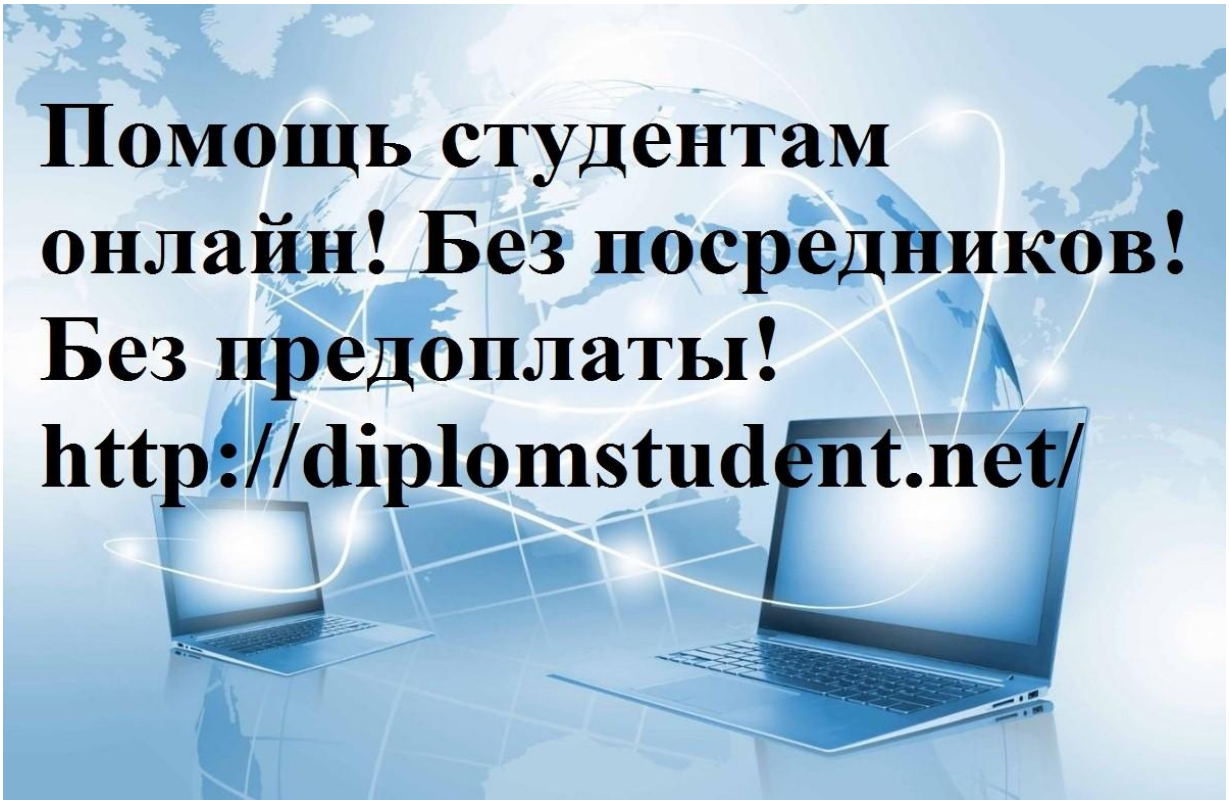

Помощь студентам
онлайн! Без посредников!
Без предоплаты!
http://diplomstudent.net/

ТЕМА: «РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ КР»

Содержание

Введение 4
Глава 1. Теоретические основы налоговой политики государства 4
1.1. Экономическая сущность и содержание налоговой политики....4
1.2. Механизм реализации налоговой политики и ее влияние на экономику 4
Глава 2. Анализ налоговой политики Кыргызской Республики и ее влияния на развитие экономики....5
2.1. Современное состояние налоговой системы Кыргызской Республики 5
2.2. Оценка влияния налоговой политики на развитие экономики Кыргызской Республики 14
Глава 3. Пути совершенствования налоговой политики Кыргызской Республики 23
3.1. Основные направления совершенствования налоговой политики 23
3.2. Разработка предложений по повышению роли налоговой политики в развитии экономики Кыргызской Республики 23
Заключение....24
Список использованных источников 27
Приложения....29

Введение

Глава 1. Теоретические основы налоговой политики государства

1.1. Экономическая сущность и содержание налоговой политики

1.2. Механизм реализации налоговой политики и ее влияние на экономику

Глава 2. Анализ налоговой политики Кыргызской Республики и ее влияния на развитие экономики

2.1. Современное состояние налоговой системы Кыргызской Республики

Налоговые правоотношения в Кыргызской Республике регулируются Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами, принятыми на его основе. К таким актам можно отнести постановления Правительства КР, которые регулируют различные аспекты налоговых отношений, а по некоторым налогам даже устанавливают ставки. Сейчас в стране действует плоская налоговая система, которая предполагает единые фиксированные ставки для всех категорий налогоплательщиков. К основным относятся сборы на доходы физических лиц (НДФЛ), на добавленную стоимость (НДС), а также корпоративный и единый для малого бизнеса. Все налоги делятся на прямые и косвенные.

К прямым налогам относятся те, что взимаются с доходов и за владение имуществом. Главный из таких сборов - подоходный налог с физических лиц. Ставка составляет 10,0 % и взимается с зарплат, гонораров, доходов от аренды и других источников прибыли. Такой процент - один из самых низких в государствах постсоветского пространства. Киргизия привлекательна для тех, кто хочет оптимизировать свою налоговую нагрузку.

К прямым относится также налог на прибыль предприятий для юридических лиц. Ставка составляет 10,0 % и распространяется как на кыргызстанские компании, так и на филиалы иностранных организаций, работающих в стране. Если предприятие попадает под упрощенную систему налогообложения, к нему применяются сниженные тарифы или особые режимы.

Косвенные налоги в Киргизии включаются в стоимость товаров и услуг, то есть уплачиваются в момент покупки. Основной такой сбор - НДС в размере 12 ,0%. Налог взимается при проведении большинства транзакций по оплате продуктов/услуг внутри страны. Сумма включается в итоговую стоимость продаваемой в республике продукции, то есть фактически сбор уплачивает конечный потребитель.

Стоит отметить, что некоторые виды товаров и услуг освобождаются от НДС, особенно если речь идет об экспорте. Нулевые ставки налогов создают определенные возможности для бизнеса. Например, компания, работающая на экспорт, может не уплачивать сбор при продаже товаров за границу, при этом получать возмещение НДС внутри страны, например, при покупке сырья, материалов, оборудования. Таким образом, снижается налоговая нагрузка и увеличивается денежный поток.

Также к косвенным относится акцизный налог, который накладывается на товары «не первой необходимости» - алкоголь, табак, бензин. Акцизы - источник дополнительно-

го дохода в бюджет, также они служат инструментом регулирования потребления вредной продукции. Более подробно основные виды налогов описаны в ПРИЛОЖЕНИИ 1.

Для малого и среднего бизнеса, а также для отдельных категорий предпринимателей в Киргизской Республике предусмотрены специальные налоговые режимы. Программы разработаны, чтобы упростить администрирование и снизить фискальную нагрузку. Специальные режимы особенно актуальны для тех, кто только начинает деятельность или работает в сферах услуг, розничной торговли, ремесел. Рассмотрим программы подробнее.

1)Патентная система. Один из самых простых режимов - патентная система налогообложения. Идеально подходит для индивидуальных предпринимателей (ИП) без сотрудников или с небольшим количеством таковых (максимум 5). Суть системы состоит в том, что налог уплачивается в фиксированной сумме заранее - путем покупки патента на определенный срок - преимущественно от месяца до года. В таком случае нет необходимости вести полноценную бухгалтерию и подавать налоговые декларации.

Размер платежа зависит от вида деятельности и региона регистрации бизнеса. Например, в Бишкеке патент для парикмахера стоит около 11 долл. США в месяц, а для мастера по ремонту бытовой техники - примерно 17 долл. США. Патентную систему чаще всего выбирают репетиторы, мастера красоты, мелкие торговцы и другие. Таким образом, предприниматели уплачивают налоги в Кыргызстане без сложной отчетности.

2)Упрощенная система налогообложения (УСН). Для юридических лиц с оборотом до 90 000 USD в год действует упрощенная система налогообложения. Программа позволяет выбрать один из двух вариантов: уплачивать налог с дохода по ставке в 6,0%; вносить сбор с разницы между доходами и расходами по ставке в 10,0%. УСН дает возможность работать легально и с минимальной бумажной нагрузкой. Юридическим лицам достаточно вести учет в простой форме и подавать декларацию раз в квартал. Этот режим удобен для развивающегося бизнеса, пока не достигшего оборотов, при которых нужно переходить на общую систему.

3)Свободные экономические зоны. Для крупных предпринимателей, ориентированных на экспорт и инвестиции, интерес представляет налогообложение в Кыргызской Республике в рамках свободных экономических зон. СЭЗ - это специальные территории со льготным фискальным режимом, где можно разместить производство или офис и получить значительные послабления. На сегодня в стране действует несколько таких зон: «Бишкек»; «Ош»; «Каракол»; «Мадыр»; «Нарын».

