

**СУРГУТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**  
Институт государства и права



**ФИО**

**Магистерская диссертация на тему: «Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции (на примере деятельности Уральской транспортной прокуратуры)»**

Научный руководитель:  
Д.п.н., профессор

# Цель и задачи исследования

**Цель:** разработка практических рекомендаций, способствующих улучшению деятельности прокуратуры в части надзора за коррупцией.

## Задачи:



1 Изучить теоретические аспекты прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в РФ;

2 Дать оценку прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции на примере Уральской транспортной прокуратуры;

3 Описать основные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции и пути их решения на примере Уральской транспортной прокуратуры.

**Объект исследования** - комплекс общественных правоотношений, которые возникают в результате деятельности прокурорского надзора по борьбе с коррупцией.



**Предмет исследования** - нормативно-правовое регулирование и практическая деятельность прокуратуры в области противодействия коррупционной преступности.

# Актуальность темы исследования

№ п/п	Направления актуальности	Характеристика
1	Самые коррумпированные сферы в России	Государственные закупки, получение разрешений, справок, сертификатов, лицензий и аккредитации; контроль за бизнесом и взаимодействие с проверяющими органами.
2	Основные причины коррупции в экономической сфере	Недостаточно строгий контроль за доходами и расходами чиновников, недостаток прозрачности в процессе принятия решений, возможность принятия субъективных решений одним должностным лицом, низкий уровень антикоррупционной культуры, несоразмерность наказаний за коррупцию, а также невысокие заработные платы бюджетников.
3	Перспективные цифровые технологии, препятствующим развитию коррупции	Искусственный интеллект, big data, блокчейн- технологии и другие. Благодаря искусственному интеллекту, исследователи уже научились не только определять по подозрительной банковской активности потенциальную взятку, но и прогнозировать развитие коррупции за три года до ее появления. Появившиеся инновационные технологии по борьбе с коррупцией, требуют более тщательного изучения и применения на практике в органах прокуратуры

# Теоретические аспекты исследования

- ✓ Предупреждение правонарушений
- ✓ Надзор за исполнением федерального законодательства
- ✓ Антикоррупционное правовое просвещение
- ✓ Международное сотрудничество
- ✓ Привлечение к ответственности лиц
- ✓ Защита нарушенных прав и свобод

## Принципы противодействия коррупции в РФ

Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность;

Публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер



ФЗ РФ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изм. от 19 декабря 2023г.)

ФЗ РФ от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. от 25 декабря 2023г.)

ФЗ РФ от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изм. от 5 декабря 2022г.)

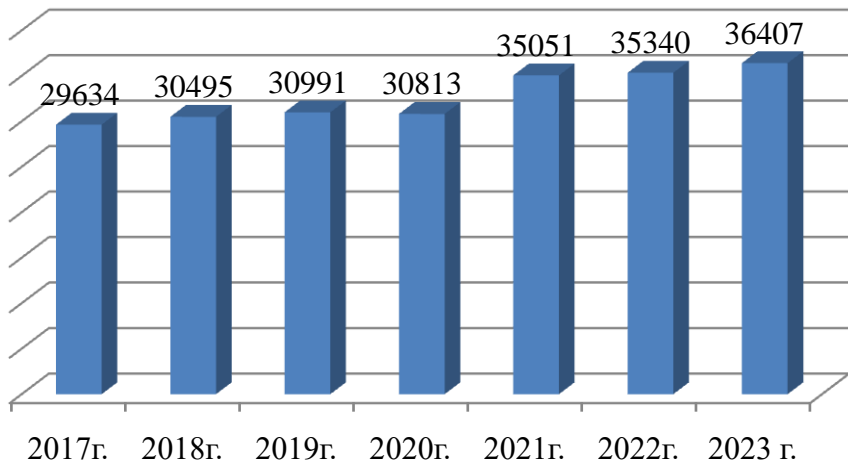
Указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»

Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»

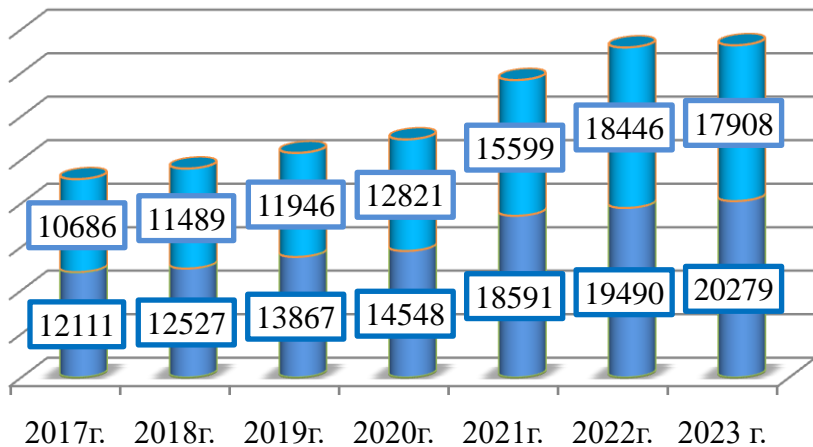
Приказ Генерального прокурора РФ от 10.10.2022 №581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции»

Перечень преступлений коррупционной направленности, утвержденный указанием Генеральной прокуратуры РФ и Министерства внутренних дел РФ от 30.06.2022 №361/11/1

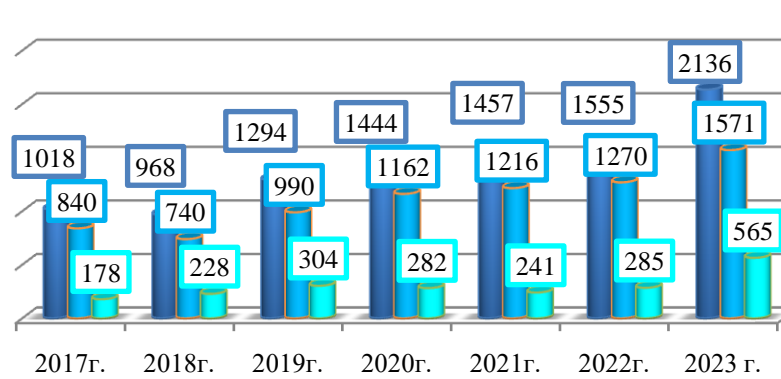
# Анализ преступлений коррупционной направленности в России с 2017-2023гг.



