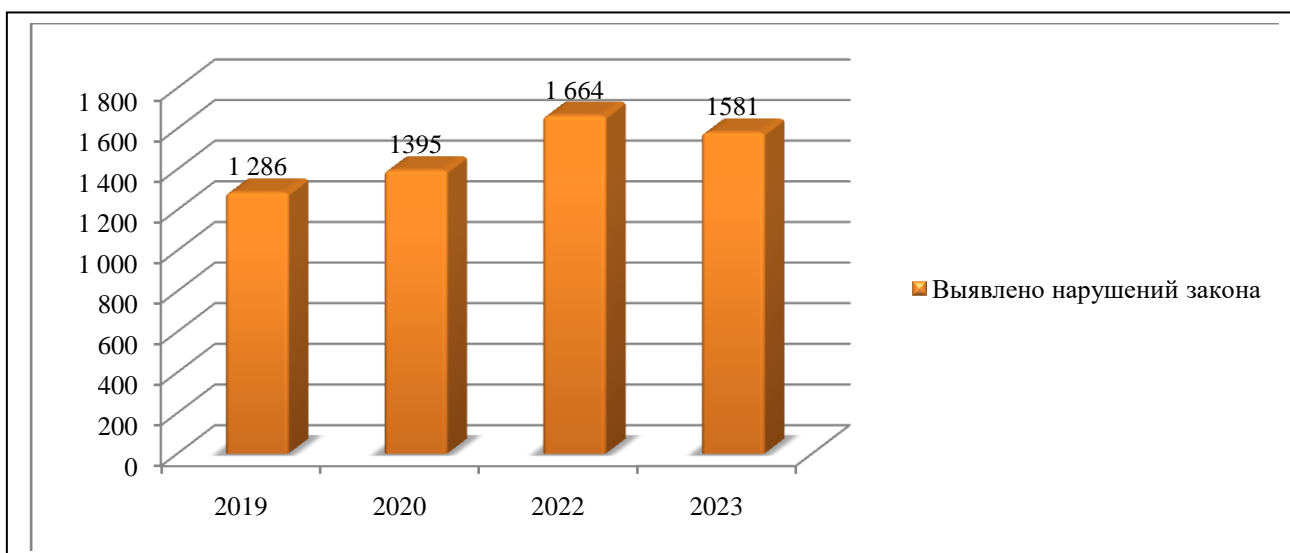


Рисунок 2.5- Выявлено Уральской транспортной прокуратурой нарушений закона в сфере экономики с 2019-2023гг.

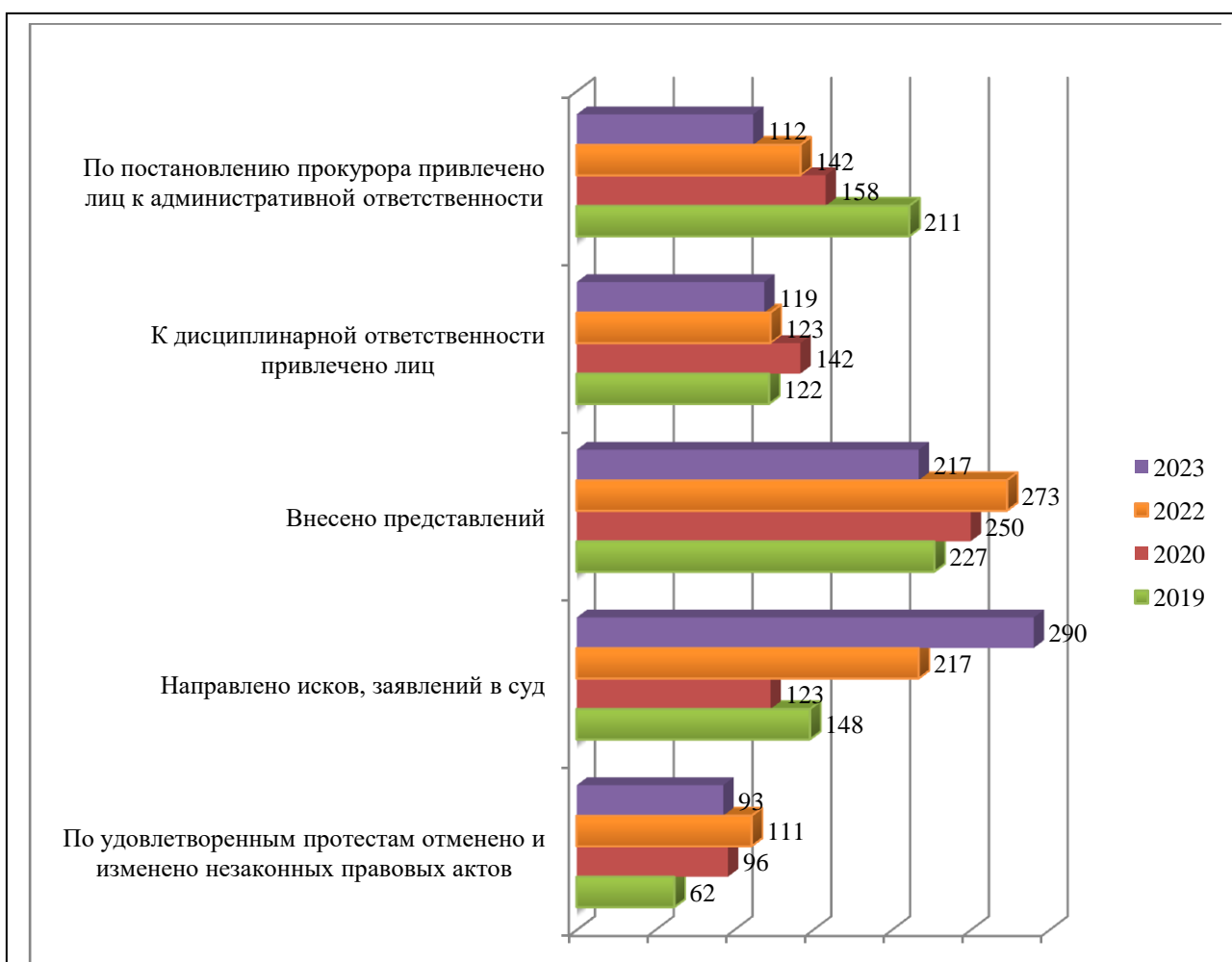


Рисунок 2.6 -Результаты надзора Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законов в сфере экономики с 2019-2023гг.

По другим показателям результатов надзора Уральской транспортной прокуратурой за исполнением законов в сфере экономики с 2019-2023гг. наблюдается снижение. Так, в частности, количество внесенных представлений составило 217, это на 20,51% меньше, чем годом ранее и на 4,40% меньше показателя начала анализируемого периода. К дисциплинарной ответственности было привлечено 119 человек, это самый низкий показателя в анализируемой динамике. По сравнению с данными на начало года снижение составило 2,45%. Еще большее снижение наблюдается по количеству привлеченных лиц к административной ответственности, в 2023 году было привлечено 112 человек, это практически в два раза меньше показателя начала анализируемого периода.

Общее количество возбужденных уголовных дел за исполнением законов в сфере экономики существенно не меняется в 2023 году было возбуждено 22 дела, это на 1 дело меньше, чем в 2019-2020гг. Меньше всего уголовных дел возбуждено было в 2022 году, тогда показатель составил 12 дел, рисунок 2.7.

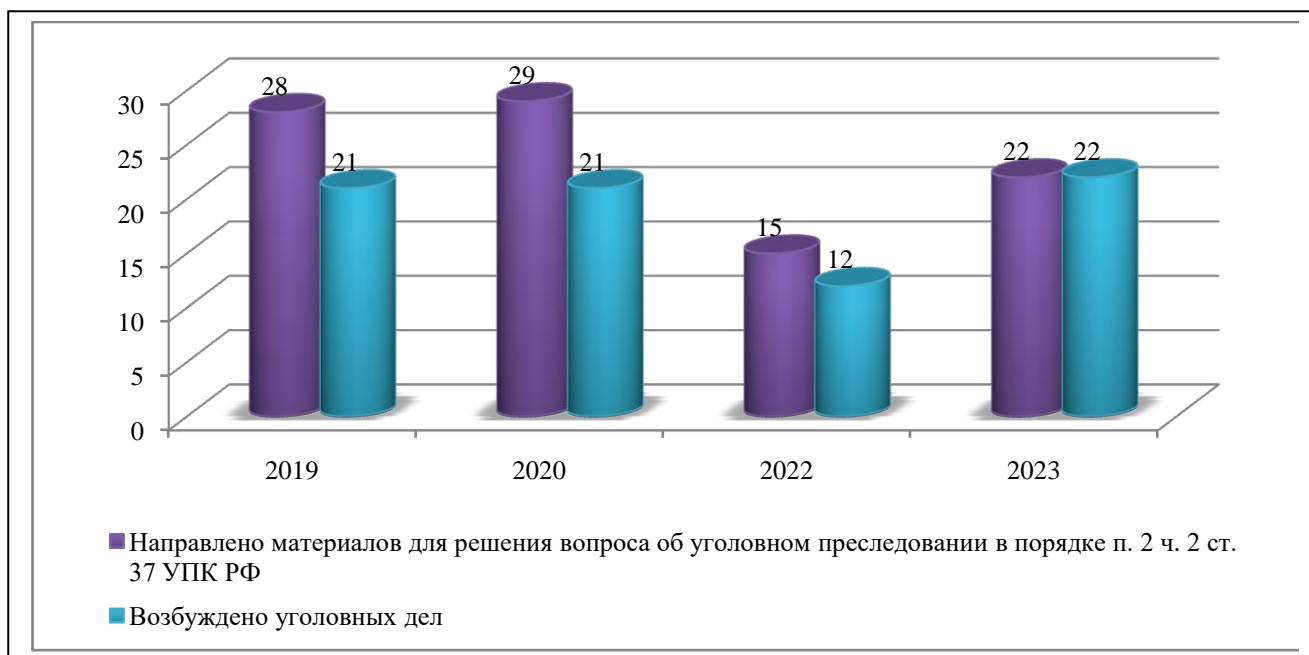


Рисунок 2.7- Количество возбужденных уголовных дел Уральской транспортной прокуратурой за не исполнением законов в сфере экономики с 2019-2023гг.

Количество направленных материалов для решения вопроса об уголовном преследовании за не исполнением законов в сфере экономики снизилось на 21,43% и составило 22 дела.

Количество выявленных нарушений законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства ежегодно увеличивается и в 2023 году показатель составил 7567, это на 7,51% больше, чем годом ранее и на 16,48% превышает значение показателя начала анализируемого периода, рисунок 2.8. Смешанная динамика наблюдается по количеству выявленных нарушений закона при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений и преступлении. В 2023 году количество таких видов нарушений составило 3058, это больше, чем годом ранее и меньше по сравнению с началом анализируемого периода, рисунок 2.8.

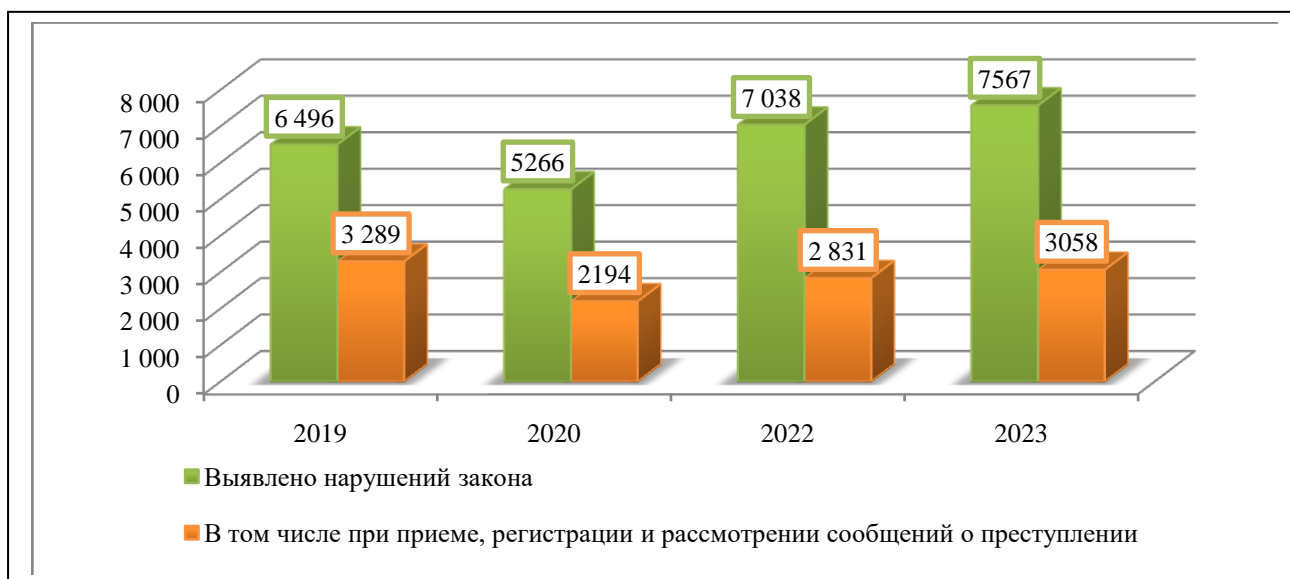


Рисунок 2.8- Количество выявленных нарушений Уральской транспортной прокуратуры за не исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства с 2019-2023гг.

Более подробная динамика результатов надзора Уральской транспортной прокуратурой за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства с 2019-2023гг. представлена на рисунке 2.9. По данным рисунка 2.9, видно, что количество направленных требований об устранении нарушений законодательства в порядке п.3. ч.2 ст.37 УПК составило 1004, это выше уровня 2019года на 1,92%. Количество отмененных прокурором постановлений и приостановлении предварительного расследования увеличилось на 0,6% относительно уровня начала анализируемого периода и в 2023 году показатель сформировался на уровне 472. Количество отмененных прокурором постановлений о прекращении уголовного дела то растет, то падает, в 2023 году его значение

составило 31. Это 19,23% больше уровня 2019 года и на 45,61% ниже показателя 2020 года. Количество отмененных прокурором постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела снизилось на 24,12% и составило 752.