Резиденты свободных экономических зон, как правило, освобождаются от налога на прибыль, НДС и некоторых других обязательных платежей на срок до 10 лет. Кроме того, в СЭЗ упрощены таможенные процедуры, ввоз оборудования, есть гарантии для ино-

странных инвесторов. Свободные экономические зоны привлекательны для бизнеса, связанного с переработкой, логистикой и экспортом товаров - такие компании могут ввозить сырье и оборудование без пошлин и налогов, производить продукцию внутри зоны, а затем экспортировать ее с минимальными издержками.

4)Налоговый режим в Парке высоких технологий. Парк высоких технологий в Кыргызской Республике - это специальная зона, созданная для поддержки IT-компаний и стартапов, которая предлагает уникальные налоговые преференции. Резиденты парка освобождаются от уплаты налогов на прибыль, добавленную стоимость и имущество на срок до 10 лет. Кроме того, компании в Парке высоких технологий получают право на упрощенные административные процедуры и доступ к государственной поддержке, включая гранты и образовательные программы.

5)Налог на майнинг. С учетом роста популярности криптовалют в Кыргызской Республике введен специальный налоговый режим для майнинговой деятельности. Владельцам цифровых валют следует декларировать доходы, полученные от их добычи, и уплачивать налог с прибыли по установленной ставке в 10 ,0 %. При этом законодательство предусматривает корректировку расчета сбора в зависимости от мощности майнинговых установок и объемов дохода. Также учитываются затраты на электроэнергию, аренду, оборудование и другое необходимое для бизнеса.

6)Налог на деятельность в сфере электронной торговли. Государство адаптирует налоговое законодательство под реалии цифровой экономики, предоставляя льготы и упрощенные режимы для малого и среднего онлайн-бизнеса. Например, предприниматели с небольшим оборотом могут пользоваться упрощенной системой налогообложения и не вносить НДС до достижения определенного порога дохода. Однако, если годовой оборот электронной торговли превышает установленные законом лимиты в 90 000 долл. США, такие предприниматели обязаны уплачивать подоходный налог и НДС в полном объеме.

Для малых и средних предпринимателей действует упрощенная система налогообложения, облегчающая ведение бизнеса в интернете. В рамках этой программы налог уплачивается по фиксированной ставке, установленной на основании валового дохода, без необходимости учитывать все расходы и вести сложный бухгалтерский учет. Однако закон предусматривает требования по регистрации и учету операций, таким образом контролируя рынок и защищая интересы потребителей.

7)Налог на игорную деятельность. Игорная сфера в Кыргызстане регулируется особо строго. Компании, занимающиеся азартными играми, обязаны уплачивать высокие налоги и лицензионные сборы. К примеру, онлайн-казино вносят в казну за ведение игорной деятельности 4,0 % от валового дохода. Наземные казино обязаны осуществлять фиксиро-

ванные платежи - примерно 6800 долл. США за каждый игровой стол и 190 долл. США за каждый игровой автомат. Кроме того, игорные заведения должны соблюдать ряд дополнительных требований по ведению строгой отчетности и технических стандартов работы оборудования.

Как видно, условия налогообложения в Кыргызской Республике достаточно гибкие. Грамотная налоговая стратегия позволяет не только избежать штрафов, но и выстроить финансово устойчивую жизнь как на территории страны, так и за ее пределами. Доходы государственного бюджета Кыргызской Республики ежегодно растут и в 2025 году показатель составил 673,2 млрд. сомов, это на 44,89% больше, чем годом ранее и на 302,15% превышает значение показателя начала анализируемого периода, рисунок 2.1.

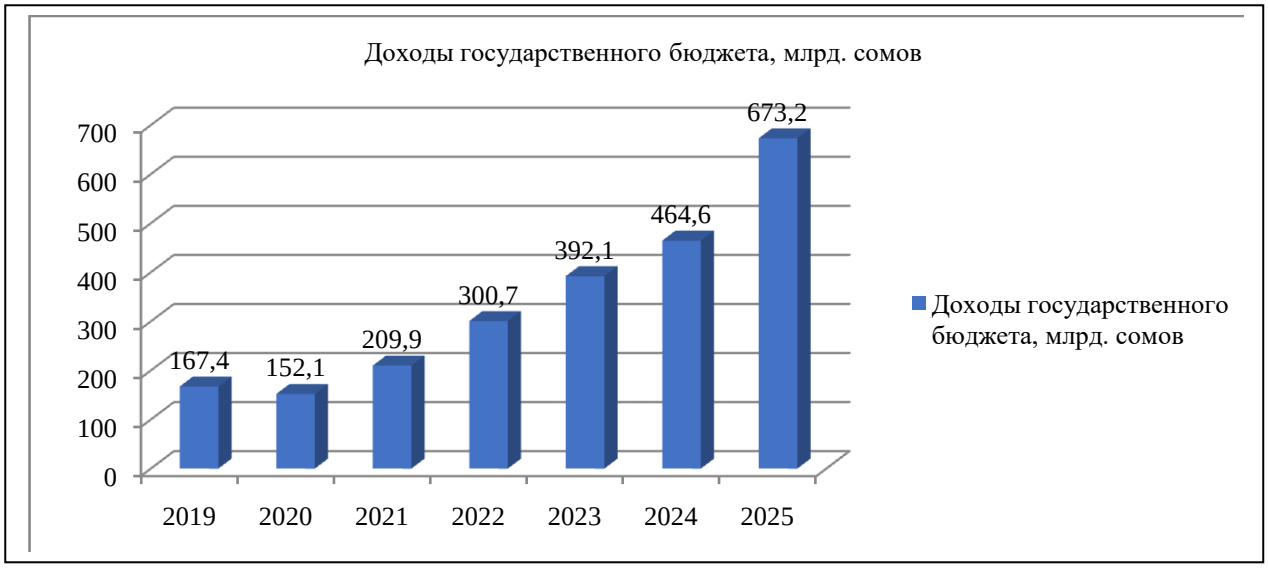


Рисунок 2.1-Динамика доходов государственного бюджета Кыргызской Республики с 2019-2025гг. [1][4]

Стоит отметить, что наибольший удельный вес в структуре доходов приходится на налоговые поступления, их доля на протяжении ряд лет составляет около 70,0%, однако самый низкий показатель был замечен в 2025 году-68,58%, рисунок 2.2.

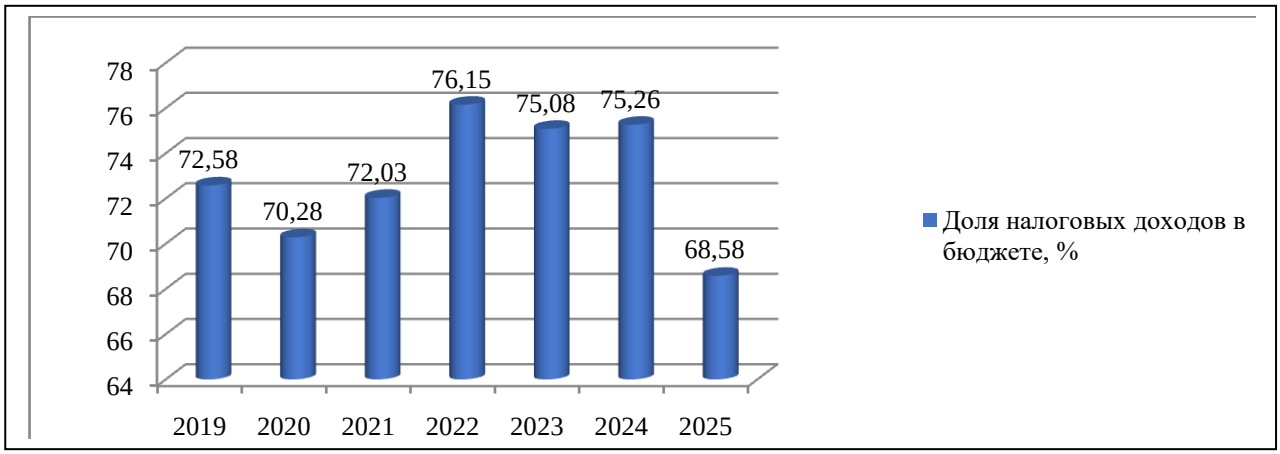


Рисунок 2.2- Динамика доли налоговых поступлений в государственный бюджет Кыргызской Республики с 2019-2025гг. [1][4]

Разработанная налоговая политика Кыргызской Республики позволяет ежегодно увеличивать государственный бюджет за счет налоговых поступлений, рисунок 2.3.

