

**СУРГУТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**
Институт государства и права



ФИО

Магистерская диссертация на тему: «Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции (на примере деятельности Уральской транспортной прокуратуры)»

Научный руководитель:
Д.п.н., профессор

Цель и задачи исследования

Цель: разработка практических рекомендаций, способствующих улучшению деятельности прокуратуры в части надзора за коррупцией.

Задачи:



1 Изучить теоретические аспекты прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в РФ;

2 Дать оценку прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции на примере Уральской транспортной прокуратуры;

3 Описать основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и пути их решения на примере Уральской транспортной прокуратуры.

Объект исследования - комплекс общественных правоотношений, которые возникают в результате деятельности прокурорского надзора по борьбе с коррупцией.



Предмет исследования - нормативно-правовое регулирование и практическая деятельность прокуратуры в области противодействия коррупционной преступности.

Актуальность темы исследования

№ п/п	Направления актуальности	Характеристика
1	Самые коррумпированные сферы в России	Государственные закупки, получение разрешений, справок, сертификатов, лицензий и аккредитации; контроль за бизнесом и взаимодействие с проверяющими органами.
2	Основные причины коррупции в экономической сфере	Недостаточно строгий контроль за доходами и расходами чиновников, недостаток прозрачности в процессе принятия решений, возможность принятия субъективных решений одним должностным лицом, низкий уровень антикоррупционной культуры, несоразмерность наказаний за коррупцию, а также невысокие заработные платы бюджетников.
3	Перспективные цифровые технологии, препятствующим развитию коррупции	Искусственный интеллект, big data, блокчейн- технологии и другие. Благодаря искусственному интеллекту, исследователи уже научились не только определять по подозрительной банковской активности потенциальную взятку, но и прогнозировать развитие коррупции за три года до ее появления. Появившиеся инновационные технологии по борьбе с коррупцией, требуют более тщательного изучения и применения на практике в органах прокуратуры

Теоретические аспекты исследования

- ✓ Предупреждение правонарушений
- ✓ Надзор за исполнением федерального законодательства
- ✓ Антикоррупционное правовое просвещение
- ✓ Международное сотрудничество
- ✓ Привлечение к ответственности лиц
- ✓ Защита нарушенных прав и свобод

Принципы противодействия коррупции в РФ

Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность;

Публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер



ФЗ РФ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изм. от 19 декабря 2023г.)

ФЗ РФ от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. от 25 декабря 2023г.)

ФЗ РФ от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изм. от 5 декабря 2022г.)

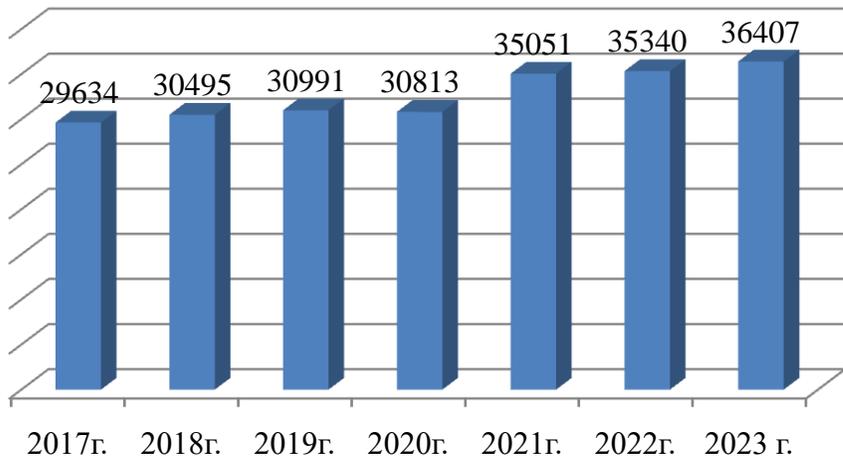
Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»

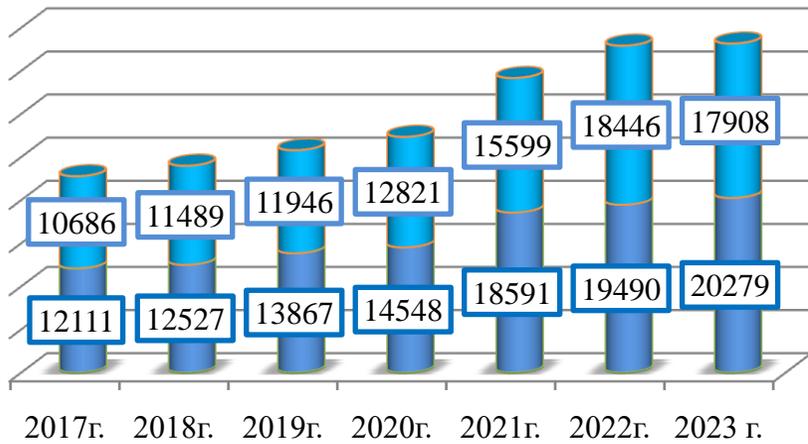
Приказ Генерального прокурора РФ от 10.10.2022 №581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции»

Перечень преступлений коррупционной направленности, утвержденный указанием Генеральной прокуратуры РФ и Министерства внутренних дел РФ от 30.06.2022 №361/11/1

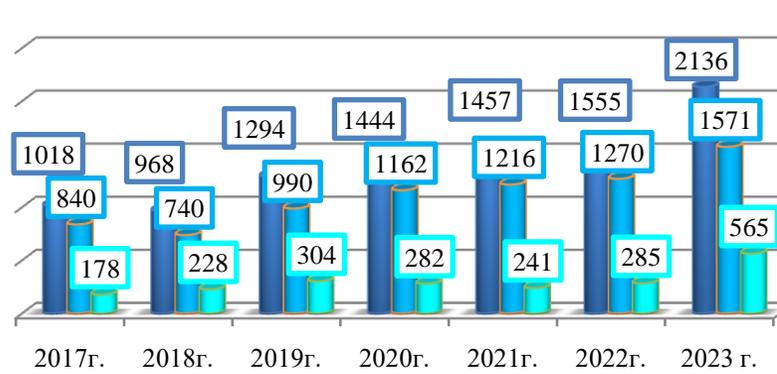
Анализ преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг.