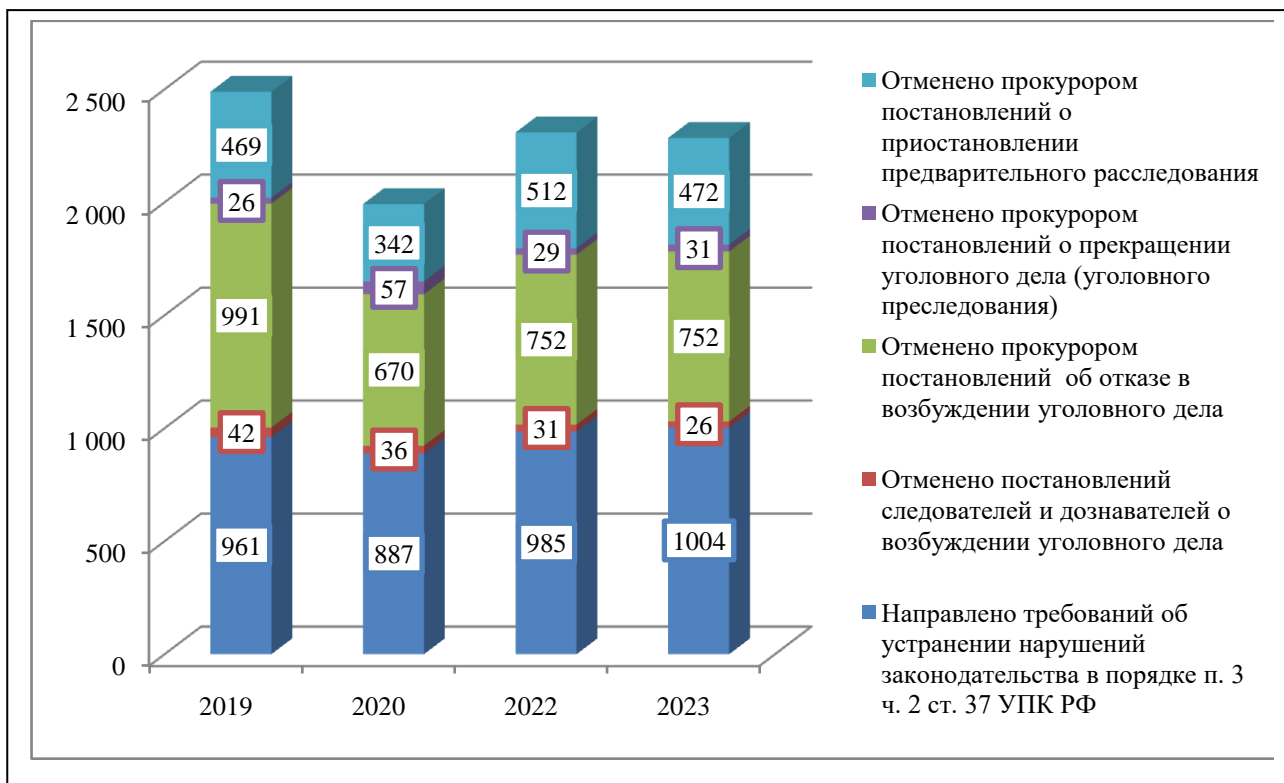


Рисунок 2.9- Результаты надзора Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства с 2019-2023 гг.

Рассмотрим сведения о нарушениях, выявленных прокурорами в сфере уголовно-правовой статистики, рисунок 2.10. Количество выявленных преступлений, допущенных при учете преступлений за анализируемый период снизилось на 16,87% и составило 3250. Количество нарушенных сроков представления документов первичного учета сократилось почти в два раза и в 2023 году показатель сформировался на уровне 134. Еще большее снижение наблюдается по нарушениям необоснованного учета преступлений, на конец анализируемого периода показатель составил 70, а это на 67,88% ниже уровня 2019 года, но на 191,66% выше значения показателя прошлого периода. В сторону снижения направилась и динамика о нарушениях, вязанных с искажением сведений о преступлении и лицом его совершившим, в 2023 году было выявлено 2138 таких случаев, что ниже начала анализируемого периода на 28,37%.

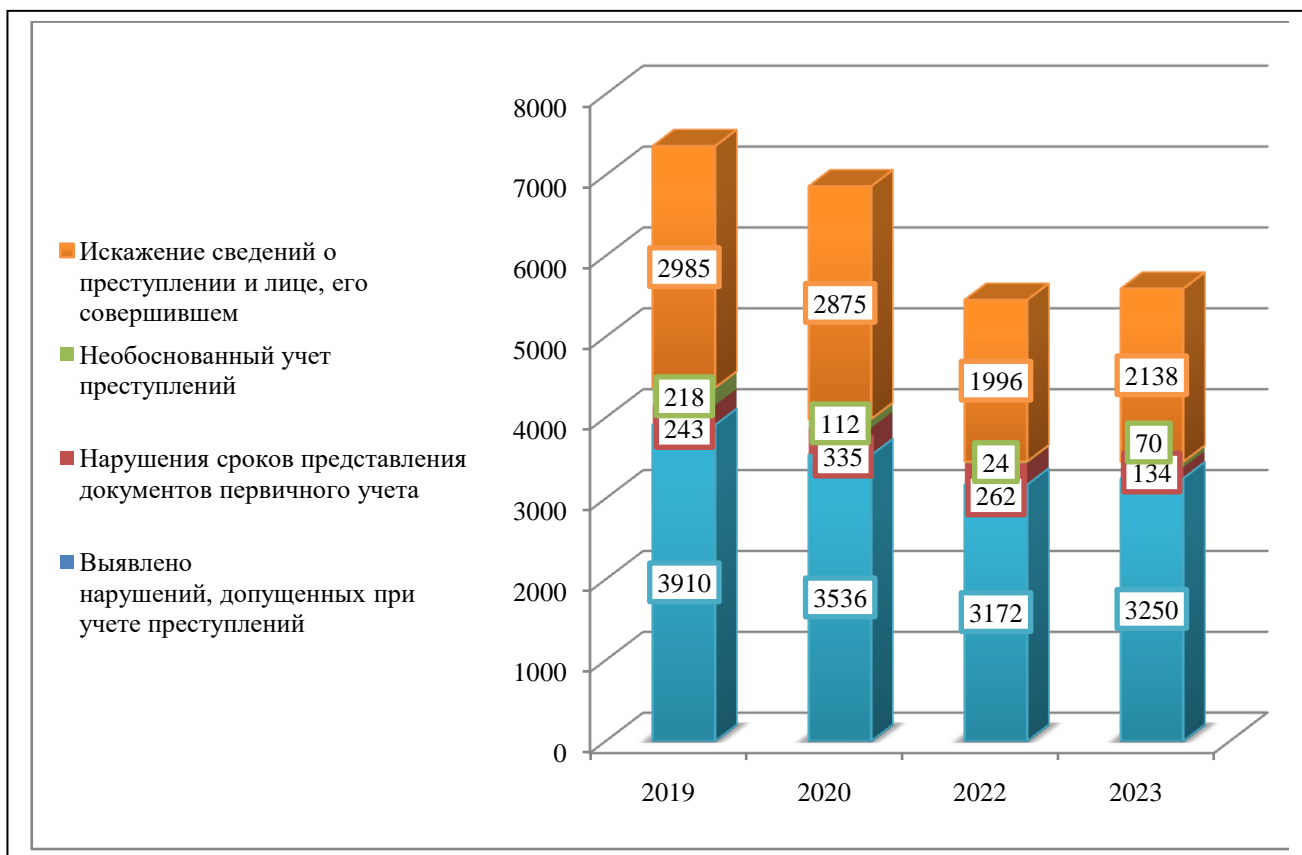


Рисунок 2.10- Сведения о нарушениях, выявленных прокурорами Уральской транспортной прокуратуры в сфере уголовно-правовой статистики с 2019-2023гг.

Рассмотрим состояние законности в сфере оплаты труда, рисунок 2.11.

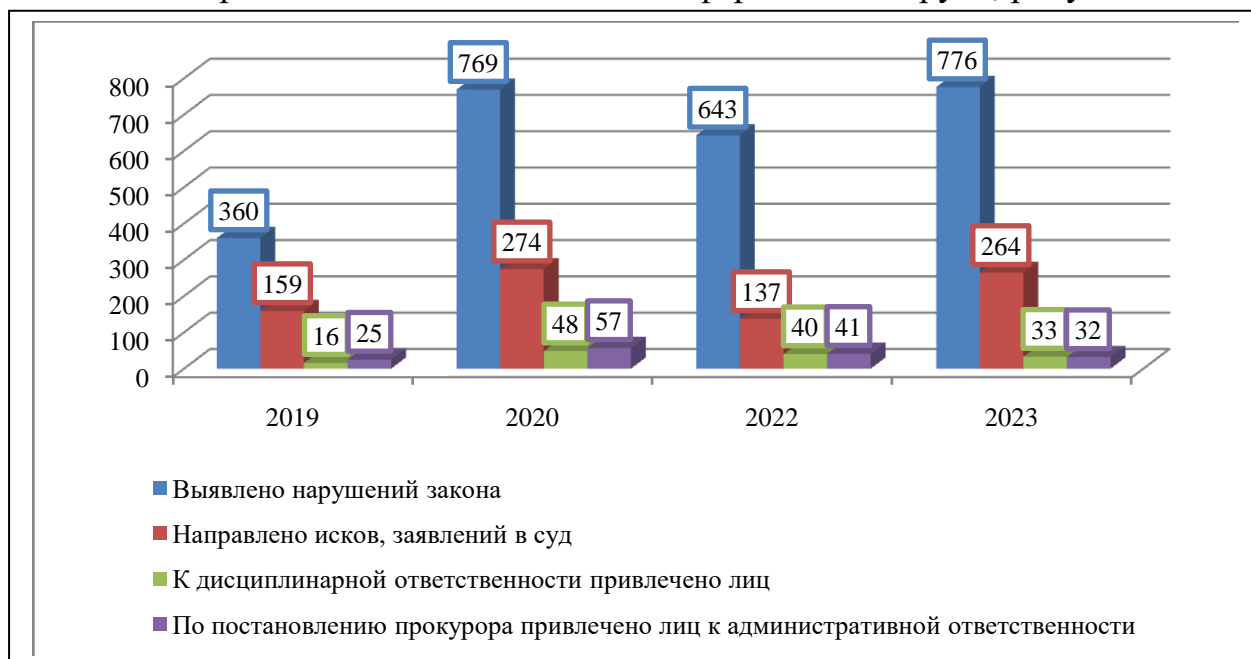


Рисунок 2.11- Состояние законности в сфере оплаты труда, выявленных прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.

За истекший период более, чем в два раза произошло увеличение количества выявленных нарушений закона в сфере оплаты труда и в 2023 году показатель составил 776. Количество направленных исковых заявлений составило 264, это больше, чем годом ранее на 92,70% и на 66,03% превышает значение показателя 2019 года. Количество привлеченных лиц к дисциплинарной и административной ответственности составило 33 и 32 соответственно.

Рассмотрим состояние законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, рисунок 2.12.

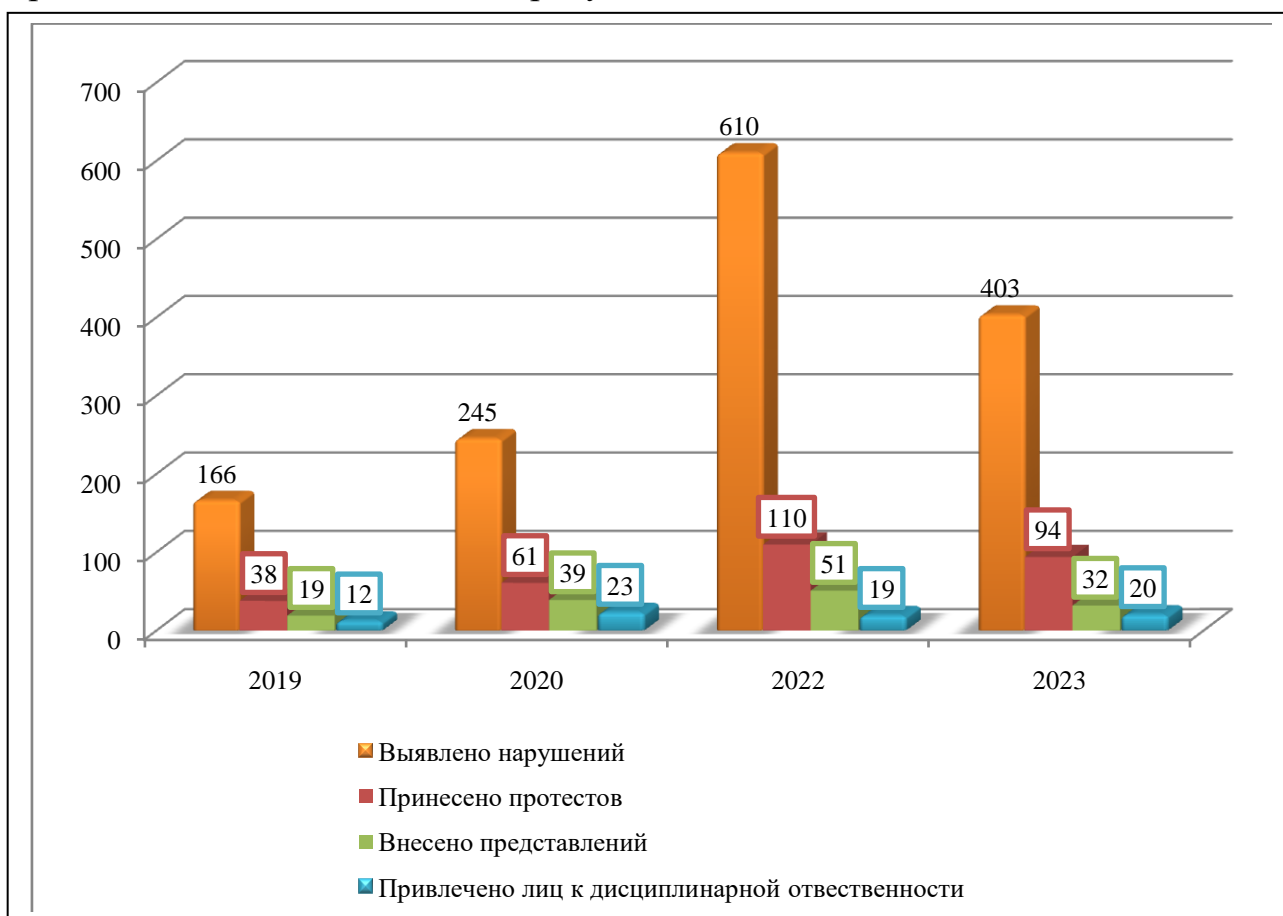


Рисунок 2.12- Состояние законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, выявленных прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.

По данным рисунка 2.12 видно, что количество выявленных нарушений в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в 2023 году снизилось на 33,93% относительно прошлого года и составило 403 преступления. Однако, к уровню 2019 года этот показатель увеличился на 142,77%, чуть меньше рост составил к уровню 2020 года- 64,48%. Количество принесенных

протестов выросло на 147,36% и составило 94. В 2023 году было внесено 32 представления, это ниже, чем в прошлом году, но превышает значение показателя начала анализируемого периода. 20 человек было привлечено к дисциплинарной ответственности, это примерно столько же, что и годом ранее, но по сравнению с 2019 годом рост составил 66,66%.

