



Доклад к диссертации на тему: Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции (на примере деятельности Уральской транспортной прокуратуры)

Уважаемые члены комиссии! Вашему вниманию предлагается магистерская диссертация на тему: Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции (на примере деятельности Уральской транспортной прокуратуры)(слайд 1)

Цель и задачи исследования(слайд 2)

Целью исследования является: разработке практических рекомендаций, способствующих улучшению деятельности прокуратуры в части надзора за коррупцией. Достижение указанной цели планируется достичь путем решения следующих задач:

-изучить теоретические аспекты прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в РФ;

-дать оценку прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции на примере Уральской транспортной прокуратуры;

-описать основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и пути их решения на примере Уральской транспортной прокуратуры.

Объект и предмет исследования(слайд 3)

Объектом исследования является- комплекс общественных правоотношений, которые возникают в результате деятельности прокурорского надзора по борьбе с коррупцией. Предметом исследования является- нормативно-правовое регулирование и практическая деятельность прокуратуры в области противодействия коррупционной преступности.

Актуальность темы исследования(слайд 4)

Одной из приоритетных задач государственной политики и важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры РФ является – противодействие коррупции. С каждым годом законодательные и исполнительные органы усиливают меры по предотвращению и наказанию коррупционных преступлений. На сегодняшний день, коррупция в России продолжает быть предметом ожесточенной борьбы со стороны государственных органов. Раскрываемость уголовных дел по коррупционным преступлениям остаётся в центре внимания общества и государственных органов власти. Эффективная борьба с коррупцией в современной России - это не только залог правопорядка, но и один из факторов политической стабильности в обществе.

Данные статистической отчетности показывают, что Россия входит в ТОП стран по развитию коррупции, при этом в динамике данный показатель только ухудшается. Самыми коррумпированными сферами в России являются: государственные закупки, получение разрешений, справок, сертификатов, лицензий и аккредитации; контроль за бизнесом и взаимодействие с проверяющими органами.

Основными причинами коррупции в экономической сфере являются: недостаточно строгий контроль за доходами и расходами чиновников, недостаток прозрачности в процессе принятия решений, возможность принятия субъективных решений одним должностным лицом, низкий уровень антикоррупционной культуры, несоразмерность наказаний за коррупцию, а также невысокие заработные платы бюджетников.

В связи с развитием цифровых технологий, появилась надежда на более продуктивную борьбу с коррупцией. К перспективным цифровым технологиям, препятствующим развитию коррупции являются: искусственный интеллект, big data, блокчейн- технологии и другие. Благодаря искусственному интеллекту, исследователи уже научились не только определять по подозрительной банковской активности потенциальную взятку, но и прогнозировать развитие коррупции за три года до ее появления. Появившиеся инновационные технологии по борьбе с коррупцией, требуют более тщательного изучения и применения на практике в органах прокуратуры.

Теоретические аспекты исследования(слайд 5)

Основные направления работы органов прокуратуры в области противодействия коррупции включают в себя: предупреждение правонарушений, привлечение к ответственности лиц, надзор за исполнением федерального законодательства, международное сотрудничество, защита нарушенных прав и свобод физических лиц, организаций, государственных и муниципальных органов; антикоррупционное правовое просвещение. При этом, принципами

противодействия коррупции в РФ являются: публичность и открытость, признание, обеспечение и защита основных прав, применение мер по предупреждению коррупции, сотрудничество государства с институтами гражданского общества и другие.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующие противодействие коррупции в РФ являются: ФЗ РФ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ФЗ РФ от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;ФЗ РФ от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»; Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»; Приказ Генерального прокурора РФ от 10.10.2022 №581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции»; Перечень преступлений коррупционной направленности, утвержденный указанием Генеральной прокуратуры РФ и Министерства внутренних дел РФ от 30.06.2022 №361/11/1; Приказ Генерального прокурора РФ от 02.08.2022 №420 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и иных работников органов и организаций прокуратуры РФ и урегулированию конфликта и другие.

Анализ преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг. (слайд 6)

Анализ динамики преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг. показал, что на протяжении анализируемого периода наблюдается рост всех видов зарегистрированных преступлений, растет и раскрываемость этих видов правонарушений. Наибольший удельный вес в общем количестве зарегистрированных и раскрытых преступлений приходится

на преступления, связанные со взяточничеством, их доля составляет более 50,0%. Меньшую долю занимают преступления, связанные с коммерческим подкупом -5,86%, в пределах трети преступлений приходится на другие виды нарушений коррупционной направленности. Больше всего преступлений, связанных со взяточничеством приходится на мелкое взяточничество, меньшее число преступлений составляют посредничества во взяточничестве, хотя за 2017-2023гг. наблюдается внушительный рост этих видов преступлений, который составил более, чем в два раза. Преступления по даче взятки также увеличились больше, чем в два раза и чуть более скромный рост показало количество зарегистрированных преступлений по получению взятки (+86,95%).

По преступлениям, связанных с коммерческим подкупом, наибольшая доля приходится на преступления коммерческого подкупа, меньшую долю занимают преступления мелкого коммерческого подкупа. Хотя в динамике данный вид преступления показал уверенный рост, как по раскрываемости, так и по количеству зарегистрированных преступлений данного вида. В целом, динамика по преступлениям коррупционной направленности положительная, что следует оценить отрицательно. Не самая лучшая ситуация в коррупционных преступлениях влияет и на мировой рейтинг России, по данным на 2023-2024гг. Россия входит в ТОП-10 стран по уровню коррупции. По данным на начало 2024 года Россия заняла 141 место в рейтинге по индексу восприятия коррупции, это самый худший показатель в анализируемой динамике.