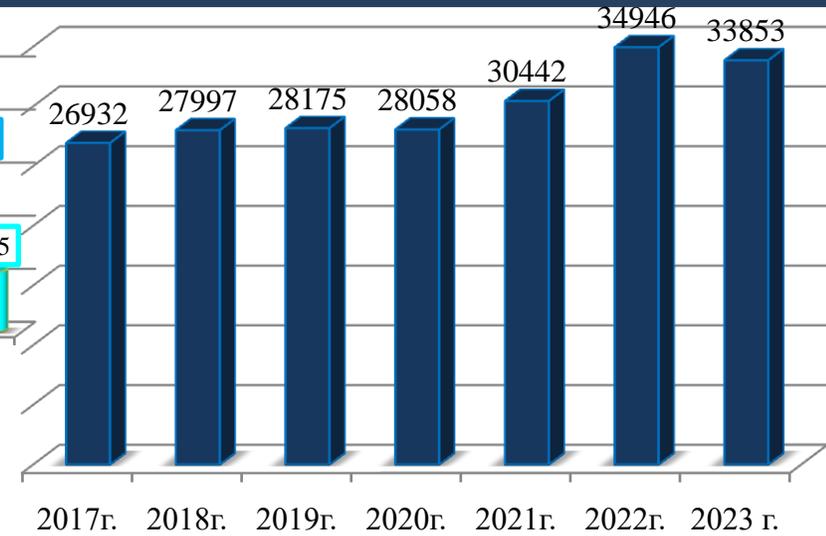
■ Зарегистрировано преступлений коррупционной направленности, ед.



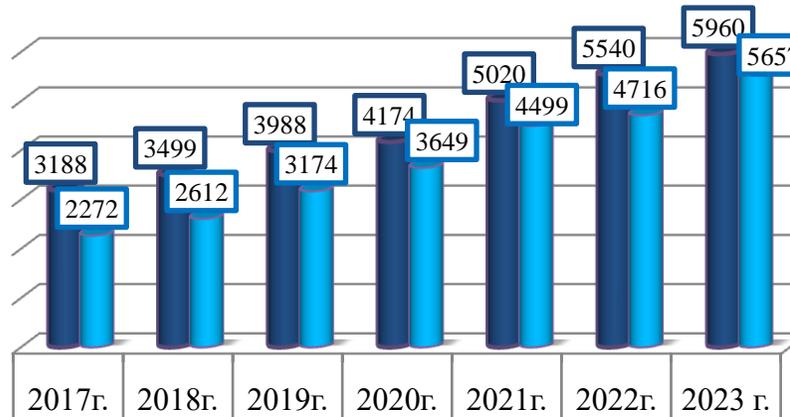
■ Зарегистрировано преступлений, связанных со взятничеством, ед.



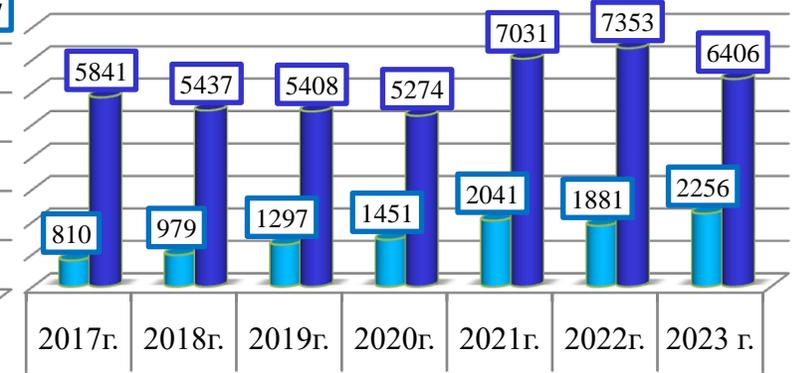
■ Зарегистрировано преступлений, связанных с коммерческим подкупом, ед.
 ■ в т.ч. коммерческий подкуп, ед.
 ■ мелкий коммерческий подкуп, ед.



■ Раскрыто преступлений коррупционной направленности, ед.



■ Зарегистрировано преступлений
 ■ Получение взятки, ед ■ Дача взятки, ед.

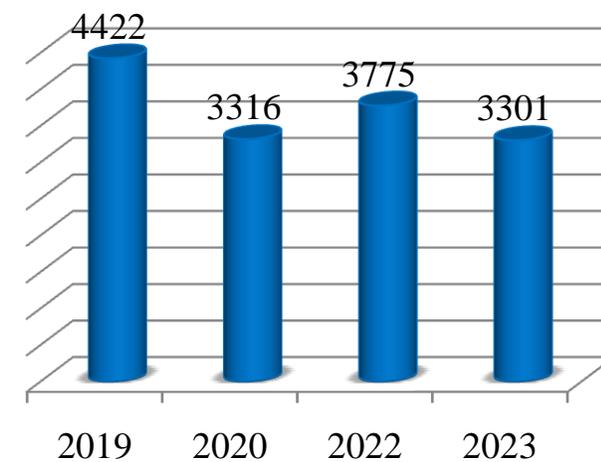
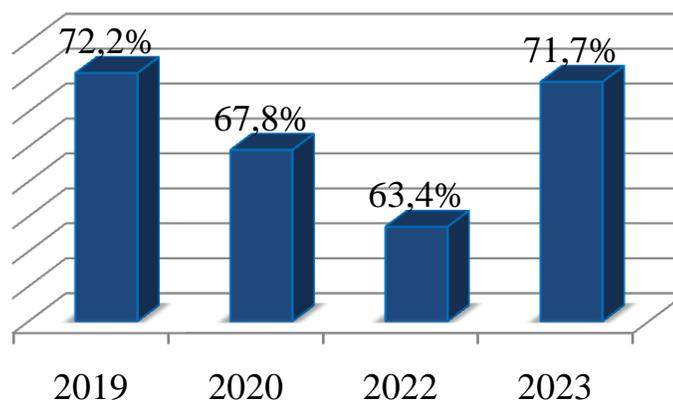


■ Зарегистрировано преступлений
 ■ Посредничество во взяточничестве, ед.
 ■ Мелкое взяточничество, ед.