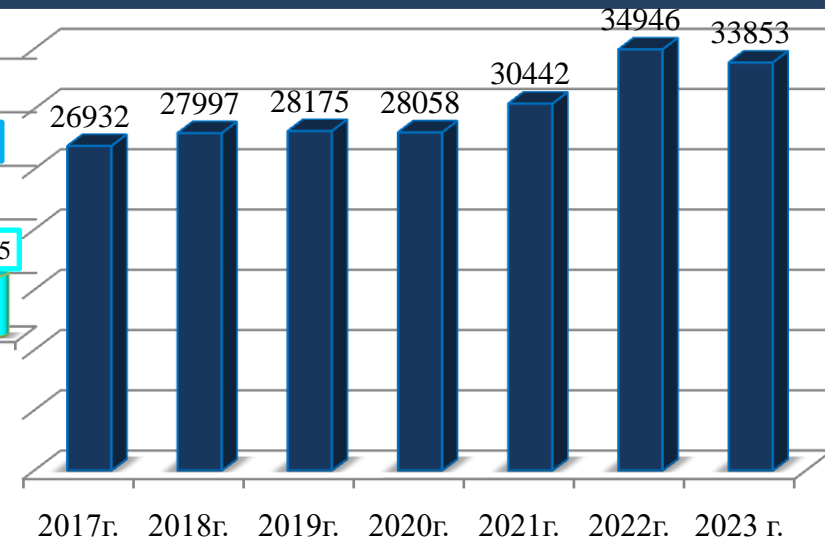
■ Зарегистрировано преступлений коррупционной направленности, ед.



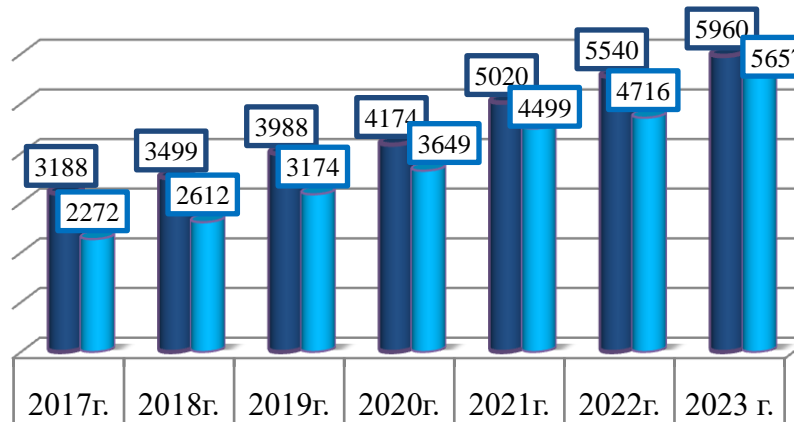
■ Зарегистрировано преступлений, связанных со взятничеством, ед.



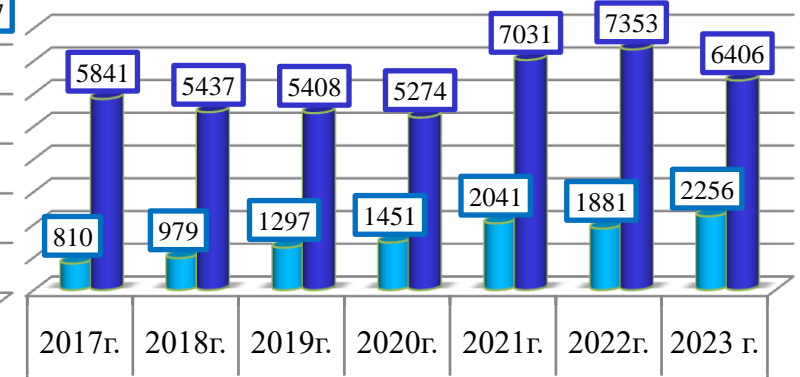
■ Зарегистрировано преступлений, связанных с коммерческим подкупом, ед.  
 ■ в т.ч. коммерческий подкуп, ед.  
 ■ мелкий коммерческий подкуп, ед.



■ Раскрыто преступлений коррупционной направленности, ед.



■ Зарегистрировано преступлений  
 ■ Получение взятки, ед    ■ Дача взятки, ед.



■ Зарегистрировано преступлений  
 ■ Посредничество во взяточничестве, ед.  
 ■ Мелкое взяточничество, ед.

# Общая характеристика Уральской транспортной прокуратуры

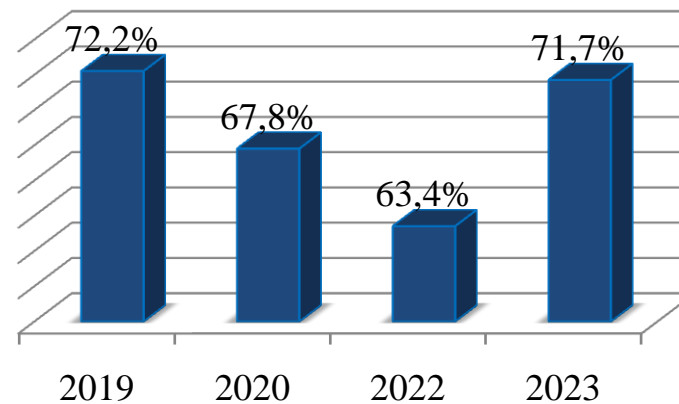
## Уральская транспортная прокуратура

Отдел правовой статистики и защиты информации	Отдел по надзору за оперативно-розыскной и процессуальной деятельностью
Отдел по надзору за исполнением законов на транспорте	Отдел документационного обеспечения
Отдел по надзору за исполнением законодательства в таможенной сфере	Отдел планирования, труда, финансового, бухгалтерского учета и отчетности
Отдел материально-технического обеспечения, эксплуатации зданий и транспорта	Спецподразделение по надзору за коррупцией

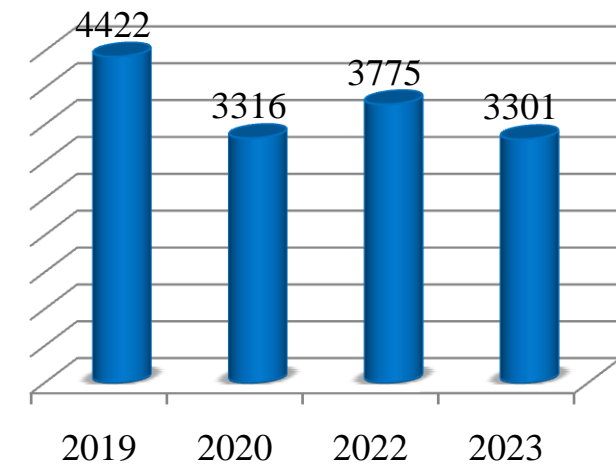
## Специализированные прокуратуры на правах районных