Рассмотрим общее состояние преступности, выявленных прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг. Общее количество зарегистрированных преступлений на протяжении анализируемого периода снизилось на 25,35% и составило 3301, рисунок 2.13.

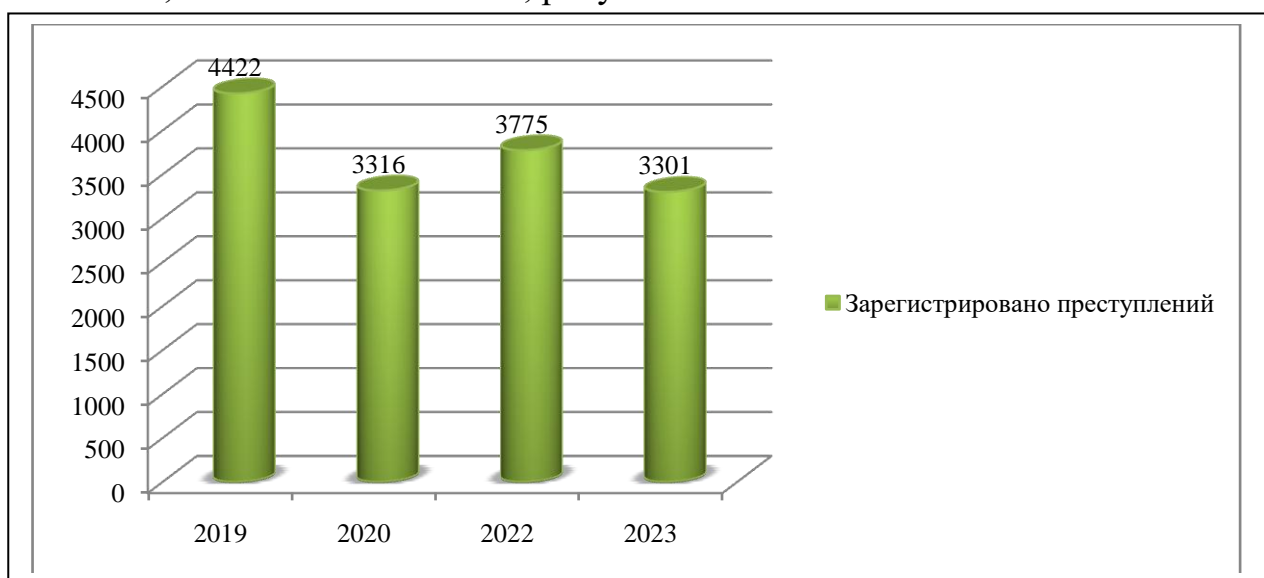


Рисунок 2.13-Динамика общего количества зарегистрированных преступлений прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.

Уровень раскрываемости преступлений на конец и начало периода составляет 71,7-72,2% соответственно, хотя в 2020-2022гг. показатель раскрываемости был ниже, рисунок 2.14.

Количество преступлений экономической направленности имеют тенденцию к снижению, в 2023 году показатель составил 537. Это на 23,93% ниже 2019 года, рисунок 2.15.

Не существенно меняется показатель количества преступлений экономической направленности, зарегистрированных Уральской транспортной прокуратурой на протяжении 2020-2023гг.

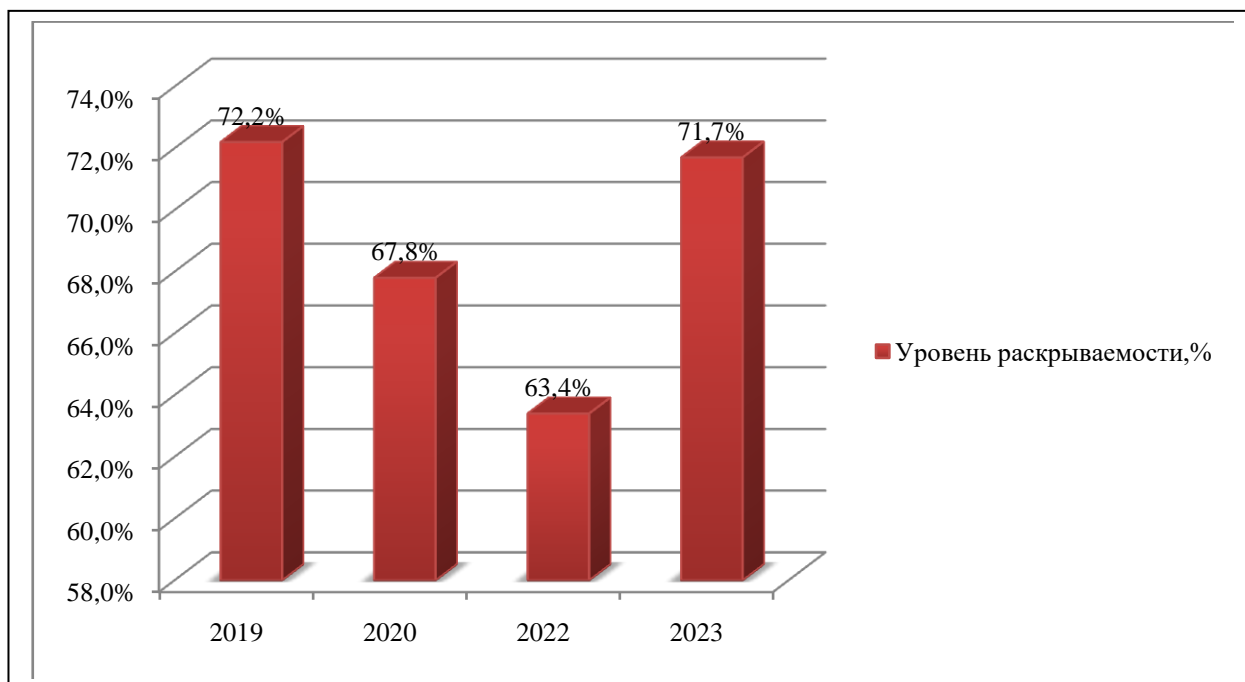


Рисунок 2.14- Динамика раскрываемости преступлений прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.

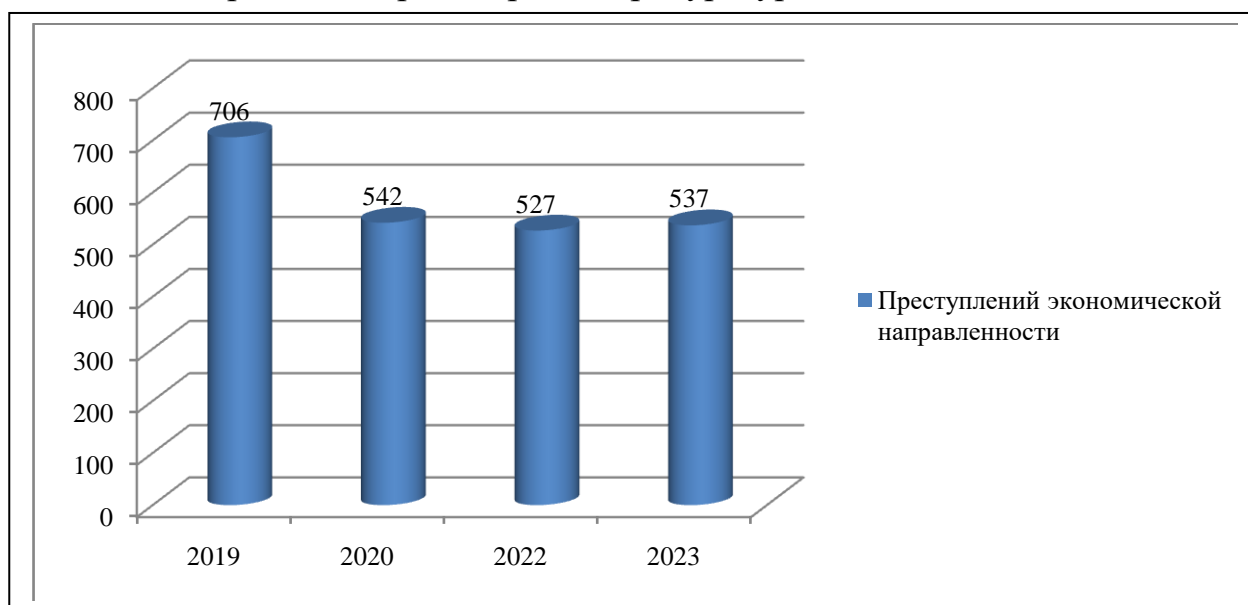


Рисунок 2.15-Динамика количества преступлений экономической направленности, зарегистрированных Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

По преступлениям с совершением краж также наметилась тенденция к снижению. В 2023году было зарегистрировано краж 1228, в том числе кражи грузов составили 253. По сравнению с началом анализируемого периода снижение произошло на 21,83% и 5,59% соответственно, рисунок 2.16.

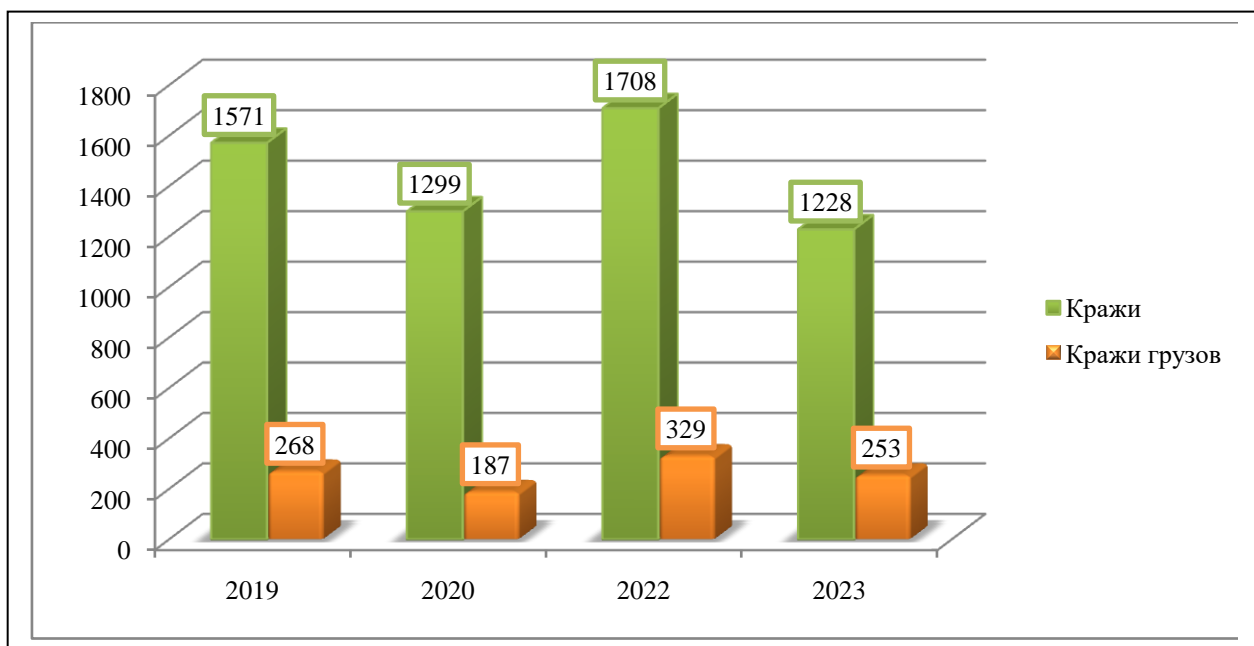


Рисунок 2.16-Динамика количества преступлений по кражам, зарегистрированных Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

Количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков снизилось на 19,34% по сравнению с 2019 годом, но увеличилось по отношению к показателям 2020-2022гг. на 27,54-13,24% соответственно и в 2023 году было зарегистрировано 838 преступлений, рисунок 2.17.

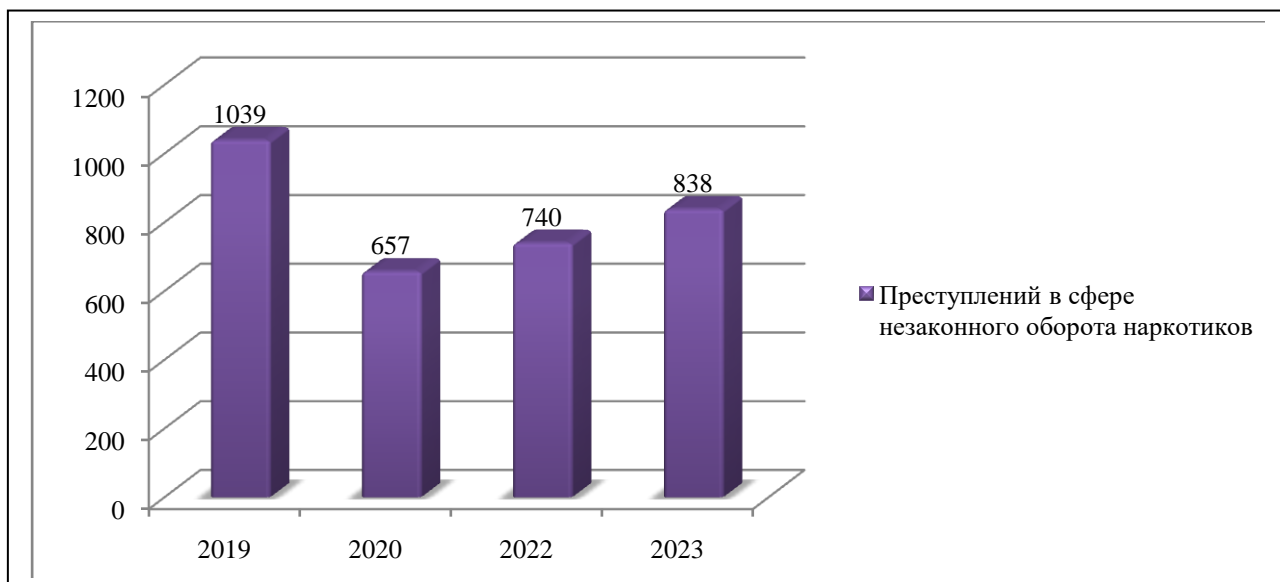


Рисунок 2.17-Динамика количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, зарегистрированных Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

Итак, состояние преступности показало, что на протяжении 2019-2023гг. замечено общее снижение количества зарегистрированных преступлений. Раскрываемость преступлений находится в пределах 71,0-72,0%.

На основании выше изложенного можно сделать вывод, что для эффективной организации деятельности Уральской транспортной прокуратуры разработана структура управления, которая состоит из нескольких отделов, а также включает специализированные прокуратуры на правах районных.