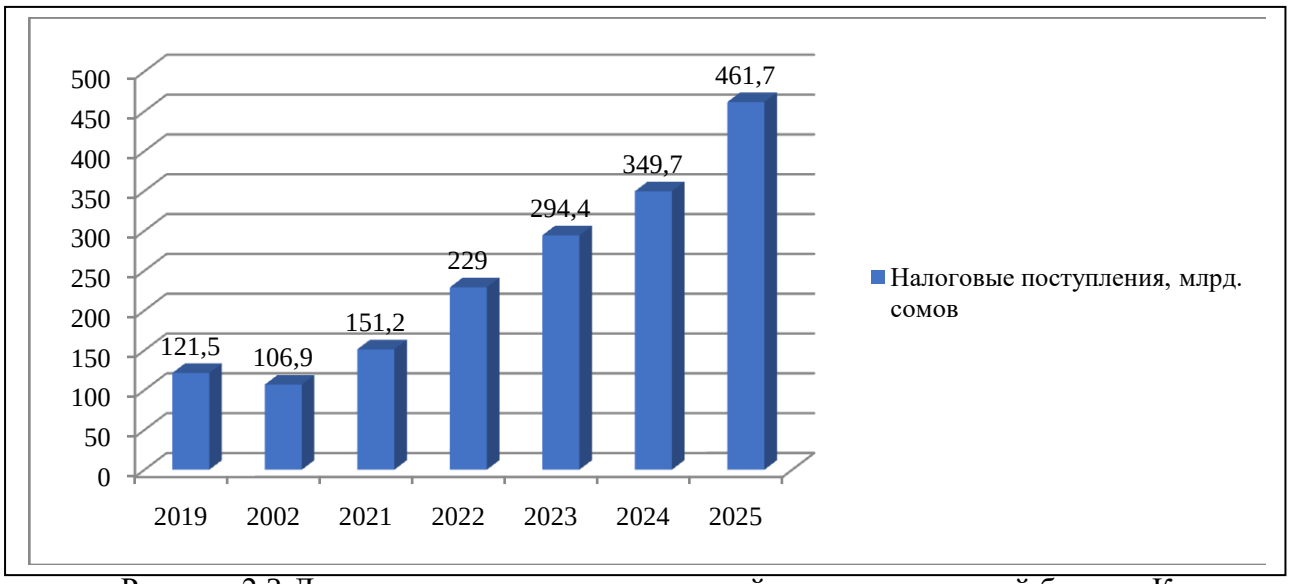


Рисунок 2.3-Динамика налоговых поступлений в государственный бюджет Кыргызской Республики с 2019-2025гг.[1][4]

Так, по итогам 2025 года налоговые поступления в государственный бюджет Кыргызстана составили 461,7 млрд. сомов**.** По сравнению с 2024 годом рост превысил 112 млрд. сомов, или около 32,0%. По отношению к уровню 2019 года налоговые поступления увеличились на 280,0%. По видам налогов, наибольшую долю приносят подоходные налоги; НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики; НДС на импорт из ЕАЭС, налог с продаж. Небольшой удельный вес занимают: налог на недвижимое имущество; акцизный налог на товары, производимые на территории Кыргызской Республики; налог за пользование недрами; земельный налог; акциз на импорт из ЕАЭС, рисунок 2.4[1].

В последнее время Кыргызская Республика привлекает всё более пристальное внимание со стороны иностранных инвесторов и деловых кругов. Причинами растущего интереса служат не только сравнительно щадящее фискальное бремя и взносы, но и понятная, близкая российским предпринимателям правовая система, а также членство страны в Евразийском экономическом союзе.

По наблюдениям экспертов-практиков, Кыргызстан удачно сочетает стратегическое расположение на перекрёстке транзитных маршрутов (здесь пролегает коридор «Китай–Европа») и по-настоящему доброжелательную к бизнесу среду. Местное законодательство обеспечивает зарубежным вкладчикам национальный режим, отсутствие ограничений на конвертацию валюты и свободную репатриацию доходов.

Согласно профессиональной оценке, сегодня Кыргызская Республика по праву считается одной из наиболее сбалансированных юрисдикций на постсоветском пространстве

- уровень налоговой нагрузки здесь ощутимо ниже, чем в России, бюрократические процедуры регистрации сведены к необходимому минимуму.

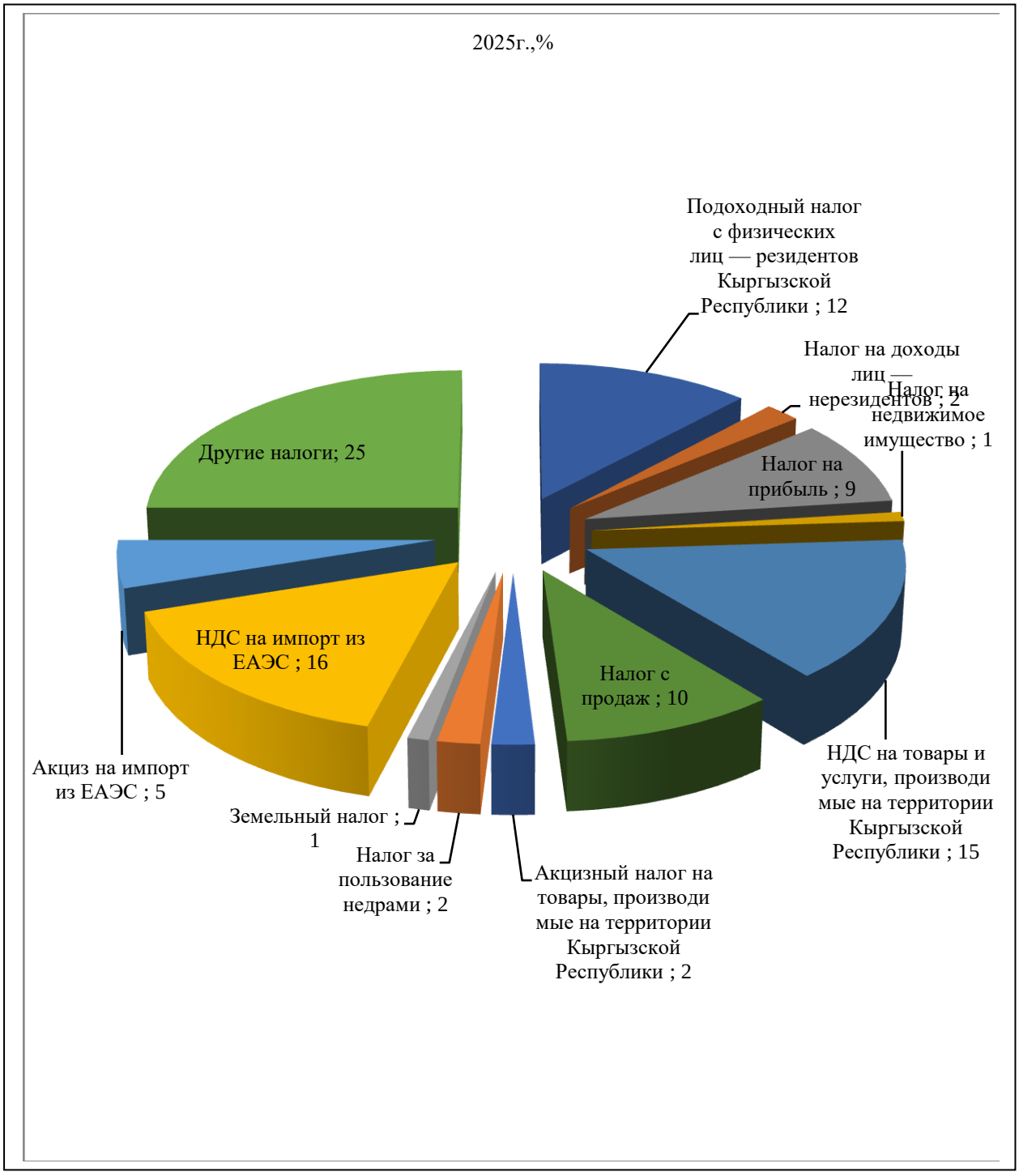


Рисунок 2.4- Структура налоговых поступлений (по видам налогов) в государственный бюджет Кыргызской Республики в 2025 году[1]

В 2024 году Кыргызская Республика стала одной из самых популярных стран для релокации бизнеса наряду с Арменией, Казахстаном и Грузией. Преимуществами налоговой системы Кыргызстана являются: низкие налоговые ставки, простота и прозрачность,

налоговые льготы и стимулы, двойное налогообложение, электронные сервисы, гибкость для малого бизнеса, поддержка экспортных компаний, таблица 2.1.

Таблица 2.1- Преимущества налоговой системы Кыргызской Республики[14]

№ п/п	Преимущества	Описание
1	Низкие налоговые ставки	В сравнении с многими другими странами, налоговые ставки в Кыргызстане довольно низкие, что привлекает как местных, так и иностранных инвесторов.
2	Простота и прозрачность	Налоговая система характеризуется сравнительной простотой и прозрачностью, что облегчает процесс расчета и уплаты налогов для бизнеса и физических лиц.
3	Налоговые льготы и стимулы	В стране действуют различные налоговые льготы и стимулы для определенных отраслей, что способствует развитию предпринимательства и привлечению инвестиций.
4	Двойное налогообложение	Кыргызстан заключил соглашения об избежании двойного налогообложения с рядом стран, что помогает уменьшить налоговую нагрузку на международные компании и граждан.
5	Электронные сервисы	Налоговая служба активно внедряет электронные сервисы, что упрощает процесс подачи налоговых деклараций и оплаты налогов.
6	Гибкость для малого бизнеса	Специальные налоговые режимы для малого и среднего бизнеса позволяют снизить налоговую нагрузку и стимулируют развитие предпринимательства.
7	Поддержка экспортных компаний	Существуют налоговые льготы для компаний, занимающихся экспортом, что способствует увеличению внешнеэкономической деятельности и привлечению валютных поступлений в страну.