Общая характеристика Уральской транспортной прокуратуры



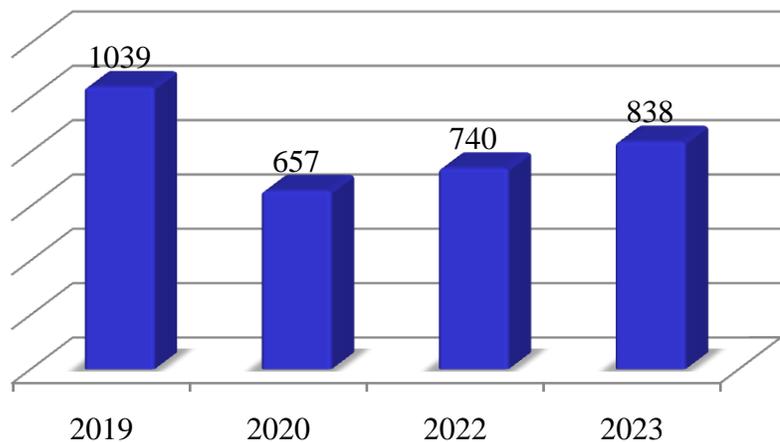
Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
 Надзор за исполнением законов в сфере экономики;
 Надзор за состоянием законности в сфере оплаты труда;
 Надзор за законностью в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;
 Надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства;
 Надзор за нарушениями в сфере уголовно-правовой статистики;
 Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.



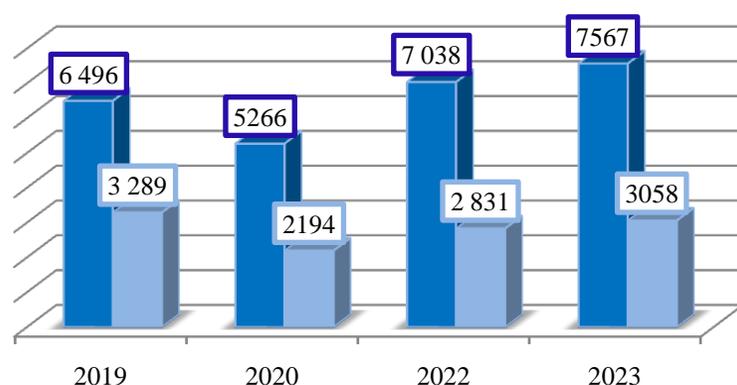
■ Уровень раскрываемости, %

■ Зарегистрировано преступлений

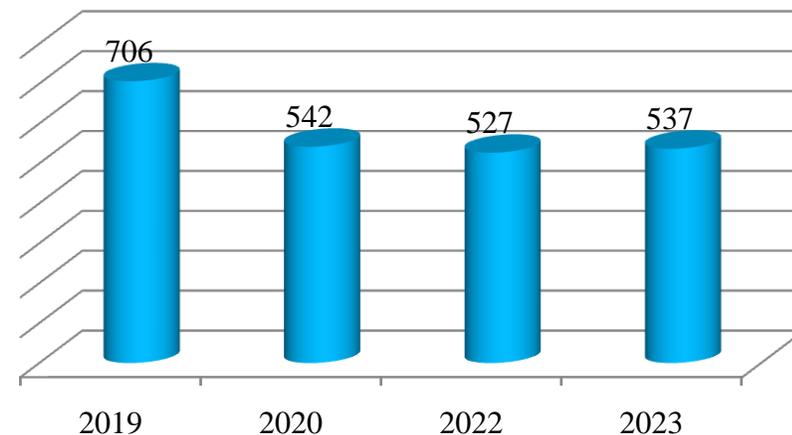
Анализ преступности, выявленной прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.



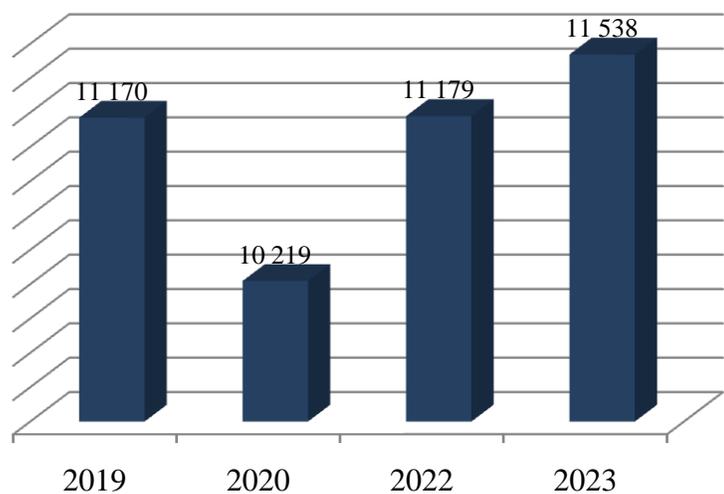
■ Преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков



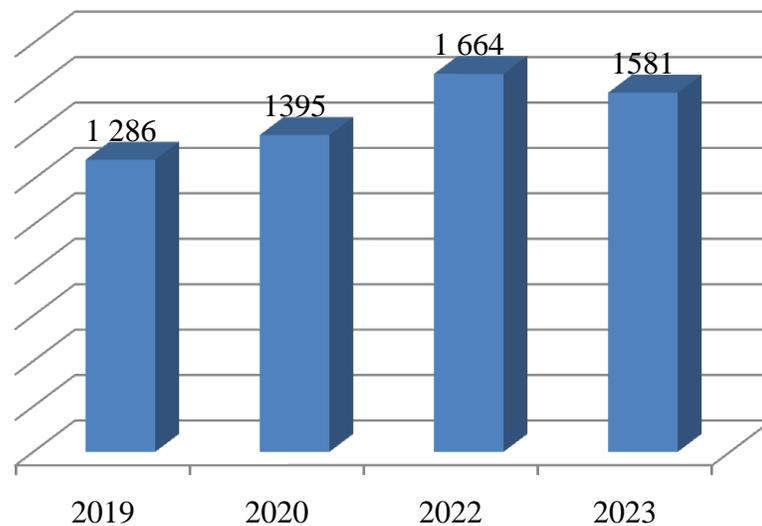
■ Выявлено нарушений закона за не исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства
■ В том числе при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении



