



**Помощь студентам
онлайн! Без посредников!
Без предоплаты!
<http://diplomstudent.net/>**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ:
КАК ОНА ВЛИЯЕТ НА РЫНОК ТРУДА**

Аннотация. Миграция - это явление, которое всегда присутствовало в мировой практике и существует и по сей день. С одной стороны, ее можно рассматривать как фактор модернизации и прогрессивного развития общества и государства, с другой - как потенциальную угрозу национальной безопасности. Государства стремятся упорядочить миграционные процессы и предотвратить нелегальную миграцию, так как неконтролируемая и незаконная миграция может привести к потере стабильности и росту социального напряжения. Современные тенденции в сфере миграции в РФ в основном определяются экономическими и социальными факторами, а также необходимостью обеспечения национальной безопасности[5]. Миграционная политика России должна отвечать интересам граждан страны, а не иностранных государств[2]. В статье рассматривается влияние миграционной политики на рынок труда в РФ, пробелы миграционной политики и пути их решения.

Ключевые слова: миграционная политика, миграционный поток, дефицит кадров, потенциал миграции, дефицит кадров, искусственный интеллект

Миграционный поток нельзя просто остановить, его надо правильно регулировать. Существующие проблемы во многом вызваны охотой за дешевой рабочей силой, когда не оформляются правильно трудовые договора и патенты. Общим решением здесь может стать, например, четкая привязка иностранного работника к работодателю.

Миграционная политика для России - большой вопрос, прежде всего из-за сокращения потенциальной рабочей силы в связи с демографическими трендами. По прогнозам Росстата, население страны может сократиться с 146,4 млн. человек на начало 2023 года до 143,2 млн. человек уже к 2030 году. И это в то время, когда повышенный спрос на рабочую силу в условиях структурной перестройки экономики уже привел к росту числа занятых в 2019–2024 годах на 2,7 млн. человек.

К осени 2024 года уровень безработицы в России достиг исторического минимума - 2,4%. На фоне рекордного спроса на труд предприятия сообщают об угрожающем дефиците кадров, кадровый голод испытывают 86,0% из них. В Минэкономразвития еще в 2023 году подсчитали, что через шесть лет России потребуются дополнительно 2,3 млн. рабочих рук. По разным оценкам, сотни тысяч рабочих рук нужны будут в строительстве, IT-секторе, ЖКХ, транспорте.

Проблема дешевого труда существовала вчера, сегодня и не утратит своей актуальности завтра. В среднесрочной перспективе проблему дефицита кадров можно решить двумя способами - повышением производительности труда и привлечением новой рабочей силы. Необходимость второго, конечно, зависит от успехов первого, но в России производительность пока растет медленно -1,6% в год с 2008-го по 2021-й, поэтому и чисто физическое решение проблемы дефицита кадров неизбежно. Но самой успешной демографи-

ческой политики будет недостаточно - даже если резко увеличить рождаемость, новые поколения выйдут на рынок труда в 2040-е годы, а столько ждать Россия не может[3].

Использовать потенциал миграции в любом случае придется - осознавая и решая все возникающие при этом сложности. А они неизбежны. Интеграция трудовых мигрантов в общество стала проблемой не только в России. Вопросы легальности отношений в сфере трудовой миграции то и дело возникают в Евросоюзе, в США - где они стали одним из главных сюжетов президентской кампании 2024 года, и во многих других странах мира.

Поэтому первое, что представляется важным для России, - это ввести вопросы миграции в настоящее правовое поле. Да, сейчас видны усилия государства по ужесточению миграционного законодательства, отдельные регионы вводят прямые ограничения на использование иностранной рабочей силы. Можно сказать, что это первая реакция на проблему.

Но миграционный поток нельзя просто остановить, его надо правильно регулировать. И здесь важно понять, что привело к масштабному нарушению миграционных правил. В первую очередь это охота за дешевыми трудовыми ресурсами, а они становятся еще дешевле, когда не соблюдаются формальности, не оформляются трудовые договоры и патенты, и вообще у работника нет легальных оснований для пребывания в России. Возможно, часть этих факторов перестанет действовать благодаря ужесточению миграционной политики[3].

В последние годы Россия активно совершенствует миграционное законодательство, вводя новые правила и ужесточая контроль. Недавно были приняты поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ, направленные на усиление ответственности за незаконную миграцию. Также рассматриваются законопроекты, сокращающие срок пребывания иностранцев на территории России без визы, вводящие режим высылки и другие меры.