Общая характеристика Уральской транспортной прокуратуры(слайд7)

Оценка прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции осуществлялась на примере Уральской транспортной прокуратуры. Данная прокуратура состоит из нескольких отделов, а также включает специализированные прокуратуры на правах районных. Уральская

транспортная прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина; надзор за исполнением законов в сфере экономики; за состоянием законности в сфере оплаты труда, за законностью в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности; надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства; за нарушениями в сфере уголовно-правовой статистики; надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

Анализ преступности, выявленной прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг. (слайд 8)

Представленный анализ преступности, выявленной прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг. показал, что ежегодно выявляется множество преступлений различной направленности, общая раскрываемость преступлений находится в пределах 71-72,0%. В динамике общее количество зарегистрированных преступлений снижается.

Оценка прокурорского надзора Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законов о противодействии коррупции(слайд 9)

Противодействие коррупции является одним из важнейших направлений в деятельности прокуратуры. Органы Уральской транспортной прокуратуры осуществляют свою антикоррупционную деятельность на основании Конституции РФ, ФЗ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иных федеральных законов и утверждаемого Президентом РФ Национального плана противодействия коррупции.

В связи с особой значимостью вопросов противодействия коррупции, организация работы на данном направлении Уральской транспортной прокуратуры осуществляется спецподразделением по надзору за исполнением за-

конодательства о противодействии коррупции. В составе этого подразделения есть следующие отделы: отдел по надзору за соблюдением федерального законодательства; отдел по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью, обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами; организационно-аналитический отдел.

По методам противодействия коррупции, деятельность Уральской транспортной прокуратуры делится на четыре уровня: 1) Деятельность прокурора по противодействию коррупции на этапе принятия нормативно-правовых актов; 2) Реагирование на непосредственные проявления коррупции; 3) Борьба с коррупцией на стадии проведения предварительного следствия и дознания по уголовным делам, коррупционной направленности; 4) Поддержка государственного обвинения в суде в соответствии с УПК РФ, а также на основании закона «О прокуратуре РФ».

Анализ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой в период с 2019-2023гг. (слайд 10)

Анализ данных по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой в период с 2019-2023гг. показал, что на протяжении анализируемого периода наблюдается увеличение количества выявленных нарушений законов, принесенных протестов, направленных исковых заявлений в суд, количество привлеченных лиц к дисциплинарной ответственности. Практически в два раза увеличилось количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы. Такой же рост произошел и по количеству нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора.

Основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Уральской транспортной Прокуратуре (слайд 11)

Основными проблемами прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратуры стоит считать то, что не применяются цифровые технологии при борьбе с коррупцией, а именно: отсутствие искусственного интеллекта, Big data, блокчейн-технологий.

Искусственный интеллект, Big data и блокчейн в борьбе с коррупцией (слайд 12)

1) Возможностями искусственного интеллекта при борьбе с коррупцией являются: ускоряет обработку больших баз данных; позволяет заранее выявить закономерности, которые могут указывать на наличие коррупционной схемы; мониторит соблюдение антикоррупционных стандартов, снижает влияние человеческого фактора.

2) Big data-анализ больших массивов данных может быть использован по двум направлениям. Во-первых, выявлять подозрительные операции и оценивать коррупционные риски. Как пример, Европейская комиссия применяет программу ARACHNE для перекрестной проверки данных из множества государственных и частных источников. Так она выявляет проявления конфликта интересов, риски мошенничества. Центр по изучению коррупции в Будапеште использует big data для анализа государственных закупок. А знаменитый «Архив Пандоры» тоже был создан журналистами при помощи этого инструмента.

Во-вторых, анализ больших баз данных повышает информированность, прозрачность и позволяет принимать более эффективные решения в сфере госуправления. Например, в Индии министр использует «умную» панель

(дашборд), куда в режиме реального времени поступают данные из разных источников, в т.ч. жалобы от населения.

3)Блокчейн. Технология распределенных баз данных с целью защиты сведений в них может применяться при ведении государственных кадастров и реестров. Основными возможностями блокчейн-технологий являются следующие: это прозрачная и подотчетная система, где вся информация может быть проверена; из базы нельзя «незаметно» удалить сведения о совершенных транзакциях или операциях; блокчейн помогает отследить денежные потоки и их источники.

Мероприятия по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Уральской транспортной прокуратуре (слайд 13)

В краткосрочном периоде для Уральской транспортной прокуратуры целесообразно совершенствовать систему прокурорского надзора путем развития искусственного интеллекта. В среднесрочной и долгосрочной перспективе возможно будет рассмотреть мероприятия, направленные на внедрение Big data и блокчейн- технологий в прокурорскую практику.

Развитие ИИ предлагается осуществлять путем реализации трех мероприятий: 1)организация (создание) подразделения по ИИ; 2)внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией (использование искусственного интеллекта в антикоррупционной экспертизе, а именно проверка нормативно-правовых актов и их проектов); 3) обучение и переобучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования на цифровые технологии (ИИ, блокчейн, Bigdata и др.). Предложенные мероприятия позволят Уральской транспортной прокуратуре повысить качество прокурорского надзора за преступлениями коррупционной направленности. Коррупция в России - это серьезная проблема, с которой необходимо активно бороться. Толь-

ко путем совместных усилий государства и общества можно достичь значимых результатов и изменить отношение к коррупции в России.

Доклад окончен! Спасибо за внимание! (слайд 14)