Основными направлениями налоговой политики Кыргызской Республики в 2026 году являются:

1)Создание справедливой и устойчивой системы налогообложения. Планируется обеспечить баланс между интересами бизнеса и государства, упростить налоговое администрирование и повысить прозрачность налоговых процедур.

2)Цифровизация администрирования. Планируется расширить аналитические возможности налоговой службы за счёт внедрения цифровых технологий и автоматизированных методов обработки данных.

3)Оптимизация информационных систем. Планируется оптимизировать электронные счёт-фактуры и маркировку товаров.

4)Развитие дистанционного налогового контроля. Планируется использовать риск-ориентированный подход в проверках, чтобы обеспечить более прозрачное и эффективное взаимодействие между налогоплательщиками и налоговыми органами.

5)Упрощение патентной системы. Получение патента через электронную систему автоматически регистрирует физлицо в налоговых органах.

6)Льготы для футбольной сферы. Организации, работающие в сфере футбола, освобождаются от всех налогов, включая налог на имущество и землю.

7)Изменения по налогу на имущество. Введена новая структура налога: налог на жилой объект имущества, налог на нежилой объект имущества, налог на сельхозземли.

8)Переход строительных компаний на единый налог. Предусмотрен механизм перехода строительных компаний с общего режима на единый налог с корректировкой НДС по остаткам ТМЗ, незавершённому и завершённому строительству[2].

По данным Государственной налоговой службы, за январь–февраль 2026 года объём налоговых поступлений в бюджет Кыргызстана составил 47 млрд. 735,4 млн. сомов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатель вырос на 13 млрд. 57,7 млн. сомов, или на 37,6%, рисунок 2.5.

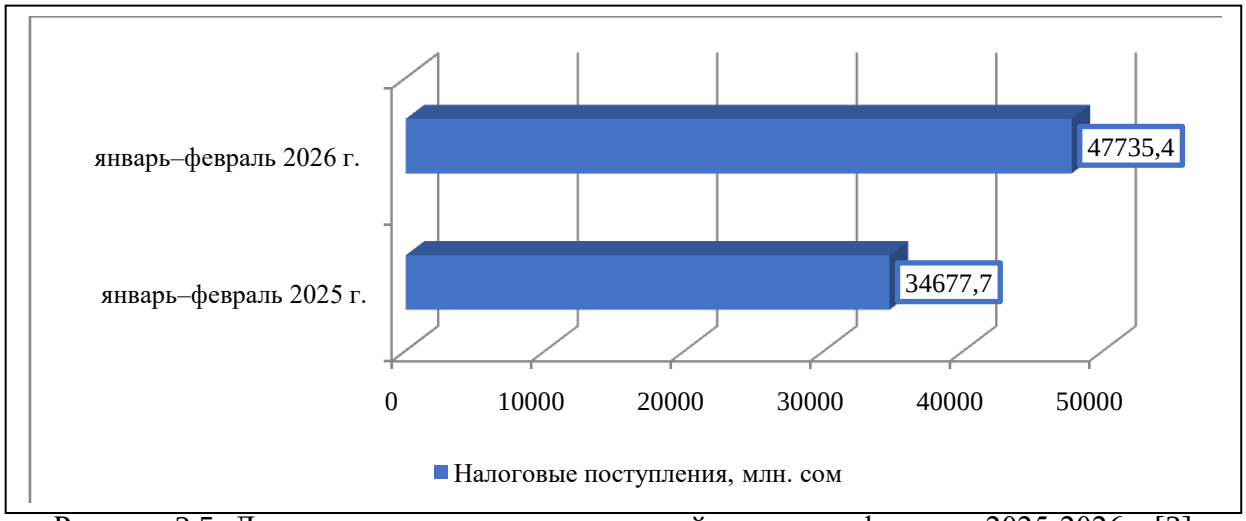


Рисунок 2.5- Динамика налоговых поступлений за январь–февраль 2025-2026гг.[3]

Наибольший удельный вес в общей сумме налогов приходится на предприятия торговли и составляет 36,0%. В два раз меньше приходится на цветную металлургию, менее 10,0% занимают такие отрасли как: строительство, профессиональная деятельность и финансовые услуги, электроэнергетика и прочая промышленность, связь, транспорт и прочая деятельность, рисунок 2.6.

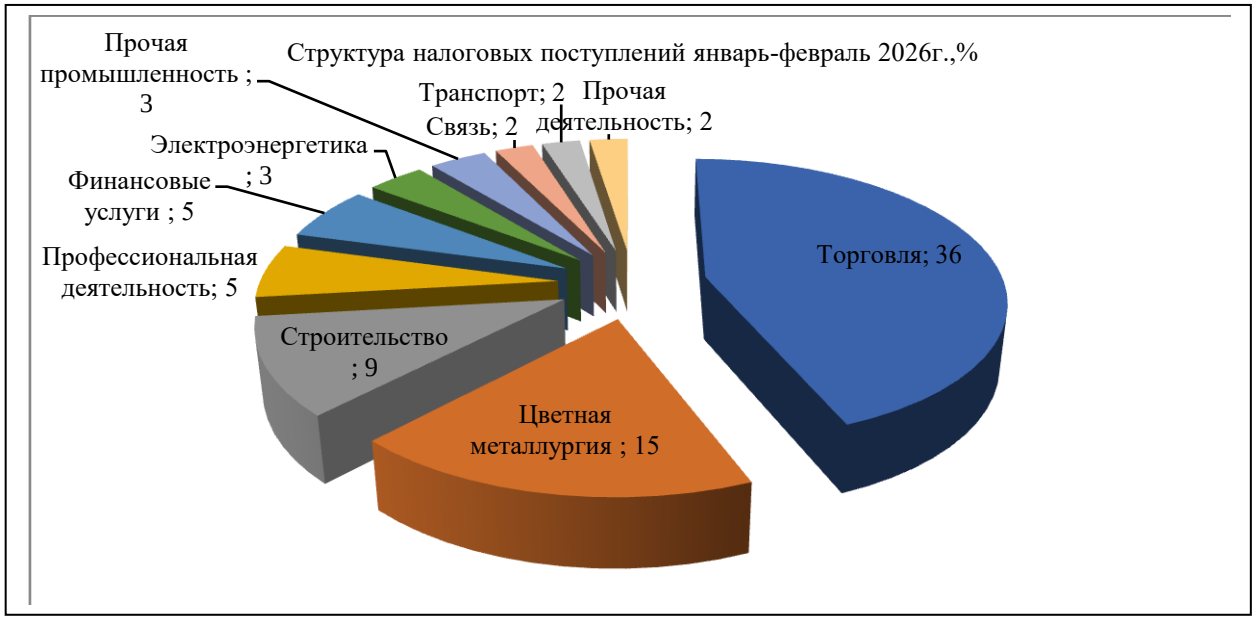


Рисунок 2.5-Структура налоговых поступлений Кыргызской Республики по отраслям в январе-феврале 2026 г.[3]

По прогнозам Министерства финансов Кыргызстана, в 2026 году налоговые поступления в республиканский бюджет составят 416,2 млрд. сомов, рисунок 2.6. Ожидается, что по сравнению с планом 2025 года собираемость налогов вырастет на 15,4%. Основные факторы, способствующие этому росту: а)двойное увеличение сборов от налогов на международную торговлю и операции - ожидается, что они составят 52 млрд. сомов, включая таможенные платежи и ввозные пошлины от других стран ЕАЭС; б) увеличение на 1,4 раза налогов на доходы горнодобывающих компаний, достигнув 29 млрд. сомов, что связано с дифференцированными ставками налога в зависимости от мировых цен на золото, серебро, медь, сурьму, ртуть, вольфрам и олово; в) рост собираемости НДС на импортированные товары из других стран ЕАЭС на 18,1%, до 52,9 млрд. сомов. Объем налоговых поступлений к 2030 году составит 714,8 млрд. сомов, это более , чем на 70,0% превысит текущие показатели, рисунок 2.7.