Свердловская транспортная прокуратура	Карталинская транспортная прокуратура
Егоршинская транспортная прокуратура	Орская транспортная прокуратура
Новоуренгойская транспортная прокуратура	Нижнетагильская транспортная прокуратура
Пермская транспортная прокуратура	Серовская транспортная прокуратура
Курганская транспортная прокуратура	Сургутская транспортная прокуратура
Тюменская транспортная прокуратура	Златоустовская транспортная прокуратура
Челябинская транспортная прокуратура	Оренбургская транспортная прокуратура

Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина;  
 Надзор за исполнением законов в сфере экономики;  
 Надзор за состоянием законности в сфере оплаты труда;  
 Надзор за законностью в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности;  
 Надзор за исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства;  
 Надзор за нарушениями в сфере уголовно-правовой статистики;  
 Надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

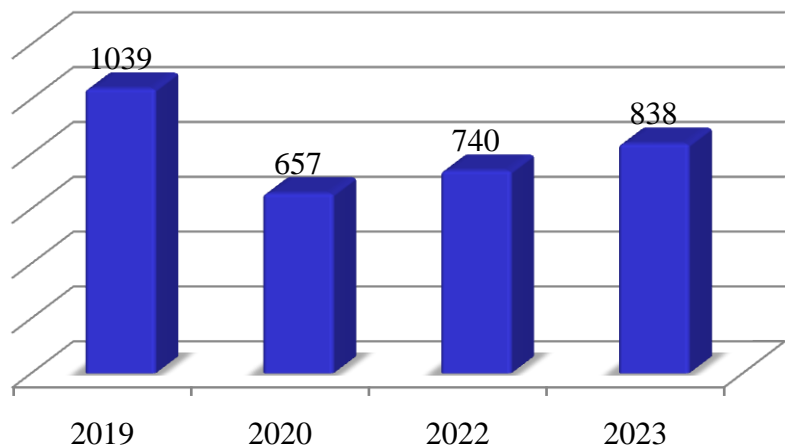


■ Уровень раскрываемости, %

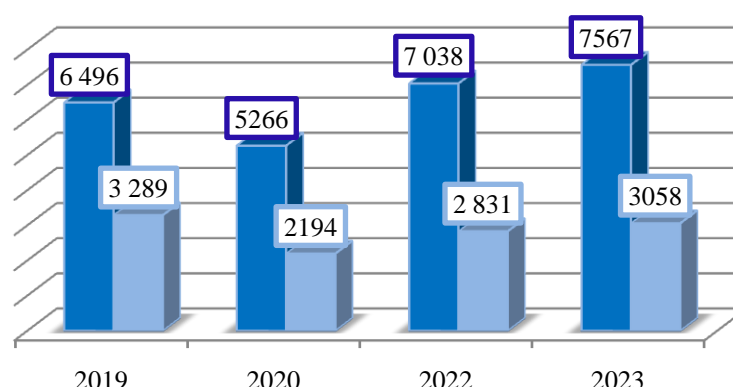


■ Зарегистрировано преступлений

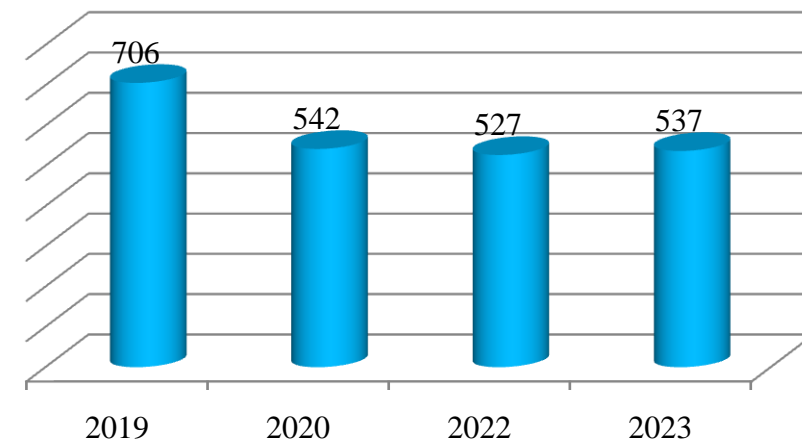
# Анализ преступности, выявленной прокурорами Уральской транспортной прокуратуры с 2019-2023гг.



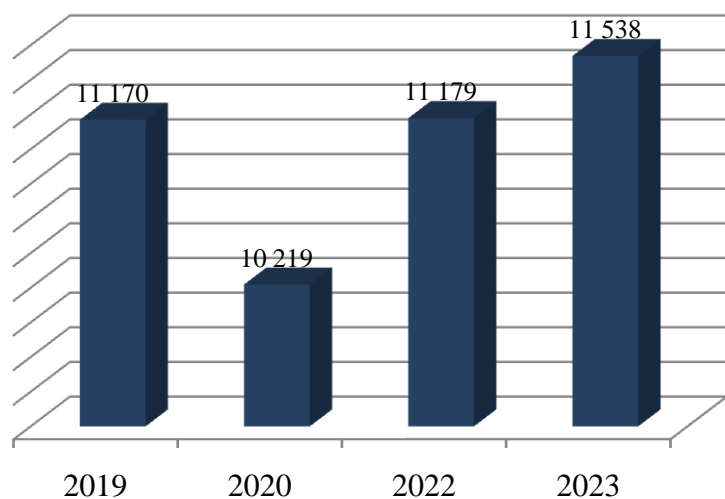
■ Преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков



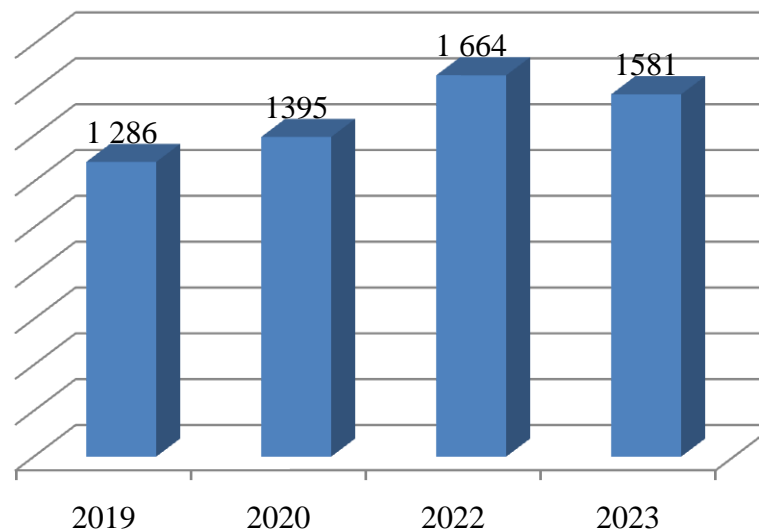
■ Выявлено нарушений закона за не исполнением законов на досудебной стадии уголовного судопроизводства  
 ■ В том числе при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении



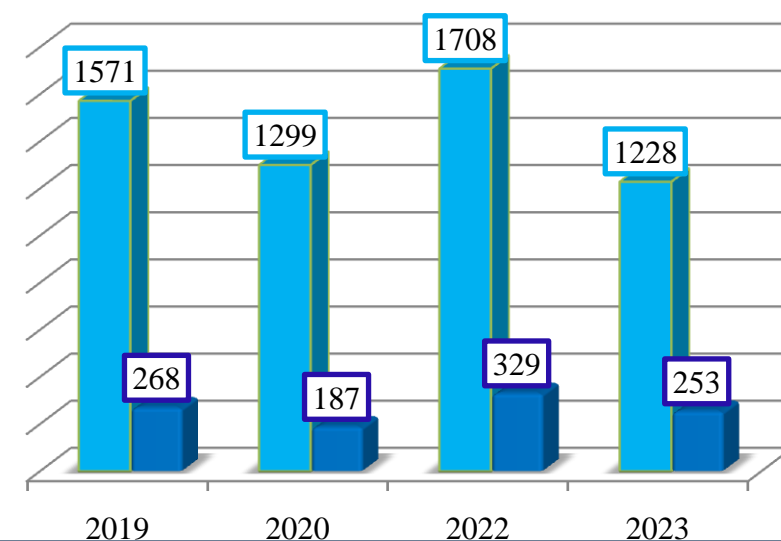
■ Преступлений экономической направленности



■ Выявлено нарушений закона о соблюдении прав и свобод человека и гражданина



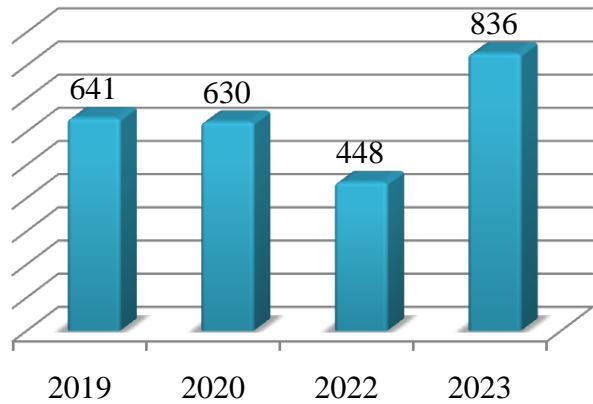
■ Выявлено нарушений закона в сфере экономики



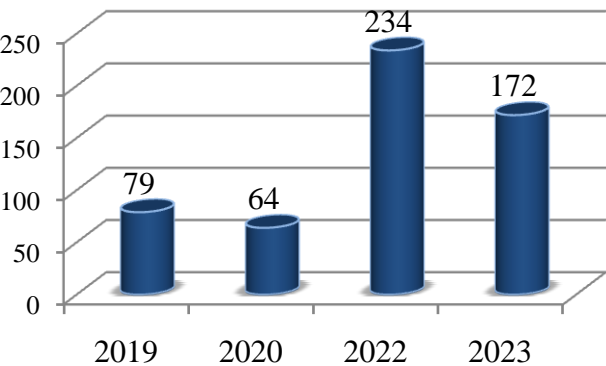
■ Кражи ■ Кражи грузов



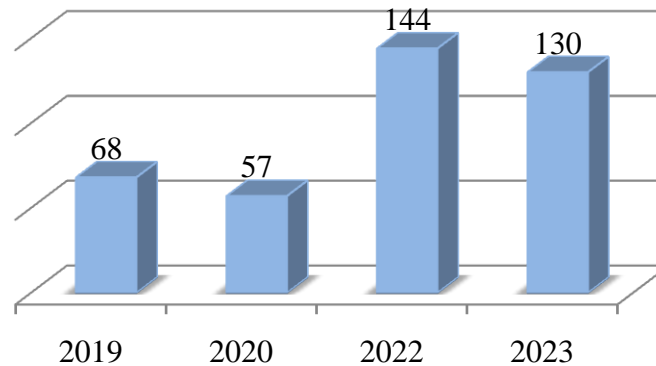
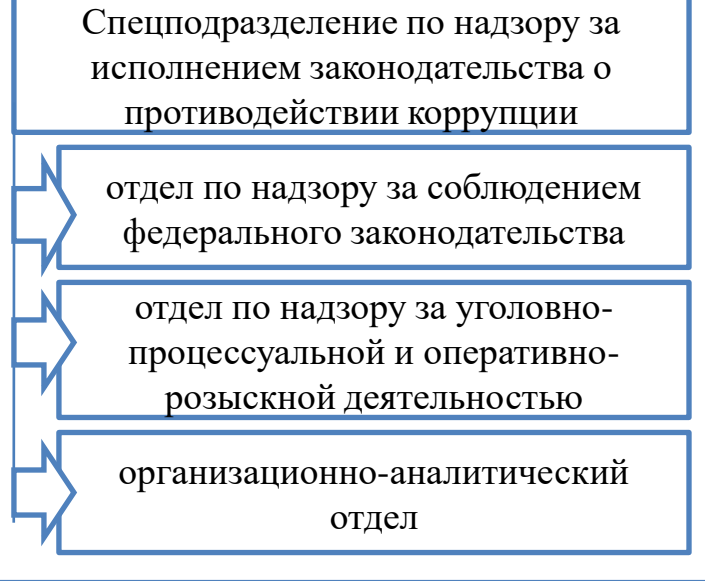
# Оценка прокурорского надзора Уральской транспортной прокуратуры за исполнением законов о противодействии коррупции