Уральская транспортная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов в сфере экономики; за состоянием законности в сфере оплаты труда, за законностью в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности; надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства; за нарушениями в сфере уголовно-правовой статистики; надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Представленный анализ по состоянию преступности, выявленной прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг. показал, что ежегодно выявляется множество преступлений различной направленности, общая раскрываемость преступлений находится в пределах 71,0-72,0%. В динамике общее количество зарегистрированных преступлений снижается.

2.2. Оценка прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции на примере Уральской транспортной прокуратуры

Противодействие коррупции является одним из важнейших направлений в деятельности прокуратуры. Органы Уральской транспортной прокуратуры осуществляют свою антикоррупционную деятельность на основании действующего законодательства, для этого предусмотрено спецподразделение, рисунок 2.18¹⁷.

¹⁷ Структура прокуратуры - Уральская транспортная прокуратура. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp/about-the-proc/structure/structure-divisions>(дата обращения 26.04.2024);

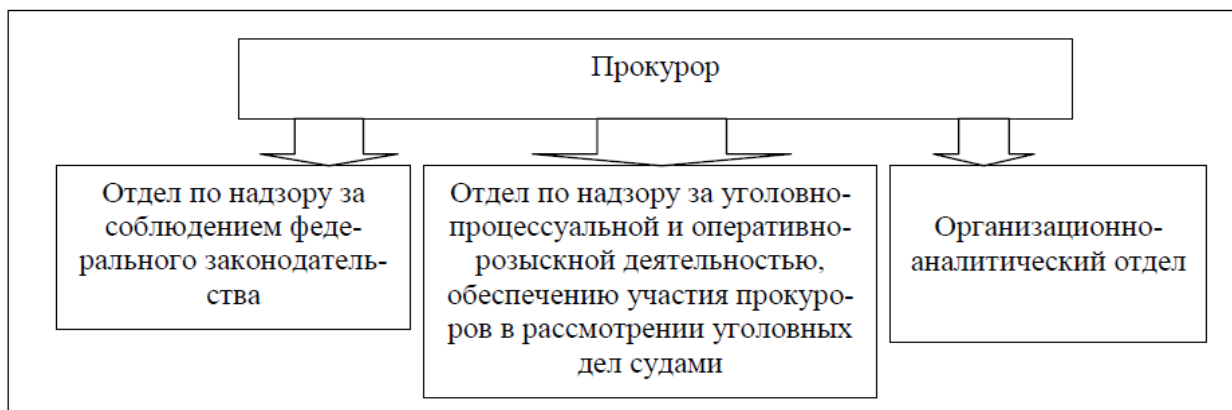


Рисунок 2.18-Структура спецподразделения по надзору за коррупцией в Уральской транспортной прокуратуре

Основные функции спецподразделения описаны в Приложении 7. По методам противодействия коррупции, деятельность Уральской транспортной прокуратуры можно разделить на четыре уровня, рисунок 2.19.

Отметим, что деятельность Уральской транспортной прокуратуры охватывает все этапы в противодействии коррупции, к которым в соответствии с законодательством относится: деятельность, направленная на выявление и устранение причин, которые способствуют коррупции; деятельность, связанная с выявлением, предупреждением, пресечением, раскрытием и расследованием коррупционных проявлений; деятельность, направленная на минимизацию и ликвидацию тех последствий, которые последовали за коррупционными проявлениями.

Рассмотрим результаты надзора Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законодательства о противодействии коррупции с 2019-2023гг.¹⁸ На протяжении анализируемого периода количество выявленных нарушений законов увеличилось на 30,42% и составило 836, рисунок 2.20.

Увеличилось и количество принесенных протестов, в 2023 году их число составило 119, это на 45,12% больше, чем годом ранее и на 65,27% превышает значение показателя начала анализируемого периода, рисунок 2.21.

¹⁸ Уральская транспортная прокуратура. Официальный сайт. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp>(дата обращения 03.05.2024)

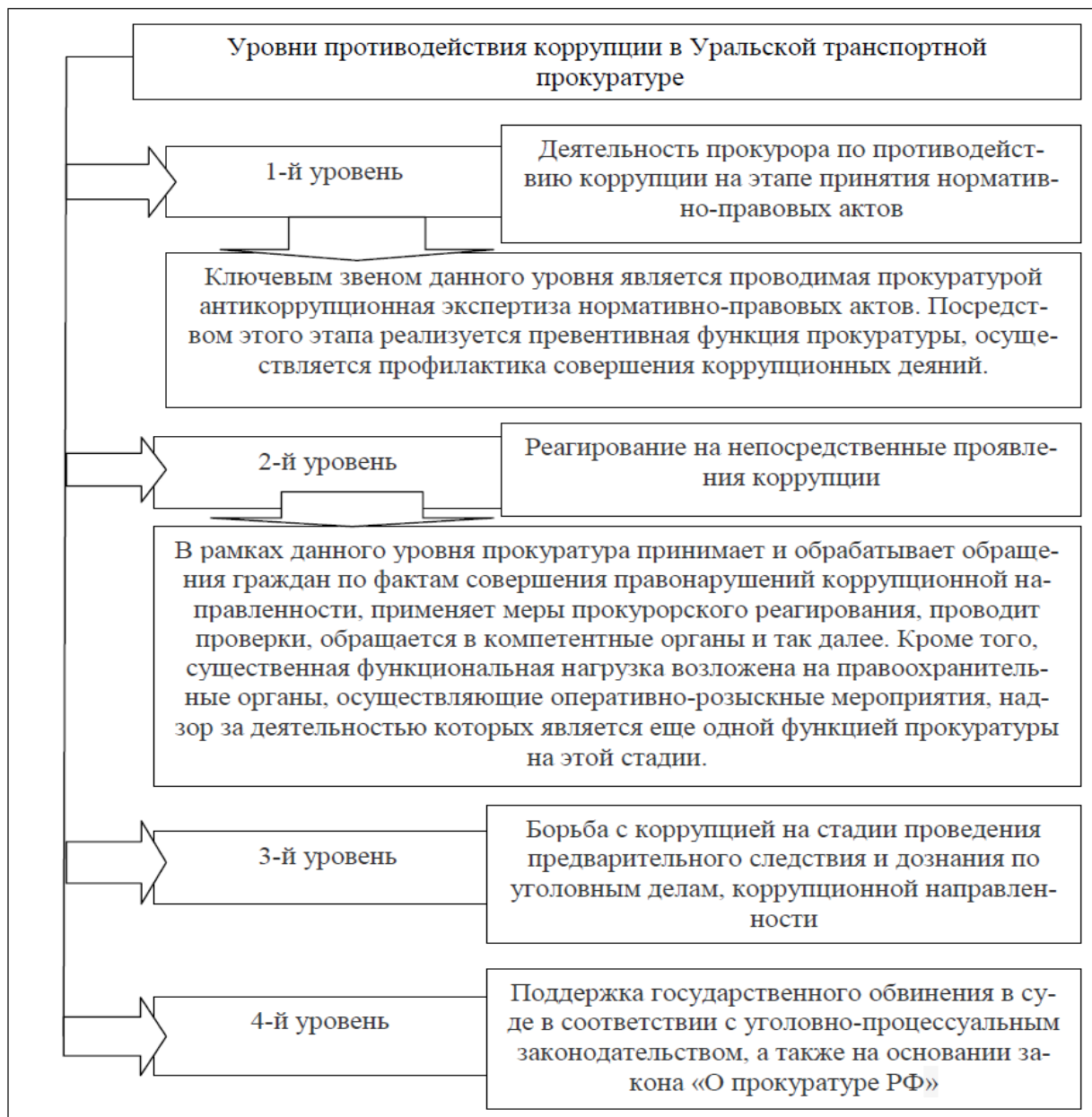


Рисунок 2.19-Уровни противодействия коррупции в Уральской транспортной прокуратуре

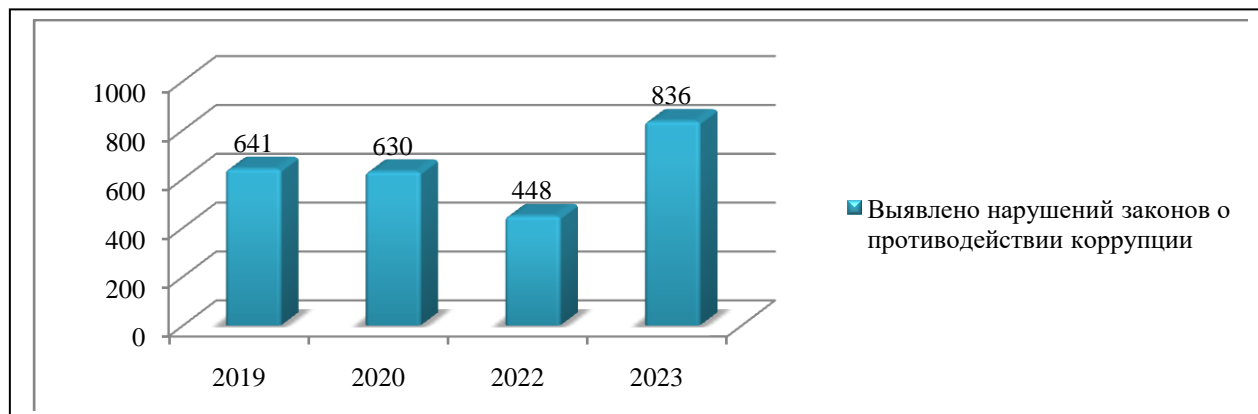


Рисунок 2.20-Количество выявленных нарушений законов о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

Количество направленных исков, заявлений в суд на протяжении анализируемого периода колеблется в пределах от 16 до 28, максимальное значение было достигнуто в 2022 году, рисунок 2.21.

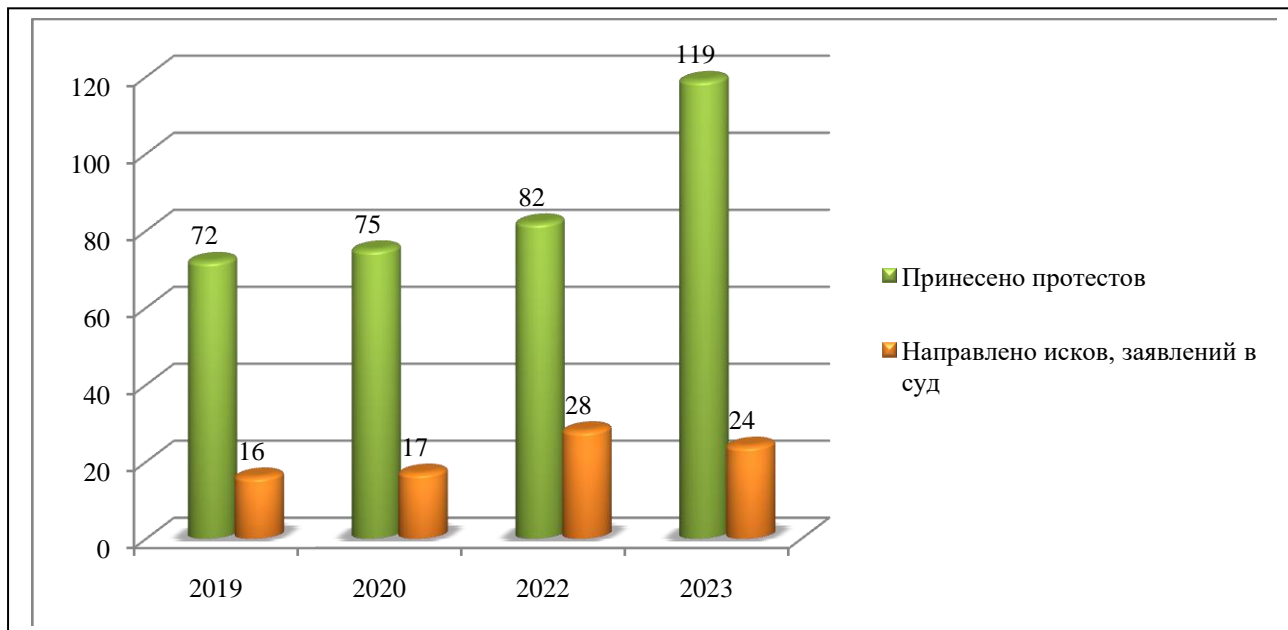


Рисунок 2.21-Динамика принесенных протестов и направленных заявлений в суд в результате надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

По другим показателям наблюдается увеличение. В частности, количество внесенных представлений составило 170, это максимальное значение в анализируемой динамике, рисунок 2.22.

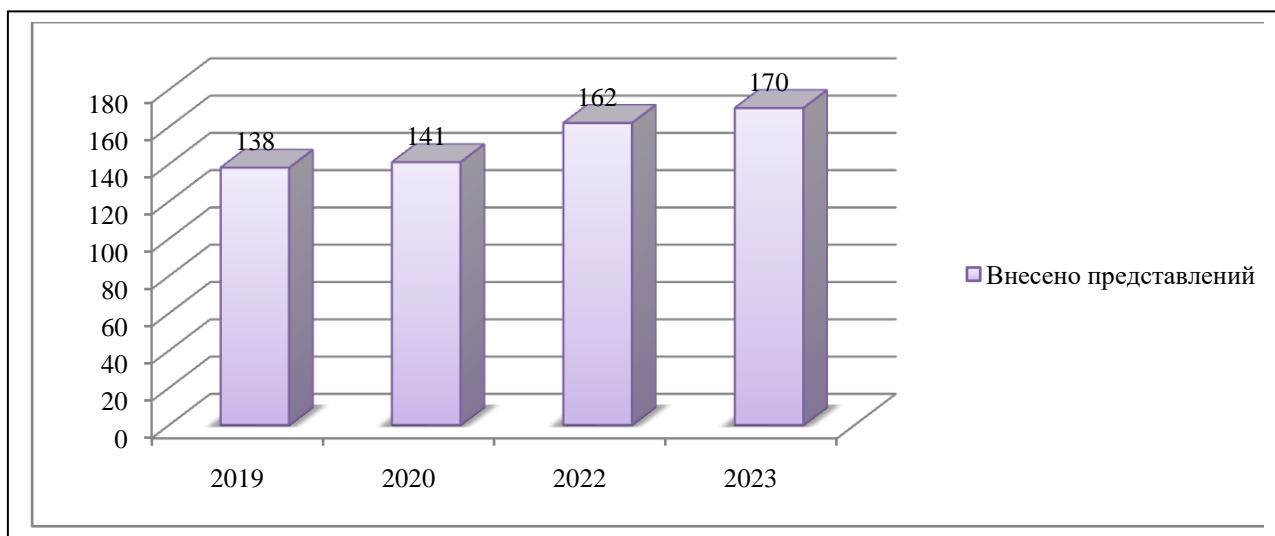


Рисунок 2.22- Внесено представлений в результате надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

Количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности составило 160, это примерно столько же, что и в начале анализируемого периода, а годом ранее показатель сформировался на уровне 190 человек- это максимальный показатель за анализируемый период, минимальное значение было достигнуто в 2020 году- 108 человек, рисунок 2.23.