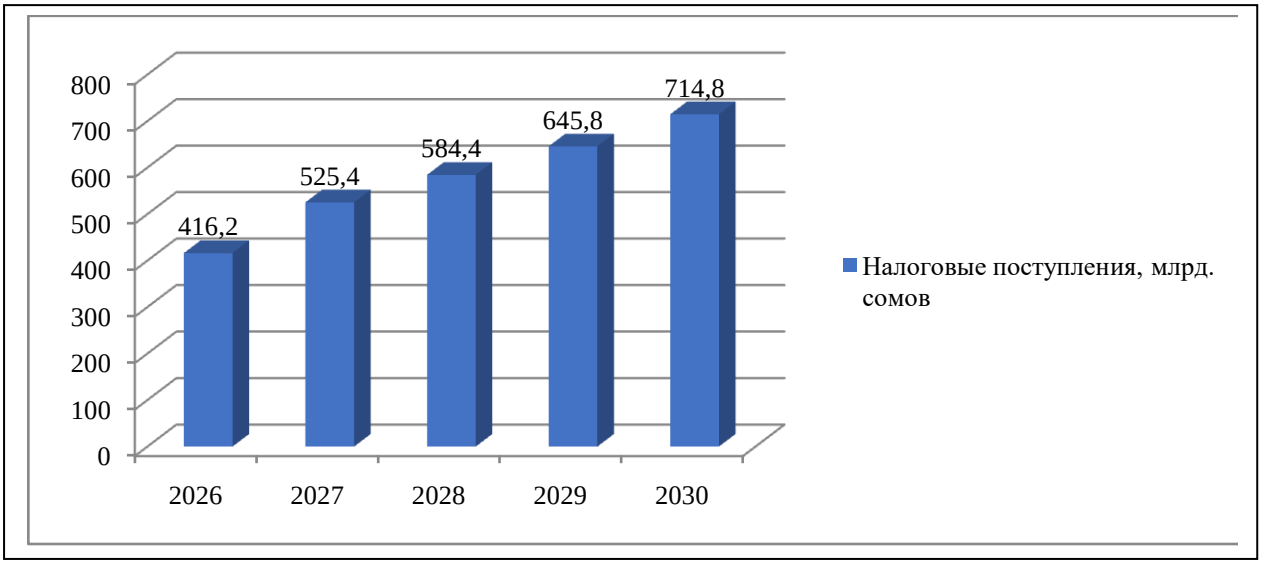


Рисунок 2.6- Прогноз налоговых поступлений Кыргызской Республики с 2026-2030гг.[15]

Основными направлениями налоговой политики в 2026–2030 гг. будут являться: создание необходимых условий для соблюдения налогоплательщиками налогового законодательства, включая расширение и упрощение электронных сервисов; внедрение персонализированного налогового профиля, позволяющего сократить временные затраты на выполнение налоговых обязательств; развитие дистанционного налогового контроля и риск-ориентированного подхода в проверках, что обеспечит более прозрачное и эффективное взаимодействие между налогоплательщиками и налоговыми органами; расширение аналитических возможностей налоговой службы путем внедрения цифровых технологий и автоматизированных методов обработки данных; оптимизация информационных систем, таких как электронные счет-фактуры и маркировка товаров.

В целом, налоговая политика Кыргызской Республики в среднесрочной перспективе будет направлена на цифровизацию администрирования, упрощение налоговых проце-

дур и повышение их прозрачности. Это обеспечит справедливое налогообложение, создаст комфортные условия для бизнеса и повысит уровень налоговой дисциплины в стране. Для того, чтобы оценить влияние налоговой политики на развитие экономики Кыргызской Республики, перейдем к следующему параграфу выпускной квалификационной работы.

2.2. Оценка влияния налоговой политики на развитие экономики Кыргызской Республики

Налоговая политика Кыргызской Республики оказывает значительное влияние на экономику страны, формируя её финансовую устойчивость, инвестиционный климат, предпринимательскую активность и социальную стабильность. Положительными аспектами является: увеличение бюджетных поступлений, стимулирование экономического роста, цифровизация налоговых процедур.

Малый и средний бизнес обеспечивает более половины ВВП Кыргызстана. Об этом на IV Народном курултае заявил президент Кыргызстана Садыр Жапаров. По его словам, по итогам 9 месяцев 2025 года малый и средний бизнес продемонстрировал существенный рост. Объем валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами МСБ, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года вырос на 46,4% и составил 641 миллиард сомов. Доля сектора во внутреннем валовом продукте увеличилась с 42,6% до 51,7%. Президент отметил, что количество малых и средних предприятий выросло на 12,0% и достигло 20 тысяч. Численность занятых в них работников увеличилась на 5,3% и составила 617 тысяч человек[10]. К сожалению, отсутствуют данные о количестве малого и среднего бизнеса в 2026 году, одно можно сказать, что на протяжении ряда лет количество субъектов малого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике ежегодно увеличивается.

Развитие малого и среднего бизнеса (МСБ) в Кыргызской Республике - это важное направление государственной политики, направленное на экономический рост, создание рабочих мест и поддержку региональных экономик. Преимуществами регистрации бизнеса в компании в Кыргызской Республике являются: конкурентоспособный налоговый режим, упрощённая процедура регистрации, возможность выхода на международные рынки, эффективная банковская система, государственная поддержка и предоставление льгот. Рассмотрим подробнее.

Преимущество для бизнеса № 1: налоговый режим. Фискальная система Кыргызстана предлагает инвесторам весьма конкурентоспособные условия. Базовая ставка налога на прибыль установлена на уровне 10,0%, НДС - 12,0%, что существенно ниже, чем в РФ.

Применяется упрощённая система налогообложения - «единый налог» (от 2,0% до 6,0% с оборота, замещая НДС и налог на прибыль). Для резидентов Парка высоких технологий действуют специальные льготы: ставка по налогу на прибыль снижена до 5,0%, НДС полностью отсутствует. Компании, зарегистрированные в свободных экономических зонах, освобождаются от таможенных пошлин при импорте оборудования, реинвестируемая прибыль может не подлежать налогообложению. Немаловажным фактором является соглашение с РФ об избежании двойного налогообложения, согласно которому уплаченные в Кыргызстане налоги засчитываются в России. В совокупности это формирует привлекательный и выгодный налоговый климат для ведения бизнеса.

Рассмотрим кратко какие налоговые изменения произошли в 2026 году. Закон КР от 29 октября 2025 года № 243, опубликованный в газете «Эркин-Тоо» 4 ноября, внес существенные изменения в Налоговый кодекс и ряд других нормативных актов. Новые правила затрагивают практически все сферы: от администрирования налогов и статуса предпринимателей до работы с электронными кошельками, банковскими операциями, рынков и специальных налоговых режимов. Основные нововведения касались: временного ввоза товаров из ЕАЭС, специальный режим СФИТ «Тамчы», запрет на «чужие» платежные терминалы, расширение полномочий налоговых органов, изменения по налогу на имущество и другие, ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

В 2026 году налоговая политика Кыргызстана для малого и среднего бизнеса (МСБ) характеризуется рядом изменений, направленных на поддержку предпринимательства, упрощение администрирования и стимулирование экономического роста. Некоторые ключевые аспекты:

1)Мораторий на налоговый контроль до конца 2026 года. Президент Садыр Жапаров подписал указ о временном запрете на проведение налогового контроля субъектов предпринимательства. Мораторий действует до 31 декабря 2026 года и распространяется на зарегистрированных в налоговых органах субъектов предпринимательства, за исключением некоторых видов проверок (выездных тематических, плановых, встречных, при ликвидации организации, камеральных, рейдового налогового контроля и контроля соблюдения порядка применения контрольно-кассовых машин). Целью является - поддержка бизнеса, обеспечение устойчивого развития экономики, улучшение инвестиционного климата.

2)Мораторий на проверки по безналичным платежам. До 31 декабря 2026 года приостановлены налоговые проверки, связанные с использованием безналичных способов оплаты (POS-терминалов, электронных кошельков, QR-кодов), а также требований по использованию специальных банковских счетов для таких операций. Мораторий касается

предпринимателей, работающих по упрощённой системе налогообложения со ставками 0% и 0,5%, по патенту, а также бизнеса в зонах торговли с особым режимом.

3)Упрощение перехода на единый налог. С 2026 года предприниматели и организации могут переходить на единый налог с общего режима в любом квартале, не дожидаясь окончания года. Это позволяет компаниям и индивидуальным предпринимателям оперативнее реагировать на экономическую ситуацию и оптимизировать фискальную нагрузку.

4)Изменения в налоговом администрировании. В 2026 году внесены поправки в Налоговый кодекс КР и другие нормативные акты (Закон КР от 29 октября 2025 года №243). Среди нововведений:

4.1)Единый налоговый счёт (ЕНС). Позволил налогоплательщикам вносить один платёж, а налоговая служба автоматически распределяла средства между налогами и взносами.

4.2)Расширение полномочий налоговых органов. Теперь они могут устанавливать системы видеонаблюдения на объектах при налоговых постах, взыскивать налоговую задолженность с электронных кошельков физических лиц через операторов и направлять налоговые требования всем операторам электронных денег без предварительных запросов.

4.3)Изменения по налогу на имущество. Введена новая структура налога: налог на жилой объект имущества, налог на нежилой объект имущества, налог на сельхозземли. Отменено представление информационных расчётов по ряду объектов.

5)Льготы и послабления. Часть налоговых льгот продлена до 2031 года. Например, некоммерческие организации освобождены от налога на прибыль, если доходы получены в виде членских и вступительных взносов, гуманитарной помощи, грантов, добровольных пожертвований и т. д. Также действуют льготы по НДС в ряде секторов, включая инфраструктуру, социальную сферу, авиацию и промышленность.

6)Льготное кредитование. В рамках программы «Финансирование субъектов предпринимательства» предусмотрены льготные кредитные средства для субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих компоненты цифровизации налоговых процедур (электронные счета-фактуры, программные контрольно-кассовые машины, маркировка товаров).

Эти меры направлены на создание более благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, снижение административной нагрузки и стимулирование экономической активности. Однако эффективность некоторых нововведений (например, расширение полномочий налоговых органов) может зависеть от способности бизнеса адаптироваться к новым условиям.