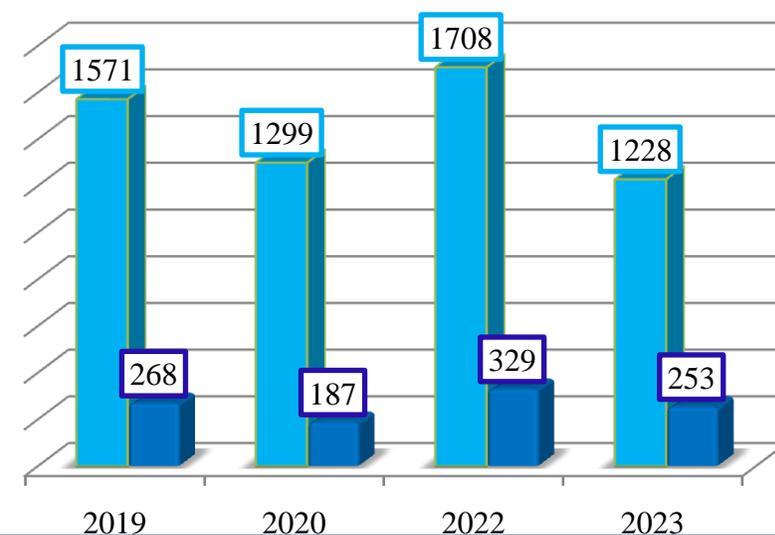
■ Преступлений экономической направленности



■ Выявлено нарушений закона о соблюдении прав и свобод человека и гражданина

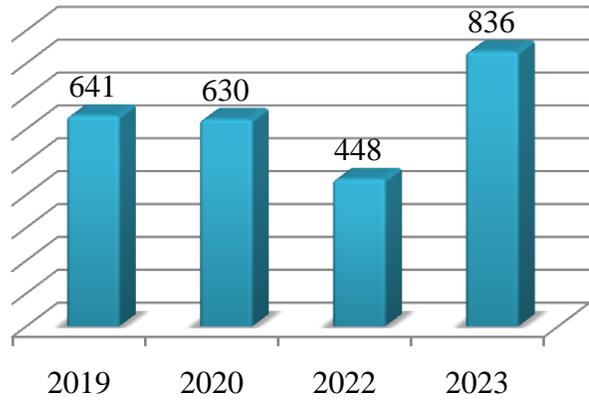


■ Выявлено нарушений закона в сфере экономики

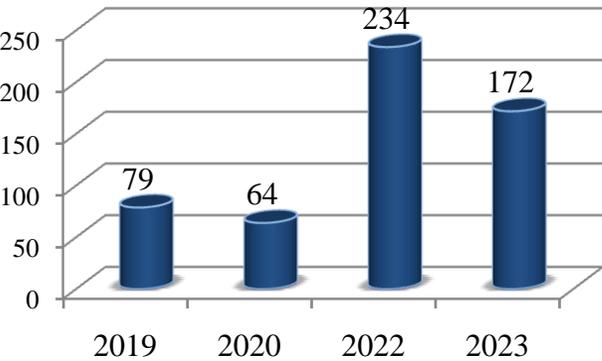


■ Кражи ■ Кражи грузов

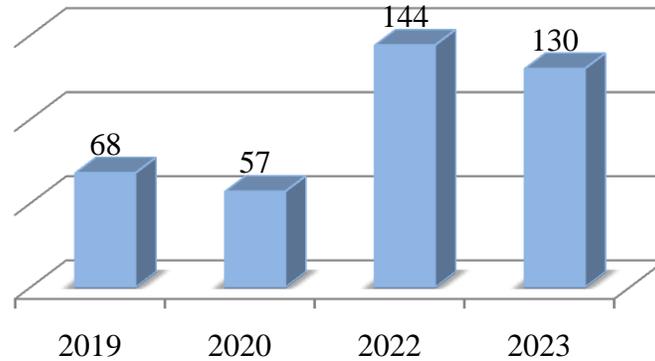
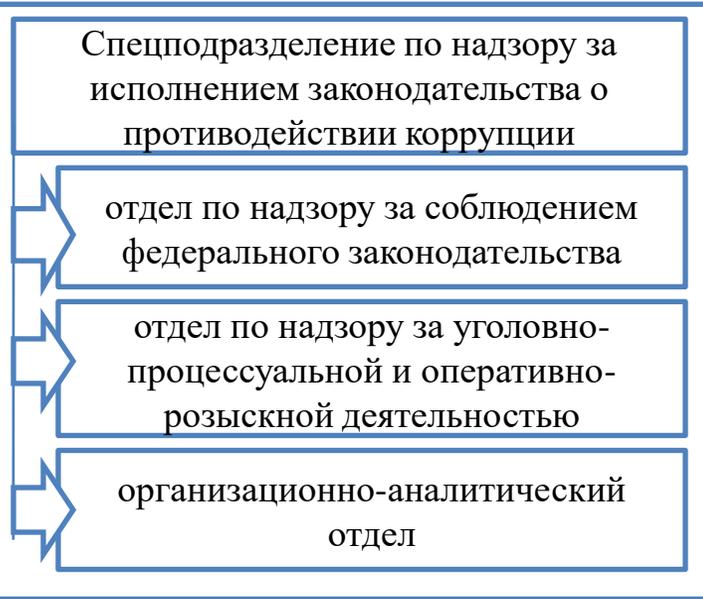
Оценка прокурорского надзора Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законов о противодействии коррупции