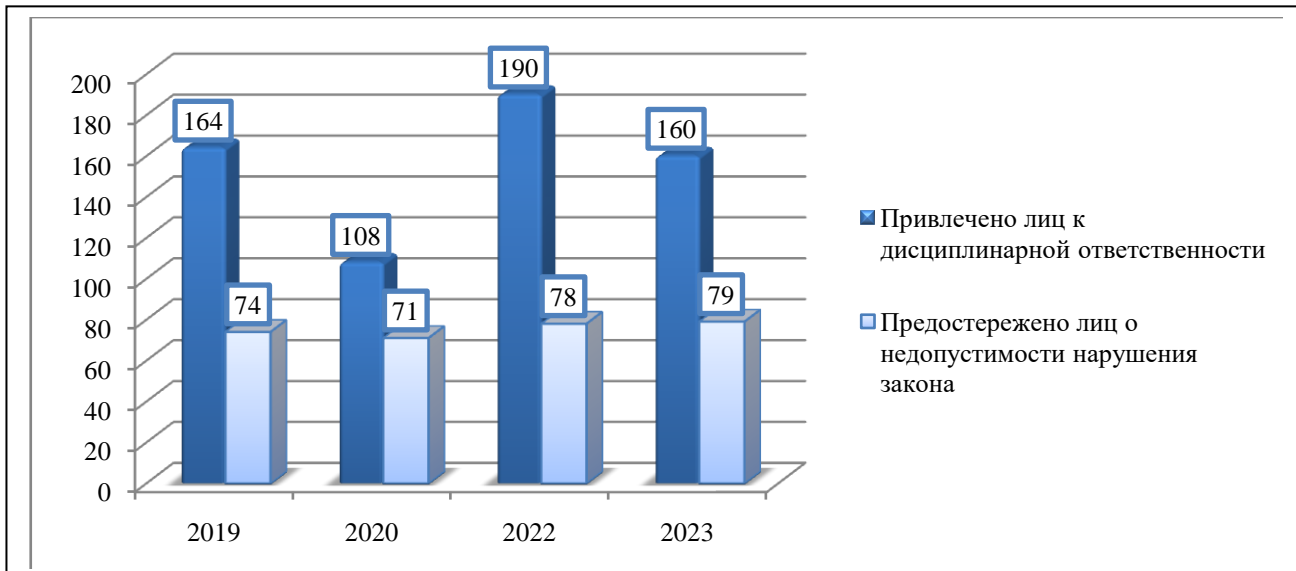


Рисунок 2.23- Количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности в результате прокурорского надзора за коррупцией Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

Динамика выявленных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы имеет положительную направленность, в 2023 году показатель сформировался на уровне 172 акта, это на 117,72% выше показателя начала анализируемого периода. Максимальное значение было достигнуто в 2022 году и составило 234, рисунок 2.24.

Количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора увеличилось до 130, это в два раза больше показателя начала анализируемого периода. А по сравнению с 2022 годом наблюдается снижение показателя на 9,72%, рисунок 2.25.

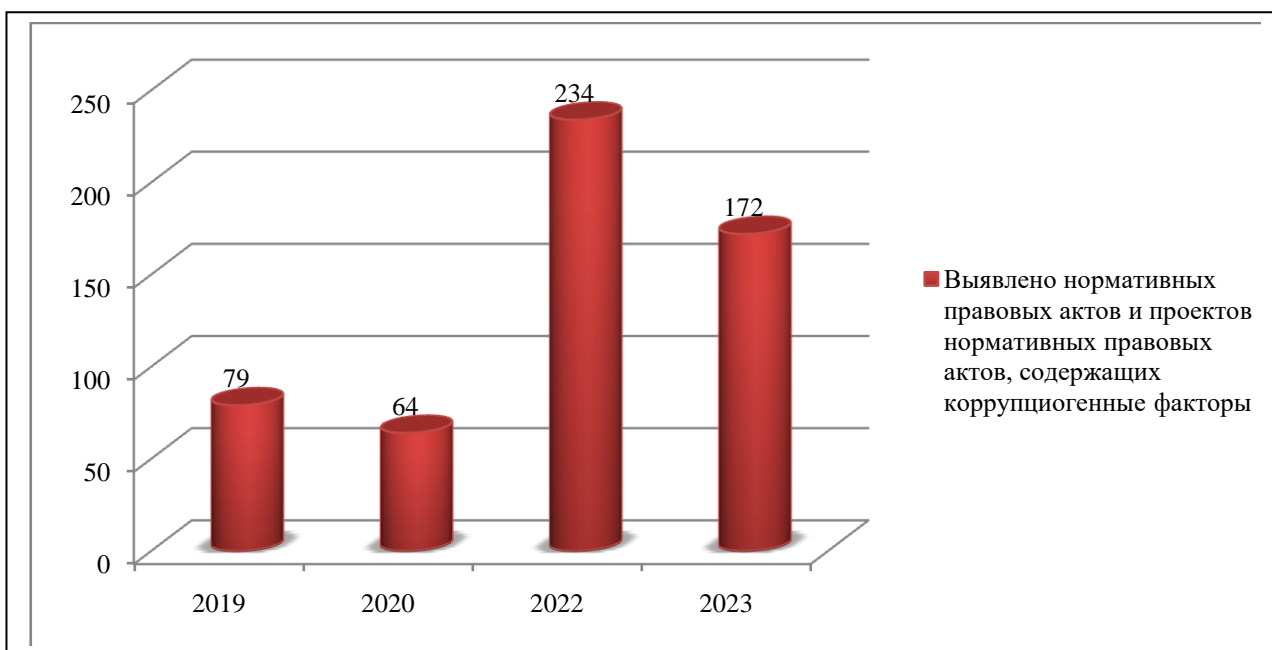


Рисунок 2.24- Количество выявленных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.

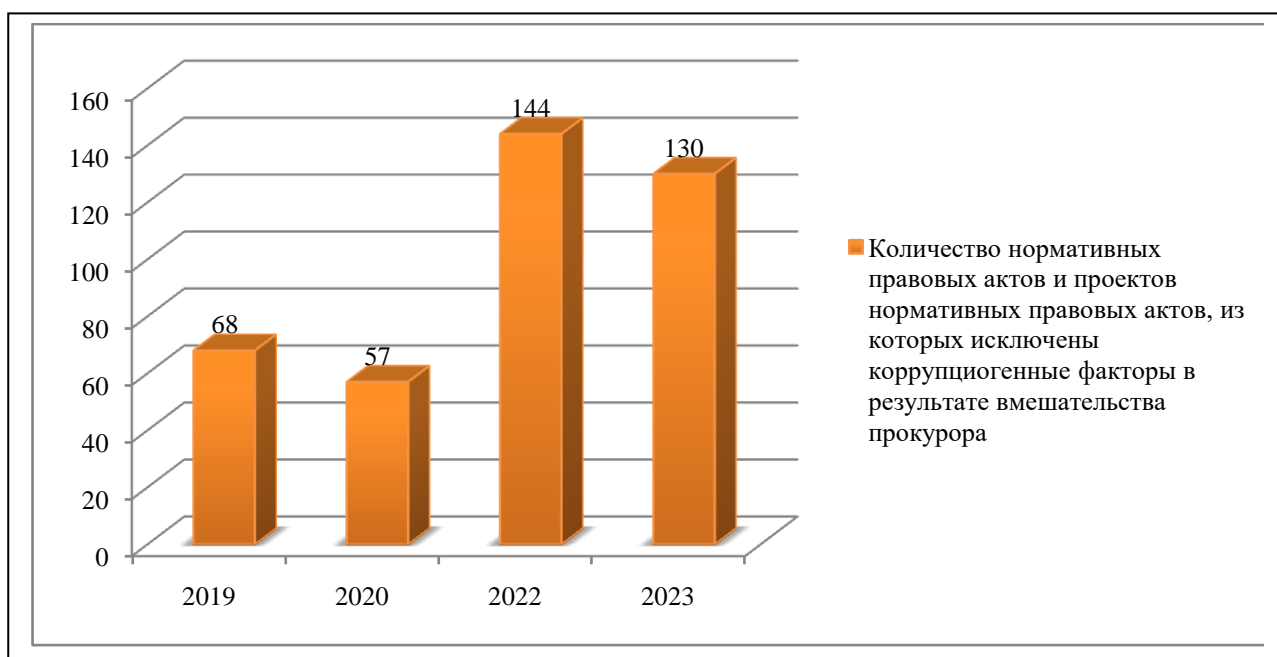


Рисунок 2.25 -Количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора с 2019-2023гг.

Итак, выше был рассмотрен надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой в период с 2019-2023гг. который показал, что на протяжении анализируемого периода на-

блюдается увеличение количества выявленных нарушений законов, принесенных протестов, направленных исковых заявлений в суд, количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности. Практически в два раза увеличилось количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы. Такой же рост произошел и по количеству нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора.

Рассмотрим результаты расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. В 2023 году количество уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, направленных в суд составило 126, это на 96,87% больше, чем было годом ранее и на 70,27% превышает значение показателя начала анализируемого периода, рисунок 2.26.

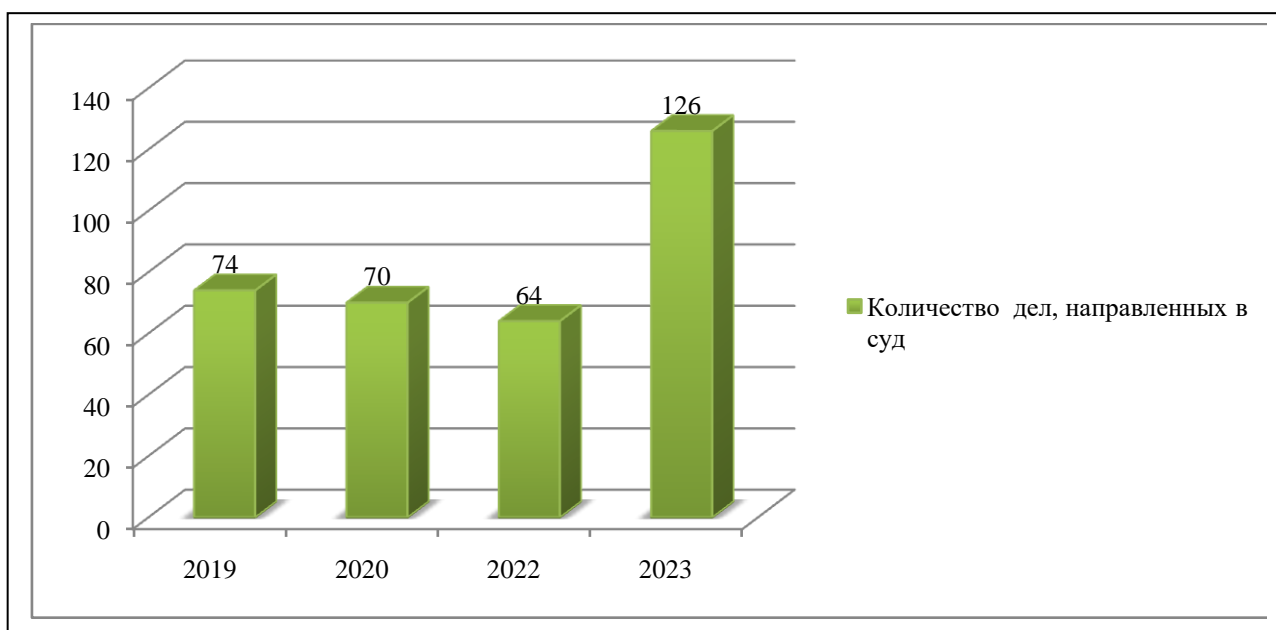


Рисунок 2.26-Количество дел, направленных в суд по результатам расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности Уральской транспортной прокуратурой с 2019-2023гг.

Число обвиняемых по направленным в суд делам на протяжении 2019-2023гг. колеблется в пределах от 71 до 92 человек, рисунок 2.27.

Итак, прокурорский надзор за коррупцией в Уральской транспортной прокуратуре осуществляется спецподразделением по надзору за исполнением

законодательства о противодействии коррупции. В составе этого подразделения созданы отделы: отдел по надзору за соблюдением федерального законодательства; отдел по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами; организационно-аналитический отдел. По методам противодействия коррупции, деятельность Уральской транспортной прокуратуры делится на четыре уровня: 1) Деятельность прокурора по противодействию коррупции на этапе принятия нормативно-правовых актов; 2) Реагирование на непосредственные проявления коррупции; 3) Борьба с коррупцией на стадии проведения предварительного следствия и дознания по уголовным делам, коррупционной направленности; 4) Поддержка государственного обвинения в суде в соответствии с УПК РФ, а также на основании закона «О прокуратуре РФ»¹⁹.

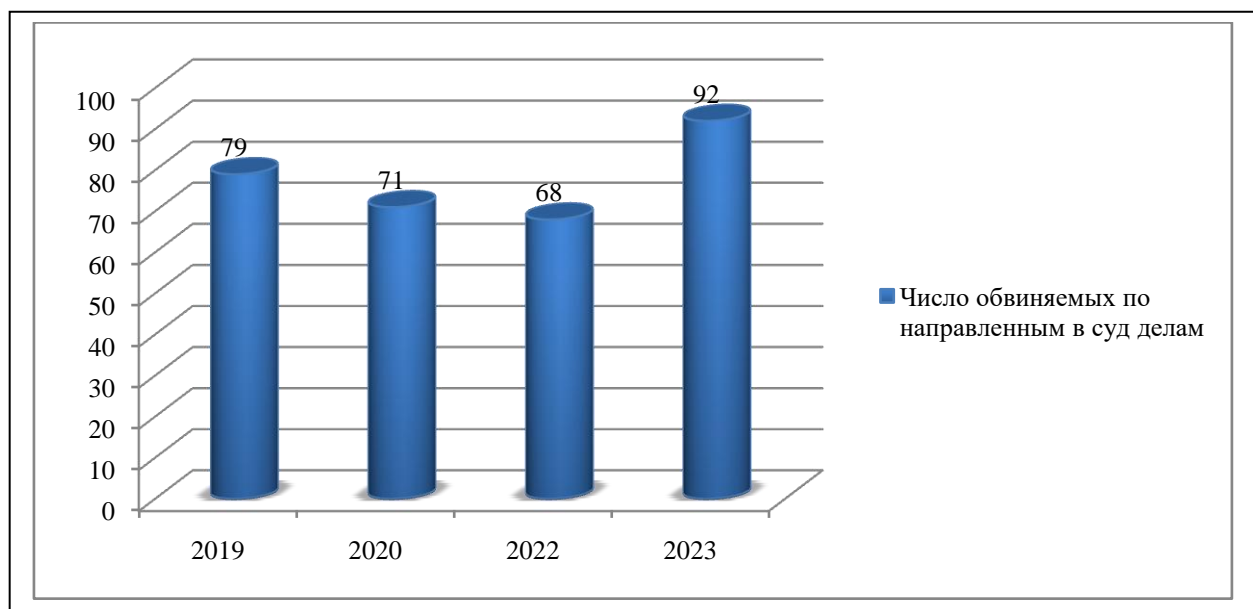


Рисунок 2.27-Динамика числа обвиняемых по направленным в суд делам Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.