Преимущество для бизнеса № 2: упрощённая процедура регистрации, таблица 2.2.

Таблица 2.2 -Условия регистрации бизнеса в Кыргызской Республике [6]

Параметр	ОсОО (ООО)	Филиал иностранной компании	Представительство иностранной компании
Необходимые документы	Заявление; устав; решение о создании; копии паспортов учредителей/директоров (с нотариальным переводом); для иностранной компании-учредителя - легализованная выписка из реестра.	Решение о создании филиала; учредительные документы головной компании (с переводом); доверенность на представителя; копии паспортов руководителей; документы на юрадрес.	Решение головной компании о создании; её учредительные документы (с переводом); доверенность на руководителя; его паспортные данные.
Мин. уставный капитал	Не регламентирован (допускается символический размер).	Не формируется (деятельность ведётся за счёт ресурсов головной компании).	Не формируется (не является самостоятельным юридическим лицом).
Учредитель/ директор	Учредители и директор - любые физические/юридические лица, резиденты или нерезиденты. Для иностранного директора требуется разрешение на работу.	Учреждается иностранной компанией. Руководитель филиала - иностранец (требуется разрешение на работу, кроме граждан ЕАЭС).	Учреждается иностранной компанией. Руководитель - иностранец с разрешением на работу или гражданин КР. Не может вести коммерческую деятельность.
Удалённая регистрация	Полностью дистанционно через электронную систему Минюста «Тундук».	Допускается удалённая подача документов через систему «Тундук» при наличии нотариальной доверенности на представителя.	Возможна дистанционная регистрация через электронную систему Минюста.
Юридический адрес	Требуется подтверждённый адрес офисного помещения.	Обязательно наличие юридического адреса (договор аренды или право собственности).	Требуется действующий адрес офиса.
Банковский счёт	Обязательное открытие расчётного счёта в местном банке. Для нерезидентов - стандартный пакет документов (свидетельство о регистрации, устав, протокол о назначении, паспорта).	Обязательное открытие счёта. Банк запрашивает легализованные учредительные документы головной компании, свидетельство о регистрации филиала, доверенности.	Открывается счёт в сомах для хозяйственных нужд. Банк требует регистрационные документы представительства и доверенности.
Валютные операции	Разрешены: открытие счетов в иностранной валюте, расчёты с контрагентами при соблюдении валютного контроля.	Вправе проводить экспортно-импортные операции и открывать валютные счета в рамках законодательства КР.	Не ведёт коммерческую деятельность, но может оплачивать свои расходы через валютный счёт.
Налоги и режимы	Общий режим: налог на прибыль - 10%, НДС - 12%. Возможны спецрежимы: «единый налог» (2–6% с оборота), льготы в ОЭЗ и ПВТ. Соцвзносы - 27,25%.	Облагается налогом только на доходы, полученные в КР. Ставки аналогичны ОсОО. Льготы доступны при резидентстве в ОЭЗ/ПВТ. Соцвзносы на иностранных работников — 27,25%.	Не платит налог на прибыль (не ведёт коммерцию). Сотрудники облагаются НДФЛ и соцвзносами.
Дополнительные требования	Лицензирование для отдельных видов деятельности; постановка на учёт в налоговой и соцфонде (проходит автоматически).	Требуется уведомление Нацбанка КР при открытии филиала банком или НКО; лицензирование (чаще действуют лицензии головной компании).	Обязательная постановка на учёт в налоговых органах и соцфонде КР.

Наиболее популярной формой ведения бизнеса является Общество с ограниченной ответственностью (ОсОО). Требования к уставному капиталу минимальны: его размер не

регламентирован, внести необходимо лишь символическую сумму в 1000 сомов в течение первого года деятельности.

Учредителем и директором ОсОО может выступать гражданин любой страны без необходимости получения рабочих виз и разрешений. Процедура регистрации компании полностью дистанционна и через Министерство юстиции занимает в среднем 5–7 рабочих дней. После получения свидетельства необходимо открыть банковский счёт, изготовить печать и встать на учёт в налоговой службе и внебюджетных фондах. Общий процесс создания бизнеса сопоставим по срокам с российским, однако бюрократические барьеры здесь ощутимо ниже.

Преимущество для бизнеса № 3: выход на международные рынки. Членство Кыргызстана в ЕАЭС открывает прямой доступ к единому таможенному пространству союза, предоставляя значительные преференции для торговли с Арменией, Беларусью, Казахстаном и Россией. Кыргызская компания может беспрепятственно поставлять товары на эти рынки. Страна занимает выгодное географическое положение, находясь на ключевом транзитном маршруте Китай–Европа и гранича со всеми государствами Центральной Азии. Это позволяет российским предпринимателям использовать Кыргызстан в качестве «транспортных ворот» для импорта китайских товаров с последующей дистрибуцией по странам ЕАЭС, а также для проведения международных расчётов без ограничений. Дополнительную правовую защиту инвестициям обеспечивает членство КР в ВТО и наличие двусторонних соглашений о защите капиталовложений с десятками государств, включая Россию.

Преимущество для бизнеса № 4: банковская система. Банковский сектор страны представлен двумя десятками коммерческих банков, многие из которых активно работают с нерезидентами. Валютное регулирование отличается либеральностью, компании могут открывать счета в сомах, долларах, евро и свободно конвертировать средства. Платёжные системы Visa и MasterCard функционируют в штатном режиме. Распространённой практикой среди российских предпринимателей является выпуск местной банковской карты, привязанной к российскому номеру телефона, для её последующего пополнения из РФ. Операции по выводу прибыли и оплате импорта через банки Кыргызстана обычно проходят свободно и беспрепятственно, но необходимо придерживаться правил комплаенс.

Преимущество для бизнеса № 5: государственная поддержка и льготы. В Кыргызстане действуют различные инструменты государственной поддержки бизнеса, включая фонды, программы грантов и льготного кредитования для МСП, в особенности в приоритетных отраслях: АПК, IT и производстве. Иностранные инвесторы имеют равный с местными предпринимателями доступ к этим программам. Созданные специальные экономи-

ческие зоны (СЭЗ) предоставляют резидентам налоговые и таможенные преференции (например, освобождение от пошлин на ввоз оборудования и налога на реинвестированную прибыль). IT-компании, зарегистрированные в Парке высоких технологий, пользуются сниженными налоговыми ставками (5,0% на прибыль, 0% НДС). Правительство также проводит конкурсы на получение субсидий для инновационных проектов и компенсирует часть затрат экспортёрам. Эти меры формируют исключительно благоприятный климат для запуска стартапов и реализации инвестиционных проектов.

В феврале 2026 года сообщалось о разработке Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики до 2030 года (МСП-2030) при поддержке Евразийского банка развития (ЕАБР), Программы развития ООН (ПРООН) и Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке. Проект документа был опубликован на официальном портале программы, рисунок 2.7.

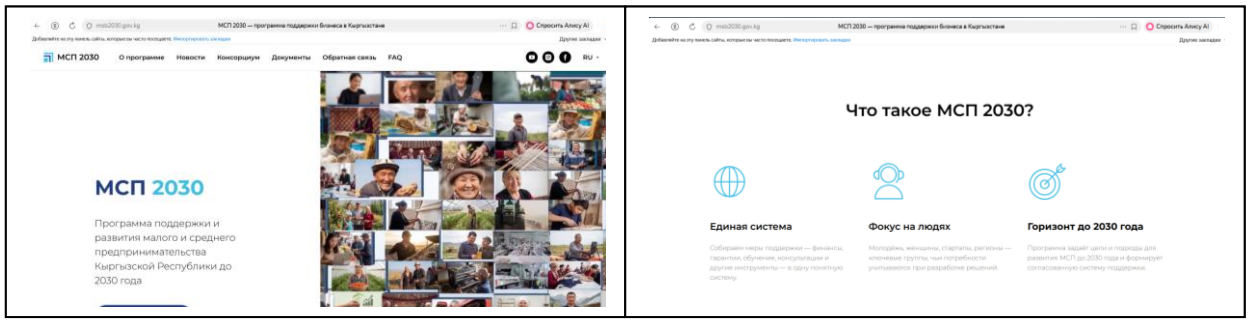


Рисунок 2.7- Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства КР до 2030 года. Официальный сайт[17]

Основная цель - переход от точечных мер к созданию единой, прозрачной и измеримой системы поддержки предпринимательства в масштабах страны. Ключевыми направлениями программы МСП-2030 являются: а) финансовые инструменты: развитие льготного кредитования, гарантийных механизмов и привлечение инвестиций; б) развитие регионов и экспорт: поддержка региональных инициатив, специализация территорий, создание добавленной стоимости в сельском хозяйстве и переработке, сопровождение производителей при выходе на внешние рынки; в) цифровая трансформация: внедрение платформы «МСП Хаб» для упрощения доступа бизнеса к государственным услугам и онлайн-консультациям; г) правовая защита: снижение административных барьеров, упрощение регулирования и обеспечение гарантий неприкосновенности частной собственности; д) инновации и креативная экономика: поддержка женского предпринимательства, молодёжных стартапов и креативной экономики.