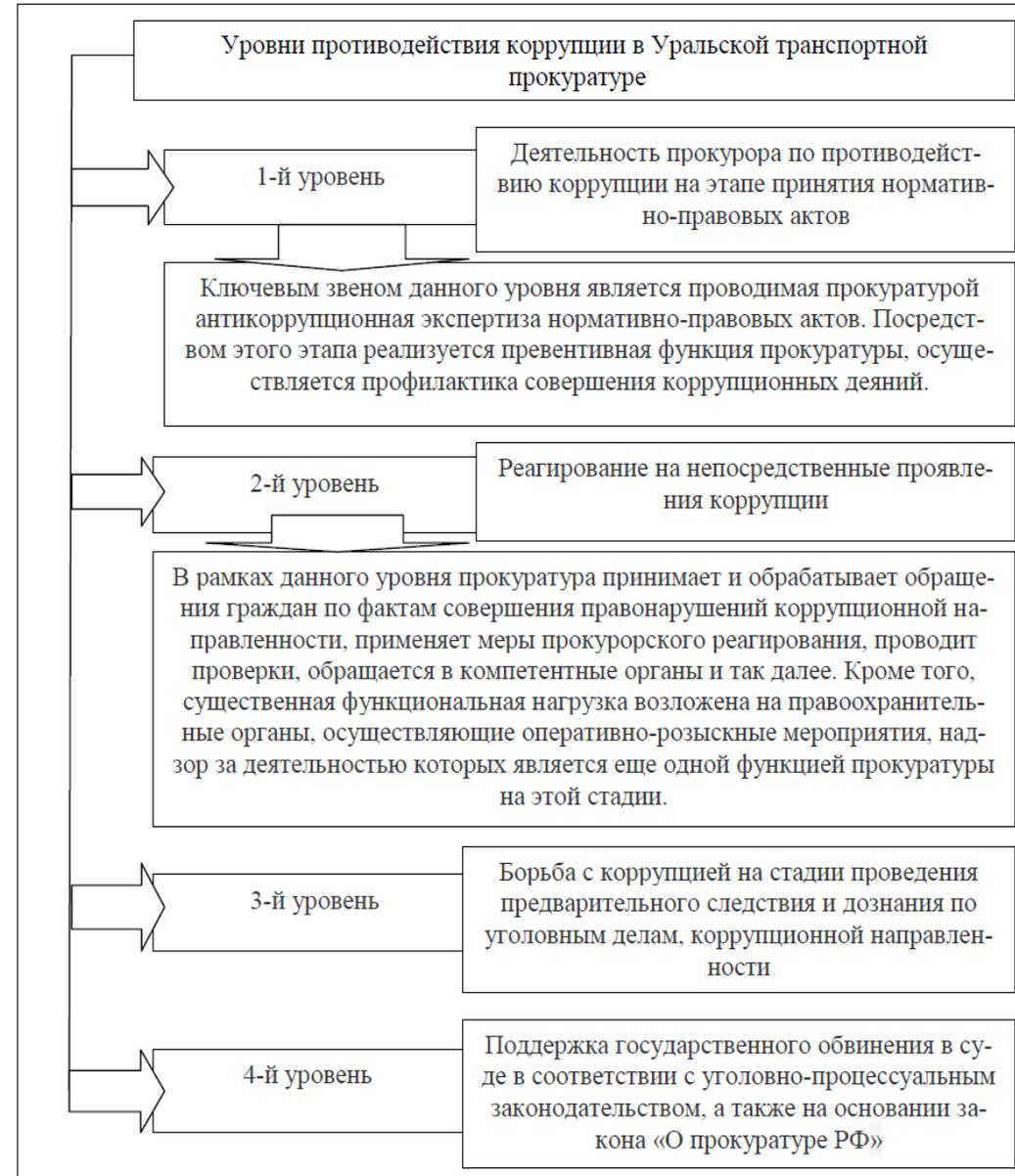
■ Выявлено нарушений законов о противодействии коррупции



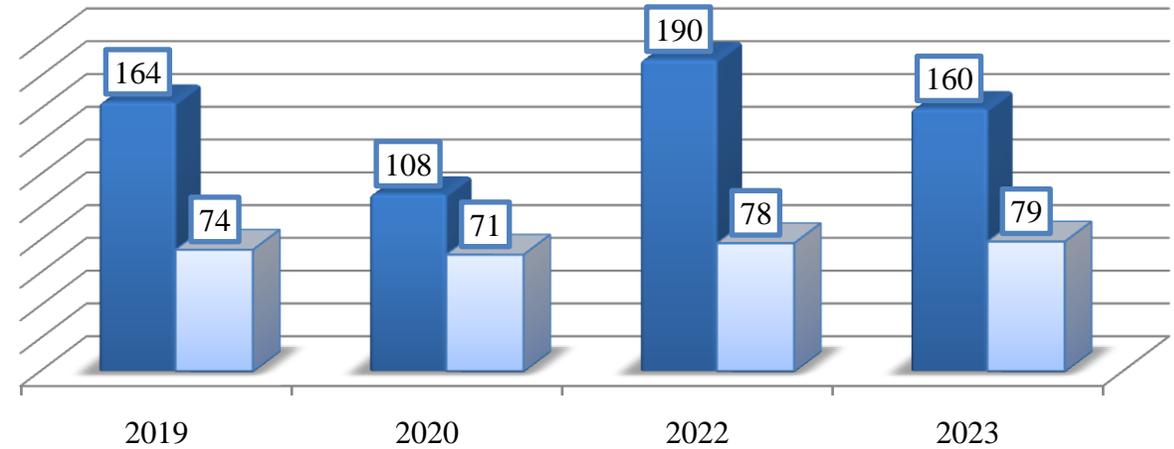
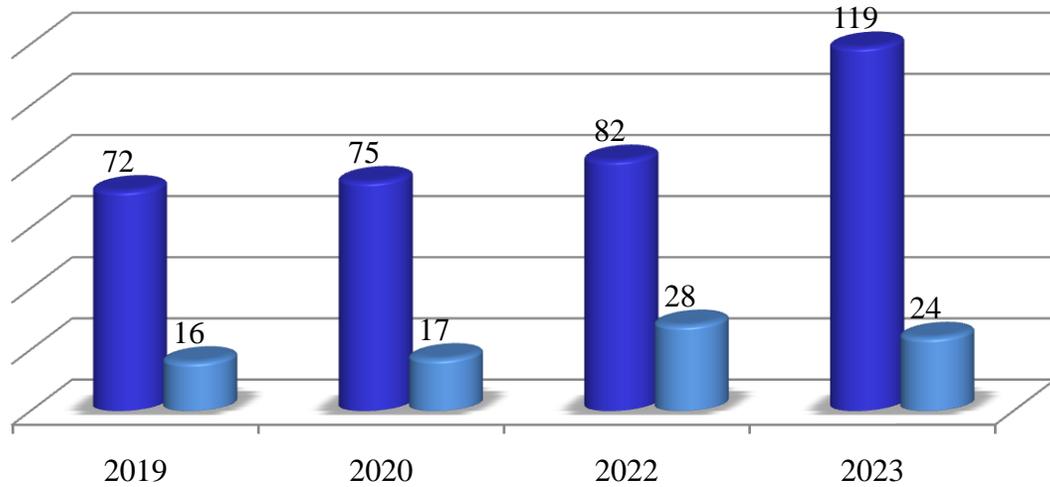
■ Выявлено нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы



■ Количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора

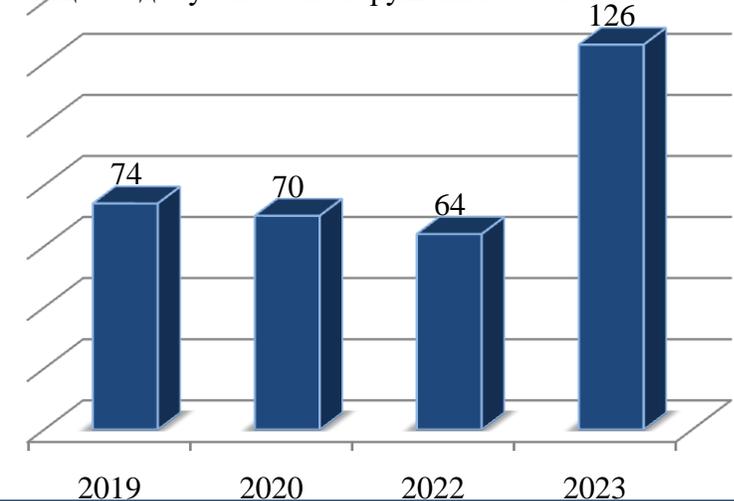
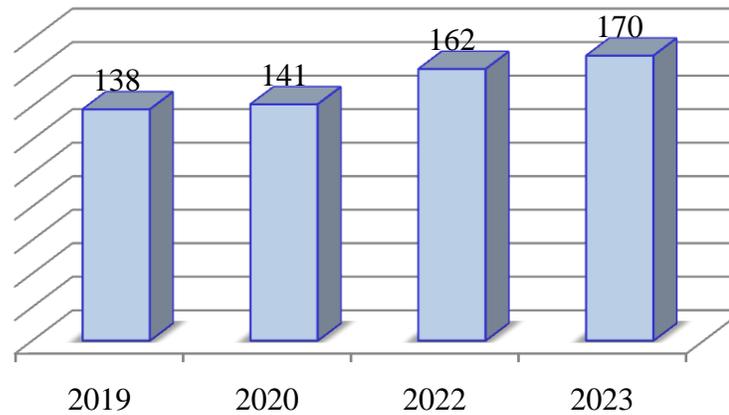
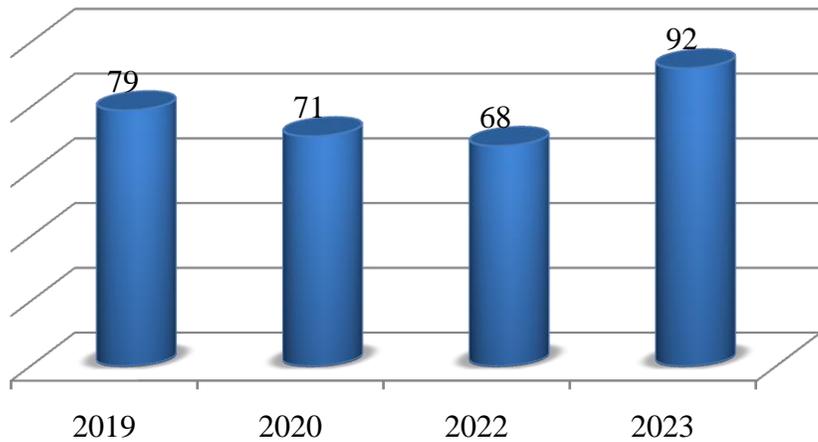


Анализ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой в период с 2019-2023гг.



■ Принесено протестов ■ Направлено исков, заявлений в суд

■ Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности
 ■ Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона



■ Число обвиняемых по направленным в суд делам

■ Внесено представлений

■ Количество дел, направленных в суд

1

Не применяются цифровые технологии при борьбе с коррупцией, а именно:

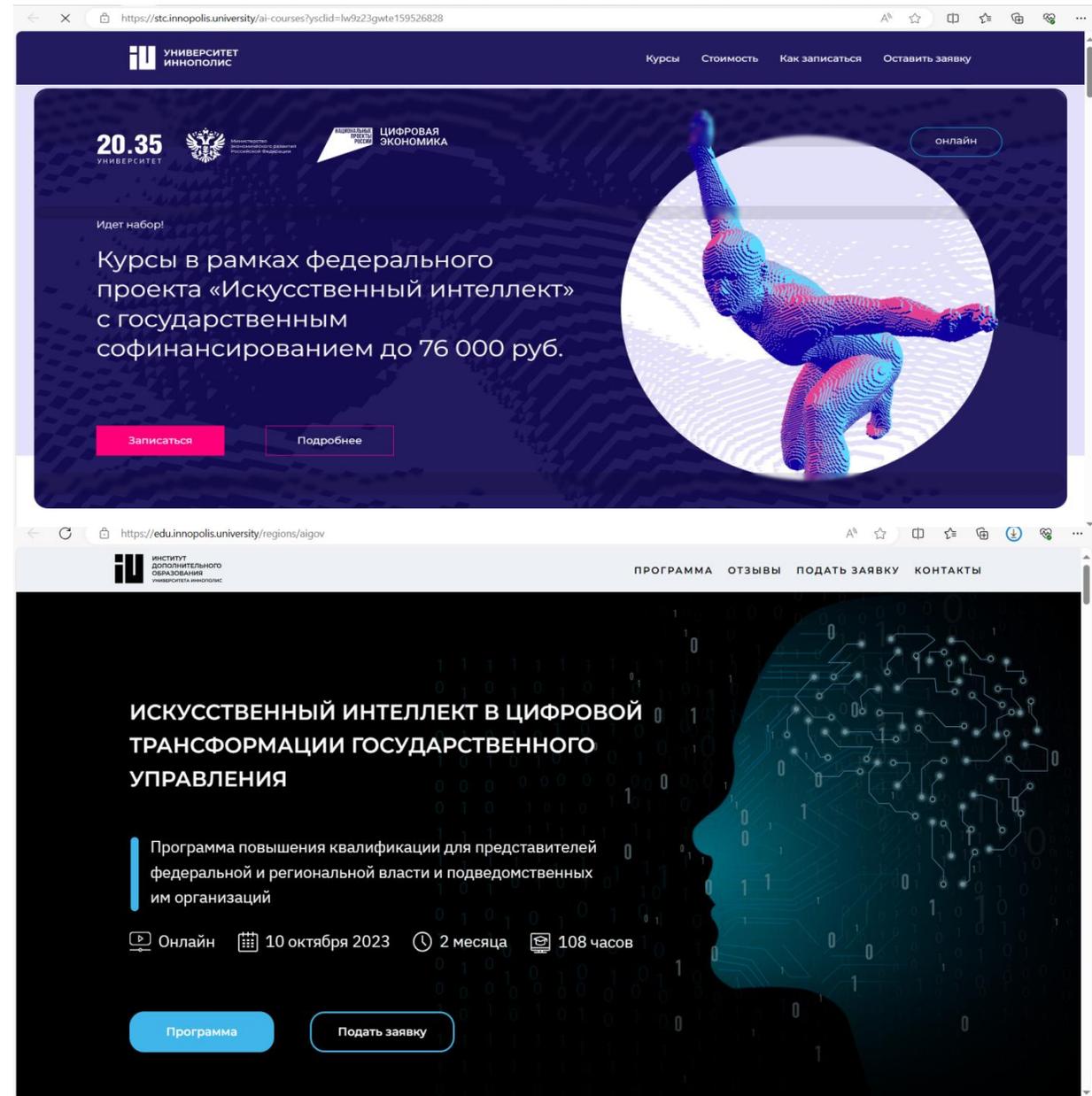
Отсутствие искусственного интеллекта;