Представленный анализ с 2019-2023гг. по прокурорскому надзору за коррупцией в Уральской транспортной прокуратуре показал, что наблюдается увеличение количества выявленных нарушений законов, принесенных протестов,

¹⁹ О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1. Доступ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/?ysclid=1xdj88m8a6332593026(дата обращения 04.03.2024)

направленных исковых заявлений в суд, количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности.

Результаты расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности также показали положительную динамику: увеличилось количество дел, направленных в суд и число обвиняемых по направленным в суд делам.

В своей деятельности, Уральская транспортная прокуратура применяет программные продукты АИК «Надзор», АИК «Надзор-ВЕБ». (Приложение 7).

Программный продукт АИК «Надзор-ВЕБ» является важным инструментом для современной прокуратуры, которая все больше сталкивается с вызовами, связанными с использованием интернета и социальных сетей. Он позволяет прокурорам быть в курсе ситуации и эффективно строить свою работу на основе полученных данных. Интернет-технологии для контроля и надзора Интернет-технологии сегодня играют важную роль в контроле и надзоре за различными сферами деятельности. Они позволяют снизить затраты времени и ресурсов, а также увеличить эффективность контрольных механизмов. Автоматизированный информационно-контрольный комплекс позволяет автоматизировать множество процессов, связанных с анализом и мониторингом информации в сети Интернет. АИК «Надзор-ВЕБ» осуществляет поиск и сбор информации из открытых источников, проводит анализ полученных данных и формирует отчеты. Такой подход позволяет оперативно выявлять нарушения в различных областях: электронная коммерция, финансовые операции, деятельность интернет-магазинов и т. Она самостоятельно осуществляет отслеживание множества параметров и факторов, определяющих правомерность или неправомерность деятельности отдельных субъектов. АИК «Надзор-ВЕБ» использует специальные алгоритмы и фильтры для обнаружения потенциальных нарушений и противозаконных действий²⁰.

В целом, деятельность Уральской транспортной Прокуратуры по борьбе с коррупцией можно назвать успешной, она осуществляется на основании дейст-

²⁰ Аик надзор web сайт. Доступ URL: <https://sokratinvest.ru/070524/aik-nadzor-web-sajt/> (дата обращения: 18.05.2024).

вующего законодательства, применяются программные продукты, разработана структура отдела по борьбе с коррупцией.

2.3. Основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и пути их решения

Основными проблемами прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратуры стоит считать то, что не применяются цифровые технологии при борьбе с коррупцией, а именно: отсутствие искусственного интеллекта, Big data, блокчейн-технологий. В настоящее время в правоохранительных органах в России тестируют применение Big data и блокчейн-технологий, однако основной проблемой пока остается не достаточность образования и специалистов в данной сфере.

В краткосрочном периоде для Уральской транспортной прокуратуры целесообразно совершенствовать систему прокурорского надзора путем развития искусственного интеллекта. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возможно будет рассмотреть мероприятия, направленные на внедрение Big data и блокчейн- технологий в прокурорскую практику.

Рассмотрим подробнее внедрение искусственного интеллекта в Уральской транспортной прокуратуре для противодействия коррупции. Целесообразно осуществление трех мероприятий: организация (создание) подразделения по ИИ; внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией; обучение и переобучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования на цифровые технологии (ИИ, блокчейн, Bigdata и др.), рисунок 2.28.

Рассмотрим подробнее мероприятия, описанные на рисунке 2.28.

1) Организация (создание) подразделения по искусственному интеллекту (ИИ) в Уральской транспортной прокуратуре.

Целесообразно, чтобы в данном отделе работало несколько специалистов, не менее 3, которые будут осуществлять анализ текущего состояния преступ-

ности и прогнозировать перспективные направления развития работы прокуратуры для пресечения нарушений.

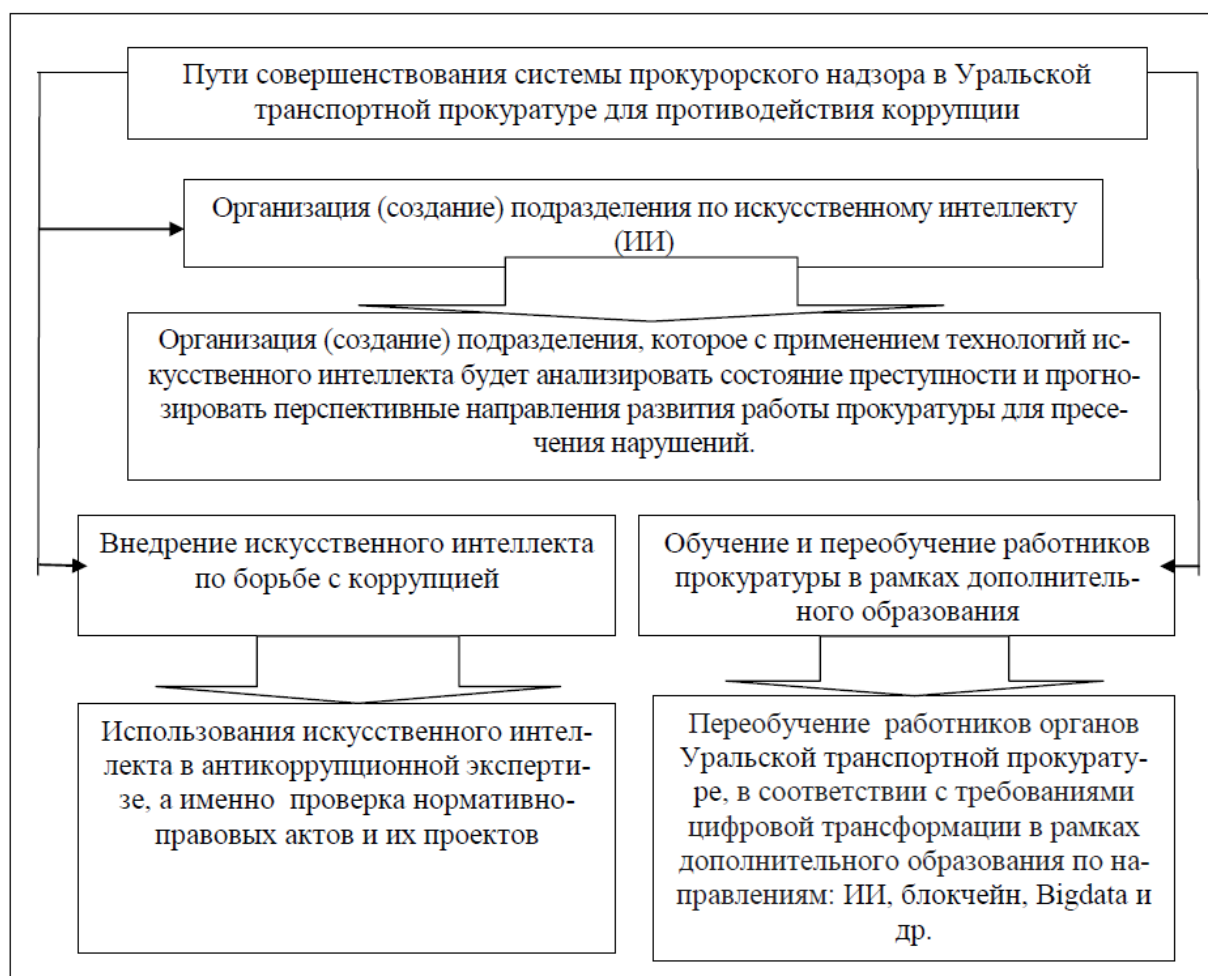


Рисунок 2.28- Пути совершенствования системы прокурорского надзора в Уральской транспортной прокуратуре для противодействия коррупции

Для того, чтобы работа данного отдела была эффективной, необходимо дополнительное обучение работников прокуратуры. Об этом будет описано ниже.

Примерную структуру данного отдела можно представить в виде схемы, рисунок 2.29. Возглавлять данный отдел будет прокурор, в его подчинении будут находиться специалисты по различным направлениям.

2) Внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией в Уральской транспортной прокуратуре.

Внедрение ИИ предлагается для использования в антикоррупционной экспертизе, которое предполагает проверку нормативно-правовых актов и их проектов. В настоящее время существует несколько компаний, которые занимаются разработкой ИИ для борьбы с коррупцией.

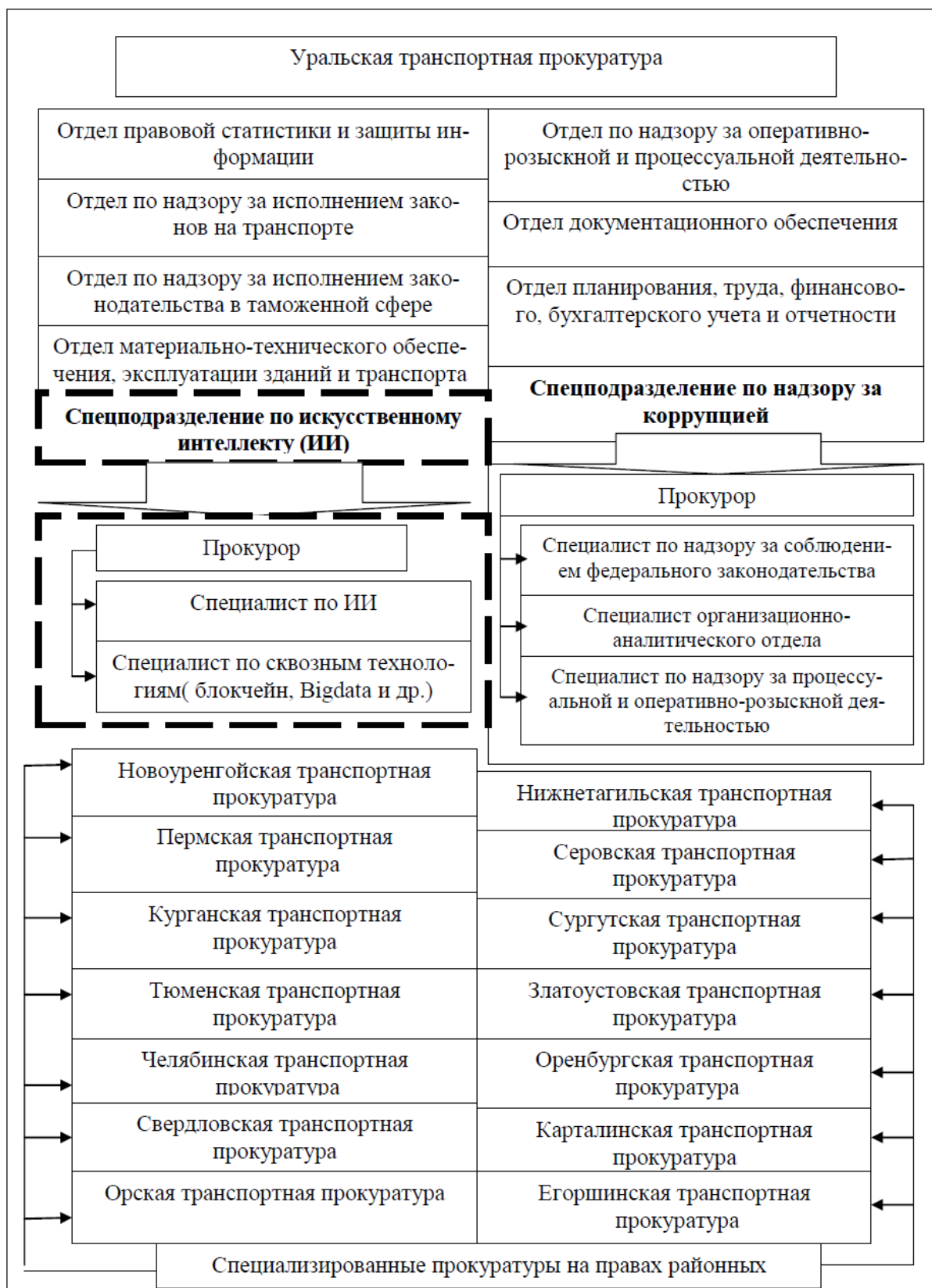


Рисунок 2.29-Усовершенствования структура Уральской транспортной прокуратуры

Таковыми компаниями являются, например: «Наносемантика» (Москва), MirITeam (Нижний Новгород) и Profit (Санкт-Петербург, Москва). Данные компании создают аналитические системы, позволяющие с помощью ИИ выявлять и классифицировать возможные коррупциогенные факторы в нормативно-правовых актах. Данные компании являются победителями хакатона, который проходил в Великом Новгороде. Автором кейса выступил Минюст²¹.

Компания «Наносемантика» на конкурсе представила алгоритм, который анализирует каждую строку документа и выясняет, может ли в ней присутствовать коррупциогенный элемент, рисунок 2.30²².