Льготное кредитование субъектов МСП реализуется, например, ОАО МКК «Фонд развития предпринимательства», рисунок 2.8. Кредитный продукт предоставляется в рамках государственной программы субсидирования процентных ставок за счёт республикан-

ского бюджета КР на 2026–2031 годы. Целевая группа - индивидуальные предприниматели и юридические лица, занятые в производственных и приоритетных отраслях экономики.

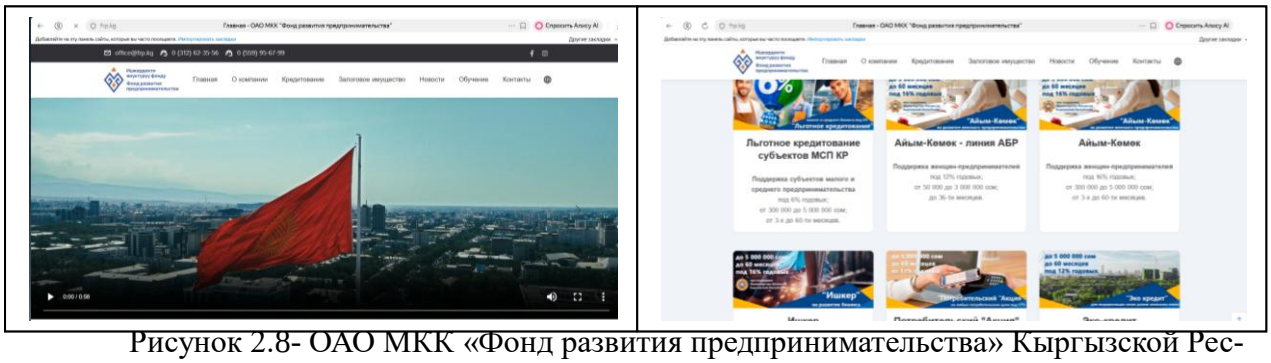


Рисунок 2.8- ОАО МКК «Фонд развития предпринимательства» Кыргызской Республики. Официальный сайт[18]

Также в Кыргызстане действует Консорциум институтов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства**,** который призван синхронизировать усилия государства, финансовых структур и международных партнёров, рисунок 2.9.

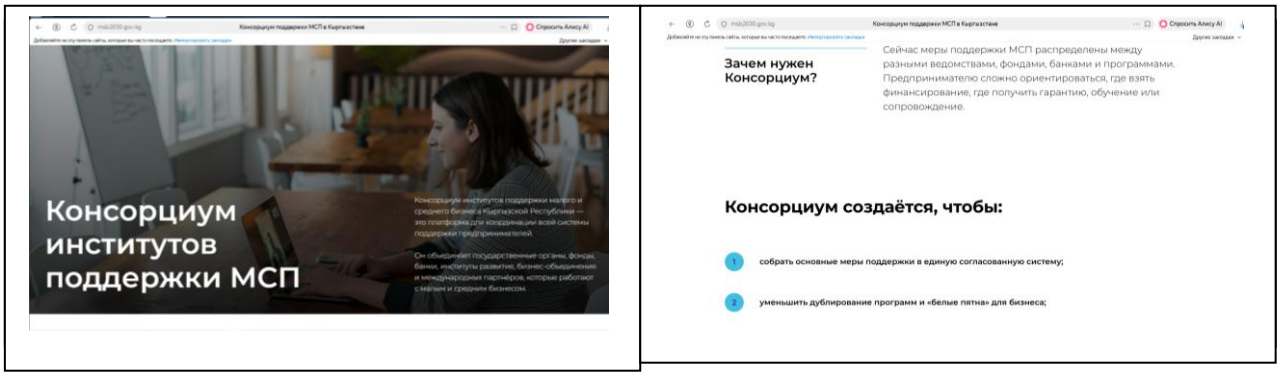


Рисунок 2.9- Консорциум институтов поддержки малого и среднего бизнеса Кыргызской Республики. Официальный сайт[7]

Преимущество для бизнеса № 6: культурные и правовые факторы. Официальный статус русского языка наравне с кыргызским значительно упрощает ведение документации и коммуникацию с госорганами. Правовое поле во многом унифицировано с российским законодательством, что позволяет предпринимателям из РФ легко адаптироваться и понимать местные нормы. Иностранные бизнесмены имеют право на получение вида на жительство (ВНЖ) на основании инвестиций или трудоустройства в собственной компании. В условиях текущей геополитической неопределённости многие российские бизнесмены рассматривают Кыргызстан в качестве надёжного и понятного «запасного аэродрома» для диверсификации рисков и адаптации своего бизнеса.

Итак, в условиях возрастающих ограничений в традиционных юрисдикциях Кыргызстан демонстрирует себя как практичная альтернатива, предлагая упрощённые процедуры регистрации, конкурентный налоговый режим, либеральные условия для нерезидентов и полноценное участие в ЕАЭС. Однако, как и в случае с любой развивающейся юрис-

дикцией, за видимой доступностью и кажущейся простой могут скрываться специфические риски, особенно ощутимые для иностранных предпринимателей. Стоит отметить, что эффективность налоговой политики неразрывно связана с качеством ее администрирования. Даже идеально разработанные законы останутся лишь на бумаге, если нет действенных механизмов их реализации. Кыргызстан, несмотря на значительные успехи, продолжает сталкиваться с рядом серьезных проблем в этой области. Рассмотрим подробнее.

Проблема 1. Масштабы и причины теневой экономики в КР. Одной из самых острых проблем, подрывающих потенциал налоговой системы, является значительная доля теневой экономики. По официальным данным Национального статистического комитета (НСК), ее объем в последние годы составляет 23,0-24,0% от ВВП. Однако международные эксперты оценивают долю теневой экономики до 40,0% от ВВП, что свидетельствует о существенном расхождении в оценках и масштабах проблемы. Эти «невидимые» операции приводят к ежегодным недопоступлениям налогов в бюджет в размере 25-30 млрд. сомов, что является огромной потерей для страны[11]. Ключевые факторы, способствующие росту теневой экономики, включают:

а)Несовершенство налоговой системы. Сложности администрирования, наличие налоговых льгот, которые могут использоваться для уклонения от уплаты налогов, а также недостаточная эффективность механизмов налогового контроля создают лазейки для недобросовестных налогоплательщиков.

б)Недостаточно развитая правовая база налогообложения. Пробелы и коллизии в законодательстве могут быть использованы для минимизации налоговых обязательств.

В)Взяточничество и коррупция. Эти факторы значительно подрывают доверие к государственным институтам и стимулируют уход в тень, поскольку некоторые субъекты предпочитают «договариваться», а не платить налоги.

Проблема 2. Несовершенство налогового контроля и администрирования. Кроме глобальной проблемы теневой экономики, существуют и более специфические слабости в самом процессе налогового администрирования:

А)Отсутствие инструментов для актуализации регистрационной базы данных налогоплательщиков: это приводит к тому, что база может содержать неактуальные данные, затрудняя эффективный контроль и выявление новых субъектов.

Б)Ограничение управления рисками проведением налоговых проверок: Часто проверки проводятся без достаточного риск-ориентированного подхода, что означает неэффективное использование ресурсов и недостаточный охват потенциально высокорисковых налогоплательщиков. Недостатки механизмов налогового контроля включают отсутствие

всеобъемлющей системы риск-ориентированного отбора для проверок и ручное сличение данных при перекрестных проверках.

В)Ограниченные возможности предоставления электронных услуг: несмотря на прогресс, не все виды налоговой отчетности и платежей полностью охвачены электронными сервисами, что вынуждает налогоплательщиков лично посещать налоговые органы.

Г)Недостаточный аналитический потенциал ГНС. Ручное сличение данных при перекрестной проверке и отсутствие автоматизированных систем для глубокого анализа больших объемов информации препятствуют оперативному выявлению схем уклонения от налогов и точному прогнозированию налоговых поступлений.

Д)Проблемы, связанные с ЕАЭС. Присоединение Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) принесло новые вызовы, включая потерю контроля над частью перемещаемых товаров и ввоз товаров с заниженными пошлинами, что требует адаптации систем администрирования.

Ж)Внутренние проблемы ГНС. Отсутствие отлаженной системы внутренней коммуникации в ГНС приводит к дублированию функций, замедлению обмена информацией между отделами и снижению общей эффективности работы. Также ощущается нехватка механизмов создания системы институциональной памяти, что ведет к потере накопленного опыта.

Итак, несмотря на то, что экономика и бизнес в Кыргызской Республике развивается, наблюдается рост количества предприятий, организаций и объемов производств, тем не менее существует ряд проблем в налоговой политике. В связи с этим, для развития экономики и бизнеса в Кыргызстане необходимо обеление экономики КР и совершенствование налогового контроля и администрирования. Для того, чтобы более подробно рассмотреть пути совершенствования налоговой политики Кыргызской Республики, перейдем к следующей главе выпускной квалификационной работы.

Глава 3. Пути совершенствования налоговой политики Кыргызской Республики

3.1. Основные направления совершенствования налоговой политики

3.2. Разработка предложений по повышению роли налоговой политики в развитии экономики Кыргызской Республики

Заключение

Налоговая политика Кыргызской Республики оказывает значительное влияние на экономику страны, формируя её финансовую устойчивость, инвестиционный климат, предпринимательскую активность и социальную стабильность. Положительными аспектами является: увеличение бюджетных поступлений, стимулирование экономического роста, цифровизация налоговых процедур.