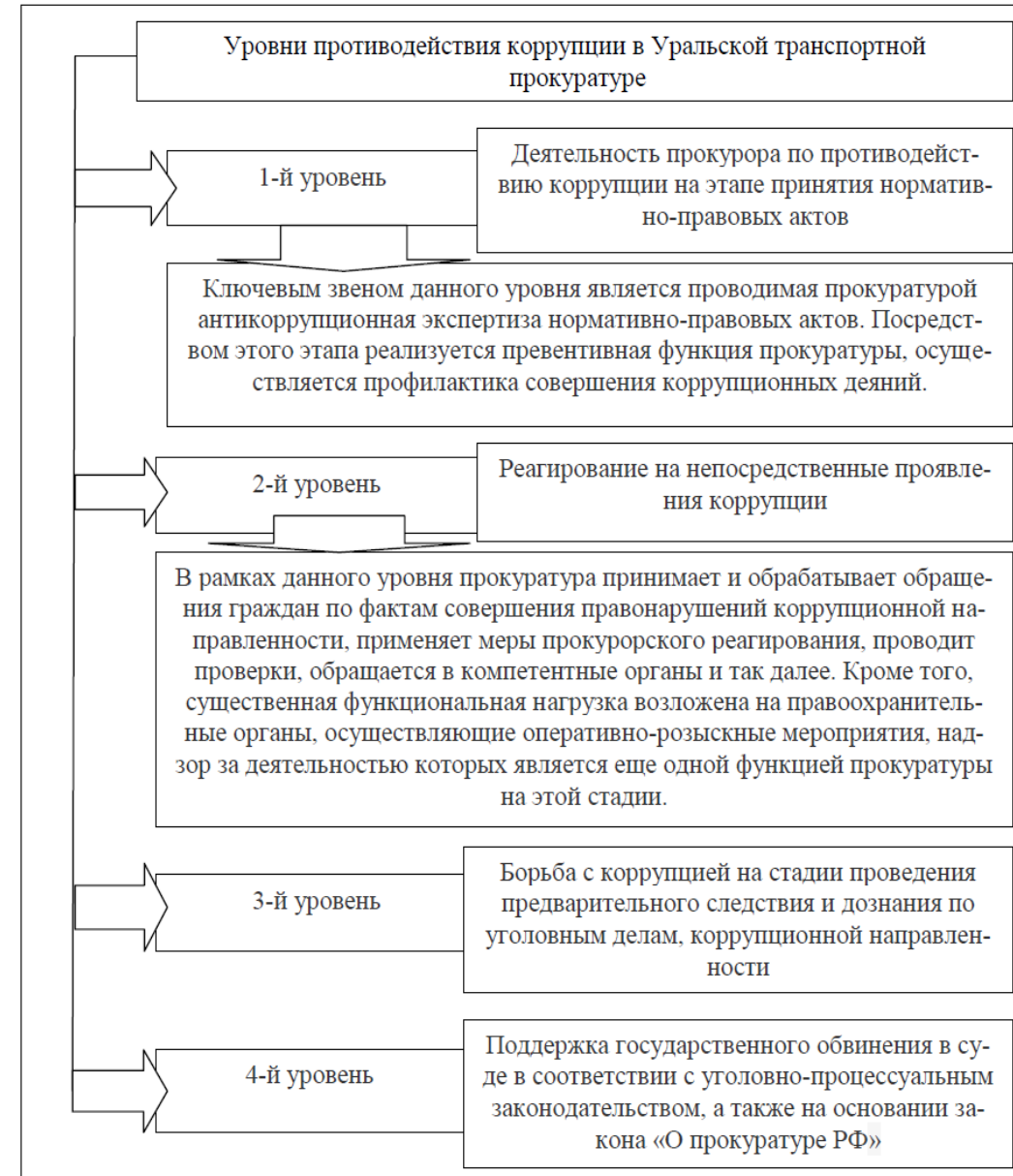
■ Выявлено нарушений законов о противодействии коррупции



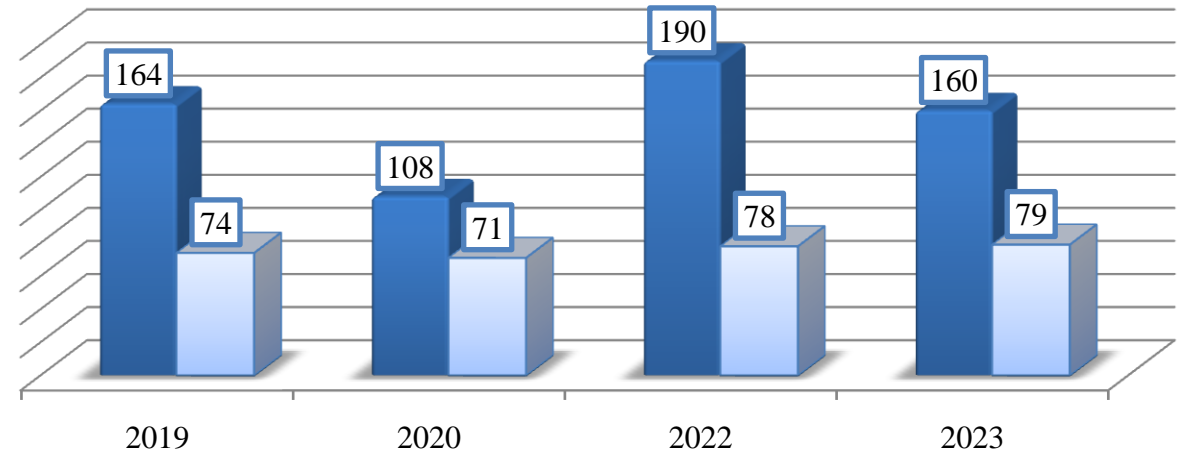
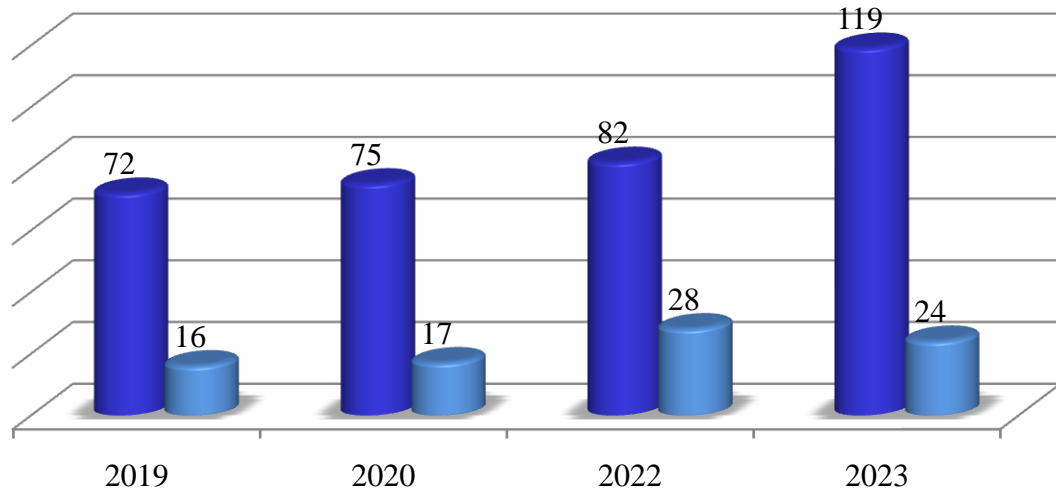
■ Выявлено нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы



■ Количество нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, из которых исключены коррупциогенные факторы в результате вмешательства прокурора

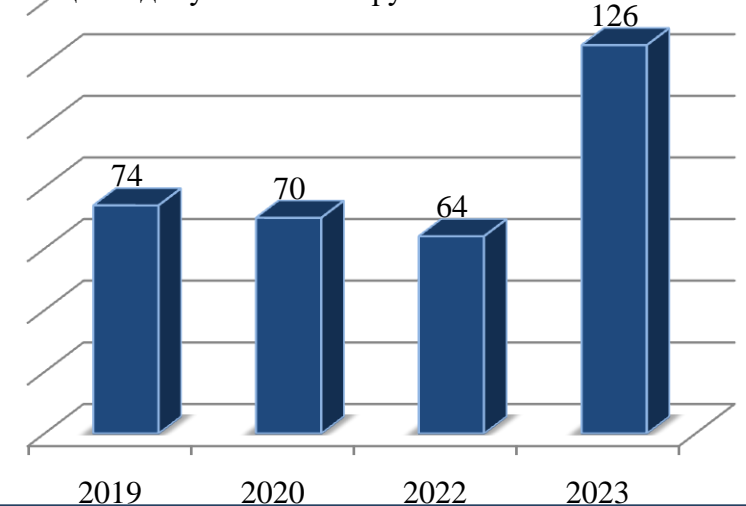
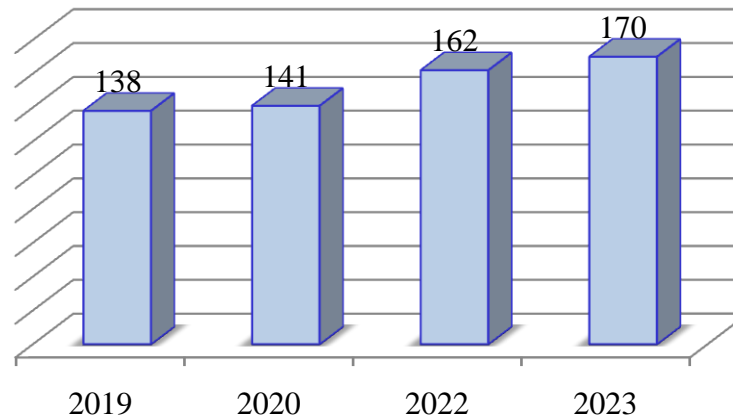
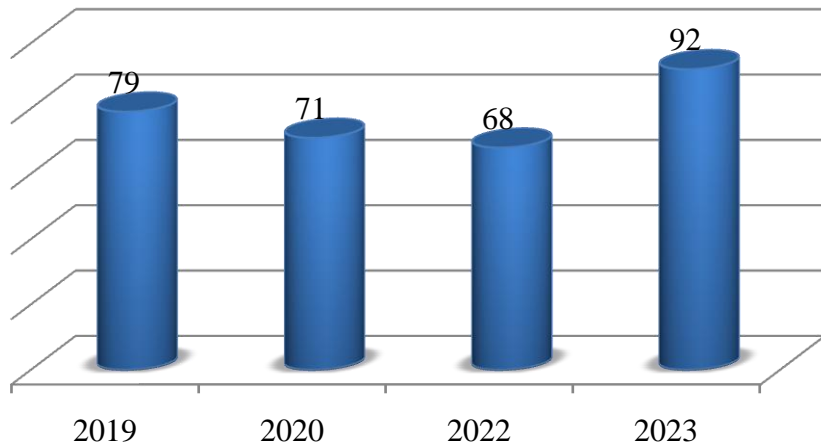


# Анализ по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Уральской транспортной прокуратурой в период с 2019-2023гг.



■ Принесено протестов    ■ Направлено исков, заявлений в суд

■ Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности  
 ■ Предостережено лиц о недопустимости нарушения закона



■ Число обвиняемых по направленным в суд делам

■ Внесено представлений

■ Количество дел, направленных в суд

1

Не применяются цифровые технологии при борьбе с коррупцией, а именно:

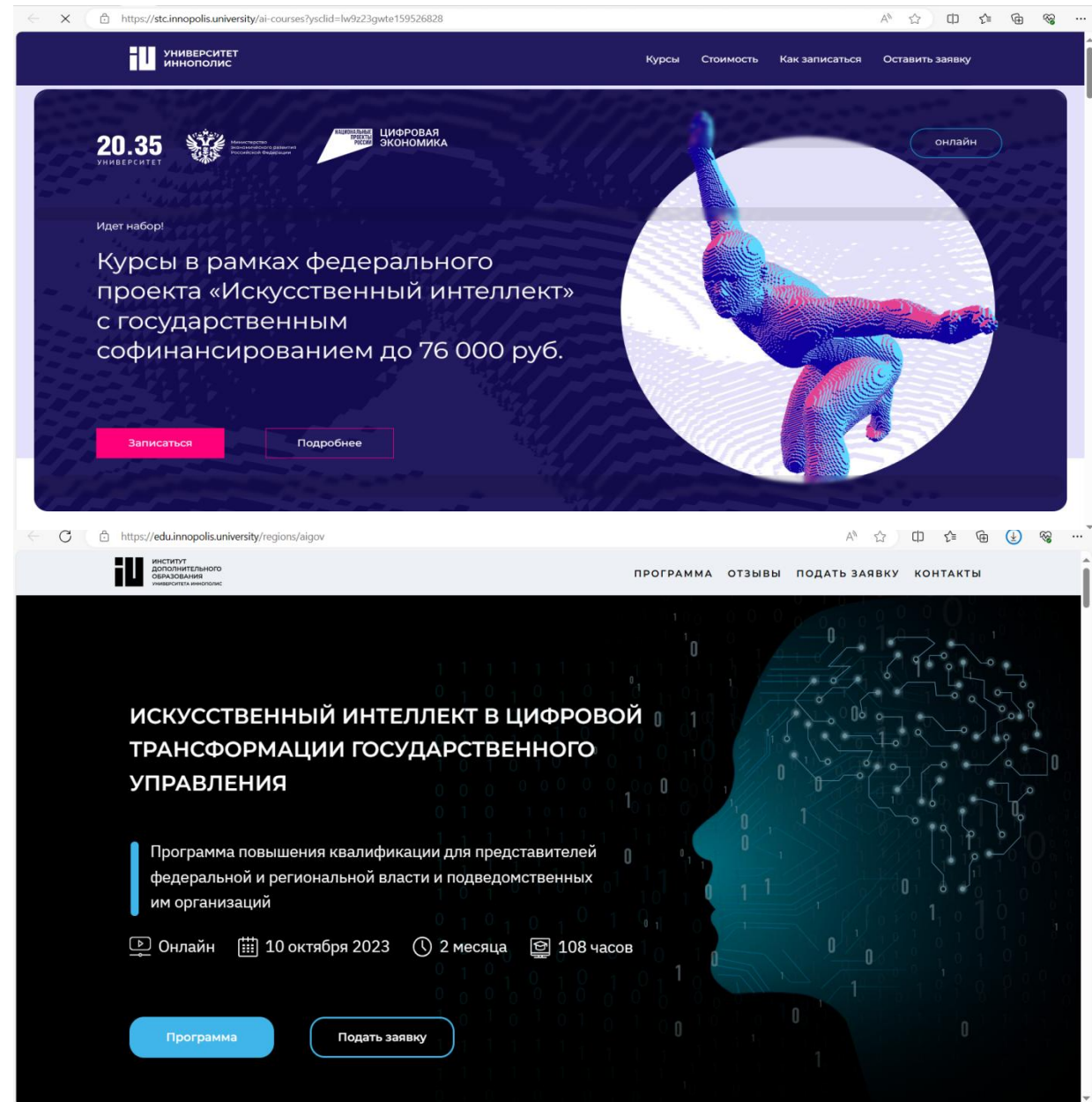
Отсутствие искусственного интеллекта;

2

Не применяется анализ больших данных (Big data);

3

Не применяются блокчейн-технологии.



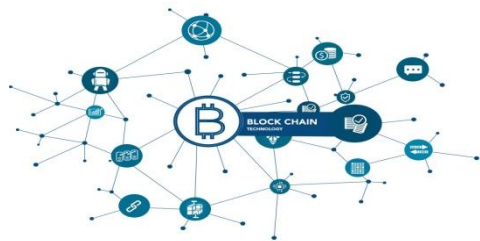
The image shows two screenshots of a website. The top screenshot is from the main website of InnoPolis University, displaying a course advertisement for 'Artificial Intelligence' with a 'Записаться' (Sign up) button. The bottom screenshot is from a specific course page, titled 'Искусственный интеллект в цифровой трансформации государственного управления' (Artificial Intelligence in Digital Transformation of State Management), with a 'Подать заявку' (Apply) button.

Таблица 1 – Возможности искусственного интеллекта при борьбе с коррупцией

**Big data. Анализ больших массивов**

выявляет подозрительные операции и оценивает коррупционные риски

повышает информированность, прозрачность и позволяет принимать более эффективные решения

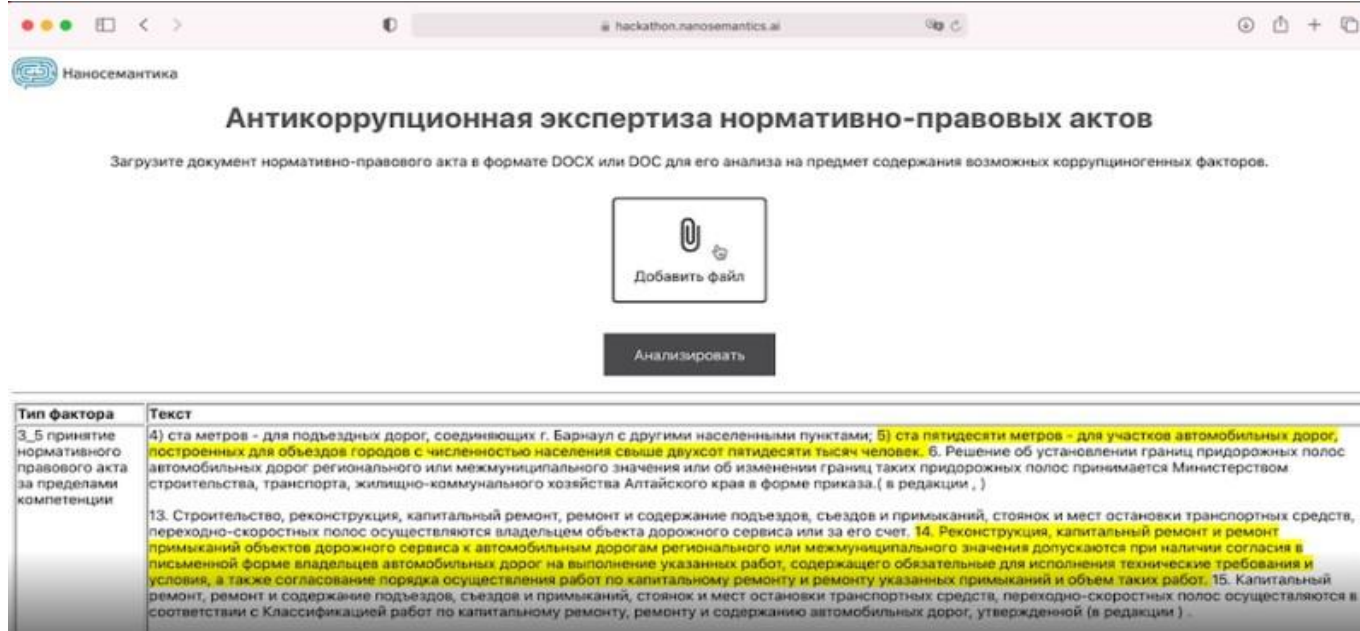


№ п/п	Возможности ИИ	Описание
1	Ускоряет обработку больших баз данных	Например, в Великобритании следователи с помощью ИИ смогли за 2 месяца проанализировать более 30 млн. документов при расследовании преступления и выбрать релевантные доказательства. Ручная обработка такого массива данных заняла бы гораздо больше времени.
2	Позволяет заранее выявить закономерности, которые могут указывать на наличие коррупционной схемы	Например, в Чехии с помощью ИИ были проанализированы общедоступные данные по подрядным фирмам, чтобы выявить их возможную связь с чиновниками и политическими деятелями. Исследователи утверждают, что до 75% коррупционных сговоров могут быть обнаружены при правильном машинном обучении ИИ.
3	Мониторит соблюдение антикоррупционных стандартов	Организации могут применять ИИ, чтобы привести свои бизнес-процессы в соответствие установленным требованиям. Надзорные органы могут с его помощью предупреждать возможное мошенничество. Например, система Dozorro на базе ИИ в сфере госзакупок помогла привлечь к уголовной ответственности 22 человека и применить санкции еще в отношении 79 лиц за период 2016-2018 гг.
4	Снижает влияние человеческого фактора	Ряд государственных функций может быть автоматизирован и передан ИИ.