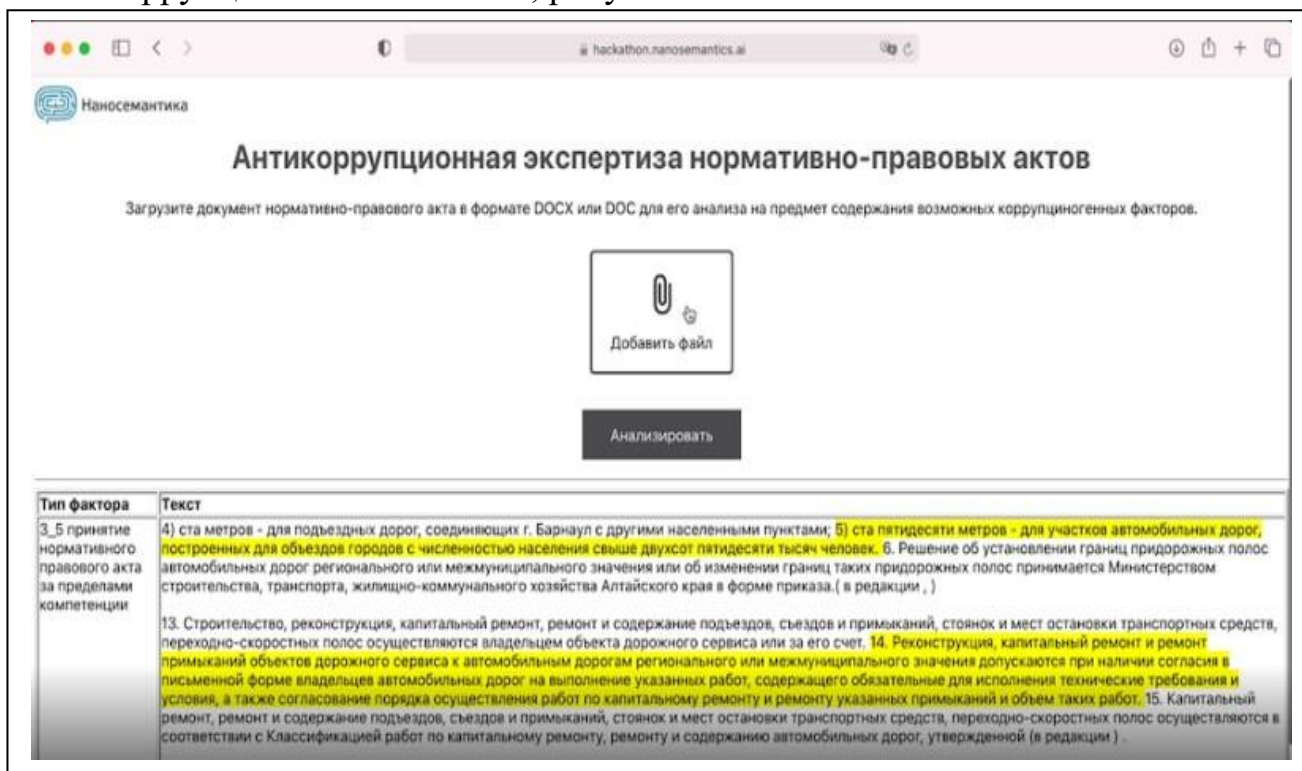


Рисунок 2.30- Проверка нормативно-правовых актов на коррупциогенный элемент с помощью искусственного интеллекта

Команда «Наносемантика» применила 12 факторов (широта полномочий чиновника, выборочное изменение объема прав, отсутствие или неполнота административных процедур и др.) для обнаружения в документах норм, нарушающих права граждан. Затем она применила языковую модель GPT-3, которая

²¹ Антикоруptionный алгоритм. Доступ URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/61b9a8169a7947046eebab8f?from=copy>(дата обращения: 18.05.2024).

²² Там же

написала 50 тыс. строк с коррупционными факторами. После этого алгоритм обучили на полученном датасете, рисунок 2.30.

Применение нейронных сетей для антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (АЭ НПА) позволит повысить её эффективность, сможет выявить нетипичные коррупциогенные факторы и избавит от субъективизма проверяющих²³.

3) Обучение работников органов Уральской транспортной прокуратуре, в соответствии с требованиями цифровой трансформации в рамках дополнительного образования.

Обучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования может осуществляться на различных курсах. Сегодня курсы по ИИ и сквозным технологиям предлагает множество учебных организаций, одной из них является Институт дополнительного образования Университета Иннополис, рисунок 2.31.

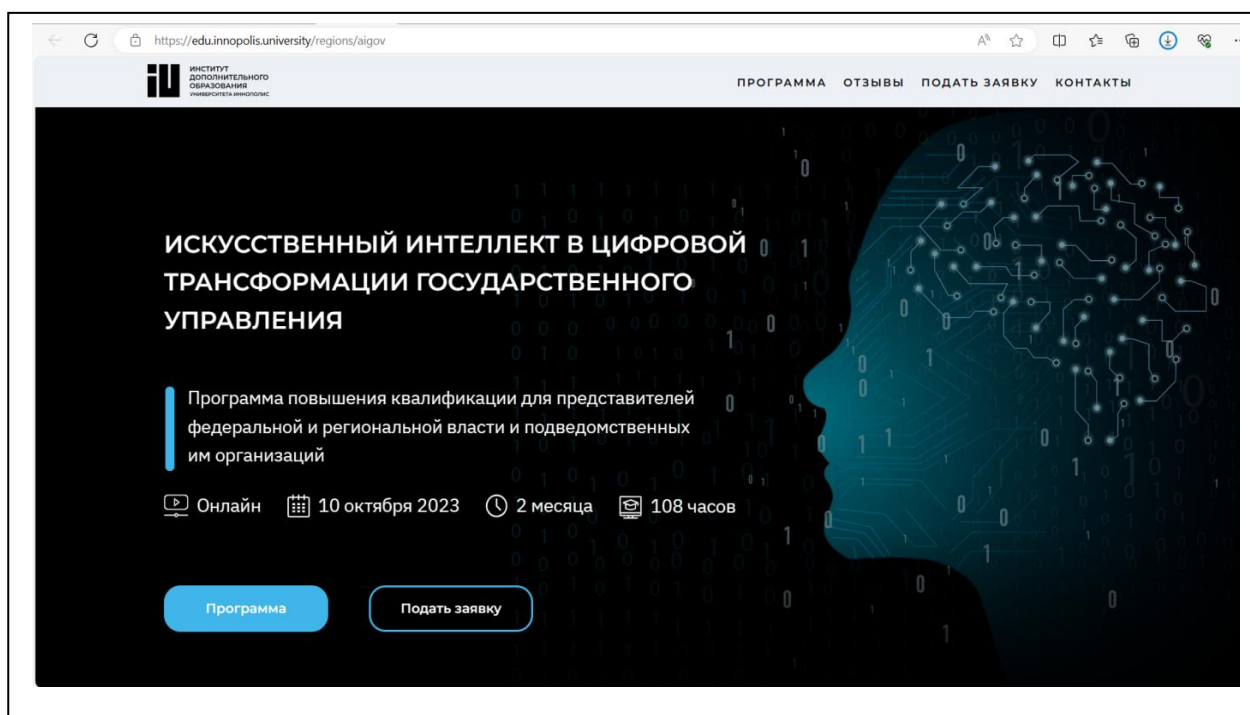


Рисунок 2.31-Главная страница Института дополнительного образования
Университета Иннополис²⁴

²³ Борьба с коррупцией и браконьерством: какие задачи может решить ИИ | РБК Тренды. Доступ URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/61b9a8169a7947046eebab8f>(дата обращения: 20.05.2024)

²⁴ Курс: ИИ в государственном управлении. Доступ URL: <https://edu.innopolis.university/regions/aigov>(дата обращения: 20.05.2024)

Университет Иннополис -это новый российский ИТ-вуз международного уровня. В нем обучаются будущие специалисты в области высоких технологий. С 2014 года в Университете Иннополис ведутся разработки с использованием технологий искусственного интеллекта для промышленности, нефтегазовой отрасли, энергетики, медицины, лесного и сельского хозяйства. В декабре 2020 года на базе университета открылся Институт искусственного интеллекта. На сегодняшний день его специалистами реализовано 54 проекта и опубликовано 800 научных публикаций. Совместно с Институтом дополнительного образования Институт искусственного интеллекта реализует образовательные программы для специалистов государственного, муниципального и корпоративного управления.

Обучение проходит от практикующих специалистов Института искусственного интеллекта Университета Иннополис в виде: видеолекций, вебинаров, практической работы. Данная программа по обучению ИИ подходит:

- а)руководителям органов государственной и муниципальной власти и команды цифровой трансформации регионов;
- б)руководителям и специалистам центров компетенций госслужащих;
- в)компаниям, реализующим проекты совместно с органами власти.
- г)студентам вузов и преподаватели по направлению «Государственное и муниципальное управление».

Программа обучения включает в себя следующие направления: цифровые технологии в государственном управлении; технологии искусственного интеллекта в госуправлении; инструменты в государственном управлении; кадровый потенциал сферы искусственного интеллекта, рисунок 2.32²⁵.

После прохождения курсов дополнительного образования, слушатель сможет развить свои знания и компетенции для реализации проектов. Университет Иннополис осуществляет обучение на курсах ИИ по программам господдержки.

²⁵ Курс: ИИ в государственном управлении. Доступ URL: <https://edu.innopolis.university/regions/aigov>(дата обращения: 20.05.2024)

Программа обучения курсов ИИ

Цифровые технологии в государственном управлении:	Инструменты в государственном управлении
<ul style="list-style-type: none"> • Сквозные технологии и цифровая экономика • Введение в искусственный интеллект • Сквозные технологии: блокчейн, Bigdata, системы распределенного реестра, квантовые технологии • Цифровизация как средство достижения целей современной организации • Встреча с наставником по проектной работе • Введение в информационную безопасность • Информационная безопасность государственных данных • Криптография • Техническая защита информации • Цифровой Этикет • Этика работы с данными • Нормы этики и морали в сфере разработки искусственного интеллекта 	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор рынка ИИ и перспективных технологий, опыт зарубежных стран • Разбор часто встречающихся задач в сфере государственного управления в контексте их возможной автоматизации на базе ИИ • Инструменты анализа данных и визуализация данных • Цифровые инструменты в сфере государственного управления: сервисы для управления целями и задачами в цифровой среде • Цифровые инструменты в сфере государственного управления: продукты, предназначенные для создания, просмотра, редактирования файлов • Цифровые инструменты в сфере государственного управления: сервисы создания видеоконференций • Онлайн-семинар • Встреча с наставником по проектной работе
Технологии искусственного интеллекта в госуправлении	
<ul style="list-style-type: none"> • Введение в теорию искусственного интеллекта (ИИ). Основные термины и понятия. Принципы машинного обучения • Цифровые технологии и инструменты в профессиональной деятельности государственного служащего • Разбор кейсов по применению технологий ИИ в государственном управлении и иных приоритетных отраслях экономики • ИИ в дизайне. Встреча с наставником по проектной работе • Практикум по сбору и обработке датасета • Принципы формирования библиотек данных • Предиктивная аналитика. Компьютерное зрение. Обработка речи и звука • Системы, сервисы и платформы ИИ. Выбор и комбинирование • Внедрение моделей машинного обучения в процессы организации и их сопровождение • Оценка качества систем искусственного интеллекта • Практикум по формированию ТЗ на машинное обучение под задачу • Онлайн-семинар • Встреча с наставником по проектной работе 	
Кадровый потенциал сферы искусственного интеллекта	
<ul style="list-style-type: none"> • Профессии для реализации сервисов ИИ: команда аналитиков, системный аналитик, бизнес-Аналитик, аналитик данных • Профессии для реализации сервисов ИИ: Команда разработки • Профессии для реализации сервисов ИИ: Специалист data science • Организация онлайн-соревнований в сфере ИИ • Data driven компании • Онлайн-семинар • Встреча с наставником по проектной работе 	

Рисунок 2.32- Программа дополнительного обучения курсов по ИИ

На платформе «Университета 2035» (оператора проекта) можно выбрать курсы от ведущих вузов (Университет ИТМО, МФТИ, МГТУ имени Н.Э. Баумана, Университет Иннополис, МГТУ СТАНКИН) и ИТ-компаний, таких как «Яндекс» и «1Т», на которые распространяется государственная поддержка, рисунок 2.33²⁶. Господдержка предусматривает компенсацию стоимости курсов до 90,0%.

Итак, для совершенствования деятельности за коррупцией Уральской транспортной прокуратуре было предложено: в краткосрочном периоде внедрение в систему прокурорского надзора искусственного интеллекта. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возможно будет рассмотреть мероприятия, направленные на внедрение Big data и блокчейн-технологий в прокурорскую практику. Реализацию мероприятия по развитию ИИ предлагается осуществить тремя путями: организация (создание) подразделения по ИИ; внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией; обучение и переобучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования на цифровые технологии (ИИ, блокчейн, Bigdata и др.).

Вывод по второй главе диссертационного исследования:

Уральская транспортная прокуратура образована Приказом Генерального прокурора РФ Чайки Ю.Я. № 84 от 11.05.2007г. Данная прокуратура состоит из нескольких отделов, а также включает специализированные прокуратуры на правах районных. Представленный анализ по состоянию преступности, выявленной прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг. показал, что ежегодно выявляется множество преступлений различной направленности, общая раскрываемость преступлений находится в пределах 71-72,0%. В динамике общее количество зарегистрированных преступлений снижается.

²⁶ Курсы по искусственному интеллекту с господдержкой. Доступ URL: <https://tusur-courses.ru/projects/artificial-intelligence>(дата обращения: 21.05.2025)

Противодействие коррупции является одним из важнейших направлений в деятельности Уральской транспортной прокуратуры. По методам противодействия коррупции, деятельность Уральской транспортной прокуратуры делится на четыре уровня: 1) Деятельность прокурора по противодействию коррупции на этапе принятия нормативно-правовых актов; 2) Реагирование на непосредственные проявления коррупции; 3) Борьба с коррупцией на стадии проведения предварительного следствия и дознания по уголовным делам, коррупционной направленности; 4) Поддержка государственного обвинения в суде в соответствии с УПК РФ, а также на основании закона «О прокуратуре РФ».

Анализ данных по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой в период с 2019-2023 гг. показал, что на протяжении анализируемого периода наблюдается увеличение количества выявленных нарушений законов, принесенных протестов, направленных исковых заявлений в суд, количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности. Практически в два раза увеличилось количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы. Такой же рост произошел и по количеству нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора.

Основными проблемами прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратуры стоит считать то, что не применяются цифровые технологии при борьбе с коррупцией, а именно: отсутствие искусственного интеллекта, Big data, блокчейн-технологий.

В краткосрочном периоде для Уральской транспортной прокуратуры целесообразно совершенствовать систему прокурорского надзора путем развития искусственного интеллекта. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возможно будет рассмотреть мероприятия, направленные на внедрение Big data и блокчейн-технологий в прокурорскую практику.

Развитие ИИ предлагается осуществлять путем реализации трех мероприятий: 1) организация (создание) подразделения по ИИ; 2) внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией (использование искусственного интеллекта в антикоррупционной экспертизе, а именно проверка нормативно-правовых актов и их проектов); 3) обучение и переобучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования на цифровые технологии (ИИ, блокчейн, Bigdata и др.). Предложенные мероприятия позволят Уральской транспортной прокуратуре повысить качество прокурорского надзора за преступлениями коррупционной направленности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные направления работы органов прокуратуры в области противодействия коррупции включают в себя: предупреждение правонарушений, привлечение к ответственности лиц, надзор за исполнением федерального законодательства, международное сотрудничество, защита нарушенных прав и свобод физических лиц, организаций, государственных и муниципальных органов; антикоррупционное правовое просвещение.