2

Не применяется анализ больших данных (Big data);

3

Не применяются блокчейн-технологии.



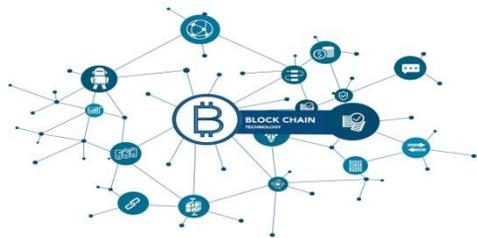
The image shows two screenshots of a website. The top screenshot is from the website of InnoPolis University (https://stc.innopolis.university/ai-courses?ysclid=1w9z23gwt159526828). It features a dark blue header with the university logo and navigation links: 'Курсы', 'Стоимость', 'Как записаться', and 'Оставить заявку'. The main content area has a dark blue background with a circular image of a hand holding a glowing blue and red object. Text on the page includes '20.35 УНИВЕРСИТЕТ', 'Идет набор!', 'Курсы в рамках федерального проекта «Искусственный интеллект» с государственным софинансированием до 76 000 руб.', and buttons for 'Записаться' and 'Подробнее'. The bottom screenshot is from the website of the Institute for Additional Education of InnoPolis University (https://edu.innopolis.university/regions/aigov). It has a dark blue header with the institute logo and navigation links: 'ПРОГРАММА', 'ОТЗЫВЫ', 'ПОДАТЬ ЗАЯВКУ', and 'КОНТАКТЫ'. The main content area features a dark blue background with a silhouette of a head filled with circuitry and binary code. Text on the page includes 'ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ', 'Программа повышения квалификации для представителей федеральной и региональной власти и подведомственных им организаций', and details: 'Онлайн', '10 октября 2023', '2 месяца', and '108 часов'. Buttons for 'Программа' and 'Подать заявку' are visible at the bottom.

Таблица 1 – Возможности искусственного интеллекта при борьбе с коррупцией

Big data. Анализ больших массивов

→ выявляет подозрительные операции и оценивает коррупционные риски

→ повышает информированность, прозрачность и позволяет принимать более эффективные решения

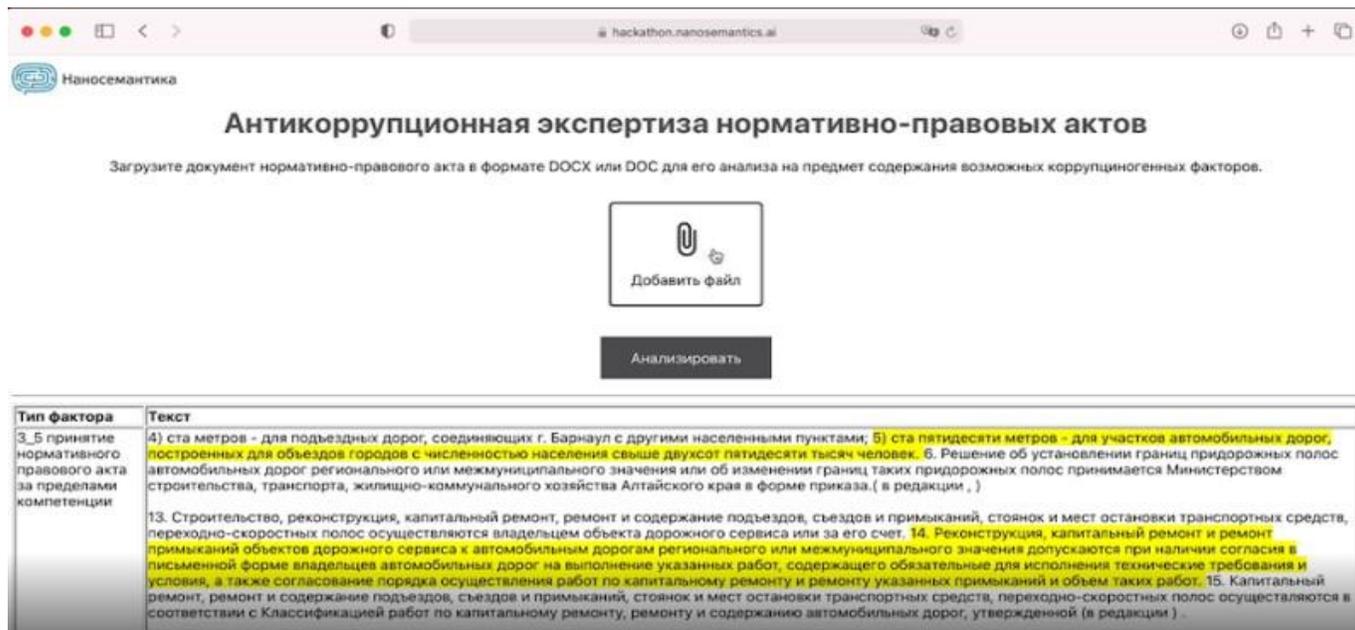


№ п/п	Возможности ИИ	Описание
1	Ускоряет обработку больших баз данных	Например, в Великобритании следователи с помощью ИИ смогли за 2 месяца проанализировать более 30 млн. документов при расследовании преступления и выбрать релевантные доказательства. Ручная обработка такого массива данных заняла бы гораздо больше времени.
2	Позволяет заранее выявить закономерности, которые могут указывать на наличие коррупционной схемы	Например, в Чехии с помощью ИИ были проанализированы общедоступные данные по подрядным фирмам, чтобы выявить их возможную связь с чиновниками и политическими деятелями. Исследователи утверждают, что до 75% коррупционных сговоров могут быть обнаружены при правильном машинном обучении ИИ.
3	Мониторит соблюдение антикоррупционных стандартов	Организации могут применять ИИ, чтобы привести свои бизнес-процессы в соответствие установленным требованиям. Надзорные органы могут с его помощью предупреждать возможное мошенничество. Например, система Dozorro на базе ИИ в сфере госзакупок помогла привлечь к уголовной ответственности 22 человека и применить санкции еще в отношении 79 лиц за период 2016-2018 гг.
4	Снижает влияние человеческого фактора	Ряд государственных функций может быть автоматизирован и передан ИИ.