Налоговые правоотношения в Кыргызской Республике регулируются Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами, принятыми на его основе. К таким актам можно отнести постановления Правительства КР, которые регулируют различные аспекты налоговых отношений, а по некоторым налогам даже устанавливают ставки. Сейчас в стране действует плоская налоговая система, которая предполагает единые фиксированные ставки для всех категорий налогоплательщиков. К основным относятся сборы на доходы физических лиц (НДФЛ), на добавленную стоимость (НДС), а также корпоративный и единый для малого бизнеса. Все налоги делятся на прямые и косвенные.

Для малого и среднего бизнеса, а также для отдельных категорий предпринимателей в Киргизской Республике предусмотрены специальные налоговые режимы. Программы разработаны, чтобы упростить администрирование и снизить фискальную нагрузку. Специальные режимы особенно актуальны для тех, кто только начинает деятельность или работает в сферах услуг, розничной торговли, ремесел.

Условия налогообложения в Кыргызской Республике достаточно гибкие. Грамотная налоговая стратегия позволяет не только избежать штрафов, но и выстроить финансово устойчивую жизнь как на территории страны, так и за ее пределами. Доходы государственного бюджета Кыргызской Республики ежегодно растут.

В последнее время Кыргызская Республика привлекает всё более пристальное внимание со стороны иностранных инвесторов и деловых кругов. Причинами растущего интереса служат не только сравнительно щадящее фискальное бремя и взносы, но и понятная, близкая российским предпринимателям правовая система, а также членство страны в Евразийском экономическом союзе.

По наблюдениям экспертов-практиков, Кыргызстан удачно сочетает стратегическое расположение на перекрёстке транзитных маршрутов (здесь пролегает коридор «Китай–Европа») и по-настоящему доброжелательную к бизнесу среду. Местное законодательство обеспечивает зарубежным вкладчикам национальный режим, отсутствие ограничений на конвертацию валюты и свободную репатриацию доходов.

Согласно профессиональной оценке, сегодня Кыргызская Республика по праву считается одной из наиболее сбалансированных юрисдикций на постсоветском пространстве - уровень налоговой нагрузки здесь ощутимо ниже, чем в России, бюрократические процедуры регистрации сведены к необходимому минимуму.

В 2024 году Кыргызская Республика стала одной из самых популярных стран для релокации бизнеса наряду с Арменией, Казахстаном и Грузией. Преимуществами налоговой системы Кыргызстана являются: низкие налоговые ставки, простота и прозрачность, налоговые льготы и стимулы, двойное налогообложение, электронные сервисы, гибкость для малого бизнеса, поддержка экспортных компаний.

Основными направлениями налоговой политики Кыргызской Республики в 2026 году являются: создание справедливой и устойчивой системы налогообложения; цифровизация администрирования; оптимизация информационных систем, планируется оптимизировать электронные счёт-фактуры и маркировку товаров; развитие дистанционного налогового контроля; упрощение патентной системы; льготы для футбольной сферы; изменения по налогу на имущество; переход строительных компаний на единый налог.

По прогнозам Министерства финансов Кыргызстана, в 2026 году налоговые поступления в республиканский бюджет составят 416,2 млрд. сомов**.** Ожидается, что по сравнению с планом 2025 года собираемость налогов вырастет на 15,4%. Основные факторы, способствующие этому росту: а)**д**войное увеличение сборов от налогов на международную торговлю и операции - ожидается, что они составят 52 млрд. сомов, включая таможенные платежи и ввозные пошлины от других стран ЕАЭС; б) **у**величение на 1,4 раза налогов на доходы горнодобывающих компаний, достигнув 29 млрд. сомов, что связано с дифференцированными ставками налога в зависимости от мировых цен на золото, серебро, медь, сурьму, ртуть, вольфрам и олово; в) рост собираемости НДС на импортированные товары из других стран ЕАЭС на 18,1%, до 52,9 млрд. сомов.

Основными направлениями налоговой политики в 2026–2030 гг. будут являться: создание необходимых условий для соблюдения налогоплательщиками налогового законодательства, включая расширение и упрощение электронных сервисов; внедрение персонализированного налогового профиля, позволяющего сократить временные затраты на выполнение налоговых обязательств; развитие дистанционного налогового контроля и риск-ориентированного подхода в проверках, что обеспечит более прозрачное и эффективное взаимодействие между налогоплательщиками и налоговыми органами; расширение аналитических возможностей налоговой службы путем внедрения цифровых технологий и автоматизированных методов обработки данных; оптимизация информационных систем, таких как электронные счет-фактуры и маркировка товаров.

В целом, налоговая политика Кыргызской Республики в среднесрочной перспективе будет направлена на цифровизацию администрирования, упрощение налоговых процедур и повышение их прозрачности. Это обеспечит справедливое налогообложение, создаст комфортные условия для бизнеса и повысит уровень налоговой дисциплины в стране.

Список использованных источников

1.Бюджет Кыргызстана увеличился в 2025 году [Электронная версия][Ресурс: https://www.akchabar.kg/news/byudzhet-kirgizstana-v-2025-godu-uvelichilsya-bolee-chem-na-200-mlrd-somov-oprxarjhnoprfobt];
2.Все о налоговых изменениях 2026 года: от патентов до электронных платежей[Электронная версия][Ресурс: https://caravan-info.kg/ru/obschestvo/010777-vse-o-nalogovyh-izmeneniyah-2026-goda-ot-patentov-do-elektronnyh-platezhey.html];
3.График: 36% всех налоговых поступлений за 2 месяца обеспечила торговля [Электронная версия][Ресурс: www.tazabek.kg/news:2456727/?f=cp];
4.Государственная Налоговая Служба Кыргызской Республики . Официальный сайт [Электронная версия][Ресурс: https://sti.gov.kg/];
5.Доходы государственного бюджета[Электронная версия][Ресурс: https://stat.gov.kg/ru/opendata/category/37/];
6.Кыргызстан как новая бизнес-гавань: обзор возможностей и рисков для иностранных инвесторов[Электронная версия][Ресурс: https://www.klerk.ru/user/2547914/666962/#chapter-preimuschestva-registracii-kompanii-v-kyrgyzstane];
7.Консорциум институтов поддержки МСП [Электронная версия][Ресурс: https://msb2030.gov.kg/consortium];
8.Льготное кредитование субъектов МСП КР [Электронная версия][Ресурс: https://frp.kg/kreditovanie/lgotnoe-kreditovanie-subektov-msp-kr.html];
9.99% бизнеса Кыргызстана представляют малые предприятия [Электронная версия][Ресурс: https://eltr.kg/ru/99-biznesa-kyrgyzstana-predstavlyayut-malye-predpriyatiya/];
10.Малый и средний бизнес обеспечивает более половины ВВП Кыргызстана [Электронная версия][Ресурс: https://central-asia.news/kirgiziya/ekonomika-kirgiziya/malyi-i-srednii-biznes-obespechivaet-bolee-poloviny-vvp-kyrgyzstana];
11.Налоговая политика Кыргызской Республики в условиях рыночной экономики: комплексный анализ, проблемы и пути совершенствования[Электронная версия][Ресурс: https://econlib.ru/kursovaya/nalogovaya-politika-kyirgyizskoy-respubliki-na-sovremennom/];

12.Налоговая система Кыргызстана [Электронная версия][Ресурс: https://kg.spinform.ru/nalogovaya_systema.html];
13.Налоги в Киргизии: особенности налоговой нагрузки в Кыргызстане [Электронная версия][Ресурс: https://runews24.ru/society/21/04/2026/ne-veryu-v-reklame-strozhe-chem-v-teatre-kak-pokazat-mnogodetnuyu-semyu-normoj-a-ne-podvigom-i-ne-skatitsya-v-parodiyu];
14.Обзор налоговой системы Киргизии: прозрачность и эффективность [Электронная версия][Ресурс: https://kirgiz-consulting.ru/obzor-nalogovoj-sistemy-kirgizii-prozrachnost-i-effektivnost/]
15.Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на 2026–2030 годы[Электронная версия][Ресурс: https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXlUFoewruFGrU7HqIasEh7-rtav6RpcZXRNbxMVz0wHP1wvvtdtbPW2Jdk9KkNNpkAgyw-MwzzEDortf-Y9nWfRfXJLpDNZD2HWCdgUZuH6euGPexweg9bjYX3d0GWYtzO3v5MREeg%3D%3D%3Fsign%3DRjnAS76ZBqIAXTgAcVyqPovsUu-3AQkdV6NynmIqOWI%3D&name=6a3fdd5fd50ee01213949fe84a564b59.docx&nosw=1];
16.О прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2026–2030 годы [Электронная версия][Ресурс: https://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/e46531ac553e88d5a5dfca04531f6dc114c1537a.pdf];
17.Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики до 2030 года [Электронная версия][Ресурс: https://msb2030.gov.kg/];
18. Фонд развития предпринимательства. Официальный сайт[Электронная версия][Ресурс: https://frp.kg/]

Приложения