Анализ динамики преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг. показал, что на протяжении анализируемого периода наблюдается рост всех видов зарегистрированных преступлений, растет и раскрываемость этих видов правонарушений. Наибольший удельный вес в общем количестве зарегистрированных и раскрытых преступлений приходится на преступления, связанные со взяточничеством, их доля составляет более 50,0%. Меньшую долю занимают преступления, связанные с коммерческим подкупом -5,86%, в пределах трети преступлений приходится на другие виды нарушений коррупционной направленности. Больше всего преступлений, связанных со взяточничеством приходится на мелкое взяточничество, меньшее число преступлений составляют посредничества во взяточничестве, хотя за 2017-2023гг. наблюдается внушительный рост этих видов преступлений, который составил более, чем в два раза. Преступления по даче взятки также увеличились больше, чем в два раза и чуть более скромный рост показало количество зарегистрированных преступлений по получению взятки (+86,95%).

По преступлениям, связанных с коммерческим подкупом, наибольшая доля приходится на преступления коммерческого подкупа, меньшую долю занимают преступления мелкого коммерческого подкупа. Хотя в динамике данный вид преступления показал уверенный рост, как по раскрываемости, так и по количеству зарегистрированных преступлений данного вида. В целом, динамика по преступлениям коррупционной направленности положительная, что следует оценить отрицательно. Не самая лучшая ситуация в коррупционных

преступлениях влияет и на мировой рейтинг России, по данным на 2023-2024гг. Россия входит в ТОП-10 стран по уровню коррупции. По данным на начало 2024 года Россия заняла 141 место в рейтинге по индексу восприятия коррупции, это самый худший показатель в анализируемой динамике.

Оценка прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции осуществлялась на примере Уральской транспортной прокуратуры. Данная прокуратура состоит из нескольких отделов, а также включает специализированные прокуратуры на правах районных. Уральская транспортная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов в сфере экономики; за состоянием законности в сфере оплаты труда, за законностью в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности; надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства; за нарушениями в сфере уголовно-правовой статистики; надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Представленный анализ по состоянию преступности, выявленной прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг. показал, что ежегодно выявляется множество преступлений различной направленности, общая раскрываемость преступлений находится в пределах 71-72,0%. В динамике общее количество зарегистрированных преступлений снижается.

Противодействие коррупции является одним из важнейших направлений в деятельности прокуратуры и данная деятельность осуществляется спецподразделением по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. Органы Уральской транспортной прокуратуры осуществляют свою антикоррупционную деятельность на основании действующего законодательства.

По методам противодействия коррупции, деятельность Уральской транспортной прокуратуры делится на четыре уровня: 1) Деятельность прокурора по противодействию коррупции на этапе принятия нормативно-правовых актов; 2) Реагирование на непосредственные проявления коррупции; 3) Борьба с корруп-

цией на стадии проведения предварительного следствия и дознания по уголовным делам, коррупционной направленности; 4) Поддержка государственного обвинения в суде в соответствии с УПК РФ, а также на основании закона «О прокуратуре РФ».

Анализ данных по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой в период с 2019-2023гг. показала, что на протяжении анализируемого периода наблюдается увеличение количества выявленных нарушений законов, принесенных протестов, направленных исковых заявлений в суд, количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности. Практически в два раза увеличилось количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы. Такой же рост произошел и по количеству нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора.

Основными проблемами прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратуры стоит считать то, что не применяются цифровые технологии при борьбе с коррупцией, а именно: отсутствие искусственного интеллекта, Big data, блокчейн-технологий.

В краткосрочном периоде для Уральской транспортной прокуратуры целесообразно совершенствовать систему прокурорского надзора путем развития искусственного интеллекта. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возможно будет рассмотреть мероприятия, направленные на внедрение Big data и блокчейн- технологий в прокурорскую практику.

Развитие искусственного интеллекта предлагается осуществлять путем реализации трех мероприятий: 1)организация (создание) подразделения по искусственному интеллекту; 2)внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией (использование искусственного интеллекта в антикоррупционной экспертизе, а именно проверка нормативно-правовых актов и их проектов); 3) обу-

чение и переобучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования на цифровые технологии (искусственный интеллект, блокчейн, Bigdata и др.). Предложенные мероприятия позволят Уральской транспортной прокуратуре повысить качество прокурорского надзора за преступлениями коррупционной направленности. Коррупция в России - это серьезная проблема, с которой необходимо активно бороться. Только путем совместных усилий государства и общества можно достичь значимых результатов и изменить отношение к коррупции в России.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативные источники

1.О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1(ред. от 29.05. 2024 г.) //Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472.

2.О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный законот 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ (ред. от 14.02. 2024г.)// Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652.

3.О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 19.12. 2023г.)// Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 52, ст. 6228.

4.Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ (ред. от 05.12. 2022г.)// Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 29, ст. 3609.

5. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. N 478 (ред. от 26 июня 2023 г.). Официальный интернет-портал правовой информации. Доступ URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения 05.03.2024).

6.Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочии в сфере противодействия коррупции: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 октября 2022 г. № 581. Официальный сайт Генеральной Прокуратуры. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/> (дата обращения 06.03.2024).

7.О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и иных работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 августа 2022 г. № 420. Офици-

альный сайт Генеральной Прокуратуры. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/>
(дата обращения 06.03.2024).

2 Научная литература

1. Винокуров. Ю. Е. Прокурорский надзор: учебник для вузов / Ю. Е. Винокуров, А. Ю. Винокуров; под редакцией Ю. Е. Винокурова. - 16-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2024. - 571 с.

2. Использование технологии блокчейна в правоохранительной деятельности. Кирюшин И.И., Иванов И.П., Тимофеев В.В., Жмурко Д.Ю. / 2024 / Полицейская деятельность. № 1. С. 27-41.

3. Киселева Д. Н. Деятельность прокуратуры в сфере противодействия коррупции / Д. Н. Киселева. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2018. - № 48 (234). - С. 151-154.

4. Обеспечение законности в сфере цифровой экономики / под ред. Н. Д. Бут, Ю. А. Тихомирова. М.: Юрайт, 2023- 251 с.

5. Проблемы совершенствования прокурорской деятельности и правоприменительной практики: сборник статей. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2022. - Выпуск 13. – 220 с.

6. Прокурорский надзор за исполнением законов о противодействии коррупции вне уголовно-правовой сферы: пособие / [В.В. Аринин и др.; рук. авт. коллектива А.Д. Ильяков]; Ген. прокуратура Рос. Федерации; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2019. – 212 с.

7. Правовые и криминалистические аспекты расследования некоторых видов коррупционных преступлений/учебное пособие/ Карагодин В.Н., Быкова Е.Г., Вахмянина Н.Б., Вдовцев П.В., Казаков А.А., Каркошко Ю.С., Яшков С.А. Проспект, 2024.- 400 с.

8. Полякова Н.А. Правовое регулирование организации государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: учеб. пособие / Н.А. Полякова; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2023. – 102 с.

9.Прокурорский надзор: учебник для вузов / под ред. А.Ф. Смирнова, А. А. Усачева. М.: Юрайт, 2023- 484 с.

10.Прокурорский надзор: учебник для вузов / под ред. М. П. Полякова. М.: Юрайт, 2023- 354 с.

11.Противодействие коррупции в сфере бизнеса: научно- практическое пособие/. ред. Хабриева Т.Я., Капинус О.С. Издательский дом «Юриспруден-ция»,2024- 257 с.

12.Родин А. Е., Бабкин Л. М. Процессуальные аспекты деятельности про-курора: Монография. М.: Юрайт, 2023- 201 с.

13.Соучастие в преступлении: учеб. пособие / [Н.В. Коваль, Д.А. Мелеш-ко, К.В. Ображиев, Ю.А. Тимошенко]; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2023. – 126 с.

3. Материалы практики

1.Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017-2023гг. Ста-тистические ежегодники. Министерство внутренних дел РФ. ФКУ «Главный информационно-аналитический центр», Москва, 2023г.

4. Электронные ресурсы

1.Антикоррупционное правовое просвещение. URL:
<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/legal-education>(дата обращения: 18.05.2024).

2.Аик надзор web сайт. URL: <https://sokratinvest.ru/070524/aik-nadzor-web-sajt/>(дата обращения: 18.05.2024).

3.Антикоррупционный алгоритм.URL:
<https://trends.rbc.ru/trends/industry/61b9a8169a7947046eebab8f?from=copy>(дата обращения: 18.05.2024).

4.Борьба с коррупцией и браконьерством: какие задачи может решить ИИ | РБК Тренды. Доступ URL:

<https://trends.rbc.ru/trends/industry/61b9a8169a7947046eebab8f>(дата обращения: 20.05.2024)

5. Бьет чиновника по рукам: как с помощью ИИ мир борется с коррупцией. URL: <https://hightech.fm/2018/12/09/corruption> (дата обращения 05.03.2024);

6. В России принят Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы. URL: https://anticor.hse.ru/main/news_page/v_rossii_prinyat_natsionalnyy_plan_protivodeystviya_korruptsii_na_20212024_gody?ysclid=lr6pkrqlm255537351(дата обращения: 20.05.2024)

7. Закупки товаров и услуг стали самой коррумпированной сферой в 2023 году. URL: <https://realnoevremya.ru/news/297897-v-2023-godu-zakupki-tovarov-i-uslug-stali-samoy-korrumpirovannoy-sferoy?ysclid=lr6ktiixi6321484744>(дата обращения 12.04.2024)

8. Имплементация Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/international/implementation>(дата обращения 10.04.2024);

9. Избавит ли искусственный интеллект человечество от коррупции. URL: <https://www.techinsider.ru/science/731753-izbavit-li-iskusstvennyy-intellekt-chelovechestvo-ot-korruptcii/?ysclid=lst7y6wbl4764208405>(дата обращения: 05.04.2024);

10. Искусственный интеллект освободит прокуратуру от бумажной волокиты. URL: https://infostart.ru/journal/news/tehnologii/iskusstvennyy-intellekt-osvobodit-prokuraturu-ot-bumazhnoy-volokity_928123/?ysclid=lr6jl1i098749610075(дата обращения: 10.04.2024);

11. Искусственный интеллект «Посейдон» на страже антикоррупционной политики Российской Федерации. URL: <https://privolgski-cdpo.ru/iskusstvennyj-intellekt-posejdon-na-strazhe-antikorrupcionnoj-politiki-rossijskoj-federacii/?ysclid=lw9rxtwq1z195939378>(дата обращения: 14.04.2024);

12. Искусственный интеллект выявит нетипичные коррупциогенные факторы – эксперт URL:

https://rapsinews.ru/digital_law_news/20230925/309246305.html?ysclid=lw9xvsgcdxu121902271(дата обращения: 10.05.2024);

13.Как борются с коррупцией в разных странах. URL:<https://fuap.ru/lib/mirovoy-opyt/kak-boryutsya-s-korruptsiei-v-raznykh-stranakh/?ysclid=lr6sw08iuu76133176>(дата обращения: 25.04.2024).

14.Курс: ИИ в государственном управлении. URL: <https://edu.innopolis.university/regions/aigov>(дата обращения: 20.05.2024)

15.Курсы в рамках ФП «Искусственный интеллект» с финансированием 76% . URL: <https://stc.innopolis.university/ai-courses?ysclid=lw9z23gwte159526828>(дата обращения: 20.05.2025);

16.Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции. Доступ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/international>(дата обращения 10.04.2024)

17.МИД объяснил решение России выйти из «коррупционной» конвенции ЕвросоюзаURL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/63a5a1da9a79475f9c7cf41d?ysclid=lsuixskzv5211395101>(дата обращения: 12.05.2025);

18.Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы. Доступ URL: <https://fuap.ru/lib/normativnye-dokumenty/natsionalnyy-plan-protivodeystviya-korruptsii-na-2021-2024-gody/?ysclid=lr6pmsdro51333143>(дата обращения: 25.04.2024).

19.Начался прием заявок на курсы в сфере искусственного интеллекта URL: <https://объясняем.рф/articles/news/nachalsya-priem-zayavok-na-kursy-v-sfere-iskusstvennogo-intellekta/?ysclid=lw9yse41wt885288602>(дата обращения: 17.05.2025);

20.О роли и задачах органов прокуратуры по противодействию коррупции. URL: <https://www.kostomuksha-city.ru/ob-yavleniya/16625-o-rol-i-zadachakh-organov-prokuratury-po-protivodejstviyu-korruptsii>(дата обращения 04.04.2024).

21.Прокурор разъясняет: основные функции специализированных подразделений органов прокуратуры по противодействию коррупции. URL:

<https://www.admbal.ru/news/prokuror-razyasnyayet-osnovnye-funktsii-spetsializirovannykh-podrazdeleniy-organov-prokuratury-po-pro/>(дата обращения 10.04.2024)

22.Прокурорам добавили искусственного интеллекта URL: <https://legal.report/prokuroram-dobavili-iskusstvennogo-intellekta/?ysclid=lr6jgln5bj969728825>(дата обращения: 10.04.2025);

23.Рейтинг России по уровню коррупции в мире 2023. URL: <https://kafebochka.ru/reiting-rossii-po-urovnyu-korruptsii-v-mire-2023/?ysclid=lr6kvlsci4566040491>(дата обращения 25.04.2024)

24.Российская прокуратура закупит искусственный интеллект URL: https://hi-tech.mail.ru/news/40153-prokuratura_zakupit_iskusstvennyu_intellekt/?ysclid=lr6jbaqjysy346601699;

25.Структура прокуратуры - Уральская транспортная прокуратура. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp/about-the-proc/structure/structure-divisions>(дата обращения 03.05.2024)

26.Стартовал отбор на курсы искусственного интеллекта с поддержкой от государства. URL:<https://do.bmstu.ru/news/startoval-otbor-na-kursy-iskusstvennogo-intellekta-s-podderzhkoj-ot-gosudarstva/?ysclid=lw9z5k6hmt228348792>(дата обращения: 20.04.2024).;

27.Тренды коррупции. Доступ URL: <https://time.kz/articles/mir/2024/01/30/trendy-korruptsii> (дата обращения: 25.04.2024).

28.Уральская транспортная прокуратура. Официальный сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/urtp>(дата обращения 03.05.2024)

29.Цифровые технологии в области противодействия коррупции: доклад ООН. Доступ URL: <https://fuap.ru/lib/korruptsii/tsifrovye-tehnologii-v-oblasti-protivodeystviya-korruptsii-doklad-oon/?ysclid=lst7pdprjd766466127>(дата обращения: 25.04.2024).

30.Цифровая трансформация органов и организаций прокуратуры Российской Федерации URL:

https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/842/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f(дата обращения: 26.04.2024).

31.Цифровой ревизор (система борьбы с коррупцией) URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%BE%D1%80_\(%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0_%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B1%D1%8B_%D1%81_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%B9\)](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D1%80%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%BE%D1%80_(%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0_%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B1%D1%8B_%D1%81_%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D0%B5%D0%B9)) (дата обращения: 27.04.2024).

ПРИЛОЖЕНИЯ