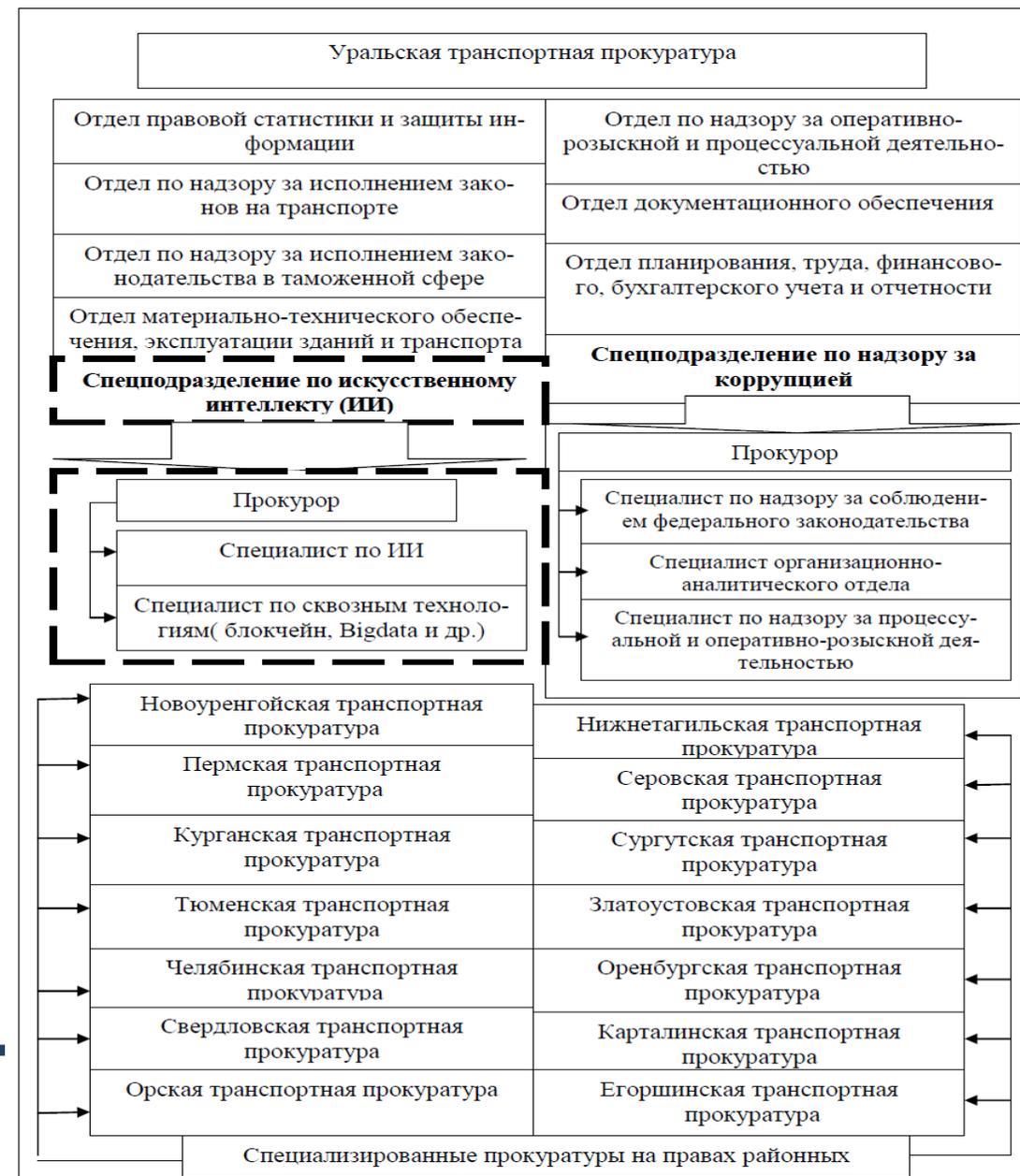
Таблица 2-Возможности блокчейн-технологий при борьбе с коррупцией

№ п/п	Возможности	Описание/Примеры
1	Это прозрачная и подотчетная система, где вся информация может быть проверена.	Это затрудняет манипулирование данными и возможные злоупотребления при предоставлении госуслуг.
2	Из базы нельзя «незаметно» удалить сведения о совершенных транзакциях или операциях.	Например, в Индии блокчейн Ethereum используют при ведении земельного кадастра, чтобы, в т.ч., исключить самозахваты чужой собственности при помощи модификации данных в нем.
3	Блокчейн помогает отследить денежные потоки и их источники.	Например, Всемирный фонд дикой природы использует эту технологию для выявления участников схем незаконного рыболовства. Его сотрудники чипируют тунцов, а система QR-кодов затем позволяет отследить всю цепочку поставок.

Мероприятия по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Уральской транспортной прокуратуре



№ п/п	Мероприятия	Описание
1	Организация (создание) подразделения по искусственному интеллекту (ИИ)	Организация (создание) подразделения, которое с применением технологий искусственного интеллекта будет анализировать состояние преступности и прогнозировать перспективные направления развития работы прокуратуры для пресечения нарушений.
2	Внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией	Использования искусственного интеллекта в антикоррупционной экспертизе, а именно проверка нормативно-правовых актов и их проектов.
3	Обучение и переобучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования	Переобучение работников органов Уральской транспортной прокуратуре, в соответствии с требованиями цифровой трансформации в рамках дополнительного образования по направлениям: ИИ, блокчейн, Bigdata и др.



Спасибо за внимание!