В ноябре 2024 года в РФ вступают в силу два новых закона, направленных на ужесточение миграционного контроля. Эти меры призваны улучшить контроль над въездом и пребыванием иностранных граждан, а также повысить требования для получения российского гражданства[4]. Первый закон: усиление контроля над въездом иностранцев. Второй закон: присяга для соискателей российского гражданства.

Первый закон вступит в силу 7 ноября 2024 года. Он расширяет возможности по сбору и использованию биометрической информации иностранных граждан. Основной целью нововведения является усиление идентификации мигрантов, что станет возможным благодаря государственной геномной регистрации. В соответствии с этим законом, государство получает право использовать данные геномного анализа для подтверждения личности мигрантов и апатридов (лиц без гражданства), находящихся в стране. Это позволит более тщательно отслеживать перемещения иностранных граждан, а также минимизировать случаи фиктивной регистрации и незаконного пребывания.

Кроме того, правительству России теперь разрешено проводить эксперименты по введению новых правил въезда, которые ранее не были предусмотрены законодательством. Такой подход позволяет гибко реагировать на новые вызовы, с которыми сталкивается страна, и внедрять более строгие механизмы контроля на практике.

Второй закон: присяга для соискателей российского гражданства. С 21 ноября 2024 года начнут действовать изменения, касающиеся процедуры получения гражданства России. Теперь стать гражданином РФ можно будет только после принесения присяги. Ранее процедура присяги не была обязательной, но новые правила предполагают, что каждый иностранный гражданин, претендующий на российский паспорт, должен официально подтвердить свою приверженность России и её ценностям. Это нововведение существенно усложнит получение российского гражданства. Все прошлые решения о предоставлении гражданства без принесения присяги будут признаны недейст-

вительными. Этот шаг, по мнению властей, направлен на повышение значимости российского гражданства и привлечения в страну тех мигрантов, кто действительно заинтересован в интеграции в российское общество[4].

Еще ранее, в январе 2024 года президент России Владимир Путин подписал указ о приеме в российское гражданство иностранцев, которые заключили контракт на службу в ВС РФ или российских воинских формированиях. Согласно документу, такое же право получили супруги и дети военнослужащих с иностранным гражданством. С начала 2024 года более 3,3 тысяч иностранцев, принимающих участие в специальной военной операции, получили гражданство РФ[1].

Однако, несмотря на эти шаги, в миграционной политике России все же остается ряд проблем, одна из самых острых - отсутствие действенных механизмов социализации и ассимиляции мигрантов. Можно выделить следующие:

- необходимость кодификации миграционного законодательства, обобщения различных форм миграции и норм, касающихся регистрации иностранцев, выдачи разрешений и квот на трудовую деятельность, унификации миграционных правил и создания понятных механизмов взаимодействия иностранных граждан с государственными органами;

- отсутствие определения базовых понятий трудоустройства мигрантов. Такие термины, как временная, краткосрочная, долгосрочная, образовательная, сезонная трудовая деятельность, а также организованное привлечение иностранной рабочей силы и квотирование не имеют точных формулировок в действующем законодательстве;

- законодательные пробелы также касаются целых блоков общественных отношений в сфере миграции, включая регулирование адаптации и интеграции мигрантов (в том числе культурной);

- отсутствие единой межведомственной системы сбора и учета информации о мигрантах, миграционных потоках, механизма проверки подлинности документов о владении русским языком;

-необходимость более широкого внедрения современных информационных технологий в процессы государственного контроля и предоставления услуг в сфере миграции с целью эффективного управления миграционными процессами.

Стоит отметить, что цифровизация - может значительно улучшить процессы, связанные с миграцией, начиная от сбора данных до интеграции мигрантов в общество. Используя аналитические инструменты и алгоритмы обработки больших данных, Правительство может более точно прогнозировать миграционные потоки, выявлять тенденции и корректировать стратегии в соответствии с меняющимися условиями. Такие технологии позволяют быстро реагировать на возникающие вызовы и предлагать решения, основанные на фактических данных. Это актуализирует необходимость расширенного применения цифровых технологий в области публичного управления миграцией и находит подтверждение в пункте 29 Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 годы, утвержденной указом Президента РФ от 31 октября 2018 года № 622. В данном пункте выделяются три основные функции государственной миграционной политики, для реализации которых требуется использование информационных технологий: мониторинг миграционных процессов, миграционный надзор и предоставление публичных услуг.