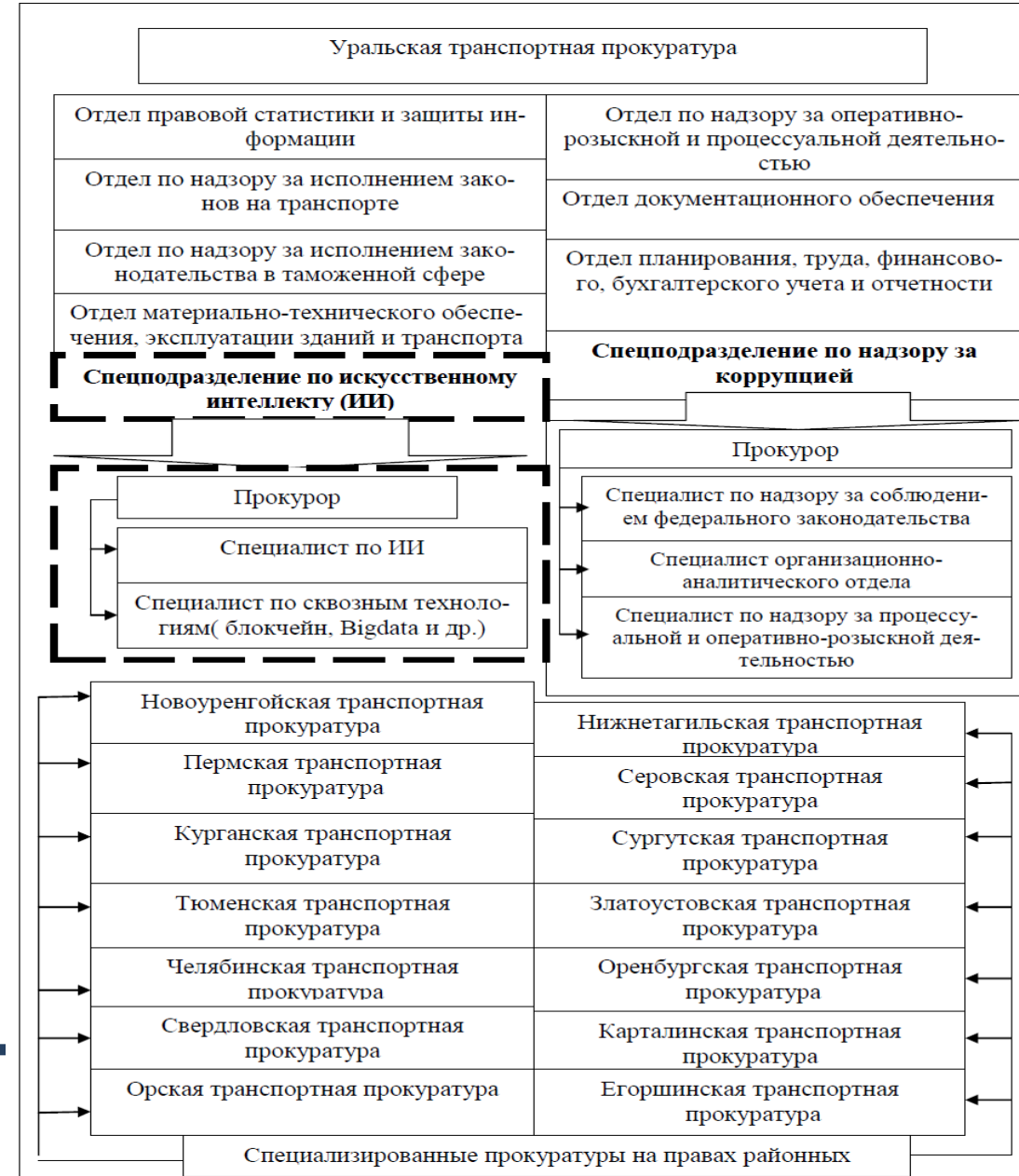
Таблица 2-Возможности блокчейн-технологий при борьбе с коррупцией

№ п/п	Возможности	Описание/Примеры
1	Это прозрачная и подотчетная система, где вся информация может быть проверена.	Это затрудняет манипулирование данными и возможные злоупотребления при предоставлении госуслуг.
2	Из базы нельзя «незаметно» удалить сведения о совершенных транзакциях или операциях.	Например, в Индии блокчейн Ethereum используют при ведении земельного кадастра, чтобы, в т.ч., исключить самозахваты чужой собственности при помощи модификации данных в нем.
3	Блокчейн помогает отследить денежные потоки и их источники.	Например, Всемирный фонд дикой природы использует эту технологию для выявления участников схем незаконного рыболовства. Его сотрудники чипируют тунцов, а система QR-кодов затем позволяет отследить всю цепочку поставок.

# Мероприятия по совершенствованию прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии коррупции в Уральской транспортной прокуратуре



№ п/п	Мероприятия	Описание
1	Организация (создание) подразделения по искусственному интеллекту (ИИ)	Организация (создание) подразделения, которое с применением технологий искусственного интеллекта будет анализировать состояние преступности и прогнозировать перспективные направления развития работы прокуратуры для пресечения нарушений.
2	Внедрение искусственного интеллекта по борьбе с коррупцией	Использования искусственного интеллекта в антикоррупционной экспертизе, а именно проверка нормативно-правовых актов и их проектов.
3	Обучение и переобучение работников прокуратуры в рамках дополнительного образования	Переобучение работников органов Уральской транспортной прокуратуры, в соответствии с требованиями цифровой трансформации в рамках дополнительного образования по направлениям: ИИ, блокчейн, Bigdata и др.



# Спасибо за внимание!