Подход к использованию цифровых технологий в сфере публичного управления миграционными процессами в России, отраженный в действующей Концепции, однако, не охватывает все существующие и возникающие потребности в совершенствовании административных механизмов для достижения целей государственной миграционной политики. Это создает необходимость в более комплексном подходе к внедрению технологий в эту область. Среди всех ИТ-решений большим потенциалом обладает применение инструментов искусственного интеллекта (ИИ) в управлении миграционными потоками. С помощью ИИ, например, можно облегчить доступ мигрантов к рынку труда, анализировать разнообразные индивидуальные характери-

ки мигрантов, такие как страна происхождения, профессиональные навыки, уровень образования, семейный статус и так далее, чтобы определить их шансы на трудоустройство.

Кроме того, в рамках проблематики миграционного законодательства РФ необходимо проработать ряд следующих мер в регуляторно-правовом поле в целях обеспечения комфортной общественной среды и безопасности граждан России:

а) разработать программу по замещению трудовых мигрантов гражданами России, обеспечив гражданам достойный уровень социально-трудовых гарантий;

б) усилить контроль за сдачей экзаменов у мигрантов: сдача экзаменов на знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ является обязательным требованием для получения разрешения на работу и проживания в России; однако в реальности эта процедура часто становится предметом коммерции, что порождает риск коррупции и снижает качество контроля над знаниями мигрантов;

в) законодательно установить требования к владению русским языком для приема в образовательные учреждения иностранных детей;

г) сформировать модель организованного набора иностранной рабочей силы и профессиональной подготовки мигрантов в России в соответствии с потребностями российского рынка труда;

д) обеспечить эффективные меры по адаптации и интеграции мигрантов в культурное пространство российского общества посредством разработки комплексной системы мер социальной интеграции и адаптации иностранцев в РФ (средства и меры по проведению совместных культурных, научно-популярных, музыкальных, творческих и спортивных мероприятий);

ж) систематизировать терминологию в сфере миграционной политики для определения четкого статуса мигрантов;

и) разработать нормативно-правовую классификацию и типологизацию угроз правопорядку, общественной безопасности и социальной структуре.

Таким образом, на текущий момент можно сделать один важный вывод: миграционное законодательство РФ не полностью соответствует текущим и перспективным потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества.

В современных реалиях быстро меняющегося мира применение современных технологий, таких как ИИ, анализ больших данных и других, позволяет гибко управлять миграционными процессами в рамках РФ, а также предупреждать и предотвращать незаконную миграцию, оперативно осуществляя миграционный розыск, и предупреждать преступления, совершаемые мигрантами[5].

Миграция - это сложный процесс, требующий внимательного подхода и баланса между обеспечением безопасности и контроля, с одной стороны, и защитой прав и созданием условий для интеграции мигрантов, с другой. В России наблюдается тенденция к ужесточению миграционного законодательства, что необходимо для предотвращения незаконной миграции и борьбы с преступностью. Однако важно не забывать и о том, что любое законодательство должно быть направлено не только на ограничение, но и на защиту прав людей. Только такой подход позволит сделать миграцию в России более управляемой и безопасной для всех сторон.

Список литературы

1. Более 3,3 тысяч участвующих в СВО иностранцев получили российское гражданство [Электронная версия] [Ресурс: <https://www.kp.ru/online/news/6073067/>]

2. Медведев высказался о миграционной политике России [Электронная версия] [Ресурс: <https://lenta.ru/news/2024/10/31/medvedev-vyskazalsya-o-migratsionnoy-politike-rossii/>];

3. Свириденко А. Не только запреты: как решить проблемы трудовой миграции [Электронная версия][Ресурс:<https://www.forbes.ru/mneniya/522882-ne-toi-ko-zaprety-kak-resit-problemy-trudovoj-migracii>];

4. Ужесточение миграционных законов в России: что изменится для мигрантов с ноября 2024 года [Электронная версия][Ресурс:<https://pronedra.ru/uzhestochenie-migracionnyh-zakonov-v-rossii-cto-izmenitsya-dlya-migrantov-s-noyabrya-2024-goda-751084.html>];

5. Шейкин А. Миграционная политика: совершенствование законодательного регулирования [Электронная версия] [Ресурс:<https://www.pnp.ru/politics/migracionnaya-politika-sovershenstvovanie-zakonodatelnogo-regulirovaniya.html>].